



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 5.7.2016
COM(2016) 447 final

2016/0207 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για τη θέσπιση μηχανισμού
συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη**

{SWD(2016) 222 final}

{SWD(2016) 225 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα αιτιολογική έκθεση αφορά νομοθετική πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για τη θέσπιση μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη.

Η νομοθετική πρόταση αποσκοπεί στην προσθήκη νέου άρθρου στον τίτλο II του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 με σκοπό την επέκταση της ενωσιακής βοήθειας, υπό εξαιρετικές περιστάσεις, προκειμένου να χρησιμοποιείται για την ανάπτυξη της ικανότητας των στρατιωτικών φορέων στις χώρες εταίρους να συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη, ιδίως δε στην επίτευξη ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών.

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η σχέση μεταξύ ασφάλειας και ανάπτυξης έχει αναγνωριστεί τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε διεθνές επίπεδο¹. Η *Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη* του 2005 έχει ήδη αναγνωρίσει τη σχέση αυτή, η οποία είναι πρωταρχικής σημασίας για τη μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας της εξωτερικής δράσης της ΕΕ. Η στήριξη των συστημάτων ασφαλείας των χωρών εταίρων, στο πλαίσιο μιας ευρύτερης μεταρρυθμιστικής διαδικασίας για την παροχή αποτελεσματικής και αξιόπιστης ασφάλειας για το κράτος και τους πολίτες, συμβάλλει στην επιδίωξη των στόχων που έχει θέσει η ΕΕ για τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, τη δημιουργία κρατικού μηχανισμού και το κράτος δικαίου. Η ανθρώπινη ασφάλεια περιλαμβάνει προσεγγίσεις οι οποίες είναι ανθρωποκεντρικές, πολυτομεακές, ολοκληρωμένες, λαμβάνουν υπόψη το εκάστοτε πλαίσιο και είναι προσανατολισμένες στην πρόληψη. Αυτό ισχύει ιδίως όταν είναι σαφές ότι, χωρίς ασφάλεια, περιορίζεται η πρόσβαση στα άτομα που διατρέχουν τον μεγαλύτερο κίνδυνο να μείνουν πίσω σε περιοχές συγκρούσεων και είναι λιγότερο πιθανή η επίτευξη ουσιαστικών αποτελεσμάτων μέσω του ανθρωπιστικού ή αναπτυξιακού έργου.

Η έκδοση του *Θεματολογίου για τη βιώσιμη ανάπτυξη με ορίζοντα το 2030*² των Ηνωμένων Εθνών και του οικείου στόχου βιώσιμης ανάπτυξης³ (ΣΒΑ) 16 σχετικά με «την ειρήνη και τη δικαιοσύνη» υπογραμμίζει τη σημασία της προώθησης ειρηνικών και χωρίς διακρίσεις κοινωνιών, την παροχή πρόσβασης στη δικαιοσύνη για όλους και την ανάπτυξη αποτελεσματικών, υπεύθυνων θεσμών σε όλα τα επίπεδα. Ο ΣΒΑ 16 τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης των αρμόδιων εθνικών θεσμών, μεταξύ άλλων μέσω διεθνούς συνεργασίας για την ανάπτυξη ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα. Ιδίως σε ασταθή κράτη που πλήττονται από συγκρούσεις, η διοχέτευση επενδύσεων σύμφωνα με τις αρχές για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων των συγκρούσεων και

¹ Για παράδειγμα, Παγκόσμια Τράπεζα *World Development Report: Conflict, Security, and Development*, 2011

² <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

³ Στόχος βιώσιμης ανάπτυξης 16: Προώθηση ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών για τη βιώσιμη ανάπτυξη, παροχή πρόσβασης στη δικαιοσύνη για όλους και ανάπτυξη αποτελεσματικών, υπεύθυνων και χωρίς αποκλεισμούς θεσμών σε όλα τα επίπεδα

της αστάθειας. Η ΕΕ στηρίζει τη «Νέα συμφωνία δέσμευσης για τα ασταθή κράτη»⁴ και την έμφαση που αποδίδει αυτή στη σύνδεση ασφάλειας-ανάπτυξης.

Οι αναθεωρημένες οδηγίες της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας του ΟΟΣΑ⁵ για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια (ΕΑΒ) στον τομέα της ειρήνης και της ασφάλειας παρέχουν μεγαλύτερη σαφήνεια και αναπτύσσουν περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής των κανόνων της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ) για τον τομέα της ασφάλειας. Διατηρούν αρκετές διασφαλίσεις, ιδίως τη μη στρατιωτική φύση της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ), μολονότι η στήριξη προς τις στρατιωτικές δυνάμεις μπορεί να αναγνωριστεί ως ΕΑΒ υπό εξαιρετικές και σαφώς προσδιορισμένες περιστάσεις.

Η κοινή ανακοίνωση *Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης* (JOIN(2015) 17 final) ανέλυσε τους τρόπους βελτίωσης της στήριξης της ΕΕ ώστε να συμβάλει στην ανάπτυξη της ικανότητας των εταίρων, συμβάλλοντας έτσι στη σταθερότητα, την ασφάλεια και την ανάπτυξη. Η ανακοίνωση εντόπισε κενά στη δυνατότητα της ΕΕ να στηρίζει την ανάπτυξη ικανοτήτων των εταίρων στον τομέα της ασφάλειας, παρά την πληθώρα των δράσεων που ήδη υποστηρίζονται, συμπεριλαμβανομένης της αποτελεσματικής πολιτικής διοίκησης και της πολιτικής εποπτείας του συστήματος ασφαλείας. Η κοινή ανακοίνωση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι «δεν υπάρχει επί του παρόντος μέσο στον προϋπολογισμό της ΕΕ που να έχει σχεδιαστεί για να παρέχει συνολική χρηματοδότηση για τη δημιουργία ικανοτήτων ασφάλειας στις χώρες εταίρους, ιδίως όσον αφορά τη στρατιωτική συνιστώσα»⁶.

Η μη αντιμετώπιση ζωτικών επιχειρησιακών αναγκών των εταίρων εμποδίζει την επίτευξη βασικών στόχων για την ανάπτυξη, δηλαδή τη δημιουργία προϋποθέσεων για την ειρήνη και την ανθρώπινη ασφάλεια. Η βελτίωση της λειτουργίας των στρατιωτικών φορέων και η ενίσχυση της διακυβέρνησης αυτών, ιδίως σε ασταθή περιβάλλοντα και σε χώρες που εξέρχονται από συγκρούσεις, συμβάλλει στην ειρήνη, την ανθρώπινη ασφάλεια και σταθερότητα, και συνεπώς στην επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ). Η αδυναμία χρηματοδότησης της ανάπτυξης ικανοτήτων στον τομέα της ασφάλειας (τόσο όσον αφορά τον εξοπλισμό όσο και την κατάρτιση) επηρεάζει την ικανότητα των εταίρων να ικανοποιούν τις αναπτυξιακές τους ανάγκες.

Οι ειδικοί στόχοι της πρότασης είναι οι εξής: i) συμβολή στη βελτίωση της ικανότητας των χωρών εταίρων να προλαμβάνουν και να διαχειρίζονται οι ίδιες τις κρίσεις· ii) συμβολή στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των αναπτυξιακών δράσεων της Ένωσης με συνεργασία με όλους τους φορείς ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών δυνάμεων, μέσω διασφάλισης της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης από την ΕΕ, το συντομότερο δυνατόν, με ευέλικτο και ολοκληρωμένο τρόπο· και iii) συμβολή στη διασφάλιση του σεβασμού ου κράτους δικαίου, της χρηστής διακυβέρνησης, καθώς και του αυξημένου ελέγχου και της εποπτείας, σε μη στρατιωτική βάση, των στρατιωτικών δυνάμεων σε τρίτες χώρες.

⁴ Η ΕΕ προσυπέγραψε τη Νέα Συμφωνία, έναν από τους θεμέλιους λίθους του 4ου Φόρουμ Υψηλού Επιπέδου για την Αποτελεσματικότητα της Βοήθειας στο Μπουσάν τον Νοέμβριο του 2011 (<http://www.pbsbdialogue.org/en/>)

⁵ Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης – Επιτροπή Αναπτυξιακής Βοήθειας, Φεβρουάριος 2016

⁶ JOIN(2015) 17, σ. 8.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρωτοβουλία συνάδει με τη φιλοδοξία για τον συνδυασμό των ενωσιακών μέσων αντιμετώπισης σοβαρών προκλήσεων, όπως περιγράφεται στην κοινή ανακοίνωση «*Η ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ στις κρίσεις και τις εξωτερικές συγκρούσεις*»⁷ και στα μετέπειτα συμπεράσματα του Συμβουλίου⁸.

Αναφορικά με την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ) της Ένωσης, τόσο οι μη στρατιωτικές όσο και οι στρατιωτικές αποστολές και επιχειρήσεις της κοινής πολιτικής ασφάλειας και άμυνας (ΚΠΑΑ) (ιδίως δε οι εκπαιδευτικές αποστολές) αποτελούν ουσιώδη συνιστώσα στο πλαίσιο της ολοκληρωμένης προσέγγισης της ΕΕ για τη διαχείριση κρίσεων σε τρίτες χώρες⁹ και πληρούν τον σχετικό με την κατάρτιση πυλώνα της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης τόσο για το μόνιμο στρατιωτικό όσο και για το μη στρατιωτικό προσωπικό ασφαλείας.

Οι πόροι για τις στρατιωτικές επιχειρήσεις ΚΠΑΑ της ΕΕ διασφαλίζονται μέσω χρηματοδότησης από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη της ΕΕ και μέσω του μηχανισμού Athena¹⁰ που είναι σχεδιασμένος για τη διαχείριση της χρηματοδότησης των κοινών δαπανών των στρατιωτικών επιχειρήσεων της ΕΕ στο πλαίσιο της ΚΠΑΑ. Οι δαπάνες αυτές αφορούν, μεταξύ άλλων, την εγκατάσταση και τις δαπάνες λειτουργίας στρατηγείου, την υποδομή, την εφοδιαστική και τη στήριξη των αποστολών, αλλά δεν καλύπτουν τις δαπάνες που πραγματοποιούνται από χώρες εταίρους που υποστηρίζονται μέσω μιας αποστολής ή επιχείρησης.

Εκτός του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ) παρέχει οικονομικούς πόρους για την υλοποίηση της πολιτικής της ΕΕ για την αναπτυξιακή συνεργασία με τις χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ) βάσει της συμφωνίας εταιρικής σχέσης του Κοτονού¹¹. Το μέσο στήριξης της ειρήνης στην Αφρική¹² δημιουργήθηκε το 2003 στο πλαίσιο του ΕΤΑ και αποτελεί έως σήμερα το σημαντικότερο μέσο για την αντιμετώπιση της συνάρτησης ασφάλειας-ανάπτυξης, παρέχοντας επίσης στήριξη σε στρατιωτικές δραστηριότητες. Ωστόσο, το μέσο στήριξης της ειρήνης στην Αφρική υπόκειται σε ορισμένους περιορισμούς, ιδίως δε δεδομένης της γεωγραφικής και αποκλειστικά περιφερειακής κάλυψής του, που δεν επιτρέπει τη γενικότερη αξιοποίηση του μέσου αυτού σε εθνικό επίπεδο.

⁷ JOIN(2013) 30 final της 11ης Δεκεμβρίου 2013

⁸ Συμπεράσματα του Συμβουλίου 9644/14 της 12ης Μαΐου 2014

⁹ JOIN(2013) 30 final της 11ης Δεκεμβρίου 2013

¹⁰ Το άρθρο 41 της ΣΕΕ καθορίζει τις αρχές για τη χρηματοδότηση από την ΕΕ των μη στρατιωτικών και στρατιωτικών επιχειρήσεων διαχείρισης κρίσεων. Οι κοινές δαπάνες των επιχειρήσεων αυτών καλύπτονται σήμερα από την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/528 του Συμβουλίου, της 27ης Μαρτίου 2015, για τη δημιουργία μηχανισμού διαχείρισης της χρηματοδότησης των κοινών εξόδων των επιχειρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν στρατιωτικές συνέπειες ή συνέπειες στον τομέα της άμυνας (Athena) και την κατάργηση της απόφασης 2011/871/ΚΕΠΠΑ, ΕΕ L 84 της 28.3.2015.

¹¹ Συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ των μελών της ομάδας των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, που υπεγράφη στο Κοτονού, στις 23.6.2000 και αναθεωρήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 25.6.2005 και στο Ουαγκαντούγκου στις 22.6.2010.

¹² Το άρθρο 11 της συμφωνίας εταιρικής σχέσης του Κοτονού με τίτλο «Πολιτικές για την οικοδόμηση της ειρήνης, την πρόληψη και επίλυση των συγκρούσεων», καθώς και τα συναφή συμπεράσματα του Συμβουλίου παρέχουν τη νομική βάση για το ΜΣΕΑ. Απόφαση αριθ. 3/2003 του Συμβουλίου Υπουργών ΑΚΕ-ΕΚ, της 11ης Δεκεμβρίου 2003, σχετικά με τη χρησιμοποίηση πόρων από τη συνολική χρηματοδότηση του 9ου ΕΤΑ, η οποία προορίζεται για τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη, για τη δημιουργία μέσου στήριξης της ειρήνης στην Αφρική, ΕΕ L 345 της 31.12.2003

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Τη νομική βάση της απόφασης αυτής συνιστούν το άρθρο 209 παράγραφος 1 και το άρθρο 212 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Δεδομένου του ευρέος πεδίου εφαρμογής της αναπτυξιακής συνεργασίας¹³, η χρηματοδότηση για την ανάπτυξη ικανοτήτων (όσον αφορά τον εξοπλισμό και την κατάρτιση) στον τομέα της ασφάλειας βάσει του άρθρου 209/212 της ΣΛΕΕ δεν αποκλείεται αυτή καθαυτή απλώς και μόνον λόγω του στρατιωτικού χαρακτήρα του δικαιούχου¹⁴. Λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους της αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης, δηλ. να συμβάλει στην επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης των αναπτυσσόμενων χωρών, η χρηματοδότηση των στρατιωτικών δυνάμεων είναι δυνατή υπό εξαιρετικές περιστάσεις (για λεπτομερή επεξήγηση βλ. επίσης το σημείο 5 κατωτέρω).

• Επικουρικότητα και αναλογικότητα

Ο προτεινόμενος κανονισμός συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας και την αρχή της αναλογικότητας που ορίζονται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ.

Η δράση της ΕΕ είναι αναγκαία και δικαιολογημένη τόσο βάσει των στόχων της Συνθήκης όσο και βάσει της αρχής της επικουρικότητας. Η ολοκληρωμένη και ευέλικτη στήριξη από την ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας θα προσέθετε αξία εφόσον θα επέτρεπε στις βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες δράσεις να αξιοποιήσουν όλους τους φορείς ασφάλειας σε μια χώρα και θα διασφάλιζε τον καλύτερο συντονισμό της στήριξης αυτής. Οι παρεμβάσεις σε επίπεδο ΕΕ έχουν μεγαλύτερες δυνατότητες επίτευξης ασφάλειας και σταθερότητας και λειτουργούν ως κινητήρια δύναμη για την υλοποίηση αποτελεσματικότερων διεθνών προσπαθειών στον τομέα της ασφάλειας και της ανάπτυξης.

• Επιλογή του νομικού μέσου

Η προτεινόμενη νομοθετική πρόταση έχει τη μορφή κανονισμού για την τροποποίηση υφιστάμενης νομικής πράξης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

• Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Η διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση για τη συγκέντρωση των απόψεων του κοινού άρχισε την 1η Απριλίου και έληξε την 27η Μαΐου 2016. Συνολικά, ελήφθησαν 78 απαντήσεις, κυρίως από ιδιώτες. Ορισμένα κράτη μέλη (Τσεχική Δημοκρατία, Φινλανδία, Γαλλία, Γερμανία, Ιταλία, Λουξεμβούργο, Κάτω Χώρες, Πορτογαλία και Ισπανία) υπέβαλαν τα σχόλιά τους για την πρωτοβουλία αυτή υπό τη μορφή ανεπίσημου εγγράφου που εκδόθηκε στις 15 Απριλίου 2016.

Γενικά, οι απαντήσεις κατέδειξαν την ύπαρξη ευρείας στήριξης για τις τρεις βασικές αρχές που διέπουν την πρωτοβουλία, και συγκεκριμένα: (i) η ύπαρξη αποτελεσματικού, νόμιμου και υπεύθυνου τομέα ασφαλείας στις χώρες εταίρους θα μπορούσε να συμβάλει στην ειρήνη, την ανθρώπινη ασφάλεια και τη βιώσιμη ανάπτυξη· (ii) η σύνδεση ασφάλειας-ανάπτυξης θα

¹³ C-377/12, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Συμβουλίου (ΣΕΣΣ με τις Φιλιππίνες), σκέψη 37.

¹⁴ Βλ. επίσης JOIN (2015) 17, σ. 7· και ανωτέρω οδηγίες της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ για την υποβολή εκθέσεων στον τομέα της ειρήνης και της ασφάλειας

πρέπει να ενσωματωθεί καλύτερα στις στρατηγικές στήριξης της ΕΕ προκειμένου να συμβάλει αποτελεσματικότερα στη βιώσιμη ανάπτυξη στις χώρες εταίρους· και (iii) η ενίσχυση της διακυβέρνησης των στρατιωτικών φορέων, ιδίως σε ασταθείς χώρες και χώρες που εξέρχονται από συγκρούσεις, θα μπορούσε να διασφαλίσει τη σταθερότητα και την επίτευξη των στόχων της βιώσιμης ανάπτυξης.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η προτεινόμενη νομοθετική πρόταση συνοδεύεται από εκτίμηση των επιπτώσεων. Η έκθεση εκτίμησης των επιπτώσεων εξετάζει διάφορες επιλογές πολιτικής για την επίτευξη των ειδικών στόχων και αξιολογεί εναλλακτικές λύσεις τόσο εκτός όσο και εντός του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης.

Από την εκτίμηση επιπτώσεων συμπεραίνεται ότι η τροποποίηση του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP) θα ήταν η πλέον κατάλληλη και αποτελεσματική βραχυπρόθεσμη επιλογή, δεδομένων των στόχων, του χρονοδιαγράμματος, της γεωγραφικής κάλυψης και της ευελιξίας κατά την εφαρμογή του ως μέσου αντιμετώπισης κρίσεων. Η εκτίμηση επιπτώσεων εξηγεί επίσης ότι η σφαιρική υλοποίηση της πρωτοβουλίας που αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης (δηλ. μεταξύ άλλων με την παροχή στήριξης προς τις στρατιωτικές δυνάμεις για αμυντικούς σκοπούς) θα απαιτούσε τον συνδυασμό ενός δημοσιονομικού μέσου (για εργασίες ανάπτυξης) με έναν άλλον μηχανισμό, ενδεχομένως εκτός προϋπολογισμού.

Θεμελιώδη δικαιώματα

Η νομοθετική πρόταση θα διασφαλίσει ότι τα μέτρα βοήθειας δυνάμει των νέων διατάξεων όσον αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα υλοποιηθούν σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί την υλοποίηση των εν λόγω μέτρων βοήθειας προκειμένου να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις προάσπισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Όσον αφορά το κόστος, θα απαιτούνταν προϋπολογισμός ύψους 100 000 000 EUR για την περίοδο 2017-2020. Η πρωτοβουλία θα χρηματοδοτηθεί μέσω ανακατανομής των πιστώσεων στο πλαίσιο του τίτλου IV του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης. Δεν θα χρειαστεί να κινητοποιηθούν πρόσθετοι πόροι. Η υλοποίηση διέπεται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 236/2014¹⁵.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι λεπτομέρειες παρακολούθησης και αξιολόγησης καθορίζονται στα άρθρα 12 και 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 236/2014, ο οποίος εφαρμόζεται σε όλα τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του IcSP, που αποτελεί την προτιμώμενη επιλογή. Ο κανονισμός αυτός προβλέπει επίσης τρόπους υποβολής εκθέσεων.

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 236/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για τον καθορισμό κοινών κανόνων και διαδικασιών για την εφαρμογή των μηχανισμών χρηματοδότησης της εξωτερικής δράσης της Ένωσης, ΕΕ L 77 της 15.3.2014, σ. 95.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η ενότητα αυτή παρουσιάζει αναλυτικές παρατηρήσεις που επεξηγούν τις κυριότερες διατάξεις της πρότασης κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 για τη θέσπιση μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη.

(1) Αντικείμενο και στόχοι (άρθρο 1, τίτλος I, Γενικές διατάξεις)

Σκοπός της τροποποίησης του άρθρου 1 παράγραφος 2 είναι να συμπεριληφθεί στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού η παροχή βοήθειας σε φορείς ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών φορέων. Η βοήθεια μπορεί να παρασχεθεί υπό τις εξαιρετικές περιστάσεις που περιγράφονται κατωτέρω (βλ. σημείο 2) στο πλαίσιο μιας ευρύτερης διαδικασίας μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας και/ή στο πλαίσιο της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης σύμφωνα με τον πρωταρχικό στόχο που είναι η επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης.

(2) Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης (άρθρο 3α, τίτλος II, Τύποι ενωσιακής βοήθειας)

Το προτεινόμενο άρθρο 3α, στην πρώτη παράγραφο προβλέπει ότι η βοήθεια της Ένωσης μπορεί να χρησιμοποιηθεί, υπό εξαιρετικές περιστάσεις, για να αποκτήσουν οι στρατιωτικοί φορείς στις χώρες εταίρους την ικανότητα να συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη, ιδίως δε στην επίτευξη ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών. Η επίτευξη σταθερών, ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών παραπέμπει στον στόχο βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ) 16 σχετικά με «την ειρήνη και τη δικαιοσύνη», οποίος υπογραμμίζει τη σημασία της προώθησης ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών, την παροχή πρόσβασης στη δικαιοσύνη για όλους και την ανάπτυξη αποτελεσματικών, υπεύθυνων θεσμών σε όλα τα επίπεδα. Ο στόχος βιώσιμης ανάπτυξης 16 τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης των οικείων εθνικών θεσμών, μεταξύ άλλων μέσω διεθνούς συνεργασίας για την ανάπτυξη ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα, ιδίως στις αναπτυσσόμενες χώρες, με σκοπό, μεταξύ άλλων, την πρόληψη της βίας και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του εγκλήματος. Οι εξαιρετικές περιστάσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 εξειδικεύονται περαιτέρω στην παράγραφο 3 του νέου άρθρου 3α.

Στην παράγραφο 2, το άρθρο 3α επεξηγεί τον τύπο των δραστηριοτήτων για τις οποίες μπορεί να δοθεί στήριξη, δηλ.: προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης, της καθοδήγησης και της παροχής συμβουλών, καθώς και της παροχής εξοπλισμού, της βελτίωσης των υποδομών και της παροχής άλλων υπηρεσιών.

Το άρθρο 3α παράγραφος 3 περιγράφει περαιτέρω τις εξαιρετικές περιστάσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 υπό τις οποίες χορηγείται βοήθεια. Η παράγραφος 3 στοιχεία α) και β) πρέπει να εξετάζονται σωρευτικά. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 στοιχείο α), χορηγείται χρηματοδότηση σε στρατιωτικούς φορείς μόνο αν δεν είναι δυνατή η εκπλήρωση των απαιτήσεων με προσφυγή σε μη στρατιωτικούς φορείς για την επαρκή επίτευξη των στόχων της Ένωσης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014, και η επίτευξη σταθερών, ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών δεν είναι εφικτή εξαιτίας σοβαρής απειλής για την ύπαρξη λειτουργικών κρατικών θεσμών ή λόγω του ότι οι κρατικοί θεσμοί δεν θα είναι πια σε θέση να αντιμετωπίσουν αυτή τη σοβαρή απειλή (π.χ. έχουν καταρρεύσει). Σύμφωνα με την παράγραφο 3 στοιχείο β), απαιτείται συναίνεση μεταξύ της διεθνούς κοινότητας και/ή της Ένωσης και της οικείας χώρας ως προς το ότι ο τομέας της ασφάλειας, και ιδίως οι στρατιωτικές δυνάμεις, είναι καίριας σημασίας για τη σταθερότητα, την ειρήνη και την ανάπτυξη, κυρίως σε καταστάσεις κρίσης και αστάθειας. Η συναίνεση αυτή μπορεί να λάβει τη μορφή απόφασης του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών

ή εγγράφου προγραμματισμού εγκεκριμένου από την ΕΕ και άλλους διεθνείς εταίρους (π.χ. βάσει του Συμφώνου της Σομαλίας) ή η Ένωση δεσμεύεται δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ.

Το άρθρο 3α παράγραφος 4 περιγράφει τους περιορισμούς της ενωσιακής βοήθειας, σύμφωνα με το εν λόγω νέο άρθρο, εξαιρώντας: τις τακτικές στρατιωτικές δαπάνες, την προμήθεια όπλων και πυρομαχικών, καθώς και την κατάρτιση που έχει αποκλειστικό σκοπό να συμβάλει στο αξιόμαχο των ενόπλων δυνάμεων.

Το άρθρο 3α παράγραφος 5 περιέχει τις γενικές αρχές που διέπουν τη βοήθεια δυνάμει του παρόντος άρθρου, που έχουν ως εξής: ιδία ευθύνη της χώρας εταίρου· ανάγκη ανάπτυξης των στοιχείων και ορθών πρακτικών που απαιτούνται για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, καθώς και για την προώθηση του κράτους δικαίου και των εδραιωμένων αρχών του διεθνούς δικαίου.

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 3α παράγραφος 6 απαιτείται η θέσπιση διαδικασιών εκτίμησης κινδύνων, παρακολούθησης και αξιολόγησης σχετικά με τα μέτρα παροχής βοήθειας που προβλέπονται από το νέο άρθρο.

- (3) Έκτακτα μέτρα βοήθειας και προσωρινά προγράμματα δράσης (άρθρο 7, τίτλος III, Προγραμματισμός και εκτέλεση)

Το άρθρο 7 παράγραφος 1 τροποποιείται προκειμένου να συμπεριληφθεί παραπομπή στο νέο άρθρο 3α που ορίζει ότι είναι δυνατή η παροχή βοήθειας από την Ένωση δυνάμει του νέου άρθρου 3α με έκτακτα μέτρα βοήθειας και προσωρινά προγράμματα δράσης.

- (4) Θεματικά έγγραφα στρατηγικής και πολυετή ενδεικτικά προγράμματα (άρθρο 8, τίτλος III, Προγραμματισμός και εκτέλεση)

Το άρθρο 8 παράγραφος 1 τροποποιείται προκειμένου να συμπεριληφθεί παραπομπή στο νέο άρθρο 3α που ορίζει ότι είναι δυνατή η παροχή βοήθειας από την Ένωση δυνάμει του νέου άρθρου 3α μέσω θεματικών εγγράφων στρατηγικής.

- (5) Ανθρώπινα δικαιώματα (άρθρο 10, τίτλος III, Προγραμματισμός και εκτέλεση)

Το άρθρο 10 παράγραφος 1 τροποποιείται προκειμένου να επεκταθεί η υποχρέωση υλοποίησης μέτρων βοήθειας σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου, για να περιλάβει και τα μέτρα βοήθειας που σχετίζονται με την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης τα οποία λαμβάνονται δυνάμει του νέου προτεινόμενου άρθρου 3α.

- (6) Χρηματοδοτικό κονδύλιο (άρθρο 13, τίτλος IV, Τελικές διατάξεις)

Το άρθρο 13 παράγραφος 1 αυξάνει το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του κανονισμού κατά 100 000 000 EUR, οπότε το χρηματοδοτικό κονδύλιο του IcSP ορίζεται στα 2 438 719 000 EUR. Όσον αφορά την υποδιαίρεση που προβλέπεται στο άρθρο 13 παράγραφος 3, αυτή θα παραμείνει ως έχει, προκειμένου να είναι δυνατή η υλοποίηση δράσεων που σχετίζονται με την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης με βάση διάφορα άρθρα και η χρηματοδότησή τους με βάση διάφορες γραμμές του προϋπολογισμού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για τη θέσπιση μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 209 παράγραφος 1 και το άρθρο 212 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ευρωπαϊκή Κοινή Αντίληψη για την Ανάπτυξη του 2005 αναγνώρισε τη σχέση μεταξύ ασφάλειας και ανάπτυξης¹⁶.
- (2) Το Θεματολόγιο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη 2030 των Ηνωμένων Εθνών, που εκδόθηκε τον Σεπτέμβριο του 2015, υπογραμμίζει τη σημασία της προώθησης ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών τόσο στο πλαίσιο του στόχου 16 για βιώσιμη ανάπτυξη (ΣΒΑ 16) όσο και για την επίτευξη άλλων αποτελεσμάτων αναπτυξιακής πολιτικής. Ο στόχος 16 για βιώσιμη ανάπτυξη τονίζει την ανάγκη «ενίσχυσης των οικείων εθνικών θεσμών, μεταξύ άλλων μέσω της διεθνούς συνεργασίας, για την ανάπτυξη ικανοτήτων σε όλα τα επίπεδα, ιδίως στις αναπτυσσόμενες χώρες, με στόχο την πρόληψη της βίας και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του εγκλήματος»¹⁷.
- (3) Η στήριξη των φορέων του τομέα ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένου του στρατιωτικού τομέα υπό εξαιρετικές περιστάσεις, σε τρίτες χώρες στο πλαίσιο της πρόληψης ενόπλων συγκρούσεων, της διαχείρισης κρίσεων ή της σταθεροποίησης είναι ουσιαστικής σημασίας για την εξασφάλιση των κατάλληλων συνθηκών για την εξάλειψη της φτώχειας και την ανάπτυξη. Οι εν λόγω δράσεις είναι ιδιαίτερα αναγκαίες για τη διασφάλιση της προστασίας του άμαχου πληθυσμού στις περιοχές που πλήττονται από συγκρούσεις ή κρίσεις, ή είναι ασταθείς. Η χρηστή διακυβέρνηση και ο αποτελεσματικός δημοκρατικός έλεγχος, καθώς και η μη στρατιωτική εποπτεία του συστήματος ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών δυνάμεων,

¹⁶ Κοινή δήλωση του Συμβουλίου και των εκπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών συνερχομένων στα πλαίσια του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με την αναπτυξιακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης «Η ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη», Επίσημη Εφημερίδα, C 46 της 24.2.2006

¹⁷ Ηνωμένα Έθνη, A/RES/70/1, Ψήφισμα που εκδόθηκε από τη Γενική Συνέλευση στις 25 Σεπτεμβρίου 2015.

καθώς επίσης η συμμόρφωση με τα ανθρώπινα δικαιώματα και το κράτος δικαίου συνιστούν ουσιώδη χαρακτηριστικά ενός κράτους που λειτουργεί εύρυθμα από κάθε άποψη και θα πρέπει να προωθούνται μέσω στήριξης προς τρίτες χώρες για την ευρύτερη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας.

- (4) Τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 19-20 Δεκεμβρίου 2013 υπογράμμισαν τη σημασία της στήριξης των χωρών εταίρων και των περιφερειακών οργανώσεων, μέσω της κατάρτισης, της παροχής συμβουλών, εξοπλισμού και πόρων, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, ούτως ώστε να βελτιώσουν την ικανότητα προλαμβάνουν ή να διαχειρίζονται τις κρίσεις με δικές τους δυνάμεις.
- (5) Στην κοινή ανακοίνωση με τίτλο «Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης - Στήριξη στους εταίρους για την αποτροπή και τη διαχείριση των κρίσεων», η Επιτροπή και η Ύπατη Εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας επανέλαβαν την ανάγκη ύπαρξης σταθερών και ασφαλών κοινωνιών για την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων¹⁸.
- (6) Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την κοινή πολιτική ασφάλειας και άμυνας (ΚΠΑΑ) της 18ης Μαΐου 2015 τόνισαν την ανάγκη διερεύνησης επιλογών για την ενίσχυση της συνοχής και του συντονισμού των δράσεων της ΕΕ για την ασφάλεια και την ανάπτυξη, καθώς και βελτίωσης της υλοποίησης της ανάπτυξης δυνατοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, ιδίως όσον αφορά τους μηχανισμούς χρηματοδότησης¹⁹. Απηύθυναν, επίσης, έκκληση για την εκπόνηση ενός στρατηγικού πλαισίου μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας σε ολόκληρη την ΕΕ, ενθαρρύνοντας την ανάπτυξη συνεργειών μεταξύ της ΚΠΑΑ και όλων των λοιπών οικείων μέσων της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ), καθώς και των μέσων αναπτυξιακής συνεργασίας και των παραγόντων που δραστηριοποιούνται στην ελευθερία, ασφάλεια και δικαιοσύνη.
- (7) Επομένως, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 230/2014 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,
ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 230/2014 τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο άρθρο 1 παράγραφος 2, προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Όταν η ενωσιακή βοήθεια παρέχεται σε φορείς του τομέα της ασφάλειας, σε αυτούς μπορεί επίσης να περιλαμβάνονται στρατιωτικοί φορείς υπό εξαιρετικές περιστάσεις όπως προβλέπεται στο άρθρο 3α, ιδίως στο πλαίσιο ευρύτερης διαδικασίας μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας και/ή ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης σε τρίτες χώρες, σύμφωνα με τον πρωταρχικό στόχο της επίτευξης βιώσιμης ανάπτυξης.»

- (2) Παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α:

«*Άρθρο 3α*

Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης

¹⁸ JOIN(2015) 17 final της 28ης Απριλίου 2015

¹⁹ Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων (σύνθεση «Άμυνα») συμπεράσματα για την ΚΠΑΑ, έγγραφο 8971/15 της 18ης Μαΐου 2015

1. Προκειμένου να συμβάλει στη βιώσιμη ανάπτυξη, και ιδίως στην επίτευξη σταθερών, ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών, η βοήθεια της Ένωσης δυνάμει του παρόντος κανονισμού μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την ανάπτυξη των ικανοτήτων στρατιωτικών φορέων στις χώρες εταίρους, υπό ορισμένες εξαιρετικές περιστάσεις όπως ορίζεται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου.

2. Η βοήθεια μπορεί να καλύπτει ειδικότερα την εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένης της εκπαίδευσης, της καθοδήγησης και της παροχής συμβουλών, καθώς και την παροχή εξοπλισμού, τη βελτίωση των υποδομών και την παροχή άλλων υπηρεσιών.

3. Η βοήθεια σύμφωνα με το παρόν άρθρο παρέχεται μόνο εάν :

α) δεν είναι δυνατή η εκπλήρωση των απαιτήσεων μέσω μη στρατιωτικών φορέων για την επαρκή επίτευξη των στόχων της Ένωσης δυνάμει του παρόντος κανονισμού, και η επίτευξη σταθερών, ειρηνικών και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνιών δεν είναι εφικτή εξαιτίας σοβαρής απειλής για την ύπαρξη λειτουργικών κρατικών θεσμών και την προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών ή λόγω του ότι οι κρατικοί θεσμοί δεν είναι πλέον σε θέση να αντιμετωπίσουν αυτή τη σοβαρή απειλή· και

β) υπάρχει συναίνεση μεταξύ της οικείας χώρας και της διεθνούς κοινότητας και/ή της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με την οποία ο τομέας της ασφάλειας, και ιδίως οι στρατιωτικές δυνάμεις, είναι καίριας σημασίας για τη σταθερότητα, την ειρήνη και την ανάπτυξη, ιδίως σε καταστάσεις κρίσης και επισφαλείς καταστάσεις.

4. Η βοήθεια της Ένωσης δεν χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση:

α) των τακτικών στρατιωτικών δαπανών·

β) της προμήθειας όπλων και πυρομαχικών·

γ) της εκπαίδευσης που έχει αποκλειστικό στόχο να συμβάλει στο αξιόμαχο των ενόπλων δυνάμεων.

5. Κατά τη σχεδίαση και την υλοποίηση μέτρων σύμφωνα με το παρόν άρθρο, η Επιτροπή προάγει την ίδια ευθύνη της χώρας εταίρου. Επίσης, αναπτύσσει τα στοιχεία και τις ορθές πρακτικές που απαιτούνται για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, καθώς και για την προώθηση του κράτους δικαίου και των εδραιωμένων αρχών του διεθνούς δικαίου.

6. Η Επιτροπή καθορίζει κατάλληλες διαδικασίες εκτίμησης κινδύνων, παρακολούθησης και αξιολόγησης για τα μέτρα που θεσπίζονται δυνάμει του παρόντος άρθρου.»

(3) Στο άρθρο 7, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η ενωσιακή βοήθεια που προβλέπεται στο άρθρο 3 και, κατά περίπτωση, στο άρθρο 3α, παρέχεται με έκτακτα μέτρα βοήθειας και προσωρινά προγράμματα δράσης.»

(4) Στο άρθρο 8, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Τα θεματικά έγγραφα στρατηγικής αποτελούν τη γενική βάση για την εκτέλεση της βοήθειας σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 5 και, κατά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 3α. Τα έγγραφα αυτά παρέχουν ένα πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ της Ένωσης και των οικείων χωρών ή περιοχών εταίρων.»

(5) Στο άρθρο 10, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η Επιτροπή διασφαλίζει ότι τα μέτρα που εγκρίνονται στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού σε σχέση με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και τα μέτρα που καλύπτονται από το άρθρο 3α, εφαρμόζονται σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου.»

(6) Στο άρθρο 13 παράγραφος 1:

ο αριθμός «2 338 719 000» αντικαθίσταται από τον αριθμό «2 438 719 000».

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επόμενη ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Στρασβούργο,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής που αφορά(-ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(-οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 230/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής που αφορά(-ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²⁰

Επηρεάζονται δύο τομείς πολιτικής:

Τίτλος 19: Μέσα εξωτερικής πολιτικής

Δραστηριότητα 19 02: Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (ICSP) - Αντιμετώπιση κρίσεων, πρόληψη συγκρούσεων, οικοδόμηση της ειρήνης και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων

Τίτλος 21: Διεθνής Συνεργασία και Ανάπτυξη

Δραστηριότητα 21 05: Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (ICSP) - Παγκόσμιες και διαπεριφερειακές και αναδυόμενες απειλές

Οι τίτλοι των εν λόγω κεφαλαίων του προϋπολογισμού αντιστοιχούν στην τρέχουσα διάρθρωση των χρηματοδοτικών μέσων 2014-2020. Προτείνεται η διατήρηση των ίδιων δραστηριοτήτων και των ίδιων τίτλων.

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση**²¹

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **αλλαγή προσανατολισμού δράσης προς νέα δράση**

1.4. Στόχος(-οι)

1.4.1. Πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η πρόταση στοχεύει στον στρατηγικό στόχο 9 – Η ΕΕ ως ισχυρότερος παγκόσμιος παράγοντας – των πολιτικών κατευθύνσεων του προέδρου Juncker²². Πιο συγκεκριμένα, επιχειρεί να καλύψει την ανάγκη της ΕΕ για μια ισχυρότερη Ευρώπη όσον αφορά την εξωτερική πολιτική με σκοπό την αυξημένη συμβολή στη διασφάλιση της ειρήνης και της ευημερίας στον κόσμο.

²⁰ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

²¹ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

²² http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf

Επομένως, το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2016, που εγκρίθηκε στις 27 Οκτωβρίου 2015²³, περιλάμβανε στο παράρτημα Ι ένα «ενδεχόμενο ειδικό μέσο ανάπτυξης ικανοτήτων για την υποστήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης σε τρίτες χώρες» (πρωτοβουλία 21).

Οι γενικοί στόχοι της πρωτοβουλίας είναι αυτοί που αναφέρονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και στο άρθρο 208 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και συγκεκριμένα:

- η συμβολή στη διατήρηση της ειρήνης, στην πρόληψη των συγκρούσεων και στην ενίσχυση της διεθνούς ασφάλειας, σύμφωνα με τους στόχους και τις αρχές του Καταστατικού Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών·

- η προώθηση, στις αναπτυσσόμενες χώρες, της βιώσιμης ανάπτυξης, από οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική άποψη, με πρωταρχικό στόχο την εξάλειψη της φτώχειας, διασφαλίζοντας παράλληλα τον σεβασμό των υποχρεώσεων και λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και άλλων αρμόδιων διεθνών οργανισμών.

1.4.2. *Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Η πρωτοβουλία για την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα υλοποιηθεί στο πλαίσιο του υφιστάμενου κανονισμού IcSP (ΕΕ) αριθ. 230/2014 και, κατά συνέπεια, θα συμβάλει στους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού ήτοι να παρέχει «άμεση στήριξη στις εξωτερικές πολιτικές της Ένωσης μέσω της αύξησης της αποδοτικότητας και της συνοχής των δράσεων της Ένωσης στους τομείς της αντιμετώπισης κρίσεων, ετοιμότητας προς αντιμετώπιση κρίσεων, πρόληψης ενόπλων συγκρούσεων και, ειρήνευσης, καθώς και όσον αφορά την αντιμετώπιση παγκόσμιων και διαπεριφερειακών απειλών».

Πιο συγκεκριμένα, οι στόχοι της παρούσας πρότασης θα είναι οι εξής:

- η συμβολή στη βελτίωση της ικανότητας των χωρών εταίρων να προλαμβάνουν και να διαχειρίζονται τις κρίσεις με δικές τους δυνάμεις·
- η συμβολή στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των αναπτυξιακών δράσεων της Ένωσης μέσω της συνεργασίας με όλους τους φορείς ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών δυνάμεων, μέσω της διασφάλισης από την ΕΕ της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, το συντομότερο δυνατόν, με ευέλικτο και ολοκληρωμένο τρόπο· και
- η συμβολή στη διασφάλιση του σεβασμού του κράτους δικαίου, τη χρηστή διακυβέρνηση, καθώς και τον αυξημένο έλεγχο και την εποπτεία, σε μη στρατιωτική βάση, των στρατιωτικών δυνάμεων σε τρίτες χώρες.

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ:

Δραστηριότητα 19 02: Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP) - Αντιμετώπιση κρίσεων, πρόληψη συγκρούσεων, οικοδόμηση της ειρήνης και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων

1.4.3. *Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις*

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους (τις) στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

- Βελτίωση της ικανότητας των χωρών εταίρων να προλαμβάνουν και να διαχειρίζονται τις κρίσεις με δικές τους δυνάμεις·

- Βελτίωση της αποτελεσματικότητας όλων των φορέων των τομέων ασφάλειας στις χώρες εταίρους όσον αφορά την υποστηρικτική τους δράση για τη βελτίωση της ανθρώπινης ασφάλειας σε ασταθή κράτη ή σε περιοχές που είναι επιρρεπείς σε κρίσεις ή εξέρχονται από συγκρούσεις·

- Μεγαλύτερος σεβασμός του κράτους δικαίου, χρηστή διακυβέρνηση, καθώς και αυξημένος έλεγχος και εποπτεία, σε μη στρατιωτική βάση, των στρατιωτικών δυνάμεων σε τρίτες χώρες·

Η ύπαρξη σταθερότερων και ασφαλέστερων κοινωνιών αποτελεί προϋπόθεση για τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη μεγαλύτερη ευημερία, γεγονός που μειώνει τις πιέσεις που σχετίζονται με την αστάθεια και τις συγκρούσεις. Για τις οικείες χώρες, οι αναμενόμενες μακροπρόθεσμες οικονομικές και αναπτυξιακές επιπτώσεις αυτής της πρωτοβουλίας αναμένεται να είναι σημαντικές.

1.4.4. *Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων*

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Η κατάρτιση νέων δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων είναι σε εξέλιξη. Ίσως ενδείκνυται ένας ευρύς γενικός δείκτης του επιπέδου ανθρώπινης ασφάλειας (απαλλαγή από το φόβο) των ατόμων που ζουν σε περιοχές οι οποίες είναι ασταθείς ή επιρρεπείς σε κρίσεις ή εξέρχονται από συγκρούσεις.

Η οικεία δήλωση προγράμματος για την πρωτοβουλία IcSP θα συμπληρωθεί λαμβάνοντας υπόψη νέους δείκτες

Οι επιμέρους δράσεις θα συσχετιστούν με συγκεκριμένους στόχους. Η μέτρηση της αποτελεσματικότητας των δράσεων θα πραγματοποιηθεί επίσης με βάση δείκτες για συγκεκριμένα έργα.

1.5. **Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας**

1.5.1. *Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών*

Η παρούσα πρόταση αποτελεί συνέχεια της κοινής ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ύπατης Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας με τίτλο «Ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης» (CBSD) της 28ης Απριλίου 2015 [JOIN(2015) 17] και των συμπερασμάτων του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων (σύνθεση «Άμυνα») της 18ης Μαΐου 2015 που απηύθυνε έκκληση για την κατάρτιση πρότασης σχετικά με τον τρόπο ολοκληρωμένης και ευέλικτης στήριξης της ανάπτυξης ικανοτήτων (εκπαίδευση και εξοπλισμός) των στρατιωτικών φορέων σε τρίτες χώρες με σκοπό την επίτευξη των στόχων της αναπτυξιακής συνεργασίας της ΕΕ.

Η κοινή ανακοίνωση υπογράμμισε ότι η βελτίωση, μέσω της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, της λειτουργίας των φορέων

ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών δυνάμεων, καθώς και η ενίσχυση της διακυβέρνησής τους, ιδίως σε ασταθείς χώρες και χώρες που εξέρχονται από συγκρούσεις, συμβάλλει στην ειρήνη, την ανθρώπινη ασφάλεια και τη σταθερότητα, και, κατ' επέκταση, στην επίτευξη των στόχων της βιώσιμης ανάπτυξης. Επίσης, η κοινή ανακοίνωση υποστήριξε τις προσπάθειες της ΕΕ για την ενσωμάτωση της πρόληψης συγκρούσεων σε ασταθείς και επιρρεπείς σε συγκρούσεις χώρες, ενώ εντόπισε κενά στην ικανότητα της ΕΕ να παρέχει στήριξη για την ανάπτυξη των ικανοτήτων των εταίρων στον τομέα της ασφάλειας.

Στα συμπεράσματά του, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 25-26 Ιουνίου 2015 υπενθυμίζει την ανάγκη «να παρασχεθούν στους εταίρους η δυνατότητα και η ευκαιρία για την πρόληψη και τη διαχείριση κρίσεων, μεταξύ άλλων μέσω συγκεκριμένων προγραμμάτων δημιουργίας ικανοτήτων με ευέλικτο γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής», επαναλαμβάνοντας προγενέστερα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 19-20 Δεκεμβρίου 2013, όπου είχε τονίσει ότι «επιβάλλεται η υποστήριξη των εταίρων χωρών και των περιφερειακών οργανώσεων, μέσω της παροχής εκπαίδευσης, συμβουλών, εξοπλισμού και πόρων, όπου αρμόζει, ώστε να μπορούν όλο και περισσότερο να προλαμβάνουν ή να διαχειρίζονται τις κρίσεις αφ' εαυτών».

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ

Η δράση της ΕΕ είναι αναγκαία και αιτιολογημένη βάσει των στόχων της Συνθήκης, ιδίως δε του άρθρου 21 της ΣΕΕ, και βάσει της αρχής της επικουρικότητας. Η ολοκληρωμένη και ευέλικτη στήριξη της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης σε επίπεδο ΕΕ θα είχε το πλεονέκτημα να επιτρέπει στις βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες δράσεις να αξιοποιήσουν όλους τους φορείς ασφάλειας σε μια χώρα και θα διασφάλιζε τον καλύτερο συντονισμό της στήριξης αυτής.

Οι παρεμβάσεις σε επίπεδο ΕΕ έχουν μεγαλύτερες δυνατότητες επίτευξης ασφάλειας και σταθερότητας και λειτουργούν ως κινητήρια δύναμη για την υλοποίηση αποτελεσματικότερων διεθνών προσπαθειών στον τομέα της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Ο πολιτικός στόχος της παροχής ασφάλειας για την ΕΕ δεν μπορεί να επιτευχθεί χωρίς αποτελεσματική δέσμευση των εταίρων σε τρίτες χώρες και των διεθνών οργανισμών.

Οι δράσεις της Ένωσης και των κρατών μελών αλληλοσυμπληρώνονται και αλληλοενισχύονται, σύμφωνα με το άρθρο 212 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της οφείλουν να διαδραματίσουν έναν ρόλο βάσει της σφαιρικής προσέγγισης για την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων και των αιτίων τους.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Οι μελλοντικές πρόοδοι ως προς τη μείωση της φτώχειας και τα μακροπρόθεσμα οφέλη ως προς τη βιώσιμη ανάπτυξη στο πλαίσιο της επίτευξης του στόχου βιώσιμης ανάπτυξης 16 (ειρήνη, δικαιοσύνη και ισχυροί θεσμοί) θα εξαρτηθούν σε μεγάλο βαθμό από την ικανότητα αποτελεσματικής αντιμετώπισης των αιτίων της αστάθειας και ιδίως της έλλειψης ασφάλειας.

Σημαντικό μέρος των προγραμμάτων εξωτερικής βοήθειας που χρηματοδοτούνται από τα μέσα αναπτυξιακής και τεχνικής συνεργασίας της ΕΕ ήδη αντιμετωπίζει τις προκλήσεις ασφάλειας και ανάπτυξης μέσω πολλαπλών διαύλων και διαφορετικών μέσων. Ωστόσο, οι τρίτες χώρες εταίροι που έχουν ζητήσει στήριξη για την παροχή

ανάπτυξης ικανότητας στους τομείς της ασφάλειας και της ανάπτυξης, η οποία συμπεριλαμβάνει εκπαίδευση ή εξοπλισμό, δεν ήταν πάντοτε σε θέση να λάβουν αυτή τη στήριξη δεδομένου ότι τα υφιστάμενα μέσα της ΕΕ δεν είναι ευέλικτα σχεδιασμένα για την κάλυψη της ανάγκης αυτής.

Η κοινή ανακοίνωση εντοπίζει ένα κενό στην εργαλειοθήκη της ΕΕ για τη στήριξη των στρατιωτικών φορέων στις χώρες εταίρους με σκοπό τη διασφάλιση της σταθερότητας που απαιτείται για την υλοποίηση αναπτυξιακών δραστηριοτήτων.

Το κενό αυτό επηρεάζει την αποτελεσματικότητα και τη βιωσιμότητα της εξωτερικής δράσης της Ένωσης καθώς και την αναπτυξιακή πολιτική της. Δεδομένης της επιδείνωσης του επιπέδου ασφάλειας σε παγκόσμιο επίπεδο, οι περιορισμοί της υφιστάμενης εργαλειοθήκης μέσω εξωτερικής δράσης της ΕΕ υπονομεύουν την ικανότητά της να αντιμετωπίζει σφαιρικά το ζήτημα, να βελτιώνει τη συνεργασία και να συμβάλλει, κατ' αυτόν τον τρόπο, ουσιαστικά στις αναπτυξιακές προσπάθειες.

1.5.4. Συμβατότητα και πιθανές συνέργειες με άλλες κατάλληλες νομικές πράξεις

Η πρωτοβουλία θα διασφαλίσει:

α) συνοχή με άλλες δράσεις της ΕΕ (συμπεριλαμβανομένων δράσεων ΚΕΠΠΑ) στο πλαίσιο μιας ευρύτερης σφαιρικής προσέγγισης της ΕΕ για τις εξωτερικές συγκρούσεις και κρίσεις·

β) συνοχή, συντονισμό και συμπληρωματικότητα των διάφορων βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων δυνατοτήτων και μέσω, με βάση ένα κοινό στρατηγικό όραμα.

Οι διάφορες δράσεις στο πλαίσιο της προτεινόμενης πρωτοβουλίας θα πρέπει να σχεδιαστούν σύμφωνα με το νέο πλαίσιο μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας σε ολόκληρη την ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των αρχών της παρακολούθησης και της αξιολόγησης, και ένα ειδικό πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων. Τα προγράμματα θα πρέπει να ορίζουν τον τρόπο με τον οποίο συνάδουν με τις σχετικές εθνικές ή περιφερειακές στρατηγικές της ΕΕ και θα πρέπει να εκπονηθούν και να σχεδιαστούν κατά τρόπο που να εγγυάται τη συμμετοχή όλων των οικείων φορέων της ΕΕ.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

– X ☐ ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από 1/1/2017 μέχρι 31/12/2020

– ☐ ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2017 μέχρι το 2020

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης²⁴

X ☐ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

– X ☐ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·

– ☐ ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

X ☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων του προϋπολογισμού σε:

– ☐ τρίτες χώρες ή σε οντότητες που έχουν αυτές ορίσει·

– X ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις υπηρεσίες τους (να προσδιοριστούν)·

– ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·

– ☐ φορείς που ορίζονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·

– X ☐ οργανισμούς δημοσίου δικαίου,

– X ☐ οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,

– ☐ φορείς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα και εφόσον παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·

– X ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στο πλαίσιο της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– Εάν αναφέρονται περισσότεροι από ένας τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».

Παρατηρήσεις

Θα ισχύουν οι κανόνες διαχείρισης του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 236/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, για τον καθορισμό κοινών κανόνων και διαδικασιών για την εφαρμογή των μηχανισμών χρηματοδότησης της εξωτερικής δράσης της Ένωσης.

²⁴

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό, είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των σχετικών διατάξεων.

Οι αντιπροσωπείες της ΕΕ και οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν διαρκώς την εφαρμογή των έργων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης με στρατιωτικούς φορείς, μεταξύ άλλων μέσω επιτόπιων επισκέψεων, παροχής πολύτιμων πληροφοριών στους διαχειριστές σχετικά με την πρόοδο που έχει, ή δεν έχει, σημειωθεί ως προς την επίτευξη καθορισμένων στόχων, βοηθώντας παράλληλα στον προσδιορισμό / στην πρόβλεψη πιθανών δυσχερειών με σκοπό τη λήψη διορθωτικών μέτρων.

Μπορούν επίσης να συνάπτονται συμβάσεις με εξωτερικούς, ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες για την εκτίμηση και την αξιολόγηση των επιδόσεων των προγραμμάτων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Οι εν λόγω εκτιμήσεις και αξιολογήσεις, είτε εσωτερικές είτε εξωτερικές, συμβάλλουν στη λογοδοσία και στη βελτίωση των υπό εξέλιξη παρεμβάσεων· θα αντλούν διδάγματα από προηγούμενες εμπειρίες για τη διαμόρφωση μελλοντικών πολιτικών και δράσεων, αξιοποιώντας τα διεθνώς αναγνωρισμένα κριτήρια αξιολόγησης της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας του ΟΟΣΑ, συμπεριλαμβανομένων των (δυνητικών) επιπτώσεων.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) επισημανθεί

Περιβάλλον κινδύνου:

Η στήριξη στρατιωτικών φορέων σε χώρες που πλήττονται από συγκρούσεις συνεπάγεται ευρύ φάσμα κινδύνων (συγκυριακών, προγραμματικών και θεσμικών κινδύνων, καθώς και κινδύνων για τη φήμη) που μπορεί να επηρεάσουν αρνητικά την αποτελεσματικότητα και τη βιωσιμότητα της στήριξης όσον αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Θα πρέπει να δίνεται ειδική προσοχή στην ενδεχόμενη κατάχρηση του παρεχόμενου εξοπλισμού – που σε ακραίες περιπτώσεις θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί από τοπικές δυνάμεις για σκοπούς που θα οδηγούσαν ενδεχομένως σε σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και/ή να φτάσει στα χέρια μη φιλικών φορέων (π.χ. μη κρατικών ένοπλων ομάδων που κατάσχουν τον εξοπλισμό) – κατά τη σχεδίαση του έργου και κατά την υλοποίησή του μέσω ρυθμίσεων για την εκ του σύνεγγυς παρακολούθησή του. Η εξαίρεση του φονικού εξοπλισμού παρέχει ορισμένες εγγυήσεις έναντι της κατάχρησης της βοήθειας· ωστόσο, θα ήταν δυνατή η κατάχρηση μη φονικού στρατιωτικού εξοπλισμού από τη σκοπιά του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου.

Μετριασμός των κινδύνων:

Τα μέτρα ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα αποκλείουν τη χρηματοδότηση όπλων και πυρομαχικών, γεγονός που περιορίζει τους κινδύνους που συνδέονται με την ενδεχόμενη κατάχρηση του εξοπλισμού.

Επιπλέον, προκειμένου να μετριάστούν οι ενδεχόμενοι κίνδυνοι και σύμφωνα με την κοινή ανακοίνωση που απηύθυνε έκκληση για την ανάπτυξη μεθοδολογίας διαχείρισης κινδύνων σχετικά με τη στήριξη της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας σε χώρες εταίρους ή σε οργανώσεις, θα είναι υποχρεωτική η κατάρτιση ειδικής

εκτίμησης κινδύνων για όλα τα προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης τα οποία έχουν σχεδιαστεί για τη συνεργασία με στρατιωτικές δυνάμεις τρίτων χωρών εταίρων. Επίσης, οι κίνδυνοι θα παρακολουθούνται συνεχώς κατά την υλοποίηση των έργων.

Καταρτίζονται ειδικοί τρόποι εκτίμησης κινδύνων και παρακολούθησης εντός του πλαισίου πολιτικής για τη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας.

Τα διδάγματα από εμπειρίες του παρελθόντος όσον αφορά τα πλαίσια δημοσιονομικής στήριξης για τη διαχείριση κινδύνων, καθώς και η νεοεμφανιζόμενη πρακτική των δεικτών επιδόσεων των αποστολών ΚΠΑΑ θα συμβάλουν σημαντικά σε αυτή τη διαδικασία.

Οι ειδικοί τρόποι εκτίμησης κινδύνων που αφορούν την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης μπορεί να περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- εκτιμήσεις κινδύνων συγκρούσεων (βάσει εργαλείων διαρθρωτικών κινδύνων όπως ο παγκόσμιος δείκτης κινδύνων συγκρούσεων [Global Conflict Risk Index - GCRI] που έχει αναπτύξει το Κοινό Κέντρο Ερευνών [ΚΚΕρ]), και
- πλαίσια ανάλυσης συγκρούσεων για την ανάπτυξη κοινής κατανόησης και την τακτική παρακολούθηση της κατάστασης από ανθρωπιστικούς φορείς, αναπτυξιακούς φορείς και φορείς ασφάλειας.

Η δέσμευση για τη διασφάλιση της διαφάνειας και του αντικτύπου των δαπανών για την ειρήνη και την ασφάλεια, καθώς και η παρακολούθηση της συμβολής τους στην επίτευξη των επιδιώξεων του στόχου βιώσιμης ανάπτυξης 16 μπορούν να αντιμετωπίσουν τον κίνδυνο που ορισμένοι από τους εμπλεκόμενους αποκαλούν κίνδυνο «τιτλοποίησης της ανάπτυξης».

Στο πλαίσιο των ανωτέρω μέτρων για τον μετριασμό του κινδύνου, η στήριξη που προσφέρει η ΕΕ για την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα πρέπει επίσης να βασίζεται στην ανάλυση πλαισίου / στη σύγκρουση και να ανταποκρίνεται στις ιδιαιτερότητες της συγκεκριμένης σύγκρουσης (ανάλυση συγκεκριμένου πλαισίου). Η αρχή της «μη πρόκλησης ζημίας» θα συνιστά βασική αρχή της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Θα πρέπει να διενεργείται εγκαίρως εις βάθος ανάλυση της πολιτικής κατάστασης και της κατάστασης ασφάλειας στην οικεία χώρα, καθώς και των δυνητικών συναφών κινδύνων, προκειμένου να καθοριστεί η ικανότητα της Ένωσης να παράσχει βοήθεια, δηλαδή για την αποφυγή της κατάχρησης της στήριξης. Οι αντιπροσωπείες της ΕΕ θα συμμετέχουν στη διενέργεια των σχετικών εκτιμήσεων. Οι εκτιμήσεις αυτές θα καλύπτουν, μεταξύ άλλων, τις επιπτώσεις στους πόρους και την καταγραφή των προσπαθειών άλλων φορέων· τη σχεδιαζόμενη βοήθεια για τη συμμετοχή στις προσπάθειες ανάπτυξης ικανοτήτων· εκτίμηση των ειδικών αναγκών της χώρας, καθώς και στόχους και δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου. Άλλες σημαντικές πτυχές όπως η τοπική ιδία ευθύνη της χώρας εταίρου, η ικανότητα απορρόφησης και η βιωσιμότητα μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, καθώς και η διασύνδεση με πιο μακροπρόθεσμα ευρύτερα προγράμματα μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας, στον τομέα της διακυβέρνησης, θα συμπεριληφθούν στην ανάλυση συγκεκριμένου πλαισίου.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου

Αρχιτεκτονική εσωτερικού ελέγχου των FPI/DEVCO

Η διαδικασία εσωτερικού ελέγχου/διαχείρισης των FPI/DEVCO έχει σχεδιασθεί για την παροχή εύλογης αξιοπιστίας όσον αφορά τη χρηστή οικονομική διαχείριση των πράξεών τους, την αξιοπιστία των χρηματοοικονομικών τους αναφορών και τη συμμόρφωση προς το σχετικό νομοθετικό και διαδικαστικό πλαίσιο.

Αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία

Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι τηρούνται οι αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (και να περιοριστεί το υψηλό επίπεδο κινδύνου στο περιβάλλον της εξωτερικής της βοήθειας), πέραν όλων των στοιχείων της διαδικασίας στρατηγικού σχεδιασμού και προγραμματισμού της Επιτροπής, του περιβάλλοντος εσωτερικού ελέγχου και των απαιτήσεων των αρχών εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, οι FPI/DEVCO θα εξακολουθήσουν να προσαρμόζουν το περιβάλλον ελέγχου τους, που περιλαμβάνει:

- αποκεντρωμένη διαχείριση των έργων που υλοποιούν επιτόπου οι αντιπροσωπείες της ΕΕ, κατά περίπτωση·
- σαφείς και επίσημες γραμμές δημοσιονομικής λογοδοσίας (του κύριου διατάκτη) με υπεξουσιοδότηση προς τον οικείο επικεφαλής της μονάδας ή της αντιπροσωπείας·
- τακτικές εκθέσεις των αντιπροσωπειών της ΕΕ στην έδρα (εκθέσεις διαχείρισης της εξωτερικής βοήθειας όσον αφορά την DEVCO και εκθέσεις του υπεξουσιοδοτημένου διατάκτη προς την FPI), συμπεριλαμβανομένης ετήσιας δήλωσης αξιοπιστίας του επικεφαλής της αντιπροσωπείας·
- διοργάνωση ουσιαστικού προγράμματος κατάρτισης του προσωπικού τόσο στην έδρα όσο και στις αντιπροσωπείες της ΕΕ·
- σημαντική στήριξη και καθοδήγηση από την έδρα προς τις αντιπροσωπείες·
- τακτικές αποστολές «επαλήθευσης/εποπτείας» σε «αποκεντρωμένες» αντιπροσωπείες της ΕΕ·
- μέθοδο διαχείρισης κύκλου έργων και προγραμμάτων που περιλαμβάνει:
 - α) κατά περίπτωση, εργαλεία στήριξης της ποιότητας για τον σχεδιασμό της παρέμβασης, τη μέθοδο εκτέλεσής της, τον χρηματοδοτικό μηχανισμό, το σύστημα διαχείρισης, την αξιολόγηση και την επιλογή εταίρων υλοποίησης·
 - β) διαχείριση προγραμμάτων και έργων, εργαλεία παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων με γνώμονα την αποτελεσματική υλοποίηση συμπεριλαμβανομένης της τακτικής εξωτερικής επιτόπιας παρακολούθησης των έργων·
 - γ) συνιστώσες αξιολόγησης και ελέγχου.

Χρηματοοικονομική πληροφόρηση και λογιστική

Οι FPI/DEVCO θα συνεχίσουν να επιδιώκουν τα υψηλότερα πρότυπα λογιστικής και χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, χρησιμοποιώντας το σύστημα λογιστικής σε δεδουλευμένη βάση (ABAC) της Επιτροπής, καθώς και τα ειδικά εργαλεία εξωτερικής βοήθειας.

2.2.3. *Εκτίμηση του κόστους και των ωφελειών από τους ελέγχους και εκτίμηση του ενδεχόμενου κινδύνου σφάλματος*

Ο στόχος συμμόρφωσης του Μηχανισμού Στήριξης συνίσταται στη διατήρηση του ιστορικού επιπέδου κινδύνου μη συμμόρφωσης (ποσοστού σφάλματος) για το

χαρτοφυλάκιο FPI/DEVCO, το οποίο είναι ένα εναπομένον «καθαρό» επίπεδο σφάλματος (υπολογιζόμενο σε πολυετή βάση μετά την εκτέλεση όλων των προγραμματισμένων ελέγχων και διορθώσεων σε συμβάσεις που έχουν κλείσει) κατώτερο του 2%.

Αυτό κατά παράδοση συνεπάγεται εκτιμώμενο εύρος σφάλματος 2-5 % σε ετήσιο τυχαίο δείγμα συναλλαγών που λαμβάνεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της ετήσιας δήλωσης αξιοπιστίας (DAS).

Οι FPI/DEVCO θεωρούν ότι αυτός είναι ο χαμηλότερος κίνδυνος μη συμμόρφωσης που μπορεί να επιτευχθεί σε περιβάλλον υψηλού κινδύνου, λαμβανομένων υπόψη του διοικητικού φόρτου και της σχέσης κόστους-αποτελεσματικότητας των ελέγχων συμμόρφωσης.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Προληπτικά μέτρα για παρατυπίες

Δεδομένου του περιβάλλοντος κινδύνου που ενέχει η ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, τα συστήματα ελέγχου απαιτείται να προβλέπουν δυνητικά σφάλματα συμμόρφωσης (παρατυπίες) στις συναλλακτικές πράξεις και να ενσωματώνουν υψηλού επιπέδου ελέγχους πρόληψης, ανίχνευσης και διόρθωσής τους το συντομότερο δυνατόν κατά τη διαδικασία πληρωμών. Αυτό στην πράξη σημαίνει ότι οι έλεγχοι συμμόρφωσης των FPI/DEVCO θα βασίζονται κυρίως σε σημαντικούς εκ των προτέρων ελέγχους, οι οποίοι θα διενεργούνται τόσο από εξωτερικούς ελεγκτές όσο και από το επιτόπιο προσωπικό της Επιτροπής, πριν από την τελική καταβολή των ποσών για τα έργα (ενώ θα συνεχίσουν να διενεργούνται εκ των υστέρων έλεγχοι), γεγονός που υπερβαίνει κατά πολύ τις δημοσιονομικές διασφαλίσεις που απαιτεί ο δημοσιονομικός κανονισμός.

Το πλαίσιο συμμόρφωσης των FPI/DEVCO συνίσταται, μεταξύ άλλων, στα ακόλουθα σημαντικά στοιχεία:

Προληπτικά μέτρα κατά της απάτης

- Παροχή συγκεκριμένων κατευθυντηρίων γραμμών, συμπεριλαμβανομένων του πρακτικού οδηγού για τη σύναψη συμβάσεων (PRAG), του συνοδευτικού εγχειριδίου της DEVCO και της εργαλειοθήκης δημοσιονομικής διαχείρισης (για τους εταίρους υλοποίησης), κατά περίπτωση·

- Υποχρεωτική βασική κατάρτιση σε θέματα πρόληψης και εντοπισμού της απάτης για το προσωπικό διαχείρισης της βοήθειας (διαχειριστές έργων, δημοσιονομικοί διαχειριστές και προσωπικό/ελεγκτές που διενεργούν εκ των υστέρων ελέγχους) στην έδρα και στις αντιπροσωπείες, σύμφωνα με τη στρατηγική καταπολέμησης της απάτης για τις εξωτερικές σχέσεις της ΕΕ και με τις ειδικές στρατηγικές κατά της απάτης τόσο της FPI όσο και της DEVCO. Η στρατηγική καταπολέμησης της απάτης για τις εξωτερικές σχέσεις της ΕΕ καλύπτει τις δραστηριότητες τόσο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED) και των οικείων υπηρεσιών της Επιτροπής των Γενικών Διευθύνσεων εξωτερικών σχέσεων (DEVCO, FPI, NEAR), με ιδιαίτερη έμφαση σε δραστηριότητες που εκτελούνται από τις αντιπροσωπείες της ΕΕ.

- Εκ των προτέρων εκτίμηση για να διασφαλιστεί ότι οι αρχές που διαχειρίζονται τα οικεία κεφάλαια (στο πλαίσιο τόσο της άμεσης όσο και της έμμεσης

διαχείρισης) έχουν θεσπίσει τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη και τον εντοπισμό κρουσμάτων απάτης κατά τη διαχείριση των κεφαλαίων της ΕΕ.

- Εκ των προτέρων διεξοδική εξέταση των μηχανισμών για την καταπολέμηση της απάτης που διαθέτει η χώρα εταίρος (και/ή ο διεθνής οργανισμός) στο πλαίσιο της εκτίμησης του κριτηρίου επιλεξιμότητας της διαχείρισης δημόσιων οικονομικών για τη λήψη δημοσιονομικής στήριξης (δηλαδή έμπρακτη δέσμευση για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, κατάλληλες ελεγκτικές αρχές, επαρκές επίπεδο δικαστικής ικανότητας και αποτελεσματικοί μηχανισμοί αντίδρασης και επιβολής κυρώσεων).

- Η Επιτροπή υπέγραψε το 2008 στην Άκρα την Πρωτοβουλία για τη Διαφάνεια της Διεθνούς Βοήθειας (ΠΔΔΒ), συναινώντας στη θέσπιση προτύπου για τη διαφάνεια της βοήθειας το οποίο εξασφαλίζει την έγκαιρη και τακτική παροχή λεπτομερών δεδομένων για τις ροές βοήθειας και τα συναφή έγγραφα. Από τον Οκτώβριο του 2011, η Επιτροπή εργάζεται για την υλοποίηση και εφαρμογή προτύπων ΠΔΔΒ για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τη βοήθεια.

- Επιπλέον, η Επιτροπή συνεργάζεται με τα κράτη μέλη της ΕΕ για την ανάπτυξη κοινής διαδικτυακής εφαρμογής ΤΠ, με την ονομασία «EU Aid Explorer», η οποία μετασχηματίζει τα δεδομένα για τη βοήθεια της ΕΕ που παρέχονται από το πρότυπο ΠΔΔΒ και άλλες πηγές σε εύχρηστες πληροφορίες σχετικά με τη βοήθεια.

- Το 2015, η OLAF υπέγραψε 5 νέες συμφωνίες διοικητικής συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς (Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, Διαμερικανική Τράπεζα, Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης, Παγκόσμιο Επισιτιστικό Πρόγραμμα και Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για την υποστήριξη προγραμμάτων). Η OLAF συνεργάζεται επίσης με τις αντίστοιχες υπηρεσίες καταπολέμησης της απάτης των Ηνωμένων Εθνών, της Παγκόσμιας Τράπεζας και άλλων διεθνών οργανισμών. Επίσης, η OLAF συνεργάζεται με την Ευρωπόλ και την Eurojust. Επίσης, η OLAF θεσπίζει, είτε σε μόνιμη βάση είτε κατά περίπτωση, σχέσεις με τρίτες χώρες, οι οποίες είναι αναγκαίες για τη διερεύνηση της απάτης κατά του προϋπολογισμού της ΕΕ (κυρίως όσον αφορά τα κονδύλια της ΕΕ που δαπανώνται για την εξωτερική βοήθεια). Το 2015, η OLAF σύναψε διοικητικές ρυθμίσεις με τις αρχές εταίρους στην Αγκόλα, τη Μολδαβία και τη Σενεγάλη.

Μέτρα ανίχνευσης και διόρθωσης των παρατυπιών και της απάτης

- Εξωτερικοί λογιστικοί έλεγχοι και επαληθεύσεις (υποχρεωτικοί, αλλά και βασιζόμενοι σε ανάλυση κινδύνων), μεταξύ άλλων και από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

- Αναδρομικοί έλεγχοι (βάσει κινδύνου) και ανακτήσεις.

- Αναστολή της χρηματοδότησης της ΕΕ σε περιπτώσεις σοβαρής απάτης, όπως διαφθοράς μεγάλης κλίμακας, έως την ανάληψη της κατάλληλης δράσης από τις αρχές για την καταπολέμηση και την πρόληψη παρόμοιων περιπτώσεων απάτης στο μέλλον.

Οι FPI/DEVCO θα αναπτύξουν περαιτέρω τη στρατηγική τους για την καταπολέμηση της απάτης, σύμφωνα με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης για τις εξωτερικές σχέσεις της ΕΕ («AFS») που εγκρίθηκε το 2013. Η FPI και η DEVCO εφαρμόζουν τη στρατηγική δίνοντας έμφαση σε τρεις στρατηγικούς στόχους:

- Την ενίσχυση της γενικής ευαισθητοποίησης του προσωπικού όσον αφορά την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης, ιδίως όσον αφορά την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης κατά την εκπόνηση και υλοποίηση των επιχορηγήσεων και των συμβάσεων προμηθειών.
- Τη βελτίωση των ικανοτήτων του προσωπικού της FPI και της DEVCO για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της εσωτερικής και εξωτερικής απάτης με τη χρήση μέσων για την καταπολέμηση της απάτης.
- Τη βελτίωση της αντίδρασης σε περιπτώσεις υπόνοιας απάτης και τη βελτίωση του χρόνου που απαιτείται για την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
	Αριθμός Περιγραφή	ΔΠ/ΜΔΠ ²⁵	χωρών της ΕΖΕΣ ²⁶	υποψήφιων για ένταξη χωρών ²⁷	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
IV	19 02 - Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP) - Αντιμετώπιση κρίσεων, πρόληψη συγκρούσεων, οικοδόμηση της ειρήνης και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων					
	19 02 01 Αντιμετώπιση κρίσεων και διαφαινόμενων κρίσεων					/
	19 02 02 Στήριξη της πρόληψης συγκρούσεων, της οικοδόμησης της ειρήνης και της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση κρίσεων					
	19 01 Διοικητικές δαπάνες του τομέα πολιτικής «Μέσα εξωτερικής πολιτικής»					
	19 01 04 01 Δαπάνες στήριξης μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP)					
	21 05 Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP) - Παγκόσμιες και διαπεριφερειακές και αναδυόμενες					

²⁵ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

²⁶ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

²⁷ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

	απειλές 21 05 01 Παγκόσμιες και διαπεριφερειακές και αναδυόμενες απειλές 21 01 Διοικητικές δαπάνες του τομέα πολιτικής «Διεθνής συνεργασία και ανάπτυξη» 21 01 04 04 Δαπάνες στήριξης για τον μηχανισμό συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP)					
--	---	--	--	--	--	--

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αριθμός	Τομέας 4 Η Ευρώπη στον κόσμο								
ΓΔ: FPI/DEVCO				Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 19 02 01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	6,600	20,400	20,350	20,700				68,050
	Πληρωμές	(2)	0	10,000	15,000	20,000				45,000
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 19 02 02	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0,608	2,678	2,528	2,177				7,990
	Πληρωμές	(2α)	0	1,000	2,000	2,000				5,000
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 21 05 01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1β)	2,150	6,250	6,300	6,300				21,000
	Πληρωμές	(2β)	0	3,000	4,000	6,000				13,000

28

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ²⁹										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 19.01.04.01		(3)	0,643	0,673	0,823	0,823				2,962
		(3α)	0	0	0	0				0,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για FPI/DEVCO	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1 α +1β+ 3	10,0	30,0	30,0	30,0				100,000
	Πληρωμές	=2+2 α+2β +3+3 α	0	14,0	21,0	28,0				66,600

²⁹ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	------------------------------

σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: FPI									
	• Ανθρώπινοι πόροι								
	• Άλλες διοικητικές δαπάνες								
	ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ FPI								
ΓΔ: DEVCO									
	• Ανθρώπινοι πόροι								
	• Άλλες διοικητικές δαπάνες								

ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ DEVCO									
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,946	0,946	0,946	0,946				3,784

σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N ³⁰	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									

³⁰

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Ενδεικτικά αποτελέσματα ανά στόχο:

- Ειδικός στόχος 1 - Αριθμός εκτιμώμενων μέτρων αντίδρασης σε καταστάσεις κρίσης ή αναδυόμενης κρίσης σε δεδομένο οικονομικό έτος.
- Ειδικός στόχος 2 - Αριθμός εκτιμώμενων δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων στους τομείς της πρόληψης συγκρούσεων, της οικοδόμησης της ειρήνης και της ετοιμότητας προς αντιμετώπιση κρίσεων σε δεδομένο οικονομικό έτος.
- Ειδικός στόχος 3 - Αριθμός προσώπων που έλαβαν κατάρτιση και/ή εξοπλισμού που αγοράστηκε σε δεδομένο οικονομικό έτος.

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα			Έτος 2017		Έτος 2018		Έτος 2019		Έτος 2020		Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)						ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																	
	Είδος 31	Μέσο κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολι κός αριθμ ός	Συνολικό κόστος
↓																		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ³²																		
Γραμμή προϋπολογισμού 19 02 01																		
- Αποτέλεσμα																		
- Αποτέλεσμα																		

³¹ Τα αποτελέσματα αφορούν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που θα παρασχεθούν.

³² Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)...

- Αποτέλεσμα																		
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1			6,6		20,4		20,4		20,7									68,1
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ.2 ... Γραμμή προϋπολογισμού 19 02 02																		
- Αποτέλεσμα																		
- Αποτέλεσμα																		
- Αποτέλεσμα																		
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο	1	0,6	1	2,7	1	2,5	1	2,2										8,0
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 Γραμμή προϋπολογισμού 21 05 01																		
- Αποτέλεσμα																		
- Αποτέλεσμα																		
- Αποτέλεσμα																		
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3	1	2,1	1	6,3	1	6,3	1	6,3										21,0
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ				10		30		30		30								100

11. Τα αποτελέσματα στο πλαίσιο του ειδικού στόχου 1 για τη γραμμή προϋπολογισμού 19 02 01 δεν είναι δυνατόν να προγραμματιστούν και, ως εκ τούτου, δεν θα ήταν κατάλληλος ο προσδιορισμός αριθμού αποτελεσμάτων.

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ³³	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	ΣΥΝΟΛΟ
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	--------

TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου							
Ανθρώπινοι πόροι	0,886	0,886	0,886	0,886			3,544
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,060	0,060	0,060	0,060			0,240
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,946	0,946	0,946	0,946			3,784

εκτός του TOMEA 5³⁴ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου							
Ανθρώπινοι πόροι Γραμμή προϋπολογισμού 19 01 04 01 *	0,448	0,448	0,448	0,448			1,792
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,195	0,225	0,375	0,375			1,170
Υποσύνολο εκτός του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,643	0,673	0,823	0,883			3,022

ΣΥΝΟΛΟ	1,589	1,619	1,769	1,829			
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανομηθεί εντός της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με όλα τα πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

* Αντιστοιχεί σε 3 θέσεις CA στη γραμμή προϋπολογισμού της FPI

³³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

³⁴ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρήση ανθρωπίνων πόρων, όπως εξηγείται παρακάτω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφ ούν όσα έτη απαιτο ύνται, ώστε να εμφαίν εται η διάρκει α των επιπτώ σεων (βλ. σημείο 1.6)		
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
19 01 01 01 (στην έδρα και στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	4	4	4	4			
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)							
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)³⁵							
19 01 02 01 (AC, END, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)	3	3	3	3			
21 01 02 01 (AC, END, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)	2	2	2	2			
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)							
19 01 04 01 ³⁶	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες	3	3	3	3		
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - Άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	12	12	12	12			

³⁵ AC = συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT= Προσωρινό προσωπικό οργανισμού· JED= Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

³⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»).

19 και 21 είναι οι τομείς πολιτικής ή οι σχετικοί τίτλοι του προϋπολογισμού

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, με όλα τα πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Οι ανθρώπινοι πόροι για τους υπαλλήλους (κατηγορίας AD) επιτρέπουν τη συνολική διαχείριση των πρόσθετων δεσμεύσεων και ειδικότερα, τον ορθό προσδιορισμό, την εκτίμηση, τον σχεδιασμό, τη σύναψη συμβάσεων και την αξιολόγηση των δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης στο πλαίσιο ενός διευρυσμένου χαρτοφυλακίου έργων, καθώς και τον σχεδιασμό ειδικών τρόπων εκτίμησης κινδύνων για την ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης (βλ. ενότητα 2.2.1). Το κόστος αυτό περιλαμβάνει επίσης τη διενέργεια τακτικών επιτόπιων αποστολών παρακολούθησης στις αρμόδιες κρατικές αρχές και τη διασφάλιση του επιτόπιου συντονισμού σε ανώτερα επίπεδα με άλλους φορείς και χορηγούς. Αναμένεται επίσης ότι η ανάπτυξη ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα απαιτήσει στενή συνεργασία με το Συμβούλιο, το Κοινοβούλιο και άλλους εμπλεκόμενους (συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών). Δεδομένου ότι ο τομέας της ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης αποτελεί νέο «έδαφος» για την Επιτροπή, θα απαιτήσει ιδιαίτερη προσοχή καθώς και την ανάπτυξη ειδικής κατά περίπτωση εμπειρογνωσίας, και συνεπώς θα είναι υψηλής έντασης πόρων ιδίως κατά τη φάση ανάπτυξης. Οι πόροι (AST) επιτρέπουν τη σύναψη συμβάσεων και την οικονομική διαχείριση δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης, καθώς και τη διενέργεια λογιστικών ελέγχων και επιθεωρήσεων, την ετήσια υποβολή εκθέσεων (SPP), την απόκριση σε ερωτήσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου / Διαμεσολαβητή, την υποβολή χρηματοοικονομικών αναφορών και την εποπτεία των αναλήψεων υποχρεώσεων και των πληρωμών σε κεντρικό επίπεδο. Πραγματοποιούνται επίσης πρόσθετες δαπάνες για άλλες υποστηρικτικές εργασίες.
Εξωτερικό προσωπικό	Οι ανθρώπινοι πόροι για το εξωτερικό προσωπικό (κατηγορίας CA) επιτρέπουν τη διαχείριση και την υλοποίηση του χαρτοφυλακίου έργων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης τα οποία τελούν υπό κεντρική διαχείριση σε επίπεδο έδρας και/ή τελούν υπό τη διαχείριση των αντιπροσωπειών. Αυτό περιλαμβάνει την καθημερινή διαχείριση των έργων (επιχειρησιακή και οικονομική), τον συντονισμό με τα κράτη μέλη και άλλους φορείς, την τακτική παρακολούθηση των έργων και τον συντονισμό με τις αντιπροσωπείες της ΕΕ κατά περίπτωση. Διαχείριση αξιολογήσεων και ελέγχων. Η εργασία αυτή περιλαμβάνει τακτικές αποστολές για επιτόπιες επισκέψεις.

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να διευκρινιστεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός, με προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

Το ποσό των 100 000 000 EUR που απαιτείται για δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων για τη στήριξη της ασφάλειας και της ανάπτυξης θα ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο του τομέα 4 του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου 2014-2020 (ΠΔΠ).

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να διευκρινιστεί η ανάγκη, με προσδιορισμό των σχετικών τομέων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο οργανισμός συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ ☐ στα διάφορα έξοδα

σε εκατομμύρια EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁷						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η (οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(-ουν) επηρεαστεί.

[...]

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

[...]

³⁷

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.