



Strasbourg, 15.12.2015
COM(2015) 667 final

2015/0313 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa
Meresõiduohutuse Amet

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Praegu vastutab liikmesriikides rannikuvalveülesannete täitmise eest üle 300 tsiviil- ja militaarasutuse, tehes seda arvukates valdkondades, nagu meresõiduohutus ja -turvalisus, otsingu- ja päästetööd, piirikontroll, kalanduskontroll, tollikontroll, üldine õiguskaitse ning keskkonnakaitse. Liikmesriikide ametiasutusi toetab kõnealuste ülesannete täitmisel mitu ELi ametit, eelkõige Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuur (Frontex), Euroopa Meresõiduohutuse Amet ja Euroopa Kalanduskontrolli Amet.

2014. aastal viis komisjon lõpule teostatavusuuringu, et analüüsida rannikuvalveülesandeid täitvate riiklike asutuste ja ametite vahelise koostöö ja kooskõlastamise parandamise vajadust. Kõnealuses uuringus tuuakse välja hulk küsimusi tihedamaks koostööks eelkõige seire ja andmete jagamise vallas, millega toetatakse kõiki nimetatud ülesandeid.

Rannikuvalveülesandeid täitvate ametiasutuste vahelise koostöö ja kooskõlastamise tõhustamise vajadust on järgnevalt tunnustatud ELi meretranspordialastes õigusaktides, Euroopa Liidu merendusjulgeoleku strateegias koos nõukogu poolt 2014. aastal vastu võetud tegevuskavaga ja komisjoni poolt 2015. aastal vastu võetud Euroopa rände tegevuskavas.

Käesoleva seadusandliku ettepaneku eesmärk on tugevdada Euroopa koostööd rannikuvalveülesannete täitmisel, et parandada asjaomaste ELi ametite vahelist koostööd ja kooskõlastamist, et suurendada nende vastavate teenistuste vahelist koostööd, võimaldades neil osutada rannikuvalveülesandeid täitvatele riiklikele ametiasutustele tõhusamaid ja kulutasuvamaid mitmeotstarbelisi teenuseid.

Käesolev seadusandlik ettepanek on osa komisjoni kavandatud meetmetest, mille eesmärk on tugevdada Euroopa välispiiride kaitset, sealhulgas Euroopa koostööd rannikuvalveülesannete vallas, mis hõlmab ka ettepanekut määruse kohta, millega luuakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, ja ettepanekut muuta nõukogu määrust (EÜ) nr 768/2005, millega moodustatakse Ühenduse Kalanduskontrolli Agentuur. Käesoleva ettepaneku sisulised muudatused on identsed Euroopa rannikuvalvealase koostöö kohta kavandatavate sätetega, mis on esitatud ettepanekus määruse kohta, millega luuakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, ning muudatustega, mida kavandatakse nõukogu määrusesse (EÜ) nr 768/2005.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega**

Käesolev ettepanek on kooskõlas kuni 2018. aastani kehtiva Euroopa meretranspordipoliitika eesmärkidega ning meresõiduohutuse, meresõiduturvalisuse ning laevade põhjustatud reostuse vältimise ja tõrje kõrge, ühetaolise ja tõhusa taseme tagamiseks loodud Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (EMSA) poliitikaeesmärkidega. See on EMSA missiooni, pädevuse ning rannikuvalveülesandeid täitvate merevaldkonna asutuste ja ametitega tehtava koostöö keskmes.

- **Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtetega**

Käesoleva algatuse eesmärk on parandada Euroopa koostööd rannikuvalveülesannete täitmisel, arendades valdkonnaülest koostööd Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti, EMSA ja Euroopa Kalanduskontrolli Ameti (EFCA) vahel, et suurendada nende ametite vahelist

koostoimet, võimaldades neil osutada rannikuvalveülesandeid täitvatele riiklikele ametiasutustele tõhusamaid ja kulutasuvamaid mitmeotstarbelisi teenuseid.

Põhiprobleem on see, et rannikuvalveülesannete, näiteks piirikontrolli, meresõiduohutuse ja -turvalisuse, otsingu- ja päästetööde, kalanduskontrolli, saaste kontrolliga jne tegeleb praegu rohkem kui 300 liikmesriikide asutust, mille tegevus ei ole alati hästi kooskõlastatud isegi riigi tasandil. Edendades rannikuvalveülesandeid täitvate asutuste koostööd ja kooskõlastamist, on käesolev ettepanek täielikus kooskõlas ELi rände-, julgeoleku-, ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi ning transpordi- ja liikuvuspoliitikaga.

EMSA lisaülesanded on täielikus kooskõlas Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja EFCA volitustega ning aitavad neil täita ka oma kohustusi ja ülesandeid. EMSA ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti vahel ning EMSA ja EFCA vahel on juba sõlmitud kahepoolsed teenustaseme kokkulepped mereteabeteenuste osutamiseks. Alates 2013. aasta aprillist on korraldatud praegu olemasolevate andmete vahetus Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga ning EMSA voogedastab alaliselt andmeid EUROSURI ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti vaatluskeskusesse. Väljakujunenud tavasid kasutatakse andmevoogude täiustamiseks.

Käesolev seadusandlik ettepanek ei mõjuta komisjoni kohustust viia ELi detsentraliseeritud ametite asutamismäärused kooskõlla ameteid käsitleva ühise lähenemisviisiga, kui määrusi vaadatakse läbi poliitilistel põhjustel.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Ettepanek põhineb ELi toimimise lepingu artikli 100 lõikel 2, milles käsitletakse ühise meretranspordipoliitika eesmärkide saavutamiseks vajalike sätete kehtestamist.

• Subsidiaarsus

Ettepanekus käsitletakse abi riiklikele ametiasutustele, kes täidavad rannikuvalveülesandeid riigi ja ELi tasandil ning vajaduse korral rahvusvahelisel tasandil.

• Proportsionaalsus

Ettepaneku eesmärk on tugevdada ELi rannikuvalvesuutlikkust, et reageerida merendusvaldkonna ohtudele ja riskidele, parandades koostööd ning edendades piiri- ja valdkonnaüleseid kulutõhusaid meetmeid. See aitab vältida jõupingutuste dubleerimist, tagades samas, et peamised osalejad (eelkõige ELi ametid) tegutsevad järjekindlalt ja tõhusalt ning arendavad üheskoos koostoimet. Ettepanekus võetakse arvesse vajadust omada merenduse üle suuremat kontrolli, piirates samal ajal liikmesriikide ja ELi haldusasutuste töökoormust.

EMSAGA seonduvate meetmete lisandväärtus on ELi tasandil järgmine:

- väärtusliku teabe andmine, mille abil saab parandada Euroopa Liidu välispiiride seiret, kasutades uusi kaugjuhitavate õhusõidukite süsteemide (RPA-süsteemid või droonid) teenuseid ning olemasolevaid satelliitleviga automaatseid identifitseerimise süsteeme (SAT-AIS), mida muidu ei kasutataks või tehtaks seda väiksemas ulatuses (õhuseire on väga kallis);
- teenuste osutamine ja andmete edastamine ELi tasandil on kulutõhus mastaabisäästu tõttu, mida ei ole võimalik saavutada sarnaste riikliku tasandi meetmetega;

- andmete taaskasutus ja jagamine kõigi asjaomaste ELi liikmesriikide ja ELi ametitega, vältides töö dubleerimist ning pakkudes samade andmete ja samade teenuste korduva kasutamise võimalust, võimaldades kasutada uusi ja kaasaegseid tehnoloogiaid;
- kogu asjaomase merelise inimtegevusega seotud andmete kogumine ühte kohta, millega luuakse ühtne kontaktpunkt, mis edastab need andmed teistele riiklikele ja ELi ametiasutustele. IKT taristu ja jaotusvõrk on juba üldjoontes olemas ja seda ei ole vaja uuesti välja ehitada. EMSA juba pakub eri merendusandmestuid Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametile ning EFCA-le, milleks on loodud liidesed;
- juba olemasolevate EMSA merendusteabesüsteemide kasutamine, olemasolevate süsteemide ja teenuste kooskõlastamine, et edendada teabevahetust rannikuvalveasutuste vahel ELi tasandil;
- rannikuvalveülesannete täitmiseks ühiste oskuste ja suutlikkuse suurendamine ning ametite koostöö ja ühistegevuse toetamine, tuginedes ühtlustatud lähenemisviisile.

- **Vahendi valik**

Kuna ettepaneku eesmärk on muuta määrust (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet, on vaja esitada määruse ettepanek.

3. JÄRELHINDAMISTE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Järelhindamised / kehtivate õigusaktide toimivuse kontroll**

Ei kohaldata (käesoleva algatuse eesmärk on rakendada Euroopa rände tegevuskavas sätestatud kohustusi, milles viidatakse rannikuvalvele).

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat tellis siiski teostatavusuuringu,¹ mida käsitleti Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 100/2013² põhjenduses 30.

Uuringu käigus tehti kindlaks 316 liikmesriikide tsiviil- ja militaarasutust, mis täidavad rannikuvalveülesandeid ja teevad koostööd 70 eri struktuuri kaudu. Uuringus toodi esile praeguse koostöö põhilised puudused:

- infopuudus teiste asutuste ülesannete, volituste ja suutlikkuse kohta;
- personal, rahalised piirangud ning piiratud operatiivvahendid;

¹ Euroopa rannikuvalveülesandeid täitvate asutuste vahelise koostöö tõhustamise teostatavusuuring (94 lk), <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>

² Määrus (EL) nr 100/2013, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet (põhjendus 30).

- *ad hoc* kooskõlastamine ning süsteemide, protsesside ja vahendite puudulik koostalitlusvõime;
- piiratud ühine kavandamine ja ühisoperatsioonid.

Üks peamisi järeldusi oli praeguse operatiivseire ja andmete jagamise keskne roll, mis on kõigi ülesannete aluseks ja tugineb EMSA süsteemidele.

- **Õigusloome kvaliteet ja lihtsustamine**

Algatus ei kuulu õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi tegevuskava hulka, kuid selle puhul tuleks kohaldada tegevuskava olulisemaid põhimõtteid.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Kõnealuse algatuse tulemusel suurenevad ELi poolt EMSA-le eraldatavad vahendid ligikaudu 22 miljoni euro võrra aastas (st ligikaudu 87 miljonit eurot ajavahemikul 2017–2020) ja võetakse tööle 17 ajutist töötajat.

Tegu on tegevuskuludega (jaotis 3) ligikaudu 81 miljoni euro ulatuses, et rahastada peamiselt RPA-süsteemide teenuste osutamist (67 miljonit eurot) ning SAT-AIS ning satelliitsideandmeid ja -teenuseid, et suurendada kolme ameti ja liikmesriikide ametiasutuste seirevõimet, tugevdamaks põhilise eesmärgina Euroopa Liidu välismerepiiri kontrolli.

(Vt ka lisatud finantsselgitus).

5. MUUD KÜSIMUSED

- **Rakenduskavad ning seire-, hindamis- ja aruandluskord**

Kuna kõnealust meedet rakendab EMSA, hinnatakse seda ameti viie aasta töö kohta esitatavas hinnangus, mille järeldused ja soovitused edastab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule ning mis avalikustatakse.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata

- **Ettepaneku teatavate sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepaneku eesmärk on arendada Euroopa koostööd rannikuvalveülesannete täitmisel, reguleerides Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti, EMSA ja EFCA koostööd, et suurendada nende ametite vahelist koostoimet, võimaldades neil osutada rannikuvalveülesandeid täitvatele riiklikele ametiasutustele tõhusamaid ja kulutasuvamaid mitmeotstarbelisi teenuseid.

EMSA eesmärk on eelkõige parandada märkimisväärselt seiresuutlikkust, et tugevdada Euroopa Liidu välismerepiiri kontrolli, võttes selleks järgmisi meetmeid.

a. Sellise teabe jagamine, mis on saadud laevaettekannete süsteemidest ning teistest ametite peetavatest või neile kättesaadavatest infosüsteemidest pärinevate andmete

koondamisel ja analüüsimisel, kooskõlas nende vastava õigusliku alusega, piiramata liikmesriikidele kuuluvat andmete omandiõigust.

Väljund: kolme ameti ja asjaomaste ametiasutuste vahel reaalaaja ja peaaegu reaalaaja mereseireandmete vahetamise parandamine

EMSA ning vastavalt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning EFCA vaheliste teenustaseme kokkulepete alusel voogedastatakse merendusteavet teiste ametite süsteemidesse. Järelevalvesuutlikkuse parandamisel tuleks merendusteabesse kaasata uutelt sensoritelt pärinevad andmed, eelkõige RPA-süsteemide andmed (sh video- ja infrapunaandmed), mis nõuab olemasolevalt süsteemilt uusi funktsioone, et parandada teabe edastamist ning selle jagamist teiste ametite ja asjaomaste ametiasutustega. Selleks et süsteemid suudaksid käidelda uutelt sensoritelt pärit teavet, tuleb neid ajakohastada: arendada tarkvara ja uuendada liideseid.

b. Järelevalve- ja sideteenuste osutamine tiptasemel tehnoloogiaga, sealhulgas kosmoses asuva ja maapealse taristuga ning mis tahes platvormile, näiteks kaugjuhitava õhusõiduki süsteemile paigaldatud anduritega.

Väljund: paindlikud RPA-süsteemide teenused piirikontrolli huvides

Praeguste maa- ja satelliidipõhiste tehnoloogiatega on endiselt raske avastada väikesi kummi- ja puupaate, mida kasutatakse sisserändajate transportimisel üle Vahemere. Seda tüüpi paatide radaripeegeldus ei ole tavaliselt kvaliteetse radaripildi tegemiseks piisav. Optiliste vahenditega on võimalik jälgida vaid väga väikesi konkreetseid alasid ning sedagi ainult päevasel ajal ja pilvitu ilmaga. Satelliiditeave on üldiselt kättesaadav ainult konkreetsetel aegadel sõltuvalt satelliitide lennutrajektoorist. RPA-süsteemidel (droonidel) põhinevad lisateenused on sellistest piirangutest vabad.

Institutsionaalse teenuseosutajana korraldab ja osutab amet RPA-süsteemide teenuste toiminguid, et toetada Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametit ning piirikontrolliasutusi. Lisaks annab EMSA meresõiduohutuse ametina omapoolse panuse, et muuta suhtumine sellise tehnoloogia kasutamisse sõbralikumaks. Kõnealune tehnoloogia on multifunktsionaalse iseloomuga ja seda saab kasutada erinevate avalike ülesannete täitmiseks merel (piirikontroll, meresõiduohutus, otsingu- ja päästetööd, reostuse avastamine, kalanduskontroll, õiguskaitsemeetmed). Ametite koostöö tugevdamine suurendab veelgi koostoimet ja samade vahendite mitmeotstarbelist kasutamist.

Kui EMSA osutab RPA-süsteemide teenuseid, saavad Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ning piirikontrolliasutused sellest märkimisväärset kasu, kuna EMSA juba kogub andmeid merelise inimtegevuse kohta, neid töödeldes, ühildades ja korreleerides. RPA-süsteemidega saadud teavet käsitletakse täiendava andmeallikana, mis lisatakse EUROSURI voogedastatavale teabele. Kavandatakse skaleeritavat teenust, mille raames korraldataks Vahemerel mitu samaaegset RPA-süsteemi operatsiooni, lähtudes näiteks neljast huvipiirkonnast: Kreeka-Türgi piir (Egeuse meri), Vahemere keskosa (Liibüa), Vahemere lääneosa (Gibraltari väin) ja Vahemere idaosa (Küpros). Kasutada tuleks liikuvaid üksusi, mille asukohta oleks võimalik uute tulipunktide väljakujunemisel muuta.

RPA-süsteemide teenused peaksid olema mehitatud luurelennukite omadest odavamad ning neid tuleks üldises seireahelas (kuhu kuuluvad satelliidifotod, laevade asukohateave ning merepatrull-lennukite ja -laevade teostatav seire) kasutada täiendava vahendina.

Väljund: satelliitidega kogutud SAT-AIS andmete kinnitamine

Praegu osutab EMSA koostöös Euroopa Kosmoseagentuuriga (ESA) SAT-AIS andmeteenuseid teistele ELi ametitele ja liikmesriikidele tasuta, kasutades selleks oma mererakendusi. ESA rahastab seda teenust kuni 31. augustini 2016, mille järel teadus- ja arendusprogramm lõpeb. SAT-AIS andmed kujutavad endast hindamatut infoallikat, mis oluliselt parandab teadlikkust olukorrast merel. See aitab seireülesannete täitmisel nii liikmesriike kui ka ELi ameteid ja organeid (st Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, EFCA, Merenduse Valdkonna Analüüsise ja Operatsioonide Keskuse narkootikumidevastase võitluse tööühik). Nende andmeteta ei ole võimalik paljusid laevu jälgida, kuna puuduvad muud andmeallikad, eelkõige Vahemere lõunaosas, või kuna laevad liiguvad AISi kaldajaamade levialast väljaspool, mistõttu neid ei saa maal asuvate AIS-süsteemide kaudu jälgida (nagu see on ELi lipu all seilavate kalalaevadega väljaspool ELi).

SAT-AIS andmeteta läheb suur osa lisandväärtusest kaotsi ja teadlikkus olukorrast merel väheneb märkimisväärselt, avaldades negatiivset mõju seiresuutlikkusele välispiiridel. Need on põhjused, miks SAT-AIS andmete hankimine on vajalik.

Väljund: ühisoperatsioone toetavad sideteenused, eelkõige satelliitside.

RPA-süsteemidelt ja teistelt sensoritelt pärinevate mereseireandmete kooskõlastamiseks ja edastamiseks on vaja satelliitsidet. RPA-süsteemi juhtimiseks kasutatakse satelliitnavigatsiooni

ja selle sensorite poolt kogutud andmete edastamiseks satelliitsidet. Tegu on olulise kuluartikliga. Eelkõige peab amet investeerima sidesatelliitidelt ja Euroopa andmeedastussatelliitide süsteemilt (EDRS) andmeid koguvatesse liidesse. Loomulikult nõuab erinevas andmevormingus mitme andmevoo üheaegne sisestamine tarkvaraarendusi. Esitatud kulud ei hõlma satelliitside kulusid.

EMSA panustab ka järgmisesse:

c. Suutlikkuse arendamine riiklikul ja ELi tasandil, töötades välja suuniseid, soovitusi ja parimaid tavasid ning toetades töötajate koolitust ja vahetust, eesmärgiga parandada rannikuvalveülesannete alast teabevahetust ja koostööd.

Väljund: koolitus, kaugõpe ja parimate tavade vahetus ning ühiste või koostoimivate tegevusstandardite projektipõhine arendamine

Liikmesriikide ametiasutuste rannikuvalveülesannete tugevdamine hõlmab ka haridust ja koolitust. Amet on juba kokku pannud märkimisväärse koolitusportfelli, mis hõlmab e-õppe mooduleid liikmesriikide, läbirääkijariikide ja Euroopa naabruspoliitika riide ekspertidele. Sellest lähtutakse uute moodulite ja koolitussessioonide väljatöötamisel, millega tugevdatakse oskusi ja suutlikkust riikide tasandil.

Hiljuti välja töötatud koolituskursused, seminarid parimate tavade vahetamiseks ja e-õppe moodulid nagu ka uued konkreetset valdkondlikud projektid aitavad suurendada rannikuvalvajate suutlikkust, kehtestades ELi tasandil ühised standardid ja lähenemisviisid, mis hõlbustab riikidevahelist koostööd ja ühisoperatsioone.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa
Meresõiduohutuse Amet**

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,
pärast konsulteerimist Regioonide Komiteega,
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Rannikuvalveülesandeid täitvad liikmesriikide ametiasutused vastutavad mitmete valdkondade eest, mis hõlmavad muu hulgas, kuid mitte ainult järgmisi: meresõiduohutus ja -turvalisus, otsingu- ja päästetööd, piirikontroll, kalanduskontroll, tollikontroll, üldine õiguskaitse ning keskkonnakaitse. Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, Euroopa Kalanduskontrolli Amet ja Euroopa Meresõiduohutuse Amet peaksid seetõttu tugevdama koostööd nii omavahel kui ka rannikuvalveülesandeid täitvate riiklike ametiasutustega, et suurendada teadlikkust merel valitsevast olukorrast ning toetada sidusat ja kulutõhusat tegevust,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Muudatused

Määrust (EÜ) nr 1406/2002 muudetakse järgmiselt.

1) Artiklisse 2 lisatakse järgmine punkt:

„4a. Amet teeb koostööd Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning Euroopa Kalanduskontrolli Ametiga, et toetada rannikuvalveülesandeid täitvaid liikmesriikide ametiasutusi, pakkudes teenuseid, teavet, seadmeid ja koolitust ning kooskõlastades mitmeotstarbelisi operatsioone.”

2) Lisatakse artikkel 2b:

„Artikkel 2b

Euroopa koostöö rannikuvalveülesannete täitmisel

1. Amet toetab koostöös Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning Euroopa Kalanduskontrolli Ametiga rannikuvalveülesandeid täitvaid liikmesriikide ametiasutusi riiklikul ja ELi tasandil ning vajaduse korral rahvusvahelisel tasandil järgmisega:

a) sellise teabe jagamine, mis on saadud laevaettekannete süsteemidest ning teistest ametite peetavatest või neile kättesaadavatest infosüsteemidest pärinevate andmete koondamisel ja analüüsimisel, kooskõlas nende vastava õigusliku alusega, piiramata liikmesriikidele kuuluvat andmete omandiõigust;

b) järelevalve- ja sideteenuste osutamine tiptasemel tehnoloogiaga, sealhulgas kosmoses asuva ja maapealse taristuga ning mis tahes platvormile, näiteks kaugjuhitava õhusõiduki süsteemile paigaldatud anduritega;

c) suutlikkuse arendamine, töötades välja suuniseid, soovitusi ja parimaid tavasid ning toetades töötajate koolitust ja vahetust, eesmärgiga parandada rannikuvalveülesannete alast teabevahetust ja koostööd;

d) suutlikkuse jagamine, sealhulgas mitmeotstarbeliste operatsioonide kavandamine ja elluviimine ning vahendite ja muu suutlikkuse sektori- ja piiriülene jagamine.

2. Ameti ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja Euroopa Kalanduskontrolli Ameti rannikuvalveülesannete alase koostöö kord määratakse kindlaks töökorras, lähtudes ametite suhtes kohaldatavatest finantseeskirjadest.

3. Komisjon võib soovitusel kujul vastu võtta Euroopa rannikuvalveülesannete alase koostöö praktilise käsiraamatu, mis sisaldab juhiseid, soovitusi ja parimaid tavasid teabevahetuseks ja koostööks liikmesriikide, ELi ja rahvusvahelisel tasandil.”

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Strasbourgis,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

- 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus
- 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile
- 1.3. Ettepaneku/algatuse liik
- 1.4. Eesmärgid
- 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus
- 1.6. Meetme kestus ja finantsmõju
- 1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

- 2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad
- 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem
- 2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

- 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub
- 3.2. Hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele
 - 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele
 - 3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga
 - 3.2.5. Kolmandate isikute rahaline toetus
- 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Määruse (EÜ) nr 1406/2002, millega luuakse Euroopa Meresõiduohutuse Amet (muudetud määrustega (EÜ) nr 1644/2003, 724/2004, 2038/2006 ja (EL) nr 100/2013), muudatus

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile³

Poliitikavaldkond: Euroopa transpordipoliitika

06: Liikuvus ja transport

06 02: Maismaa-, õhu- ja meretranspordipoliitika

06 02 03: Euroopa Meresõiduohutuse Amet

06 02 03 01: Euroopa Meresõiduohutuse Amet — Toetus jaotistele 1, 2 ja 3 (v.a saastetõrjemeetmed)

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

☒ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meetet**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meetet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest⁴**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **ümbersuunatud meetet**

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

Rände tegevuskava

Euroopa transpordipoliitika

1.4.2. Erieesmärgid ning asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile

Erieesmärk

Edendada ohutut ja turvalist transporti, töötades välja ühtsed Euroopa poliitikastandardid julgeoleku ja turvalisuse vallas ning tagades kõrgetasemelise rakendamise.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile

0602 Maismaa-, õhu- ja meretranspordipoliitika

³ ABM – tegevuspõhine juhtimine; ABB – tegevuspõhine eelarvestamine.

⁴ Vastavalt finantsmääruse artikli 54 lõike 2 punktide a või b.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Täpsustage, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju abisaajatele/sihtrühmale.

Rannikuvalveülesannete alase Euroopa koostöö tulemuseks peaks olema märkimisväärselt parem seirevõime, et tugevdada Euroopa Liidu välis(mere)piiri kontrolli.

a. Sellise teabe jagamine, mis on saadud laevaettekannete süsteemidest ning teistest ametite peetavatest või neile kättesaadavatest infosüsteemidest pärinevate andmete koondamisel ja analüüsimisel, kooskõlas nende vastava õigusliku alusega, piiramata liikmesriikidele kuuluvat andmete omandiõigust.

Väljund: kolme ameti ja asjaomaste ametiasutuste vahel reaalaja ja peaaegu reaalaja mereseireandmete vahetamise parandamine

EMSA ning vastavalt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning EFCA vaheliste teenustaseme kokkulepete alusel voogedastatakse merendusteavet teiste ametite süsteemidesse. Järelevalvesuutlikkuse parandamisel tuleks merendusteabesse kaasata uutelt sensoritelt pärinevad andmed, eelkõige RPA-süsteemide andmed (sh video- ja infrapunaandmed), mis nõuab olemasolevalt süsteemilt uusi funktsioone, et parandada teabe edastamist ning selle jagamist teiste ametite ja asjaomaste ametiasutustega. Selleks et süsteemid suudaksid käidelda uutelt sensoritelt pärit teavet, tuleb neid ajakohastada: arendada tarkvara ja uuendada liideseid.

b. Järelevalve- ja sideteenuste osutamine tiptasemel tehnoloogiaga, sealhulgas kosmoses asuva ja maapealse taristuga ning mis tahes platvormile, näiteks kaugjuhitava õhusõiduki süsteemile paigaldatud anduritega.

Väljund: paindlikud RPA-süsteemide (kaugjuhitavate õhusõidukite süsteemide) teenused piirikontrolli huvides

Praeguste maa- ja satelliidipõhiste tehnoloogiatega on endiselt raske avastada väikesi kummi- ja puupaate, mida kasutatakse sisserändajate transportimisel üle Vahemere. Seda tüüpi paatide radaripeegeldus ei ole tavaliselt kvaliteetse radaripildi tegemiseks piisav. Optiliste vahenditega on võimalik jälgida vaid väga väikesi konkreetseid alasid ja sedagi ainult päevasel ajal ja pilvitu ilmaga. Satelliiditeave on üldiselt kättesaadav ainult konkreetsetel aegadel sõltuvalt satelliitide lennutrajektooriga. RPA-süsteemidel või droonidel põhinevad lisateenused on sellistest piirangutest vabad.

Institutsionaalse teenuseosutajana korraldab ja osutab amet RPA-süsteemide teenuste toiminguid, et toetada Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametit ning piirikontrolliasutusi. Lisaks annab EMSA meresõiduohutuse ametina omapoolse panuse, et muuta suhtumine sellise tehnoloogia kasutamisse sõbralikumaks. Kõnealune tehnoloogia on multifunktsionaalse iseloomuga ja seda saab kasutada erinevate avalike ülesannete täitmiseks merel (piirikontroll, meresõiduohutus, otsingu- ja päästetööd, reostuse avastamine, kalanduskontroll, õiguskaitsemeetmed). Ametite koostöö tugevdamine suurendab veelgi koostoimet ja samade vahendite mitmeotstarbelist kasutamist.

Kui EMSA osutab RPA-süsteemide teenuseid, saavad Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ning piirikontrolliasutused sellest märkimisväärset kasu, kuna EMSA juba kogub andmeid merelise inimtegevuse kohta, neid töödeldes, ühildades ja korreleerides. RPA-süsteemidega saadud teavet käsitletakс täiendava andmeallikana, mis lisatakse EUROSURI voogedastatavale teabele. Kavandatakse

skaleeritavat teenust, mille raames korraldataks Vahemerel mitu samaaegset RPA-süsteemi operatsiooni, lähtudes näiteks neljast huvipiirkonnast: Kreeka-Türgi piir (Egeuse meri), Vahemere keskosa (Liibüa), Vahemere lääneosa (Gibraltari väin) ja Vahemere idaosas (Küpros). Kasutada tuleks liikuvaid üksusi, mille asukohta oleks võimalik uute tulipunktide väljakujunemisel muuta.

RPA-süsteemide teenused peaksid olema mehitatud luurelennukite omadest odavamad ning neid tuleks üldises seireahelas (kuhu kuuluvad satelliidifotod, laevade asukohateave ning merepatrull-lennukite ja -laevade teostatav seire) kasutada täiendava vahendina.

Väljund: satelliitidega kogutud SAT-AIS andmete kinnitamine

Praegu osutab EMSA koostöös Euroopa Kosmoseagentuuriga (ESA) SAT-AIS andmeteenuseid teistele ELi ametitele ja liikmesriikidele tasuta, kasutades selleks oma mererakendusi. ESA rahastab seda teenust kuni 31. augustini 2016, mille järel teadus- ja arendusprogramm lõpeb. SAT-AIS andmed kujutavad endast hindamatut infoallikat, mis oluliselt parandab teadlikkust olukorrast merel. See aitab seireülesannete täitmisel nii liikmesriike kui ka ELi ameteid ja organeid (st Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet, EFCA, Merenduse Valdkonna Analüüsise ja Operatsioonide Keskuse narkootikumidevastase võitluse tööühm). Nende andmeteta ei ole võimalik paljusid laevu jälgida, kuna puuduvad muud andmeallikad, eelkõige Vahemere lõunaosas, või kuna laevad liiguvad AISi kaldajaamade levialast väljaspool, mistõttu neid ei saa maal asuvate AIS-süsteemide kaudu jälgida (nagu see on ELi lipu all seilavate kalalaevadega väljaspool ELi).

SAT-AIS andmeteta läheb suur osa lisandväärtusest kaotsi ja teadlikkus olukorrast merel väheneb märkimisväärselt, avaldades negatiivset mõju seiresuutlikkusele välispiiridel. Need on põhjused, miks SAT-AIS andmete hankimine on vajalik.

Väljund: ühisoperatsioone toetavad sideteenused, eelkõige satelliitside.

RPA-süsteemidelt ja teistelt sensoritelt pärinevate mereseireandmete koostööstamiseks ja edastamiseks on vaja satelliitsidet. RPA-süsteemi juhtimiseks kasutatakse satelliitnavigatsiooni ja selle sensorite poolt kogutud andmete edastamiseks satelliitsidet. Tegu on olulise kuluartikliga. Eelkõige peab amet investeerima sidesatelliitidelt ja Euroopa andmeedastussatelliitide süsteemilt (EDRS) andmeid koguvatesse liidesse. Loomulikult nõuab erinevas andmevormingus mitme andmevoo üheaegne sisestamine tarkvaraarendusi. Esitatud kulud ei hõlma satelliitside kulusid.

c. *Suutlikkuse arendamine riiklikul ja ELi tasandil, töötades välja suuniseid, soovitusi ja parimaid tavasid ning toetades töötajate koolitust ja vahetust, eesmärgiga parandada rannikuvalveülesannete alast teabevahetust ja koostööd.*

Väljund: koolitus, kaugõpe ja parimate tavade vahetus ning ühiste või koostöövaheliste tegevusstandardite projektipõhine arendamine

Liikmesriikide ametiasutuste rannikuvalveülesannete tugevdamine hõlmab ka haridust ja koolitust. Amet on juba kokku pannud märkimisväärse koolitusportfelli, mis hõlmab e-õppe mooduleid liikmesriikide, läbirääkijariikide ja Euroopa naabruspoliitika riikide ekspertidele. Sellest lähtutakse uute moodulite ja koolitussessioonide väljatöötamisel, millega tugevdatakse oskusi ja suutlikkust riikide tasandil.

Hiljuti välja töötatud koolituskursused, seminarid parimate tavade vahetamiseks ja e-õppe moodulid nagu ka uued konkreetsed valdkondlikud projektid aitavad suurendada rannikuvalvajate suutlikkust, kehtestades ELi tasandil ühised standardid ja lähenemisviisid, mis hõlbustab riikidevahelist koostööd ja ühisoperatsioone.

1.4.4. Tulemus- ja mõjunäitajad

Täpsustage, milliste näitajate alusel hinnatakse ettepaneku/algatuse elluviimist.

Kolme ameti ja asjaomaste ametiasutuste vahel reaalaaja ja peaaegu reaalaaja mereseireandmete vahetamise parandamine

Liideste ja funktsioonide ajakohastamine ja parandamine:

- võimaldab jagada uutelt sensoritelt pärinevaid andmeid (kasutades uusi andmevorminguid);
- aitab kaasa mahukamate seireandmete jagamisele kõigi asjaomaste sidusrühmade vahel.

Paindlikud RPA-süsteemide teenused piirikontrolli huvides

ELi välismerepiiride aktiivsema seire tulemuseks peaks olema:

- sisserändajate teeasumise varajane tuvastamine;
- merehädas olevate sisserändajate parem avastamine (päästes rohkem elusid), toetades otsingu- ja päästeoperatsioone merel;
- muu ebaseadusliku tegevuse (Euroopa Liidu välismerepiiri ületamisel) varasem ja parem avastamine;
- lähetuste kasutamine mitmel (rannikuvalvega seotud) eesmärgil, toetades mereseiret järgmistel eesmärkidel:
 - ebaseadusliku kalapüügi avastamine,
 - ebaseadusliku uimastikaubanduse ja smugeldamise avastamine ja tõkestamine,
 - reostuse avastamine ja seire,
 - õiguskaitsemeetmete toetamine.

Seireandmed kujutavad endast „tehnilist abi” ning need edastatakse asjaomastele pädevatele asutustele kas riiklikul või ELi tasandil asjakohaste järeelmeetmete võtmiseks.

Satelliitidega kogutud SAT-AIS andmete kinnitamine

See teave võimaldab tuvastada ELi liikmesriikide kaldal asuvate AIS-jaamade levist väljaspool olevaid laevu ja aitab kasutajatel saada piirikontrollioperatsioonideks täielikuma merepildi. Selle teabe tulemusel:

- suudetakse eristada tavapärasest liiklust ja mittetuvastatavat inimtegevust merel, mis võib vajada täpsemat kontrollimist, korreleerides sellist teavet muude EMSA-le kättesaadavate andmeallikatega;
- suudetakse paremini jälgida riikide ja/või ELi poolt rakendatud riiklikke päästevahendeid otsingu- ja päästeoperatsioonide ajal, et optimeerida koostöölastamist;

– suudetakse paremini suunata päästevahendeid abi vajava laeva õigesse geograafilisse asukohta, minimeerides nii ametivõimude / otsingu- ja päästeüksuste saabumise aega;

– tekib võimalus pakkuda georuumilist luuret laevade ülemaailmseks täpseks ja õigeaegseks seireks.

Kui selliseid SAT-AIS andmeid ei oleks võimalik pakkuda, antaks välismerepiiridel toimuva kohta piiratumat teavet.

Ühisoperatsioone toetavad sideteenused, eelkõige satelliitside

Satelliitsidel on oluline roll uute tehnoloogiate, näiteks kaugjuhitavate õhusõidukite süsteemide, kasutamisel. Tänu sellisele satelliitsidetehnoloogiale saab teostada paremat (peaaegu) reaajas mereseiret.

Koolitus, kaugõpe ja parimate tavade vahetus ning ühiste või koostoimivate tegevusstandardite projektipõhine arendamine

Investeerimine koolitusse, e-õppesse ja parimate tavade vahetusse ning ühiste või koostoimivate tegevusstandardite projektipõhisesse arendamisse, mille tulemusel:

– paranevad oskused ja suutlikkus riikliku tasandi rannikuvalveülesannete vallas, tõhustades operatsioone;

– suurem ühtlustamine ja ühine lähenemisviis mereseirele ja muudele rannikuvalveülesannetele, suurendades koostalitlusvõimet ja ühtlustades tegevusstandardeid, mis peaks kaasa aitama ühisoperatsioonidele.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused

Kõige keerukam ja kriitilise tähtsusega protsess on RPA-süsteemide pilootteenuste organiseerimine.

2016. aastal kavatseb amet demonstreerida liikmesriikidele ja ELi ametitele RPA-süsteemi pilootteenust. Õigusloomealaselt kavatseb amet kaasata Euroopa Lennundusohutusameti ja Eurocontrol'i ning kasutajate poolelt on kutsutud selles pilootmeetmes osalema Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ning EFCA. Lisaks peaks konsulteerimine ESaga andma panuse tsiviilmereseire RPA-süsteemide lahenduste edasisse arendusse.

1.5.2. Euroopa Liidu meetme lisandväärtus

Kõnealuste meetmete lisandväärtus on ELi tasandil järgmine:

– väärtusliku teabe andmine, mille abil saab parandada Euroopa Liidu välispiiride seiret, kasutades uusi RPA-süsteemide teenuseid ning olemasolevate satelliitleviga automaatse identifitseerimise süsteemide teenuseid, mida muidu ei kasutataks või tehtaks seda väiksemas ulatuses (õhuseire on väga kallis);

– teenuste osutamine ja andmete edastamine ELi tasandil on kulutõhus mastaabisäästu tõttu, mida ei ole võimalik saavutada sarnaste riikliku tasandi meetmetega;

– andmete taaskasutus ja jagamine kõigi asjaomaste ELi liikmesriikide ja ELi ametitega, vältides töö dubleerimist ja pakkudes samade andmete ja samade teenuste korduva kasutamise võimalust, võimaldades kasutada uusi ja kaasaegseid tehnoloogiaid;

- kogu asjaomase merelise inimtegevusega seotud andmete kogumine ühte kohta, millega luuakse ühtne kontaktpunkt, mis edastab need andmed teistele riiklikele ja ELi ametiasutustele. IKT taristu ja jaotusvõrk on juba üldjoontes olemas ja seda ei ole vaja uuesti välja ehitada. EMSA juba pakub eri merendusandmestuid Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametile ning EFCA-le, milleks on loodud liidesed;
- juba olemasolevate EMSA merendusteabesüsteemide kasutamine, olemasolevate süsteemide ja teenuste kooskõlastamine, et edendada teabevahetust rannikuvalveasutuste vahel ELi tasandil;
- rannikuvalveasutuste ühiste oskuste ja suutlikkuse suurendamine ning ametite koostöö ja ühistegevuse toetamine, tuginedes ühtlustatud lähenemisviisile.

1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

RPA-süsteemide tehnoloogia varasemate militaarrakenduste põhjal on EMSA saanud teada, mis on tsiviilvaldkonna RPA-süsteemide suutlikkuse seisukohast teostatav ning kuidas RPA-süsteemidest võiks olla kasu mereseire hinna ja kvaliteedi suhte parandamisel, samuti parema ettekujutuse saamisel sellest, mis toimub Euroopa Liidu välismerepiiril.

ESAg jätkuvalle koostööle tuginedes on selgunud, et SAT-AIS andmete kasutamine suurendab oluliselt teadlikkust merel valitsevast olukorrast. Paljud liikmesriigid ja Euroopa ametid on tõestanud SAT-AIS andmete kasulikkust operatiivtöös reaalsete juhtumitega selliselt, et nüüd tuginevad nad oma igapäevases tegevuses suuresti SAT-AIS andmete kasutamisele. Viimase kolme aasta jooksul on mitmel kasutajate kohtumisel kogutud nende kogemusi. Seega on selge, et ilma SAT-AIS andmeteta oleks teadlikkus olukorrast merel selgelt piiratud, millel oleks negatiivne mõju kasutajate võimele tõhusalt tegutseda.

Sadamariigi kontrolli valdkonnas toetab amet üleeuroopalist minimaalse koolituse kava, millega arendatakse suutlikkust ELi ja liikmesriikide tasandil. Lisaks on teatavate valdkondade põhioskuste koolitused tõestanud oma lisandväärtust riikliku suutlikkuse täiendamisel ja parimate tavade vahetamise toetamisel, mistõttu võivad need omada lisandväärtust ka erinevate rannikuvalveülesannete seisukohast.

Ametil on ulatuslik kogemus töötamisel rannikuvalveülesannet täitvate riiklike ametiasutustega ja piiriülese koostöö edendamisel. Hiljutine näide puudutab hädasolevate laevade abistamist, mille puhul amet ja komisjon aitasid kaasa varjumispaiku käsitlevate tegevussuuniste koostamisele, tuginedes ELi õigusaktidele, millega edendatakse liikmesriikide ametiasutuste kooskõlastatud ja tulemuslikku reageerimist. Sellised tegevussuunised ning ühised/koostoimivad standardid ja protsessid võiks välja töötada ka teistes valdkondades.

1.5.4. *Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

EMSA sellised lisaülesanded on täielikus kooskõlas Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja EFCA volitustega ning aitavad neil täita ka oma kohustusi ja ülesandeid. Nii RPA-süsteemide abil saadud kui ka SAT-AIS andmed suurendavad oluliselt nende olukorrateadlikkust. EMSA ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti vahel ning EMSA ja EFCA vahel on juba sõlmitud kahepoolsed teenustaseme kokkulepped mereteabeteenuste osutamiseks. Alates 2013. aasta aprillist on korraldatud praegu olemasolevate andmete vahetus Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga ning EMSA voogedastab alaliselt andmeid EUROSURI ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve

Ameti vaatluskeskusesse. Väljakujunenud tavaid kasutatakse andmevoogude täiustamiseks.

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA

☒ **Piiramatu kestusega** ettepanek/algatus

- rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid⁵

☐ **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt

- ☐ oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- ☐ rakendusametite kaudu

☐ **Eelarve täitmine koostöös** liikmesriikidega

☒ **Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on usaldatud

- ☐ kolmandatele riikidele või nende poolt määratud asutustele;
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende esindajatele (täpsustada);
- ☐ Euroopa Investeeringuspangale ja Euroopa Investeeringufondile;
- ☒ finantsmääruse artiklites 208 ja 209 nimetatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ isikutele, kellele on delegeeritud ELi lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused”.*

Märkused:

--

⁵

Eelarve täitmise viise selgitatakse koos viidetega finantsmäärusele veebisaidil BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage sagedus ja tingimused.

Ametit auditeerivad kord aastas Euroopa Kontrollikoda ja komisjoni siseauditi talitus. Haldusnõukogu, kuhu kuuluvad komisjoni esindajad, teostab järelevalvet tegevuse, kavandamise ja eelarve üle. Selle (EMSA asutamismääruses kehtestatud) süsteemi kohaldamine jätkub.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem

2.2.1. Välja selgitatud ohud.

Võrreldes ameti praeguste ülesannete ja tegevusega puuduvad täiendavad ohud.

2.2.2. Teave loodud sisekontrollisüsteemi kohta.

Lisaeelarve suhtes kohaldatakse samu sätteid ja kaitsemeetmeid nagu ameti mis tahes muu tegevuse suhtes.

2.2.3. Kontrolliga kaasnevate kulude ja sellest saadava kasu hinnang ning veariski taseme prognoos.

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed.

Pettusevastaseid meetmeid käsitletakse EMSA asutamismääruse artiklis 20, milles reguleeritakse OLAFi volitusi seoses ameti tegevusega, ning selle kohaldamine jätkub. EMSA haldusnõukogu võttis 2015. aasta novembris vastu spetsiaalse pettustevastase strateegia.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Nr[Nimetus.....]	Liigendatud/liigendamata ⁶	EFTA riigid ⁷	Kandidaatriigid ⁸	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
1A	060203 Euroopa Meresõiduohutuse Amet	Liigendamata	EI	EI	EI	EI

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Nr[Nimetus.....]	Liigendatud/liigendamata	EFTA riigid	Kandidaatriigid	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
	[XX.YY.YY.YY]		JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI

⁶ Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud.

⁷ EFTA – Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

⁸ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	1A	060203 Euroopa Meresõiduohutuse Amet
---	----	--------------------------------------

Euroopa Meresõiduohutuse Amet			2017	2018	2019	2020	2021^{*1}	KOKKU^{*2}
Jaotis 1:	Kulukohustused	(1)	1,034	1,423	1,385	1,408	0,000	5,250
	Maksed	(2)	1,034	1,423	1,385	1,408	0,000	5,250
Jaotis 2:	Kulukohustused	(1a)	0,086	0,182	0,185	0,190	0,000	0,643
	Maksed	(2a)	0,086	0,182	0,185	0,190	0,000	0,643
Jaotis 3:	Kulukohustused	(3a)	16,550	21,502	21,578	21,678	0,000	81,308
	Maksed	(3b)	9,930	19,521	21,548	21,638	8,671	72,637
Euroopa Meresõiduohutuse Ameti assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+ 1a+ 3a	17,670	23,107	23,148	23,276	0,000	87,201
	Maksed	=2+ 2a +3b	11,050	21,126	23,117	23,236	8,671	78,530

*1 Väljaspool praegust mitmeaastast finantsraamistikku

*2 Praegune mitmeaastane finantsraamistik kokku

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	5	„Halduskulud”
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Peadirektoraat: <.....>									
• Personalikulud									
• Muud halduskulud									
PEADIREKTORAAT <.....> KOKKU	Assigneeringud	0	0	0	0				0

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	0	0	0	0				0
---	--	---	---	---	---	--	--	--	----------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2017	2018	2019	2020	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	17,670	23,107	23,148	23,276				87,201
	Maksed	11,050	21,126	23,117	23,236				78,530

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

			2017	2018	2019	2020	Kokku					
Täpsustage eesmärgid ja väljundid ↓	VÄLJUNDID											
	Liik	Väljundi keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu
Erieesmärk nr 1 (artikkel 1a): Andmete analüüs, ühildamine ja vahetamine												
- Andmete analüüsi, ühildamise ja vahetamise teenused		-	-	0,800	-	0,400	-	0,400	-	0,400		2,000
Erieesmärk nr 1 kokku		-	-	0,800	-	0,400	-	0,400	-	0,400		2,000
Erieesmärk nr 2 (artikkel 1b): RPA-süsteemide toimingud												
- Paigaldamine		0,263	-	0,150	-	0,300	-	0,300	-	0,300	-	1,050
- Ümberpaigutamine		0,050	-	0,050	-	0,050	-	0,050	-	0,050	-	0,200
- Käitamine		16,463	4250	12,750	5900	17,700	5900	17,700	5900	17,700	21950	65,850
- Lähetused		0,053	15	0,030	30	0,060	30	0,060	30	0,060	105	0,210
Erieesmärk nr 2 kokku		-	-	12,980	-	18,110	-	18,110	-	18,110		67,310
Erieesmärk nr 3 (artikkel 1b): Satelliitside												
- Satelliitside andmed ja teenused		-	-	0,500	0	0,500	0	0,500	0	0,500		2,000
- Lähetused		0,014	4	0,010	8	0,015	8	0,015	8	0,015	28	0,055

Erieesmärk nr 3 kokku		-	-	0,510	-	0,515	-	0,515	-	0,515		2,055
Erieesmärk nr 4 (artikkel 1b): SAT-AIS												
- Ülemaailmse SAT-AIS teenuse osutamine		-	-	2,000	-	2,000	-	2,000	-	2,000		8,000
- Lähetused		0,014	4	0,010	8	0,015	8	0,015	8	0,015	28	0,055
Erieesmärk nr 4 kokku		-	-	2,010	-	2,015	-	2,015	-	2,015		8,055
Erieesmärk nr 5 (artikkel 1c): Suutlikkuse arendamine												
- Koolitus, e-õpe ja suutlikkuse arendamine		-	-	0,230	-	0,422	-	0,498	-	0,598		1,748
- Lähetused		0,035	10	0,020	20	0,040	20	0,040	20	0,040	70	0,140
Erieesmärk nr 5 kokku		-	-	0,250	-	0,462	-	0,538	-	0,638		1,888
KOKKU		-	-	16,550	-	21,502	-	21,578	0	21,678		81,308

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.3.1. Ülevaade

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	2017*	2018	2019	2020	KOKKU
--	-------	------	------	------	-------

Ajutised töötajad 2f (AD ametikohad)	13	15	15	15	15
Ajutised töötajad 2f (AST ametikohad)	1	2	2	2	2
Lepingulised töötajad (CA ametikohad)	0	0	0	0	0
Riikide lähetatud eksperdid (SNE ametikohad)	0	0	0	0	0
Ajutiste töötajate (2f) (AD+AST) kulud	1,120	1,605	1,570	1,598	5,893

KOKKU	1,120	1,605	1,570	1,598	5,893
-------	-------	-------	-------	-------	-------

* 2017. aasta töölevõtmise kuupäev on 1. juuni

* 2018. aasta töölevõtmise kuupäev on 1. jaanuar

	2016	2017	2018	2019	2020
Lähtearv - Teatis	202	198	195	195	195
Täiendavad töökohad	-	14	17	17	17
Kokku	202	212	212	212	212

3.2.3.2. Haldusala peadirektoraadi hinnanguline personalivajadus

- ☒ ☒ Ettepanek/algatus ei nõua personali kasutamist
- ☐ ☐ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finants- mõju kestust (vt punkt 1.6)		
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)							
XX 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)							
XX 01 01 02 (delegatsioonides)							
XX 01 05 01 (kaudne teadustegevus)							
10 01 05 01 (otsene teadustegevus)							
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)⁹							
XX 01 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditud tööjõud)							
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditud tööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)							
XX 01 04 aa ¹⁰	- peakorteris						
	- delegatsioonides						
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad, renditööjõud ja riikide lähetatud eksperdid kaudse teadustegevuse valdkonnas)							
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, renditud tööjõud ja riikide lähetatud eksperdid otsese teadustegevuse valdkonnas)							
Muud eelarvread (täpsustage)							
KOKKU							

XX osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele.

Personalivajadused kaetakse juba meetet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi siseselt. Vajaduse korral võidakse personali täiendada meetet haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	
Kosseisuvälised töötajad	

⁹ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditud tööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

¹⁰ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised B..A read).

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

- ☐ ☐ Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga.
- ☒ ☒ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine.

060203 Euroopa Meresõiduohutuse Amet

- ☐ ☐ Ettepanek/algatus eeldab paindlikkusinstrumendi kohaldamist või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist.

Selgitage vajalikku toimingut, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.
--

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

- Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist.
- Ettepanek/algatus hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Täpsustage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- ☒ ☒ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.
- ☐ ☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ ☐ omavahenditele
 - ☐ ☐ mitmesugustele tuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ¹¹						
		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
Artikkel								

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

¹¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud, suhkrumaksud) korral peab märgitud olema netosumma, s.t brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.