

EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 20.7.2016
C(2016) 4829 final

Vážený pán predseda,

Komisia by sa chcela Národnej rade poďakovať za jej odôvodnené stanovisko k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 96/71/ES zo 16. decembra 1996 o vysielaní pracovníkov v rámci poskytovania služieb [COM(2016) 128 final].

Keďže Komisia dostala odôvodnené stanoviská štrnástich parlamentov z jedenástich členských štátov, potvrdila 11. mája 2016 začatie postupu stanoveného v článku 7 ods. 2 protokolu č. 2 k zmluvám.

Komisia prikladá veľký význam vzťahom s národnými parlamentmi, najmä pokiaľ ide o zásadu subsidiarity. Prioritou tejto Komisie je nadviazať nové partnerstvo s národnými parlamentmi a zabezpečiť, aby ich hlas mal v európskom rozhodovacom procese silnú váhu.

V súlade s týmto záväzkom Komisia dôkladne analyzovala doručené odôvodnené stanoviská vrátane odôvodneného stanoviska Národnej rady Slovenskej republiky. Bola v priamom styku so zástupcami národných parlamentov na schôdzach COSAC z 13. júna 2016 a 11. júla 2016 pred vypracovaním záverov.

Postup stanovený v článku 7 ods. 2 protokolu č. 2 sa zameriava výlučne na zásadu subsidiarity. Komisia preto prijala 20. júla 2016 oznámenie Európskemu parlamentu, Rade a národným parlamentom o návrhu [COM(2016) 505 final], v ktorom sa riešia rôzne obavy a tvrdenia týkajúce sa subsidiarity nastolené Národnou radou Slovenskej republiky, ako aj inými národnými parlamentmi v ich odôvodnených stanoviskách. Komisia dospela k záveru, že jej návrh je v súlade so zásadou subsidiarity zakotvenou v článku 5 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii, a preto sa rozhodla návrh zachovať.

Do svojho odôvodneného stanoviska Národná rada takisto zahrnula iné argumenty a tvrdenia, ktoré sa netýkali subsidiarity. Vzhľadom na ich politický význam Komisia podrobne analyzovala aj tieto tvrdenia a chcela by Vám v tejto súvislosti poskytnúť určité informácie. Tento list by sa preto mal ponímať v spojení s oznámením z 20. júla 2016.

*Pán Ľuboš BLAHA
Predseda Výboru NR SR pre európske záležitosti
Námestie Alexandra Dubčeka 1
SK – 812 80 BRATISLAVA*

*cc Pán Andrej DANKO
Predseda Národnej rady Slovenskej republiky
Námestie Alexandra Dubčeka 1
SK – 812 80 BRATISLAVA*

Národná Rada tvrdí, že článkom 153 ods. 5 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa vylučuje určovanie odmien z právomocí EÚ. Dôsledkom tohto konštatovania by bolo, že Komisia nemôže prijať takýto návrh, najmä pokiaľ ide o ustanovenia týkajúce sa platov.

Komisia by rada pripomenula, že napriek tomu, že článok 153 ods. 5 ZFEÚ stanovuje, že ustanovenia článku 153 ZFEÚ sa neuplatňujú na odmeny, článok 153 ods. 5 ZFEÚ nemožno rozšíriť na každú otázku akokoľvek súvisiacu s odmenami. V opačnom prípade by bola v značnom rozsahu narušená podstata niektorých oblastí podľa článku 153 ods. 1 ZFEÚ (pozri okrem iného spojené veci C-395/08 a C-396/08, INPS, bod 37 a vec C-307/05, Del Cerro Alonso, bod 41).

Národná rada takisto tvrdí, že Komisia nedodrжала povinnosť uskutočniť rozsiahle konzultácie pred prijatím legislatívneho návrhu.

Komisia by chcela upriamiť pozornosť Národnej rady Slovenskej republiky na bod 1.2 správy o posúdení vplyvu, pokiaľ ide o konzultačný proces, ako aj na prílohu III k tejto správe. Zámer Komisie navrhnúť cieľenú revíziu smernice o vysielaní pracovníkov bol oznámený v dostatočnom časovom predstihu, diskutovali o ňom sociálni partneri a podrobne ho pripomienkovali zainteresované strany. Komisia vzala tieto pripomienky pri príprave svojho návrhu do úvahy.

Národná rada ďalej uvádza, že zblížovanie úrovni miezd možno dosiahnuť len na základe hospodárskeho vývoja a nie právnymi nástrojmi.

Komisia pripomína, že už súčasná smernica o vysielaní pracovníkov vyžaduje, aby vyslaní pracovníci dostali minimálne mzdové tarify stanovené v hostiteľskom členskom štáte právnymi predpismi alebo všeobecne platnou kolektívnou dohodou. Komisia by chcela pripomenúť, že toto ustanovenie neviedlo k harmonizácii minimálnych miezd v Európe, pričom harmonizácia určite nebola zámerom. Vysielanie pracovníkov je dočasné a minimálna mzda hostiteľského členského štátu sa udelí len počas obdobia vyslania. Malo by byť jasné, že poskytovanie všetkých prvkov odmeňovania vyslaným pracovníkom, ktoré sú povinné na vnútroštátnej úrovni, by rovnako nezosúladiť alebo nepriblížilo úroveň odmeňovania v Európe.

Komisia by chcela zdôrazniť, že návrhom sa nevyrovnávajú odmeny medzi miestnymi a vyslanými pracovníkmi. Táto možnosť sa predpokladala a zavrhla vo fáze posúdenia vplyvu (pozri bod 4.5.2 správy o posúdení vplyvu, s. 27). Komisia dospela k záveru, že takýto návrh by neobstál pri posudzovaní proporcionality a zlučiteľnosti s vnútorným trhom, lebo by vytvoril viac povinností pre podniky vysielajúce pracovníkov z iných členských štátov, než je tomu v prípade miestnych spoločností v hostiteľskom členskom štáte.

Namiesto vyrovnania odmien návrh zachováva možnosť uplatňovať na vyslaných pracovníkov pravidlá odmeňovania, ktoré sú povinné pre všetkých vnútroštátnych pracovníkov, t. j. pravidlá vyplývajúce zo zákona alebo všeobecne platných kolektívnych dohôd. Návrh sa preto striktné vyhýba akejkolvek diskriminácii poskytovateľov cezhraničných služieb a zlepšuje rovnaké podmienky pri poskytovaní služieb.

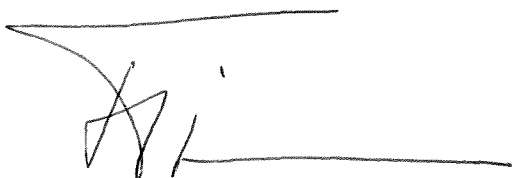
Treba poznamenať, že rovnaké pravidlá týkajúce sa miezd by sa nepremietli do rovnakej nominálnej mzdy medzi vyslanými a miestnymi pracovníkmi, ani do rovnakých úrovní nákladov práce. Mzdová konkurencia bude aj naďalej možná, a to v rámci ochrany týkajúcej sa povinných pravidiel o odmeňovaní stanovených hostiteľským členským štátom. Sociálne zabezpečenie a iné daňové rozdiely by okrem toho ešte stále vytvárali výhodu v oblasti celkových nákladov práce pre spoločnosti usadené v krajinách s nižšou nominálnou sadzbou ako v prijímajúcej krajine.

Existujú konkrétne politiky EÚ na podporu hospodárskeho rozvoja jednotlivých členských štátov a konvergenzie smerom nahor v hospodárskych a sociálnych podmienkach v celej Únii, ako je napríklad politika súdržnosti, sociálna politika, politika zamestnanosti a európsky semester. Komisia bude naďalej rázne pokračovať v týchto politikách, v úzkej spolupráci s členskými štátmi. Skutočnosť, že hospodársky rozvoj prinesie časom väčšie zbližovanie miezd, však neodstraňuje potrebu zabezpečiť – aj dočasne – rovnaké podmienky pre podnikanie a primeranú ochranu práv vyslaných pracovníkov.

Tvrdenia v uvedenej tejto odpovedi a v oznámení vychádzajú z pôvodného návrhu Komisie, ktorý sa v súčasnosti nachádza v legislatívnom procese, do ktorého je zapojený Európsky parlament aj Rada, v ktorej je vláda Slovenskej republiky zastúpená.

Komisia dúfa, že objasnenia poskytnuté v oznámení a v tejto odpovedi sú dostatočnou odpoveďou na otázky nastolené Národnou radou Slovenskej republiky, a dúfa v pokračovanie politického dialógu v budúcnosti.

S úctou



*Frans Timmermans
prvý podpredseda*



*Marianne Thyssen
členka Komisie*