



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.10.2016
COM(2016) 688 final

2013/0013 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zrušuje
nařízení Rady (EHS) č. 1192/69 o společných pravidlech normalizace účtů železničních
podniků**

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 1192/69 o společných pravidlech normalizace účtů železničních podniků

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Dne 30. ledna 2013 Komise přijala komplexní balíček šesti legislativních návrhů, který má zvýšit kvalitu a rozšířit nabídku železničních služeb v Evropě.

Zvýšení kvality služeb a efektivity je nutné pro to, aby se železnice stala pro cestující atraktivnější variantou a aby se podpořil přechod z jiných druhů dopravy na dopravu po železnici. U omezených finančních prostředků z veřejných zdrojů lze zajistit lepší poměr mezi kvalitou a cenou a dosáhnout udržitelnosti.

Tento balíček má rovněž za cíl podporovat inovace v oblasti železniční dopravy v EU s cílem splnit očekávání uživatelů, a to třemi různými a vzájemně propojenými způsoby:

- (1) otevřením trhů vnitrostátní osobní dopravy hospodářské soutěži a zavedením povinného nabídkového řízení na smlouvy o veřejných službách;
- (2) posílením nezávislosti provozovatelů infrastruktury tak, aby měli pod kontrolou všechny hlavní funkce železniční sítě, a zajištěním rovného přístupu na železnici pro všechny;
- (3) posílením úlohy agentury EU pro železniční dopravu tak, že bude jednotným kontaktním místem vydávajícím dopravcům celounijní povolení k uvádění vozidel na trh a celounijní osvědčení o bezpečnosti.

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2013) 26 final – 2013/0013 COD):

31. ledna 2013

Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:

11. července 2013

Datum vydání stanoviska Výboru regionů:

8. října 2013

Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:

26. února 2014

Datum přijetí postoje Rady:

17. října 2016

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Obecným cílem návrhu Komise, kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 1192/69 o společných pravidlech normalizace účtů železničních podniků, je odstranit nesrovnalosti v právním řádu EU a v souladu s cíli programu REFIT Komise přispět ke zjednodušení tím, že se zruší právní akt, jenž zastaral.

Nařízení (EHS) č. 1192/69 (dále jen „nařízení“) je v rozporu s legislativními ustanoveními, která jsou v současné době v platnosti, a je s nimi neslučitelné z řady důvodů:

- Jelikož železniční podniky musí být řízeny v souladu se zásadami platnými pro obchodní společnosti, je ze strany státu nepřijatelné jakékoli vyrovnání na pojištění, důchody nebo jiné provozní výdaje (kromě vyrovnání za poskytování veřejné služby). Tato zásada není stanovena pouze v obecné rovině v rámci pravidel pro poskytování státní podpory uvedených ve Smlouvě, ale konkrétněji je vyložena v pokynech ke státním podporám železničním podnikům (2008/C 184/07).
- Seznam železničních podniků, které jsou podle nařízení způsobilé pro vyrovnání, a zařazení druhů vyrovnání, které lze vyplatit železničním podnikům, do skupin předpokládají integraci správy infrastruktury do činností železničních podniků, což je v rozporu se zásadami oddělení hlavních funkcí a oddělení účetnictví.
- V nařízení je vyjmenováno pouze 40 železničních podniků způsobilých pro vyrovnání. V době jeho přijetí se to nejevilo jako problematické, protože zavedené železniční podniky konkurovaly výhradně jiným druhům dopravy, a nikoliv ostatním železničním podnikům. Avšak v rámci liberalizovaného trhu, na němž železniční podniky přímo konkurují tradičním monopolům, přidělení finančního vyrovnání pouze některým železničním podnikům již nemá opodstatnění. Existují-li (v důsledku nařízení) pro železniční podniky různé finanční podmínky, nejsou pro přístup nových subjektů zajištěny nediskriminační podmínky. Nové subjekty mohou mít kupříkladu problémy přilákat do svých řad zaměstnance ze zavedených železničních podniků, neboť tyto zavedené subjekty mohou díky dotacím získaným podle daného nařízení nabízet příznivější podmínky v oblasti důchodů.
- Se stávajícími právními předpisy jsou slučitelné pouze vyrovnávací platby v rámci třídy IV nařízení (náklady na zařízení železničních přejezdů). Tyto platby jsou náklady související s funkcemi provozovatele infrastruktury, jenž může podle článku 8 směrnice 2012/34/EU využívat státní financování. Proto jsou ustanovení tohoto nařízení týkající se plateb třídy IV také nadbytečná.

3. PŘIPOMÍNKY TÝKAJÍCÍ SE POSTOJE RADY

Postoj přijatý Radou v prvním čtení dne 17. října 2016 podporuje hlavní cíle návrhu Komise, ačkoliv se Rada dohodla, že odloží zrušení ustanovení tohoto nařízení o normalizaci účtů týkajících se třídy IV, jak je stanoveno v příloze IV uvedeného nařízení. Proto se budou i nadále používat až do 31. prosince 2017.

4. ZÁVĚR

Komise přijímá postoj Rady, čímž Evropskému parlamentu umožňuje přijmout konečné znění ve druhém čtení. Komise má za to, že přijetí jak tržního, tak i technického pilíře by přineslo největší výhody z hlediska kvality služeb, efektivity a konkurenceschopnosti odvětví železniční dopravy.