



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 5.7.2016 г.
COM(2016) 447 final

2016/0207 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 на Европейския парламент и на
Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент, допринасящ за
стабилността и мира**

{ SWD(2016) 222 final }

{ SWD(2016) 225 final }

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящият обяснителен меморандум се отнася до законодателно предложение за регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира.

Законодателното предложение има за цел въвеждането на нов член в дял II от Регламент (ЕС) № 230/2014, за да се разшири помощта на Съюза, така че при извънредни обстоятелства тя да бъде използвана за изграждане на капацитета на военните участници в партньорските държави с цел да се допринесе за устойчивото развитие и по-специално за изграждането на мирни и приобщаващи общества.

• Основания и цели на предложението

Връзката между сигурността и развитието е призната както на европейско, така и на международно равнище.¹ В Европейския консенсус относно развитието от 2005 г. тази връзка вече беше призната, което е от основно значение за максималното увеличаване на ефективността на външната дейност на ЕС. Подкрепата на системите за сигурност на партньорските държави като част от един по-широк процес на реформа, за да се осигурят на държавата и физическите лица ефективни и отговорни служби за сигурност, допринася за целите на ЕС за приобщаващо и устойчиво развитие, изграждане на държавност и върховенството на закона. Сигурността на хората включва насочени към хората, многосекторни, всеобхватни, зависещи от съответния контекст и ориентирани към превенцията подходи. Такъв по-специално е случаят, когато е ясно, че без сигурност се ограничава достъпът до хората, които са изложени на най-голям риск да бъдат оставени в условия на конфликт, а постигането на ефективни резултати от хуманитарна дейност или дейност за развитие е по-малко вероятно.

Приемането на Програмата на Организацията на обединените нации (ООН) за устойчиво развитие до 2030 г.² и нейната цел за устойчиво развитие³ (ЦУР) 16 относно „мира и правосъдието“ подчертава значението на насърчаването на мирни и приобщаващи общества, предоставянето на достъп до правосъдие за всички и изграждането на ефективни, отговорни и приобщаващи институции на всички равнища. ЦУР 16 подчертава необходимостта от засилване на съответните национални институции, включително чрез международно сътрудничество за изграждане на капацитет на всички равнища. По-специално в нестабилните и засегнатите от конфликти държави насочването на инвестиции в съответствие с принципите за ефективност на развитието ще спомогне за преодоляване на първопричините за конфликтите и нестабилността. ЕС подкрепя „Новия курс за поемане на ангажименти в

¹ Например: Световна банка, *World Development Report: Conflict, Security and Development* [Доклад за световното развитие: конфликти, сигурност и развитие], 2011 г.

² <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

³ Цел за устойчиво развитие 16: насърчаване на мирни и приобщаващи общества за устойчиво развитие, предоставяне на достъп до правосъдие за всички и изграждане на ефективни, отговорни и приобщаващи институции на всички равнища.

нестабилни държави“⁴ и акцентът, който той поставя, върху връзката между сигурността и развитието.

Преразгледаните Насоки за отчитане на Комитета за подпомагане на развитието (КПР) на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)⁵ относно официалната помощ за развитие (ОПР) в областта на мира и сигурността предоставят по-голяма яснота и доразвиват обхвата на правилата за ОПР за сектора за сигурност. В тях са запазени няколко предпазни мерки, по-специално предимно гражданският характер на ОПР, въпреки че подкрепата за военните сили може да се признае като ОПР при извънредни и ясно определени обстоятелства.

В Съвместното съобщение „Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието“ (JOIN(2015) 17 final) беше анализирано как би могла да бъде подобрена подкрепата от ЕС за подпомагане на изграждането на капацитет на партньорите и по този начин за допринасяне за стабилността, сигурността и развитието. В съобщението се установяват пропуски в способността на ЕС да подкрепя изграждането на капацитета на партньорите в сектора за сигурност, независимо от множеството действия, които вече са подкрепени, включително ефективните гражданска администрация и граждански надзор върху системата за сигурност. В съвместното съобщение се заключава, че „понастоящем няма бюджетен инструмент на ЕС, създаден с цел осигуряване на цялостно финансиране за изграждането на капацитет в сферата на сигурността в държавите партньори, и по-специално на неговия военен компонент“⁶.

Непокриването на критичните оперативни нужди на партньорите възпрепятства постигането на основните цели за развитие, т.е. насърчаването на условия за мир и човешка сигурност. Подобряването на функционирането на военните участници и укрепването на тяхното управление, особено в условия на нестабилност и в държави след конфликт, допринася за мира, сигурността на хората и стабилността, а по този начин и за постигането на ЦУР. Невъзможността да се финансира изграждането на капацитет в сектора за сигурност (както по отношение на оборудването, така и на обучението) засяга способността на партньорите да посрещнат нуждите си от развитие.

Конкретните цели на предложението са: i) да допринесе за подобряване на капацитета на партньорските държави сами да предотвратяват и управляват кризи, ii) да допринесе за подобряване на ефективността на действията на Съюза за развитие, като работи с всички участници в сектора за сигурност, включително с военните сили, чрез осигуряване от страна на ЕС на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието възможно най-скоро, гъвкаво и всеобхватно и iii) да допринесе за гарантиране на спазването на върховенството на закона, доброто управление и засиления граждански контрол и надзор над военните сили в трети държави.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Настоящата инициатива се вписва в амбицията да се обединят инструментите на ЕС за основните предизвикателства, както е посочено в Съвместното съобщение

⁴ ЕС одобри „Новия курс“ — един от основните градивни елементи на Четвъртия форум на високо равнище за ефективността на помощта в Пусан през ноември 2011 г. (<http://www.pbsbdialogue.org/en/>)

⁵ Организация за икономическо сътрудничество и развитие — Комитет за подпомагане на развитието, февруари 2016 г.

⁶ JOIN(2015) 17, стр. 8.

„Всеобхватният подход на ЕС към външните конфликти и кризи“⁷ и последващите заключения на Съвета⁸.

Що се отнася до общата външна политика и политика на сигурност на Съюза (ОВППС) както гражданските, така и военните мисии и операции в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) (и по-специално мисиите за обучение) са съществен елемент от всеобхватния подход на ЕС към управлението на кризи в трети държави⁹ и представляват стълба за обучение относно изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието както за служителите по сигурността, работещи в сектора на отбраната, така и за цивилния персонал.

Ресурсите за военните операции на ЕС по линия на ОПСО са финансирани от участващите държави — членки на ЕС, и чрез механизма Athena¹⁰, предназначен за управление на финансирането на общите разходи, свързани с военни операции на ЕС в рамките на ОПСО. Тези разходи се отнасят, наред с другото, до разходите за изграждане на щаб и текущите разходи за него, инфраструктурата, логистиката и помощните дейности, свързани с мисията, но не и до разходите, направени от партньорска държава, на която се предоставя подкрепа под формата на мисия или операция.

Извън общия бюджет на Съюза Европейският фонд за развитие (ЕФР) предоставя финансови средства за изпълнение на политиката на ЕС за сътрудничество за развитие с групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) съгласно Споразумението за партньорство от Котону.¹¹ Механизмът за подкрепа на мира в Африка¹² (АРФ) беше създаден през 2003 г. в рамките на ЕФР и към днешна дата е най-широкообхватният инструмент за осъществяване на връзката между сигурността и развитието, като същевременно предоставя подкрепа за военни действия. Независимо от това, Механизмът за подкрепа на мира в Африка е обект на редица ограничения, по-специално по отношение на своето географско и изключително регионално покритие, което предотвратява глобалното използване на този механизъм на национално равнище.

⁷ JOIN(2013) 30 final от 11 декември 2013 г.

⁸ Заключения на Съвета 9644/14 от 12 май 2014 г.

⁹ JOIN(2013) 30 final от 11 декември 2013 г.

¹⁰ Принципите за финансирането на граждански или военни операции на ЕС за управление на кризи са определени в член 41 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). Общите разходи за такива операции се покриват съгласно Решение (ОВППС) 2015/528 на Съвета от 27 март 2015 г. за създаване на механизъм за администриране на финансирането на общите разходи за операциите на Европейския съюз с военни последици или последици в областта на отбраната (Athena) и за отмяна на Решение 2011/871/ОВППС, ОВ L 84, 28.3.2015 г.

¹¹ Споразумението за партньорство между държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга, подписано в Котону на 23 юни 2000 г., преразгледано в Люксембург на 25 юни 2005 г. и преразгледано в Уагадугу на 22 юни 2010 г.

¹² Член 11 от Споразумението за партньорство от Котону, озаглавен „Политика за изграждане на мир, предотвратяване и решаване на конфликти“, и съответните заключения на Съвета представляват правното основание за Механизма за подкрепа на мира в Африка; Решение № 3/2003 на Съвета на министрите АКТБ—ЕО от 11 декември 2003 г. относно използването на ресурсите от пакета за дългосрочно развитие на деветия ЕФР за създаването на Механизъм за подкрепа на мира в Африка, ОВ L 345, 31.12.2003 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото законодателно предложение е член 209, параграф 1 и член 212, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Като се има предвид широкият обхват на сътрудничеството за развитие¹³, финансирането за изграждане на капацитет (подкрепата за обучение и оборудване) в сектора за сигурност въз основа на членове 209 и 212 от ДФЕС само по себе си не е изключено само заради военното естество на бенефициера.¹⁴ Като се вземат предвид целите на сътрудничеството за развитие на Съюза, т.е. допринасянето за постигане на устойчиво развитие в развиващите се държави, финансирането на военните сили е възможно при извънредни обстоятелства (вж. също в точка 5 по-долу за подробно обяснение).

• Субсидиарност и пропорционалност

Предложеният регламент е в съответствие с принципа на субсидиарност и принципа на пропорционалност, посочени в член 5 от ДЕС.

Действията на ЕС са необходими и обосновани както на основание целите, посочени в Договора, така и с оглед на принципа на субсидиарност. Всеобхватната и гъвкава подкрепа на ЕС за сектора за сигурност би имала добавената стойност да се даде възможност краткосрочните и дългосрочните действия да включват всички участници в сектора за сигурност в дадена държава и би позволила тази подкрепа да бъде координирана по-добре. С намесите на равнище ЕС могат да бъдат постигнати по-добре сигурност и стабилност. Те могат да играят ролята на двигател за по-ефективни международни усилия в областта на сигурността и развитието.

• Избор на инструмент

Предложеното законодателно предложение е под формата на регламент за изменение на действащ правен акт.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

Обществената онлайн консултация за събиране на мнения от обществеността започна на 1 април и завърши на 27 май 2016 г. Бяха получени общо 78 отговора, повечето от които от граждани. Редица държави членки (Чешката република, Финландия, Франция, Германия, Италия, Люксембург, Нидерландия, Португалия и Испания) допринесоха за инициативата под формата на неофициален документ, издаден на 15 април 2016 г.

Като цяло, отговорите показаха голяма подкрепа на трите основни принципа, залегнали в основата на инициативата, а именно: i) един ефективен, законосъобразен и отговорен сектор за сигурност в партньорските държави би могъл да допринесе за мира, сигурността на хората и устойчивото развитие, ii) връзката между сигурността и развитието следва да бъде интегрирана по-добре в стратегиите на ЕС за предоставяне

¹³ Решение на Съда от 11 юни 2014 г. по дело Европейска комисия/Съвет, C-377/12 (Споразумение за партньорство и сътрудничество с Република Филипини), точка 37.

¹⁴ Вж. също JOIN(2015) 17, стр. 7 и горепосочените Насоки за отчитане на ОИСП/КПР в областта на мира и сигурността.

на подкрепа с цел по-добре да се допринесе за устойчивото развитие в партньорските държави и iii) укрепването на управлението на военните участници, особено в нестабилни държави и държави след конфликт, би могло да доведе до стабилност и до постигане на целите за устойчиво развитие.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното законодателно предложение е подкрепено от оценка на въздействието. В доклада за оценка на въздействието се разглеждат различни варианти на политиката, за да се изпълнят конкретните цели, и се оценяват варианти както извън, така и в рамките на общия бюджет на Съюза.

В оценката на въздействието се заключава, че изменението на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира (IcSP), би било, с оглед на целите, времето, географския обхват и гъвкавостта при прилагането му като кризисен инструмент, най-подходящият и ефективен краткосрочен вариант. В оценката на въздействието също така се обяснява, че за всеобхватното изпълнение на инициативата за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието (т.е. включително подкрепата за военните сили за цели, свързани с отбраната) ще е необходимо един бюджетен инструмент (за задачи, свързани с развитието) да бъде съчетан с друг, вероятно извънбюджетен, механизъм.

Основни права

Законодателното предложение ще гарантира, че мерките за помощ в рамките на новите разпоредби по отношение на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието ще се изпълняват в съответствие с международното право, включително международното хуманитарно право. Комисията ще следи внимателно изпълнението на тези мерки за помощ, за да гарантира съответствието със задълженията по отношение на правата на човека.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Що се отнася до разходите, ще е необходим бюджет от 100 000 000 евро за периода 2017—2020 г. Инициативата ще бъде финансирана чрез преразпределение в рамките на функция IV от общия бюджет на Съюза. Няма да бъдат мобилизирани допълнителни ресурси. Изпълнението ще се урежда от Регламент (ЕС) № 236/2014¹⁵.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Условията за мониторинг и оценка са определени в членове 12 и 13 от Регламент (ЕС) № 236/2014, който се прилага за всички инструменти на ЕС за външно финансиране, включително за Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, който е предпочитаният вариант. Условията за докладване също са предвидени в посочения регламент.

¹⁵ Регламент (ЕС) № 236/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за определяне на общи правила и процедури за изпълнението на инструментите на Съюза за финансиране на външната дейност, ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 95.

- **Подробно обяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В този раздел се предоставя подробен коментар, илюстриращ основните разпоредби, въведени в предложения регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира.

(1) Предмет и цели (член 1, дял I, Общи разпоредби)

Целта на изменението в член 1, параграф 2 е да включи в приложното поле на регламента помощта за участниците в сектора за сигурност, включително военните участници. Помощта може да бъде предоставена при описаните по-долу извънредни обстоятелства (вж. точка 2) в контекста на един по-широк процес на реформа на докладването в сектора за сигурност и/или в контекста на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието в съответствие с първостепенната цел за постигане на устойчиво развитие.

(2) Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието (член 3а, дял II, Видове помощ на Съюза)

В първия параграф от предложения член 3а се предвижда, че помощта на Съюза може да бъде използвана за изграждане на капацитета на военните участници в партньорските държави при извънредни обстоятелства с цел да се допринесе за устойчивото развитие и по-специално за изграждането на стабилни, мирни и приобщаващи общества. Изграждането на стабилни, мирни и приобщаващи общества се позовава на цел за устойчиво развитие (ЦУР) 16 относно „мира и правосъдието“, която подчертава значението на насърчаването на мирни и приобщаващи общества, предоставянето на достъп до правосъдие за всички и изграждането на ефективни, отговорни и приобщаващи институции на всички равнища. ЦУР 16 подчертава необходимостта от укрепване на съответните национални институции, включително чрез международно сътрудничество за изграждане на капацитет на всички равнища, по-специално в развиващите се държави, с цел, наред с другото, предотвратяването на насилието и борбата с тероризма и престъпността. Извънредните обстоятелства, посочени в параграф 1, са доуточнени в параграф 3 на новия член 3а.

В параграф 2 на член 3а са посочени видовете дейности, които могат да бъдат подкрепени, т.е. програми за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, включително обучение, наставничество и консултации, както и осигуряването на оборудване, подобряването на инфраструктурата и предоставянето на други услуги.

В параграф 3 на член 3а допълнително се описват посочените в параграф 1 извънредни обстоятелства, при които се предоставя помощ. Параграф 3, букви а) и б) трябва да бъдат разглеждани заедно. В параграф 3, буква а) се изисква военните участници да бъдат финансирани само когато изискванията не могат да бъдат изпълнени чрез прибягване до невоенни участници с оглед на подходящото постигане на целите на Съюза съгласно Регламент (ЕС) № 230/2014 и изпълнението на предварителното условие за изграждането на стабилни, мирни и приобщаващи общества е осуетено от сериозна заплаха за съществуването на функциониращи държавни институции или поради това, че държавните институции вече не могат да се справят с тази сериозна заплаха (напр. те са се разпаднали). В параграф 3, буква б) се изисква наличието на консенсус сред международната общност и/или Съюза и съответната държава относно това, че секторът за сигурност, и по-специално военните сили, са от ключово значение за стабилността, мира и развитието, по-специално в контекста на кризи и нестабилност. Консенсусът може да приеме формата на резолюция на Съвета за сигурност на ООН

или програмен документ, договорен между Съюза и другите международни партньори (напр. пакта на държавите за Сомалия), или ако Съюзът е ангажиран съгласно дял V от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

В параграф 4 на член 3а се очертават ограниченията на помощта на Съюза съгласно този нов член с изключение на: текущи военни разходи, доставката на оръжия и боеприпаси, както и обучение, което е предназначено единствено да допринесе за боевия капацитет на въоръжените сили.

Параграф 5 на член 3а съдържа общите принципи, на които трябва да се основава помощта съгласно този член, които са: ангажираност на партньорската държава; необходимост да се развият елементите и добрите практики, необходими за осигуряването на устойчивост в средносрочен и дългосрочен план, както и да се утвърдят принципите на правовата държава и установените принципи на международното право.

Накрая, в параграф 6 на член 3а се призовава за създаването на процедури за оценка на риска, мониторинг и оценка, свързани с мерките за помощ, предвидени съгласно новия член.

(3) Извънредни мерки и програми за временни мерки (член 7, дял III, Програмиране и изпълнение)

Член 7, параграф 1 се изменя, за да включи препратка към новия член 3а, в който се посочва, че помощта на Съюза съгласно новия член 3а може да бъде предоставена чрез извънредни мерки за помощ и програми за временни мерки.

(4) Тематични стратегически документи и многогодишни индикативни програми (член 8, дял III, Програмиране и изпълнение)

Член 8, параграф 1 се изменя, за да включи препратка към новия член 3а, като се посочва, че помощта на Съюза съгласно новия член 3а може да бъде предоставена чрез тематични стратегически документи.

(5) Права на човека (член 10, дял III, Програмиране и изпълнение)

Член 10, параграф 1 се изменя, за да се разшири задължението за изпълнение на мерки за помощ в съответствие с международното право, включително международното хуманитарно право, така че да обхване мерките за помощ, свързани с изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, съгласно предложения нов член 3а.

(6) Финансов пакет (член 13, дял IV, Заключителни разпоредби)

В член 13, параграф 1 финансовият пакет за изпълнението на регламента се увеличава със 100 000 000 евро, като по този начин финансовият пакет на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, възлиза на 2 438 719 000 евро. Що се отнася до подразделението, предвидено в член 13, параграф 3, то ще остане непроменено за да е възможно действията за изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието да се провеждат съгласно различни членове и да се финансират по различни бюджетни редове.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 209, параграф 1 и член 212, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В Европейския консенсус относно развитието от 2005 г. беше призната връзката между сигурността и развитието.¹⁶
- (2) В Програмата на ООН за устойчиво развитие за 2030 г., приета през септември 2015 г., се подчертава значението на насърчаването на мирни и приобщаващи общества както като цел за устойчиво развитие (ЦУР 16), така и за да се постигнат другите резултати на политиката за развитие. В ЦУР 16а изрично се изисква „укрепване на съответните национални институции, включително чрез международно сътрудничество, за изграждане на капацитет на всички равнища, по-специално в развиващите се държави, с цел предотвратяване на насилието и борба с тероризма и престъпността“.¹⁷
- (3) Подкрепата за участниците в сектора за сигурност, включително за военните сили при извънредни обстоятелства, в трети държави в контекста на предотвратяване на конфликти, управление на кризи или стабилизиране е от съществено значение за осигуряването на подходящи условия за изкореняване на бедността и развитие. Тези действия са особено необходими, за да се гарантира защитата на гражданското население в районите, засегнати от конфликти, кризи или нестабилност. Доброто управление и ефективният демократичен контрол и граждански надзор върху системата за сигурност, включително военните сили, както и спазването на правата на човека и принципите на правовата държава са основни характеристики на една добре

¹⁶ Съвместна декларация на Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, Европейския парламент и Комисията, относно политиката на Европейския съюз за развитието, озаглавена „Европейският консенсус“, Официален вестник С 46, 24.2.2006 г.

¹⁷ Организация на обединените нации, A/RES/70/1, Резолюция, приета от Общото събрание на 25 септември 2015 г.

функционираща държава във всеки контекст и следва да се насърчават чрез по-широка подкрепа за реформата в сектора за сигурност в трети държави.

- (4) В заключенията на Европейския съвет от 19—20 декември 2013 г. бе изтъкнато значението на това партньорските държави и регионалните организации да бъдат подкрепяни, като по целесъобразност им се предоставят обучение, консултации, оборудване и ресурси, така че те все по-добре да се справят сами с предотвратяването и управлението на кризи.
- (5) В Съвместното съобщение, озаглавено „Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието - създаване на способности в нашите партньори за предотвратяване и управление на кризи“, Комисията и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност отново изтъкнаха необходимостта от стабилни и сигурни общества с цел постигане на целите за развитие.¹⁸
- (6) В заключенията на Съвета относно общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) от 18 май 2015 г. беше призовано да се проучат възможностите за подобряване на съгласуваността и координацията между действията на ЕС за сигурност и развитие, както и да се подобри на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, по-специално от гледна точка на инструментите за финансиране.¹⁹ Те също така приканиха за разработването на общоевропейска стратегическа рамка за реформа в сектора за сигурност, която да обединява ОПСО и всички други съответни инструменти на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС), както и инструменти за сътрудничество за развитие и участници в областта на свободата, сигурността и правосъдието.
- (7) Поради това Регламент (ЕС) № 230/2014 следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) № 230/2014 се изменя, както следва:

- (1) В член 1, параграф 2 се добавя следната алинея:

„Когато се предоставя помощ от Съюза на участниците в сектора за сигурност, тя може да включва и военните участници при извънредни обстоятелства, както е предвидено в член 3а, по-специално в контекста на един по-широк процес на реформа в сектора за сигурност и/или в контекста на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието в трети държави в съответствие с първостепенната цел за постигане на устойчиво развитие.“

- (2) Вмъква се следният член 3а:

„Член 3а

Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието

¹⁸ JOIN(2015) 17 final от 28 април 2015 г.

¹⁹ Заключения на Съвета по външни работи (в състав министри на отбраната) относно ОПСО, документ 8971/15 от 18 май 2015 г.

1. С цел да се допринесе за устойчивото развитие и по-специално за изграждането на стабилни, мирни и приобщаващи общества, помощта на Съюза съгласно настоящия регламент може да се използва за изграждане на капацитета на военните участници в партньорските държави при извънредните обстоятелства, посочени в параграф 3 от настоящия член.

2. Помощта може да обхваща по-специално предоставянето на програми за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, включително обучение, наставничество и консултации, както и осигуряване на оборудване, подобряване на инфраструктурата и предоставяне на други услуги.

3. Помощта съгласно настоящия член се предоставя само:

а) когато изискванията не могат да бъдат изпълнени чрез прибегване до невоенни участници с оглед на подходящото постигане на целите на Съюза съгласно настоящия регламент и изпълнението на предварителното условие за изграждането на стабилни, мирни и приобщаващи общества е осуетено от сериозна заплаха за съществуването на функциониращи държавни институции или поради това, че държавните институции вече не могат да се справят с тази сериозна заплаха, както и

б) когато има консенсус между съответната държава и международната общност и/или Европейския съюз относно това, че секторът за сигурност, и по-специално военните сили, са от ключово значение за стабилността, мира и развитието, по-специално в контекста на кризи и ситуации на нестабилност.

4. Помощта на Съюза не се използва, за да се финансират:

а) текущи военни разходи;

б) доставката на оръжия и боеприпаси;

в) обучение, което е предназначено единствено да допринесе за боевия капацитет на въоръжените сили.

5. При планирането и прилагането на мерки съгласно настоящия член, Комисията насърчава ангажираността от страна на партньорската държава. Тя също така разработва необходимите елементи и добрите практики, необходими за гарантиране на устойчивост в средносрочен и дългосрочен план и за насърчаване на принципите на правовата държава и установените принципи на международното право.

6. Комисията установява подходящи процедури за оценка на риска, мониторинг и оценка за мерки съгласно настоящия член.“

(3) В член 7, параграф 1 се заменя със следното:

„1. Помощта на Съюза съгласно член 3, както и съгласно член 3а, ако е целесъобразно, се предоставя чрез извънредни мерки за помощ и чрез програми за временни мерки.“

(4) В член 8, параграф 1 се заменя със следното:

„1. Тематичните стратегически документи представляват общата основа за изпълнението на помощта съгласно членове 4 и 5, както и съгласно член 3а, ако е целесъобразно. Тематичните стратегически документи предоставят рамка за сътрудничество между Съюза и съответните партньорски държави или региони.“

(5) В член 10, параграф 1 се заменя със следното:

„1. Комисията гарантира, че мерките, приети съгласно настоящия регламент във връзка с борбата срещу тероризма и организираната престъпност, както и мерките по член 3а, се изпълняват в съответствие с международното право, включително международното хуманитарно право.“

(6) В член 13, параграф 1:

Цифрата „2 338 719 000“ се заменя с „2 438 719 000“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след датата на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Основания за предложението/инициативата
- 1.6. Продължителност и финансово отражение
- 1.7. Предвиден(и) метод(и) на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Засегната(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове)
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити с административен характер*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 230/2014 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД²⁰

Две съответни области на политиката:

Дял 19: Инструменти в областта на външната политика

Дейност 19 02: Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Реакция на кризи, предотвратяване на конфликти, изграждане на мира и готовност за действие при кризи

Дял 21: Международно сътрудничество и развитие

Дейност 21 05: Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Глобални, трансрегионални и възникващи заплахи

Заглавията на тези бюджетни глави съответстват на сегашната структура на финансовите инструменти за 2014—2020 г. Предлага се да се запазят същите дейности и заглавия.

1.3. Естество на предложението/инициативата

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност вследствие на пилотен проект/подготвителна дейност²¹**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишна(и) стратегическа(и) цел(и) на Комисията, към която(които) е насочено(а) предложението/инициативата

Предложението е насочено към Стратегическа цел 9 — ЕС като по-силен участник на световната сцена — от Политическите насоки на председателя Юнкер.²² По-конкретно, то цели да отговори на нуждата на ЕС от по-силна Европа, когато става въпрос за външната политика, с цел по-добре да се допринесе за подкрепата на развитието и осигуряването на мир и благоденствие по света.

²⁰ УД: управление по дейности — БД: бюджетиране по дейности.

²¹ Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

²² http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_bg.pdf

Вследствие на това в Работната програма на Комисията за 2016 г., приета на 27 октомври 2015 г.²³, беше включено в приложение Ia към нея „евентуалното създаване на нов специален инструмент за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието в трети държави“ (точка 21).

Общите цели на инициативата са тези, посочени в член 21 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в член 208 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално:

- допринасяне за опазването на мира, предотвратяването на конфликти и укрепването на международната сигурност в съответствие с целите и принципите на Устава на Организацията на обединените нации;
- подпомагане на устойчивото развитие в икономическо и социално отношение и в областта на опазването на околната среда в развиващите се държави, с основна цел изкореняване на бедността, като същевременно с това се спазват поетите ангажименти и се вземат под внимание целите, одобрени в рамките на ООН и други компетентни международни организации.

1.4.2. *Конкретна(и) цел(и) и съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД*

Инициативата за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието (CBSD) ще бъде осъществена в рамките на действащия Регламент (ЕС) № 230/2014 за създаване на Инструмент, допринасящ за стабилността и мира, и по този начин ще допринася за целите, посочени в член 1, параграф 1 от него, които са да осигурява „пряко подпомагане на външните политики на Съюза, като увеличава ефикасността и съгласуваността на действията на Съюза в областите на ответните мерки при кризи, предотвратяване на конфликти, укрепване на мира и готовност за действие при кризи, както и действията му в отговор на глобалните и трансрегионалните заплахи“.

По-конкретно, целите на настоящото предложение ще бъдат:

- да допринесе за подобряване на капацитета на партньорските държави сами да предотвратяват и управляват кризи;
- да допринесе за подобряване на ефективността на действията на Съюза за развитие, като се работи с всички участници в сектора за сигурност, включително с военните сили, чрез осигуряване от страна на ЕС на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието възможно най-скоро, гъвкаво и всеобхватно, както и
- да допринесе за гарантиране на спазването на върховенството на закона, доброто управление и засиления граждански контрол и надзор над военните сили в трети държави.

Съответна(и) дейност(и) във връзка с УД/БД

Дейност 19 02: Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Реакция на кризи, предотвратяване на конфликти, изграждане на мира и готовност за действие при кризи

Дейност 21 05: Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Глобални, трансрегионални и възникващи заплахи

²³

COM(2015) 610 окончателен.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи

- Подобрен капацитет на партньорските държави сами да предотвратяват и управляват кризи;
- Подобрена ефективност на всички участници в секторите за сигурност на партньорските държави, за да действат в подкрепа на увеличаването на сигурността на хората в нестабилни държави или в предразположени към кризи райони и райони след конфликт;
- Спазване на принципите на правовата държава, добро управление и засилен граждански контрол и надзор над военните сили в трети държави;

По-стабилните и сигурни общества са предпоставка за устойчиво развитие и по-голямо благосъстояние, като по този начин се намалява напрежението, свързано с нестабилността и конфликтите. За засегнатите държави очакваното дългосрочно въздействие на тази инициатива върху икономиката и развитието следва да е значително.

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи осъществяването на предложението/инициативата.

В момента се работи по създаването на нови показатели за резултатите и за отражението. Може да е подходящ един широкообхватен общ показател за нивото на сигурността на хората (правото на живот без страх) на хората, живеещи в нестабилни държави или в предразположени към кризи райони и райони след конфликт.

Съответния разчет за програмата за Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, ще бъде допълнено, така че да се вземат под внимание новите показатели.

Отделните действия ще бъдат свързани с конкретни цели. Действията също така ще бъдат измервани спрямо специфични за проектите показатели.

1.5. Основания за предложението/инициативата

1.5.1. Нужда(и), която(ито) трябва да бъде(ат) задоволена(и) в краткосрочен или дългосрочен план

Настоящото предложение представлява продължение на Съвместното съобщение на Европейската комисия и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно „Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието“ от 28 април 2015 г. (JOIN(2015) 17) и заключенията на Съвета по външни работи (в състав министри на отбраната) от 18 май 2015 г., в които се изисква предложение за това как да се предоставя всеобхватна и гъвкава подкрепа за изграждане на капацитет (обучение и оборудване) на военните участници в трети държави в процеса на преследване на целите на политиката на ЕС за сътрудничество за развитие.

В Съвместното съобщение бе подчертано, че подобряването, чрез изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, на функционирането на участниците в сферата на сигурността, включително военните сили, както и

укрепването на тяхното управление, особено в нестабилни държави и държави, излизащи от конфликт, допринася за мира, сигурността на хората и стабилността, като по този начин допринася и за постигането на целите за устойчиво развитие. В Съвместното съобщение също така бяха подкрепени усилията на ЕС за включване на предотвратяването на конфликти в нестабилни и предразположени към конфликти държави при установяване на пропуските в способността на ЕС да подкрепя изграждането на капацитета на партньорите в сектора за сигурност.

В заключенията на Европейският съвет от 25—26 юни 2015 г. беше припомнена необходимостта „да се предоставят отговорности и възможности на партньорите за предотвратяване и управление на кризи, включително посредством конкретни проекти за изграждане на капацитет с гъвкав географски обхват“, повтаряйки предишните заключения на Европейския съвет от 19—20 декември 2013 г., в които бе изтъкнато значението на това „партньорските държави и регионалните организации да бъдат подкрепяни, като по целесъобразност им се предоставят обучение, консултации, оборудване и ресурси, така че те все по-добре да се справят сами с предотвратяването и управлението на кризи“.

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на ЕС*

Действията на ЕС са необходими и обосновани както на основание целите, посочени в Договора, и по-специално в член 21 от ДЕС, така и с оглед на принципа на субсидиарност. Всеобхватната и гъвкава подкрепа за изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието (CBSD) на равнището на ЕС би донесла ползата да се позволи краткосрочните и дългосрочните действия да включват всички участници в сектора за сигурност в дадена държава и би позволила по-доброто координиране на тази подкрепа.

Намесите на равнището на ЕС могат да доведат до по-добро постигане на сигурност и стабилност и да играят ролята на двигател за по-ефективни международни усилия в областта на сигурността и развитието. Политическата цел за осигуряване на сигурност за ЕС не може да бъде постигната без ефективното участие на партньори в държави извън ЕС и международни организации.

Действията на Съюза и на държавите членки се допълват и подсилват взаимно в съответствие с член 212, параграф 1 от ДФЕС. ЕС и неговите държави членки имат роля в рамките на всеобхватния подход във връзка с предотвратяването и управлението на конфликтите и техните причини.

1.5.3. *Поуки от подобен опит в миналото*

Бъдещият напредък по отношение на намаляването на бедността и дългосрочните ползи за устойчивото развитие в контекста на постигането на целта за устойчиво развитие 16 (Мир, правосъдие и силни институции) в голяма степен ще зависят от способността за ефективно справяне с първопричините за нестабилността и по-специално липсата на сигурност.

Значителна част от програмите за външна помощ, финансирани чрез инструментите на ЕС за развитие и техническо сътрудничество, вече са насочени към преодоляване на предизвикателствата, свързани със сигурността и развитието, чрез множество канали и различни инструменти. Въпреки това, партньори от трети държави, които са потърсили подкрепа за осигуряване на

изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, включително обучение или оборудване, не винаги са били в състояние да я получат, тъй като настоящите инструменти на ЕС не са пригодени за гъвкаво посрещане на тази нужда.

В Съвместното съобщение е установен пропуск в набора от инструменти на ЕС, свързан с подкрепата на военни участници в партньорските държави, по отношение на осигуряването на нужната стабилност, за да се създадат възможности за дейности за развитие.

Този пропуск засяга ефикасността и устойчивостта на външната дейност на Съюза, включително на политиката му за развитие. В ситуация на глобално влошаваща се среда за сигурност ограниченията на настоящия набор от инструменти за външна дейност на ЕС възпрепятстват способността му за цялостно справяне с проблема, подобряване на сътрудничеството и по този начин ефективно допринасяне за усилията за развитие.

1.5.4. *Съгласуваност и евентуална синергия с други съответни инструменти*

Инициативата ще осигури:

а) съгласуваност с други действия на ЕС (включително действията по ОВППС) като част от по-широк всеобхватен подход на ЕС към външните конфликти и кризи;

б) съгласуваност, координация и допълване на различните краткосрочни и дългосрочни възможности и инструменти, въз основа на обща стратегическа визия.

Различните действия по линия на предложената инициатива следва да бъдат планирани в съответствие с новата общеевропейска рамка за реформа в сектора за сигурност (РСС), включително с принципите за мониторинг и оценка и със специална рамка за управление на риска. В програмите ще трябва да се посочи как те се вписват в съответните национални или регионални стратегии на ЕС и те ще трябва да бъдат разработени и планирани по начин, който гарантира участието на всички съответни участници от ЕС.

1.6. Продължителност и финансово отражение

☒ Предложение/инициатива с **ограничена продължителност**

- ☒ Предложение/инициатива в сила от 1.1.2017 г. до 31.12.2020 г.
- ☐ Финансово отражение от 2017 г. до 2020 г.

☐ Предложение/инициатива с **неограничена продължителност**

- Осъществяване с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Предвиден(и) метод(и) на управление²⁴

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез делегиране на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или органите, определени от тях;
- ☒ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;
- ☒ публичноправни органи;
- ☒ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☒ лица, натоварени с изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС по силата на дял V от Договора за Европейския съюз и посочени в съответния основен акт.
- Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Ще се прилагат правилата за управление, посочени в Регламент (ЕС) № 236/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за определяне на общи правила и процедури за изпълнението на инструментите на Съюза за финансиране на външната дейност.

²⁴

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Делегациите на ЕС и службите на Комисията ще извършват непрекъснат мониторинг на изпълнението на проектите за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието съвместно с военни участници, включително чрез посещения на място, предоставяйки на ръководителите ценна информация относно напредъка или липсата на такъв спрямо определените цели, като същевременно помагат да се установят/предвидят потенциалните трудности, за да се предприемат коригиращи действия.

Външни независими експерти също могат да бъдат наети, за да разгледат и оценят изпълнението на програмите за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието. Тези оценки, независимо дали са вътрешни или външни, ще допринесат за отчетността, както и за подобряването на текущите намеси. Те ще доведат до извличане на поуки от опита, които да служат за оформяне на бъдещите политики и действия чрез използване на международно признатите критерии за оценка на ОИСП-КПР, включително за оценка на (потенциалното) въздействие.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установен(и) риск(ове)

Рискова среда:

Подкрепата за военни участници в засегнати от конфликти държави предполага широк кръг от рискове (контекстуални, програмни, институционални и свързани с репутацията), които могат да окажат отрицателно въздействие върху ефективността и устойчивостта на подкрепата за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието. Възможната злоупотреба с предоставеното оборудване, което *in extremis* би могло да се използва от местните сили за цели, които могат да доведат до сериозни нарушения на правата на човека, и/или би могло да бъде прехвърлено на вражески субекти (напр. недържавни въоръжени групи, които придобият контрол над оборудването), се нуждае от специално внимание при разработването и изпълнението на дадения проект чрез договорености за стриктен мониторинг. Изключването на смъртоносно оборудване предлага известни гаранции срещу злоупотреба с помощта. С несмъртоносно военно оборудване обаче би могло да се злоупотреби от гледна точка на международното хуманитарно право.

Смекчаване на рисковете:

Мерките за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието ще изключват финансирането за оръжия и боеприпаси, което ще ограничи рисковете, свързани с потенциална злоупотреба с оборудване.

Освен това, за да се смекчат възможните рискове и в съответствие със Съвместното съобщение, в което бе призовано за разработването на методология за управление на риска във връзка с подкрепата на ЕС за сектора за сигурност на партньорските държави или организации, изготвянето на специална оценка на риска ще бъде задължително за всички програми за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието,

предназначени за сътрудничество с военните сили на трети държави партньори. Рисковете също така ще бъдат постоянно следени по време на изпълнението на проектите.

Понастоящем се разработват специални условия за оценка на риска и мониторинг в контекста на рамката на политиката за РСС.

Поуките, извлечени от опита с рамките за управление на риска за бюджетната подкрепа, както и нововъзникващата практика да се използват целеви показатели за резултатите от мисии по линия на ОПСО ще имат ценен принос за това.

Специалните условия за оценка на риска, приложими към изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, могат да включват, но не се ограничават до:

- оценки на риска от конфликт (въз основа на инструменти за структурния риск като GCRI (Глобален индекс на риска от конфликт), разработен от Съвместния изследователски център (СИЦ); и
- рамки за анализ на конфликти за развиване на споделено разбиране и редовен мониторинг на ситуацията от участници в областта на хуманитарната дейност, развитието и сигурността.

Ангажиментът за осигуряване на прозрачността и въздействието на разходването на средства за мир и сигурност и проследяването на приноса му за постигане на подцелите, свързани с ЦУР 16, могат да решат проблема с това, което някои заинтересовани страни възприемат като риск от „секюритизация на развитието“.

Като част от горепосочените мерки за смекчаване на риска, подкрепата на ЕС за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието следва също така да се основава на анализ на контекста/конфликтите и да е чувствителна на конфликти (анализ, отчитащ съответния контекст). Принципът „не причинявай вреда“ ще бъде ключов основен принцип за изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието. Задълбочен анализ на политическата ситуация и ситуацията със сигурността на съответната държава и на свързаните потенциални рискове ще трябва да бъде своевременно извършван, за да се определи способността на Съюза да предоставя помощ, т.е. да се избегне злоупотребата с предоставяната подкрепа. Делегациите на ЕС ще участват в извършването на съответните оценки. Тези оценки ще обхващат, наред с другото, отражението върху ресурсите, преглед на усилията на другите участници; планирана помощ за участие в усилията за изграждане на капацитет; оценка на специфичните нужди на държавата, както и цели и целеви показатели за мониторинг на напредъка. Други важни аспекти, като например местната ангажираност от страна на партньорската държава, капацитета за усвояване и устойчивостта в средносрочен и дългосрочен план, както и съгласуваността с по-дългосрочните широкообхватни програми за РСС в управленския сектор, ще бъдат част от този анализ, отчитащ съответния контекст.

2.2.2. *Информация за изградената система за вътрешен контрол*

Структура на FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ за вътрешен контрол

Вътрешният контрол/процесът на управление на Службата за инструментите в областта на външната политика (FPI)/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ (ГД DEVCO) е предназначен да осигури разумна гаранция за доброто финансово управление на нейните операции, надеждността на финансовата ѝ отчетност и съответствие със съответната законодателна и процедурна рамка.

Ефективност, ефикасност и икономичност

За да гарантира спазването на принципите на добро финансово управление (и за смекчаване на високото равнище на риск в средата си за външна помощ), освен всички елементи на процеса на стратегическа политика и планиране на Комисията, средата за вътрешен одит и изискванията на стандартите за вътрешен контрол на Комисията, FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ ще продължи да адаптира своята контролна среда, което включва:

- децентрализирано управление на проектите от страна на делегациите на ЕС на място, когато е целесъобразно;
- ясна и официално приета финансова отчетност (от страна на оправомощения разпоредител с бюджетни кредити) чрез вторично оправомощаване на съответния ръководител на отдела или ръководител на делегацията;
- редовни доклади от делегациите на ЕС към централата (доклади за управлението на външната помощ за ГД „Международно сътрудничество и развитие“ и доклади на вторично оправомощения разпоредител с бюджетни кредити за FPI), включително годишна декларация за достоверност от ръководителя на делегацията;
- предоставяне на значителна програма за обучение на служителите в централата и в делегациите на ЕС;
- значителна подкрепа и насоки за централата/делегацията на ЕС;
- редовни мисии за „проверка/надзор“ към „децентрализираните“ делегации на ЕС;
- методология за управление на проектния и програмния цикъл, включително:

а) в съответните случаи инструменти за подкрепа на качеството при изготвянето на действието, на метода за осъществяване, механизма за финансиране, системата за управление, оценката и подбора на партньорите, осъществяващи действието;

б) управление на програми и на проекти, инструменти за мониторинг и докладване за ефективно изпълнение, включително редовен външен мониторинг на проектите на място;

в) елементи на оценка и одит.

Финансово отчитане и счетоводство

FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ ще продължи да се стреми към възможно най-високите стандарти за счетоводство и финансово отчитане, като използва системата на Комисията за счетоводство на базата на текущо начисляване (ABAC), както и конкретни инструменти за външна помощ.

2.2.3. Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка

Целта на инструмента относно съответствието е да се поддържа историческото равнище на риска от несъответствие (процент на грешки) за портфейла на FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“, което е по-малко от 2 % остатъчно „нетно“ равнище на грешки (на многогодишна основа, след като всички планирани проверки и корекции са извършени за приключените договори).

Това традиционно означава приблизителен интервал от грешки между 2 и 5 % по отношение на годишна извадка на операциите на произволен принцип, направена от Европейската сметна палата за целите на годишната декларация за достоверност относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции (DAS).

FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ счита, че това е най-малкият риск от несъответствие, постижим при високорисковата му среда и като се отчитат административната тежест и необходимата ефективност на разходите на проверките за съответствие.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Мерки за предотвратяване на нередности

Като се има предвид високорисковата среда, свързана с изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, системите за контрол трябва да предвиждат наличието на потенциални грешки (нередности), свързани със съответствието, в операциите и да изградят високо равнище на проверки за предотвратяване, откриване и коригиране на възможно най-ранен етап в процеса на плащане. На практика това означава, че проверките за съответствие на FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ ще се основават в по-голяма степен на значителни предварителни проверки на място от външни одитори и от служители на Комисията, преди да се извършат окончателните плащания по проекта (докато все още се извършват някои последващи одити и проверки) и като надхвърлят в голяма степен финансовите гаранции, които се изискват от Финансовия регламент.

Рамката на FPI/DEVCO за съответствието е съставена, наред с другото, от следните важни елементи:

Мерки за предотвратяване на измами

- Предоставяне на конкретни насоки, включително практическото ръководство за договорите (PRAG), наръчника на DEVCO и набора от инструменти за финансово управление (за партньорите, осъществяващи действието), където е приложимо.

- Задължително фундаментално обучение, обхващащо въпроси, свързани с предотвратяването и откриването на измами, за служителите, управляващи помощта, (ръководителите на проекти, финансистите, служителите, отговарящи за последващия контрол/одиторите) в централата и в делегациите на ЕС в съответствие със Стратегията за борба с измамите за външните отношения на ЕС, както и с конкретните стратегии за борба с измамите и на FPI, и на ГД „Международно сътрудничество и развитие“.

Стратегията за борба с измамите за външните отношения на ЕС обхваща дейностите както на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), така и на съответните служби на Комисията от групата по външните отношения (ГД „Международно сътрудничество и развитие“, FPI, ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (ГД NEAR)), като се обръща специално внимание на дейностите, извършвани от делегациите на ЕС.

- Предварителна оценка за гарантиране, че се прилагат подходящи мерки за борба с измамите с цел предотвратяване и разкриване на измами при управлението на средства на ЕС в рамките на органите, които управляват съответните средства (както при пряко, така и при непряко управление).

- Предварителна проверка на наличните механизми за борба с измамите в партньорската държава (и/или международната организация) като част от оценката на критерия за допустимост на управлението на публичните финанси, за да се получи бюджетна подкрепа (т.е. активен ангажимент за борба с измамите и корупцията, адекватни контролни органи, достатъчен съдебен капацитет и ефикасен отговор и механизми за санкциониране).

- Комисията подписа Инициативата за прозрачност на международната помощ (ИПМП) в Акра през 2008 г., като даде съгласието си за стандарт за прозрачност на помощта, чрез който се осигуряват по-своевременни, подробни и редовни данни относно потоците и документите, свързани с помощта. От октомври 2011 г. тя работи по въвеждането и прилагането на стандартите на ИПМП за публикуване на информацията относно помощта.

- Освен това Комисията работи в сътрудничество с държавите — членки на ЕС, по съвместно интернет ИТ приложение, наречено EU Aid Explorer (Изследовател на помощта на ЕС), което превръща данните за помощта на ЕС, предоставени чрез ИПМП и други източници, в лесна за използване информация за помощта.

- През 2015 г. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) подписа 5 нови споразумения за административно сътрудничество с международни организации (Европейската банка за възстановяване и развитие, Междоамериканската банка за развитие, Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, Световната продоволствена програма и Службата на ООН за обслужване на проекти). Европейската служба за борба с измамите (OLAF) също така си сътрудничи с еквивалентни агенции за борба с измамите на ООН, Световната банка и други международни организации. OLAF също работи и с Европол и Евроюст. OLAF също така създава, на постоянна основа или ad hoc — според необходимостта, връзки с органи на държави извън ЕС, които са необходими за разследването на измами срещу бюджета на ЕС (предимно финансови средства на ЕС, изразходвани за външна помощ). През 2015 г. OLAF сключи административни споразумения с партньорски органи в Ангола, Молдова и Сенегал.

Мерки за откриване и корекция на нередности и измами

- Външни одити и проверки (както задължителни, така и основани на риска), включително от Европейската сметна палата;

- Последващи проверки (въз основа на риска) и възстановяване на сумите;

- Спиране на финансирането от страна на ЕС при случаи на сериозни измами, включително мащабна корупция, докато органите не предприемат необходимите действия за коригиране и предотвратяване на такива измами в бъдеще.
- FPI/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ допълнително ще организира своята стратегия за борба с измамите в съответствие с изготвената от Комисията Стратегия за борба с измамите за външните отношения на ЕС („Рамкова СБИ“), одобрена през 2013 г. FPI и ГД „Международно сътрудничество и развитие“ изпълняват стратегията, като се съсредоточават върху три стратегически цели:
 - да повишат общата осведоменост на персонала относно предотвратяването и откриването на измами, по-специално предотвратяването и откриването на измами по време на подготовката и изпълнението на договори за предоставяне на безвъзмездни средства и за възлагане на обществени поръчки;
 - да подобрят капацитета на персонала на FPI и ГД „Международно сътрудничество и развитие“, за да може ефективно да се справя с вътрешни и външни измами чрез използване на инструменти за борба с измамите;
 - да подобрят реакцията на предполагаеми измами и времевата ефективност при възстановяването на неправомерно изразходвани суми.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Засегната(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове)

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер Наименование	Многогод./е дногод. ²⁵	от държави от ЕАСТ ²⁶	от държави кандидатки ²⁷	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
IV	19 02 - Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Реакция на кризи, предотвратяване на конфликти, изграждане на мира и готовност за действие при кризи 19 02 01 Отговор при кризи и при възникващи кризи 19 02 02 Подкрепа за предотвратяването на конфликти, за изграждането на мира и за готовност за действие при кризи 19 01 Административни разходи за област на политиката „Инструменти в областта на външната политика“ 19 01 04 01 Разходи за подкрепа за Инструмента, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) 21 05 Инструмент, допринасящ за стабилността и мира (IcSP) — Глобални, трансрегионални и възникващи заплахи					/

²⁵ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити

²⁶ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия

²⁷ Държави кандидатки и ако е приложимо, държави потенциални кандидатки от Западните Балкани.

	21 05 01 Глобални, трансрегионални и възникващи заплахи					
	21 01 Административни разходи за област на политиката „Международно сътрудничество и развитие“					
	21 01 04 04 Разходи за подкрепа за Инструмента, допринасящ за стабилността и мира (IcSP)					

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	Функция 4 — Глобална Европа									
ГД: FPI/DEVCO					Година 2018	Година 2019	Година 2020	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
	• Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Номер на бюджетния ред 19 02 01	Поети задължения	(1)	6,600	20,400	20,350	20,700				68,050	
	Плащания	(2)	0	10,000	15,000	20,000				45,000	
Номер на бюджетния ред 19 02 02	Поети задължения	(1a)	0,608	2,678	2,528	2,177				7,990	
	Плащания	(2a)	0	1,000	2,000	2,000				5,000	
Номер на бюджетния ред 21 05 01	Поети задължения	(16)	2,150	6,250	6,300	6,300				21,000	
	Плащания	(26)	0	3,000	4,000	6,000				13,000	

28

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

Бюджетни кредити с административен характер, финансирани от пакета за определени програми ²⁹										
Номер на бюджетния ред 19.01.04.01		(3)	0,643	0,673	0,823	0,823				2,962
		(3a)	0	0	0	0				0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ФР/ГД „Международно сътрудничество и развитие“ (ГД DEVCO)	Поети задължения	=1+1 a +16+ 3	10,0	30,0	30,0	30,0				100,000
	Плащания	=2+2 a+26 +3+3 a	0	14,0	21,0	28,0				66,600

²⁹ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки изследвания, преки изследвания.

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ГД: FPI									
• Човешки ресурси									
• Други административни разходи									
ОБЩО FPI									
ГД: „Международно сътрудничество и									

развитие“ (ГД DEVCO)									
• Човешки ресурси									
• Други административни разходи									
ОБЩО ГД DEVCO									
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания) Общо	0,946	0,946	0,946	0,946				3,784

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Година N ³⁰	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване	ОБЩО
---------------------------	---------------	---------------	---------------	--	------

³⁰

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка						продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Индикативни резултати по целите:

- Конкретна цел № 1 - Брой очаквани ответни мерки в ситуации на криза или възникваща криза през дадена бюджетна година.
- Конкретна цел № 2 - Брой очаквани действия за реакция на кризи, предотвратяване на конфликти, изграждане на мира и готовност за действие при кризи през дадена бюджетна година.
- Конкретна цел № 3 - Брой обучени лица и/или закупено оборудване през дадена бюджетна година.

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2017		Година 2018		Година 2019		Година 2020		... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид резултат ³¹	Среден разход за резултата	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ брой на резултатите	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ³²																		

³¹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени.

³² Съгласно описанието в част 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”.

Бюджетен ред 19 02 01																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинна сума за конкретна цел № 1			6,6		20,4		20,4		20,7									68,1
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2 ... Бюджетен ред 19 02 02																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинна сума за конкретна цел № 2	1		0,6	1	2,7	1	2,5	1	2,2									8,0
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 3 Бюджетен ред 21 05 01																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинна сума за конкретна цел № 3	1		2,1	1	6,3	1	6,3	1	6,3									21,0
ОБЩО РАЗХОДИ				10		30		30		30								100

11. Резултатите по конкретна цел № 1 за бюджетен ред 19 02 01 не могат да се програмират по този начин и затова наличието на стойност за резултатите не би било целесъобразно.

3.2.3. Очаквано отражение върху административните бюджетни кредити

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N ³³	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
--	---------------------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	------

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси	0,886	0,886	0,886	0,886				3,544
Други административни разходи	0,060	0,060	0,060	0,060				0,240
Междинна сума за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	0,946	0,946	0,946	0,946				3,784

Извън ФУНКЦИЯ 5³⁴ от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси БР 19 01 04 01 *	0,448	0,448	0,448	0,448				1,792
Други разходи с административен характер	0,195	0,225	0,375	0,375				1,170
Междинна сума извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	0,643	0,673	0,823	0,883				3,022

ОБЩО	1,589	1,619	1,769	1,829				
-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--

Нуждите от бюджетни кредити за човешки ресурси и за другите разходи с административен характер ще бъдат покрити с бюджетните кредити на ГД, които вече са отпуснати за управлението на дейността и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

* Съответстващо на 3 места за ДНП в рамките на бюджетния ред за FPI.

³³

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата.

³⁴

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки изследвания, преки изследвания.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не води до използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата води до използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и временно наети лица)							
19 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)	4	4	4	4			
XX 01 01 02 (Делегации)							
XX 01 05 01 (Непреки изследвания)							
10 01 05 01 (Преки изследвания)							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)³⁵							
19 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)	3	3	3	3			
21 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)	2	2	2	2			
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)							
19 01 04 01 ³⁶	- в централата						
	- в делегациите	3	3	3	3		
XX 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки изследвания)							
10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Преки изследвания)							

³⁵ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

³⁶ Под тавана за външния персонал от бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО	12	12	12	12			

19 и 21 са съответните области на политиката или бюджетни дялове.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно наети лица	Човешките ресурси за длъжностни лица (степен „администратори“ — AD) позволяват цялостно управление на допълнителните ангажменти, и по-специално добро идентифициране, преценяване, разработване, договаряне и оценяване на действията за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието в рамките на разширен портфейл от проекти и изготвяне на специални условия за оценка на риска във връзка с изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието (вж. раздел 2.2.1). Тези разходи също така включват провеждането на редовни мисии за наблюдение на място с цел провеждане на срещи със съответните правителствени органи и осигуряване на местна координация нагоре по веригата с другите участници и донори. Очаква се също така, че изграждането на капацитета в подкрепа на сигурността и развитието ще изисква тясно сътрудничество със Съвета, Парламента и другите заинтересовани страни (включително гражданското общество). Изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, като нова „територия“ за Комисията, ще изисква специално внимание и натрупване на ad-hoc експертен опит и следователно ще изисква много ресурси, особено в неговата фаза на изграждане. Ресурсите (степен „асистенти“ — AST) позволяват договаряне и финансово управление на действията за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, както и за провеждане на одити и проверки, годишни доклади (СПП), последващи действия във връзка с въпросите на ЕП/Омбудсмана, финансова отчетност и надзор на ангажиментите и плащанията на централно равнище. Допълнителни разходи се натрупват също и във връзка с други административни „бек-офис“ задачи.
Външен персонал	Човешките ресурси за външен персонал (ДНП) позволяват управлението и изпълнението на портфейл от проекти за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, централно управляван на равнището на централата и/или управляван в делегациите. Това включва ежедневното (оперативно и финансово) управление на проектите, координацията с държавите членки и другите участници, редовния мониторинг на проектите и координацията с делегациите на ЕС, когато е целесъобразно. Управление на оценките и одитите — тази задача също включва провеждането на редовни мисии за посещение на място.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☐ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☒ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете нужното препрограмиране, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

Необходимите 100 000 000 евро за действия за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието ще бъдат преразпределени в рамките на функция IV от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г.

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

Обяснете нуждата, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни
- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ³⁷						
			Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	... да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия									

За разните целеви приходи да се посочи(ат) засегнатият(те) разходен(ни) бюджетен(ни) ред(ове).

[...]

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

[...]

³⁷

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.