



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.9.2016
COM(2016) 589 final

2016/0287 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu
připojení k internetu v místních komunitách**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nový balíček v oblasti telekomunikací, který dnes Komise přijala, obsahuje sdělení o evropské vizi internetového připojení občanů a podniků na jednotném digitálním trhu¹, jakož i legislativní návrh evropského kodexu pro elektronické komunikace², v němž je přepracován regulační rámec pro elektronické komunikace. Návrhy Komise stanoví reformy potřebné pro zajištění dostupnosti a zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou, které umožní široké využití výrobků, služeb a aplikací na jednotném digitálním trhu.

Internet a digitální připojení mění náš osobní život a pracovní postupy uvnitř Unie i mimo ni. Je třeba zajistit, aby široká veřejnost byla povzbuzována, aby využila příležitostí, které tato proměna nabízí.

Proto je jedním ze strategických cílů Komise, aby webové stránky v Unii, na nichž jsou poskytovány veřejné služby, jako jsou například webové stránky veřejné správy, knihoven a nemocnic, byly do roku 2025 vybaveny gigabitovým internetovým připojením. Pokud budou tato a další střediska společenského života, včetně venkovních prostor přístupných široké veřejnosti, vybavena internetovým připojením o rychlostech, které přesahují rychlosti dostatečné pro funkční přístup k internetu, budou občané z nejrůznějších společenských skupin moci využívat na cestách a na místech, kde je internetové připojení důležité, výhody připojení příští generace.

Jedním z opatření nového balíčku, které má napomoci splnit tento cíl, je podpora zavádění místních bezdrátových přístupových bodů prostřednictvím zjednodušených plánovacích postupů a mírnějších regulačních požadavků, mimo jiné tehdy, pokud je takový přístup poskytován na nekomerčním základě nebo je doplňkem k poskytování jiných veřejných služeb.

Zde navrhované opatření doplňuje toto úsilí prostřednictvím změn právního rámce pro telekomunikace v Nástroji pro propojení Evropy, které jsou stanoveny v nařízení (EU) č. 1316/2013³ (dále jen „nařízení o nástroji pro propojení Evropy“) a nařízení (EU) č. 283/2014⁴ (dále jen „nařízení o hlavních směrech“). Tyto změny podpoří subjekty působící ve veřejném zájmu, jako jsou veřejné orgány a poskytovatelé veřejných služeb, aby ve střediscích místního veřejného života (např. veřejná správa, knihovny, zdravotnická střediska a venkovní veřejné prostory) nabízely bezplatné místní bezdrátové připojení. Za tímto účelem poskytuje finanční pobídky subjektům, které chtějí poskytovat bezplatné, vysokokapacitní místní bezdrátové připojení ve veřejných prostorách v rámci své příslušnosti nebo v místech, kde poskytují své služby. V první fázi opatření bude v popředí finanční podpora místních

¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (COM(2016)587).

² Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (přepracované znění), (COM(2016)590).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění nařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010, Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 129, naposledy pozměněné nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1017 ze dne 25. června 2015, Úř. věst. L 169, 1.7.2015, s. 1.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 283/2014 ze dne 11. března 2014 o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury a o zrušení rozhodnutí č. 1336/97/ES, Úř. věst. L 86, 21.3.2014, s. 14.

veřejných orgánů při vytváření přístupových míst ve střediscích místního veřejného života, včetně venkovních prostor přístupných široké veřejnosti.

Tím, že se podpoří integrace se stávajícími veřejnými službami, podpoří opatření zájem občanů o vysokokapacitní internetové služby, a tím značně přispěje jak k zavádění širokopásmových služeb, tak k rozvoji veřejné infrastruktury. Bezplatné bezdrátové internetové připojení na místech, kde se v průběhu dne nachází nebo čeká velký počet lidí, může uživatelům přinést značnou přidanou hodnotu tím, že jim umožní strávit neaktivní období dne nebo přechody mezi jeho jednotlivými fázemi produktivním, zábavným a informativním způsobem. Tyto místní bezdrátové přístupové body mohou navíc poskytovat vyšší granularitu pokrytí v hůře přístupných místech nebo tam, kde by z důvodu velkého počtu uživatelů byla výrazně omezena kvalita bezdrátového připojení. Uživatelé, kteří budou mít při vykonávání každodenních činností k dispozici bezdrátové připojení, budou mobilnější a flexibilnější, budou mít zájem o využívání služeb poskytovaných subjekty působícími ve veřejném zájmu a budou moci lépe hospodařit se svým časem. Omezený dosah jediného přístupového místa současně zaručuje, že tato veřejná nabídka nebude konkurovat komerčním nabídkám, a že by naopak mohla hrát důležitou roli při podpoře využívání širokého pásma a počítačové gramotnosti. To rovněž probudí zájem uživatelů o nabídky pevného nebo mobilního komerčního širokopásmového připojení. Navržené opatření doplňuje nový legislativní koncept univerzální služby v návrhu evropského kodexu pro elektronické komunikace, v jejímž rámci má každý občan EU právo na internetové připojení: právo na funkční internetové připojení, alespoň v pevně daném místě, které je cenově dostupné a umožňuje plné zapojení do digitální ekonomiky a společnosti.

Navrhované opatření stanoví jednoduchý mechanismus, kterým bude financováno zřizování místních bezdrátových přístupových bodů. Toto opatření je navrženo tak, aby bylo posílením zájmu občanů o služby internetového připojení dosaženo maximálního krátkodobého dopadu a usnadnilo se používání veřejných digitálních služeb, včetně přístupu k infrastrukturám digitálních služeb. Očekává se, že na základě takto vzniklého zájmu o přístupové body bude možné je i nadále provozovat, popřípadě nahrazovat bez další finanční pomoci stanovené nařízením. To je v souladu s cílem ukončit tuto pomoc, jakmile to bude možné, a podpořit využívání alternativních finančních mechanismů.

Aby byl zajištěn cílený charakter opatření a byla dosažena maximální veřejná prospěšnost, omezí se financování na situace, kde ještě nejsou k dispozici volně přístupné veřejné nebo soukromé přístupové body s širokopásmovým připojením s velmi vysokou rychlostí. Protože hodnota finanční pomoci Unie poskytované na jednotlivá opatření klesne pod prahovou hodnotu pro granty nízké hodnoty (60 000 EUR), jak je uvedeno ve finančním nařízení⁵, neočekává se žádný významný vliv opatření na hospodářskou soutěž⁶. Finanční prostředky by měly být přidělovány geograficky vyváženým způsobem, který přispívá k hospodářské, sociální a územní soudržnosti v Unii, přičemž zvláštní pozornost bude věnována potřebám

⁵ Podle článku 185 nařízení (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie, Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s.1, ve znění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2462 ze dne 30. října 2015, Úř. věst. L 342, 29.12.2015, s.7.

⁶ Jakákoli dodatečná finanční pomoc členských států by se měla považovat běžně za podporu de minimis, jak je uvedeno v článku 3 nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 1. V případě, že by takové dodatečné financování ze strany členských států nesplňovalo požadavky, aby byly považovány za podporu de minimis, použijí se na dodatečné financování články 107 a 108 SFEU.

místních komunit⁷. Při zohlednění všech těchto kritérií je navrhované opatření v souladu s rámcem systému otevřených a konkurenčních trhů, který je základem fungování transevropských sítí.

Kromě stimulace poptávky v oblasti vysokorychlostního širokopásmového připojení a podpory širokého zavádění na úrovni místních komunit bude mít opatření rovněž několik pozitivních účinků sahajících od lepšího přístupu k elektronické veřejné správě a vyšší angažovanosti v demokratickém procesu (rovněž pro skupiny obyvatel, které by jinak měly obtížný přístup k internetu, např. uprchlíci a nízkopříjmové skupiny) po nové infrastruktury pro nouzovou a krizovou komunikaci a oznámení ve veřejném zájmu. Aby přínosy plynoucí z účasti na jednotném digitálním trhu mohly využívat i místní komunity s omezenými zdroji, měla by být v rámci tohoto opatření k dispozici podpora až do výše 100 % způsobilých nákladů, aniž by tím byla dotčena zásada spolufinancování. Mezi potenciální příjemce by mohli patřit členové místní komunity, kteří provádějí opatření financovaná z navrhovaného opatření, jejichž účelem je určit, ve kterých střediscích veřejného života by zřízení bezdrátových přístupových bodů poskytlo pro společenství nejvyšší přidanou hodnotu.

Vzhledem ke svému flexibilnímu a cílenému charakteru by toto opatření na podporu širokopásmových sítí v rámci balíčku v odvětví telekomunikací pro provádění Nástroje pro propojení Evropy mělo být považováno za samostatný projekt společného zájmu, který má k dispozici příslušná opatření v rámci nařízení o nástroji pro propojení Evropy a zvláštní rozpočet, přičemž podrobné informace by měly být uvedeny v nařízení o hlavních směrech. Vzhledem k tomu, že pro jednotlivá opatření je poskytována pouze omezená finanční pomoc, avšak celkový počet příjemců je vysoký, je důležité v zájmu efektivního a rychlého rozhodování zjednodušit administrativní postupy. Za tímto účelem by členské státy podle nařízení o nástroji pro propojení Evropy měly mít možnost podpořit kategorie návrhů v rámci tohoto opatření a nemusely schvalovat seznamy jednotlivých příjemců. Tím, že tato změna je prováděna horizontálně a mají z ní přínos i jiné projekty společného zájmu, reaguje návrh na žádosti členských států o účinnější prostředky k provádění opatření v oblasti infrastruktur digitálních služeb.

Aby se zajistilo, že opatření může reagovat nejrůznější situace a rychle přinášet konkrétní výsledky, je nezbytné, aby dostupné formy finanční pomoci nebyly zbytečně omezovány. Významnou míru flexibility v tomto kontextu lze zachovat tak, že se umožní, aby provádění využívalo co nejvíce forem podpory, které jsou pro toto opatření vhodné. Za tímto účelem a s ohledem na probíhající jednání o revizi finančního nařízení by znění nařízení o nástroji pro propojení Evropy mělo být pozměněno tak, aby bylo jasné, že všechna opatření přispívající k projektům společného zájmu, včetně současného opatření, jsou obecně způsobilá pro podporu prostřednictvím forem finanční pomoci, které jsou nebo budou v rámci finančního nařízení k dispozici.

Na druhé straně se ze stejných důvodů navrhuje, aby formy dostupné finanční pomoci pro opatření byly v nařízení o nástroji pro propojení Evropy a nařízení o hlavních směrech určeny jednotně. Převládající formou finanční pomoci vhodné k dosažení cíle, který spočívá v podpoře bezplatného místního bezdrátového připojení v místních komunitách, budou pravděpodobně granty, avšak od samého počátku by neměly být vylučovány jiné formy podpory, s výjimkou finančních nástrojů. Důvodem vyloučení finančních nástrojů je s nimi spojená poměrně vysoká administrativní zátěž a z toho plynoucí časové prodlevy při provádění, což není dostatečně v souladu s vlastnostmi zamýšlených opatření.

⁷

Cíle zeměpisně vyváženého rozdělování finanční pomoci Unie musí být splněny v mezích předložených návrhů a v plném souladu se zásadami pro zvláštní formy finanční pomoci, jak je stanoveno ve finančním nařízení.

Pro zajištění rychlého a účinného provádění tohoto opatření budou zjednodušeny správní postupy používáním standardizované dokumentace (například poukázek) a internetových nástrojů pro vyřizování žádostí, jakož i pro následné monitorování a audit zavedených místních bezdrátových přístupových míst.

Očekává se, že navrhované opatření propagované evropskou sítí poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení⁸ zvýší informovanost místních orgánů a občanů o nových prioritách Komise v oblasti gigabitové společnosti a rovněž poskytne vysoký stupeň viditelnosti a důvěry ve schopnost EU zajistit připojení a přístup k digitálním službám na celém evropském kontinentě. Rozpoznatelnost opatření financovaných z navrhovaného opatření bude zaručena zvláštní vizuální identitou, kterou Komise vytvořila a dá k dispozici příjemcům pro provádění, čímž se zajistí rozpoznání značky.

- **Soulad se stávajícími předpisy v dané oblasti politiky**

V současné době právní rámec pro telekomunikace v rámci Nástroje pro propojení Evropy poskytuje finanční podporu v oblasti telekomunikační infrastruktury digitálních služeb (ve formě grantů a/nebo zadávání zakázek) a širokopásmovým sítím (ve formě finančních nástrojů).

Pokud jde o opatření na podporu širokého pásma, jsou vzhledem k zásadnímu významu širokopásmových sítí pro růst a zaměstnanost a s ohledem na výzvy – technické i finanční – spojené s veřejnými investicemi v daném odvětví, v nařízení o hlavních směrech stanovena jen omezená opatření. Nástroj pro propojení Evropy financuje malý příspěvek pro vytvoření finančních nástrojů na úrovni Unie, zejména ve spolupráci s Evropskou investiční bankou, s cílem usnadnit účinné využívání jiných veřejných, jakož i soukromých zdrojů. Jeho cílem je zavedení inovativních širokopásmových projektů založených na nejmodernějších technologiích, které mají potenciál replikovatelnosti, a tím dosáhnout cílů přímo i prostřednictvím demonstračního účinku.

Navrhované opatření doplňuje prvky návrhu na vytvoření evropského kodexu elektronických komunikací zaměřené na konečného uživatele. Podpora pro zřízení místních bezdrátových přístupových bodů ve střediscích místního veřejného života doplňuje ostatní opatření v rámci Nástroje pro propojení Evropy v odvětví telekomunikací, jakož i jiné zdroje finanční podpory, jako jsou například evropské strukturální a investiční fondy, které podporují rozvoj širokopásmových sítí. Jelikož se na tato opatření v současné době nevztahuje Nástroj pro propojení Evropy ani nařízení o hlavních směrech, navrhuje se tato nařízení odpovídajícím způsobem změnit.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z článku 172 SFEU, který předpokládá zásah EU podporující vytvoření a rozvoj transevropských sítí v oblasti dopravních, telekomunikačních a energetických infrastruktur. V souladu s čl. 170 odst. 1 SFEU je cílem iniciativy zajistit, aby místní komunity mohly plně využívat jednotného digitálního trhu díky tomu, že bude v důsledku zavedení takových sítí vytvořen prostor bez vnitřních hranic.

⁸

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-competence-offices>.

- **Subsidiarita a proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality a zůstává v rámci opatření v oblasti transevropských telekomunikačních sítí podle ustanovení článku 170 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Zohledněním potřeb místních komunit v širším kontextu strategie pro jednotný digitální trh tento návrh přispívá k dosažení vnitřního trhu se službami elektronické komunikace a umožňuje, aby se tohoto trhu účastnily komunity. Protože vytvoření prostoru, který by pokrýval celou EU vysoce kvalitním bezdrátovým připojením, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni jednotlivých členských států, je návrh v souladu se zásadou subsidiarity podle článku 5 SFEU. Očekává se, že opatření bude propagovat mimo jiné evropská síť poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení, což pomůže zajistit, aby potřeby místních komunit mohly být řešeny účinně a aby administrativní zátěž byla co nejmenší.

Stávající iniciativy týkající se bezplatného místního bezdrátového připojení jsou roztržštěné, což snižuje jejich účinnost. Neexistuje zejména žádná zastřešující strategie, která by podporovala bezplatné bezdrátové připojení v celé Unii s cílem podpořit tak účast místních komunit na jednotném digitálním trhu. Protože jednotlivé místní bezdrátové přístupové body, které jsou zřizovány v místních komunitách, jsou územně omezeny, je o to důležitější, aby tato opatření byla koordinována, aby byl soudržným způsobem splněn cíl společného zájmu - internetové připojení v celé EU. Soudržnost při celoevropském zavádění bezplatného bezdrátového řešení připojení umožní optimalizovat náklady zásahu (zejména snížením nákladů na správu malých grantů v důsledku výhod z rozsahu, avšak rovněž snížením cen zařízení) a zajistit větší rovnost přístupu, čímž přispěje k hospodářské, sociální a územní soudržnosti v rámci Unie. Navrhované opatření je koncipováno tak, aby rozšířilo evropskou hodnotu – zajistí totiž, aby zavedená infrastruktura umožnila rovněž přístup prostřednictvím infrastruktur digitálních služeb k transevropským interoperabilním službám společného zájmu, jako jsou Europeana, infrastruktury služeb bezpečnějšího internetu a interoperabilních přeshraničních služeb elektronického zdravotnictví.

Rozsah navrhovaného opatření je omezen na poskytování připojení ve střediscích veřejného života a venkovních prostorách přístupných veřejnosti prostřednictvím přístupových bodů, které mají ze své podstaty omezené pokrytí, a jednotlivé projekty budou malého rozsahu. Zásah tedy zůstává přiměřený cíli, kterým je umožnit místním komunitám účastnit se bezdrátového segmentu jednotného digitálního trhu, aniž by byly dotčeny komerční nabídky. Současně se očekává, že opatření bude mít pozitivní vedlejší účinky na všeobecnou účast na nabídkách připojení prostřednictvím komerčně poskytovaných služeb přístupu k internetu. Očekává se, že účinnost zásahu bude dále posílena snadnou replikovatelností a možnými demonstračními účinky příkladů úspěšného používání.

Internetová správa opatření navrhovaná mimo jiné ve spojení s podporou sítě domácích poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení zajistí, aby správní zátěž vzniklá v souvislosti se zaváděním iniciativy a účasti na ní byla co nejmenší.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Jelikož tato iniciativa doplňuje nový balíček v oblasti telekomunikací, včetně sdělení o evropské vizi internetového připojení občanů a podniků na jednotném digitálním trhu, a legislativní návrh, kterým se provádí přezkum regulačního rámce pro elektronické komunikace, vychází do značné míry z podnětů zúčastněných stran a rozsáhlých analýz

provedených v rámci vyhodnocování a posuzování dopadu pro tyto návrhy, jakož i pracovních dokumentů útvarů Komise doplňujících uvedené sdělení. Nejdůležitější body navrhovaného opatření jsou shrnuty níže. Celkově z analýzy vyplývá, že zatímco legislativní a regulační opatření mohou odstranit překážky, posílit konkurenceschopné pobídky a zajistit větší předvídatelnost z pohledu investorů a nižší náklady zavádění sítí, při dosahování dlouhodobých evropských cílů v oblasti připojení hraje významnou roli veřejné financování.

Z nedávné zprávy⁹ shrnující výsledek veřejné konzultace prováděné Komisí za účelem přezkumu regulačního rámce pro elektronické komunikace vyplývá, že mnoho veřejných orgánů a soukromých respondentů podporuje zavádění sítí Wi-Fi ve veřejných prostorech, přičemž mají zájem o vhodné regulační prostředí ve vztahu k otázkám, jako je odpovědnost poskytovatele přístupu a vystavení elektromagnetickému poli. Subjekty kladly důraz na to, že veřejná podpora by měla být technologicky neutrální, přičemž zdůraznily, že zavádění by mohlo být usnadněno prostřednictvím různých forem partnerství veřejného a soukromého sektoru. Tato zjištění jsou v souladu s následným hodnocením současného režimu, které doprovází návrh na přezkum regulačního rámce.

Posouzení dopadu provedené pro účel přezkumu regulačního rámce vychází z úvah vyjádřených zúčastněnými stranami a navrhuje v něm zavést ustanovení pro zavedení malých buněk. Cílem těchto ustanovení je snížit náklady na zavádění velmi hustých sítí a zlepšit přístup k místnímu bezdrátovému připojení, aby byla splněna exponenciální poptávka po všudypřítomné možnosti připojení. Navrhované opatření, které doplňuje preferovanou možnost dalšího rozvoje nového regulačního rámce v oblasti řízení spektra, pomůže posílit poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení, a tím přispěje k tomu, aby se evropská vize připojení k internetu pro občany a podniky na jednotném digitálním trhu stala realitou.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Prostředky vyžadované tímto návrhem budou plně financovány ve víceletém finančním rámci na období 2014–2020. V rámci plánovaných částek pro Nástroj pro propojení Evropy v odvětví telekomunikací na období 2017–2019 bude přerozdělena částka 70 milionů EUR a částka 50 milionů EUR bude převedena na finanční krytí pro odvětví telekomunikací prostřednictvím změny čl. 5 odst. 1 nařízení o nástroji pro propojení Evropy. Z důvodů jednotnosti je tento nárůst zohledněn rovněž v návrhu na změnu legislativního rámce pro Evropský fond pro strategické investice¹⁰, jak je stanoveno v nařízení (EU) č. 2015/1017¹¹.

⁹ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/full-synopsis-report-public-consultation-evaluation-and-review-regulatory-framework-electronic>

¹⁰ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 a (EU) 2015/1017, pokud jde o prodloužení doby trvání Evropského fondu pro strategické investice, jakož i zavedení technických zlepšení daného fondu a Evropského centra pro investiční poradenství (COM(2016)597).

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1017 ze dne 25. června 2015 o Evropském fondu pro strategické investice, Evropském centru pro investiční poradenství a Evropském portálu investičních projektů a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 – Evropský fond pro strategické investice, Úř. věst. L 169, 1.7.2015, s. 1.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 172 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹²,
s ohledem na stanovisko Výboru regionů¹³,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Sdělení Komise, kterým se stanoví evropská vize internetového připojení občanů a podniků na jednotném digitálním trhu¹⁴, popisuje řadu možných opatření, která umožní zvýšit propojení v Evropské unii.
- (2) Jako jedno z opatření napomáhajících uskutečnění vize evropského internetového propojení podporuje zavádění místních bezdrátových přístupových bodů prostřednictvím zjednodušených postupů plánování a omezených regulačních překážek. Taková přístupová místa, včetně těch, která doplňují poskytování jiných veřejných služeb nebo mají nekomerční charakter, mohou významně přispět ke zlepšení současných a zavádění budoucích generací bezdrátových komunikačních sítí tím, že zvýší granularitu pokrytí v souladu s měnícími se potřebami.
- (3) Na základě sdělení, kterým se stanoví Evropská vize připojení k internetu pro jednotný digitální trh, a s cílem podpořit digitální začlenění by Unie měla podporovat poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení ve střediscích místního veřejného života, včetně venkovních prostor přístupných široké veřejnosti, prostřednictvím cílené podpory. Nařízení (EU) č. 1316/2013¹⁵ a (EU) č. 283/2014¹⁶ dosud neobsahují žádná ustanovení týkající se takové podpory.

¹² Úř. věst. C., s...

¹³ Úř. věst. C., s...

¹⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (COM(2016)587).

¹⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/20136 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění zařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010 (Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 129), naposledy pozměněné nařízením

- (4) Podpora tohoto druhu by měla podpořit subjekty působící ve veřejném zájmu, jako jsou například veřejné subjekty a poskytovatelé veřejných služeb, aby nabízely bezplatné místní bezdrátové připojení jako doplňkovou službu ke svému veřejnému poslání, tak aby zajistily, že místní komunity mohou využívat výhod velmi rychlého širokého pásma ve střediscích veřejného života. Mezi tyto subjekty by mohly patřit obce a jiné orgány místní správy, knihovny a nemocnice.
- (5) Místní bezdrátové připojení by se mělo považovat za bezplatné pouze tehdy, pokud je poskytováno bez odpovídající odměny, ať přímou platbou či jinými typy protihodnoty, včetně mimo jiné reklamy a poskytování osobních údajů.
- (6) Vzhledem ke zvláštnímu účelu a zaměření na místní potřeby by opatření mělo být uznáno za samostatný projekt společného zájmu v odvětví telekomunikací ve smyslu nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014.
- (7) Aby opatření bylo podpořeno odpovídajícími finančními prostředky, mělo by být finanční krytí pro provádění Nástroje pro propojení Evropy v odvětví telekomunikací zvýšeno o částku 50 000 000 EUR.
- (8) Vzhledem k nekomerční povaze tohoto opatření a malému rozsahu předpokládaných jednotlivých projektů by administrativní zátěž měla být omezena na minimum. Z tohoto důvodu by opatření mělo být nyní či v budoucnu prováděno prostřednictvím nejvhodnějších forem finanční pomoci, zejména prostřednictvím grantů, které jsou k dispozici ve finančním nařízení. Opatření by se tedy nemělo opírat o finanční nástroje.
- (9) Vzhledem k omezenému dosahu každého jednotlivého místního bezdrátového přístupového bodu a nízké hodnotě jednotlivých projektů se neočekává, že přístupové body využívající finanční pomoc v rámci tohoto nařízení budou představovat konkurenci pro komerční nabídky. Aby bylo zajištěno, že tato finanční pomoc nepovede k nepřiměřenému narušení hospodářské soutěže a k vytěsnění soukromých investic nebo vytváření překážek, které soukromé investory odradí, mělo by být opatření omezeno na projekty, které nezdvojují již stávající soukromé či veřejné nabídky podobných vlastností v téže oblasti. Tím by neměla být vyloučena dodatečná podpora na zavádění v rámci této iniciativy z financování z veřejných či soukromých zdrojů.
- (10) S cílem zajistit, aby internetové připojení v souladu s tímto nařízením bylo rychle k dispozici, by finanční pomoc měla být prováděna s využitím co nejširšího rozsahu internetových nástrojů, které umožňují rychlé podávání a vyřizování žádostí a měla by podporovat provádění, monitorování a audity zřízených místních bezdrátových přístupových bodů.
- (11) Vzhledem k potřebám internetového připojení v Unii a naléhavosti potřeby podpořit přístupové sítě, které mohou v celé EU přinést internetové připojení vysoké kvality založené na širokopásmových službách s velmi vysokou rychlostí, by finanční pomoc měla usilovat o zeměpisně vyvážené rozdělení.
- (12) Nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna.

Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2015/1017 ze dne 25. června 2015, Úř. věst. L 169, 1.7.2015, s. 1.

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 283/2014 ze dne 11. března 2014 o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury a o zrušení rozhodnutí č. 1336/97/ES, Úř. věst. L 86, 21.3.2014, s. 14.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení (EU) č. 1316/2013

Nařízení (EU) č. 1316/2013 se mění takto:

1. V čl. 5 odst. 1 prvním pododstavci se písmeno b) nahrazuje tímto:

„ b) odvětví telekomunikací: 1 091 602 000 EUR; “

2. Článek 7 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Pro finanční pomoc Unie zejména ve formě grantů, zadávání veřejných zakázek a finančních nástrojů jsou způsobilá pouze opatření přispívající k projektům společného zájmu podle nařízení (EU) č. 1315/2013, nařízení (EU) č. 347/2013 a nařízení o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury, jakož i podpůrná opatření programu.

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. V odvětví telekomunikací jsou pro finanční pomoc Unie podle tohoto nařízení způsobilá všechna opatření, jimiž se realizují projekty společného zájmu, a podpůrná opatření programu definovaná v příslušném nařízení o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury, která splňují kritéria a/nebo podmínky způsobilosti stanovená v souladu s uvedeným nařízením, a to takto:

a) obecné služby, platformy hlavních služeb a podpůrná opatření programu jsou financovány formou grantů nebo zadávání veřejných zakázek;

b) opatření v oblasti širokopásmových sítí jsou financována formou finančních nástrojů;

c) opatření v oblasti poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení v místních komunitách jsou financována formou grantů nebo jinými formami finanční pomoci, než jsou finanční nástroje.“

3. V článku 9 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„1a. Pokud je to odůvodněno potřebou zabránit nepřiměřené administrativní zátěži, zejména v případě grantů nízké hodnoty ve smyslu článku 185 nařízení (EU) č. 1286/2012, mohou se členské státy dohodnout na určité kategorii návrhů v rámci pracovních programů podle článku 17, aniž by uváděly jednotlivé uchazeče.“

4. V čl. 10 odst. 4 se doplňuje třetí pododstavec, který zní:

„Opatření v oblasti poskytování bezplatného místního bezdrátové připojení v místních komunitách jsou financována z finanční pomoci Unie až do 100 % způsobilých nákladů, aniž je tím dotčena zásada spolufinancování.“

Změny nařízení (EU) č. 283/2014

Nařízení (EU) č. 283/2014 se mění takto:

1. V čl. 2 odst. 2 se doplňuje nové písmeno h), které zní:

„h) „místními bezdrátovými přístupovými body“ se rozumí zařízení malých rozměrů, s nízkým výkonem a malého dosahu, využívající na nevýhradním základě rádiové spektrum, jehož dostupnost a efektivní využívání pro tento účel je harmonizováno na úrovni Unie, a uživatelům bezdrátový přístup k elektronické komunikační síti;“

V čl. 4 odst. 1 se doplňuje nové písmeno c), které zní:

„c) podpora poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení v místních komunitách.“

3. Článek 5 se mění takto:

a) odstavec 7 se nahrazuje tímto:

„7. Celková částka rozpočtových prostředků přidělených na finanční nástroje pro širokopásmové sítě nepřekročí minimální částku nezbytnou k zajištění nákladově efektivních intervencí, které se stanoví na základě předběžného hodnocení uvedeného v čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) č. 1316/2013.

Tato částka představuje až 15 % z finančního krytí určeného pro odvětví telekomunikací uvedeného v čl. 5 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) č. 1316/2013.“

b) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„5 a. Opatření podporující projekty společného zájmu v oblasti poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení v místních komunitách, jsou podporovány:

a) granty; a/nebo

b) jinými formami pomoci, než jsou finanční nástroje.“

4. V článku 6 se vkládá nový odstavec 8a, který zní:

„8a. Opatření podporující projekty společného zájmu v oblasti poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení v místních komunitách splňují podmínky stanovené v oddíle 4 přílohy.“

5. V čl. 8 odst. 9 se doplňuje nové písmeno d), které zní:

„d) počtu připojení k místním bezdrátovým přístupovým bodům vytvořeným v rámci opatření, kterými se provádí oddíl 4 přílohy.“

6. V příloze se vkládá nový oddíl, který zní:

„ODDÍL 4. BEZDRÁTOVÉ PŘIPOJENÍ V MÍSTNÍCH KOMUNITÁCH

Opatření, jejichž cílem je poskytování bezplatného místního bezdrátového připojení ve střediscích veřejného života, včetně veřejných prostor přístupných široké veřejnosti, které hraje důležitou roli ve veřejném životě místních komunit, jsou způsobilá pro finanční pomoc.

Finanční pomoc je k dispozici pro subjekty s veřejným posláním, jako jsou například místní orgány a poskytovatelé veřejných služeb, aby poskytovali bezplatné místní bezdrátové připojení prostřednictvím zřízení místních bezdrátových přístupových bodů.

Projekty na poskytování bezdrátového připojení prostřednictvím bezplatných místních bezdrátových přístupových bodů mohou obdržet financování, pokud:

- 1) jsou prováděny subjektem působícím ve veřejném zájmu schopným naplánovat zřízení vnitřních či venkovních místních bezdrátových přístupových bodů ve veřejných prostorech a vykonávat nad nimi dohled;
- 2) jsou založeny na širokopásmovém připojení s velmi vysokou rychlostí, které umožňuje uživatelům vysokou kvalitu internetového připojení, které je
 - a. bezplatné, snadno dostupné a využívá nejmodernější zařízení a
 - b. podporuje přístup k inovativním digitálním službám, jako jsou například služby nabízené prostřednictvím infrastruktur digitálních služeb;
- 3) používá společnou vizuální identitu, kterou poskytuje Komise, a odkaz na související internetové nástroje.

Projekty duplikující již stávající soukromé nebo veřejné nabídky podobných vlastností, včetně kvality, v téže se nezahrnují.

Dostupné rozpočtové prostředky jsou přidělovány geograficky vyváženým způsobem projektům, které splňují výše uvedené podmínky, pokud jde o obdržené návrhy, a podle zásady „kdo dřív přijde, je dřív na řadě“.

Článek 3

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně*

*Za Radu
předseda / předsedkyně*

PŘÍLOHA II

Legislativní finanční výkaz

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Cíle
- 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
 - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na operační prostředky*
 - 3.3.2. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
 - 4.3.2. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*
 - 5.3.2. *Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB¹⁷

09. Komunikační sítě, obsah a technologie

1.3. Povaha návrhu/podnětu

x Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**¹⁸

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Součástí nového balíčku v oblasti telekomunikací, který Komise přijala dne 13. září 2016, bude sdělení, kterým se stanoví evropská vize internetového připojení evropských občanů a podniků, jakož i legislativní návrh, jehož cílem je přezkum regulačního rámce pro telekomunikace. V návrzích Komise jsou stanoveny reformy, které jsou potřebné pro další podporu zavádění sítí budoucnosti a zajištění, aby nebyl opomenut žádný region.

Tento návrh **podpoří subjekty působící ve veřejném zájmu, jako jsou například místní veřejné orgány, aby ve střediscích společenského života nabízely bezplatné připojení wi-fi** (např. například uvnitř a v blízkosti veřejných budov, zdravotních středisek, parků nebo náměstí.).

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl

Nový balíček poskytne finanční pobídky na projekty navržené subjekty působícími ve veřejném zájmu, jako jsou například veřejné orgány a poskytovatelé veřejných služeb, aby vybudovaly bezdrátové přístupové body a nabídly bezplatné připojení ve střediscích společenského života nacházejících se v jejich oblasti příslušnosti nebo v místě, kde poskytují služby (např. orgány veřejné správy, knihovny, zdravotnická střediska a venkovní veřejné prostory).

Kromě stimulace poptávky v oblasti vysokorychlostního širokopásmového připojení a podpory jeho širokého využívání na místní úrovni bude mít iniciativa také několik pozitivních dopadů – od rozšířeného přístupu po inovativní digitální služby a první přínosy gigabitové společnosti, které budou zohledněny v nové strategii přijaté Evropskou komisí.

Příslušné aktivity ABM/ABB

¹⁷ ABM: řízení podle činností (activity-based management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

¹⁸ Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.3. *Očekávané výsledky a dopady*

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Očekává se, že iniciativa bude mít tyto důsledky:

Tento režim má potenciál připojit tisíce veřejných prostor k internetu, což by znamenalo 40 až 50 milionů bezdrátového připojení k internetu denně. Toto místní připojení podpoří orgány veřejné správy a místní podniky, které svým obyvatelům i návštěvníkům nabízejí širší škálu místních digitálních služeb, aplikací a produktů, aby se lépe zapojily do jednotného digitálního trhu.

1.4.4. *Ukazatele výsledků a dopadů*

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Hlavní ukazatele pro sledování: a) počet vybudovaných přístupových míst a b) počet připojení, která generují.

1.5. **Odůvodnění návrhu/podnětu**

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Iniciativa spadá do rámce opatření v oblasti transevropských telekomunikačních sítí podle ustanovení článku 170 Smlouvy o fungování Evropské unie.

V rámci legislativního návrhu týkajícího se nového kodexu pro elektronické komunikace, který modernizuje stávající regulační rámec pro služby elektronických komunikací, budou současně zejména odstraněny legislativní překážky, na které by mohly subjekty narazit při budování a využívání přístupu wi-fi v Evropě, poté, co některé místní komunity či soukromé subjekty vyjádřily zájem nabízet svým občanům přístup k wi-fi.

Podle strategických cílů Unie pro rok 2025 (sdělení týkající se připojení pro evropskou gigabitovou společnost) by všechny hlavní subjekty stimulující socioekonomický rozvoj, jako jsou školy, dopravní uzly a hlavní poskytovatelé veřejných služeb¹⁹, jakož i silně digitalizované podniky, měli mít gigabitové připojení. Iniciativa podporující bezplatné wi-fi připojení v hlavních střediscích veřejného života, včetně venkovních prostor přístupných široké veřejnosti, představuje proto konkrétní příklad opatření na podporu propojení prostřednictvím nejmodernějších digitálních infrastruktur.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU*

Iniciativa vychází se systému poukázek a bude prováděna vysoce účinným způsobem. Vzbudí zájem nových kategorií navrhovatelů projektů (zejména místních orgánů) o Nástroj pro propojení Evropy. Místní orgány a ostatní poskytovatelé veřejných služeb bude k účasti podněcovat evropská síť poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení, která má být zřízena v rámci nového balíčku v oblasti telekomunikací. Celkově iniciativa urychlí šíření povědomí o nových prioritách Komise pro gigabitovou společnost na všech úrovních správy a rovněž posílí rozpoznání značky, viditelnost a důvěru ve schopnost EU poskytovat digitální služby občanům na evropském kontinentě. Přístupové body budou vytvořeny jednotným způsobem a poskytnou osvědčené postupy subjektům, které mají zájem zavádět přístup k wi-fi, a budou tedy sloužit jako inovativní model zaměřený na replikovatelnost v celé EU.

¹⁹

Patří sem například základní a střední školy, vlaková nádraží, přístavy a letiště, budovy místní správy, univerzity, výzkumná centra, lékařské ordinace, nemocnice a sportovní zařízení.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

V posledních letech vznikla na místní úrovni v celé Evropě řada projektů bezplatného přístupu k wi-fi podporovaná obcemi. Toto opatření bude tedy vycházet z těchto zkušeností a posílí replikovatelnost tohoto modelu tím, že bude platit současně ve všech členských státech EU.

1.5.4. Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Tato iniciativa doplní zavádění digitálních sítí financovaných z evropských strukturálních a investičních fondů (zejména EFDR a EZFRV), jehož prostřednictvím vznikne síť páteřního propojení a přístupové širokopásmové sítě v oblastech, v nichž provozovatelé telekomunikačních sítí nechtějí investovat. Tak vzniknou další pobídky pro místní orgány, aby vybavily celé území spadající do jejich pole působnosti a uvedené veřejné prostory propojily pomocí velmi vysokokapacitních sítí páteřního propojení.

Tato iniciativa bude rovněž podporovat rozvoj inovativních digitálních služeb a aplikací vytvořených na místní úrovni - často místními malými a středními podniky. Například na základě digitalizace místního obsahu a ostatních historických zdrojů mohou muzea nebo památky kulturního či přírodního dědictví nacházející se ve venkovních prostorách vytvořit aplikace rozšířené reality, aby zvýšily zážitek svých návštěvníků. Totéž platí pro aplikaci eTourism, která je využívána při obchodování na místní úrovni a při obecních činnostech. Tato iniciativa bude tedy podporovat politiku Evropské komise v oblasti digitálního podnikání.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

x Časově omezený návrh/podnět

– x Návrh/podnět s platností od roku 2017 do roku 2020

– x Finanční dopad od roku 2017 do roku 2020

☐ Časově neomezený návrh/podnět

– Provádění s obdobím rozběhu od XXX do XXX,

– poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení²⁰

☐ Přímé řízení Komisí

– ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;

– x prostřednictvím výkonných agentur

☐ Sdílené řízení s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);

– ☐ EIB a Evropský investiční fond;

²⁰

Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ subjekty uvedené v člancích 208 a 209 finančního nařízení;
- ☐ veřejnoprávní subjekty;
- ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;
- ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;
- ☐ osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Bude zaveden systém sledování, aby se zajistilo, že tato iniciativa je prováděna rychle a přináší okamžité výsledky. K tomuto účelu budou využívány zejména elektronické nástroje a namátkové kontroly zařízení na úrovni místních bezdrátových přístupových bodů.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Rizika provádění: Nebyrokratická povaha systému poukázek bude vycházet ze zkušeností podobných iniciativ (např. inovace IKT pro malé a střední podniky, satelitní připojení atd.) na regionální a vnitrostátní úrovni, systém však bude převeden na úroveň EU.

Riziko provádění: Vzhledem k tomu, že podpora bude probíhat na základě zásady „kdo dřív přijde, je dřív na řadě“, existuje riziko nevyrovnaného využívání mezi územími. Komise se nicméně zavázala zajistit vyvážený zeměpisný dopad a zohlednit specifické potřeby menších a ekonomicky zaostávajících členských států a regionů.

Bezpečnostní riziko a riziko ochrany údajů: Tento režim zajistí plnou ochranu osobních údajů a dostatečnou úroveň ověřování za účelem zajištění uživatelské vstřícnosti spojení na úrovni přístupového místa.

Riziko ohrožení pověsti: Kvalita služeb bude zajištěna prostřednictvím závazku příjemců vybudovat velmi vysokorychlostní širokopásmové připojení umožňující vysokou kvalitu internetu pro uživatele, přičemž tato kvalita bude pravidelně sledována.

2.2.2. #Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Dohody a rozhodnutí o realizaci opatření v rámci Nástroje pro propojení Evropy zajistí dohled a finanční kontrolu ze strany Komise nebo zástupce pověřeného Komisí stejně jako audity Účetního dvora a kontroly na místě prováděné Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) v souladu s postupy stanovenými nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 ze dne 25. května 1999 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF).

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Přehled kontrol	Částka v milionech EUR	Počet příjemců: transakce (v % z celkové částky)	Hloubka kontroly * (posouzení 1–4)	Pokrytí (hodnota v %)
Řízení opatření od hodnocení po následné audity	0,060	1) celkové sledování všech projektů: 100 %	1.	100 %
		2) audit vybraných projektů: 5 %	4.	10 %

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Komise zajistí, aby při provádění akcí financovaných na základě tohoto nařízení byly chráněny finanční zájmy Unie uplatněním preventivních opatření proti podvodům, korupci a jiným nedovoleným činnostem, a to pomocí účinných kontrol a vymáháním neoprávněně vyplacených částek, a v případě zjištění nesrovnalostí pomocí účinných, přiměřených a odrazujících sankcí v souladu s nařízením (ES, Euratom) č. 2988/95, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 a nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999.

Smlouvy budou vycházet ze standardních vzorů, které budou upravovat obecně používaná opatření proti podvodům.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	09 03 04 Wireless for EU (W4EU)	RP	ANO	NE	NE	NE

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

[Tento oddíl se vyplní pomocí **tabulky rozpočtových údajů správní povahy** (druhý dokument v příloze tohoto finančního výkazu) a pro účely konzultace mezi útvary se vloží do aplikace DECIDE.]

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	1a.	Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost
-----------------------------------	-----	---

Prostředky vyžadované tímto návrhem budou plně financovány ve víceletém finančním rámci na období 2014–2020. Jak je uvedeno níže, v rámci částek plánovaných pro telekomunikační složku Nástroje pro propojení Evropy v období 2017–2020 bude převedeno 70 milionů EUR a 50 milionů EUR bude financováno z nepřiděleného rozpětí.

Zdroje financování iniciativy	2017	2018	2019	2020	Celkem
09 03 02 Vytvoření prostředí příznivějšího pro soukromé investice do projektů telekomunikační infrastruktury – Širokopásmové připojení v rámci Nástroje pro propojení Evropy	19 422	19 967			39 389
09 03 03 Podpora interoperability, udržitelného zavádění, provozu a modernizace transevropských infrastruktur digitálních služeb, jakož i koordinace na evropské úrovni	0,578			0,350	0,928
04 02 01 Vedoucí postavení v informačních a komunikačních technologiích (LEIT)		30,033 ²¹			30 033
Nepřidělené rozpětí okruhu 1			49 650		49 650
CELKEM	20 000	50 000	49 650	0 350	120 000

²¹ Tato částka bude vrácena z nástroje CEF DSI (09.0303) do programu Horizont 2020 v období 2019–2020.

GŘ: CNECT / MOVE			2017	2018	2019	2020	CELKEM
Operační prostředky (v mil. EUR)							
09 03 04 Wireless for EU (W4EU)	Závazky	(1)	19 330	49 610	49 260		118 200
	Platby	(2)	0	44 135	49 435	24 630	118 200
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ²²							
06 01 06 01 Výkonná agentura pro inovace a sítě – příspěvek z Nástroje pro propojení Evropy	Závazky		0,580	0,365	0,365	0,290	1 600
	Platby		0,580	0,365	0,365	0,290	1 600
09 01 04 01 Podpora výdajů pro Nástroj pro propojení Evropy (CEF)	Závazky		0,090	0,025	0,025	0,060	0 200
	Platby		0,090	0,025	0,025	0,060	0 200
CELKEM prostředky pro GŘ CONNECT/MOVE	Závazky	=1+1a +3	20 000	50 000	49 650	0 350	120 000
	Platby	=2+2a +3	0 670	44 525	49 825	24 980	120 000

²²

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Okruh víceletého finančního rámce	5	Správní výdaje
--	----------	----------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2017	2018	2019	2020	CELKEM
GŘ: <CONNECT>						
•Lidské zdroje		0,204	0,204	0,204	0,204	0,816
•Ostatní správní výdaje		0,020	0,020	0,010	0,010	0,060
GŘ CONNECT CELKEM	Prostředky	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876

X

CELKEM prostředky na OKRUH 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876
--	-------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2017	2018	2019	2020	CELKEM
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	20 224	50 224	49 864	0,564	120 876
	Platby	0 894	44 749	50 039	25 194	120 876

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- x Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			2017		2018		2019		2020		CELKEM	
	VÝSTUPY											
	Druh ²³	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL												
Přístupy			967	0,02	2480	0,02	2463	0,02			5910	118 200
NÁKLADY CELKEM			967	19 330	2480	49 610	2463	49 260			5910	118 200

²³

Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje použití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	2017	2018	2019	2020	CELKEM
--	------	------	------	------	--------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce					
Lidské zdroje	0,204	0,204	0 204	0,204	0,816
Ostatní správní výdaje	0,020	0,020	0 010	0,010	0,060
Mezisoučet - OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876

Mimo OKRUH 5²⁴ víceletého finančního rámce					
Lidské zdroje					
Ostatní výdaje správní povahy	0,090	0,025	0,025	0,060	0,200
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,090	0,025	0,025	0,060	0,200

CELKEM	0,314	0,249	0,239	0,274	1,076
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

²⁴ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	2017	2018	2019	2020
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)				
09 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 01 02 (při delegacích)				
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)				
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)				
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)²⁵				
09 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)				
XX 01 04 yy ²⁶	- v ústředí:			
	- při delegacích			
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)				
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)				
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)				
CELKEM	2,0	2,0	2,0	2,0

09 je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přearovány v rámci GR, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

- ☒ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.
- ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte požadovanou úpravu, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

- ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

²⁵ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

²⁶ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

PŘÍLOHA **LEGISLATIVNÍHO FINANČNÍHO VÝKAZU**

Název návrhu/podnětu:

Návrh nařízení, kterým se mění (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách

- 1. POTŘEBNÉ LIDSKÉ ZDROJE A NÁKLADY NA TYTO ZDROJE**
- 2. VÝŠE JINÝCH VÝDAJŮ SPRÁVNÍ POVAHY**
- 3. METODY VÝPOČTU POUŽITÉ K ODHADU NÁKLADŮ**
 - 3.1. Lidské zdroje**
 - 3.2. Ostatní správní výdaje**

Tato příloha musí být připojena k legislativnímu finančnímu výkazu v průběhu konzultací mezi jednotlivými útvary. Tabulky s údaji slouží jako zdroj pro tabulky obsažené v legislativním finančním výkazu. Tyto tabulky jsou určeny pouze pro interní použití v Komisi.

1. NÁKLADY NA POTŘEBNÉ LIDSKÉ ZDROJE

☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

OKRUH 5 víceletého finančního rámce		2017		2018		2019		2020		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		CELKEM	
		FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE)	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)													
09 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	AD	1	0,134	1	0,134	1	0,134	1	0,134			1	0,536
	AST												
XX 01 01 02 (při delegacích Unie)	AD												
	AST												
• Externí zaměstnanci ²⁷													
09 01 02 01 (celkový rámec)	AC	1	0,070	1	0,070	1	0,070	1	0,070			1	0,280
	VNO												
	ZAP												
XX 01 02 02 (při delegacích Unie)	AC												
	AL												
	VNO												

²⁷ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

	ZAP												
	MOD												
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)													
Mezisoučet – OKRUH 5 víceletého finančního rámce		2	0,204	2	0,204	2	0,204	2	0,204			2	0,816

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přepsány v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce		2017		2018		2019		2020		... vložít počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		CELKEM	
		FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky	FTE	Prostředky
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)													
10 01 05 02 (v přímém výzkumu)	AD												
	AST												
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)	AD												
	AST												
• Externí zaměstnanci ²⁸													
09 01 04 01 Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).	- v ústředí:	SZ											
		VNO											
		ZAP											
	- při delegacích Unie	SZ											
		MZ											
		VNO											
		ZAP											
		MOD											
	XX 01 05 02 (v nepřímém výzkumu)	SZ											
		VNO											

²⁸ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

	ZAP												
10 01 05 02 (v přímém výzkumu)	SZ												
	VNO												
	ZAP												
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)													
Mezisoučet – mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce													
09 je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu. CELKEM													

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

2. VÝŠE JINÝCH VÝDAJŮ SPRÁVNÍ POVAHY

☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	2017	2018	2019	2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
<u>V ústředí:</u>								
09 01 02 11 01 - Náklady na služební cesty a reprezentaci	0,020	0,020	0,010	0,010				0,060
09 01 02 11 02 - Náklady na konference a zasedání								
09 01 02 11 03 - Výbory ²⁹								
09 01 02 11 04 - Studie a konzultace								
09 01 02 11 05 – Informační a řídicí systémy								
XX 01 03 01 – Zařízení a služby IKT ³⁰								
Jiné rozpočtové položky (podle potřeby upřesněte)								
<u>Při delegacích Unie</u>								
XX 01 02 12 01 – Náklady na služební cesty, konference a reprezentaci								

²⁹ Uveďte přesně druh výboru a skupinu, do níž náleží.

³⁰ IKT: Informační a komunikační technologie: Musí být konzultováno GŘ DIGIT.

XX 01 02 12 02 – Další vzdělávání zaměstnanců								
XX 01 03 02 01 – Akvizice, pronájem a související výdaje								
XX 01 03 02 02 – Zařízení, nábytek, dodávky a služby								
Mezisoučet OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,020	0,020	0,010	0,010				0,060

09 je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	2017	2018	2019	2020	 vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
--	------	------	------	------	---	--------

Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
09 01 04 01 - Výdaje na technickou a administrativní pomoc (mimo externí zaměstnance) z operačních prostředků (bývalá položka „BA“)	0,090	0,025	0,025	0,060				0,200
- v ústředí:								
- při delegacích Unie								
XX 01 05 03 - Ostatní výdaje na řízení v nepřímém výzkumu								
10 01 05 03 – Ostatní výdaje na řízení v přímém výzkumu								
Jiné rozpočtové položky (podle potřeby upřesněte)								
Mezisoučet – mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,090	0,025	0,025	0,060				0,200

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

CELKEM OKRUH 5 a mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,314	0,249	0,239	0,274				1,076
--	-------	-------	-------	-------	--	--	--	-------

Potřebné správní prostředky budou pokryty z finančních zdrojů, které již jsou vyčleněny na řízení akce a/nebo které byly přesunuty, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na stávající rozpočtová omezení.

3. METODY VÝPOČTU POUŽITÉ K ODHADU NÁKLADŮ

3.1. Lidské zdroje

Tato část objasňuje metodu výpočtu použitou k odhadu potřebných lidských zdrojů (předpokládané pracovní vytížení, včetně konkrétních pracovních míst (pracovní profily Sysper 2), kategorie zaměstnanců a příslušné průměrné náklady)

OKRUH 5 víceletého finančního rámce
<u>POZN.:</u> Průměrné náklady pro každou kategorii zaměstnanců v ústředí jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx
• Úředníci a dočasní zaměstnanci Průměrné náklady GŘ BUDG
• Externí zaměstnanci Průměrné náklady GŘ BUDG

Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce
• Pouze pracovní místa financovaná z rozpočtu na výzkum
• Externí zaměstnanci

3.2. Ostatní správní výdaje

Uveďte podrobnosti o metodě výpočtu použité pro jednotlivé rozpočtové položky, a zejména příslušné předpoklady (např. počet schůzí za rok, průměrné náklady atd.).

OKRUH 5 víceletého finančního rámce
1 návštěva každého členského státu během prvních 2 let (průměrné náklady +/-715 EUR) V posledních 2 letech je následná kontrola méně intenzivní.

Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce

V roce 2017 vývoj IT a následná údržba

Náklady na hodnocení na konci provádění