

Brüsszel, 2016.8.10.
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a vasúti közlekedés statisztikájáról szóló 91/2003/EK rendeletnek az árukra, utasokra és balesetekre vonatkozó adatgyűjtés tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a vasúti közlekedés statisztikájáról szóló 91/2003/EK rendeletnek az árukra, utasokra és balesetekre vonatkozó adatgyűjtés tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslat elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlamenthez és Tanácshoz történő betérjesztésének időpontja: 2013. augusztus 30.

COM(2013) 611– 2013/297(COD)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének NA időpontja:

Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat): 2014. március 11.

A módosított javaslat megküldésének időpontja: NA

A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja: 2016. július 18.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A Bizottság javaslatának célja hogy az európai vasúti közlekedési statisztikák meglévő jogi keretének korszerűsítése, egyszerűsítése és optimalizálása, valamint - a felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök tekintetében - az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ) történő hozzáigazítás érdekében módosítsa a 91/2003/EK rendeletet¹.

A javasolt rendelet feljogosítaná a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a jelentéstételre vonatkozó fogalommeghatározások és küszöbértékek kiigazítása, a mellékletek tartalmának módosítása, valamint a megadandó információk pontosítása céljából.

A rendelet emellett a 182/2011/EU rendelet² 5. cikkében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelő végrehajtási hatáskört is ruházna a Bizottságra annak érdekében, hogy egységesítse az eredmények minőségére és összehasonlíthatóságára vonatkozó jelentésekhez szolgáltatandó információk körét.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2002. december 16-i 91/2003/EK rendelete a vasúti közlekedés statisztikájáról (HL L 14., 2003.1.21., 1. o.)

² Az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-i 182/2011/EU rendelete a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS ÉSZREVÉTELEK

3.1 Általános észrevételek

A tanácsi álláspont egyrészt a Tanács, az Európai Parlament Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottsága és a Bizottság közötti 2016. május 24-i háromoldalú megbeszélésen született megállapodást, másrészt a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i új intézményközi megállapodást³ tükrözi.

Az ügyben az jelentette a legfőbb akadályt, hogy egyetértés alakuljon ki az Európai Parlamenttel az Eurostat, az Európai Vasúti Ügynökség (ERA)⁴, valamint a Mobilitáspolitikai és Közlekedési Főigazgatóság közötti adatmegosztás kétoldalú egyetértési megállapodásokkal való formálissá tételéről.

Végül sikerült konszenzust elérni az Eurostat és a Mobilitáspolitikai és Közlekedési Főigazgatóság, valamint az Eurostat és az ERA közötti két egyetértési megállapodás aláírásával. Ezek garanciát nyújtottak az Európai Parlamentnek arra, hogy az általa kért adatokat feldolgozzák és rendelkezésre fogják bocsátani.

A szöveg nem tartalmaz kifejezett hivatkozást az egyetértési megállapodásokra, azonban az egyik preambulumbekkezdés megemlíti a „megfelelő együttműködési megállapodásokat (...) a statisztikai tevékenységekre vonatkozóan”.

A Tanács 2016. július 18-án elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját.

A Tanács álláspontja a Bizottság számára elfogadható.

3.2 Megjegyzések az Európai Parlament által elfogadott módosításokhoz

3.2.1. *Az Európai Parlament által javasolt, a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjába teljesen, részben vagy lényegüket tekintve átvett módosítások*

Az Európai Parlament 2014. március 11-én jogalkotási állásfoglalást fogadott el, amelyben 23 módosítást javasolt. A Bizottság ezek többségét elutasította, beleértve a további változókra vonatkozó kéréseket is. Az Európai Parlament mindenekelőtt azon a véleményen volt, hogy az adatgyűjtést még jobban ki kell terjeszteni, hogy az a vasúti infrastruktúrára vonatkozó adatokat is felölelje, továbbá, hogy az utasszállítási statisztikák vonatkozásában több mérési változóra van szükség, különösen a határon átnyúló összeköttetések tekintetében, amelyeknek álláspontja szerint központi szerepet kell játszania az EU közlekedéspolitikájában.

3.2.2. *Az Európai Parlament által javasolt, a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjában nem szereplő módosítások*

Az új változókval való kifejezett kiegészítésre vonatkozó főbb módosítások nem kerültek bele a Tanács álláspontjába.

3.3 A Tanács által módosított rendelkezések és a Bizottság álláspontja

Az új (3a) preambulumbekkezdés a további adatgyűjtés kérdését kezeli a párhuzamos tevékenységek elkerülése és a meglévő információk optimális felhasználása céljából. A rendelkezés azt is kimondja, hogy „megfelelő együttműködési megállapodásokat kell kötni a

³ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2004. április 29-i 881/2004/EK rendelete az Európai Vasúti Ügynökség létrehozásáról (HL L 164., 2004.4.30., 1. o.). 2016. június 16-án, az Európai Unió Vasúti Ügynökségéről és a 881/2004/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. május 11-i (EU) 2016/796 európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 138., 2016.5.26., 1. o.) hatálybalépését követően az Európai Unió Vasúti Ügynöksége felváltotta az Európai Vasúti Ügynökséget, és annak jogutódja.

statisztikai tevékenységekre vonatkozóan a Bizottság szolgálatai és az érintett – többek között nemzetközi szintű – szervek között”.

A 3. cikk (2) bekezdése kizárólag a meglévő technikai fogalommeghatározások kiigazítása, valamint további technikai fogalommeghatározások kidolgozása érdekében ruház a Bizottságra felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskört. Leszögezi továbbá, hogy e felhatalmazás gyakorlása során a Bizottság gondoskodik arról, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős többletterhet a tagállamokra vagy az adatszolgáltatókra. A Bizottságnak továbbá megfelelően meg kell indokolnia a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban előirányzott intézkedéseket, adott esetben a 223/2009/EK rendelet 14. cikke (3) bekezdésének c) pontjában említett költséghatékonysági elemzés alkalmazásával, amely tartalmazza az adatszolgáltatókra háruló terhek és az előállítási költségek felmérését is.

Jóllehet a Bizottság sajnálatát fejezi ki az eredeti javaslatához képest korlátozott jelleggel biztosított felhatalmazás miatt, a megállapodás elérése érdekében mégis támogathatónak ítéli a jelenlegi javaslatot.

A Tanács két további változtatást is bevezetett:

A 7. cikket egy új bekezdéssel egészítette ki az eredmények terjesztésével kapcsolatos szabályok meghatározása érdekében elfogadandó végrehajtási intézkedésekről.

A jelentéstételről szóló új 9. cikk úgy rendelkezik, hogy – a hatályos rendeletben megállapított egyszeri jelentés helyett – a Bizottságnak 2020. december 31-ig, majd azt követően négyévente kell jelentést benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a 91/2003/EK rendelet végrehajtásáról.

A szabványos preambulumbekkezdés és a felhatalmazás gyakorlásáról szóló 10. cikk megfelel a jogalkotás minőségének javításáról szóló új intézményközi megállapodásnak.

A Bizottság támogatja a fentieket.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság támogatja a létrejött kompromisszumot, mivel az nagyon közel áll a Bizottság eredeti javaslatához. Továbbá nem ró további adminisztratív terhet az adatszolgáltatókra, tehát megfelel az európai vasúti közlekedési statisztikák meglévő jogi keretének egyszerűsítésére vonatkozó célkitűzésnek. Ami a 91/2003/EK rendeletnek az EUMSZ-hez történő hozzáigazítását illeti, – egyes korlátozások ellenére – a kompromisszum megfelelő egyensúlyt teremt a felhatalmazáson alapuló és a végrehajtási aktusok között. A szöveg példát nyújt a jogalkotás minőségének javításáról szóló új intézményközi megállapodás sikeres alkalmazására.