



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.9.2016
COM(2016) 557 final

2016/0265 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 s podaljšanjem programa na obdobje 2018–2020

(Besedilo velja za EGP in Švico)

{SWD(2016) 287 final}

{SWD(2016) 288 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Evropska unija se sooča z izzivi na številnih področjih politik in povpraševanje po evropski statistiki¹ je vedno zelo veliko. Za izvajanje in spremljanje politik EU so potrebne primerljive in visokokakovostne statistične informacije o gospodarskih, socialnih in okoljskih razmerah v EU ter njihovih elementih na nacionalni in regionalni ravni. Evropa nujno potrebuje evropsko statistiko tudi zato, ker ta splošni javnosti in državljanom omogoča razumevanje demokratičnega procesa in razprave o sedanjih in prihodnjih EU ter sodelovanje v njih.

Da bi zadostili zahtevam po informacijah, ki izhajajo iz desetih političnih prednostnih nalog Komisije², je treba obravnavati številne pereče vrzeli v zvezi s statistiko. Poleg tega je nujno treba izboljšati pravočasnost nekatere evropske statistike, da bo zagotovila bolj ažurne informacije, potrebne v okviru evropskega semestra.

Čeprav so si nacionalni statistični sistemi ob podpori evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 močno prizadevali za posodobitev svojih metod priprave statistike, sedanja infrastruktura priprave statistike še vedno ni dovolj prožna, da bi po potrebi zagotovila novo statistiko, pri tem pa omejila povezane stroške in upravno breme. Če se bo ohranilo sedanje stanje, evropski statistični sistem (ESS) ne bo mogel zadostiti vse večjemu povpraševanju po statističnih podatkih ali potrebi, da so na voljo hitreje, kar bi lahko ogrozilo relevantnost evropske statistike.

Ob upoštevanju navedenega je cilj predloga podaljšati evropski statistični program za obdobje 2018–2020 in zagotoviti finančno podporo, ki jo evropski statistični sistem potrebuje, da bo lahko:

- zagotovil visokokakovostne statistične informacije in zapolnil statistične vrzeli, ki jih je treba nujno obravnavati, s poudarkom na številnih prednostnih področjih, ki odražajo deset političnih prednostnih nalog Komisije;
- vzpostavil stalne zmogljivosti, potrebne za hitrejšo odzivanje na nastajajoče potrebe, in prilagodil statistično infrastrukturo, da se bo izkoristil potencial novih virov podatkov, ter
- okrepil partnerstvo v okviru evropskega statističnega sistema in širše, da se bo dodatno povečala njegova produktivnost in okrepila njegova vodilna vloga na področju uradne statistike na svetovni ravni.

Strani, na katere bi predlog najbolj neposredno vplival, so uporabniki statistike (npr. oblikovalci politik, mediji in raziskovalci), pripravljalci statistike (nacionalni statistični uradi (NSU) in drugi nacionalni organi) ter respondenti (gospodinjstva in podjetja).

¹ Zakonodajni okvir za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike je določen v Uredbi (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki ter razveljavitvi Uredbe (ES, Euratom) št. 1101/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o prenosu zaupnih podatkov na Statistični urad Evropskih skupnosti, Uredbe Sveta (ES) št. 322/97 o statističnih podatkih Skupnosti in Sklepa Sveta 89/382/EGS, Euratom, o ustanovitvi Odbora za statistične programe Evropskih skupnosti (UL L 87, 31.3.2009, str. 164).

² https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/pg_sl.pdf.

Ker je evropski statistični program horizontalna pobuda, ni del programa Komisije o ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Člen 13 Uredbe (ES) št. 223/2009 o evropski statistiki navaja, da evropski statistični program določa okvir za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike ter glavna področja in cilje načrtovanih ukrepov za obdobje, ki ustreza obdobju večletnega finančnega okvira. Evropski statistični program določa okvir in prednostne naloge za evropsko statistiko za čas trajanja programa ter določa proračun za navedeno obdobje. Letni delovni programi Eurostata temeljijo na večletnemu evropskemu statističnemu programu. Sedanji evropski statistični program, kot je določen v Uredbi (EU) št. 99/2013 in zajema obdobje od leta 2013 do 2017, je osmi program take vrste.

Namen te pobude je vzpostaviti pravni okvir za evropski statistični program za čas trajanja večletnega finančnega okvira.

Člen 14 Uredbe (ES) št. 223/2009 določa, da se evropski statistični program izvaja s posameznimi statističnimi ukrepi, ki jih določijo:

- Evropski parlament in Svet,
- Komisija pod posebnimi pogoji ali
- NSU ali drugi nacionalni organi in Komisija (Eurostat) s sporazumi v zvezi z evropskim statističnim sistemom.

Ta predlog ne obravnava „drugih statistik“, kot so opredeljene v Sklepu Komisije 2012/504/EU³, ki niso evropska statistika in so opredeljene z načrtovanjem in usklajevanjem, ki ga vodi Eurostat.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Glavni namen evropske statistike je podpreti razvoj, spremljanje in ocenjevanje evropskih politik z zanesljivimi, objektivnimi, primerljivimi in skladnimi statističnimi informacijami.

Sedanji predlog bo podprl deset političnih prednostnih nalog v načrtu Komisije za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe ter druge politike Unije, kot so evropski semester, strategija Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast ter evropska energetska unija. Potreba po političnem odzivu na resno gospodarsko krizo in njene družbene posledice je povečala povpraševanje po boljših gospodarskih in socialnih politikah, ki temeljijo na zanesljivih in primerljivih dokazih. Z dokazi podprto odločanje je še zlasti pomembno za smotrnost politik EU. Svet je ob številnih priložnostih, nazadnje v sklepih Sveta ECOFIN 8. decembra 2015, poudaril ključni pomen uradne statistike za oblikovanje politik.

Pobuda bo politike Unije podprla zlasti na naslednjih področjih:

- v skladu s ključnimi prednostnimi nalogami na področju rasti in ustvarjanja delovnih mest, spretnosti, mobilnosti ter zmanjševanja revščine in socialne izključenosti bi morali socialni kazalniki prispevati h krepitvi socialne razsežnosti EU, evropske monetarne unije in analize socialnih učinkov makroekonomskih politik;

³ Sklep Komisije 2012/504/EU o Eurostatu (UL L 251, 18.9.2012, str. 49).

- v podporo prednostni nalogi „spodbujanja novih delovnih mest, rasti in naložb“ je potrebno nadaljnje delo na področju statistike za analizo posledic tehnoloških sprememb in inovacij na rast in zaposlovanje ter za vzpostavitev sistema spremljanja krožnega gospodarstva;
- da bi zagotovili boljše statistične dokaze za evropsko energetske unijo, so potrebni podrobnejši podatki o porabi energije in boljše zgodnje ocene energetske bilance;
- za prednostno nalogo „enotnega digitalnega trga“ so potrebni statistični podatki o čezmejni spletni prodaji. Zlasti so potrebne podrobnejše informacije o dostopu do storitev, ki jih ponujajo posredniki pri distribuciji vsebin, o zaupanju v spletne platforme in posrednike ter o ovirah, s katerimi se soočajo gospodinjstva pri čezmejnih nakupih;
- v podporo prednostni nalogi „bolj poglobljene in pravičnejše ekonomske in monetarne unije“ postajajo v okviru presoje strukturnih reform držav članic vse pomembnejši harmonizirani indeksi cen stanovanj in s tem povezane statistike. Zato uporabniki pozivajo k nadaljnjim prizadevanjem za razširitev njihovega obsega in kakovosti ter
- zaradi „krepitve vloge EU kot globalnega akterja“ in v skladu z agendo za trajnostni razvoj do leta 2030 bi morali statistični podatki EU pomagati pri usmerjanju in spremljanju vpliva svojih zunanjih politik in programov pomoči ter prispevati k dobremu upravljanju in demokratični razpravi v partnerskih državah.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga Pogodbe, na kateri temelji predlog, je člen 338 Pogodbe o delovanju Evropske unije, v skladu s katerim lahko Evropski parlament in Svet sprejmeta ukrepe za pripravo statistike, kadar je to potrebno za dejavnosti Unije. Navedeni člen določa zahteve v zvezi s pripravo evropske statistike in navaja, da mora biti skladna s standardi nepristranskosti, zanesljivosti, objektivnosti, znanstvene neodvisnosti, stroškovne učinkovitosti in statistične zaupnosti.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Načelo subsidiarnosti se uporablja, če predlog ni v izključni pristojnosti EU. Delitev pristojnosti med EU in državami članicami utemeljujejo nujnost, da se zagotovita visoka kakovost in primerljivost statističnih podatkov v podporo politikam EU, in čeznacionalni značaj mnogih vidikov statistike na splošno, zlasti pa evropske statistike. Zato lahko le usklajen pristop k razvoju, pripravi in izkazovanju evropske statistike, kakor je predvideno v evropskem statističnem programu, zagotavlja zahtevano skladnost in primerljivost statistike, pomembne za dejavnosti EU.

Države članice ne morejo zadovoljivo doseči ciljev predlaganega ukrepa, in sicer razvoja, priprave in izkazovanja evropske statistike na podlagi podaljšanega evropskega statističnega programa za obdobje 2018–2020, in se zato bolje dosežejo na ravni EU na podlagi pravnega akta EU, ki zagotavlja potrebno primerljivost statističnih informacij na evropski ravni na vseh statističnih področjih, zajetih v tem aktu. Zbiranje podatkov pa lahko izvajajo države članice.

• Sorazmernost

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov:

v skladu z načelom sorazmernosti je predlog uredbe omejen na najmanj, kar je potrebno za dosego njegovega cilja, in ne presega tistega, kar je nujno za ta namen. Specifični cilji predlaganega podaljšanja programa so enaki kot v sedanjem programu (2013–2017). Ti so podrobneje opredeljeni in načrtovani v letnih statističnih delovnih programih Komisije, ki se pripravljajo v tesnem sodelovanju z državami članicami in sprejmejo ob upoštevanju mnenja Odbora za evropski statistični sistem. Nove statistične zahteve, ki vplivajo na države članice, bodo pripravljene v zgodnjem in neposrednem sodelovanju z državami članicami.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: uredba.

Namen predloga je sprememba Uredbe (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017⁴ s podaljšanjem programa na obdobje 2018–2020.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ocena statističnega programa Skupnosti za obdobje 2008–2012, vmesna ocena⁵ evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 in končne ocene Programa posodobitve evropske statistike podjetij in trgovine (MEETS) so bile skrbno analizirane.

V vmesni oceni evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 je bilo ugotovljeno, da se program na splošno dobro izvaja, saj je 17 od 23 podrobnih ciljev na dobri poti, da se dosežejo. Evropski statistični program ponuja dobro dodano vrednost EU, se učinkovito upravlja, odziva na potrebe uporabnikov in je v skladu z drugimi statističnimi programi. Premik k novim metodam za pripravo statistike na primer pripomore k pristopom, ki se uporabljajo povsod v evropskem statističnem sistemu. V oceni so navedena tri priporočila za usmerjanje in nadaljnje izboljšanje izvajanja evropskega statističnega programa:

- posvečanje posebne pozornosti ciljem, pri katerih so se pojavile težave;
- zagotovitev zadostnih sredstev, da se ohrani potrebna raven naložb za posodobitev priprave evropske statistike ter
- opredelitev in izvedba projektov na ravni EU, ki lahko povečajo dodano vrednost EU.

Navedena priporočila so bila skrbno analizirana in so se upoštevala v tem predlogu.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Strategija za posvetovanje o predlogu za podaljšanje evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 je bila pripravljena v zgodnji fazi, da bi se zbrale informacije in mnenja čim več zainteresiranih strani. Eurostat je v tem okviru in na podlagi intenzivnih posvetovanj

⁴ Uredba (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2013 o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 (UL L 39, 9.2.2013, str. 12).

⁵ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017, COM(2015) 309 final, <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/SL/1-2015-309-SL-F1-1.PDF>.

z različnimi skupinami zainteresiranih strani od leta 2014 v okviru ocene učinka predlagal celovit pristop k posvetovanju z zainteresiranimi stranmi.

Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi so potekala v skladu s strategijo ter splošnimi načeli in minimalni standardi, ki jih je Komisija določila v svojih smernicah za posvetovanje z zainteresiranimi stranmi. Glavni elementi te strategije so bili vrsta ciljno usmerjenih posvetovanj s ključnimi zainteresiranimi stranmi in javno posvetovanje⁶ za zagotovitev, da so imele vse zainteresirane strani možnost, da izrazijo svoja stališča.

Sedanji evropski statistični program za obdobje 2013–2017 je bil pripravljen v obdobju 2010–2011, zato se je zdelo pomembno pridobiti prispevke zainteresiranih strani, da se ugotovijo spremembe, do katerih je prišlo v tem času, ki bi jih bilo treba upoštevati pri podaljšanju programa. Te vključujejo politične, gospodarske in družbene spremembe ter razvoj na področju tehnologije, statistike in metodologije. Izvedena je bila ocena prednostnih nalog za evropsko statistiko do leta 2020, zlasti z vidika uporabnikov. Nazadnje, zahtevale so se povratne informacije o vplivu predlaganih ukrepov na uporabnike in pripravljavce statistike ter respondente (zlasti podjetja) in ugotovljenih težavah, ki bi jih je bilo treba odpraviti, da bi lahko izvedli ukrepe. Posvetovanja so se osredotočila tudi na učinek različnih možnosti politike za razširitev evropskega statističnega programa.

V posvetovalni strategiji so opredeljene in razvrščene kategorije zainteresiranih strani in skupin, tako da so bile vse zadovoljivo obravnavane. Te so vključevale institucionalne in neinstitucionalne uporabnike evropske statistike, pripravljavce (NSU in druge nacionalne organe), respondente (podjetja in gospodinjstva) ter širšo javnost. Obsežno posvetovanje z različnimi kategorijami zainteresiranih strani, ki se je začelo leta 2014 in se nadaljevalo leta 2015, je vključevalo:

- konferenco uporabnikov evropske statistike in zainteresiranih strani,
- posvetovanje z generalnimi direktorati Komisije,
- posvetovanje s pripravljavci/NSU ter
- javno posvetovanje, osredotočeno na spremembe splošnega okolja, ki bi lahko vplivale na prednostne naloge evropskega statističnega programa za obdobje 2018–2020, ter učinek različnih možnosti.

Poleg tega se je Komisija v zgodnji fazi priprave evropskega statističnega programa⁷ in potem redno posvetovala z Evropskim svetovalnim odborom za statistiko, ki zastopa uporabnike in respondente na evropski ravni ter katerega člani so uveljavljeni strokovnjaki na področju statistike. Odbor je poudaril, da je treba zmanjšati breme za respondente, izboljšati pravočasnost in vključiti nove vire podatkov zunaj evropskega statističnega sistema ter zagotoviti ustrezna sredstva za merjenje rezultatov nastajajočih politik.

Komisija je poleg zunanjih posvetovanj izvedla notranjo oceno svojih statističnih potreb, ki je pokazala, da se navedene potrebe v obdobju 2018–2020 ne bodo zmanjšale. Ohraniti bi bilo treba trenutno raven statističnih informacij, ki so relevantne za oblikovanje, analiziranje in spremljanje politik. Treba bi bilo zapolniti vrzeli v podatkih, obravnavati nove potrebe na nekaterih posebnih področjih politike ter zagotoviti bolj pravočasne podatke in dodatne

⁶ To je bilo opravljeno med 23. julijem in 15. oktobrom 2015 prek spletne platforme „Vaš glas v Evropi“ ter oglaševano prek komunikacijskih kanalov Eurostata in NSU.

⁷ Kot je določeno v Sklepu št. 234/2008/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o ustanovitvi Evropskega svetovalnega odbora za statistiko in razveljavitvi Sklepa Sveta 91/116/EGS (UL L 73, 15.3.2008, str. 13).

geografske razčlenitve. V večini primerov se nove potrebe nanašajo na deset političnih prednostnih nalog, opredeljenih v političnih smernicah Komisije za obdobje 2014–2019. Poleg tega obstaja potreba po učinkovitejšem izkoriščanju novih virov podatkov (npr. „masovnih podatkov“), ki bi dolgoročno lahko pripeljalo do večje učinkovitosti. Posebni področji, ki ju je treba razviti, sta socialna (vključno z migracijami, zdravjem in spolom) in poslovna statistika. Zaradi sprememb v zasnovi evropskih energetske trgov je treba racionalizirati statistiko energije za zagotovitev pravočasnih, primerljivih in dovolj podrobnih podatkov v zvezi z energetske unijo in podnebnimi politikami.

Analiza povratnih informacij različnih skupin zainteresiranih strani je pokazala osnovno razliko:

- uporabniki zahtevajo statistične izdelke najvišje možne kakovosti, med drugim v smislu relevantnosti, pravočasnosti, pokritosti in primerljivosti, medtem ko
- se pripravljavci zaradi omejenih virov pri izpolnjevanju zahtev soočajo s številnimi izzivi.

Vse skupine so izpostavile potrebo po nadaljnji posodobitvi priprave statistike.

Rezultati posvetovanj z zainteresiranimi stranmi so bili podrobno preučeni in so prispevali k analizi možnosti politike v okviru ocene učinka. Prednostna možnost politike, kot je opisana v predlogu, bi imela največji učinek v smislu zmogljivosti za hitrejšo pripravo podatkov, kar je bistvenega pomena za izpolnjevanje temeljnih potreb uporabnikov. Predlog vključuje tudi nove ukrepe za izboljšanje relevantnosti in pravočasnosti socialne statistike in statistike energije ter izkoriščanje novih virov podatkov, vključno z „masovnimi podatki“. Poudarek je na projektih za posodobitev zaradi izboljšanja prožnosti sistemov priprave statistike ter zmanjšanja dolgoročnih stroškov za pripravljavce in upravnega bremena za respondente.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Za ta predlog je bila izvedena ocena učinka⁸. Odbor za regulativni nadzor je 18. marca 2016 podal pozitivno mnenje o oceni učinka.

Ker člen 13(1) Uredbe (ES) št. 223/2009 zahteva pripravo večletnega evropskega statističnega programa, v oceni učinka ni bilo preučeno, ali evropski statistični program podaljšati ali ne, temveč, kako to najbolje storiti. Predlog podaljšuje sedanjemu evropski statistični program (2013–2017), zato so za obdobje 2018–2020 za vse možnosti politike prevzeti naslednji obstoječi specifični cilji:

- cilj 1: zagotovitev visokokakovostnih statističnih informacij, potrebnih za podporo razvoju, spremljanju in ocenjevanju politik EU, ter zadovoljitev potreb širokega kroga uporabnikov;
- cilj 2: izvajanje novih metod priprave evropske statistike, namenjenih povečanju učinkovitosti in izboljšanju kakovosti;

⁸ Delovni dokument služb Komisije, ocena učinka, priložena predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 99/2013 o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 s podaljšanjem programa na obdobje 2018–2020.

- cilj 3: okrepitev partnerstva v okviru evropskega statističnega sistema in širše, da se dodatno poveča njegova produktivnost in okrepi njegova vodilna vloga na področju uradne statistike na svetovni ravni.

Proučene so bile naslednje možnosti politike:

Možnost 1: enak evropski statistični program (2013–2017), podaljšan na obdobje 2018–2020 (osnovni scenarij)

Ta možnost je bila osnovni scenarij, s katerim se primerjajo ostale možnosti. Ne vključuje sprememb, kar zadeva načrtovano statistiko (cilj 1), okvir za prilagoditev statistične infrastrukture (cilj 2) ali partnerstva (cilj 3).

Možnost 2: podaljšanje sedanjega evropskega statističnega programa s prilagoditvami

Ta možnost vsebuje program za obdobje 2018–2020, ki bo ohranil strukturo sedanjega programa, pri tem pa upošteval možne načine za izkoriščanje potenciala „masovnih podatkov“ za pripravo statistike, Vizijo 2020 ESS in nove potrebe uporabnikov.

Ta pristop bi pomenil spremembe, tako v smislu vsebine programa kot proračuna. Do neke mere se lahko šteje tudi kot sprememba področja uporabe, zlasti z morebitno ponovno razvrstitvijo sedanjih statističnih rezultatov.

Možnost 2a: sprememba sedanjega evropskega statističnega programa in zmanjšan letni proračun

Ta možnost je bila obravnavana na začetku, vendar je bila že zgodaj izločena, saj ne obravnava ugotovljenih težav v zadostni meri. Pomenila bi veliko nižjo stopnjo prizadevanj za cilj podrobne „večnamenske statistike in večje učinkovitosti“, zlasti za „nove vire podatkov“ (brez naložb v „masovne podatke“) ter bi škodovala pravočasnosti in relevantnosti podatkov.

Po posvetovanju z NSU se je izkazalo, da bi ta možnost zahteve cilja 2 za vse države članice izpolnjevala v veliko manjši meri, kot je bilo pričakovano. V nekaterih državah se morda ne bi uvedel noben projekt za posodobitev. Ker so dejavnosti, povezane z izvajanjem Vizije 2020 ESS, odvisne od financiranja evropskega statističnega sistema, bi bile brez zadostne proračunske podpore resno ogrožene. Izpostavljeni so bili stroški „masovnih podatkov“ (informacijska infrastruktura, naprednejša informacijske, statistične in druge spretnosti) in razvoj odprtih podatkov.

Možnost 2b: spremenjeni program, vključno z boljšimi statističnimi rezultati za uskladitev priprave statistike z desetimi političnimi prednostnimi nalogami Komisije, uravnotežen z močno ponovno razvrstitvijo prednostnih nalog (enak letni proračun kot v trenutnem evropskem statističnem programu)

Ta možnost predvideva pomembno ponovno razvrstitev sedanjih statističnih rezultatov, da bi se omogočilo izboljšanje (zlasti glede pravočasnosti) statistike v skladu z najnujnejšimi potrebami uporabnikov, zlasti v zvezi s statistiko o neenakosti, revščini in materialni prikrajšanosti, energetiki in okolju. Da bi pridobili prostor za nove ukrepe, bi bilo treba bistveno zmanjšati področje uporabe in pokritost nekaterih obstoječih zbirk podatkov (manj informacij, geografske razčlenitve ali periodičnost). Morebitno zmanjšanje obstoječih rezultatov bi temeljilo na analizi stroškov in prednosti teh statističnih podatkov.

Možnost 2c: spremenjeni program, vključno z novimi statističnimi rezultati za uskladitev priprave statistike z desetimi političnimi prednostnimi nalogami Komisije, dopolnjen s pomembnimi pobudami za zmanjšanje obremenitve respondentov in stroškov za NSU, ter večji letni proračun

Ta možnost bi poleg obstoječih rezultatov sedanjega programa vključevala naslednje nove ali izboljšane statistične rezultate (cilj 1), pri čemer bi se upoštevale nove potrebe uporabnikov:

- izboljšanje pravočasnosti podatkov o neenakosti, revščini in materialni prikrajšanosti ljudi v Evropi, vključno s hitrimi ocenami,
- priprava več in bolj pravočasnih statističnih podatkov o energetiki (učinkovitosti, varnosti, obnovljivih virih, porabi, cenah itd.),
- izboljšanje kakovosti in pravočasnosti okoljskih podatkov za podporo podnebne politike in krožnega gospodarstva,
- ocena napredka pri uresničevanju ciljev trajnostnega razvoja OZN,
- podpora gonilom tehnoloških sprememb in e-trgovanja,
- izboljšanje letnih projekcij prebivalstva,
- razširitev statistike o cenah stanovanj,
- razširitev pokritja statistike na storitveni sektor ter
- merjenje globalizacije.

Možnost bi vključevala tudi nove naložbe v statistično infrastrukturo v okviru cilja 2, ki bi se osredotočila na:

- raziskovalno delo za prihodnji Evropski družbeni pregled, da se znatno poveča prožnost socialnih kazalnikov za zagotovitev bolj pravočasnih odzivov na nove potrebe uporabnikov;
- statistiko na zahtevo in izkazovanje kot storitev: razvoj zmogljivosti za zagotavljanje več in boljših storitev analize podatkov in izdelkov za podporo, načrtovanje in spremljanje politik EU, zlasti na področjih konkurenčnosti, krožnega gospodarstva, kmetijske in prehranske politike ter regionalnega razvoja;
- posodobitev, vključno z uporabo novih virov: izkoriščanje možnosti, ki jih ponuja digitalni razvoj, zlasti kar zadeva uporabo novih virov podatkov („masovni podatki“, „internet stvari“) ter
- osnovno infrastrukturo in pilotne projekte za posodobitev: krepitev evropske statistične infrastrukture s projekti, ki temeljijo na izkušnjah z evropskim sistemom interoperabilnih statističnih poslovnih registrov (register EuroGroups) in orodjem Census hub. Razvoj in izmenjavo med statističnimi organi, nova metodološka orodja in orodja informacijske tehnologije ter zagotovitev širše uporabe upravnih podatkov in tehnik podatkovnih zvez.

Možnost 3: dva ločena programa

Ta možnost je glede ciljev in načrtovanih dejavnosti podobna možnosti 2b, ampak se osredotoča na drugačen način upravljanja dela: na podlagi dveh različnih programov, od katerih bi eden obravnaval samo posodobitev:

- podaljšanje sedanjega evropskega statističnega programa na obdobje 2018–2020 in uskladitev s časovnim načrtom večletnega finančnega okvira, brez vidikov posodobitve (cilj 2 sedanjega programa);
- posebni program, ki se osredotoča na posodobitev in razvoj evropske statistične infrastrukture ter katerega vsebina bi odražala cilj 2 v okviru možnosti 2b. Za ta drugi program ni mogoče določiti drugačnega časovnega načrta (na primer po letu 2020), ker se časovni načrt določi na podlagi sedanjega večletnega finančnega okvira (konec leta 2020).

Prednostna politična možnost

V oceni učinka je bil preučen učinek možnosti na glavne skupine zainteresiranih strani na podlagi različnih meril. Učinek na uporabnike je bil ocenjen na osnovi pravočasnosti, relevantnosti in usklajevanja, medtem ko je bil učinek na pripravljavce statistike analiziran na podlagi zmanjšanja stroškov in ravni skupne infrastrukture. Zmanjšano breme je bilo glavno merilo za oceno učinka za respondente. Poleg tega je bil za vsako možnost analiziran učinek na proračun EU.

Po analizi na podlagi več meril se je kot prednostna politična možnost izkazala možnost 2c. Ta možnost bi imela najbolj pozitiven učinek na pravočasnost, saj bi se novi ukrepi osredotočili na boljšo pravočasnost za statistike o neenakosti, revščini in materialni prikrajšanosti ter za energetske in okoljske podatke. Na podlagi te možnosti se pričakuje, da se bo znatno izboljšala relevantnost statistike za oblikovalce politike, saj vključuje naložbe v nova področja, ponovno razvrstitev prednostnih nalog, ukrep za krepitev zmogljivosti za zagotavljanje več in boljših storitev in izdelkov (npr. statistika na zahtevo) ter izkazovanje.

V zvezi s pripravljavci bo možnost 2c pripomogla k izpolnjevanju novih zahtev v okviru ciljev 1 in 2 s povečanjem proračuna evropskega statističnega programa, kot zahtevajo glavne zainteresirane strani. Znatno delež dodatnih proračunskih sredstev bo izplačan prek držav članic v obliki nepovratnih sredstev, ki jim bodo omogočila, da nadalje posodobijo svoje sisteme priprave statistike in izkoristijo nove vire podatkov.

Možnost 2c naj bi še dodatno zmanjšala celotno breme poročanja za podjetja in državljane, čeprav se bo večina učinkov pokazala šele srednjeročno, ker se bo uporaba novih virov podatkov izvajala postopoma in ob upoštevanju lokalnih razmer v državah članicah.

Izvajanje prednostne možnosti politike bi pomenilo povečanje operativnega proračuna za evropski statistični program v obdobju 2018–2020. V oceni učinka je bilo ugotovljeno, da bi zgolj dodatne naložbe zagotovile razvoj novih statističnih rezultatov in bolj pravočasne podatke, kot zahtevajo uporabniki, ne da bi skrčili drugo zelo relevantno statistiko. Poleg tega bodo potrebne dodatne naložbe v statistično infrastrukturo (v državah članicah in Eurostatu), da se olajša uporaba novih virov podatkov za pripravo statističnih informacij, prilagojenih potrebam uporabnikov, s čimer se bodo zmanjšali upravni stroški in obremenitev poročanja.

Drugi vplivi

Gospodarski, socialni in okoljski vplivi predloga bodo posredni. Kar zadeva gospodarstvo, bo pobuda vodila do bolj učinkovitih statističnih dokazov (npr. o globalizaciji, storitvenem sektorju, inovativnosti) za politike, ki prispevajo k spodbujanju in krepitvi gospodarske rasti. Poleg tega bo predlog izboljšal zmogljivosti za ocenjevanje socialnega učinka odločitev na področju ekonomske politike. Posebej zanimivi bodo vplivi na raven zaposlenosti/brezposelnosti, gibanja na področju revščine in trgu dela na splošno. Izboljšana

pravočasnost socialnih kazalnikov v povezavi z obstoječimi makroekonomskimi kazalniki bo omogočila bolj integrirano in učinkovito analizo odločitev. Kar zadeva okolje, bo predlog omogočil politike, ki prispevajo k trajnostni rasti z zagotavljanjem boljše energetske in okoljske statistike.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ker je evropski statistični program horizontalna pobuda, ni del programa Komisije REFIT. Vendar je Komisija začela tri pobude REFIT za specifična področja kmetijske, socialne in poslovne statistike. Te so zasnovane tako, da dopolnjujejo prizadevanja za posodobitev, predvidena v tej pobudi, s poenostavitvijo in racionalizacijo razdrobljenih uredb o kmetijski statistiki, družbenem pregledu glede oseb in gospodinjstev ter poslovni statistiki, in da bo zbiranje podatkov zaradi njih postalo učinkovitejše, prožnejše in manj obremenjujoče za respondente. Vendar pa se pobude lahko izvedejo le v srednje- do dolgoročnem obdobju in bodo presegle časovni okvir podaljšane programa.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Skupni znesek, ki bo krit iz proračuna EU za podaljšanje programa (2018–2020), znaša 218,1 milijona EUR (v tekočih cenah).

Podrobne proračunske posledice so navedene v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

V skladu z revidiranim členom 15(3) bo Komisija do 31. decembra 2021 po posvetovanju z Odborom za ESS in Evropskim svetovalnim odborom za statistiko Evropskemu parlamentu in Svetu predložila končno ocenjevalno poročilo o izvajanju programa. To bo izvedeno v skladu s smernicami Komisije.

Na podlagi izkušenj vmesne ocene evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 je Komisija (Eurostat) začela dejavnosti letnega delovnega programa povezovati s 114 kazalniki, določenimi v evropskem statističnem programu. To bo imelo dvojno korist, saj bodo olajšane prihodnje ocene in bo vsako leto omogočeno samodejno spremljanje v zvezi z doseganjem vseh kazalnikov evropskega statističnega programa.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Podrobna obrazložitev predlaganih določb**

Predlog spreminja evropski statistični program za obdobje 2013–2017, tako da vključuje nove statistične rezultate za uskladitev priprave statistike z desetimi političnimi prednostnimi

nalogami Komisije, dopolnjene s pobudami za posodobitev metod priprave statistike in zmanjšanje bremena za respondente in stroškov za NSU.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi Uredbe (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 s podaljšanjem programa na obdobje 2018–2020**

(Besedilo velja za EGP in Švico)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 338(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zanesljivi in relevantni dokazi na podlagi evropske statistike so bistvenega pomena za merjenje napredka in ocenjevanje učinkovitosti politik in programov Unije, zlasti v okviru strategije Evropa 2020 in načrta za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe.
- (2) V skladu z Uredbo (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta³ evropski statistični program določa okvir za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike ter glavna področja in cilje načrtovanih ukrepov za obdobje, ki ustreza obdobju večletnega finančnega okvira.
- (3) Uredba (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ zajema samo obdobje od leta 2013 do 2017, medtem ko se sedanji večletni finančni okvir uporablja do leta 2020. Zato bi jo bilo treba spremeniti, da se evropski statistični program podaljša do leta 2020.
- (4) V okviru boljšega upravljanja bi bilo treba politike Unije vedno bolj oblikovati in spremljati na podlagi trdnih dokazov. V zvezi s tem ima evropska statistika posebno

¹ UL C [...], [...], str. [...].² UL C [...], [...], str. [...].³ Uredba (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki ter razveljavitvi Uredbe (ES, Euratom) št. 1101/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o prenosu zaupnih podatkov na Statistični urad Evropskih skupnosti, Uredbe Sveta (ES) št. 322/97 o statističnih podatkih Skupnosti in Sklepa Sveta 89/382/EGS, Euratom, o ustanovitvi Odbora za statistične programe Evropskih skupnosti (UL L 87, 31.3.2009, str. 164).⁴ Uredba (EU) št. 99/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2013 o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 (UL L 39, 9.2.2013, str. 12).

vlogo in ima lahko pomemben vpliv, zlasti na političnih področjih, na katerih je odzivnost politik ključnega pomena za uspeh.

- (5) Boljša statistika je torej bistvena za doseganje boljših rezultatov in prispevanje k boljši Evropi, zato bi si morali bolj prizadevati za spodbujanje naložb v uradno statistiko na evropski in nacionalni ravni. S tem bi se morale poleg trenutnih smernic in ponovne prednostne razvrstitve zagotoviti usmeritve na prednostnih področjih politik in za krepitev zmogljivosti. Zlasti bi bilo treba sprejeti ukrepe za zapolnitev najbolj perečih statističnih vrzeli, povečanje pravočasnosti in podporo političnim prednostnim nalogam ter usklajevanje gospodarskih politik v okviru evropskega semestra. Komisija (Eurostat) bi morala v tesnem sodelovanju z nacionalnimi statističnimi uradi zagotoviti tudi nove projekcije prebivalstva za posodobitev analize gospodarskih in proračunskih učinkov staranja prebivalstva.
- (6) Nadalje bi bilo treba razvijati poskusne ekosistemske račune in statistiko o podnebnih spremembah, vključno s tisto, ki je relevantna za prilagajanje podnebnim spremembam in „odtise“, zlasti v podporo izvajanju Pariškega sporazuma iz leta 2015 ter agende za trajnostni razvoj do leta 2030. Za evropsko energetske unijo ter okvir podnebne in energetske politike do leta 2030, katerega cilj je, da postaneta gospodarstvo in energetski sistem Unije konkurenčnejša, varnejša in bolj trajnostna, bo potrebna nova statistika o porabi energije, energijski učinkovitosti, obnovljivih virih energije, energetski odvisnosti in zanesljivosti oskrbe.
- (7) Podaljšanje programa je priložnost za prilagoditev in upoštevanje novih usmeritev, dopolnitev že obstoječih ciljev in ponovne prednostne razvrstitve.
- (8) Ustrezno povečanje proračuna za statistiko na ravni EU bi moralo podpreti te spremembe programa ter prinesiti precejšnjo dodano vrednost in rezultate z obsežnimi projekti, učinki strukturnega vzvoda in ekonomijo obsega, ki bodo koristili statističnim sistemom v državah članicah.
- (9) Ta uredba določa finančna sredstva za podaljšanje evropskega statističnega programa na obdobje 2018–2020. To pomeni prednostni referenčni znesek v smislu točke 17 Medinstitucionalnega sporazuma med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo⁵ v okviru letnega proračunskega postopka.
- (10) Ker cilja te uredbe, in sicer podaljšanja evropskega statističnega programa, da bo zajemal leta od 2018 do 2020, države članice ne morejo zadovoljivo doseči in ga je zato lažje doseči na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.
- (11) V skladu z Uredbo (ES) št. 223/2009 je bil osnutek predloga za podaljšanje evropskega statističnega programa na obdobje 2018–2020 predložen v predhodni pregled Odboru za evropski statistični sistem, Evropskemu svetovalnemu odboru za statistiko, ustanovljenemu s Sklepom št. 234/2008/ES Evropskega parlamenta in

⁵ Medinstitucionalni sporazum z dne 2. decembra 2013 med Evropskim Parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju (UL C 373, 20.12.2013, str. 1).

Sveta⁶, ter Odboru za monetarno, finančno in plačilno-bilančno statistiko, ustanovljenemu s Sklepom Sveta 2006/856/ES⁷.

(12) Uredbo (EU) št. 99/2013 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) št. 99/2013 se spremeni:

(1) v členu 1 se doda naslednji odstavek:

„Program se podaljša, tako da zajame obdobje od leta 2018 do 2020;“

(2) v členu 7(1) se vstavi naslednji odstavek:

„Finančni okvir Unije za izvajanje programa za obdobje 2018–2020 znaša 218,1 milijona EUR iz programskega obdobja 2014–2020;“

(3) člen 13 se nadomesti z naslednjim:

„Zaščita finančnih interesov Unije

1. Komisija sprejme ustrezne ukrepe, s katerimi zagotovi, da so pri izvajanju dejavnosti, ki se financirajo na podlagi te uredbe, finančni interesi Evropske unije zaščiteni z izvajanjem preventivnih ukrepov proti goljufijam, korupciji in drugemu protipravnemu ravnanju s stalnim in učinkovitim preverjanjem, ob odkritju nepravilnosti pa z izterjavo neupravičeno izplačanih zneskov ter po potrebi z učinkovitimi, sorazmernimi in odvračilnimi upravnimi in denarnimi kaznimi.

2. Komisija in Računsko sodišče ali njuni predstavniki so pooblaščen za izvajanje revizij na podlagi dokumentov in pregledov na kraju samem pri vseh upravičencih do nepovratnih sredstev, izvajalcih, podizvajalcih in drugih tretjih osebah, ki so v okviru programa neposredno ali posredno prejele finančna sredstva Unije.

3. Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) lahko opravi preglede in inšpekcije na kraju samem pri gospodarskih subjektih, ki jih neposredno ali posredno zadeva tako financiranje, v skladu s postopki iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ ter Uredbe Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96⁹, da bi ugotovil, ali je v povezavi s sporazumom ali sklepom o nepovratnih sredstvih ali pogodbo, neposredno ali posredno financirano v skladu s to uredbo, prišlo do goljufije, korupcije ali katerega koli drugega protipravnega ravnanja, ki škodi finančnim interesom Unije.

4. Sporazumi o sodelovanju s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami, sporazumi in sklepi o dodelitvi nepovratnih sredstev ter pogodbe, ki izhajajo iz izvajanja te uredbe, izrecno pooblaščaj Komisijo, Računsko sodišče in urad OLAF za izvajanje takih revizij, pregledov in inšpekcij na kraju samem.

⁶ Sklep št. 234/2008/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2008 o ustanovitvi Evropskega svetovnega odbora za statistiko in razveljavitvi Sklepa Sveta 91/116/EGS (UL L 73, 15.3.2008, str. 13).

⁷ Sklep Sveta 2006/856/ES z dne 13. novembra 2006 o ustanovitvi Odbora za monetarno, finančno in plačilno-bilančno statistiko (UL L 332, 30.11.2006, str. 21).

⁸ UL L 248, 18.9.2013, str. 1.

⁹ UL L 292, 15.11.1996, str. 2.

5. Kadar je izvedba ukrepa v celoti ali delno prepuščena zunanjemu izvajalcu ali nadalje prenesena ali če zahteva oddajo javnega naročila ali finančne podpore tretji osebi, pogodba, sporazum ali sklep o nepovratnih sredstvih vključuje obveznost pogodbenice ali upravičenke, da od vsake udeležene tretje osebe zahteva izrecno sprejetje navedenih pooblastil Komisije, Računskega sodišča in urada OLAF.

6. Odstavka 4 in 5 se uporabljata brez poseganja v odstavke 1, 2 in 3;“

(4) člen 15(3) se nadomesti z naslednjim:

„Komisija do 31. decembra 2021 po posvetovanju z ESSC in z Evropskim svetovnim odborom za statistiko Evropskemu parlamentu in Svetu predloži končno ocenjevalno poročilo o izvajanju programa.“

(5) Priloga se spremeni, kakor je določeno v Prilogi k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2018.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Cilji
- 1.5. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3. *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4. *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 99/2013 o evropskem statističnem programu za obdobje 2013–2017 s podaljšanjem programa na obdobje 2018–2020.

1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB¹

29 Statistika (29 01 – Upravna podpora za področja politike „Statistika“; 29 02 – Evropski statistični program)

1.3. Vrsta predloga/pobude

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa²**.

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječ ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Predlog je usklajen s prednostnimi nalogami Evropske unije, saj bo statistika, razvita, pripravljena in izkazovana na podlagi evropskega statističnega programa (ESP) prispevala k izvajanju politik EU, kot so strategija Evropa 2020 za „pametno, trajnostno in vključujočo rast“ ter druge politike, obravnavane v okviru desetih prednostnih področij Komisije za obdobje 2014–2019 (načrt za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe).

1.4.2. Specifični cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Specifična cilja št. 1 in 4:

Pravočasno zagotavljanje statističnih informacij v podporo razvoju, spremljanju in ocenjevanju politik Unije, ob ustreznem upoštevanju prednostnih nalog ter ohranjanju ravnotežja med gospodarskim, socialnim in okoljskim področjem, ter zadovoljevanje potreb širokega kroga uporabnikov evropske statistike, vključno z drugimi nosilci odločanja, raziskovalci, podjetji in evropskimi državljani na splošno, na stroškovno učinkovit način, brez nepotrebnega podvajanja prizadevanj.

Dosledno zagotavljanje statistik med celotnim trajanjem programa, pod pogojem, da to ne ovira mehanizmov določanja prednostnih nalog evropskega statističnega sistema (ESS).

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

3403 – Priprava statističnih informacij

Specifični cilj št. 2:

¹ ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

² Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

Izvajanje novih metod priprave evropske statistike, namenjene povečanju učinkovitosti in izboljšanju kakovosti.

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

3403 – Priprava statističnih informacij

3480 – Upravna podpora za Eurostat

3481 – Strategija in usklajevanje politike za Eurostat

Specifični cilj št. 3:

Okrepitev partnerstva v okviru evropskega statističnega sistema in širše, da se dodatno poveča njegova produktivnost in okrepi njegova vodilna vloga na področju uradne statistike na svetovni ravni.

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

3481 – Strategija in usklajevanje politike za Eurostat

Podrobnejši cilji so določeni v letnih statističnih delovnih programih Komisije.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Cilj te pobude je vzpostaviti pravni okvir za evropski statistični program za čas trajanja večletnega finančnega okvira in ESS zagotoviti finančno pomoč, ki jo potrebuje, če želi:

- uporabnikom zagotoviti visokokakovostne statistične informacije in zapolniti statistične vrzeli, ki jih je treba nujno obravnavati, s poudarkom na številnih prednostnih področjih, ki odražajo deset političnih prednostnih nalog Komisije;
- pripravljavcem uradne statistike omogočiti, da vzpostavijo stalne zmogljivosti, potrebne za hitrejši odziv na nastajajoče potrebe, in prilagodijo statistično infrastrukturo, da se bo izkoristil potencial novih virov podatkov;
- nadalje zmanjšati breme za respondente (podjetja in posameznike) z izboljšanjem učinkovitosti in produktivnosti ESS; ter
- okrepiti partnerstvo v okviru ESS in širše, da se zagotovi njegova vodilna vloga na področju uradne statistike na svetovni ravni.

1.4.4. Kazalniki rezultatov in posledic

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Naslednji ključni kazalniki uspešnosti so določeni v programskem izkazu in načrtih upravljanja, o njih pa se poroča v letnih poročilih o dejavnostih za sedanjí evropski statistični program (2013–2017); večina se jih bo uporabila tudi za spremljanje izvajanja podaljšane programa za obdobje 2018–2020:

Kazalniki dojemanja uporabnikov (vir: letna anketa o zadovoljstvu uporabnikov, ki jo izvede Eurostat):

1. odstotek uporabnikov, ki splošno kakovost podatkov in storitev, ki jih zagotavlja Eurostat, ocenjujejo kot „zelo dobro“ ali „dobro“;
2. odstotek uporabnikov, ki splošno kakovost evropske statistike ocenjujejo kot „zelo dobro“ ali „dobro“;
3. odstotek uporabnikov, ki pravočasnost evropske statistike za njihove namene ocenjujejo kot „zelo dobro“ ali „dobro“;
4. odstotek uporabnikov, ki primerljivost evropske statistike med regijami in državami ocenjujejo kot „zelo dobro“ ali „dobro“.

Dejanski kazalniki:

5. število pridobivanja podatkov (v milijonih) zunanjih uporabnikov iz javnih podatkovnih zbirk Eurostata prek spletnega mesta Eurostata (vir: poročila o spremljanju elektronskega izkazovanja Eurostata);
6. točnost vzorca statistike: povprečno število dni pred (pozitivno) pravno zavezujočem cilju ali po njem (negativno). Vzorec je vzet iz glavnih evropskih ekonomskih kazalcev (principal European economic indicators – PEEI) (vir: Eurostatovo letno poročilo o stanju v zvezi z zahtevami glede informacij v okviru EMU, kot je bilo predloženo Ekonomsko-finančnemu odboru) ter zunanja trgovina EU (vir: Eurostat);
7. dolžina časovne vrste vzorca statistike (Euro-Indicators – aktivne vrste – vir: podatkovna zbirka Eurostata).

Kazalniki, ki temeljijo na samooceni (eden za vsak cilj):

8. stopnja doseganja vsakega specifičnega cilja, merjena kot odstotek doseganja povezane dejavnosti/rezultata (vir: spremljanje dvakrat na leto).

Za spremljanje izvajanja podaljšane programa na obdobje 2018–2020 bodo opravljene naslednje izboljšave:

Eden od kazalnikov „dojemanja uporabnikov“ (št. 1 do 4), ki temeljijo na edinstvenem viru in niso nedvoumno povezani s programom Eurostata ali proračunom, bo črtan (št. 2).

Sedanji kazalnik št. 7 o dolžini časovne vrste vzorca statistike bo nadomestil bolj robusten kazalnik, ki bo zajemal vsa statistična področja in upošteval določbo „nadomestne“ vrste za časovne vrste, ki so prekinjene (npr. zaradi sprememb v metodologiji). Ta nova različica kazalnika bo tesno povezana s cilji programa, nanjo pa bo neposredno ali v veliki meri vplival proračun EU.

Dodatni kazalnik bo meril število različnih „statistik“ (tj. kazalnikov, podkazalnikov, razčlenitev, enot itd.), ki so na voljo uporabnikom (kot celota in za najpomembnejša statistična področja, na katere vpliva zlasti podaljšanje evropskega statističnega programa, npr. socialna in okoljska statistika). Ta kazalnik bi bilo mogoče dopolniti s številom podatkovnih točk/vrednosti/podatkov. Glavna razlika med obema kazalnikoma je, da se drugi poveča tudi vsakič, ko so na voljo novejši podatki, prvi pa se poveča le, če se pripravijo nove vrste statističnih podatkov. Ta nova kazalnika bosta tesno povezana s cilji programa, nanju pa bo neposredno ali v veliki meri vplival proračun EU.

Analizirana bo tudi možnost opredelitve izboljšane kazalnika pravočasnosti in razvoja rutine informacijske tehnologije za njegov izračun na podlagi podatkov, ki so na voljo v javnih podatkovnih zbirkah Eurostata. Če je takšen kazalnik pravočasnosti mogoče izvesti, bo nadomestil sedanji kazalnik št. 3.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno*

V skladu s členom 13(1) Uredbe (ES) št. 223/2009 mora evropski statistični program določati okvir za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike ter glavna področja in cilje načrtovanih ukrepov za obdobje, ki ustreza obdobju večletnega finančnega okvira. V evropskem statističnem programu so določene prednostne naloge v zvezi s potrebami po informacijah za izvajanje dejavnosti EU in pripravo proračuna za njihovo izvajanje. Sedanji evropski statistični program se konča leta 2017, zato bi ga bilo treba razširiti tako, da bi zajemal obdobje 2018–2020.

V primerjavi z drugimi viri informacij obstaja veliko povpraševanje po uradnih statistikah, saj se pripravljajo in izkazujejo v skladu z določenimi načeli in merili kakovosti, zato imajo za uporabnike dodano vrednost. Da bi statistike zagotavljale boljšo podporo za politike EU, je treba zapolniti številne statistične vrzeli. Nujno je treba izboljšati pravočasnost nekatere evropske statistike, da bo zagotovila informacije, potrebne v okviru evropskega semestra. Potreba po statističnih podatkih, ki izhajajo iz desetih političnih prednostnih nalog Komisije in čedalje večje kompleksnosti družbe, postavlja pod vprašaj relevantnost sedanje evropske statistike.

Čeprav so si nacionalni statistični sistemi ob podpori evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 močno prizadevali za posodobitev svojih metod

priprave statistike, sedanja infrastruktura priprave statistike še vedno ni dovolj prožna, da bi po potrebi zagotovila novo statistiko, pri tem pa omejila povezane stroške in upravno breme. Če se sedanja stopnja naložb ne bo povečala, ESS ne bo mogla zadostiti vse večjemu povpraševanju po statističnih podatkih ali potrebi po hitrejši dostopnosti statističnih podatkih.

Strani, na katere bi predlog najbolj neposredno vplival, so uporabniki statistike (npr. oblikovalci politik, podjetja, mediji, raziskovalci ter splošna javnost na ravni EU in nacionalni ravni), pripravljavci statistike (nacionalni statistični uradi in drugi nacionalni organi) ter respondenti (gospodinjstva in podjetja).

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja EU*

Države članice zbirajo statistične informacije na nacionalni ravni, da pa bi bili podatki primerljivi na ravni EU, bi to morale početi na podlagi istih usklajenih načel. Potrebno skladnost in primerljivost statističnih podatkov v zvezi s področji delovanja EU je mogoče zagotoviti le z usklajenim pristopom k razvoju, pripravi in izkazovanju evropske statistike, kot je določen v evropskem statističnem programu. Ukrepanje na ravni EU, kot je predlagano, bi prispevalo tudi k učinkoviti uporabi virov (zaradi ekonomije obsega) in podpori nacionalnim organom pri razvijanju njihovih zmogljivosti v smislu usklajevanja in metodologij.

1.5.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Ocena statističnega programa Skupnosti za obdobje 2008–2012, vmesna ocena evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 in končne ocene Programa posodobitve evropske statistike podjetij in trgovine (MEETS) so bile skrbno proučene.

V vmesni oceni evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 je bilo ugotovljeno, da se program na splošno dobro izvaja, saj je 17 od 23 podrobnih ciljev na dobri poti, da se dosežejo. Evropski statistični program ponuja dobro dodano vrednost EU, se učinkovito upravlja, odziva na potrebe uporabnikov in je v skladu z drugimi statističnimi programi. Premik k novim metodam za pripravo statistike na primer pomaga pristopom, ki se uporabljajo povsod v evropskem statističnem sistemu. V oceni so navedena tri priporočila za usmerjanje in nadaljnje izboljšanje izvajanja evropskega statističnega programa:

- posvečanje posebne pozornosti ciljem, pri katerih so se pojavile težave;
- zagotovitev zadostnih sredstev, da se ohrani potrebna raven naložb za posodobitev priprave evropske statistike ter
- opredelitev in izvedba projektov na ravni EU, ki lahko povečajo dodano vrednost EU.

1.5.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Sklep Komisije 2012/504/EU³ opredeljuje vlogo in pristojnosti Eurostata v notranji organizaciji Komisije, kar zadeva razvoj, pripravo in izkazovanje statistike. Glede načrtovanja in programiranja ukrepov na področju statistike člen 5 Sklepa navaja, da se dejavnosti v zvezi z evropsko statistiko določijo z evropskim statističnim programom in letnim delovnim programom, kot je določeno v členih 13 oziroma 17 Uredbe (ES) št. 223/2009.

³ Sklep Komisije 2012/504/EU z dne 17. septembra 2012 o Eurostatu (UL L 251, 18.9.2012, str. 49).

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☒ Časovno omejen(-a) predlog/pobuda:

- ☒ ☒ trajanje predloga/pobude od 1. januarja 2018 to 31. decembra 2020,
- ☒ ☒ finančne posledice med letoma 2018 in 2020 glede odobritev za prevzem obveznosti in od 2018 do 2024 glede odobritev plačil.

☐ Časovno neomejen(-a) predlog/pobuda:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ☒ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☐ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

--

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Člen 1(3) predlagane uredbe določa, da bo Komisija do 31. decembra 2021 po posvetovanju z Odborom za ESS in z Evropskim svetovalnim odborom za statistiko Evropskemu parlamentu in Svetu predložila končno ocenjevalno poročilo o izvajanju programa. Ocena bo izvedena v skladu s smernicami Komisije.

Na podlagi izkušenj vmesne ocene evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2017 je Komisija (Eurostat) začela dejavnosti letnega delovnega programa povezovati s 114 kazalniki, določenimi v evropskem statističnem programu. To bo imelo dvojno korist, saj bodo olajšane prihodnje ocene in bo vsako leto omogočeno samodejno spremljanje v zvezi z doseganjem vseh kazalnikov evropskega statističnega programa. Spoznanja iz preteklih izkušenj, ki so bila upoštevana pri pripravi predloga, so predstavljena v točki 1.5.3 zgoraj. Rezultati posvetovanja z zainteresiranimi stranmi in ocene učinka so predstavljeni v oddelku 3 obrazložitvenega memoranduma.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1. Ugotovljena tveganja

Način upravljanja predlaganega programa je neposredno centralizirano upravljanje, ki ga izvaja Komisija. S finančnega vidika se bo program izvajal z oddajo naročil, zlasti na področjih statistike in informacijskih storitev, ter z nepovratnimi sredstvi (zlasti nacionalnim statističnim organom).

Uredba (ES) št. 223/2009 omogoča neposredno dodeljevanje nepovratnih sredstev navedenim organom. Kar zadeva nepovratna sredstva, se je eno glavnih ugotovljenih tveganj v zvezi z izračunom stroškov za osebje, tj. stopnja tveganja v zvezi s povračilom stroškov osebja, zmanjšalo z uvedbo sheme stroškov na enoto (Sklep Komisije C(2014) 6332).

Naknadni letni pregledi kakovosti niso pokazali relevantnih težav v zvezi z javnimi naročili. Pripombe služb Komisije za notranjo revizijo in Evropskega računskega sodišča v letih 2011/2012 so bile obravnavane. Od takrat ni bila opravljena nobena revizija javnih naročil. Vodstvo Eurostata ni ugotovilo znatnih tveganj na tem področju.

2.2.2. Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

Eurostatova kontrolna strategija za obdobje 2012–2017 bo pregledana in podaljšana, tako da bo zajemala podaljšanje evropskega statističnega programa na obdobje 2018–2020. Strategija bo temeljila na analizi tveganja in oceni, ki ju je treba opraviti, preden se program podaljša.

Glavni elementi sistema notranjih kontrol so in bodo v skladu s členom 66(5) finančne uredbe še naprej predhodna kontrola operativnih in finančnih vidikov vsake finančne transakcije (zakonitost, pravilnost in dobro finančno poslovanje). Predhodne kontrole zajemajo celotni življenjski cikel odhodkov, od načrtovanja in oblikovanja programov nepovratnih sredstev in javnih naročil do izplačil. V ta namen se bodo za vsako transakcijo opravile kontrole in uporabili posebni kontrolni seznam, ki jih uporabi vsak udeleženec v finančnih krogih. Kadar je primerno, se

lahko na podlagi rezultatov letnih kontrol predvidijo dodatne analize tveganja in ocene. Po potrebi se lahko opravijo tudi okrepljena predhodna preverjanja in naknadne kontrole.

K izvajanju proračuna programa v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja in zahtevami glede zakonitosti in pravilnosti bodo prispevali tudi ustrezni nadzor, poročanje na osnovi financiranja in uspešnosti, revizije in ocene.

2.2.3. Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

Kontrolna strategija programa naj bi tveganje neskladnosti v okviru merila pomembnosti obdržala pod 2 %, kar je v skladu s cilji notranje kontrole in obvladovanja tveganj iz strateškega načrta Eurostata za obdobje 2016–2020. Sistem notranje kontrole (in njegovi stroški) se šteje za ustreznega za doseganje tega cilja. Zagotovljeno bo dopolnjevanje med temi viri zagotovil, da se prepreči podvajanje prizadevanj in omogočijo stroškovno učinkovite kontrole. Eurostat meni, da bodo stroški vseh kontrol predstavljali približno 4,5 % proračuna programa. Koristi kontrol (poleg skladnosti z regulativnimi določbami) vključujejo boljše razmerje med kakovostjo in stroški, odvrtilne učinke, večjo učinkovitost in izboljšave sistema.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Eurostat je 30. oktobra 2013 v skladu s strategijo Komisije za boj proti goljufijam (CAFS) z dne 24. junija 2011 sprejel strategijo za boj proti goljufijam za obdobje 2014–2017. Strategija Eurostata za boj proti goljufijam določa tri operative cilje:

- i. okrepiti obstoječe elemente boja proti goljufijam;
- ii. elemente boja proti goljufijam bolje vključiti v Eurostatove ocene/upravljanje tveganja ter revizije, načrtovanje, poročanje in spremljanje ter
- iii. okrepiti zmogljivosti Eurostata za boj proti goljufijam in ozaveščanje v okviru kulture Komisije za preprečevanje goljufij.

Strategiji je priložen akcijski načrt za boj proti goljufijam. V obdobju njene uporabe se izvajanje strategije spremlja dvakrat letno, poročilo pa se pošlje vodstvu.

Eurostat bo leta 2017 ocenil učinek strategije in jo ustrezno posodobil. Leta 2016 bo Eurostat kot mejnik v oceni strategije pregledal svoj akcijski načrt za boj proti goljufijam.

Pregleda strategije in akcijskega načrta se bosta izvedla februarja 2016 na podlagi posodobljene metodologije in smernic Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF).

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	razdelek 1a Konkurenčnost za rast in delovna mesta	dif./nedif ¹ .	držav Efte ²	držav kandidat ³	držav nečlanic EU	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	29.02.01 Podaljšanje evropskega statističnega programa na obdobje 2018–2020 – zagotavljanje kakovostnih statističnih informacij, izvajanje novih metod priprave evropske statistike in krepitev partnerstva v okviru evropskega statističnega sistema	dif.	DA	NE	NE	NE
	29.01.04.01 Podporni odhodki za evropski statistični program	nedif.	DA	NE	NE	NE

¹ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

² Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

³ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	Razdelek 1a Konkurenčnost za rast in delovna mesta
--	----------	---

GD ESTAT			Leto 2018 ¹	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2012 in pozneje	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje										
29.0201	obveznosti	(1)	59,475	73,245	75,486					208,206
	plačila	(2)	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206
	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2 a)								
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ²										
29,010401		(3)	3,230	3,313	3,397					9,940
Odobritve za GD ESTAT SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3	62,705	76,558	78,883					218,146
	plačila	=2+2a +3	9,059	31,454	54,424	123,209				218,146

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	59,475	73,245	75,486					208,206
	plačila	(5)	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206

¹ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

² Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	3,230	3,313	3,397					9,940
Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	=4+ 6	62,705	76,558	78,883					218,146
	plačila	=5+ 6	9,059	31,454	54,424	123,209				218,146

Če ima predlog/pobuda posledice za več razdelkov: NI RELEVANTNO

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)								
	plačila	(5)								
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)								
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 4 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	=4+ 6								
	plačila	=5+ 6								

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD ESTAT									
• Človeški viri		88,904	87,148	85,392					261,444
• Drugi upravni odhodki		3,290	3,290	3,290					9,870
GD ESTAT SKUPAJ	odobritve	92,194	90,438	88,682					271,314

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	92,194	90,438	88,682					271,314
--	---	--------	--------	--------	--	--	--	--	---------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2018 ³	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021 in pozneje	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	154,899	166,996	167,565					489,460
	plačila	101,253	121,892	143,106	123,209				489,460

³ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.2. Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

Cilji in realizacije ↓			Leto 2018		Leto 2019		Leto 2020				Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)								SKUPAJ	
	REALIZACIJE																			
	vrsta ¹	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNA CILJA št. 1 in 4 ² Pravočasno zagotavljanje statističnih informacij v podporo razvoju, spremljanju in ocenjevanju politik Unije, ob ustreznem upoštevanju prednostnih nalog ter ohranjanju ravnotežja med gospodarskim, socialnim in okoljskim področjem, ter zadovoljevanje potreb širokega kroga uporabnikov evropske statistike, vključno z drugimi nosilci odločanja, raziskovalci, podjetji in evropskimi državljani na splošno, na stroškovno učinkovit način, brez nepotrebnega podvajanja prizadevanj. Dosledno zagotavljanje statistik med celotnim trajanjem programa, pod pogojem, da to ne ovira mehanizmov določanja prednostnih nalog ESS.																				
– realizacija	statistične dejavnosti	0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617										746	127,252	
Seštevek za specifični cilj št. 1		0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617										746	127,252	
SPECIFIČNI CILJ št. 2 Izvajanje novih metod priprave evropske statistike, namenjene povečanju učinkovitosti in izboljšanju kakovosti.																				
– realizacija	statistične dejavnosti	0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260										197	76,246	
Seštevek za specifični cilj št. 2		0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260										197	76,246	
SPECIFIČNI CILJ št. 3																				

¹ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest...).

² Kakor je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji...“.

Okrepitev partnerstva v okviru ESS in širše, da se dodatno poveča njegova produktivnost in okrepi njegova vodilna vloga na področju uradne statistike na svetovni ravni.																		
– realizacija	statistične dejavnosti	0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
Seštevek za specifični cilj št. 3		0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
SKUPAJ		0,204	303	59,475	360	73,245	364	75,486									1027	208,206

3.2.3. Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2018 ¹	Leto 2019	Leto 2020		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
--	---------------------------	--------------	--------------	--	---	--------

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri	88,904	87,148	85,392					261,444
Drugi upravni odhodki	3,290	3,290	3,290					9,870
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	92,194	90,438	88,682					271,314

Odobritve zunaj RAZDELKA 5² večletnega finančnega okvira								
Človeški viri	2,584	2,650	2,718					7,952
Drugi upravni odhodki	0,646	0,663	0,679					1,988
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira	3,230	3,313	3,397					9,940

SKUPAJ	95,424	93,751	92,079					281,254
---------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	--	----------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

¹ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

² Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)						
29 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)	605	593	581			
XX 01 01 02 (delegacije)						
XX 01 05 01 (posredne raziskave)						
10 01 05 01 (neposredne raziskave)						
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)	104,6	102,6	100,6			
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)						
XX 01 04 yy ¹	– na sedežu					
	– na delegacijah					
XX 01 05 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)						
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)						
Druge proračunske vrstice (navedite) 29 01 04 01	39,0	39,0	39,0			
SKUPAJ	748,6	734,6	720,6			

XX je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Naloge, ki jih je treba opraviti, na eni strani zadevajo predvsem metodološko delo, na drugi pa zbiranje, validacijo, obdelavo in izkazovanje statističnih informacij v zvezi s področji, določenimi v uredbah, ki se uporabljajo za evropsko statistiko. Prav tako se nanašajo na dejavnosti ABB Eurostata „Administrativna podpora za Eurostat“ ter „Strategija in usklajevanje politike za Eurostat“.
Zunanji sodelavci	Podpora uradnikom in začasnim uslužbencem pri opravljanju zgoraj navedenih nalog.

¹ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☐ ☐ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☒ ☒ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

Za proračunsko postavko 29 02 01 za obdobje 2018–2020 se predlaga povečanje v skupni višini 25,2 milijona EUR nad sedanjim finančnim načrtovanjem. To povečanje bo vseeno v skladu s skupno zgornjo mejo za razdelek 1a, predvideno v večletnem finančnem okviru 2014–2020.

- ☐ ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- ☐ V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- ☒ V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Prispevki Švicarske konfederacije	3,899	4,210	4,224					12,333
Sofinancirane odobritve SKUPAJ	3,899	4,210	4,224					12,333

Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ¹						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za razne namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

--

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

--

¹ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.