



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.7.2016
COM(2016) 479 final

2016/0230 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami

(Besedilo velja za EGP)

{ SWD(2016) 246 final }

{ SWD(2016) 249 final }

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Podnebne spremembe so čezmejna težava, ki je ni mogoče rešiti samo na nacionalni ali lokalni ravni. Evropska unija si od leta 1992 prizadeva za razvoj skupnih rešitev in spodbujanje globalnega ukrepanja v boju proti podnebnim spremembam.

Pariški sporazum je bil sprejet na 21. Konferenci pogodbenic Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (UNFCCC) decembra 2015. Sporazum vključuje dolgoročen cilj in izrecno določa, da bo imel prispevek iz rabe zemljišč in gozdov pri doseganju dolgoročnih ciljev blažitve podnebnih sprememb ključen pomen¹.

S tem predlogom se prav tako izpolnjujejo zaveze EU iz Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah. Komisija je 10. junija 2016 predstavila predlog, po katerem naj EU ratificira Pariški sporazum². Ta predlog je sledil oceni Pariškega sporazuma s strani Komisije³.

Smernice Evropskega sveta o vključitvi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (v nadaljevanju: LULUCF) v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 se odražajo v načrtovanem, nacionalno določenem prispevku EU. EU je naznanila, da je njen cilj „absolutno zmanjšanje glede na emisije v izhodiščnem letu na ravni EU“, ki bo doseglo „vsaj 40-odstotno domače zmanjšanje“ in zajemalo 100 % emisij EU. V zvezi z LULUCF je bilo dodano, da bo „takoj ko bodo tehnični pogoji to omogočali, v vsakem primeru pa do leta 2020, oblikovana politika, kako v okvir za zmanjševanje izpustov toplogrednih plinov za leto 2030 vključiti rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvo.“⁴

Cilj tega predloga je določiti, kako bo sektor LULUCF od leta 2021 dalje vključen v okvir podnebne politike EU. Do tega datuma Kjotski protokol EU in državam članicam EU nalaga omejitve, saj morajo zagotoviti, da sektor LULUCF ne ustvarja dodatnih emisij. Vendar bo Kjotski protokol prenehal veljati konec leta 2020. Zato je treba v EU dodatno razviti upravljanje v sektorju LULUCF.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sedanji okvir podnebne politike EU do leta 2020 zajema večino sektorjev in toplogrednih plinov. Vsebuje dva glavna elementa:

- (a) sistem EU za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: EU ETS);

¹ Novi dolgoročni cilj je bil opredeljen kot doseganje „ravnovesja med antropogenimi emisijami in njihovim odstranjevanjem v ponore v drugi polovici tega stoletja“. Člen 4(1) Pariškega sporazuma.

² Predlog SKLEP SVETA o sklenitvi Pariškega sporazuma, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, v imenu Evropske unije, COM(2016) 395 final.

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Po pariški konferenci: ocena vpliva Pariškega sporazuma in spremni dokument k predlogu za sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, Pariškega sporazuma, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, COM(2016) 110 final.

⁴ Načrtovani, nacionalno določeni prispevek EU in njenih držav članic, 6. marca 2015, <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Latvia/1/LV-03-06-EU%20INDC.pdf>.

(b) sektorji⁵ zunaj EU ETS so obravnavani v odločbi o porazdelitvi prizadevanj.

Napredek pri izpolnjevanju ciljev do leta 2020 se zagotavlja z obveznostmi letnega poročanja in preverjanji skladnosti, kot je določeno v Uredbi 525/2013/ES⁶.

Emisije in odvzemi⁷ toplogrednih plinov v sektorju LULUCF so trenutno zajeti v mednarodnih obveznostih v okviru Kjotskega protokola le do leta 2020. Izvajanje trenutnega sklepa o LULUCF (529/2013/EU) poteka, do leta 2020 pa bo prineslo izboljšane sisteme obračunavanja. Brez pravnega okvira za konsolidacijo tega izvajanja in določanje veljavnih pravil za obdobje po letu 2020 bi lahko pomenilo, da bo sektor LULUCF v splošni okvir vključen različno po EU. Razlike v pravilih za poročanje in obračunavanje med državami članicami bi negativno vplivale na kar najboljše delovanje enotnega trga.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Zakonodajni predlog za vključitev sektorja LULUCF v okvir podnebne in energetske politike EU do leta 2030 je ključen del strategije Komisije za *trdno energetsko unijo s podnebno politiko, usmerjeno v prihodnost* in predstavlja podlago za njeno razsežnost za razogljčenje. Predlog je prav tako potreben za dokončanje integriranega okvira podnebne in energetske politike do leta 2030, ki ga je Evropski svet potrdil oktobra 2014.

V skladu z mednarodnimi predpisi v okviru Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja in Kjotskega protokola se emisije v zvezi z biomaso sporočajo in obračunavajo v okviru sektorja LULUCF, z drugimi besedami za uporabo biomase v energetskem sektorju velja stopnja nič. Na ta način se prepreči dvojno obračunavanje emisij.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pristojnosti EU na področju podnebnih sprememb potrjujejo in natančno opredeljujejo členi od 191 do 193 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Pravna podlaga za ta predlog je člen 192.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Podnebne spremembe so čezmejna težava, ki je ni mogoče rešiti samo na nacionalni ali lokalni ravni. Pristojnost Evropske unije za ukrepanje v zvezi s podnebnimi spremembami temelji na členu 191 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Ker EU obravnava zaveze o podnebnih spremembah skupaj, je treba tudi LULUCF obravnavati usklajeno.

- **Sorazmernost**

Vključitev LULUCF v okvir do leta 2030 bo zagotovila skupen okvir za vprašanje, kako lahko zadevni sektor prispeva k doseganju skupnega cilja EU za zmanjšanje. Izbira ukrepov za doseganje različnih ciljev, povezanih s sektorjem LULUCF, bo prepuščena državam članicam, s tem pa bo popolnoma spoštovano tudi načelo subsidiarnosti.

⁵ Tako imenovani „sektorji, ki niso vključeni v sistem ETS“, predstavljajo več kot 55 % skupnih emisij v EU, npr. emisije CO₂ zaradi prometa, ogrevanja stavb, emisije, ki niso emisije CO₂ zaradi kmetijstva in ravnanja z odpadki.

⁶ Uredba (EU) št. 525/2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES.

⁷ Pri „odvzemu“ se CO₂ absorbira iz ozračja, na primer pri rasti dreves in rastlin, „emisija“ pa je nasprotno zgorevanje ali razkroj biomase.

- **Izbira instrumenta**

Evropski svet je sprejel dogovor o enotnem zavezujočem cilju za podnebno in energetske politiko v obdobju med letoma 2021 in 2030, tj. skupno zmanjšanje ravni emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu za vsaj 40 % v primerjavi z ravnmi iz leta 1990. Od držav članic in Evropske agencije za okolje se zahteva, da prispevajo k doseganju potrebnih zmanjšanj emisij. Ta predlog spremlja predlog uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 za trdno energetske unijo in izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami, ki zajema več kot polovico teh emisij toplogrednih plinov, cilj predloga pa se najlažje doseže z uredbo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

V zvezi s tem predlogom ni bilo nobenega povezanega naknadnega vrednotenja ali preverjanja ustreznosti.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Med marcem in junijem 2015 je Evropska komisija izvedla javno posvetovanje o tem, kako najbolje obravnavati emisije iz kmetijstva, gozdarstva in druge rabe zemljišč v okviru podnebne in energetske politike EU do leta 2030. Skupaj je prejela 138 prispevkov o možnostih politične strukture, polovica anketirancev ni nobeni dala jasne prednosti, približno tretjina anketirancev, predvsem okoljske nevladne organizacije in gozdarske organizacije, pa je podprla ohranitev sektorja LULUCF kot ločenega stebra znotraj okvira podnebne politike. Možnost združevanja kmetijstva in LULUCF v ločen steber zunaj odločbe o porazdelitvi prizadevanj je prejela najmanj podpore. Nacionalne vlade so se zavemale za ločen steber LULUCF, morda s prilagodljivostjo, ali za vključitev LULUCF v odločbo o porazdelitvi prizadevanj. Široka paleta stališč je pomenila, da nobena možnost, ki jo je Komisija obravnavala, ne bi ustrezala vsem mnenjem. Večina anketirancev je menila, da je obračunavanje ključnega pomena za okoljsko celovitost. Pokazalo se je veliko zanimanje za poenotenje vzporednih sistemov sporočanja in nadaljnjo uporabo referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Kvantitativna ocena prihodnjih učinkov v EU je skladna z analizami, izvedenimi za predlog o okviru do leta 2030 in uredbo [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 za trdno energetske unijo in izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma. Komisija je z državno tehnično univerzo v Atenah v Grčiji, Mednarodnim inštitutom za uporabne analize sistemov in podjetjem EuroCare sklenila pogodbo za modeliranje scenarijev EU.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka je bila pripravljena in razvita v polnem sodelovanju z veljavnimi smernicami za *boljše pravno urejanje*, Odbor za regulativni nadzor pa jo je ocenil in ji dal pozitivno mnenje. Izboljšave, ki jih je Odbor predlagal, so bile vključene v končno različico.

V zaključnih ugotovitvah ocene učinka je bil kot najboljša možnost izbran samostojen steber politike za LULUCF z nadaljnjo uporabo pravil o nepresežku emisij (*no-debit rule*).

Dovoljena bi bila omejena prilagodljivost med sektorjem LULUCF in sektorji, ki niso vključeni v sistem ETS, kar upravičuje potreba zaradi manjšega potenciala kmetijstva za blažitev posledic podnebnih sprememb in deleža kmetijskega sektorja v vsaki državi članici. Ta možnost bi bila skladna s cilji na področju prehranske varnosti in biotske raznovrstnosti ter ne bi imela negativnih učinkov na zaposlovanje. Takšna hibridna možnost bi omejila spremembe splošne strukture in s tem kar najbolj zmanjšala upravno breme ter birokracijo, hkrati pa čim bolj povečala prispevek k splošnemu doseganju ciljev EU do leta 2030. Vključitev sektorja LULUCF na podlagi take hibridne možnosti bi spodbudila tudi dodatno ukrepanje za blažitev podnebnih sprememb v zemljiškem in gozdarskem sektorju ter bila tako popolnoma skladna z dolgoročno vizijo omejevanja segrevanja, kot je bilo določeno v Pariškem sporazumu.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Predlog je bil v skladu z zavezanostjo Komisije boljšemu pravnemu urejanju pripravljen vključujoče, na temelju transparentnosti in stalnega vključevanja zainteresiranih strani. Ker se obračunavanje za sektor LULUCF izvaja na nacionalni ravni s tehnično podporo raziskovalnih inštitutov ali agencij, bodo povezano upravno breme in stroški zagotavljanja skladnosti vplivali le na države članice, Komisijo in Evropsko agencijo za okolje. Za mikro, mala in srednja podjetja ali druga podjetja v okviru veljavne zakonodaje ne obstajajo nobene neposredne obveznosti poročanja. Predlog tega stanja ne bi spremenil.

Največja predlagana sprememba je združitev obeh obstoječih vzporednih sistemov poročanja v enega samega. To bo zmanjšalo upravno breme in stroške za države članice in Evropsko komisijo. Po pričakovanji naj bi imele spremembe obračunskih pravil zelo majhne upravne posledice, saj so bila zadevna obračunska pravila vzpostavljena že zaradi sklepa o LULUCF (529/2013/EU). Upravni stroški obstoječe ureditve so bili analizirani v oceni učinka, ki je spremljala predlog za obstoječi sklep o LULUCF (SWD(2012) 41 final).

V predlogu so opredeljene prilagodljivost in sinergije stroškovno učinkovite blažitve med vsemi dejavnostmi, povezanimi s kmetijstvom in rabo zemljišč. Predlog je usklajen z direktivo INSPIRE (Direktiva 2007/2/ES) o digitalnih in prostorskih podatkih.

Ta predlog ni pobuda v okviru programa ustreznosti predpisov (REFIT).

- **Temeljne pravice**

Ker je predlagana politika naslovljena predvsem na države članice v vlogi institucionalnih akterjev, je skladna z Listino o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Posredni učinki na proračune držav članic bodo odvisni od tega, kakšne nacionalne politike in ukrepe za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov ter druge ukrepe za blažitev v sektorju rabe zemljišč, ki jih zajema ta pobuda, bodo države članice izbrale. Predlog odpravlja enega (od obstoječih dveh) okvirov poročanja s poenotenjem postopka obračunavanja v primerjavi s postopkom v okviru Kjotskega protokola. To bo zmanjšalo upravne stroške držav članic in Evropske komisije. Ta predlog ima zelo omejene posledice za proračun EU, ki so predstavljene v priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Pri obravnavanju možnosti, ki omogočajo večjo uporabo prilagodljivosti, je treba vedno upoštevati okoljsko celovitost. Dejavnosti blažitve v sektorju LULUCF bi morale prinesiti dodatne, merljive in trajnostne izboljšave ponorov ogljika. Zagotavljanje teh pogojev zahteva strog sistem spremljanja, poročanja in preverjanja.

Mednarodne obveznosti v okviru Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja pomenijo, da se poročanje še naprej izvaja letno. Spremljanje in poročanje še naprej temeljita na zahtevah iz Uredbe 525/2013/ES, ki jo spreminja ta uredba. Uredbo 525/2013/ES bi bilo treba še nadalje dopolniti, da se ustvari celovit okvir spremljanja in skladnosti za obdobje po letu 2020 za vse sektorje, ki niso vključeni v sistem ETS, vključno s sektorjem LULUCF. Te določbe naj bi bile po načrtih vključene v upravljanje energetske unije, za katero je v delovnem programu Komisije do konca leta 2016 predviden predlog Komisije, in bodo v okviru navedenega predloga morda še bolj poenostavljene. Obračunavanje ukrepov v zvezi z LULUCF je najboljše v daljših obdobjih. Preverjanja skladnosti bodo potekala vsakih pet let, da se sektor LULUCF integrira z drugimi sektorji, ki niso vključeni v sistem ETS.

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Člen 1: Predmet urejanja

Ta člen razlaga, da uredba določa zaveze držav članic za izpolnitev zavez za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov Unije za obdobje od 2021 do 2030 ter pravila za obračunavanje ter preverjanje izpolnjevanja teh zahtev.

Člen 2: Področje uporabe

Ta člen opredeljuje področje uporabe uredbe. Posnema področje uporabe obstoječe zakonodaje EU za države članice v okviru Kjotskega protokola (529/2013/EU). Obvezno področje uporabe so v bistvu gozdna in kmetijska zemljišča ter zemljišča, katerih raba se je spremenila iz teh rab ali vanje. Predlagani pristop zavrača vzporedni okvir za poročanje iz Kjotskega protokola in poenoti sistem Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja z okvirom za poročanje na podlagi zemljišč. Področje uporabe vključuje toplogredne pline CO₂, CH₄ in N₂O.

Člen 3: Opredelitev pojmov

Ta člen določa posebno terminologijo.

Člen 4: Zaveze

Zaveza vsake države članice je zagotoviti, da sektor LULUCF na njenem ozemlju po uporabi obračunskih pravil iz uredbe in ob upoštevanju prilagodljivosti ne ustvarja nobenih neto emisij. To načelo se v oceni učinka imenuje „pravilo o nepresežku emisij“.

Člen 5: Splošna pravila za obračunavanje

V tem členu so določena splošna pravila za izogibanje dvojnemu štetju, upravljanje prenosov med kategorijami rabe zemljišč in obračunavanje vsakega skladišča ogljika, razen tistih v skladu s pravilom *de minimis*. Tesno sledi splošnim pravilom za obračunavanje iz Sklepa 529/2013/EU, dodaja pa jim dinamično pravilo za prenos med kategorijami rabe zemljišč.

Člen 6: Obračunavanje za pogozdena zemljišča in zemljišča, kjer je bil gozd izkrčen

V tem členu so opisana posebna pravila za obračunavanje za rabo zemljišč spremenjeno iz (izkrčenih) in v (pogozdena) gozdna zemljišča. Ti obračunski kategoriji zemljišč sta

obračunani z uporabo pristopa „bruto-neto“, tj. obračunavanje emisij in odvzemov skupaj v celem obdobju. V bistvu je člen enak kot v Sklepu 529/2013/EU, le da za spremembe drugih kategorij rabe zemljišč v gozdna zemljišča uvaja možnost uporabe 30 let namesto privzete vrednosti. Uporabo te vrednosti namesto privzete bi morale države članice ustrezno utemeljiti v svojih evidencah toplogrednih plinov, predloženih Okvirni konvenciji Združenih narodov o spremembi podnebja, v skladu s smernicami Medvladnega foruma za podnebne spremembe.

Člen 7: Obračunavanje za njivske površine, travinje in mokrišča, s katerimi se gospodari

V tem členu so navedena posebna pravila za obračunavanje za njivske površine, s katerimi se gospodari, travinje, s katerim se gospodari, in mokrišča, s katerimi se gospodari, vključno s kategorijami zemljišč, ki se spreminjajo iz teh kategorij in vanje. Ta sprememba rabe zemljišč se obračuna glede na emisije ali odvzeme v primerjavi s preteklimi referencami.

V bistvu je člen enak kot v Sklepu 529/2013/EU, le da se predlaga mlajša pretekla referenca, da bi se izboljšalo natančnost ocen, bolje uskladilo s preostankom sektorjev, ki niso vključeni v ETS, in poenostavilo obračunavanje z zmanjšanjem potrebe po preteklih časovnih zaporedjih.

Člen 8: Obračunavanje za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari

V tem členu so določena pravila za obračunavanje za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, z uporabo referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, da se izključijo učinki naravnih lastnosti in lastnosti, značilnih za posamezno državo. Tesno sledi relevantnim pravilom v Sklepu 529/2013/EU. V členu je tudi določen okvir upravljanja EU, ki se bo uporabljal po izteku Kjotskega protokola po letu 2020. Cilj določb je izboljšanje točnosti in transparentnosti referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi in postopka njihovega določanja. To bi moralo vključevati posvetovanja z zainteresiranimi stranmi v državah članicah in pregled s pomočjo strokovnjakov držav članic.

Člen 9: Obračunavanje za pridobljene lesne proizvode

V tem členu je določen obračunski pristop k temu skladišču ogljika na pogozdenih zemljiščih in gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari. Metodologija ostaja v bistvu enaka kot v Sklepu 529/2013/EU.

Člen 10: Obračunavanje za naravne motnje

Ta člen državam članicam dovoljuje, da iz svojih obračunov izključijo emisije zaradi naravnih motenj (gozdni požari, vdor škodljivcev itd.). Metodologija ostaja v bistvu enaka kot v Sklepu 529/2013/EU. Določitev ravni naravnega ozadja bo morala biti ob odsotnosti pregleda v okviru Kjotskega protokola transparentna. Komisija bo zato nadzorovala spoštovanje veljavnih smernic in pravil.

Člen 11: Prilagodljivosti

Ta člen državam članicam omogoča, da kompenzirajo emisije iz ene kategorije zemljišč z odvzemi iz druge kategorije zemljišč na svojem ozemlju. Prav tako državam članicam omogoča, da v desetletnem obdobju seštevajo neto odvzeme iz svojih obračunov. Presežni odvzemi se lahko prenesejo na drugo državo članico in ji pomagajo zagotoviti izpolnjevanje pravila o nepresežku emisij. Od držav članic se zahteva tudi, da zagotovijo ustrezno spremljanje v skladu s to uredbo, da lahko izkoristijo prilagodljivosti.

Člen 12: Preverjanje skladnosti

Ta člen določa zahteve, da države članice zagotovijo ustrezno spremljanje za namene obračunavanja, in določa redna preverjanja skladnosti s strani Komisije. Da bi se zagotovila visoka raven kakovosti, bo Komisiji pri tem pomagala Evropska agencija za okolje.

Člen 13: Register

Ta člen se nanaša na uporabo registra transakcij in zagotavlja, da ne pride do dvojnega štetja.

Člen 14: Izvajanje pooblastila

Predlog na Komisijo prenaša pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov po ustreznih postopkih.

Člen 15: Pregled

Pregled vseh elementov uredbe za ugotavljanje njihove ustreznosti za njen namen se izvede leta 2024 in nato vsakih 5 let.

Člen 16: Posledične spremembe Uredbe (EU) št. 525/2013

Uredba št. 525/2013/EU se spreminja, da se zagotovi nadaljevanje zahtev glede poročanja, ki trenutno veljajo za LULUCF, v okviru navedene uredbe. Od držav članic se zahteva letno sporočanje relevantnih emisij toplogrednih plinov, še naprej pa se bo od njih zahtevalo, da vsaki dve leti poročajo o svojih projekcijah in izvajanih politikah ter ukrepih za zagotavljanje izpolnjevanja njihovih ciljev. Zahteve glede spremljanja za LULUCF se okrepijo, da se zagotovi okoljska celovitost obračunavanja.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁸,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zavezujoč cilj vsaj 40-odstotnega domačega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu do leta 2030 v primerjavi z letom 1990 je bil potrjen v sklepih Evropskega sveta z dne 23. in 24. oktobra 2014 o okviru podnebne in energetske politike do leta 2030. Svet je na seji 6. marca 2015 uradno odobril ta prispevek Unije in njenih držav članic kot njihov načrtovani, nacionalno določeni prispevek.
- (2) S Sklepi Evropskega sveta je bilo določeno, da bi bilo treba cilj doseči skupno na ravni Unije na čim bolj stroškovno učinkovit način, in sicer z zmanjšanjem emisij v sektorjih, vključenih v sistem trgovanja z emisijami (v nadaljnjem besedilu: ETS), za 43 % in v sektorjih, ki v ETS niso vključeni, za 30 % do leta 2030 v primerjavi z letom 2005, prizadevanja pa bi se morala porazdeliti na podlagi BDP na prebivalca.
- (3) Komisija je 10. junija 2016 predstavila predlog za ratifikacijo Pariškega sporazuma s strani EU. Ta zakonodajni predlog prispeva k izvajanju zaveze Unije za zmanjšanje emisij v celotnem gospodarstvu, ki je bila potrjena v načrtovani, nacionalno določeni zavezi Unije in držav članic za zmanjšanje, ki je bila 6. marca 2015 sporočena sekretariatu Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (v nadaljnjem besedilu: UNFCCC).¹⁰

⁸UL C , , str. .

⁹UL C , , str. .

¹⁰<http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

- (4) Pariški sporazum med drugim določa dolgoročen cilj v skladu s ciljem, da se dvig globalne temperature omeji precej pod 2 °C nad predindustrijsko ravniyo in da se nadaljujejo prizadevanja, da dvig temperature ne preseže 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo. Za doseg tega cilja morajo pogodbenice pripraviti, sporočiti in ohranjati zaporedne nacionalno določene prispevke. Pariški sporazum nadomešča pristop v okviru Kjotskega protokola iz leta 1997, ki se po letu 2020 ne bo več uporabljal. Pariški sporazum tudi poziva k ravnovesju med antropogenimi emisijami in njihovim odstranjevanjem v ponore v drugi polovici tega stoletja ter pogodbenice poziva k ukrepanju za ohranjanje in po potrebi izboljšanje ponorov in zbiralnikov toplogrednih plinov, vključno z gozdovi.
- (5) Evropski svet je na svojem zasedanju 23. in 24. oktobra 2014 upošteval tudi različne cilje kmetijskega sektorja in sektorja rabe zemljišč, pa tudi potrebo po zagotovitvi skladnosti s cilji EU na področju prehranske varnosti in podnebnih sprememb. Evropski svet je Komisijo pozval, naj preuči, kako bi lahko najbolje spodbudili vzdržno povečanje proizvodnje hrane, hkrati pa optimizirali prispevek tega sektorja k zmanjševanju in sekvestraciji toplogrednih plinov, tudi s pogoždovanjem, ter takoj ko bodo tehnični pogoji to omogočali, v vsakem primeru pa do leta 2020, oblikuje politiko, kako v okvir za zmanjševanje izpustov toplogrednih plinov za leto 2030 vključiti rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvo (v nadaljnjem besedilu: LULUCF).
- (6) Sektor LULUCF lahko prispeva k blažitvi podnebnih sprememb na več načinov, zlasti z zmanjševanjem emisij ter vzdrževanjem in povečevanjem ponorov in zalog ogljika. Da bi bili ukrepi, katerih cilj je predvsem povečanje sekvestracije ogljika, učinkoviti, je bistvena dolgoročna stabilnost in prilagodljivost skladišč ogljika.
- (7) Kot prvi korak je Sklep št. 529/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta¹¹ določil pravila za obračunavanje emisij in odvzemov toplogrednih plinov iz sektorja LULUCF ter s tem prispeval k razvoju politike v smeri vključitve sektorja LULUCF v zavezo Unije za zmanjšanje emisij. Ta uredba bi morala temeljiti na veljavnih pravilih za obračunavanje in jih posodobiti ter izboljšati za obdobje med letoma 2021 in 2030. Določiti bi morala obveznosti držav članic pri izvajanju navedenih pravil za obračunavanje in obveznost, da se zagotovi, da sektor LULUCF kot celota ne bo ustvaril neto emisij. Ne sme pa določati obveznosti obračunavanja ali poročanja za zasebne stranke.
- (8) Za natančno določitev obračunov emisij in odvzemov v skladu s smernicami Medvladnega odbora za podnebne spremembe (v nadaljnjem besedilu: IPCC) za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: smernice IPCC) bi bilo treba uporabiti letno sporočene vrednosti na podlagi Uredbe (EU) št. 525/2013 za kategorije rabe zemljišč in spremembo med kategorijami rabe zemljišč ter s tem poenostaviti pristopa na podlagi UNFCCC in Kjotskega protokola. Glede na smernice IPCC bi bilo treba zemljišče, spremenjeno v drugo kategorijo rabe zemljišč, obravnavati kot v prehodu v navedeno kategorijo za privzeto vrednost 20 let.
- (9) Emisije in odvzemi iz gozdnih zemljišč so odvisni od več naravnih okoliščin, strukture starostnih razredov ter preteklih in sedanjih načinov gospodarjenja. Z

¹¹ Sklep št. 529/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o pravilih za obračunavanje emisij in odvzemov toplogrednih plinov, ki nastanejo pri dejavnostih v zvezi z rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvom, ter informacijah o ukrepih v zvezi s temi dejavnostmi (UL L 165, 18.6.2013, str. 80).

uporabo izhodiščnega leta ne bi bilo mogoče upoštevati teh faktorjev in iz tega izvirajočih cikličnih vplivov na emisije in odvzeme ali njihove medletne variacije. Ustrezna pravila za obračunavanje bi morala namesto tega določiti uporabo referenčnih vrednosti, da se izključijo učinki naravnih lastnosti in lastnosti, značilnih za posamezno državo. V odsotnosti mednarodnega pregleda v okviru UNFCCC in Kjotskega protokola bi bilo treba vzpostaviti postopek pregleda, da se zagotovi transparentnost in izboljša kakovost obračunavanja v tej kategoriji.

- (10) Kadar se Komisija v skladu s sklepom Komisije (C(2016)3301) pri pregledu nacionalnih načrtov za obračunavanje na področju gozdarstva odloči za pomoč skupine izvedencev za pregled, bi se morala opreti na dobro prakso in izkušnje iz strokovnih pregledov v okviru UNFCCC, vključno v zvezi s sodelovanjem nacionalnih strokovnjakov in priporočili, ter izbrati zadostno število strokovnjakov iz držav članic.
- (11) V mednarodno dogovorjenih smernicah IPCC je navedeno, da se lahko emisije iz izgorevanja biomase v energetske sektorju obračunajo kot nič, pod pogojem, da se te emisije obračunajo v sektorju LULUCF. V EU se emisije iz izgorevanja biomase obračunajo kot nič na podlagi člena 38 Uredbe (EU) št. 601/2012 in določb Uredbe (EU) št. 525/2013, kar pomeni, da bi bila skladnost s smernicami IPCC dosežena le, če bi bile te emisije natančno zajete v tej uredbi.
- (12) Povečana trajnostna raba pridobljenih lesnih proizvodov lahko znatno omeji emisije in poveča odzem toplogrednih plinov iz ozračja. S pravili za obračunavanje bi bilo treba zagotoviti, da države članice v obračunih natančno odrazijo spremembe pri zalogi pridobljenih lesnih proizvodov, ko te nastopijo, da se zagotovijo spodbude za okrepljeno uporabo pridobljenih lesnih proizvodov z dolgim življenjskim ciklom. Komisija bi morala zagotoviti smernice o metodoloških vprašanjih za obračunavanje pridobljenih lesnih proizvodov.
- (13) Naravne motnje, kot so požari v naravi, napadi žuželk in bolezni, skrajni vremenski pojavi in geološke motnje, ki so izven nadzora države članice in ta nanje bistveno ne more vplivati, lahko povzročijočasne emisije toplogrednih plinov v sektorju LULUCF ali reverzibilnost prejšnjih odvzemov. Ker je lahko ta reverzibilnost tudi posledica odločitev v zvezi z gospodarjenjem, kot so odločitve o sečnji ali zasajevanju dreves, bi morala ta uredba zagotoviti, da se bo reverzibilnost odvzemov, ki jo povzroči človek, vedno natančno upoštevala v obračunih za LULUCF. Poleg tega bi morala ta uredba državam članicam zagotoviti omejeno možnost, da iz svojih obračunov za LULUCF izključijo emisije zaradi motenj, ki so izven njihovega nadzora. Vendar način, na katerega države članice uporabljajo te določbe, ne bi smel povzročiti neupravičenega premajhnega obračunavanja.
- (14) Države članice bi morale imeti glede na nacionalne preference možnost izbire ustreznih nacionalnih politik za doseg svojih zavez v sektorju LULUCF, vključno z možnostjo kompenzacije emisij iz ene kategorije zemljišč z odvzemi iz druge kategorije zemljišč. Moralo bi jim biti tudi dovoljeno, da v obdobju med letoma 2021 in 2030 seštevajo neto odvzeme. Trgovanje med državami članicami bi se moralo nadaljevati kot dodatna možnost za lažje doseganje skladnosti. V skladu s prakso iz drugega ciljnega obdobja Kjotskega protokola bi morale imeti države članice tudi možnost, da za izpolnjevanje svojih zavez na podlagi te uredbe uporabijo svoje presežke v okviru Uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 za trdno energetske unijo in izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe št. 525/2013

Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami.

- (15) Za zagotovitev učinkovitega, transparentnega in stroškovno učinkovitega sporočanja in preverjanja emisij in odvzemov toplogrednih plinov ter drugih informacij, ki so potrebne za oceno izpolnjevanja zavez držav članic, bi bilo treba s to uredbo v Uredbo (EU) št. 525/2013 vključiti tudi zahteve glede poročanja, v preverjanjih skladnosti v okviru te uredbe pa bi se morala ta poročila upoštevati. Uredbo (EU) št. 525/2013 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Te določbe se lahko še bolj poenostavijo in upoštevajo kakršne koli relevantne spremembe v zvezi z integriranim upravljanjem energetske unije, glede katerega je do konca leta 2016 v delovnem programu Komisije predviden predlog.
- (16) Evropska agencija za okolje bi morala v skladu z letnim delovnim programom Komisiji po potrebi pomagati pri sistemu letnega poročanja o emisijah in odvzemih toplogrednih plinov, oceni informacij o politikah in ukrepih ter nacionalnih projekcij, oceni načrtovanih dodatnih politik in ukrepov ter preverjanjih skladnosti, ki jih je Komisija izvedla na podlagi te uredbe.
- (17) Da se spodbudi zbiranje podatkov in izboljša metodologija, bi bilo treba evidentirati in sporočiti rabo zemljišč s pomočjo geografskega sledenja vsakemu zemljišču v skladu z nacionalnimi sistemi za zbiranje podatkov in sistemi za zbiranje podatkov EU. Za zbiranje podatkov se čim boljše izkoristijo že obstoječi programi in raziskave Unije in držav članic, vključno s statističnim popisom uporabe in pokritosti tal LUCAS ter programom Unije za opazovanje in spremljanje Zemlje Copernicus. Upravljanje podatkov, vključno z deljenjem za poročanje, ponovno uporabo in razširjanje, bi moralo biti v skladu z Direktivo 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2007 o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti.
- (18) Za zagotavljanje ustreznega obračunavanja transakcij na podlagi te uredbe, vključno s prilagodljivostjo in sledenjem skladnosti, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije, kar zadeva tehnično prilagajanje opredelitev, vrednosti, seznamov toplogrednih plinov in skladišč ogljika, posodabljanje referenčnih vrednosti, obračunavanje transakcij in pregled zahtev glede metodologije in informacij. Ti ukrepi upoštevajo določbe Uredbe Komisije št. 389/2013 o določitvi registra Unije. Ustrezne določbe bi moral vsebovati en sam pravni instrument, ki bi združeval določbe o obračunavanju na podlagi Direktive 2003/87/ES, Uredbe (EU) št. 525/2013, Uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 za trdno energetske unijo. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Zlasti morata zaradi zagotovitve enake udeležbe v pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet vse dokumente prejeti istočasno kot strokovnjaki držav članic, njuni strokovnjaki pa morajo imeti sistematično zagotovljen dostop do srečanj strokovnih skupin Komisije, ki obravnavajo pripravo delegiranih aktov.
- (19) To uredbo bi bilo treba pregledati leta 2024 in nato vsakih pet let, da se oceni njeno splošno delovanje. Ta pregled se lahko opre tudi na ugotovitve pregledov globalnega stanja na podlagi Pariškega sporazuma.

- (20) Ker ciljev te uredbe države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa zaveze držav članic glede rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (v nadaljnjem besedilu: LULUCF), da zagotovijo izpolnitev zaveze Unije za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov za obdobje od leta 2021 do leta 2030, ter pravila za obračunavanje emisij in odvzemov v zvezi z LULUCF in preverjanje izpolnjevanja teh zavez s strani držav članic.

Člen 2

Področje uporabe

1. Ta uredba se uporablja za emisije in odvzeme toplogrednih plinov, navedenih v oddelku A Priloge I, kot so sporočeni v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 525/2013, ki nastanejo v kateri koli od naslednjih obračunskih kategorij zemljišč na ozemljih držav članic v obdobju od leta 2021 do leta 2030:

- (a) pogozena zemljišča: raba zemljišč, sporočena kot njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v gozdna zemljišča;
- (b) zemljišča, kjer je bil gozd izkrčen: raba zemljišč, sporočena kot gozdna zemljišča, spremenjena v njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča;
- (c) njivske površine, s katerimi se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot njivske površine, ki ostanejo njivske površine, ter travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v njivske površine, in njivske površine, spremenjene v travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča;
- (d) travinje, s katerimi se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot travinje, ki ostane travinje, ter njivske površine, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v travinje, in travinje, spremenjeno v mokrišča, naselja in druga zemljišča;
- (e) gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot gozdna zemljišča, ki ostanejo gozdna zemljišča.

2. Država članica se lahko v okviru zavez iz člena 4 odloči vključiti mokrišča, s katerimi se gospodari, opredeljena kot raba zemljišč, sporočenih kot mokrišča, ki ostanejo mokrišča, ter naselja in druga zemljišča, spremenjena v mokrišča, ter mokrišča, spremenjena v naselja in druga zemljišča. Če se država članica za to odloči, obračuna emisije in odvzeme iz mokrišč, s katerimi se gospodari, v skladu s to uredbo.

Člen 3

Opredelitev pojmov

1. V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (a) „ponor“ pomeni kateri koli proces, dejavnost ali mehanizem, s katerim se iz ozračja odvzamejo toplogredni plini, aerosoli ali predhodniki toplogrednih plinov;
- (b) „vir“ pomeni kateri koli proces, dejavnost ali mehanizem, pri katerem se v ozračje izpuščajo toplogredni plini, aerosoli ali predhodniki toplogrednih plinov;
- (c) „zaloge ogljika“ pomenijo maso ogljika, shranjenega v skladiščih ogljika;
- (d) „skladišče ogljika“ pomeni celoto ali del biogeokemične strukture ali sistema na ozemlju države članice, v katerem je shranjen ogljik, kateri koli predhodnik toplogrednega plina, ki vsebuje ogljik, ali kateri koli toplogredni plin, ki vsebuje ogljik;
- (e) „pridobljeni lesni proizvod“ pomeni kakršen koli proizvod iz lesa posekanih dreves, ki so bila odstranjena s sečišča;
- (f) „gozd“ pomeni območje, opredeljeno z minimalnimi vrednostmi za velikost območja, zastornost z drevjem ali enakovredno stopnjo založenosti in višino dreves, ki je na območju rasti lahko dosežena v času zrelosti. Gozd vključuje območja z drevesi, vključno s skupinami mladih naravno rastočih dreves, ali nasade, ki še niso dosegli omenjenih minimalnih vrednosti zastornosti z drevjem, enakovredne stopnje založenosti ali minimalne višine, vključno s katerim koli območjem, ki je običajno del gozda, vendar na njem začasno ni dreves zaradi človeških posegov, kot je sečnja, ali naravnih vzrokov, vendar za katero se lahko pričakuje, da bo ponovno pogozdeno;
- (g) „naravne motnje“ pomenijo kateri koli neantropogeni dogodek ali okoliščino, ki povzroči znatne emisije v gozdovih in na pojav katerih zadevna država članica ne more vplivati, če zadevna država članica tudi po njihovem pojavu objektivno ne more znatno omejiti vpliva takšnih dogodkov ali okoliščin na emisije;
- (h) „takojšnja oksidacija“ pomeni metodo obračunavanja, pri kateri se predvideva, da se celotna količina ogljika, shranjenega v pridobljenih lesnih proizvodih, izpusti v ozračje ob sečnji.

2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14, da se opredelitve pojmov iz odstavka 1 prilagodijo znanstvenemu razvoju ali tehničnemu napredku ter zagotovi skladnost med temi opredelitvami pojmov in kakršnimi koli spremembami ustreznih opredelitev pojmov v smernicah IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: smernice IPCC).

Člen 4

Zaveze

Za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 vsaka država članica ob upoštevanju prilagodljivosti iz člena 11 zagotovi, da emisije ne presegajo odvzemov, kar se izračuna kot vsota skupnih emisij in odvzemov na njenem ozemlju v vseh obračunskih kategorijah zemljišč iz člena 2, kakor se obračunajo v skladu s to uredbo.

Člen 5

Splošna pravila za obračunavanje

1. Vsaka država članica pripravi in vodi obračune, ki točno prikazujejo emisije in odvzeme iz obračunskih kategorij zemljišč iz člena 2. Države članice zagotovijo točnost, popolnost, doslednost, primerljivost in transparentnost svojih obračunov in drugih podatkov na podlagi te uredbe. Države članice emisije označijo s pozitivnim znakom (+), odvzeme pa z negativnim znakom (–).
2. Države članice preprečijo dvojno štetje emisij ali odvzemov, zlasti z obračunavanjem emisij ali odvzemov, ki izvirajo iz več kot ene obračunske kategorije zemljišč, v eni sami kategoriji.
3. Države članice gozdna zemljišča, njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča iz kategorije, v katero sodi takšno zemljišče, spremenjeno v drugo vrsto zemljišča, 20 let po datumu spremembe prenesejo v kategorijo takšnih zemljišč, ki ostanejo zemljišča iste vrste.
4. Države članice v obračune za vsako obračunsko kategorijo zemljišč vključijo vse spremembe zalog ogljika v skladiščih ogljika iz oddelka B Priloge I. Države članice se lahko odločijo, da v obračune ne vključijo sprememb zalog ogljika za skladišča ogljika, kadar skladišče ogljika ni vir, razen za nadzemno biomaso in pridobljene lesne proizvode na gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari.
5. Države članice vodijo popolno in natančno evidenco vseh podatkov, ki so bili uporabljeni pri pripravi obračunov.
6. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14 za spremembo Priloge I, da se odrazijo spremembe smernic IPCC.

Člen 6

Obračunavanje za pogozdena zemljišča in zemljišča, kjer je bil gozd izkrčen

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz pogozdenih zemljišč in zemljišč, kjer je bil gozd izkrčen, kot skupne emisije in odvzeme za vsako posamezno leto v obdobju od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030.
2. Z odstopanjem od zahteve za uporabo privzete vrednosti, določene v členu 5(3), lahko država članica njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča iz kategorije za takšno zemljišče, ki se spremeni v gozdno zemljišče, 30 let po datumu spremembe prenese v kategorijo gozdnega zemljišča, ki ostane gozdno zemljišče.
3. V izračunih emisij in odvzemov na pogozdenih zemljiščih in zemljiščih, kjer je bil gozd izkrčen, vsaka država članica določi gozdno območje tako, da uporabi isto površinsko enoto za ocenjevanje, določeno v Prilogi II.

Člen 7

Obračunavanje za njivske površine, s katerimi se gospodari, travinje, s katerim se gospodari, in mokrišča, s katerimi se gospodari

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz njivskih površin, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz njivskih površin, s katerimi se gospodari, v izhodiščnem obdobju 2005–2007.
2. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz travinja, s katerim se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz travinja, s katerim se gospodari, v izhodiščnem obdobju 2005–2007.
3. Kadar se država članica odloči, da bo v zaveze iz člena 2 vključila mokrišča, s katerimi se gospodari, o svoji odločitvi obvesti Komisijo do 31. decembra 2020 za obdobje 2021–2025 in do 31. decembra 2025 za obdobje 2026–2030.
4. Države članice, ki so se odločile v zaveze iz člena 2 vključiti mokrišča, s katerimi se gospodari, obračunajo emisije in odvzeme iz mokrišč, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in/ali od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz mokrišč, s katerimi se gospodari, v izhodiščnem obdobju 2005–2007.

Člen 8

Obračunavanje za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi. Referenčna vrednost za gospodarjenje z gozdovi je ocena povprečnih letnih neto emisij ali odvzemov iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, na ozemlju države članice v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030.
2. Če je rezultat izračuna iz odstavka 1 glede na referenčno vrednost za gospodarjenje z gozdovi negativen, država članica v svoje obračune za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, vključi skupne neto odvzeme največ ekvivalenta 3,5 % emisij države članice v izhodiščnem letu ali obdobju, kot je določeno v Prilogi III, pomnoženih s pet.
3. Države članice določijo novo referenčno vrednost za gospodarjenje z gozdovi na podlagi meril iz oddelka A Priloge IV. Komisiji predložijo nacionalni načrt za obračunavanje na področju gozdarstva, vključno z referenčno vrednostjo za gospodarjenje z gozdovi, do 31. decembra 2018 za obdobje 2021–2025 in do 30. junija 2023 za obdobje 2026–2030.

Nacionalni načrt za obračunavanje na področju gozdarstva vsebuje vse elemente iz oddelka B Priloge IV in vključuje novo predlagano referenčno vrednost za gospodarjenje z gozdovi, ki temelji na nadaljevanju sedanjih praks in intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi, dokumentiranih v obdobju 1990–2009 na vrsto gozda in starostni razred nacionalnih gozdov, izraženo v tonah ekvivalenta CO₂ na leto.

Nacionalni načrt za obračunavanje na področju gozdarstva se objavi in je predmet javnega posvetovanja.

4. Države članice izkažejo skladnost med metodami in podatki, ki se uporabijo za določitev referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi v nacionalnem načrtu za obračunavanje na področju gozdarstva, in tistimi, ki se uporabljajo pri poročanju o gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari. Država članica najpozneje ob koncu obdobja od leta 2021 do leta 2025 ali od leta 2026 do leta 2030 Komisiji predloži tehnični popravek svoje referenčne vrednosti, če je to potrebno za zagotovitev skladnosti.

5. Komisija pregleda nacionalne načrte za obračunavanje na področju gozdarstva in tehnične popravke ter oceni, v kolikšni meri so bile predlagane nove ali popravljene referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi določene v skladu z načeli in zahtevami iz odstavkov (3) in (4) ter iz člena 5(1). V obsegu, ki je potreben za zagotovitev skladnosti z načeli in zahtevami iz odstavkov (3) in (4) ter iz člena 5(1), lahko Komisija ponovno izračuna predlagane nove ali popravljene referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi.

6. Komisija sprejme delegirane akte v skladu s členom 14 za spremembo Priloge II glede na pregled, opravljen na podlagi odstavka (5), da se posodobijo referenčne vrednosti držav članic za gospodarjenje z gozdovi, ki temeljijo na predloženih nacionalnih načrtih za obračunavanje na področju gozdarstva ali tehničnih popravkih in kakršnih koli ponovnih izračunih v okviru pregleda. Do začetka veljavnosti delegiranega akta se za obdobje 2021–2025 in/ali 2026–2030 še naprej uporabljajo referenčne vrednosti države članice za gospodarjenje z gozdovi, kot so določene v Prilogi II.

Člen 9

Obračunavanje za pridobljene lesne proizvode

Države članice v obračunih v skladu s členom 6(1) in členom 8(1) v zvezi s pridobljenimi lesnimi proizvodi izkažejo emisije in odvzeme, ki so posledica sprememb zalog pridobljenih lesnih proizvodov iz naslednjih kategorij, in sicer z uporabo funkcije razkroja prvega reda, metodologij in privzete vrednosti razpolovnih dob iz Priloge V:

- (a) papirja;
- (b) lesnih plošč;
- (c) žaganega lesa.

Člen 10

Obračunavanje za naravne motnje

1. Na koncu obdobja od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 lahko države članice iz svojih obračunov za pogozdena zemljišča in gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, izključijo emisije toplogrednih plinov, ki so posledica naravnih motenj, ki presegajo povprečne emisije, ki jih povzročijo naravne motnje v obdobju 2001–2020, brez skrajnih statističnih odstopanj („raven naravnega ozadja“), izračunanih v skladu s tem členom in Prilogo VI.

2. Če država članica uporabi odstavek 1, Komisiji predloži informacije o ravni naravnega ozadja za vsako obračunsko kategorijo zemljišč, določeno v odstavku 1, in o podatkih in metodologijah, ki se uporabljajo v skladu s Prilogo VI.

3. Kadar država članica uporabi odstavek 1, do leta 2030 iz obračunavanja izključi vse nadaljnje odvzeme na zemljiščih, ki jih prizadenejo naravne motnje.

4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14 za pregled zahtev glede metodologije in informacij iz Priloge VI, da se odrazijo spremembe smernic IPCC.

Člen 11

Prilagodljivosti

1. Če skupne emisije v državi članici presegajo odvzeme in je navedena država članica črtala dodeljene letne emisije na podlagi Uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030, se ta količina upošteva pri tem, ali država članica izpolnjuje svoje zaveze v skladu s členom 4.

2. V obsegu, v katerem skupni odvzemi v državi članici presegajo emisije, in po odštetju vseh količin, upoštevanih na podlagi člena 7 Uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030, lahko navedena država članica preostalo količino prenese na drugo državo članico. Prenesena količina se upošteva pri oceni, ali država članica prejemnica izpolnjuje svoje zaveze na podlagi člena 4.

3. V obsegu, v katerem skupni odvzemi v državi članici v obdobju od leta 2021 do leta 2025 presegajo emisije, in po odštetju vseh količin, upoštevanih na podlagi člena 7 Uredbe [] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030 ali prenesenih na drugo državo članico na podlagi odstavka 2, lahko navedena država članica preostalo količino hrani za obdobje 2026–2030.

4. V izogib dvojnemu štetju se količina neto odvzemov, upoštevana na podlagi člena 7 Uredbe [...] o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v državah članicah v obdobju 2021–2030, odšteje od razpoložljive količine navedene države članice za prenos na drugo državo članico ali hrambo na podlagi odstavkov 2–3.

5. Če država članica ne izpolnjuje zahtev glede spremljanja iz člena 7(1)(da) Uredbe (EU) št. 525/2013, centralni administrator, določen na podlagi člena 20 Direktive 2003/87/ES, navedeni državi članici začasno prepove prenose ali hrambo na podlagi odstavkov 2–3.

Člen 12

Preverjanje skladnosti

1. V letih 2027 in 2032 države članice Komisiji predložijo poročilo o skladnosti, ki vsebuje bilanco skupnih emisij in odvzemov toplogrednih plinov za obdobje 2021–2025 oziroma 2026–2030 za vsako obračunsko kategorijo zemljišč iz člena 2, pri čemer uporabijo pravila obračunavanja iz te uredbe.

2. Komisija izvede celovit pregled poročil o skladnosti za namene ocene skladnosti s členom 4.
3. Evropska agencija za okolje Komisiji v skladu s svojim letnim delovnim programom pomaga pri izvajanju okvira za spremljanje in skladnost na podlagi tega člena.

Člen 13

Register

1. Komisija v registru Unije, vzpostavljenem na podlagi člena 10 Uredbe (EU) št. 525/2013, evidentira količino emisij in odvzemov za vsako obračunsko kategorijo zemljišč v vsaki državi članici in zagotovi točno obračunavanje pri izvajanju prilagodljivosti na podlagi člena 11. Centralni administrator samodejno preveri vsako transakcijo na podlagi te uredbe in po potrebi zaustavi transakcije, da prepreči nepravilnosti. Te informacije so dostopne javnosti.
2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta za izvajanje odstavka 1 v skladu s členom 14 te uredbe.

Člen 14

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov iz členov 3, 5, 8, 10 in 13 se Komisiji podeli za nedoločen čas od [datum začetka veljavnosti].
3. Prenos pooblastil iz odstavka 2 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši datum, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Pred sprejetjem delegiranega akta se Komisija posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenuje vsaka država članica v skladu z načeli iz Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi predhodnih odstavkov, začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 15

Pregled

Komisija do 28. februarja 2024, nato pa vsakih pet let Evropskemu parlamentu in Svetu poroča o izvajanju te uredbe ter njenem prispevku k izpolnjevanju cilja zmanjšanja celotnih emisij toplogrednih plinov EU do leta 2030 in ciljev Pariškega sporazuma ter po potrebi poda predloge.

Člen 16

Spremembe Uredbe (EU) št. 525/2013

Uredba (EU) št. 525/2013 se spremeni:

1. Člen 7(1) se spremeni:

(a) vstavi se naslednja točka (da):

„(da) od leta 2023 o svojih emisijah in odvzemih iz člena 2 Uredbe [] [o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030] v skladu z metodologijami iz Priloge IIIa k tej uredbi;“

(b) doda se naslednji pododstavek:

„Država članica lahko zahteva odstopanje od točke (da), da uporabi metodologijo, ki je različna od tistih iz Priloge IIIa, če zahtevanega izboljšanja metodologije ni bilo mogoče doseči pravočasno, da bi se upoštevalo v nacionalni evidenci toplogrednih plinov v obdobju od 2021 do 2030, ali bi bili stroški izboljšanja metodologije zaradi majhnega pomena emisij in odvzemov iz zadevnih skladišč ogljika nesorazmerno visoki v primerjavi s koristmi uporabe takšne metodologije za izboljšanje obračunavanja emisij in odvzemov. Države članice, ki želijo uporabiti odstopanje, Komisiji do 31. decembra 2020 predložijo utemeljeno zahtevo, v kateri navedejo rok, do katerega bi se lahko izvedlo izboljšanje metodologije, in/ali predlagano alternativno metodologijo ter oceno morebitnih učinkov na točnost obračunavanja. Komisija lahko zahteva, da država članica v razumnem roku, ki se določi, predloži dodatne informacije. Če Komisija meni, da je zahteva upravičena, odstopanje odobri. Če se zahteva zavrne, Komisija navede razloge za takšno odločitev.“

2. V členu 13(1)(c) se doda naslednja točka (ix):

„(ix) „od leta 2023 informacije o nacionalnih politikah in ukrepih, izvedenih za izpolnitev svojih obveznosti iz Uredbe [] o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter informacije o načrtovanih dodatnih nacionalnih politikah in ukrepih, s katerimi bi omejevanje emisij toplogrednih plinov ali povečanje ponorov preseglo zaveze iz navedene uredbe.“

3. V členu 14(1) se vstavi naslednja točka (bb):

„(bb) „od leta 2023 projekcije skupnih emisij toplogrednih plinov in ločene ocene za projekcije emisij in odvzemov toplogrednih plinov, ki jih zajema Uredba [] o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030“.

4. Vstavi se naslednja Priloga IIIa:

„Priloga IIIa

Metodologije za spremljanje in poročanje iz člena 7(1)(da)

Geolokalizirani podatki o spremembi rabe zemljišč za identifikacijo in sledenje kategorij rabe zemljišč in sprememb med različnimi kategorijami rabe zemljišč.

Metodologija prvega reda, ki uporablja globalno prilagojene standardne faktorje emisij in vrednosti parametrov v skladu s smernicami IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006.

Za emisije in odvzeme za skladiščenje ogljika, ki predstavlja vsaj 25–30 % emisij ali odvzemov v kategoriji vira ali ponora, ki ima v nacionalnem sistemu evidenc države članice prednost, saj ima njena ocena pomemben vpliv na skupne evidence toplogrednih plinov države v smislu absolutne ravni emisij in odvzemov, na trend emisij in odvzemov ali na negotovost glede emisij in odvzemov v kategorijah rabe zemljišč, vsaj metodologija drugega reda z uporabo nacionalno določenih faktorjev emisij in vrednosti parametrov, prilagojenih na nacionalne razmere v skladu s smernicami IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006.

Države članice se spodbujajo k uporabi metodologije tretjega reda, ki uporablja neparametrično modeliranje, prilagojeno na nacionalne razmere, z opisom fizične interakcije biofizikalnega sistema v skladu s smernicami IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006. “

Člen 17

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Cilji
- 1.5. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3. *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4. *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030

1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB¹²

Področje politike: podnebni ukrepi

Dejavnost v okviru ABB: podnebni ukrepi na ravni Unije in mednarodni ravni (koda ABB 34 02 01)

1.3. Vrsta predloga/pobude

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa**.¹³

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječ ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Predlog je del zakonodaje za izvajanje svežnja ukrepov za podnebne spremembe in obnovljivo energijo do leta 2030, o katerem se je Evropski svet dogovoril oktobra 2014, da bi dosegli evropski cilj stroškovno učinkovitega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2030 za vsaj 40 % v primerjavi z letom 1990 in prispevali k omejevanju globalnega segrevanja ozračja.

Ta predlog je del desetih političnih prednostnih nalog Komisije in pomemben element strateškega okvira za energetske unijo.

1.4.2. Specifični cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Ugotoviti, kako bo sektor LULUCF prispeval k podpori ciljev zmanjšanja emisij, ki jih je Evropski svet oktobra 2014 določil za okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 za sektorje, ki niso vključeni v sistem za trgovanje z emisijami.

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Podnebni ukrepi

¹² ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

¹³ Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.4.3. *Pričakovani rezultati in posledice*

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

V predlogu bo določeno, kako bo sektor LULUCF prispeval k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov v sektorjih, ki niso vključeni v sistem za trgovanje z emisijami, na ravni EU za 30 % do leta 2030 v primerjavi z letom 2005.

Predlog določa zaveze držav članic na področju rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (v nadaljnjem besedilu: LULUCF), da se zagotovi izpolnjevanje zavez za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov Unije za obdobje od leta 2021 do leta 2030. Poleg tega določa pravila za obračunavanje emisij in odvzemov v sektorju LULUCF ter preverjanje, kako države članice te zaveze izpolnjujejo.

Priporočajo se manj pogosta preverjanja skladnosti, tj. vsakih pet let namesto letno, kar bo zmanjšalo upravno breme tako za države članice kot za Evropsko komisijo. Ni nobenih neposrednih obveznosti glede poročanja ali drugih upravnih posledic za podjetja, mala in srednja podjetja ali mikropodjetja.

Predlog je naslovljen na države članice v vlogi institucionalnih akterjev. Predlagana politika se bo izvajala na nacionalni ravni in zato najbolj vpliva na nacionalne uprave. Nacionalni ukrepi, ki jih bodo izvajale države članice, bodo odvisno od svoje narave in obsega vplivali na različne zainteresirane strani v zadevnih sektorjih.

Nadaljnji učinki bodo odvisni od nacionalnih politik in ukrepov, izbranih v vsaki posamezni državi.

1.4.4. *Kazalniki rezultatov in posledic*

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Kazalnik 1: Raven neto emisij in odvzemov v sektorju LULUCF v vsaki državi članici.

Kazalnik 2: Uporaba prilagodljivosti, ki jo v državah članicah pomeni sektor LULUCF.

Kazalnik 3: Določitev referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi za države članice za obdobje med letoma 2021 in 2025 ter letoma 2026 in 2030.

1.5. **Utemeljitev predloga/pobude**

1.5.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno*

Države članice svoje nacionalne cilje zmanjšanja emisij dosežejo leta 2030. Za zagotovitev skladnosti s predlogom bodo potrebne politike, ukrepe ter pravne in upravne določbe izvajale na nacionalni ravni. Komisija bo razvila ustrezne izvedbene ukrepe za obdobje po letu 2020. Ti vključujejo določitev referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi za vsako državo članico.

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja EU*

Podnebne spremembe so čezmejna težava. Ker cilja predlaganih ukrepov države članice ne morejo zadostno doseči s posamičnim delovanjem, je potrebna koordinacija podnebnih ukrepov na evropski in, kadar je to mogoče, svetovni ravni,

ukrepanje EU pa je utemeljeno z načelom subsidiarnosti. EU in njene države članice skupaj sodelujejo pri izvajanju Pariškega sporazuma. Skupno ukrepanje omogoča, da EU obravnava tako vprašanja pravičnosti kot učinkovitosti, hkrati pa dosega ambiciozen okoljski cilj. Pristojnosti EU na področju podnebnih sprememb potrjujejo členi od 191 do 193 PDEU.

1.5.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Emisije in odvzemi toplogrednih plinov v sektorju LULUCF so trenutno zajeti v mednarodnih obveznostih v okviru Kjotskega protokola le do leta 2020. Do tega datuma Kjotski protokol EU nalaga omejitve in vsaka država članica EU mora zagotoviti, da sektor LULUCF ne ustvari dodatnih emisij. Vendar bo Kjotski protokol prenehal veljati konec leta 2020. Zato je treba v EU dodatno razviti upravljanje v sektorju LULUCF; trenutno je to določeno s sklepom o LULUCF (529/2013/EU). Izvajanje trenutnega sklepa o LULUCF (529/2013/EU) poteka, do leta 2020 pa bo prineslo izboljšane sisteme obračunavanja. Brez pravnega okvira za konsolidacijo tega izvajanja in določanje veljavnih pravil za obdobje po letu 2020 bi lahko pomenilo, da bo sektor LULUCF v splošni okvir vključen različno po EU. Razlike v pravilih za poročanje in obračunavanje med državami članicami bi negativno vplivale na kar najboljše delovanje enotnega trga.

1.5.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Predlog pomeni nadaljevanje sedanjega mehanizma EU o porazdelitvi prizadevanj za sektorje, ki niso vključeni v sistem za trgovanje z emisijami, do leta 2030, obenem pa je sestavni del okvira podnebne in energetske politike do leta 2030 ter tudi okvirne strategije Komisije za trdno energetske unijo s podnebno politiko, usmerjeno v prihodnost. Zlasti prispeva k uresničevanju četrte razsežnosti energetske unije za razogljičenje gospodarstva.

Države članice so odgovorne za izvajanje politik in ukrepov, da bi izpolnile svoje obveznosti, od katerih naj bi nekatere prispevale tudi k uresničevanju zavez EU za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost. Usmerjanje, spodbujanje in pregled postopka za ugotavljanje tega, zlasti referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, bo zagotavljala Komisija.

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ **Časovno omejen(-a)** predlog/pobuda:

- ☐ trajanje predloga/pobude od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

☐ **Časovno neomejen(-a)** predlog/pobuda:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja¹⁴

☐ **Neposredno upravljanje** – Komisija:

- ☐ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ **Deljeno upravljanje** z državami članicami.

☐ **Posredno upravljanje** s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

Predlog nadomešča sedanji Sklep št. 529/2013/EU (sklep o LULUCF) z nadgrajenimi obveznostmi glede spremljanja in poročanja za države članice ter nalogami upravljanja za Komisijo. Komisijo bo pri spremljanju napredka držav članic glede izpolnjevanja obveznosti iz predloga še naprej podpirala Evropska agencija za okolje.

¹⁴

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Spremljanje napredka in ocenjevanje skladnosti bosta temeljila na obstoječem celovitem okviru spremljanja, poročanja in preverjanja, ki je delno določen v predlogu ter delno v uredbi o mehanizmu za spremljanje in njenih izvedbenih določbah. Trden cikel poročanja in skladnosti, kakor je določen v okviru odločbe o porazdelitvi prizadevanj, bo v predlogu ohranjen. Države članice so še vedno obvezane, da spoštujejo letne omejitve emisij in krivuljo linearnega zmanjšanja v obdobju 2021–2030, čeprav bo dejansko preverjanje skladnosti izvedeno vsakih 5 let.

Za zagotovitev, da ocena skladnosti temelji na natančnih podatkih, bo Komisija še naprej pregledovala evidence emisij toplogrednih plinov, ki jih predložijo države članice. Evropska agencija za okolje bo še naprej usklajevala nadzor nad transparentnostjo, točnostjo, doslednostjo, primerljivostjo in popolnostjo predloženih informacij.

Na podlagi obstoječih zahtev bodo morale države članice še vedno vsako drugo leto poročati o politikah in ukrepih, izvedenih za uresničitev zavez in ciljev iz tega predloga, ter o projekcijah emisij.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1. Ugotovljena tveganja

Države članice, ki ne poročajo ali ne poročajo pravočasno o svojih letnih emisijah toplogrednih plinov.

Države članice, ki izvajajo različne pristope za določanje referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi.

2.2.2. Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

Zahvaljujoč že obstoječemu in dobro uveljavljenemu sistemu letnega poročanja o emisijah toplogrednih plinov držav članic, določenemu v uredbi o mehanizmu za spremljanje, so vzpostavljeni postopki za zagotovitev, da poročila o emisijah prispejo pravočasno in da se lahko pomaga vsaki državi članici, ki ne izpolnjuje svojih obveznosti poročanja.

2.2.3. Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

Tveganje napak ni relevantno.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Spremljanje napredka držav članic pri izpolnjevanju zavez v okviru tega predloga temelji na dobro uveljavljenem obstoječem sistemu za nadzor kakovosti in preverjanju njihovih letnih poročil o emisijah toplogrednih plinov. S tem je zagotovljeno, da se morebitne pomanjkljivosti ali nepravilnosti glede sporočenih

podatkov o emisijah obravnavajo in odpravljajo pravočasno za preverjanje skladnosti.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
			držav Efte ¹⁶	držav kandidat ¹⁷	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
2	34.02.01	dif.	NE	NE	NE	NE
5	34.01	nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice: ni relevantno.

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
			držav Efte	držav kandidat	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	številka [...][poimenovanje.....]	dif./nedif.				
	[...][XX YY YY YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

¹⁵ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹⁶ EFTA: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁷ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

[This section should be filled in using the **spreadsheet on budget data of an administrative nature** (second document in annex to this financial statement) and uploaded to CISNET for interservice consultation purposes.]

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	Trajnostna rast: naravni viri
---------------------------------------	----------	-------------------------------

GD: CLIMA			Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020				SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje										
34.02.01	obveznosti	(1)	1,0	0,6						1,6
	plačila	(2)	0,6	0,760	0,240					1,6
Številka proračunske vrstice	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ¹⁸										
Številka proračunske vrstice		(3)								
Odobritve za GD CLIMA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3	1,0	0,6						1,6
	plačila	=2+2a +3	0,6	0,760	0,240					1,6

¹⁸ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanju programov EU: z uporabo finančnih sredstev finančnega instrumenta za okolje LIFE, kot je bilo dogovorjeno v večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020.

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	1,0	0,6						1,6
	plačila	(5)	0,6	0,760	0,240					1,6
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)								
Odobritve iz RAZDELKA <....> večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	=4+ 6	1,0	0,6						1,6
	plačila	=5+ 6	0,6	0,760	0,240					1,6

Če ima predlog/pobuda posledice za več razdelkov:

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)								
	plačila	(5)								
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)								
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 4 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	=4+ 6	1,0	0,6						1,6
	plačila	=5+ 6	0,6	0,760	0,240					1,6

Predlagani ukrepi bodo izvedeni v okviru finančnih sredstev za finančni instrument za okolje LIFE, kot je bilo dogovorjeno v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020.

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020				SKUPAJ
GD: CLIMA									
• Človeški viri		0,268	0,402	0,402	0,536				1,608
• Drugi upravni odhodki		0,015	0,015	0,015	0,015				0,060
GD CLIMA SKUPAJ	odobritve	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668

Odobritve RAZDELKA 5	(Total commitments = Total payments)	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668
večletnega finančnega okvira									

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020				SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5	obveznosti	1,283	1,017	0,417	0,551				3,268
	plačila	0,883	1,177	0,657	0,551				3,268
večletnega finančnega okvira SKUPAJ									

3.2.2. Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ↓			Leto 2017		Leto 2018		Leto 2019		Leto 2020								SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta ¹⁹	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ²⁰ ...																		
– realizacija	Uprav	0,500	1	0,500													1	0,5
– realizacija	Javno	0,500	1	0,500													1	0,5
– realizacija	SER	0,600			1	0,600											1	0,6
– realizacija	Prenos	2,5																
Seštevek za specifični cilj št. 1			2	1,0	1	0,600											3	1,6
SPECIFIČNI CILJ št. 2...																		
– realizacija																	1	0,5
Seštevek za specifični cilj št. 2																		
STROŠKI SKUPAJ			2	1,0	1	0,600											3	1,6

¹⁹ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

²⁰ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji...“.

3.2.3. Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020				SKUPAJ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri	0,268	0,402	0,402	0,536				1,608
Drugi upravni odhodki	0,015	0,015	0,015	0,015				0,060
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668

Odobritve zunaj RAZDELKA 5²¹ večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

²¹ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020				
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)								
XX 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)	2	3	3	4				
XX 01 01 02 (delegacije)								
XX 01 05 01 (posredne raziskave)								
10 01 05 01 (neposredne raziskave)								
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)²²								
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)								
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)								
XX 01 04 yy ²³	– na sedežu							
	– na delegacijah							
XX 01 05 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)								
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)								
Druge proračunske vrstice (navedite)								
SKUPAJ	2	3	3	4				

34 je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Sedanji uslužbenci AD bodo nadaljevali z upravljanjem pobude LULUCF. Za upravljanje projekta razvoja novega modula v sistemu registra EU bodo od leta 2018 potrebni dodatni uslužbenci AD, ki bodo obravnavali sektor LULUCF, in od leta 2020 dodaten uslužbenec AD, ki se bo ukvarjal z gozdarskimi ukrepi ter referenčnimi vrednostmi.
Zunanji sodelavci	

²² PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

²³ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☐ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

n. r.

- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

n. r.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ²⁴						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za razne namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

[...]

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

[...]

²⁴

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.