



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.11.2016
COM(2016) 759 final

2016/0375 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om forvaltning af energiunionen,

**om ændring af direktiv 94/22/EF, direktiv 98/70/EF, direktiv 2009/31/EF,
forordning (EF) nr. 663/2009, forordning (EF) nr. 715/2009, direktiv 2009/73/EF,
Rådets direktiv 2009/119/EF, direktiv 2010/31/EU,
direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU og Rådets direktiv (EU) 2015/652 og om
ophævelse af forordning (EU) nr. 525/2013**

(EØS-relevant tekst)

{ SWD(2016) 394 final }

{ SWD(2016) 395 final }

{ SWD(2016) 396 final }

{ SWD(2016) 397 final }

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

En modstandsdygtig energiunion med en ambitiøs klimapolitik og en grundlæggende omlægning af vores energisystem kan kun opnås gennem en kombination af en koordineret indsats – lovgivningsmæssig og ikkelovgivningsmæssig – på EU-plan og på nationalt plan. Derfor har energiunionen brug for en stærk *forvaltningsramme*, der sikrer, at politikker og foranstaltninger på forskellige niveauer er sammenhængende, supplerer hinanden og er tilstrækkeligt ambitiøse. Hovedformålet med nærværende initiativ er at skabe det nødvendige lovgivningsmæssige grundlag for denne proces med henblik på at gennemføre energiunionen; dette grundlag skal suppleres af ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger, for at forvaltningsrammen kan virke efter hensigten.

I overensstemmelse med **Kommissionens stærke engagement i bedre lovgivning** vil forslaget medføre en betydelig reduktion af den administrative byrde for medlemsstaterne, Kommissionen og andre EU-institutioner. De nuværende planlægnings- og indberetningskrav (for både Kommissionen og medlemsstaterne) på energi- og klimaområdet indebærer fordele i form af detaljerede oplysninger om specifikke politikområder og støtter gennemførelsen af sektorlovgivningen. Kravene er imidlertid fastsat i en lang række særskilte retsakter, der er vedtaget på forskellige tidspunkter, hvilket har ført til en vis redundans, inkonsekvens og overlapning samt manglende integration mellem energi- og klimaområdet. Desuden er nogle af de nugældende krav blevet fastlagt med henblik på at nå de tilsvarende mål for 2020, og de er derfor ikke egnede til at støtte virkeliggørelsen af 2030-rammen for energi og klima og er heller ikke bragt på linje med planlægnings- og indberetningsforpligtelserne i henhold til Parisaftalen¹.

Nærværende forslag går ud på at samle de eksisterende spredte planlægnings- og indberetningsforpligtelser fra de vigtigste EU-retsakter inden for energi, klima og andre energiunionsrelaterede politikområder og derved opnå en væsentlig forenkling af forpligtelserne. Formålet er at reducere, tilpasse og ajourføre forpligtelserne og at undgå den hidtidige overlapning. Alt i alt integrerer, strømliner eller ophæver forslaget mere end 50 eksisterende individuelle planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelser i energi- og klimalovgivningen (31 forpligtelser integreres og 23 udgår). Den strømlinede politiske forvaltningsproces mellem Kommissionen og medlemsstaterne, med tæt inddragelse af andre EU-institutioner, indebærer, at hyppigheden af og tidsplanen for forpligtelserne indrettes efter hinanden, og at gennemsigtigheden og samarbejdet styrkes betydeligt, og derved opnås der yderligere fordele i form af en mindsket administrativ byrde.

Den 24. oktober 2014 nåede Det Europæiske Råd til enighed om 2030-rammen for klima- og energipolitikken² på grundlag af Kommissionens forslag³. Det Europæiske Råd konkluderede,

¹ Vedtaget på den 21. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) i december 2015.

² Baseret på et mål om senest i 2030 at nå op på en reduktion i Unionens egne drivhusgasemissioner for hele økonomien på mindst 40 % i forhold til 1990, et bindende mål på EU-plan om, at andelen af vedvarende energi, der forbruges i Unionen, i 2030 skal være mindst 27 %, et vejledende mål om, at energieffektiviteten i 2030 skal være forbedret med mindst 27 %, samt et mål for elsammenkobling på mindst 15 %. Ifølge Det Europæiske Råds konklusioner vil energieffektivitetsmålet blive taget op til revision senest i 2020, idet der tilstræbes et mål på EU-plan på 30 %.

at det er nødvendigt at udvikle et pålideligt og gennemsigtigt forvaltningssystem uden unødige administrative byrder for at bidrage til at sikre, at EU når sine energipolitiske mål, med den nødvendige fleksibilitet for medlemsstaterne og med fuld respekt for deres ret til at fastsætte deres energimix. Det understregede, at dette forvaltningssystem bør udvikles på grundlag af de eksisterende byggesten såsom nationale klimaprogrammer og nationale planer for vedvarende energi og energieffektivitet samt behovet for at strømline og sammenføre separate planlægnings- og indberetningsselementer.

Strategien for energiunionen af 25. februar 2015 udvidede forvaltningens rækkevidde – ud over 2030-rammen for klima- og energipolitikkerne – til at omfatte alle fem dimensioner af energiunionen (energisikkerhed, solidaritet og tillid; det indre energimarked; begrænsning af efterspørgslen; dekarbonisering, herunder vedvarende energi; samt forskning, innovation og konkurrenceevne).

Kommissionens meddelelse af 18. november 2015 om status over energiunionen og den dertil knyttede vejledning til medlemsstaterne om de nationale energi- og klimaplaner indeholdt yderligere oplysninger og præciserede, at forvaltningsprocessen bør være forankret i lovgivning.

Rådet (energiministre) anerkendte i sine konklusioner af 26. november 2015, at forvaltningssystemet vil være et væsentligt redskab til en effektiv opbygning af energiunionen. Sideløbende hermed finder der regelmæssige drøftelser sted mellem Kommissionen og medlemsstaterne inden for rammerne af Den Tekniske Arbejdsgruppe vedrørende Nationale Energi- og Klimaplaner.

Ifølge Europa-Parlamentets beslutning "På vej til en europæisk energiunion" af 15. december 2015 skal forvaltningsrammen for energiunionen være ambitiøs, pålidelig, gennemsigtig, demokratisk og fuldt ud inddrage Europa-Parlamentet samt sikre, at 2030-målene for klima og energi nås.

På denne baggrund sigter nærværende forslag mod at fastlægge en lovgivningsmæssig ramme for forvaltningen af energiunionen, der hviler på to grundpiller: For det første en strømlining og integration af de eksisterende planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelser på energi- og klimaområdet for at afspejle principperne om bedre regulering. For det andet fastlæggelse af en robust politisk proces mellem medlemsstaterne og Kommissionen, med tæt inddragelse af andre EU-institutioner, med henblik på at gennemføre målsætningerne for energiunionen, navnlig 2030-målene for energi og klima.

Den 5. oktober 2016 ratificerede Den Europæiske Union Parisaftalen, der trådte i kraft den 4. november 2016. Den foreslåede forordning bidrager til gennemførelsen af Parisaftalen, herunder dens femårige revisionscyklus, og sikrer, at overvågnings-, indberetnings- og verifikationskravene i henhold til FN's klimakonvention og Parisaftalen integreres harmonisk i forvaltningen af energiunionen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den forordningsforslaget bygger på resultaterne af en kvalitetskontrol af den gældende EU-ret på energiområdet og de relevante dele af den gældende EU-ret på klimaområdet og bevarer,

³ Kommissionens meddelelse af 22. januar 2014 med titlen "En politikramme for klima- og energipolitikken i perioden 2020-2030" (COM/2014/015 final).

ophæver eller ændrer de planlægnings- og indberetningsforpligtelser, der påhviler medlemsstaterne, og de overvågningsforpligtelser, der påhviler Kommissionen i henhold til den nugældende sektorspecifikke lovgivning. Forslaget er udarbejdet sideløbende med Kommissionens gennemgang af direktivet om energieffektivitet, direktivet om bygningers energimæssige ydeevne, direktivet om vedvarende energi og de forskellige dele af lovgivningen, der er omfattet af initiativet om markedets udformning, med henblik på at sikre fuld sammenhæng mellem disse initiativer. Der er også sikret overensstemmelse med andre dele af Unionens lovgivning på klima- og energiområdet.

Desuden er forordningen om en klimaovervågningsmekanisme fuldt ud indarbejdet i forslaget for at sikre integration mellem energi- og klimaområdet. Generelt viderefører forslaget fremgangsmåden i de eksisterende planlægnings-, indberetnings- og overvågningsbestemmelser i henhold til den nævnte forordning, der var resultatet af en tidligere strømlining på klimaområdet. Forslaget bringer imidlertid de eksisterende bestemmelser om overvågning og indberetning af drivhusgasemissioner på linje med lovgivningen på energiområdet og ajourfører dem, så de er egnede til overvågning af gennemførelsen af den foreslåede indsatsfordeling og arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF) og til opfyldelse af Unionens forpligtelser i henhold til Parisaftalen. Da forslaget omfatter en række områder, blev det besluttet ikke at foreslå en omarbejdning af forordningen om overvågningsmekanismen. Ikke desto mindre lægger Kommissionen stor vægt på at bevare alt det indhold i forordningen om overvågningsmekanismen, som ikke foreslås ændret i det nuværende forslag.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Initiativet er også forbundet med andre politikområder som f.eks. transport, miljø, erhvervspolitik, økonomi, forskning og konkurrence. Det er dog vigtigt at bemærke, at dette initiativ — for så vidt angår strømlining og integration af planlægning og indberetning — fokuserer på de energi- og klimapolitiske områder og samtidig indarbejder visse specifikke indberetnings- og planlægningselementer i andre områder. Dette er nødvendigt for at sikre, at der skabes en håndterbar proces med fokus på de vigtigste mål for energiunionen.

De henstillinger fra Kommissionen til medlemsstaterne, der indgår i den foreslåede forordning, er et supplement til og i overensstemmelse med de henstillinger, der udstedes som led i det europæiske semester, hvor hovedvægten ligger på aspekter vedrørende makroøkonomisk og strukturel reform (sjældent forbundet med energi og klima), mens forvaltningsprocessen i forordningsforslaget vedrører specifikke energi- og klimapolitiske spørgsmål. Når klima- og energispecifikke politiske spørgsmål har betydning for makroøkonomiske og strukturelle reformer, bør de fortsat være en del af det europæiske semester.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for samtlige bestemmelser i forordningen er artikel 191, 192 og 194, i TEUF.

Den foreslåede forordning forfølger en legitim målsætning inden for anvendelsesområdet for disse artikler. Ved vedtagelse af foranstaltninger i henhold til artikel 192, stk. 1, og artikel 194, stk. 2, i TEUF finder den almindelige lovgivningsprocedure finder generelt anvendelse.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Overholdelse af nærhedsprincippet er et af de grundlæggende hensyn bag forvaltningsrammen, der bygger på det princip, at medlemsstaterne selv bør fastsætte de nationale planer og de målsætninger og foranstaltninger, der er fastsat i dem.

Nødvendigheden af handling på EU-plan:

Eftersom en række elementer i strategien for energiunionen vedrører målsætninger på EU-niveau, er en indsats på EU-plan nødvendig for at sikre, at disse målsætninger opfyldes, og at der er sammenhæng mellem energi- og klimapolitikkerne i EU og medlemsstaterne, samtidig med at medlemsstaternes fleksibilitet bevares. Desuden kan størstedelen af de udfordringer, som Unionen står over for på energiområdet, ikke takles gennem ukoordinerede nationale tiltag. Det samme gælder for problemerne i forbindelse med klimaændringerne, som i sig selv er grænseoverskridende og ikke kan løses gennem en indsats op lokalt, nationalt eller endda EU-plan alene.

Da hver af energiunionens dimensioner har grænseoverskridende betydning, er der desuden behov for handling på EU-plan for yderligere at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne. Ingen af energiunionens dimensioner kan gennemføres effektivt uden en EU-forvaltningsproces mellem medlemsstaterne og Kommissionen, der fremmer det regionale samarbejde om energi- og klimapolitikken. Der er også brug for handling på EU-plan for at sikre, at EU er klar til at deltage fuldt ud i revisionsprocesserne i henhold til Parisaftalen.

Endelig er en EU-indsats nødvendig for at strømline de eksisterende planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelser, da de eksisterende krav i denne henseende er fastlagt i EU-lovgivningen og kun kan ændres og/eller ophæves ved et lovgivningsforslag på EU-plan.

EU-merværdi

Et solidt forvaltningssystem for energiunionen vil medvirke til at sikre, at EU og dets medlemsstater i fællesskab når de aftalte målsætninger for energiunionen, herunder 2030-målene for energi og klima, og finder frem til samordnede og fælles løsninger på fælles udfordringer på en effektiv måde og til en overkommelig pris. Dette er bydende nødvendigt i betragtning af de store investeringsbehov i energisektoren i de kommende årtier.

Medlemsstaterne vil nyde godt af en strømlinet og forenklet planlægnings- og indberetningsramme for deres energi- og klimapolitikker. Mere effektive og sammenhængende administrative procedurer både inden for de nationale myndigheder og mellem medlemsstaterne vil muliggøre en mere effektiv udvikling og gennemførelse af energi- og klimapolitikkerne. Den private sektor vil nyde godt af mere gennemsigtige nationale reguleringsrammer som grundlag for beslutninger om investeringer på energi- og klimaoområdet. Og borgere vil drage fordel af bedre oplysninger om gennemførelsen af energiunionen og de dertil knyttede politikker.

- **Proportionalitetsprincippet**

Et forvaltningssystem, der er baseret på lovgivning (snarere end en ikke-lovgivningsmæssig tilgang), er nødvendigt for at sikre, at alle medlemsstater bidrager til processen og opfyldelsen af fælles målsætninger og specifikke mål på sammenlignelig vis, for at opnå større stabilitet i reguleringen og sikkerhed for investorerne og for at sikre en fælles overvågning i medlemsstaterne og Unionen.

Tilgangen til national planlægning og indberetning er baseret på kvalitetskontrollen (se nedenfor), der havde som hovedformål at vurdere proportionaliteten af den nuværende tilgang og om nødvendigt forbedre overholdelsen af princippet.

Den iterative proces mellem medlemsstaterne og Kommissionen er baseret på kommissionshenstillinger snarere end f.eks. kommissionsafgørelser for at sikre proportionalitet og fuld respekt for medlemsstaternes rettigheder i henhold til artikel 194 i TEUF.

- **Valg af retsakt**

Der er brug for en forordning (snarere end et direktiv) for at sikre, at bestemmelserne er direkte anvendelige, og dermed sikre sammenlignelighed mellem de nationale energi- og klimaplaner og -rapporter. Den direkte anvendelighed har den yderligere fordel, at planerne kan være på plads i god tid inden 2021.

Endvidere er mange af forordningens bestemmelser ikke er rettet til medlemsstaterne og ville derfor ikke kunne gennemføres i national ret (f.eks. forpligtelser for Kommissionen, processen omkring Kommissionens henstillinger, Det Europæiske Miljøagentur, osv.).

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Måltrettet regulering og forenkling**

At sikre en måltrettet regulering og forenkling er et af de centrale mål for den foreslåede forordning. I overensstemmelse med Kommissionens engagement i bedre lovgivning er forslaget udelukkende udarbejdet på en inkluderende måde, baseret på gennemsigtighed og løbende samarbejde med de interesserede parter.

Kvalitetskontrollen (**Refit**), der understøtter den foreslåede forordning, tyder på, at den nye tilgang vil kunne nedbringe den administrative byrde betydeligt for såvel medlemsstaterne som Kommissionen; på grund af den begrænsede mængde pålidelige data, der er til rådighed, kan denne virkning dog kun delvis kvantificeres. Samtidig vil den nye tilgang resultere i en række betydelige fordele i form af væsentligt forbedret sammenhæng og effektivitet. Forslaget omfatter ingen undtagelser for mikrovirksomheder og heller ingen særlige bestemmelser for SMV'er, da disse virksomhedstyper ikke berøres af initiativet.

Den foreslåede forordning vil styrke elektroniske indberetning, der forventes yderligere at mindske den administrative byrde.

- **Konsekvensanalyse**

Den konsekvensanalyse, der ledsager forslaget, er forberedt og udarbejdet i overensstemmelse med den gældende vejledning om bedre lovgivning, og Udvalget for Forskriftskontrol og afgivet en positiv udtalelse om forslaget. Forbedringer, der er anbefalet af udvalget, er blevet indarbejdet i den endelige version. De politiske løsningsmodeller til strømlining af planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelserne, der er blevet undersøgt, strækker sig fra (ikke-lovgivningsmæssig) vejledning til medlemsstaterne til forskellige retlige tilgange til strømlining og integration af de eksisterende forpligtelser.

Forskellige løsningsmodeller er også blevet vurderet med hensyn til bl.a. følgende aspekter: ajourføring og hyppigheden af de nationale planer og rapporter og Kommissionens overvågning; den iterative proces mellem medlemsstaterne og Kommissionen, herunder

henstillinger til medlemsstaterne; den mulige politiske reaktion i tilfælde af, at medlemsstaternes samlede indsats ikke er tilstrækkelig til at nå de aftalte mål på EU-plan; og den rolle, som regionale høringer spiller i forbindelse med udarbejdelsen af nationale planer.

Det konkluderes i konsekvensanalysen, at én enkelt ny retsakt, hvori forordningen om overvågningsmekanismen fuldt indarbejdes, er den foretrukne løsning. Det anses for nødvendigt at give mulighed for formelle ajourføringer af de nationale planer og *toårige* statusrapporter fra medlemsstaterne og rapporterne fra Kommissionen (herunder årlige rapporter om specifikke politikområder). Det konkluderes, at den iterative proces mellem medlemsstaterne og Kommissionen bør dække både udarbejdelse (ambitionsniveau) og gennemførelse (realisering) af de nationale planer, og at det er nødvendigt, at Kommissionen fremsætter henstillinger om de nationale planer og statusrapporter. Endvidere konkluderes det, at det bør være obligatorisk at gennemføre regionale høringer af andre medlemsstater om udkast til nationale planer og de endelige udgaver heraf for at sikre en passende koordinering af de nationale planlægningsprocesser og politikker inden for rammerne af energiunionen.

Ovennævnte kombination af de foretrukne politikmuligheder vil give det bedste resultat i form af en reduceret administrativ byrde og fleksibilitet for medlemsstaterne, og samtidig vil det sikre et forvaltningssystem, der er stærkt nok til at sikre, at målsætningerne for energiunionen opfyldes.

Resuméet af konsekvensanalysen findes i: SWD(2016) 395⁴.

Den positive udtalelse fra Udvalget for Forskriftskontrol findes i: SEC(2016) 494⁵.

• **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Som led i forberedelsen af forordningsforslaget er der foretaget en kvalitetskontrol (Refit) af de eksisterende planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelser i EU-retten på energiområdet. Kvalitetskontrollen omfattede også en vurdering af de indbyrdes sammenhænge mellem disse forpligtelser og forpligtelserne i henhold til den vigtigste EU-lovgivning på klimaområdet.

Den overordnede konklusion af kvalitetskontrollen er, at det eksisterende planlægnings-, indberetnings- og overvågningssystem i EU's energiregelværk generelt har medført gode resultater, men at der er rum for en væsentlig forbedring af EU's nuværende energiregelværk på dette område samt for at styrke sammenhængen med EU's klimaregelværk og derved forbedre det nuværende cost/benefit-forhold betydeligt.

På dette grundlag viste kvalitetskontrollen klare tegn på, at en systematisk integration af medlemsstaternes planlægning og indberetning samt af Kommissionens overvågning er nødvendig for at sikre sammenhæng og sætte medlemsstaterne og Kommissionen i stand til

⁴ Resumé af konsekvensanalysen - Ledsagedokument til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forvaltning af energiunionen og om ændring af direktiv 94/22/EF, direktiv 98/70/EF, direktiv 2009/31/EF, forordning (EF) nr. 663/2009, forordning (EF) nr. 715/2009, direktiv 2009/73/EF, Rådets direktiv 2009/119/EF, direktiv 2010/31/EU, direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU og Rådets direktiv (EU) 2015/652 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 525/2013.

⁵ RSB Opinion accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the Governance of the Energy Union, amending Directive 94/22/EC, Directive 98/70/EC, Directive 2009/31/EC, Regulation 663/2009/EC, Regulation 715/2009/EC, Directive 2009/73/EC, Council Directive 2009/119/EC, Directive 2010/31/EU, Directive 2012/27/EU, Directive 2013/30/EU and Council Directive (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013.

fuldt ud at udnytte synergivirkninger og sikre overensstemmelse mellem forskellige planlægnings- og indberetningselementer, og desuden for at systemet kan tjene sit formål under den nye overordnede energiunionsramme, herunder klima- og energimålene for 2030. Forordningsforslaget følger anbefalingerne fra kvalitetskontrollen med undtagelse af nogle få tilfælde, hvor det ikke var muligt, hovedsagelig fordi hyppigheden ikke stemte overens med den, der var planlagt i forordningen, eller at forpligtelsen viste sig at være for teknisk.

- **Høringer af interesserede parter**

Der blev iværksat en offentlig høring den 11. januar 2016 for at indhente synspunkter og bidrag fra de interesserede parter og borgerne. Høringen varede 12 uger og blev afsluttet den 22. april 2016⁶.

Onlineundersøgelsen resulterede i i alt 103 svar med supplerende bemærkninger via e-mail, heraf 15 fra medlemsstaterne⁷. Svarene på den offentlige høring blev anvendt i Kommissionens evaluering og kvalitetskontrol af de eksisterende planlægnings- og indberetningsforpligtelser samt i den konsekvensanalyse, der er knyttet til forordningsforslaget.

Et stort flertal af respondenterne anerkendte vigtigheden af de eksisterende planlægnings- og indberetningsforpligtelser, men var også enige i, at det er nødvendigt at strømline, harmonisere og integrere disse forpligtelser for at undgå huller, overlapning og uoverensstemmelser samt at koncentrere strømliningen om de planlægningsforpligtelser, der hænger tæt sammen med målsætningerne for 2030. Flere interessenter påpegede, at der er behov for en bedre integration af de nuværende nationale planer på disse områder⁸, og understregede samtidig, at det er nødvendigt at strømline planlægningsforpligtelser og reducere deres omfang.

Langt hovedparten af respondenterne mente, at én enkelt retsakt er det foretrukne middel til strømlining af planlægnings- og indberetningsforpligtelserne på energi- og klimaområdet efter 2020. Medlemsstaterne var mere splittede i spørgsmålet om lovgivningsmæssige over for ikke-lovgivningsmæssige løsninger.

De fleste respondenter mente, at de nationale planer bør afspejle alle fem dimensioner af energiunionen, udarbejdes på basis af en detaljeret model (hvilket blev bekræftet af medlemsstaterne i den tekniske arbejdsgruppe) og klart lægge hovedvægten på områder med kvantificerbare EU-mål. Et begrænset antal respondenter — herunder en række medlemsstater — foretrak imidlertid korte strategiske nationale planer. Flere interessenter, herunder et flertal af medlemsstaterne, understregede nødvendigheden af at undgå nye administrative byrder og yderligere omkostninger.

⁶ Høringen lagde navnlig vægt på følgende: i) hvordan de eksisterende planlægnings- og indberetningsforpligtelser på energi- og klimaområdet kan strømlines for bedre at tjene målsætningerne for energiunionen; ii) hvordan der bedst kan udvikles redskaber til integreret planlægning, indberetning og overvågning, og iii), hvordan man tilrettelægger en forvaltningsproces, der bidrager til opfyldelsen af målsætningerne for energiunionen.

⁷ Belgien, Cypern, Tjekkiet, Danmark, Estland, Finland, Tyskland, Ungarn, Letland, Litauen, Malta, Nederlandene, Polen, Slovakiet og Sverige.

⁸ Dvs. de nationale handlingsplaner for vedvarende energi, de nationale handlingsplaner for energieffektivitet, og planlægningskravene på klimaområdet.

Med hensyn til den politiske proces i forbindelse med færdiggørelse og revision af planerne gik mange respondenter ind for en gennemsigtig og deltagerorienteret planlægningsproces, der kan fremme investorerne tillid og en bred offentlig accept.

Endelig var respondenterne generelt enige om, at det nye økonomiske forvaltningssystem bør lette koordineringen af de nationale energipolitikker og fremme regionalt samarbejde, og at Kommissionen bør spille en vigtig rolle i processen.

En mere omfattende sammenfatning af resultaterne af den offentlige høring findes i konsekvensanalysen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kvalitetskontrollen og konsekvensanalysen, der er knyttet til forordningsforslaget, blev understøttet af to undersøgelser, der blev gennemført for Kommissionen af Trinomics og Amec Foster Wheeler i første halvdel af 2016.

Rækkevidden af og tilgangen til de nationale planer som fastsat i den foreslåede forordning og bilag 1 hertil (model for de nationale handlingsplaner) bygger på det arbejde, der er udført af Den Tekniske Arbejdsgruppe vedrørende Nationale Energi- og Klimaplaner, under forsæde af Kommissionen og med repræsentation af alle medlemsstaterne.

Ekspertise, der er afspejlet i bidragene fra de interesserede parter under den offentlige høring, er blevet udnyttet som en ekstra kilde til viden med henblik på at supplere analysen.

- **Grundlæggende rettigheder**

Da den foreslåede foranstaltning primært er rettet til medlemsstaterne som institutionelle aktører, er den i overensstemmelse med chartret for grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Hovedformålet med forslaget er at strømline planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelserne og at etablere en forvaltningsordning. Medlemsstaterne vil være forpligtede til at forelægge integrerede planer og rapporter for Kommissionen med jævne mellemrum. På grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne bør Kommissionen udarbejde de nødvendige overvågningsrapporter. Inden for rammerne af Kommissionens eksisterende samlede personaleressourceplan vil der blive afsat tjenestemænd, midlertidigt ansatte og eksternt personale, der arbejder inden for energi- og klimapolitiske områder, til at udføre Kommissionens opgaver. Til Det Europæiske Miljøagentur (EEA) anmodes der om en indfasning af yderligere kontraktansatte (op til 3 i 2020) oven i de allerede planlagte personaleressourcer for EEA.

Omkostningerne ved GD ENER's og GD CLIMA's bidrag til anvendelsen af den foreslåede forordning, som er nærmere beskrevet i vedlagte finansieringsoversigt, vil blive fuldt ud dækket under den nuværende programmerede bevillingsramme for de pågældende budgetposter frem til 2020. Hvad angår de finansielle midler til Det Europæiske Miljøagentur, er der behov for ekstra ressourcer i forhold til den nuværende finansielle programmering.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionens og medlemsstaternes indberetning og evaluering som fastsat i denne forordning vil sikre en nøje overvågning af forordningens anvendelse.

Forordningen vil blive underkastet en formel revurdering i 2026. Ved den lejlighed bør der også tages hensyn til resultaterne af den samlede statusopgørelse inden for rammerne af Parisaftalen.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kapitel 1 i forordningsforslaget fastlægger forordningens anvendelsesområde og genstand og indeholder definitioner af de anvendte begreber.

Kapitel 2 i forslaget forpligter medlemsstaterne til inden den 1. januar 2019 at udarbejde nationale integrerede energi- og klimaplaner for perioden 2021-2030 samt til at udarbejde tilsvarende planer for efterfølgende tiårige perioder. Bilag I indeholder en bindende model for planerne med yderligere elementer vedrørende bl.a. politikker, foranstaltninger og analytiske grundlag.

Dette kapitel fastsætter også en iterativ høringsproces mellem Kommissionen og medlemsstaterne inden færdiggørelsen af de nationale planer, der er baseret på de udkast, der skal forelægges for Kommissionen senest den 1. januar 2018 og derefter hvert tiende år for de følgende tiårige perioder. Inden for denne ramme vil Kommissionen kunne fremsætte henstillinger om ambitionsniveauet for de målsætninger, specifikke mål og bidrag såvel som de specifikke politikker og foranstaltninger, der indgår i de enkelte planer. De øvrige medlemsstater får også mulighed for at udtale sig om udkast til planer som led i regionale høringer. Planerne skal ajourføres senest den 1. januar 2024 (stadig med henblik på 2030-målene).

Kapitel 3 fastsætter krav om, at medlemsstaterne skal udarbejde og aflægge rapport til Kommissionen om langsigtede lavemissionsstrategier 50 år frem i tiden, der er afgørende for at bidrage til økonomisk omstilling, beskæftigelse, vækst og opfyldelsen af mere overordnede mål om bæredygtig udvikling såvel som for at bevæge os på en retfærdig og omkostningseffektiv måde i retning af Parisaftalens langsigtede mål.

Kapitel 4 i forordningsforslaget fastsætter en forpligtelse for medlemsstaterne til hvert andet år fra og med 2021 at udarbejde en statusrapport om gennemførelsen af planerne inden for de fem dimensioner af energiunionen med det formål at overvåge udviklingen. I disse statusrapporter skal medlemsstaterne desuden hvert andet år aflægge rapport om deres nationale klimatilpasningsplaner og -strategier; herved bringes tidsplanen i overensstemmelse med Parisaftalen.

Dette kapitel indeholder også bestemmelser om rapporter der skal udarbejdes hvert år, f.eks. med henblik på at overholde Den Europæiske Unions og medlemsstaternes internationale forpligtelser og på at tilvejebringe det nødvendige grundlag for overensstemmelsesvurderingen i henhold til forordning [OP: XXX om bindende årlige

reduktioner af drivhusgasemissionerne fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 for en modstandsdygtig energiunion og for at opfylde forpligtelserne i henhold til Parisaftalen og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer]⁹ og forordning [OP: XXX om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer]¹⁰. Disse rapporter vedrører f.eks. drivhusgasopgørelser og støtte til udviklingslandene og gør det muligt for Unionen og dens medlemsstater at påvise fremskridt med opfyldelsen af deres forpligtelser i henhold til FN's klimakonvention og Parisaftalen. Kapitlet indeholder også bestemmelser om gennemsigtighed i brugen af indtægter fra auktion af kvoter i henhold til direktivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (ETS-direktivet).

I kapitel 4 fastsættes det endvidere, hvilke oplysninger disse rapporter skal indeholde inden for de fem dimensioner, og der oprettes en e-rapporteringsplatform, der skal bygge videre på og drage nytte af de eksisterende rapporteringsprocesser, databaser og elektroniske værktøjer, herunder dem, der forvaltes af Det Europæiske Miljøagentur (EEA), Eurostat (ESTAT) og Det Fælles Forskningscenter (JRC).

Kapitel fem indeholder bestemmelser om overvågning og vurdering, som Kommissionen skal gennemføre for at overvåge medlemsstaternes fremskridt i forhold til de mål, der er opstillet i de nationale planer. Det fastlægger desuden en procedure for Kommissionens udarbejdelse af henstillinger om, hvordan ambitionsniveauet i de nationale planer kan øges, og om gennemførelsen af planerne for at opfylde de målsætninger, der allerede er fastlagt.

Dette kapitel indeholder endvidere bestemmelser om en samlet vurdering af det første sæt nationale planer med henblik på at påpege eventuelle mangler i forhold til EU's mål som helhed. På grundlag af statusrapporterne kan Kommissionen fremsætte henstillinger. Hvis vurderingen af fremskridtene tyder på, at Unionens 2030-mål for energi og klima ikke vil blive opfyldt, skal Kommissionen træffe foranstaltninger på EU-plan eller anmode om foranstaltninger fra medlemsstaternes side (for at reducere eller lukke en eventuel ambitions- eller realiseringskløft). Endelig fastsætter kapitlet også fremgangsmåden i forbindelse med Kommissionens årlige statusrapport om energiunionen.

I kapitel seks fastsættes kravene til medlemsstaternes og Unionens systemer til opgørelse af drivhusgasemissioner, politikker, foranstaltninger og fremskrivninger. Det er et internationalt krav, at der oprettes sådanne systemer, som også vil støtte gennemførelsen af nationale planer med hensyn til dekarboniseringsdimensionen.

Kapitlet fastsætter også retsgrundlaget for oprettelse af EU-registre og nationale registre, så der kan foretages opgørelser over nationalt bestemte bidrag, og giver mulighed for at anvende internationalt overførte modvirkningsresultater i medfør af artikel 4, stk. 13, og artikel 6 i Parisaftalen.

Kapitel syv fastsætter mekanismer og principper for samarbejde og bistand mellem medlemsstaterne og Unionen. Endvidere beskrives Det Europæiske Miljøagents rolle med

⁹ COM/2016/0482 endelig - 2016/0231 (COD).

¹⁰ COM/2016/0479 endelig - 2016/0230 (COD).

hensyn til at bistå Kommissionen, hvor det er passende, med overvågnings- og rapporteringsarbejdet i henhold til denne forordning.

Kapitel otte i forordningsforslaget tillægger Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter i klart afgrænsede situationer.

Kapitel ni indeholder bestemmelser om nedsættelse af et udvalg vedrørende energiunion (et undersøgelsesudvalg i henhold til forordning (EU) nr. 182/2011), om revision af forordningen i 2026, om ophævelse og ændring af andre EU-retsakter for at sikre sammenhæng samt om overgangsforanstaltninger og ikrafttræden.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om forvaltning af energiunionen,

om ændring af direktiv 94/22/EF, direktiv 98/70/EF, direktiv 2009/31/EF, forordning (EF) nr. 663/2009, forordning (EF) nr. 715/2009, direktiv 2009/73/EF, Rådets direktiv 2009/119/EF, direktiv 2010/31/EU, direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU og Rådets direktiv (EU) 2015/652 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 525/2013

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 194, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
[under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹¹,]
[under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget¹²,]
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Denne forordning fastlægger det nødvendige lovgivningsmæssige grundlag for en pålidelig og gennemsigtig forvaltning, der sikrer opfyldelsen af målsætningerne og de specifikke mål for energiunionen gennem indbyrdes supplerende, sammenhængende og ambitiøse tiltag fra Unionens og dens medlemsstaters side, samtidig med at Unionens principper om bedre regulering fremmes.
- (2) Den europæiske energiunion bør omfatte fem nøgledimensioner: energisikkerhed, det indre energimarked, energieffektivitet, dekarbonisering samt forskning, innovation og konkurrenceevne.
- (3) Målet for en modstandsdygtig energiunion med en ambitiøs klimapolitik er at give Unionens forbrugere – husholdninger såvel som virksomheder – sikker, bæredygtig, konkurrencedygtig og billig energi, hvilket kræver en grundlæggende omlægning af energisystemet i Europa. Dette mål kan kun nås gennem en koordineret indsats, der kombinerer lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige tiltag på EU-plan og nationalt plan.

¹¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

¹² EUT C [...] af [...], s. [...].

- (4) Kommissionens forslag er udarbejdet sideløbende med og vedtages sammen med en række sektorspecifikke energipolitiske initiativer, navnlig vedrørende vedvarende energi, energieffektivitet og udformning af energimarkedet. Disse initiativer udgør en pakke, hvis overordnede temaer er "energieffektivitet først", "Unionen som global leder inden for vedvarende energi" og "fair betingelser for energiforbrugerne".
- (5) Det Europæiske Råd nåede den 24. oktober 2014 til enighed om 2030-rammen for Unionens klima- og energipolitik, der er baseret på fire centrale mål: en reduktion af drivhusgasemissionerne for hele økonomien på mindst 40 %, en forbedring af energieffektiviteten på mindst 27 %, idet der tilstræbes et niveau på 30 %, en forøgelse af andelen af vedvarende energi, der forbruges i Unionen, til mindst 27 % samt et mål for elsammenkobling på mindst 15 %. Det Europæiske Råd bestemte, at målet for vedvarende energi er bindende på EU-plan, og at det vil blive opfyldt gennem medlemsstaternes bidrag, der baseres på behovet for i fælleskab at nå EU-målet.
- (6) Det bindende mål om senest i 2030 at reducere Unionens egne drivhusgasemissioner for hele økonomien med mindst 40 % i forhold til 1990 blev formelt godkendt som Unionens og dens medlemsstatsers tilsigtede nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen på rådsmødet (miljøministrene) den 6. marts 2015. Parisaftalen blev ratificeret af Unionen den 5. oktober 2016¹³ og trådte i kraft den 4. november 2016. Den erstatter fremgangsmåden i Kyotoprotokollen fra 1997, som ikke videreføres efter 2020. Derfor bør Unionens system til overvågning og indberetning af emissioner og optag ajourføres i lyset heraf.
- (7) Det Europæiske Råd konkluderede også den 24. oktober 2014¹⁴, at der bør udvikles et pålideligt og gennemsigtigt forvaltningssystem uden unødige administrative byrder for at bidrage til at sikre, at EU når sine energipolitiske mål, med den nødvendige fleksibilitet for medlemsstaterne og med fuld respekt for deres ret til at fastsætte deres energimix. Det understregede, at et sådant forvaltningssystem bør udvikles på grundlag af de eksisterende byggesten såsom nationale klimaprogrammer og nationale planer for vedvarende energi og energieffektivitet samt behovet for at strømline og sammenføre separate planlægnings- og indberetningselementer. Det besluttede også at styrke forbrugernes rolle og rettigheder og gennemsigtigheden og forudsigeligheden for investorer, bl.a. ved systematisk at overvåge nøgleindikatorer for et prismæssigt overkommeligt, sikkert, konkurrencedygtigt, trygt og bæredygtigt energisystem, og at lette koordineringen af de nationale energipolitikker og fremme regionalt samarbejde mellem medlemsstaterne imellem.
- (8) I Kommissionens strategi for energiunionen af 25. februar 2015 fastslås det, at der er behov for en integreret forvaltning for at sikre, at energirelaterede foranstaltninger på EU-plan og på regionalt, nationalt og lokalt plan bidrager til målene for energiunionen, idet forvaltningens rækkevidde udvides – ud over 2030-rammen for klima- og energipolitikken – til at omfatte alle energiunionens fem nøgledimensioner.
- (9) I meddelelsen om status over energiunionen af 18. november 2015¹⁵ forklarede Kommissionen nærmere, at integrerede nationale energi- og klimaplaner, der omfatter alle fem dimensioner af energiunionen, er nødvendige for en mere strategisk

¹³ Rådets afgørelse (EU) 2016/1841 af 5. oktober 2016 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (EUT L 282 af 19.10.2016, s. 1).

¹⁴ Det Europæiske Råds konklusioner af 24. oktober 2014 (EUCO 169/14).

¹⁵ Meddelelse fra Kommissionen: Status over energiunionen 2015 af 18.11.2015, COM(2015) 572 final.

planlægning på det energi- og klimapolitiske område. Statusrapporten omfattede en vejledning fra Kommissionen om integrerede nationale energi- og klimaplaner, der dannede grundlag for, at medlemsstaterne kunne begynde at udforme deres integrerede nationale energi- og klimaplaner for perioden fra 2021 til 2030, og skitserede hovedelementerne i forvaltningsprocessen. Meddelelsen om status over energiunionen præciserede ligeledes, at forvaltningen bør være forankret i lovgivning.

- (10) Rådet anerkendte i sine konklusioner af 26. november 2015¹⁶, at forvaltningssystemet for energiunionen vil være et væsentligt redskab til en effektiv opbygning af energiunionen og opnåelsen af målene med den. Det understregede, at forvaltningssystemet bør bygge på principperne om integration af strategisk planlægning og rapportering om gennemførelsen af klima- og energipolitikkerne samt koordinering mellem de aktører, der er ansvarlige for klima- og energipolitikken på EU-plan og på regionalt og nationalt plan. Det understregede også, at forvaltningssystemet bør sikre, at de aftalte energi- og klimamål for 2030 nås, og at EU's samlede fremskridt henimod opfyldelsen af de politiske mål inden for de fem dimensioner af energiunionen overvåges.
- (11) Ifølge Europa-Parlamentets beslutning "På vej til en europæisk energiunion" af 15. december 2015¹⁷ skal forvaltningsrammen for energiunionen være ambitiøs, pålidelig, gennemsigtig, demokratisk og fuldt ud inddrage Europa-Parlamentet samt sikre, at klima- og energimålene for 2030 nås.
- (12) Derfor bør det vigtigste mål for forvaltningen af energiunionen være at gøre det muligt at nå målsætningerne for energiunionen og navnlig målene i 2030-rammen for klima- og energipolitikken. Denne forordning er derfor forbundet med sektorspecifik lovgivning til gennemførelse af 2030-målene for energi og klima. Medlemsstaterne har brug for fleksibilitet, så de kan vælge de politikker, der bedst passer til deres nationale energimix og præferencer, men denne fleksibilitet bør kunne forenes med en yderligere markedsintegration, øget konkurrence, opfyldelse af klima- og energimålene og en gradvis overgang til en lavemissionsøkonomi.
- (13) Overgangen til en lavemissionsøkonomi kræver en ændret investeringsadfærd og incitamenter over hele det politiske spektrum. Reduktion af drivhusgasemissionerne kræver øget effektivitet og innovation i den europæiske økonomi; en sådan reduktion burde navnlig også føre til en forbedring af luftkvaliteten.
- (14) Da drivhusgasser og luftforurenende stoffer i vid udstrækning stammer fra de samme kilder, kan en politik, der har til formål at nedbringe drivhusgasser, samtidig have fordele for luftkvaliteten, som vil kunne opveje alle eller nogle af de umiddelbare omkostninger til modvirkning af drivhusgasemissioner. Eftersom data, der indberettes i henhold til direktiv 2001/81/EF¹⁸, er vigtige for udarbejdelsen af opgørelsen over drivhusgasser og de nationale planer, bør det anerkendes, at der skal være sammenhæng mellem data, der indsamles og indberettes i forbindelse med henholdsvis det nævnte direktiv og opgørelsen over drivhusgasser.

¹⁶ Rådets konklusioner af 26. november 2015 (EUCO 14632/15).

¹⁷ Europa-Parlamentets beslutning af 15. december 2015: På vej til en europæisk energiunion (2015/2113(INI))

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/81/EF om nationale emissionslofter for visse luftforurenende stoffer (EFT L 309 af 27.11.2001, s. 22).

- (15) Erfaringerne med gennemførelsen af forordning (EU) nr. 525/2013¹⁹ har vist, at det er nødvendigt at skabe synergi og sammenhæng med indberetningen i medfør af andre retsakter, navnlig direktiv 2003/87/EF²⁰, forordning (EF) nr. 166/2006²¹, forordning (EF) nr. 517/2014²² og forordning (EF) nr. 1099/2008²³. Det er afgørende for kvaliteten af indberetningen om drivhusgasemissioner, at de indberettede data er sammenhængende.
- (16) I overensstemmelse med Kommissionens stærke engagement i bedre regulering bør forvaltningen af energiunionen medføre, at den administrative byrde for medlemsstaterne, Kommissionen og Unionens andre institutioner nedbringes betydeligt, og den bør medvirke til at sikre, at politikkerne og foranstaltningerne på EU-plan og nationalt plan er sammenhængende og tilstrækkelige til at opfylde målet om omstilling af energisystemet til en lavemissionsøkonomi.
- (17) Energiunionens målsætninger bør opfyldes ved hjælp af en kombination af EU-initiativer og sammenhængende nationale politikker, der fastlægges i integrerede nationale energi- og klimaplaner. Den sektorspecifikke EU-lovgivning på energi- og klimaområdet indeholder krav om planlægning, der har været nyttige redskaber til at skabe forandring på nationalt plan. Disse krav er imidlertid indført på forskellige tidspunkter, hvilket har ført til overlapning og til, at der ikke er gjort nok for at skabe synergi og samspil mellem forskellige politikområder. Den aktuelle særskilte planlægning, indberetning og overvågning på klima- og energiområdet bør derfor så vidt muligt strømlines og integreres.
- (18) De integrerede nationale energi- og klimaplaner bør dække tiårige perioder og give et overblik over det aktuelle energisystem og den politiske situation. De bør fastsætte nationale mål for hver af de fem nøgledimensioner af energiunionen samt tilsvarende politikker og foranstaltninger for at opfylde disse mål, og de bør være baseret på et analytisk grundlag. De nationale planer for den første periode fra 2021 til 2030 bør navnlig lægge vægt på 2030-målene for reduktion af drivhusgasemissionerne, vedvarende energi, energieffektivitet og elsammenkobling. Medlemsstaterne bør tilstræbe at sikre, at de nationale planer er forenelige med og bidrager til at nå målene for bæredygtig udvikling.
- (19) Der bør opstilles en obligatorisk model for de nationale planer for at sikre, at alle nationale planer er tilstrækkeligt omfattende og for at lette sammenligning og aggregering af de nationale planer; samtidig bør medlemsstaterne have tilstrækkelig fleksibilitet til at fastlægge de nærmere bestemmelser i de nationale planer, som afspejler nationale præferencer og særlige forhold.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 af 21. maj 2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer på nationalt plan og EU-plan og om ophævelse af beslutning nr. 280/2004/EF (EUT L 165 af 18.6.2013, s. 13).

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 af 18. januar 2006 om oprettelse af et europæisk register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (EUT L 33 af 4.2.2006, s. 1).

²² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 517/2014 af 17. maj 2006 om visse fluorholdige drivhusgasser (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 195).

²³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2008 af 22. oktober 2008 om energistatistik (EUT L 304 af 14.11.2008, s. 1).

- (20) Gennemførelsen af politikker og foranstaltninger på energi- og klimaområdet indvirker på miljøet. Medlemsstaterne bør derfor sikre, at offentligheden i en tidlig fase får reel mulighed for at deltage i og blive hørt om udarbejdelsen af de integrerede nationale energi- og klimaplaner i overensstemmelse, hvor det er relevant, med direktiv 2001/42/EF²⁴ og UNECE-konventionen (De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa) om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet af 25. juni 1998 ("Århuskonventionen"). Medlemsstaterne bør også sikre, at arbejdsmarkedets parter inddrages i udarbejdelsen af de integrerede nationale energi- og klimaplaner.
- (21) Regionalt samarbejde er nøglen til at sikre, at målene for energiunionen nås i praksis. Medlemsstaterne bør have mulighed for at udtale sig om andre medlemsstaters planer, før de færdiggøres, for at undgå uoverensstemmelser og potentielle negative virkninger for andre medlemsstater samt sikre, at de fælles mål opfyldes i fællesskab. Det er afgørende, at der samarbejdes på regionalt plan om udarbejdelsen og færdiggørelsen af nationale planer og om den efterfølgende gennemførelse af planerne for at øge foranstaltningernes virkning og effektivitet og fremme markedsintegration og energisikkerhed.
- (22) De nationale planer bør være stabile og sikre gennemsigtighed og forudsigelighed i de nationale politikker og foranstaltninger, så der skabes sikkerhed for investorerne. Planerne bør dog kunne ajourføres én gang i løbet af den tiårige periode, de dækker, så medlemsstaterne har mulighed for at tilpasse dem til væsentlige ændrede omstændigheder. De planer, der dækker perioden fra 2021 til 2030, bør medlemsstaterne have mulighed for at ajourføre i 2024. Målsætninger, specifikke mål og bidrag bør kun ændres for at afspejle et øget generelt ambitionsniveau, navnlig hvad angår 2030-målene for energi og klima. Som led i ajourføringen bør medlemsstaterne bestræbe sig på at modvirke de negative miljøvirkninger, der afdækkes i forbindelse med den integrerede indberetning.
- (23) Stabile langsigtede lavemissionsstrategier er afgørende for at bidrage til økonomisk omstilling, beskæftigelse og vækst samt opfyldelsen af mere overordnede mål om bæredygtig udvikling såvel som for at nå Parisaftalens langsigtede mål på en retfærdig og omkostningseffektiv måde. Desuden opfordres parterne i Parisaftalen til inden 2020 at fremlægge deres langsigtede lavemissionsudviklingsstrategier for perioden frem til midten af dette århundrede.
- (24) Ligesom det er tilfældet i forbindelse med planlægning, fastsætter den sektorspecifikke EU-lovgivning på energi- og klimaområdet krav om rapportering, hvoraf mange har været nyttige redskaber til at skabe forandring på nationalt niveau; disse krav er imidlertid blevet indført på forskellige tidspunkter, hvilket har ført til overlapning og til, at der ikke er gjort nok for at skabe synergi og samspil mellem forskellige politikområder som f.eks. modvirkning af drivhusgasemissioner, vedvarende energi, energieffektivitet og markedsintegration. For at skabe den rette balance mellem behovet for at sikre en passende opfølgning af gennemførelsen af de nationale planer og behovet for at nedbringe den administrative byrde bør medlemsstaterne derfor hvert andet år udarbejde statusrapporter om gennemførelsen af planerne og andre fremskridt i energisystemet. I nogle tilfælde, især i forbindelse med

²⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planers og programmers indvirkning på miljøet, EFT L 197 af 21.7.2001, s. 30.

de indberetningskrav på klimaområdet, der følger af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer ("FN's klimakonvention") og Unionens forskrifter, vil det dog stadig være nødvendigt at aflægge rapport på årsbasis.

- (25) Medlemsstaternes integrerede statusrapporter bør afspejle de elementer, der er anført i modellen for de nationale planer. I betragtning af de integrerede statusrapporters tekniske karakter og den omstændighed, at de første rapporter skal foreligge i 2021, bør der fastlægges en model for disse rapporter i en eller flere senere gennemførelsesretsakter. Statusrapporterne bør udarbejdes for at sikre åbenhed over for Unionen, de øvrige medlemsstater og markedsaktørerne, herunder forbrugerne. De bør dække de fem dimensioner af energiunionen og for den første periode samtidig lægge vægt på områder, der er omfattet af målene i klima- og energirammen for 2030.
- (26) I henhold til FN's klimakonvention skal Unionen og medlemsstaterne udvikle, jævnligt ajourføre, offentliggøre og meddele partskonferencen nationale opgørelser baseret på sammenlignelige metoder, der er godkendt af partskonferencen, over menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og over drivhusgasoptag, opdelt på dræn. Disse opgørelser er afgørende for overvågningen af, hvordan gennemførelsen af energiunionens dekarboniseringsdimension skrider frem, og for vurderingen af overholdelsen af lovgivningen på klimaområdet, navnlig forordning (EU) [OP: XXX om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissionerne fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 for en modstandsdygtig energiunion og for at opfylde forpligtelserne i henhold til Parisaftalen og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer²⁵ ("forordning [] [ESR]") og forordning [OP: XXX om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer ("forordning [] [LULUCF]"²⁶.
- (27) Ifølge beslutning 1/CP.16 truffet af partskonferencen under FN's klimakonvention skal der indføres nationale ordninger til estimering af alle menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, samt af drivhusgasoptag, opdelt på dræn. Nærværende forordning bør gøre det muligt at oprette sådanne nationale ordninger.
- (28) Erfaringerne fra gennemførelsen af forordning (EU) nr. 525/2013 har vist, hvor vigtigt det er at råde over gennemsigtige, nøjagtige, sammenhængende, fuldstændige og sammenlignelige oplysninger. På grundlag af denne erfaring bør forordningen sikre, at medlemsstaterne aflægger rapport om deres politikker og foranstaltninger og fremskrivninger som et centralt element i statusrapporterne. Oplysningerne i disse rapporter bør være afgørende for at påvise en rettidig gennemførelse af forpligtelserne i medfør af forordning [] [ESR]. Brug og løbende forbedring af systemerne på EU- og medlemsstatsniveau kombineret med bedre vejledning om rapporteringen burde bidrage væsentligt til en vedvarende forbedring af de oplysninger, der er nødvendige for at overvåge fremskridtene inden for dekarbonisering.
- (29) Denne forordning bør sikre, at medlemsstaterne aflægger rapport om tilpasningen til klimaændringerne og om økonomisk og teknologisk støtte samt støtte til

²⁵ EUT L [...] af [...], s. [...].

²⁶ EUT L [...] af [...], s. [...].

kapacitetsopbygning i udviklingslandene, således at gennemførelsen af Unionens forpligtelser i henhold til FN's klimakonvention og Parisaftalen fremmes. Endvidere er oplysninger om nationale tilpasningsforanstaltninger og støtte også vigtige i forbindelse med de integrerede nationale energi- og klimaplaner, navnlig oplysninger om tilpasning til de skadelige virkninger af klimaændringerne, der har betydning for Unionens energiforsynings sikkerhed, herunder for forsyningen af kølevand til kraftværker og af biomasse til energiproduktion, samt oplysninger om støtte, der er relevant for energiunionens eksterne dimension.

- (30) Med henblik på at begrænse den administrative byrde for medlemsstaterne og Kommissionen bør sidstnævnte oprette en onlineplatform til rapportering for at lette kommunikationen og fremme samarbejdet. Dette bør sikre en rettidig indsendelse af rapporter og forbedre gennemsigtigheden i den nationale indberetning. E-rapporteringsplatformen bør supplere, bygge videre på og drage nytte af de eksisterende rapporteringsprocesser, databaser og elektroniske værktøjer, herunder dem, der forvaltes af Det Europæiske Miljøagentur (EEA), Eurostat (ESTAT) og Det Fælles Forskningscenter (JRC), samt erfaringerne fra Unionens ordning for miljøledelse og miljørevision (EMAS).
- (31) Data, som medlemsstaterne skal indberette til Kommissionen som led i den nationale planlægning og indberetning, bør ikke overlappe data og statistikker, der allerede er stillet til rådighed via Eurostat i forbindelse med forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker²⁷ i samme form som den, der kræves i henhold til planlægnings- og indberetningsforpligtelserne i nærværende forordning, og som stadig er til rådighed hos Eurostat med samme værdier. Hvor sådanne oplysninger foreligger og er formålstjenlige, tidsplanen taget i betragtning, bør de indberettede data og fremskrivninger i de nationale energi- og klimaplaner bygge på og være sammenhængende med Eurostats data og den anvendte metode til indberetning af europæiske statistikker i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 223/2009.
- (32) Det er vigtigt, at Kommissionen vurderer udkastene til nationale planer såvel som gennemførelsen af de anmeldte nationale planer ved hjælp af statusrapporter for at sikre en fælles opfyldelse af målene i strategien for energiunionen, for den første periode navnlig Unionens 2030-mål for energi og klima og de nationale bidrag til disse mål. Denne vurdering bør foretages hvert andet år og kun om nødvendigt hvert år og bør konsolideres i Kommissionens rapporter om status over energiunionen.
- (33) Luftfarten påvirker det globale klima som følge af udledninger af CO₂ samt gennem andre emissioner og mekanismer, herunder emissioner af kvælstofoxider og mekanismer såsom forstærkninger af cirrusskyer. I lyset af den hastige udvikling i den videnskabelige forståelse af disse virkninger blev det allerede fastsat i forordning (EU) nr. 525/2013, at der regelmæssigt skal foretages ajourførte vurderinger af luftfartens ikke-CO₂-relaterede virkninger for det globale klima. Den modellering, der anvendes i denne forbindelse, bør tilpasses den videnskabelige udvikling. Kommissionen kan på grundlag af sine vurderinger af sådanne virkninger overveje relevante politiske løsningsmodeller.

²⁷

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker og om ophævelse af forordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker og Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom om nedsættelse af et udvalg for De Europæiske Fællesskabers statistiske program (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164).

- (34) For at bidrage til at sikre sammenhæng mellem de nationale politikker, Unionens politikker og målsætningerne for energiunionen bør der være en løbende dialog mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Hvor det er hensigtsmæssigt, bør Kommissionen rette henstillinger til medlemsstaterne, herunder om ambitionsniveauet i de nationale planer, om den efterfølgende gennemførelse af politikkerne og foranstaltningerne i de nationale planer og om andre nationale politikker og foranstaltninger af betydning for gennemførelsen af energiunionen. Medlemsstaterne bør tage størst muligt hensyn til sådanne henstillinger og i efterfølgende statusrapporter gøre rede for, hvordan de er blevet fulgt.
- (35) Hvis ambitionsniveauet i de integrerede nationale energi- og klimaplaner eller ajourførte udgaver heraf er utilstrækkeligt til at sikre en fælles opfyldelse af energiunionens målsætninger og, for den første periode, navnlig 2030-målene for vedvarende energi og energieffektivitet, bør Kommissionen træffe foranstaltninger på EU-plan for at sikre, at disse målsætninger og specifikke mål nås i fællesskab (og dermed lukke en eventuel "ambitionskløft"). Hvis Unionens fremskridt i retning af disse målsætninger og specifikke mål er utilstrækkelige til, at de ønskede resultater nås, kan Kommissionen ud over at fremsætte henstillinger træffe foranstaltninger på EU-plan eller anmode om yderligere foranstaltninger fra medlemsstaternes side for at sikre, at målsætningerne og de specifikke mål nås (og dermed lukke en eventuel "resultatkløft"). Når indsatsen med henblik på en fælles opfyldelse af målene fordeles som led i de nævnte foranstaltninger, bør ambitiøse bidrag, som medlemsstaterne i forvejen måtte have ydet til 2030-målene for vedvarende energi og energieffektivitet, tages med i betragtning. Hvad angår vedvarende energi, kan sådanne foranstaltninger også omfatte finansielle bidrag fra medlemsstaterne til en finansieringsplatform, der forvaltes af Kommissionen, og hvorfra der ydes bidrag til projekter for vedvarende energi i hele Unionen. I forbindelse med henstillinger og foranstaltninger inden for vedvarende energi bør ambitiøse bidrag, som medlemsstaterne i forvejen måtte have ydet med henblik på i fællesskab at nå Unionens 2030-mål, tages med i betragtning. Medlemsstaternes nationale mål for vedvarende energi for 2020 bør tjene som referenceværdi for andelen af vedvarende energi fra 2021 og fremefter. Med hensyn til energieffektivitet kan supplerende foranstaltninger navnlig tage sigte på at forbedre energieffektiviteten for produkter, bygninger og transport.
- (36) Unionen og medlemsstaterne bør bestræbe sig på at forelægge de mest muligt ajourførte oplysninger om deres drivhusgasemissioner og -optag. Denne forordning bør gøre det muligt at udarbejde sådanne estimer inden for de kortest mulige frister ved hjælp af statistiske og andre oplysninger, f.eks., når det er hensigtsmæssigt, rumbaserede data fra programmet for global miljø- og sikkerhedsovervågning og andre satellitsystemer.
- (37) Fremgangsmåden med en årlig forpligtelsesprocedure, der blev indført med beslutning 406/2009/EF²⁸, vil fortsætte i henhold til forordning [] [ESR]. Dette kræver en omfattende revurdering af medlemsstaternes drivhusgasopgørelser for at muliggøre en vurdering af overholdelsen og anvendelsen af korrigerende foranstaltninger, hvor det

²⁸

Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 406/2009/EF af 23. april 2009 om medlemsstaternes indsats for at reducere deres drivhusgasemissioner med henblik på at opfylde Fællesskabets forpligtelser til at reducere drivhusgasemissionerne frem til 2020 (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 136).

er nødvendigt. Det er nødvendigt at foretage revurderingen af drivhusgasopgørelserne fra medlemsstaterne på EU-plan for at sikre, at overholdelsen af forordning [] [ESR] vurderes på en troværdig, sammenhængende, gennemsigtig og rettidig måde.

- (38) Medlemsstaterne og Kommissionen bør sikre et tæt samarbejde om alle spørgsmål vedrørende gennemførelsen af energiunionen og denne forordning, med tæt inddragelse af Europa-Parlamentet. Kommissionen bør, hvor det er hensigtsmæssigt, bistå medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af denne forordning, især med udarbejdelsen af de nationale planer og den tilhørende kapacitetsopbygning.
- (39) Medlemsstaterne bør sikre, at de integrerede nationale energi- og klimaplaner tager hensyn til de seneste landespecifikke henstillinger i forbindelse med det europæiske semester.
- (40) Det Europæiske Miljøagentur bør, hvor det er hensigtsmæssigt og i overensstemmelse med dets årlige arbejdsprogram, bistå Kommissionen med vurderings-, overvågnings- og indberetningsaktiviteter.
- (41) Beføjelsen til at vedtage retsakter bør delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) med henblik på at ændre den generelle ramme for de integrerede nationale energi- og klimaplaner (model), oprette en finansieringsplatform, som medlemsstaterne kan bidrage til, hvis Unionen ikke i fællesskab opfylder det planlagte forløb i retning af 2030-målet for vedvarende energi, tage hensyn til ændringer i de globale opvarmningspotentialer ("GWP") og de internationalt aftalte retningslinjer for opgørelser, fastsætte væsentlige krav til Unionens opgørelsessystem og oprette registre i medfør af artikel 33. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter bør Europa-Parlamentet og Rådet navnlig modtage alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter bør have systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter. Kommissionen bør også om nødvendigt tage hensyn til beslutninger, der vedtages i henhold til FN's klimakonvention og Parisaftalen.
- (42) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af artikel 15, stk. 3, artikel 17, stk. 4, artikel 23, stk. 6, artikel 31, stk. 3 og 4, og artikel 32, stk. 3, i denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.
- (43) Kommissionen bør under udførelsen af sine opgaver i henhold til denne forordning, herunder udarbejdelsen af gennemførelsesretsakter, bistås af et udvalg vedrørende energiunionen. Dette udvalg bør erstatte og overtage opgaverne fra Udvalget for Klimaændringer og, hvor det er hensigtsmæssigt, andre udvalg.
- (44) Kommissionen bør evaluere anvendelsen af denne forordning i 2026 og om nødvendigt fremsætte ændringsforslag for at sikre, at forordningen gennemføres korrekt, og at dens målsætninger nås. Denne evaluering bør tage hensyn til ændrede omstændigheder og resultaterne af den samlede statusopgørelse inden for rammerne af Parisaftalen, hvor det er nødvendigt.

- (45) For at sikre en strømliniet og integreret tilgang til de vigtigste planlægnings-, indberetnings- og overvågningselementer på energi- og klimaområdet integrerer, ændrer, erstatte og ophæver denne forordning visse planlægnings-, indberetnings- og overvågningsforpligtelser i den nuværende sektorspecifikke EU-lovgivning. Direktiv 94/22/EF²⁹, 98/70/EF³⁰ og 2009/31/EF³¹, forordning (EF) nr. 663/2009³² og (EF) nr. 715/2009³³, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF³⁴, Rådets direktiv 2009/119/EF³⁵, direktiv 2010/31/EU³⁶ og 2012/27/EU³⁷, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/30/EU³⁸ og Rådets direktiv (EU) 2015/652³⁹ bør derfor ændres.
- (46) Denne forordning integrerer også alle bestemmelserne i forordning (EU) nr. 525/2013. Forordning (EU) nr. 525/2013 bør derfor ophæves med virkning fra den 1. januar 2021. For at sikre, at gennemførelsen af beslutning 406/2009/EF fortsætter i henhold til forordning (EU) nr. 525/2013, og at visse aspekter, der hænger sammen med gennemførelsen af Kyotoprotokollen, fortsat er omfattet af lovgivningen, er det dog nødvendigt, at visse af forordningens bestemmelser fortsat anvendes efter denne dato.
- (47) Målsætningerne for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af den foreslåede foranstaltnings omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF af 30. maj 1994 om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter (EFT L 164 af 30.6.1994, s. 3).

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF af 13. oktober 1998 om kvaliteten af benzin og dieselolie og om ændring af Rådets direktiv 93/12/EØF (EFT L 350 af 28.12.1998, s. 58).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 114).

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 af 13. juli 2009 om et program til støtte for den økonomiske genopretning i form af fællesskabsstøtte til projekter på energiområdet (EUT L 200 af 31.7.2009, s. 31).

³³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 715/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for adgang til naturgas transmissionsnet og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1775/2005 (EUT L 211 af 14.8.2009, s. 36).

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF (EUT L 211 af 14.8.2009, s. 94).

³⁵ Rådets direktiv 2009/119/EF af 14. september 2009 om forpligtelse for medlemsstaterne til at holde minimumslagre af råolie og/eller olieprodukter (EUT L 265 af 9.10.2009, s. 9).

³⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne (EUT L 153 af 18.6.2010, s. 13).

³⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 1).

³⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/30/EU af 12. juni 2013 om sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter og om ændring af direktiv 2004/35/EF (EUT L 178 af 28.6.2013, s. 66).

³⁹ Rådets direktiv (EU) 2015/652 af 20. april 2015 om fastlæggelse af beregningsmetoder og indberetningskrav i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie (EUT L 107 af 25.4.2015, s. 26).

KAPITEL 1

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Ved denne forordning fastlægges et forvaltningssystem til
 - a) gennemførelse af strategier og foranstaltninger med det formål at nå målsætningerne og de specifikke mål for energiunionen samt, for den første tiårige periode fra 2021 til 2030, særlig Unionens 2030-mål for energi og klima
 - b) sikring af, at Unionens og medlemsstaternes rapportering til sekretariatet for FN's klimakonvention og Parisaftalen fremsendes til tiden, er gennemsigtig, nøjagtig, sammenhængende, sammenlignelig og fuldstændig.

Forvaltningssystemet bygger på integrerede nationale energi- og klimaplaner for tiårige perioder, hvoraf den første løber fra 2021-2030, tilsvarende integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter fra medlemsstaterne og integrerede overvågningsordninger iværksat af Europa-Kommissionen. Den fastlægger en struktureret, iterativ proces mellem Kommissionen og medlemsstaterne med henblik på færdiggørelsen af de nationale planer og deres efterfølgende gennemførelse, herunder med hensyn til regionalt samarbejde, og tilsvarende handling fra Kommissionens side.

2. Denne forordning finder anvendelse på følgende fem dimensioner af energiunionen:

- 1) energisikkerhed
- 2) energimarkedet
- 3) energieffektivitet
- 4) dekarbonisering og
- 5) forskning, innovation og konkurrenceevne.

Artikel 2

Definitioner

I forbindelse med denne forordning gælder definitionerne i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767], direktiv 2010/31/EU og direktiv 2012/27/EU.

Endvidere forstås ved:

- 1) "eksisterende politikker og foranstaltninger": gennemførte og vedtagne politikker og foranstaltninger
- 2) "gennemførte politikker og foranstaltninger": politikker og foranstaltninger, som på datoen for forelæggelsen af den nationale plan opfylder en eller flere af følgende betingelser: de er omfattet af gældende national lovgivning, der er indgået en eller flere frivillige aftaler herom, der er afsat budgetmidler hertil, eller der er tilvejebragt menneskelige ressourcer hertil
- 3) "vedtagne politikker og foranstaltninger": politikker og foranstaltninger, for hvilke der på datoen for forelæggelsen af den nationale plan eller statusrapport er truffet en officiel beslutning på regeringsplan, og for hvilke der er en klar forpligtelse til at gå videre med gennemførelsen

- 4) "planlagte politikker og foranstaltninger": handlemuligheder, der er til drøftelse, og som har en realistisk mulighed for at blive godkendt og ført ud i livet efter datoen for forelæggelsen af den nationale plan eller statusrapport
- 5) "fremskrivninger": prognoser over menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, eller over udviklinger i energisystemet, herunder som minimum kvantitative estimater for en fireårig periode, der slutter på 0 eller 5, umiddelbart efter indberetningsåret
- 6) "fremskrivninger uden foranstaltninger": fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, der ikke medtager virkningerne af de politikker og foranstaltninger, der planlægges, vedtages eller gennemføres efter det år, der vælges som udgangspunkt for den relevante fremskrivning
- 7) "fremskrivninger med foranstaltninger": fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, der omfatter virkningerne - i form af reducerede drivhusgasemissioner eller udviklinger i energisystemet - af vedtagne og gennemførte politikker og foranstaltninger
- 8) "fremskrivninger med supplerende foranstaltninger": fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, eller af udviklinger i energisystemet, der omfatter virkningerne - i form af reducerede drivhusgasemissioner - af politikker og foranstaltninger, som er vedtaget og gennemført for at modvirke klimaændringerne eller opfylde energimålsætningerne, samt politikker og foranstaltninger, som er planlagt med henblik herpå
- 9) "Unionens 2030-mål for energi og klima": det EU-dækkende bindende specifikke mål, der skal nås senest i 2030, om en reduktion i Unionens egne drivhusgasemissioner for hele økonomien på mindst 40 % i forhold til 1990, det bindende mål på EU-plan om, at andelen af vedvarende energi, der forbruges i Unionen, i 2030 skal være mindst 27 %, målet på EU-plan om, at energieffektiviteten i 2030 skal være forbedret med mindst 27 %, hvilket skal tages op til revision senest i 2020, idet der tilstræbes et mål på EU-plan på 30 %, og målet om, at 15 % af elnettet skal være sammenkoblet i 2030, samt eventuelle andre mål i denne henseende for 2030, der vedtages senere af Det Europæiske Råd eller Rådet og Parlamentet.
- 10) "nationalt opgørelsessystem": et system af institutionelle, retlige og proceduremæssige ordninger i en medlemsstat til estimering af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, samt til indberetning og arkivering af opgørelsesoplysninger
- 11) "indikator": en kvantitativ eller kvalitativ faktor eller variabel, der bidrager til bedre forståelse af fremskridtene med gennemførelsen
- 12) "politikker og foranstaltninger": alle instrumenter, der bidrager til at opfylde målsætningerne for de integrerede energi- og klimaplaner og/eller til at gennemføre forpligtelserne i henhold til artikel 4, stk. 2, litra a) og b), i FN's klimakonvention, hvilket kan omfatte instrumenter, der ikke har begrænsning og reduktion af drivhusgasemissioner eller ændring af energisystemet som deres primære formål
- 13) "system for politikker og foranstaltninger og fremskrivninger": system af institutionelle, retlige og proceduremæssige ordninger oprettet til rapportering om politikker og foranstaltninger samt fremskrivninger vedrørende menneskeskabte

drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og drivhusgasoptag, opdelt på dræn, samt vedrørende energisystemet, jf. blandt andet kravet i artikel 32 i denne forordning

- 14) "tekniske korrektioner": justeringer af estimerne i de nationale drivhusgasopgørelser, der foretages i forbindelse med revisionen i henhold til artikel 31, når de indsendte opgørelsesdata er ufuldstændige eller udarbejdet på en måde, som ikke er i overensstemmelse med relevante internationale regler eller EU-regler eller retningslinjer, og som skal erstatte de oprindeligt indsendte estimer
- 15) "kvalitetssikring": et planlagt system af revisionsprocedurer, der skal sikre, at målene for datakvalitet overholdes, og at der rapporteres de bedst mulige estimer og oplysninger for at sikre effektivitet i kvalitetskontrolprogrammet og for at bistå medlemsstaterne
- 16) "kvalitetskontrol": et system af rutinemæssige tekniske aktiviteter til måling af og kontrol med kvaliteten af de indsamlede oplysninger og estimer med henblik på at sikre dataintegritet, -korrekthed og -fuldstændighed, identificering og afhjælpning af fejl og mangler, dokumentering og arkivering af data og andet anvendt materiale samt registrering af alle kvalitetssikringsaktiviteter
- 17) "nøgleindikatorer": indikatorer for de fremskridt, der gøres med hensyn til de fem dimensioner af energiunionen som foreslået af Kommissionen
- 18) "SET-plan": den strategiske energiteknologiplan, der er beskrevet i Kommissionens meddelelse (2015) 6317.

KAPITEL 2

INTEGREREDE NATIONALE ENERGI- OG KLIMAPLANER

Artikel 3

Integrerede nationale energi- og klimaplaner

1. Senest den 1. januar 2019 og hvert tiende år derefter meddeler hver medlemsstat Kommissionen en integreret national energi- og klimaplan. Planerne skal indeholde de elementer, der er anført i stk. 2 og i bilag I. Den første plan skal omfatte perioden 2021 til 2030. De efterfølgende planer dækker den tiårige periode, som følger umiddelbart efter udløbet af den periode, som dækkes af den foregående plan.
2. De integrerede nationale energi- og klimaplaner skal indeholde følgende hovedafsnit:
 - a) en oversigt over processen, efter hvilken den integrerede nationale energi- og klimaplan er opstillet, bestående af et resumé, en redegørelse for høringen og inddragelse af interessenter og resultater heraf, og en redegørelse for regionalt samarbejde med andre medlemsstater om udarbejdelsen af planen
 - b) en redegørelse for de nationale målsætninger, specifikke mål og bidrag for hver af energiunionens fem dimensioner
 - c) en redegørelse for de politikker og foranstaltninger, der påtænkes indført for at opfylde disse målsætninger, specifikke mål og bidrag, der er fastsat i litra b)
 - d) en redegørelse for den aktuelle situation i energiunionens fem dimensioner, bl.a. for energisystemet og drivhusgasemissioner og -optag tillige med fremskrivninger i forhold til de målsætninger, der er nævnt i litra b), med allerede eksisterende (gennemførte og vedtagne) politikker og foranstaltninger
 - e) en vurdering af virkningerne af de planlagte politikker og foranstaltninger med hensyn til at opfylde de i litra b) nævnte målsætninger
 - f) et bilag, der opstilles ifølge kravene og strukturen i bilag II til denne forordning og angiver medlemsstaternes metoder og politiske foranstaltninger for at opfylde kravet om energibesparelser i overensstemmelse med energieffektivitetsdirektivets artikel 7, stk. 1, litra a) og b), og bilag IV [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761].
3. Medlemsstaterne skal ved udarbejdelsen af de nationale planer, der er omhandlet i stk. 1, tage hensyn til indbyrdes sammenhænge mellem energiunionens fem dimensioner, og de skal benytte overensstemmende data og antagelser i de fem dimensioner, når dette er relevant.
4. Kommissionen tillægges beføjelser til i overensstemmelse med artikel 36 i denne forordning at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag I med henblik på at tilpasse det til ændringer af Unionens energi- og klimapolitiske ramme, udviklingen på energimarkedet samt nye krav hidrørende fra klimakonventionen og Parisaftalen.

Artikel 4

Nationale målsætninger, specifikke mål og bidrag for hver af energiunionens fem dimensioner

Medlemsstaterne fastlægger følgende hovedmålsætninger, specifikke mål og bidrag i deres integrerede nationale energi- og klimaplaner, jf. afdeling A.2 i bilag I:

- a) hvad angår dimensionen "dekarbonisering":
- 1) for drivhusgasemissioners og -optags vedkommende og med henblik på at bidrage til opfyldelsen af EU's reduktionsmål for drivhusgasser i økonomien som helhed:
 - i) medlemsstatens bindende nationale specifikke mål for drivhusgasemissioner og de årlige bindende nationale grænseværdier i henhold til forordning [] [ESR]
 - ii) medlemsstatens forpligtelser i henhold til forordning [] [LULUCF]
 - iii) i givet fald andre nationale målsætninger og specifikke mål i overensstemmelse med eksisterende langsigtede lavemissionsstrategier
 - iv) i givet fald andre målsætninger og specifikke mål, herunder sektorspecifikke mål og tilpasningsmål
 - 2) for vedvarende energis vedkommende:
 - i) med henblik på at nå Unionens bindende minimumsmål på 27 % for vedvarende energi i 2030 som omhandlet i artikel 3 i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF jf. forslaget i COM(2016) 767], et bidrag til opfyldelsen af dette specifikke mål i form af medlemsstatens andel af energi fra vedvarende energikilder i det udvidede endelige energiforbrug i 2030 med et lineært forløb for bidraget fra og med 2021
 - ii) forløbskurver opdelt på hver sektors andel af vedvarende energi i det endelige energiforbrug fra 2021 til 2030 inden for opvarmning og afkøling, elektricitet og transport
 - iii) forløbskurver opdelt på vedvarende energi-teknologier, som medlemsstaten har til hensigt at bruge til at virkeliggøre det overordnede henholdsvis de sektorspecifikke udviklingsforløb for vedvarende energi fra 2021 til 2030 og herunder det samlede forventede udvidede endelige energiforbrug i Mtoe for hver teknologi og sektor, den samlede planlagte installerede mærkeeffekt i MW for hver teknologi og sektor
- b) hvad angår dimensionen "energieffektivitet":
- 1) det vejledende nationale energieffektivitetsbidrag til opfyldelsen af Unionens bindende specifikke mål om energieffektivitet på 30 % i 2030, jf. artikel 1, stk. 1, og artikel 3, stk. 4, i direktiv 2012/27/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761], baseret på enten primærenergiforbrug eller endeligt energiforbrug, primærenergibesparelser eller endelige energibesparelser eller energiintensitet

medlemsstaterne skal angive deres bidrag i form af et absolut niveau for primærenergiforbruget og det endelige energiforbrug i 2020 og 2030 med et lineært forløb for dette bidrag fra og med 2021; de skal gøre rede for den anvendte metode og de anvendte konverteringsfaktorer
 - 2) den kumulerede mængde energibesparelser, der skal opnås i perioden 2021-2030 i henhold til artikel 7 om energibesparelsesforpligtelser i direktiv 2012/27/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761]

- 3) målsætningerne for den langsigtede renovering af den nationale masse af (både offentlige og private) beboelses- og erhvervsejendomme
 - 4) det samlede etageareal, der skal renoveres, eller tilsvarende årlige energibesparelser, der skal opnås fra 2020 til 2030 i medfør af artikel 5 om renovering af statslige bygninger i direktiv 2012/27/EU
 - 5) andre nationale energieffektivitetsmålsætninger, herunder langsigtede specifikke mål eller strategier samt sektorspecifikke mål på områder såsom transport, opvarmning og køling
- c) hvad angår dimensionen "energisikkerhed":
- 1) nationale målsætninger med hensyn til diversificering af energikilder og forsyning fra tredjelande
 - 2) nationale målsætninger med hensyn til nedbringelse af afhængigheden af energiimport fra tredjelande
 - 3) nationale målsætninger med hensyn til parathed til at håndtere begrænset eller afbrudt energiforsyning – i tilknytning til de planer, der skal lægges i henhold til forordning [som foreslået ved COM(2016) 52 om foranstaltninger til opretholdelse af naturgasforsyningssikkerheden og ophævelse af forordning (EU) nr. 994/2010] og forordning [som foreslået ved COM(2016) 862 om risikoberedskabet i elsektoren og om ophævelse af direktiv 2005/89/EF] og herunder en tidsplan for, hvornår målsætningerne bør være opfyldt
 - 4) nationale målsætninger for ibrugtagning af indenlandske energikilder (navnlig vedvarende energi)
- d) hvad angår dimensionen "det indre energimarked":
- 1) den grad af sammenkobling af elnettet, som medlemsstaten stræber efter at opnå i 2030 i lyset af det specifikke mål om en grad af sammenkobling af elnettet inden 2030 på mindst 15 %; medlemsstaterne skal gøre rede for den anvendte metode
 - 2) centrale nationale målsætninger for el- og gastransmissionsinfrastruktur, der er nødvendige for at opfylde målsætninger og specifikke mål i henhold til nogle af de fem dimensioner i strategien for energiunionen
 - 3) nationale målsætninger vedrørende andre aspekter af det indre energimarked såsom markedsintegration og -kobling, herunder en tidsplan for, hvornår målsætningerne bør være opfyldt
 - 4) nationale målsætninger med henblik på at sikre elsystemets tilstrækkelighed og energisystemets fleksibilitet med hensyn til produktion af vedvarende energi, herunder en tidsplan for, hvornår målsætningerne bør være opfyldt
- e) hvad angår dimensionen "forskning, innovation og konkurrenceevne"
- 1) nationale målsætninger og finansieringsmål for offentlig og privat forskning og innovation vedrørende energiunionen i givet fald med en tidsplan for, hvornår målsætningerne bør være opfyldt; sådanne målsætninger og specifikke mål bør hænge sammen med dem, der er fastlagt i strategien for energiunionen og SET-planen
 - 2) nationale målsætninger for 2050 om ibrugtagning af lavemissionsteknologier,
 - 3) nationale målsætninger angående konkurrenceevne.

Artikel 5

Medlemsstaternes proces til fastsættelse af bidraget på området vedvarende energi

1. Medlemsstaterne skal tage hensyn til følgende ved fastsættelsen af deres bidrag til deres andel af energi fra vedvarende energikilder i det udvidede endelige forbrug i 2030 og det sidste år i den periode, der er omfattet af de efterfølgende nationale planer i henhold til artikel 4, litra a), nr. 2) i):

- a) de foranstaltninger, som er fastsat i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået ved COM(2016) 767]
- b) de foranstaltninger, der er vedtaget for at opfylde det nationale specifikke mål om energieffektivitet, som er vedtaget i henhold til direktiv 2012/27/EU
- c) andre foranstaltninger til fremme af vedvarende energi i medlemsstaterne og på EU-plan og
- d) omstændigheder, der påvirker udbredelsen af vedvarende energi, f.eks.:
 - i) en rimelig fordeling af ibrugtagningen i Den Europæiske Union
 - ii) det økonomiske potentiale
 - iii) geografiske og naturlige begrænsninger, også i form af ikke-sammenkoblede områder og regioner og
 - iv) energisammenkoblingsniveauet mellem medlemsstater.

2. Medlemsstaterne skal i fællesskab sikre, at deres kumulerede bidrag udgør mindst 27 % energi fra vedvarende kilder i det udvidede endelige energiforbrug på EU-plan senest i 2030.

Artikel 6

Medlemsstaternes proces til fastsættelse af bidraget på området energieffektivitet

1. Medlemsstaterne skal tage hensyn til følgende ved fastsættelsen af deres vejledende nationale energieffektivitetsbidrag i 2030 og det sidste år i den periode, der er omfattet af de efterfølgende nationale planer i henhold til artikel 4, litra b), nr. i):

- a) Unionens energiforbrug i 2020 må maksimalt være 1 483 Mtoe primærenergi og maksimalt 1 086 Mtoe endelig energi; Unionens energiforbrug i 2030 må maksimalt være 1 321 Mtoe primærenergi og maksimalt 987 Mtoe endelig energi for den første tiårsperiode
- b) Unionens bindende specifikke mål i 2030, jf. artikel 1 og 3 i direktiv 2012/27/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761], skal opfyldes

Medlemsstaterne tager desuden hensyn til følgende:

- a) de foranstaltninger, der er fastsat i direktiv 2012/27/EU
 - b) andre foranstaltninger til fremme af energieffektivitet i medlemsstaterne og på EU-plan skal tages i betragtning.
2. Medlemsstaterne kan ved fastsættelsen af deres bidrag som omhandlet i stk. 1 tage hensyn til omstændigheder, der påvirker primærenergiforbruget og det endelige energiforbrug, såsom:
- a) det resterende potentiale for omkostningseffektive energibesparelser
 - b) udviklingen i og prognoser for BNP

- c) ændringer i import og eksport af energi
- d) udviklingen inden for alle former for vedvarende energikilder, atomenergi, CO₂-opsamling og -lagring og
- e) tidlige foranstaltninger.

Artikel 7

Nationale politikker og foranstaltninger for hver af energiunionens fem dimensioner

I overensstemmelse med bilag I skal medlemsstaterne i deres integrerede nationale energi- og klimaplan gøre rede for de væsentligste eksisterende (gennemførte og vedtagne) og planlagte politikker og foranstaltninger til bl.a. at opfylde målsætningerne i den nationale plan og herunder foranstaltninger til at sikre regionalt samarbejde og passende finansiering på nationalt og regionalt niveau.

Artikel 8

Analysegrundlag for de integrerede nationale energi- og klimaplaner

1. Medlemsstaterne skal i henhold til den struktur og det format, der angives i bilag I, gøre rede for den nuværende situation for hver af energiunionens fem dimensioner, herunder for energisystemet og drivhusgasemissioner og -optag på tidspunktet for forelæggelsen af den nationale plan eller på grundlag af de nyeste tilgængelige oplysninger. Medlemsstaterne skal også fastsætte og gøre rede for de fremskrivninger for hver af energiunionens fem dimensioner for den første tiårsperiode og mindst frem til 2040 (herunder for 2030), som forventes at følge af eksisterende (gennemførte og vedtagne) politikker og foranstaltninger.
2. Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimaplan gøre rede for deres vurdering på nationalt og i givet fald på regionalt niveau af:
 - a) indvirkningen af de planlagte politikker og foranstaltninger på udviklingen af energisystemet og drivhusgasemissioner og -optag for den første tiårsperiode og mindst frem til 2040 (herunder for 2030), og denne sammenholdes med fremskrivningerne baseret på eksisterende (gennemførte og vedtagne) politikker og foranstaltninger, jf. stk. 1
 - b) indvirkningen i makroøkonomisk, miljømæssig, kompetencemæssig og samfundsmæssig henseende af de planlagte politikker og foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 7 og nærmere angivet i bilag I, for den første tiårsperiode og mindst frem til 2030, og denne sammenholdes med fremskrivningerne baseret på eksisterende (gennemførte og vedtagne) politikker og foranstaltninger, jf. stk. 1
 - c) en vurdering af samspillet mellem de eksisterende (gennemførte og vedtagne) og planlagte politikker og foranstaltninger inden for en politisk dimension og mellem de eksisterende (gennemførte og vedtagne) og planlagte politikker og foranstaltninger inden for forskellige dimensioner i de første ti år og mindst indtil 2030. Fremskrivninger om forsyningssikkerhed, infrastruktur og markedsintegration skal knyttes til robuste energieffektivitetsscenarier.

Artikel 9

Udkast til integrerede nationale energi- og klimaplaner

1. Senest den 1. januar 2018 og hvert tiende år derefter udarbejder og forelægger medlemsstaterne Kommissionen et udkast til den integrerede nationale energi- og klimaplan, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1.

2. Kommissionen kan udstede henstillinger vedrørende udkastene til planer til medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 28. I disse henstillinger fastsættes navnlig:

- a) ambitionsniveauet for målsætninger, specifikke mål og bidrag med henblik på i fællesskab at opfylde energiunionens målsætninger og navnlig Unionens 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet
- b) politikker og foranstaltninger i relation til medlemsstaternes og Unionens målsætninger og andre politikker og foranstaltninger med potentielle grænseoverskridende konsekvenser
- c) samspillet mellem og konsekvens i de eksisterende (gennemførte og vedtagne) og planlagte politikker og foranstaltninger i den integrerede nationale energi- og klimaplan i én dimension og mellem energiunionens forskellige dimensioner.

3. Medlemsstaterne skal tage størst muligt hensyn til Kommissionens eventuelle henstillinger i forbindelse med færdiggørelsen af deres integrerede nationale energi- og klimaplan.

Artikel 10

Offentlig høring

Uden at dette berører andre EU-retlige krav, skal medlemsstaterne sørge for, at offentligheden tidligt får reel lejlighed til at deltage i udarbejdelsen af udkast til planer, jf. denne forordnings artikel 9, og vedlægge et resumé af offentlighedens synspunkter, når de forelægger Kommissionen deres udkast til integreret national energi- og klimaplan. I det omfang, at bestemmelserne i direktiv 2001/42/EF finder anvendelse, skal høringer foretaget i henhold til dette direktiv anses for også at opfylde høringsforpligtelsen i henhold til denne forordning.

Artikel 11

Regionalt samarbejde

1. Medlemsstaterne skal samarbejde indbyrdes på regionalt plan for på effektiv vis at nå de specifikke mål, målsætninger og bidrag, der er fastsat i deres integrerede nationale energi- og klimaplaner.

2. Medlemsstaterne skal i god tid forud for forelæggelsen af deres udkast til integreret national energi- og klimaplan for Kommissionen i medfør af artikel 9, stk. 1, kortlægge mulighederne for regionalt samarbejde og høre nabomedlemsstater og andre medlemsstater, som tilkendegiver interesse. Medlemsstaterne angiver i deres udkast til integreret energi- og klimaplan resultaterne af en sådan regional høring, bl.a. hvordan bemærkninger i givet fald er taget i betragtning.

3. Kommissionen letter samarbejde og høring mellem medlemsstaterne om udkastene til planer, som den har fået forelagt i henhold til artikel 9, med henblik på deres færdiggørelse.

4. Medlemsstaterne skal tage andre medlemsstaters bemærkninger i henhold til stk. 2 og 3 i betragtning i deres endelige integrerede nationale energi- og klimaplan og gøre rede for, hvordan bemærkningerne er taget i betragtning.

5. Medlemsstaterne skal med henblik på stk. 1 fortsat samarbejde på regionalt plan under gennemførelsen af politikker og foranstaltninger inden for rammerne af deres planer.

Artikel 12

Vurdering af de integrerede nationale energi- og klimaplaner

Kommissionen skal vurdere de integrerede nationale energi- og klimaplaner og ajourføringer heraf som meddelt i medfør af artikel 3 og 13. Den skal navnlig vurdere, om:

- a) de specifikke mål, målsætningerne og bidragene er tilstrækkelige til i fællesskab at nå energiunionens målsætninger for den første tiårsperiode, særlig de specifikke mål for Unionens klima- og energiramme for 2030 i henhold til artikel 25
- b) planerne er i overensstemmelse med kravene i artikel 3-11 og de kommissionshenstillinger, der er udstedt i henhold til artikel 28.

Artikel 13

Ajourføring af den integrerede nationale energi- og klimaplan

1. Senest den 1. januar 2023 og hvert tiende år derefter forelægger medlemsstaterne Kommissionen et udkast til ajourføring af den senest meddelte integrerede nationale energi- og klimaplan, der er omhandlet i artikel 3, eller bekræfter planens fortsatte gyldighed over for Kommissionen.

2. Senest den 1. januar 2024 og hvert tiende år derefter meddeler medlemsstaterne Kommissionen en ajourføring af den senest meddelte integrerede nationale energi- og klimaplan, der er omhandlet i artikel 3, medmindre de har bekræftet planens fortsatte gyldighed over for Kommissionen i medfør af stk. 1.

3. Medlemsstaterne ændrer alene de specifikke mål, målsætninger og bidrag, der er fastsat i ajourføringen, jf. stk. 2, for at afspejle øgede ambitioner sammenholdt med dem, som var fastsat i den senest meddelte integrerede nationale energi- og klimaplan.

4. Medlemsstaterne skal gøre en indsats for i den ajourførte plan at modvirke miljøskadelige virkninger, der afdækkes i forbindelse med den integrerede rapportering i henhold til artikel 15-22.

5. Medlemsstaterne skal ved udarbejdelsen af den ajourføring, der er omhandlet i stk. 2, tage hensyn til de seneste landespecifikke henstillinger i forbindelse med det europæiske semester.

6. De procedurer, der er fastsat i artikel 9, stk. 2, og artikel 11, finder anvendelse i forbindelse med udarbejdelsen og vurderingen af de ajourførte integrerede nationale energi- og klimaplaner.

KAPITEL 3

LANGSIGTEDE LAVEMISSIONSTRATEGIER

Artikel 14

Langsigtede lavemissionsstrategier

1. Senest den 1. januar 2020 og hvert tiende år derefter skal medlemsstaterne opstille deres langsigtede lavemissionsstrategier med en 50-årig horisont og rapportere denne til Kommissionen for derigennem at bidrage til at:
 - a) opfylde Unionens og medlemsstaternes forpligtelser i henhold til klimakonventionen og Parisaftalen med henblik på at reducere menneskeskabte drivhusgasemissioner og øge optaget gennem dræn
 - b) opfylde målsætningen om at holde stigningen i den globale gennemsnitstemperatur et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau
 - c) opnå langsigtede reduktioner af drivhusgasemissionerne og forbedret optag gennem dræn inden for alle sektorer i tråd med Unionens målsætning om i forbindelse med de nødvendige reduktioner, som ifølge IPCC skal foretages af de udviklede lande i fællesskab, for på en omkostningseffektiv måde at reducere emissionerne med 80 til 95 % frem til 2050 sammenholdt med 1990-niveauet.
2. De langsigtede lavemissionsstrategier skal omfatte:
 - a) de samlede reduktioner af drivhusgasemissionerne og forbedrede optag gennem dræn
 - b) emissionsreduktioner og forbedret optag i individuelle sektorer og herunder elproduktion, industri, transport, bygninger (bolig- og tertiærsektoren), landbrug og arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF)
 - c) forventede fremskridt mht. overgangen til en økonomi med lave drivhusgasemissioner og herunder drivhusgasintensitet, BNP's CO₂-intensitet og strategier for forskning, udvikling og innovation på området
 - d) forbindelser til anden national, langsigtet planlægning.
3. Der bør være indbyrdes overensstemmelse mellem de langsigtede lavemissionsstrategier og de integrerede nationale energi- og klimaplaner, der nævnes i artikel 3.
4. Medlemsstaterne giver straks offentligheden adgang til deres respektive langsigtede lavemissionsstrategier og ajourføringer heraf.

KAPITEL 4

RAPPORTERING

AFDELING 1

TOÅRIGE STATUSRAPPORTER OG OPFØLGNING HERAF

Artikel 15

Integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter

1. Uden at dette berører artikel 23 skal hver medlemsstat senest den 15. marts 2021 og hver andet år derefter aflægge rapport til Kommissionen om status for gennemførelsen af den integrerede nationale energi- og klimaplan i form af integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter, der omfatter energiunionens fem dimensioner.

2. Rapporten, der er nævnt i stk. 1, skal omfatte følgende:

- a) oplysninger om de fremskridt, der er gjort for at nå de specifikke mål, målsætninger og bidrag, der er fastsat i den integrerede nationale energi- og klimaplan, og mht. gennemførelsen af de dertil fornødne politikker og foranstaltninger
- b) de oplysninger, der nævnes i artikel 18-22, og i givet fald ajourføringer om politikker og foranstaltninger i henhold til disse artikler
- c) politikker og foranstaltninger og fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn i henhold til artikel 16
- d) oplysninger om nationale planer og strategier for tilpasning til klimaændringer i henhold til artikel 17, stk. 1
- e) kopier af toårige rapporter og i de relevante år nationale meddelelser, som forelægges klimakonventionens sekretariat
- f) estimater over forbedret luftkvalitet og nedbringelse af mængden af luftforurenende stoffer i givet fald og andre fordele ved specifikke energieffektivitetsforanstaltninger
- g) de i artikel 17, stk. 2, og artikel 23 omhandlede årsrapporter.

Unionen og medlemsstaterne forelægger klimakonventionens sekretariat toårige rapporter i overensstemmelse med beslutning 2/CP.17 truffet på klimakonventionens partskonference og nationale meddelelser i overensstemmelse med klimakonventionens artikel 12.

3. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter med henblik på at fastsætte strukturen, formatet, tekniske enkeltheder og processer for de oplysninger, der er nævnt i stk. 1 og 2. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, som er nævnt i artikel 37, stk. 3.

4. Hyppighed og omfang af rapportering af de oplysninger og ajourføringer, der er nævnt i stk. 2, litra b), skal afvejes mod behovet for at sikre tilstrækkelig retssikkerhed for investorerne.

5. Har Kommissionen udstedt henstillinger i henhold til artikel 27, stk. 2 eller 3, skal den pågældende medlemsstat i sin rapport, jf. stk. 1, angive oplysninger om de politikker og foranstaltninger, der er eller påtænkes vedtaget og gennemført for at tage højde for disse henstillinger. Disse oplysninger skal vedlægges en udførlig tidsplan for gennemførelsen.

Artikel 16

Integreret rapportering om politikker og foranstaltninger angående drivhusgasemissioner og fremskrivninger

1. Senest den 15. marts 2021 og hvert andet år derefter rapporterer medlemsstaterne oplysninger til Kommissionen om:
 - a) deres nationale politikker og foranstaltninger som fastlagt ved bilag IV og
 - b) deres nationale fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn opdelt på gas eller gruppe af gasser (hydrofluorcarboner og perfluorcarboner) som angivet i bilag III, del 2. I nationale fremskrivninger tages der hensyn til eventuelle politikker og foranstaltninger, som vedtages på EU-niveau, og de skal indeholde de i bilag V angivne oplysninger.
2. Medlemsstaterne rapporterer de mest ajourførte fremskrivninger, som de har til rådighed. Hvis en medlemsstat ikke indsender fuldstændige fremskrivningsestimater inden den 15. marts hvert andet år, og Kommissionen har fastslået, at manglerne ved estimerne ikke kan afhjælpes af denne medlemsstat, når de er identificeret gennem Kommissionens kvalitetssikrings- og kvalitetskontrolprocedurer, kan Kommissionen udarbejde de estimer, der er nødvendige for at compilere EU-fremskrivningerne i samråd med den berørte medlemsstat.
3. Senest den 15. marts i det år, der følger efter den foregående rapport, meddeler medlemsstaterne Kommissionen enhver væsentlig ændring, som er indtruffet i rapporteringsperiodens første år, i de oplysninger, der rapporteres i henhold til stk. 1.
4. Medlemsstaterne offentliggør i elektronisk form deres nationale fremskrivninger i medfør af stk. 1 og i givet fald en vurdering af omkostningerne ved og virkningerne af de nationale politikker og foranstaltninger til gennemførelse af Unionens politikker af relevans for begrænsning af drivhusgasemissionerne tillige med alle relevante understøttende tekniske rapporter. Disse fremskrivninger og vurderinger bør omfatte beskrivelser af de anvendte modeller og metoder, definitioner og underliggende hypoteser.

Artikel 17

Integreret rapportering om nationale tilpasningsforanstaltninger, finansiel og teknisk støtte til udviklingslande samt auktionsindtægter

1. Senest den 15. marts 2021 og hvert andet år derefter rapporterer medlemsstaterne oplysninger til Kommissionen om deres nationale planer og strategier for tilpasning til klimaændringer, hvori de skitserer de gennemførte eller planlagte foranstaltninger med henblik på at lette tilpasningen til klimaændringer og herunder de oplysninger, der er angivet i bilag VI, del 1.
2. Senest den 15. marts 2021 og hvert år derefter (år X) rapporterer medlemsstaterne oplysninger til Kommissionen om:
 - a) støtte til udviklingslande og herunder de oplysninger, der er angivet i bilag VI, del 2
 - b) anvendelsen af de indtægter, medlemsstaterne opnår ved auktionen over emissionskvoter i henhold til artikel 10, stk. 1, og artikel 3d, stk. 1 eller 2, i direktiv 2003/87/EF og herunder de oplysninger, der er angivet i bilag VI, del 3.
3. Medlemsstaterne skal offentliggøre de rapporter, der forelægges Kommissionen i henhold til denne artikel.

4. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter med henblik på at fastsætte strukturen, formatet og indsendelsesprocessen for medlemsstaternes rapportering af oplysninger i henhold til denne artikel. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter proceduren i artikel 37, stk. 3.

Artikel 18

Integreret rapportering om vedvarende energi

Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter oplyse om:

- a) gennemførelsen af følgende forløbskurver og målsætninger
- 1) national forløbskurve for den vedvarende energis samlede andel i det udvidede endelige energiforbrug fra 2021 til 2030
 - 2) nationale forløbskurver opdelt på hver sektors andel af vedvarende energi i det endelige energiforbrug fra 2021 til 2030 inden for elektricitet, opvarmning og afkøling og transport
 - 3) forløbskurver opdelt på vedvarende energi-teknologier, som bruges til at virkeliggøre det overordnede henholdsvis de sektorspecifikke udviklingsforløb for vedvarende energi fra 2021 til 2030 og herunder det samlede forventede udvidede endelige energiforbrug i Mtoe for hver teknologi og sektor og den samlede planlagte installerede mærkeeffekt i MW for hver teknologi og sektor
 - 4) forløbskurver for efterspørgsel efter bioenergi opdelt efter varme, elektricitet og transport såvel som for forsyningen med biomasse opdelt på indenlandsk produktion af råbrændstof henholdsvis import. For så vidt angår skovbiomasse en vurdering af dens kilde og indvirkning på LULUCF-drænet
 - 5) i givet fald andre nationale forløbskurver og målsætninger, herunder langsigtede eller sektorspecifikke forløbskurver (f.eks. andelen af biobrændstoffer, andel af avancerede biobrændstoffer, andel af biobrændstoffer fremstillet på grundlag af hovedafgrøder fra landbrugsjord, andel af elektricitet produceret af biomasse uden udnyttelse af overskudsvarme, andel af vedvarende energi inden for fjernvarme, brugen af vedvarende energi i bygninger, vedvarende energi produceret af byer, energifællesskaber og egenforbrugere)
- b) gennemførelsen af følgende politikker og foranstaltninger:
- 1) gennemførte, vedtagne og planlagte politikker og foranstaltninger med henblik på at opnå det nationale bidrag til det bindende 2030-mål for vedvarende energi på EU-plan som angivet i artikel 4, litra a), nr. 2) i), herunder sektor- og teknologispecifikke foranstaltninger, med en særlig revision af gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i artikel 23, 24 og 25 i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767]
 - 2) særlige foranstaltninger vedrørende regionalt samarbejde
 - 3) uden at dette berører artikel 107 og 108 i TEUF, særlige foranstaltninger med henblik på finansiel støtte, herunder EU-støtte og anvendelse af EU-midler, til fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende kilder til elektricitet, opvarmning og køling og transport
 - 4) særlige foranstaltninger til opfyldelse af kravene i artikel 15, 16, 17, 18, 21 og 22 i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767]

- 5) foranstaltninger til fremme af anvendelsen af energi fra biomasse, særlig for mobilisering af ny biomasse under hensyntagen til biomassens tilgængelighed (både indenlandsk potentiale og import fra tredjelande) og andre anvendelser af biomasse (landbrugs- og skovbaserede sektorer) samt foranstaltninger målrettet bæredygtighed for den producerede og udnyttede biomasse
- 6) yderligere oplysninger, jf. bilag VII, del 1.

Artikel 19

Integreret rapportering om energieffektivitet

Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter oplyse om gennemførelsen af følgende:

- a) gennemførelsen af følgende nationale forløbskurver, målsætninger og specifikke mål:
 - 1) forløbskurven for primærenergiforbrug og endeligt energiforbrug fra 2020 til 2030, som illustrerer de nationale energibesparelsers bidrag til opfyldelsen af Unionens 2030-mål, og herunder den underliggende metode
 - 2) målsætninger for den langsigtede renovering af den nationale masse af (både offentlige og private) beboelses- og erhvervsejendomme
 - 3) i givet fald en ajourføring af andre nationale målsætninger ifølge den nationale plan
- b) gennemførelsen af følgende politikker og foranstaltninger:
 - 1) gennemførte, vedtagne og planlagte politikker, foranstaltninger og programmer med henblik på at opnå det vejledende nationale energieffektivitetsbidrag i 2030 samt andre målsætninger, der opstilles i artikel 6, herunder planlagte foranstaltninger og instrumenter (også af økonomisk art) til fremme af bygningers energimæssige ydeevne, foranstaltninger til at udnytte gas- og elinfrastrukturens energieffektiviseringspotentiale og andre foranstaltninger til fremme af energieffektivitet
 - 2) i givet fald markedsbaserede instrumenter, der tilskynder til forbedringer af energieffektivitet, bl.a. energiskatter og -afgifter og kvoter
 - 3) den nationale ordning for energispareforpligtelser og alternative foranstaltninger i henhold til artikel 7 i direktiv 2012/27/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761] i henhold til bilag II til denne forordning
 - 4) en langsigtet strategi for renovering af den nationale masse af både offentlige og private beboelses- og erhvervsejendomme, herunder politikker og foranstaltninger til fremme af omkostningseffektiv, gennemgribende og etapevis gennemgribende renovering
 - 5) politikker og foranstaltninger med henblik på at fremme energitjenester i den offentlige sektor og foranstaltninger med henblik på at fjerne de reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige barrierer, som hindrer udbredelsen af kontrakter om energimæssig ydeevne og andre energieffektivitetstjenestemodeller
 - 6) i givet fald regionalt samarbejde på energieffektivitetsområde

- 7) uden at dette berører artikel 107 og 108 i TEUF, finansieringsforanstaltninger, herunder EU-støtte og anvendelse af EU-midler, i relation til energieffektivitet på nationalt plan, når det er relevant
- c) yderligere oplysninger, jf. bilag VII, del 2.

Artikel 20

Integreret rapportering om energisikkerhed

Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter oplyse om gennemførelsen af følgende:

- a) nationale målsætninger med henblik på at øge diversificeringen af energikilder og leverandørlande, lagringen og efterspørgselsreaktionen
- b) nationale målsætninger med hensyn til nedbringelse af afhængigheden af energiimport fra tredjelande
- c) nationale målsætninger med hensyn til udvikling af evnen til at håndtere begrænset eller afbrudt forsyning fra en energikilde, herunder gas og el
- d) nationale målsætninger for ibrugtagning af indenlandske energikilder og navnlig vedvarende energi
- e) gennemførte, vedtagne og planlagte politikker og foranstaltninger med henblik på at nå målsætningerne, der er nævnt i litra a)-c)
- f) regionalt samarbejde om gennemførelsen af de målsætninger og politikker, der er nævnt i litra a)-d)
- g) uden at dette berører artikel 107 og 108 i TEUF, finansieringsforanstaltninger, herunder EU-støtte og anvendelse af EU-midler, i relation til dette område på nationalt plan, når det er relevant.

Artikel 21

Integreret rapportering om det indre energimarked

1. Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter oplyse om gennemførelsen af følgende målsætninger og foranstaltninger:

- a) graden af sammenkobling af elnettet, som medlemsstaten stræber efter at opnå i 2030 i forhold til elsammenkoblingsmålet på 15 %
 - 1) centrale nationale målsætninger for el- og gastransmissionsinfrastruktur, der er nødvendige for at opfylde målsætninger og specifikke mål i henhold til enhver af energiunionens fem dimensioner
 - 2) i givet fald planlagte centrale infrastrukturprojekter, bortset fra projekter af fælles interesse
 - 3) nationale målsætninger vedrørende andre aspekter af det indre energimarked såsom markedsintegration og -kobling i givet fald
 - 4) nationale målsætninger vedrørende energifattigdom og herunder antallet af husstande, som befinder sig i energifattigdom
 - 5) nationale målsætninger med hensyn til at sikre elsystemets tilstrækkelighed, hvis det er relevant

- 6) gennemførte, vedtagne og planlagte politikker og foranstaltninger med henblik på at nå målsætningerne, der er nævnt i nr. 1)-5)
- 7) regionalt samarbejde om gennemførelsen af de målsætninger og politikker, der er nævnt i nr. 1)-6)
- 8) uden at dette berører artikel 107 og 108 i TEUF, finansieringsforanstaltninger, herunder EU-støtte og anvendelse af EU-midler, i relation til det indre energimarked på nationalt plan, når det er relevant
- 9) foranstaltninger til at øge energisystemets fleksibilitet for så vidt angår produktion af vedvarende energi, herunder udrulning af intradagsmarkedssammenkobling og grænseoverskridende balanceringsmarkeder.

2. Oplysningerne, som medlemsstaterne forelægger i henhold til stk. 1, skal være sammenhængende med og i givet fald bygge på rapporten fra de nationale regulerende myndigheder, der er nævnt i artikel 58, stk. 1, litra e), i [omarbejdning af direktiv 2009/72/EF som foreslået i COM(2016) 864] og artikel 41, stk. 1, litra e), i direktiv 2009/73/EF.

Artikel 22

Integreret rapportering om forskning, innovation og konkurrenceevne

Medlemsstaterne skal i deres integrerede nationale energi- og klimastatusrapporter, der er nævnt i artikel 15, oplyse om gennemførelsen af følgende målsætninger og foranstaltninger:

- a) nationale målsætninger og politikker, hvormed SET-planens målsætninger og politikker omsættes i en national kontekst
- b) nationale målsætninger angående de samlede (offentlige og private) udgifter til forskning og innovation inden for renere teknologier og energiteknologier tillige med teknologiomkostninger og resultatudvikling
- c) i givet fald nationale målsætninger, der omfatter langsigtede specifikke mål (2050) for ibrugtagning af lavemissionsteknologier, bl.a. med henblik på dekarbonisering af energi- og kulstofintensive industrisektorer og eventuelt i forbindelse med infrastruktur til transport, anvendelse og lagring af kulstof
- d) nationale målsætninger med henblik på at udfase energisubsidier
- e) gennemførte, vedtagne og planlagte politikker og foranstaltninger med henblik på at nå målsætningerne, der er nævnt i litra b) og c)
- f) samarbejde med andre medlemsstater om at gennemføre de målsætninger og politikker, der er nævnt i litra b)-d) og herunder koordinering af politikker og foranstaltninger inden for rammerne af SET-planen, f.eks. tilpasning af forskningsprogrammer og fælles programmer
- g) finansieringsforanstaltninger, herunder EU-støtte og anvendelse af EU-midler, inden for dette område på nationalt plan, hvis relevant.

AFDELING 2

ÅRLIG RAPPORTERING

Artikel 23

Årlig rapportering

1. Senest den 15. marts 2021 og hvert år derefter (år X) rapporterer medlemsstaterne følgende til Kommissionen:

- a) tilnærmede drivhusgasopgørelser for år X-1
- b) de oplysninger, der er nævnt i artikel 6, stk. 2, i direktiv 2009/119/EF
- c) de oplysninger, der er nævnt i direktiv 2013/30/EU, bilag IX, punkt 3, i henhold til samme direktivs artikel 25.

Med litra a) for øje skal Kommissionen på grundlag af medlemsstaternes tilnærmede drivhusgasopgørelser, eller på grundlag af sine egne estimater hvis en medlemsstat ikke har meddelt sine tilnærmede opgørelser inden denne dato, hvert år compilere en tilnærmet drivhusgasopgørelse for Unionen. Kommissionen stiller disse oplysninger til rådighed for offentligheden senest den 30. september hvert år.

2. Fra 2023 skal medlemsstaterne opføre og aflægge rapport til Kommissionen om de endelige data i drivhusgasopgørelsen senest den 15. marts hvert år (X) og foreløbige data senest den 15. januar hvert år, herunder om de drivhusgasser og opgørelsesoplysninger, der er anført i bilag III. Rapporten om de endelige data i drivhusgasopgørelsen skal også indeholde en fyldestgørende og ajourført national opgørelsesrapport.

3. Senest den 15. april hvert år forelægger medlemsstaterne klimakonventionens sekretariat nationale opgørelser med de oplysninger om endelige data i drivhusgasopgørelsen, der i henhold til stk. 2 forelægges Kommissionen. Kommissionen kompilerer hvert år i samarbejde med medlemsstaterne en EU-drivhusgasopgørelse og udarbejder en rapport om Unionens drivhusgasopgørelse og forelægger disse for klimakonventionens sekretariat senest den 15. april hvert år.

4. Senest den 15. januar henholdsvis den 15. marts i år 2027 og 2032 forelægger medlemsstaterne Kommissionen foreløbige data henholdsvis endelige data, som er udarbejdet til deres LULUCF-regnskaber med henblik på rapporterne om overholdelse, jf. artikel 12 i forordning [] [LULUCF].

5. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 36 med henblik på at:

- a) ændre bilag III, del 2, ved at tilføje eller fjerne stoffer fra listen over drivhusgasser
- b) supplere denne forordning ved at vedtage værdier for globalt opvarmningspotentiale og præcisere retningslinjerne for opgørelser, som skal anvendes i overensstemmelse med de relevante beslutninger, der træffes af organerne under klimakonventionen eller Parisaftalen.

6. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter med henblik på at fastsætte strukturen, tekniske enkeltheder, formatet og processen for medlemsstaternes forelæggelse af tilnærmede drivhusgasopgørelser i henhold til stk. 1, drivhusgasopgørelser i henhold til stk. 2 og bogførte drivhusgasemissioner og -optag i overensstemmelse med artikel 5 og 12 i forordning [] [LULUCF]. Når Kommissionen foreslår sådanne gennemførelsesretsakter, skal den tage hensyn til klimakonventionens og Parisaftalens tidsfrister for overvågning og

rapportering af disse oplysninger og de relevante beslutninger, der vedtages af klimakonventionens eller Parisaftalens organer for at sikre, at Unionen overholder sine rapporteringsforpligtelser som part i klimakonventionen og Parisaftalen. Disse gennemførelsesretsakter skal også fastsætte tidsplaner for samarbejde og samordning mellem Kommissionen og medlemsstaterne for så vidt angår udarbejdelsen af rapporten om Unionens drivhusgasopgørelse. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, som er nævnt i artikel 37, stk. 3.

AFDELING 3

RAPPORTERINGSPLATFORM

Artikel 24

e-rapporteringsplatform

1. Kommissionen opretter en online rapporteringsplatform for at lette kommunikationen mellem Kommissionen og medlemsstaterne og fremme samarbejde blandt medlemsstaterne.
2. Medlemsstaterne skal anvende den pågældende onlineplatform med henblik på at forelægge Kommissionen de rapporter, der er omhandlet i dette kapitel, når platformen tages i brug.

KAPITEL 5

SAMLET VURDERING AF NATIONALE PLANER OG UNIONENS MÅLOPFYLDELSE – KOMMISSIONENS OVERVÅGNING

Artikel 25

Vurdering af fremskridt

1. Senest den 31. oktober 2021 og hvert andet år derefter vurderer Kommissionen navnlig på grundlag af de integrerede nationale energi- og klimapolitiske statusrapporter, andre oplysninger, som rapporteres i henhold til denne forordning, samt indikatorer og europæiske statistikker, når sådanne foreligger:

- a) opnåede fremskridt på EU-niveau mht. at opfylde energiunionens målsætninger, herunder for den første tiårsperiodes vedkommende Unionens 2030-mål for energi og klima, særlig med henblik på at undgå underopfyldelse i forhold til Unionens 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet
- b) hver medlemsstats fremskridt med at opfylde sine specifikke mål, målsætninger og bidrag samt gennemførelsen af politikker og foranstaltninger, der er opstillet i dennes integrerede nationale energi- og klimaplan
- c) luftfartens samlede indvirkning på det globale klima, herunder i form af ikke-CO₂-relaterede emissioner eller virkninger baseret på emissionsdata fra medlemsstaterne i henhold til artikel 23, og forbedrer denne vurdering med henvisning til de videnskabelige fremskridt og data for flytrafikken, når det er relevant.

2. Hvad angår vedvarende energi, skal Kommissionen som led i sin vurdering, jf. stk. 1, vurdere de opnåede fremskridt mht. andelen af energi fra vedvarende energikilder i Unionens udvidede endelige energiforbrug i 2030 på grundlag af en lineær forløbskurve, der tager udgangspunkt i 20 % i 2020 og når mindst 27 % i 2030, jf. artikel 4, litra a), nr. 2) i).

3. Hvad angår energieffektivitet, skal Kommissionen som led i sin vurdering, jf. stk. 1, vurdere fremskridt mht. i fællesskab at nå et maksimalt energiforbrug på EU-plan på 1 321 Mtoe primærenergiforbrug og 987 Mtoe endeligt energiforbrug i 2030, jf. artikel 4, litra b), nr. 1).

Kommissionen skal i forbindelse med sin vurdering følge nedenstående trin:

- a) fastslå, hvorvidt Unionens delmål på ikke over 1 483 Mtoe primærenergiforbrug og 1 086 Mtoe endeligt energiforbrug i 2020 opfyldes
- b) vurdere, hvorvidt medlemsstaternes fremskridt viser, at Unionen som helhed er på vej til at nå det niveau for energiforbruget i 2030, som er nævnt i første afsnit, i betragtning af vurderingen af de oplysninger, som medlemsstaterne forelagde i deres integrerede nationale energi- og klimapolitiske statusrapporter
- c) anvende resultater af modelberegninger i forbindelse med fremtidige tendenser for energiforbrug på EU-plan og nationalt plan og benytte andre supplerende analyser.

4. Senest den 31. oktober 2021 og hvert år derefter vurderer Kommissionen bl.a. på grundlag af de oplysninger, som rapporteres i henhold til denne forordning, om Unionen og dens medlemsstater har gjort tilstrækkelige fremskridt i retning af at opfylde følgende punkter:

- a) forpligtelserne i henhold til artikel 4 i klimakonventionen og artikel 3 i Parisaftalen som fastlagt i beslutninger vedtaget af klimakonventionens partskonference eller af den partskonference for klimakonventionen, der tjener som møde for parterne til Parisaftalen
 - b) forpligtelserne i henhold til artikel 4 i forordning [] [ESR] og artikel 4 i forordning [LULUCF]
 - c) de målsætninger, der er fastsat i den integrerede nationale energi- og klimaplan med henblik på at nå energiunionens målsætninger og for den første tiårsperiodes vedkommende med henblik på at nå 2030-målene for energi og klima.
5. Senest den 31. oktober 2019 og hvert fjerde år derefter vurderer Kommissionen gennemførelsen af direktiv 2009/31/EF.
6. Kommissionen bør i sin vurdering tage hensyn til de seneste landespecifikke henstillinger, der er udstedt i forbindelse med det europæiske semester.
7. Kommissionen aflægger rapport om sin vurdering i henhold til denne artikel som led i sin rapport om status over energiunionen, der er omhandlet i artikel 29.

Artikel 26

Opfølgning i tilfælde af uoverensstemmelser med de overordnede målsætninger for energiunionen hhv. målene i forordningen om indsatsfordeling

- 1. På grundlag af vurderingen i henhold til artikel 25 skal Kommissionen udstede henstillinger til en medlemsstat i medfør af artikel 28, hvis den politiske udvikling i denne medlemsstat viser uoverensstemmelser med de overordnede målsætninger for energiunionen.
- 2. Kommissionen kan afgive udtalelser om de handlingsplaner, der forelægges af medlemsstaterne i henhold til artikel 8, stk. 1, i forordning [] [ESR].

Artikel 27

Reaktion på utilstrækkelige ambitioner i integrerede nationale energi- og klimaplaner og utilstrækkelige fremskridt med hensyn til opfyldelsen af Unionens energi- og klimarelaterede specifikke mål og målsætninger

- 1. Konkluderer Kommissionen på grundlag af sin vurdering af de integrerede nationale energi- og klimaplaner og ajourføringer heraf i henhold til artikel 12, at de specifikke mål, målsætningerne og bidragene i de nationale planer og ajourføringer heraf er utilstrækkelige til i fællesskab at virkeliggøre energiunionens målsætninger og navnlig Unionens 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet for den første tiårsperiode, træffer den foranstaltninger på EU-plan for at sikre, at disse målsætninger og specifikke mål opfyldes i fællesskab. Hvad angår vedvarende energi, skal sådanne foranstaltninger tage hensyn til ambitionsniveauet for medlemsstaternes bidrag til Unionens 2030-mål som fastsat i de nationale planer og ajourføringer heraf.
- 2. Konkluderer Kommissionen ud fra sin vurdering i henhold til artikel 25, stk. 1, litra b), at en medlemsstat har gjort utilstrækkelige fremskridt mht. opfyldelsen af de specifikke mål, målsætningerne og bidragene eller gennemførelsen af de politikker og foranstaltninger, der er fastlagt i medlemsstatens integrerede nationale klima- og energiplan, skal den udstede henstillinger til den pågældende medlemsstat i medfør af artikel 28. Ved udstedelsen af disse henstillinger tager Kommissionen hensyn til medlemsstaters ambitiøse tidlige indsats for at bidrage til opfyldelsen af Unionens 2030-mål for vedvarende energi.

3. Konkluderer Kommissionen på grundlag af den samlede vurdering af medlemsstaternes integrerede nationale energi- og klimapolitiske statusrapporter i henhold til artikel 25, stk. 1, litra a), i givet fald underbygget af andre kilder til oplysninger, at Unionen risikerer ikke at kunne opfylde energiunionens målsætninger og navnlig de specifikke mål i Unionens klima- og energiramme for 2030 for den første tiårsperiode, kan den udstede henstillinger til samtlige medlemsstater i henhold til artikel 28 for at afbøde sådanne risici. Kommissionen træffer i givet fald foranstaltninger på EU-plan ud over disse henstillinger for navnlig at sikre, at Unionens 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet opfyldes. Hvad angår vedvarende energi, skal sådanne foranstaltninger tage hensyn til medlemsstaters ambitiøse tidlige indsats for at bidrage til opfyldelsen af Unionens 2030-mål.

4. Uden at dette berører de i stk. 3 nævnte foranstaltninger på EU-plan, gælder det, at hvis Kommissionen i henseende til vedvarende energi på grundlag af sin vurdering i henhold til artikel 25, stk. 1 og 2, i 2023 konkluderer, at Unionens lineære forløbskurve, jf. artikel 25, stk. 2, ikke nås i fællesskab, skal medlemsstaterne senest i 2024 sikre, at der tages højde for eventuelle opståede afvigelser med supplerende foranstaltninger såsom:

- a) tilpasning af den vedvarende energis andel i sektoren for opvarmning og køling som fastsat ved artikel 23, stk. 1, i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767]
- b) tilpasning af den vedvarende energis andel i transportsektoren som fastsat ved artikel 25, stk. 1, i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767]
- c) indbetaling af et finansielt bidrag til en finansieringsplatform, som oprettes på EU-plan, som bidrager til vedvarende energi-projekter, og som forvaltes direkte eller indirekte af Kommissionen
- d) andre foranstaltninger med henblik på at øge udbredelsen af vedvarende energi.

Sådanne foranstaltningerne skal tage hensyn til den berørte medlemsstats ambitionsniveau for så vidt angår en tidlig indsats med henblik på at bidrage til opfyldelsen af Unionens 2030-mål for vedvarende energi.

Fastholder en medlemsstat ikke sin referenceandel af energi fra vedvarende kilder i sit udvidede endelige energiforbrug som fastsat i artikel 3, stk. 3, i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767] fra 2021 og derefter, skal den pågældende medlemsstat sikre, at en eventuel afvigelse i forhold til referenceandelen dækkes ved indbetaling af et finansielt bidrag til den finansieringsplatform, der nævnes i litra c). I forbindelse med dette afsnit og litra c) i første afsnit kan medlemsstaterne udnytte deres indtægter fra årlige emissionskvoter i henhold til direktiv 2003/87/EF.

Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 36 med henblik på at fastsætte de nødvendige bestemmelser for at oprette og drive den i litra c) nævnte finansieringsplatform.

5. Uden at dette berører de i stk. 3 nævnte andre foranstaltninger på EU-plan, gælder det, at hvis Kommissionen i henseende til energieffektivitet på grundlag af sin vurdering i henhold til artikel 25, stk. 1 og 3, i 2023 konkluderer, at fremskridtene mht. i fællesskab at nå Unionens effektivitetsmål, der er nævnt i artikel 25, stk. 3, første punktum, er utilstrækkelige, træffer den foranstaltninger senest i år 2024 sideløbende med de foranstaltninger, der er fastsat i direktiv 2010/31/EU og direktiv 2012/27/EU for at sikre, at Unionens bindende energieffektivitetsmål for 2030 opfyldes. Sådanne supplerende foranstaltninger kan bl.a. forbedre energieffektiviteten af:

- a) produkter, jf. direktiv 2010/30/EU og direktiv 2009/125/EF
- b) bygninger, jf. direktiv 2010/31/EU og direktiv 2012/27/EU
- c) og transport.

Artikel 28

Kommissionens henstillinger til medlemsstaterne

1. Når det er relevant, udsteder Kommissionen henstillinger til medlemsstater om at sikre, at energiunionens målsætninger opfyldes.
2. Når der i denne forordning henvises til denne artikel, finder følgende principper anvendelse:
 - a) den pågældende medlemsstat skal tage videst muligt hensyn til henstillingen i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne og Unionen og mellem medlemsstaterne indbyrdes
 - b) medlemsstaten angiver i sin integrerede nationale energi- og klimapolitiske statusrapport, der udarbejdes i det år, som efterfølger udstedelsen af henstillingen, på hvilken måde den har taget videst muligt hensyn til henstillingen, og hvordan den har gennemført eller har til hensigt at gennemføre henstillingen; den skal begrunde eventuelle afvigelser fra henstillingen
 - c) henstillingerne bør supplere de seneste landespecifikke henstillinger, der er udstedt i forbindelse med det europæiske semester.

Artikel 29

Rapport om status over energiunionen

1. Senest den 31. oktober hvert år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om status over energiunionen.
2. Rapporten om status over energiunionen skal bl.a. indeholde følgende:
 - a) vurderingen, der er foretaget i henhold til artikel 25
 - b) i givet fald henstillinger i henhold til artikel 28
 - c) kvotemarkedets funktion som omhandlet i artikel 10, stk. 5, i direktiv 2003/87/EF og herunder oplysninger om anvendelsen af direktiv 2003/87/EF, der er nævnt i samme direktivs artikel 21, stk. 2
 - d) Unionens bæredygtighedspolitik for bioenergi med de oplysninger, der er angivet i bilag VIII
 - e) frivillige ordninger, for hvilke Kommissionen har vedtaget en afgørelse i henhold til artikel 27, stk. 4, i [omarbejdning af direktiv 2009/28/EF som foreslået i COM(2016) 767] med de oplysninger, som er angivet i bilag IX til nærværende forordning
 - f) en samlet situationsrapport over anvendelsen af [omarbejdning af direktiv 2009/72/EF som foreslået i COM(2016) 864] i medfør af dette direktivs artikel 70
 - g) en samlet situationsrapport over anvendelsen af direktiv 2009/73/EF i medfør af dette direktivs artikel 52
 - h) ordningerne for energispareforpligtelser som omhandlet i artikel 7, litra a), i direktiv 2012/27/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 761]

- i) medlemsstaternes fremskridt med hensyn til at skabe et fuldført og funktionsdygtigt energimarked
- j) den faktiske brændstofkvalitet i de forskellige medlemsstater og den geografiske dækning for brændstoffer med et maksimalt svovlindhold på 10 mg/kg med det sigte at skabe et overblik over data om brændstofkvalitet i de forskellige medlemsstater som indberettet i henhold til direktiv 98/70/EF
- k) andre spørgsmål af relevans for gennemførelsen af energiunionen og herunder offentlig og privat støtte.

KAPITEL 6

NATIONALE SYSTEMER OG EU-SYSTEMER

ANGÅENDE DRIVHUSGASEMISSIONER OG OPTAG

GENNEM DRÆN

Artikel 30

Nationale opgørelsessystemer og EU-opgørelsessystem

1. Senest den 1. januar 2021 skal medlemsstaterne indføre, drive og søge løbende at forbedre nationale opgørelsessystemer i overensstemmelse med klimakonventionens krav til nationale systemer for at estimere menneskeskabte emissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn, af de drivhusgasser, der er opført i del 2 på listen i bilag III til denne forordning, og for at sikre rettidighed, gennemsigtighed, nøjagtighed, ensartethed, sammenlignelighed og fuldstændighed i deres drivhusgasopgørelser.
2. Medlemsstaterne sikrer, at deres kompetente opgørelsesmyndigheder har adgang til de oplysninger, der er anført i bilag X til denne forordning, at de gør brug af rapporteringssystemer oprettet i henhold til artikel 20 i forordning (EU) nr. 517/2014 for at forbedre estimatet af fluorholdige gasser i de nationale drivhusgasopgørelser og er i stand til at gennemføre de årlige konsekvenskontroller, der er nævnt i del 1, litra i) og j), i bilag III til denne forordning.
3. Der oprettes hermed et EU-opgørelsessystem med henblik på at sikre rettidighed, gennemsigtighed, nøjagtighed, ensartethed, sammenlignelighed og fuldstændighed i de nationale opgørelser med henblik på Unionens drivhusgasopgørelse. Kommissionen forvalter, vedligeholder og søger løbende at forbedre dette system, som skal indeholde et program for kvalitetssikring og -kontrol, hvori kvalitetsmålsætninger opstilles, og der udformes en plan for kvalitetssikring og kvalitetskontrol af opgørelsen, procedurer for udarbejdelse af emissionsestimater med henblik på kompilering af EU-opgørelsen i medfør af denne artikels stk. 5 og den revision, der er omhandlet i artikel 31.
4. Kommissionen udfører en første kontrol af nøjagtigheden af de foreløbige data i drivhusgasopgørelsen, som medlemsstaterne skal indsende i henhold til artikel 23, stk. 2. Den sender resultaterne af denne kontrol til medlemsstaterne senest seks uger efter indsendelsesfristen. Medlemsstaterne skal svare på relevante spørgsmål som følge af den første kontrol senest den 15. marts samtidig med indsendelsen af den endelige opgørelse for år X-2.
5. Indsender en medlemsstat ikke de opgørelsesdata, der er nødvendige for kompileringen af EU-opgørelsen inden den 15. marts, kan Kommissionen udarbejde estimater for at supplere de af medlemsstaterne indsendte data i samråd og tæt samarbejde med den pågældende medlemsstat. Til dette formål anvender Kommissionen de gældende retningslinjer for udarbejdelse af de nationale drivhusgasopgørelser.
6. Kommissionen tillægges beføjelser til i overensstemmelse med artikel 36 i denne forordning at fastsætte regler for indholdet, strukturen, formatet og indsendelsesprocessen for oplysninger om nationale opgørelsessystemer og om krav til etableringen, driften og funktionen af nationale opgørelsessystemer og Unionens opgørelsessystemer. Kommissionen tager ved udarbejdelsen af disse retsakter hensyn til eventuelle relevante beslutninger, der vedtages af klimakonventionens eller Parisaftalens organer.

Artikel 31 **Revision af opgørelsen**

1. I 2027 og 2032 foretager Kommissionen en samlet revision af dataene i de nationale opgørelser, som medlemsstaterne indsender i henhold til artikel 23, stk. 3, i denne forordning, for at overvåge medlemsstaternes reduktioner eller begrænsninger af drivhusgasemissioner i henhold til artikel 4, 9 og 10 i forordning [] [ESR] og deres reduktioner af emissioner eller forbedring af optag gennem dræn i henhold til artikel 4 og 12 i forordning [] [LULUCF] og eventuelle andre specifikke mål for reduktioner eller begrænsninger af drivhusgasemissioner i henhold til EU-lovgivningen. Medlemsstaterne skal deltage fuldt ud i denne proces.
2. Den i stk. 1 nævnte samlede revision omfatter:
 - a) kontroller af de rapporterede oplysningers gennemsigtighed, nøjagtighed, ensartethed, sammenlignelighed og fuldstændighed
 - b) kontroller med henblik på at afdække tilfælde, hvor opgørelsesdata udarbejdes på en måde, der er uforenelig med klimakonventionens vejledninger eller EU-reglerne
 - c) kontroller med henblik på at afdække tilfælde, hvor LULUCF-regnskaber føres på en måde, der ikke er i overensstemmelse med klimakonventionens vejledninger eller EU-reglerne, og
 - d) eventuelt, beregning af de resulterende nødvendige tekniske korrektioner i samråd med medlemsstaterne.
3. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter med henblik på at fastlægge tidsplaner og procedurer for udførelse af den samlede revision, herunder opgaverne i stk. 2 i denne artikel, og sikre passende høring af medlemsstaterne hvad angår revisionernes konklusioner. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, som er nævnt i artikel 37, stk. 3.
4. Kommissionen skal ved en gennemførelsesretsakt beregne den samlede emissionsmængde for det relevante år i henhold til de korrigerede opgørelsesdata for hver medlemsstat efter afslutningen af revisionen opdelt efter emissionsdata af relevans for artikel 9 i forordning [] [ESR] og emissionsdata som omhandlet i bilag III, del 1, litra c), i nærværende forordning, tillige med den samlede emissionsmængde og -optag af relevans for artikel 4 i forordning [] [LULUCF].
5. Dataene for de enkelte medlemsstater, der findes i de registre, der er oprettet i henhold til artikel 13 i forordning [] [LULUCF] en måned efter datoen for offentliggørelse af en gennemførelsesretsakt, der er vedtaget i henhold til denne artikels stk. 4, skal anvendes til kontrol af overensstemmelse med artikel 4 i forordning [] [LULUCF] og herunder ændringer af disse data som følge af, at den pågældende medlemsstat udnytter fleksibiliteten i henhold til artikel 11 i forordning [] [LULUCF].
6. Dataene for de enkelte medlemsstater, der findes i de registre, der er oprettet i henhold til artikel 11 i forordning [] [ESR] en måned efter datoen for kontrol af overensstemmelse med forordning [] [LULUCF] som nævnt i denne artikels stk. 5, skal anvendes til kontrol af overensstemmelsen i henhold til artikel 9 i forordning [] [ESR] i 2021 og 2026. Kontrollen af overensstemmelsen i henhold til artikel 9 i forordning [] [ESR] for hvert af årene 2022 til 2025 og 2027 til 2030 skal foretages på en dato, der ligger én måned efter datoen for kontrollen med overensstemmelse for det foregående år. Denne kontrol skal omfatte ændringer af disse data som følge af, at den pågældende medlemsstat udnytter fleksibiliteten i henhold til artikel 5, 6 og 7 i forordning [] [ESR].

Artikel 32

Nationale systemer og EU-systemet for politikker og foranstaltninger og fremskrivninger

1. Senest den 1. januar 2021 skal medlemsstaterne og Kommissionen drive og løbende søge at forbedre såvel de nationale systemer som EU-systemet for rapportering om politikker og foranstaltninger og for rapportering om fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn. Disse systemer omfatter de relevante institutionelle, juridiske og proceduremæssige ordninger inden for en medlemsstat og Unionen til politikevaluering og udarbejdelse af fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn.
2. Medlemsstaterne såvel som Kommissionen tilstræber rettidighed, gennemsigtighed, nøjagtighed, ensartethed, sammenlignelighed og fuldstændighed for de rapporterede oplysninger om politikker og foranstaltninger og fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner, opdelt på kilder, og af drivhusgasoptag, opdelt på dræn, jf. artikel 16, herunder brug og anvendelse af data, metoder og modeller, samt gennemførelse af kvalitetssikrings- og kvalitetskontrolaktiviteter og følsomhedsanalyser.
3. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter om strukturen, formatet og indsendelsesprocessen for oplysninger om nationale systemer og EU-systemer for politikker og foranstaltninger og fremskrivninger, jf. stk. 1 og 2 i denne artikel og artikel 16. Når Kommissionen foreslår sådanne retsakter, skal den tage hensyn til de relevante beslutninger, der vedtages af klimakonventionens eller Parisaftalens organer og herunder internationalt aftalte rapporteringskrav og tidsfrister for overvågning og rapportering af disse oplysninger. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, som er nævnt i artikel 37, stk. 3.

Artikel 33

Oprettelse og drift af registre

1. Unionen og medlemsstaterne opretter og vedligeholder registre for at kunne foretage nøjagtige opgørelser over nationalt bestemte bidrag i medfør af artikel 4, stk. 13, og for internationalt overførte modvirkningsresultater i medfør af artikel 6 i Parisaftalen.
2. Unionen og medlemsstaterne kan føre deres registre inden for rammerne af et konsolideret system sammen med en eller flere andre medlemsstater.
3. De i stk. 1 nævnte registerdata stilles til rådighed for den centrale administrator, der er udpeget i medfør af artikel 20 i direktiv 2003/87/EF.
4. Kommissionen tillægges beføjelser til i overensstemmelse med artikel 36 i denne forordning at oprette de stk. 1 nævnte registre og ved hjælp af Unionens og medlemsstaternes registre at sørge for den nødvendige tekniske gennemførelse af relevante beslutninger, der vedtages af klimakonventionens eller Parisaftalens organer, jf. stk. 1.

KAPITEL 7

SAMARBEJDE OG STØTTE

Artikel 34

Samarbejde mellem medlemsstaterne og Unionen

1. Medlemsstaterne skal sørge for samarbejde og samordning indbyrdes og med Unionen i forbindelse med forpligtelser efter denne forordning, navnlig vedrørende:
 - a) processen for udarbejdelse, vedtagelse, meddelelse og evaluering af de integrerede nationale energi- og klimaplaner i medfør af artikel 9-12
 - b) processen for udarbejdelse, vedtagelse, meddelelse og evaluering af den integrerede nationale energi- og klimapolitiske statusrapport i medfør af artikel 15 og den årlige rapportering i medfør af artikel 23
 - c) processen vedrørende Kommissionens henstillinger og opfølgning på disse henstillinger i henhold til artikel 9, stk. 2 og 3, artikel 15, stk. 5, artikel 26, stk. 1, og artikel 27, stk. 2 og 3
 - d) kompileringen af Unionens drivhusgasopgørelse og udarbejdelsen af rapporten om Unionens drivhusgasopgørelse i medfør af artikel 23, stk. 3
 - e) udarbejdelsen af Unionens nationale meddelelse i henhold til artikel 12 i klimakonventionen og Unionens toårige rapport i henhold til beslutning 2/CP.17 eller efterfølgende relevante beslutninger vedtaget af organer under klimakonventionen
 - f) revisions- og overholdelsesprocedurer ifølge klimakonventionen og Parisaftalen i overensstemmelse med gældende beslutninger ifølge klimakonventionen samt Unionens procedure for revision af medlemsstaternes drivhusgasopgørelser efter artikel 31 i denne forordning
 - g) eventuelle justeringer efter den i artikel 31 omtalte revisionsproces eller andre ændringer af opgørelser og rapporter over opgørelser, som allerede er indsendt eller skal indsendes til klimakonventionens sekretariat
 - h) kompileringen af Unionens tilnærmede drivhusgasopgørelser i medfør af artikel 23, stk. 1, litra a), og artikel 23, stk. 1, sidste afsnit.
2. Kommissionen kan yde teknisk bistand til medlemsstaterne i relation til forpligtelser efter denne forordning efter anmodning fra en medlemsstat.

Artikel 35

Det Europæiske Miljøagenturs rolle

Det Europæiske Miljøagentur skal bistå Kommissionen i dens arbejde med dimensionerne dekarbonisering og energieffektivitet for at efterkomme artikel 14, 15, 16, 17, 18, 19, 23, 24, 25, 29, 30, 31, 32 og 34 i overensstemmelse med dets årlige arbejdsprogram. Dette omfatter fornøden bistand til:

- a) kompilering af oplysninger, som medlemsstaterne rapporterer om politikker og foranstaltninger og fremskrivninger
- b) gennemførelse af kvalitetssikrings- og kvalitetskontrolprocedurer for oplysninger, som medlemsstaterne rapporterer om fremskrivninger, politikker og foranstaltninger

- c) udarbejdelse af estimater eller supplerende af overslag, som Europa-Kommissionen har adgang til, over data om fremskrivninger, som medlemsstaterne ikke har rapporteret
- d) kompilering af data, når sådanne foreligger fra de europæiske statistikker og er egnede med hensyn til timing som påkrævet til den rapport om status over energiunionen, som Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet
- e) formidling af oplysninger indsamlet under denne forordning, herunder vedligeholdelse og ajourføring af en database over medlemsstaternes modvirkningspolitikker og -foranstaltninger og den europæiske klimatilpasningsplatform om virkninger, sårbarheder og tilpasning til klimaændringer
- f) gennemførelse af kvalitetssikrings- og kvalitetskontrolprocedurer med henblik på forberedelsen af Unionens drivhusgasopgørelse
- g) kompilering af Unionens drivhusgasopgørelse og udarbejdelsen af rapporten om Unionens drivhusgasopgørelse
- h) udarbejdelse af estimater for data, der ikke er rapporteret gennem de nationale drivhusgasopgørelser
- i) gennemførelse af revisionen som omhandlet i artikel 31
- j) kompilering af Unionens tilnærmede drivhusgasopgørelse.

KAPITEL 8

DELEGATION

Artikel 36

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 3, stk. 4, artikel 23, stk. 5, artikel 27, stk. 4, artikel 30, stk. 6, og artikel 33, stk. 4, tillægges Kommissionen for en periode på fem år fra [datoen for denne forordnings ikrafttræden]. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.
3. De delegerede beføjelser, der er omhandlet i artikel 3, stk. 4, artikel 23, stk. 5, artikel 27, stk. 4, artikel 30, stk. 6, og artikel 33, stk. 4, kan når som helst tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 4, artikel 23, stk. 5, artikel 27, stk. 4, artikel 30, stk. 6, og artikel 33, stk. 4, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

KAPITEL 9

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 37

Udvalget om energiunionen

1. Kommissionen bistås af et udvalg om energiunionen. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011, og det skal fungere i de respektive sektorspecifikke sammensætninger af relevans for nærværende forordning.
2. Dette udvalg afløser det udvalg, der er nedsat ved artikel 8 i beslutning 93/389/EØF, artikel 9 i beslutning 280/2004/EF og artikel 26 i forordning (EU) nr. 525/2013. Henvisninger til det udvalg, der er nedsat i medfør af disse retsakter, gælder som henvisninger til det udvalg, der nedsættes ved nærværende forordning.
3. Når der henvises til denne artikel, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Artikel 38

Revision

Kommissionen skal aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet senest den 28. februar 2026 og hvert femte år derefter om anvendelsen af denne forordning, dens bidrag til forvaltning af energiunionen, og hvorvidt denne forordnings bestemmelser om planlægning, rapportering og overvågning stemmer overens med anden EU-lovgivning eller fremtidige beslutninger i relation til klimakonventionen eller Parisaftalen. Kommissionen kan fremsætte forslag, når det er hensigtsmæssigt.

Artikel 39

Ændring af direktiv 94/22/EF

Direktiv 94/22/EF ændres således:

- 1) Artikel 8, stk. 2, udgår
- 2) Artikel 9 udgår.

Artikel 40

Ændring af direktiv 98/70/EF

Direktiv 98/70/EF ændres således:

- 1) Artikel 8, stk. 4, andet punktum, udgår.
- 2) Artikel 7a, stk. 1, litra a), affattes således:

"den samlede mængde af hver type brændstof eller energi, der er blevet leveret, og"

- 3) artikel 7a, stk. 2, første punktum, affattes således:

"Medlemsstaterne kræver, at leverandører så gradvist som muligt reducerer vugge til grav-emissionerne af drivhusgasser pr. energienhed fra leveret brændstof og energi med op til 10 % senest den 31. december 2020 i forhold til de minimumsstandarder for brændstoffer, der er fastsat i bilag II til Rådets direktiv (EU) 2015/652".

Artikel 41
Ændring af direktiv 2009/31/EF

Artikel 38, stk. 1, i direktiv 2009/31/EF udgår.

Artikel 42
Ændring af forordning (EF) nr. 663/2009

I forordning (EF) nr. 663/2009 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 27, stk. 1 og 3, udgår.
- 2) Artikel 28 udgår.

Artikel 43
Ændring af forordning (EF) nr. 715/2009

Artikel 29 i forordning (EF) nr. 715/2009 udgår.

Artikel 44
Ændring af direktiv 2009/73/EF

Direktiv 2009/73/EF ændres således:

- 1) Artikel 5 udgår.
- 2) Artikel 52 affattes således:

"Artikel 52

Rapportering

Kommissionen overvåger og evaluerer gennemførelsen af dette direktiv og vedlægger en samlet situationsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet som bilag til sin rapport om status over energiunionen, der er omhandlet i artikel i 29 forordning [XX/20XX] [nærværende forordning]."

Artikel 45
Ændring af Rådets direktiv 2009/119/EF

Artikel 6, stk. 2, i Rådets direktiv 2009/119/EF affattes således:

"2. Senest den 15. marts hvert år sender hver medlemsstat Kommissionen en sammenfattende kopi af den i stk. 1 omhandlede fortegnelse med angivelse af mindst størrelsen og arten af de beredskabslagre, der er medtaget i fortegnelsen på den sidste dag i det forudgående kalenderår."

Artikel 46
Ændring af direktiv 2010/31/EU

Direktiv 2010/31/EU ændres således:

- 1) I artikel 2a i direktiv 2010/31/EU [som ændret ved forslaget i COM(2016) 765], tilføjes følgende stk. 4:

"4. Den langsigtede strategi i henhold til stk. 1 skal forelægges Kommissionen som led i den integrerede nationale energi- og klimaplan i medfør af artikel 3 i forordning [XX/20XX] [nærværende forordning]."

2) I artikel 5, stk. 2, andet afsnit udgår punktummet "Indberetningen kan ske i de energieffektivitetshandlingsplaner, der er omhandlet i artikel 14, stk. 2, i direktiv 2006/32/EF."

3) Artikel 9, stk. 5, første punktum, affattes således:

"Som led i sin rapport om status over energiuinionen, der er omhandlet i artikel 29 i forordning [XX/20XX] [nærværende forordning], aflægger Kommissionen hvert andet år rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om medlemsstaternes fremskridt med hensyn til at øge antallet af næsten energineutrale bygninger. På grundlag af de rapporterede oplysninger udarbejder Kommissionen en handlingsplan og stiller om nødvendigt forslag til henstillinger og foranstaltninger i henhold til artikel 27 og 28 i forordning [XX/20XX] [nærværende forordning] for at øge antallet af sådanne bygninger og fremme bedste praksis med hensyn til en omkostningseffektiv omdannelse af eksisterende bygninger til næsten energineutrale bygninger."

4) Artikel 10, stk. 2 og 3, udgår.

Artikel 47

Ændring af direktiv 2012/27/EU

Direktiv 2012/27/EU ændres således:

- 1) Artikel 4, sidste afsnit, udgår.
- 2) Artikel 18, stk. 1, litra e), udgår.
- 3) Artikel 24, stk. 1-4 og 11, udgår.
- 4) Bilag XIV udgår.

Artikel 48

Ændring af direktiv 2013/30/EF

Artikel 25, stk. 1, i direktiv 2013/30/EU affattes således:

"1. Medlemsstaterne rapporterer hvert år til Kommissionen de i bilag IX, punkt 3, omhandlede oplysninger som led i den årlige rapportering i henhold til artikel 23 i forordning [XX/20XX] [nærværende forordning]."

Artikel 49

Ændring af Rådets direktiv (EU) 2015/652

I Rådets direktiv (EU) 2015/652 foretages følgende ændringer:

- 1) Bilag I, del 2, punkt 2, 3, 4 og 7, udgår.
- 2) I bilag III foretages følgende ændringer:
 - a) Punkt 1 affattes således:
 - b) "1. Medlemsstaterne indberetter de data, der er anført i punkt 3. Disse data indberettes for alle brændstoffer og al energi, som er markedsført i medlemsstaten. Hvis flere biobrændstoffer blandes med fossile brændstoffer, skal der angives data for hvert biobrændstof."

- c) Punkt 3, litra e) og f), udgår.
- 3) I bilag IV foretages følgende ændringer:
 - a) følgende formater til indberetning af oplysninger af hensyn til datakonsistens udgår:
 - Oprindelse — enkeltleverandører
 - Oprindelse — fællesleverandører
 - Købssted
 - b) I noterne til formatet udgår note 8 og 9.

Artikel 50

Ophævelse

Forordning (EU) nr. 525/2013 ophæves med virkning fra den 1. januar 2021 med forbehold af overgangsbestemmelserne i artikel 51. Henvisninger til den ophævede forordning gælder som henvisninger til nærværende forordning og skal læses efter sammenligningstabellen i bilag XI.

Artikel 51

Overgangsbestemmelser

Uanset denne forordnings artikel 50 skal artikel 7 og artikel 17, stk. 1, litra a) og d), i forordning (EU) nr. 525/2013 fortsat finde anvendelse på indberetninger indeholdende data, som kræves i henhold til disse artikler for årene 2018, 2019 og 2020.

Artikel 19 i forordning (EU) nr. 525/2013 skal fortsat finde anvendelse for revisionen af opgørelsesdata over drivhusgasser for årene 2018, 2019 og 2020.

Artikel 22 i forordning (EU) nr. 525/2013 skal fortsat finde anvendelse for forelæggelsen af den rapport, som kræves i henhold til denne artikel.

Artikel 52

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 33, artikel 46, stk. 2-4, og artikel 47, stk. 3 og 4, finder anvendelse fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

Kommissionens tjenestegrene

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om forvaltning af energiunionen

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen⁴⁰

32: Energi

34: Klimaindsats

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**⁴¹

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Forslaget til forordning tilsigter at sikre en samordnet og sammenhængende gennemførelse af strategien for energiunionen på tværs af dennes fem dimensioner og som helhed at opfylde energiunionens målsætninger ved at kombinere Unionens og nationale foranstaltninger på grundlag af strømlinede krav til planlægning, rapportering og overvågning tillige med en funktionel forvaltningsproces mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Oprettelsen af en energiunion er en del af Kommissionens ti politiske prioriteter, og nærværende forslag er et vigtigt element i den strategiske ramme for energiunionen.

Forslaget er udarbejdet i fællesskab af GD for Energi og GD for Klima.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikt mål nr.

For GD Energi: Specifikt mål nr. 6: Gennemførelse af og opfølgning på den overordnede strategi for energiunionen.

For GD for Klima: Specifikt mål nr. 6: Gennemførelse af strategien for energiunionen med henblik på en forbedret klima- og energiforvaltningsmekanisme

⁴⁰ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

⁴¹ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

og herunder strømlinet rapportering og planlægning efter 2020 (samarbejde med GD Energi).

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

GD Energis udgifter afholdes over ABB-aktivitet 32.02 Konventionel og vedvarende energi (eller ABB1: Konventionel og vedvarende energi).

I forvaltningsplan 2016 og i tråd med den nye struktur for specifikke mål som led i energiunionen bidrager ABB 1 til alle 6 specifikke mål og herunder de konkurrencemæssige aspekter af det specifikke mål nr. 5.

GD Climas udgifter afholdes over ABB-aktivitet 34 02 – "Klimaindsats på EU-plan og internationalt plan".

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

De integrerede nationale energi- og klimaplaner og tilknyttede statusrapporter bør minimere den administrative byrde for medlemsstaterne og Kommissionen, samtidig med at kvaliteten af oplysningerne og åbenheden styrkes, en rettidig gennemførelse og overvågning af energiunionens målsætninger sikres, og de indbyrdes sammenhænge og synergier mellem energi- og klimaområdet styrkes.

En strømlining af medlemsstaternes eksisterende planlægnings- og rapporteringsforpligtelser og Kommissionens overvågningsforpligtelser ville forbedre situationen for alle interessenter i tråd med principperne om bedre regulering og effektivitet, produktivitet, EU-merværdi, relevans og sammenhæng.

Dette forslag vil endvidere præcisere indholdet af og en passende hyppighed for udarbejdelsen af nationale planer, statusrapporter og Kommissionens integrerede overvågning tillige med den dertil knyttede forvaltningsproces mellem medlemsstaterne og Kommissionen og herunder regionalt samarbejde. Det tilstræbes at synkronisere med Parisklimaaftalens 5-årige revisionscyklus.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Med forslagets gennemførelse forventes det, at der opnås gennemsigtige oplysninger om fremskridt blandt medlemsstaterne og i Unionen i fællesskab hen imod energiunionens målsætninger for 2030 og derefter og tilvejebringes en forvaltningsramme, der egner sig til at gennemføre strategien for energiunionen.

Indikatoren til kontrol af forslagets gennemførelse er: antallet af medlemsstater, som forelægger integrerede planer i tide (som angivet i forordningen).

1.5. **Forslagets/initiativets begrundelse**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

Medlemsstaterne pålægges ikke længere at indsende så mange nationale planer og rapporter ifølge forskellige retlige instrumenter inden for forskellige sektorer, men de bør i stedet regelmæssigt indgive integrerede planer og rapporter til Kommissionen.

På grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne bør Kommissionen udarbejde de nødvendige overvågningsrapporter.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

Med tanke på, at adskillige elementer i strategien for energiunionen hænger sammen med målsætninger, som er fastlagt på EU-niveau, er der for det første behov for en indsats på EU-plan for at sikre opfyldelsen af disse målsætninger og sammenhæng mellem energi- og klimapolitikker i EU og blandt medlemsstaterne, samtidig med at medlemsstaterne bevarer fleksibilitet.

Derudover kan hovedparten af udfordringerne på energiområdet, som Unionen står overfor, ikke imødegås med ukoordinerede nationale tiltag. Samme overvejelse gør sig gældende for klimaændringer, som i sagens natur er et grænseoverskridende fænomen, der ikke kan afhjælpes af nationale og lokale tiltag alene. Der er derfor behov for at koordinere klimaindsatsen på europæisk og globalt plan. Deraf følger, at en indsats på EU-plan er berettiget for at overvåge fremskridt mht. gennemførelsen af energi- og klimapolitikker i hele EU i tråd med energiunionens målsætninger samt funktionen af det indre marked for energi.

For det andet gælder det, at da hver af energiunionens dimensioner har relevans på tværs af landegrænser, er der behov for en indsats på EU-plan for at fremme et styrket samarbejde mellem medlemsstaterne. Ingen af energiunionens dimensioner kan gennemføres effektivt uden en EU-forvaltningsproces, som tillige vil sikre en mere regional tilgang til energi- og klimapolitik, mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Det er også nødvendigt at skabe de rette rammer for at sikre, at EU er rede til at deltage fuldt ud i revisionsprocesserne i henhold til Parisaftalen af hensyn til en maksimal synkronisering og synergivirkning.

For det tredje er en indsats på EU-plan berettiget i lyset af initiativets målsætning om at strømline de eksisterende planlægnings-, rapporterings- og overvågningsforpligtelser, idet den eksisterende EU-lovgivning på energiområdet samt forordningen om overvågningsmekanismen alene kan ændres ved hjælp af lovgivningsmæssige forslag med sigte på at mindske den administrative byrde for medlemsstaterne og Kommissionen og øge kohærens i forbindelse med planlægning og rapportering samt for at sikre sammenlignelighed mellem de nationale planer og statusrapporter.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Hovedparten af de nugældende planlægnings-, rapporterings- og overvågningsforpligtelser tilvejebringer nyttige oplysninger om et specifikt politikområde og støtter gennemførelsen af specifikke politiske målsætninger i sektorspecifik lovgivning. Kommissionens rapporteringsforpligtelser sikrer, at Kommissionen underretter Europa-Parlamentet, Rådet og offentligheden om de resultater, der opnås i kraft af EU's lovgivning, og de fremskridt, som EU og dets medlemsstater gør med at opfylde deres respektive forpligtelser i henhold til internationale tilsagn inden for rammerne af klimakonventionen.

Den nuværende ramme er dog uegnet til at opfylde 2030-målene for energi og klima og energiunionens målsætninger, fordi den ikke sørger for sammenhæng i politikken for forpligtelser på energiområdet og ensartethed mellem energi- og klimaområdet. Derudover betragtes nogle af de nuværende planer og rapporter som forvaltningsmæssigt omkostningskrævende.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Forslaget er i overensstemmelse med revisionen af direktiv 2009/28/EF (direktivet om fremme af vedvarende energi), direktiv 2010/31/EU (direktivet om bygningers energimæssige ydeevne), direktiv 2012/27/EU (energieffektivitetsdirektivet) og initiativet om markedets udformning.

Det er også i overensstemmelse med beslutning 406/2009/EF (beslutningen om indsatsfordeling – gyldig i perioden 2013-2020), forslaget til dennes afløser for perioden 2021-2030, COM(2016) 482 final – 2016/0231 (COD) (forslag til forordning om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 for en modstandsdygtig energiunion og for at opfylde forpligtelser i henhold til Parisaftalen og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer) samt LULUCF-forslaget COM(2016) 479 final – 2016/0230 (COD) (forslag til forordning om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og andre oplysninger vedrørende klimaændringer). Disse initiativer tilsigter at etablere en sektorspecifik retlig ramme efter 2020, samtidig med at de aktuelle forslag skal etablere den overordnede forvaltningsramme med henblik på at opfylde energiunionens mål.

Det er også i overensstemmelse med direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

☐ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- ☐ Forslag/initiativ gældende fra [...] til [...]
- ☐ Finansielle virkninger fra [...] til [...]

☒ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2018 for en ubegrænset periode;
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁴²

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

x **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- x organer omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
- Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

JRC's og EEA's deltagelse er påkrævet af hensyn til gennemførelsen af kravene i denne forordning.

⁴²

Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

I forordningen fastsættes hyppigheden og betingelserne for medlemsstaternes og Kommissionens planlægning, rapportering og overvågning. Der er behov for ekstern teknisk bistand fra en kontrahent til at varetage Kommissionens overvågningsopgaver. Det er endvidere planlagt at oprette et nyt kommunikationsværktøj med en internetplatform og et offentligt websted til udveksling af oplysninger og bedste praksis og udbredelse til offentligheden.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Der kan opstå forsinkelser i medlemsstaternes udøvelse af deres planlægnings- og rapporteringsforpligtelser. Dette er en del af årsagen til, at der vil blive etableret en webbaseret database. Datas kvalitet og fuldstændighed kan også være vigtige risikofaktorer navnlig i processens begyndelse.

Risici i forbindelse med internetplatformens funktion vedrører hovedsagelig it-relaterede problemer som f.eks. et muligt systemnedbrud og fortrolighedsaspekter.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

De påtænkte kontrolmetoder er fastsat i finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko.

Ikke relevant

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Ingen specifikke foranstaltninger ud over anvendelsen af finansforordningen påtænkes.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [...][Betegnelse]		fra EFTA-lande ⁴⁴	fra kandidatlande ⁴⁵	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
5 Admini- stration	32 01 01 Udgifter vedrørende tjenestemænd og midlertidigt ansatte inden for politikområdet "energi"	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
5 Admini- stration	32 01 02 Eksternt personale og andre administrationsudgifter inden for politikområdet "energi"	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
5 Admini- stration	34 01 01 Udgifter til tjenestemænd og midlertidigt ansatte inden for politikområdet "klima"	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
5 Admini- stration	34 01 02 Eksternt personale og andre administrationsudgifter til støtte for politikområdet "klima"	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
1A	32 02 02 Aktiviteter til støtte for den europæiske energipolitik og det indre energimarked	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
2	34.02.01. Reduktion af drivhusgasemissioner (modvirkning)	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁴³ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁴⁴ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁴⁵ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

--	--	--	--	--	--	--

- Nye budgetposter, som der er søgt om.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiften s art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse.....]	OB/IOB	fra EFTA- lande	fra kandidatlan- de	fra tredje- lande	iht. finansforord- ningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	[...][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

Udgiftsoverslaget i dette afsnit vil blive fuldt ud dækket ind under den nuværende programmerede bevillingsramme for de pågældende budgetposter frem til 2020.

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer 1A	Udgiftsområde 1A – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse
--	-----------	---

DG: <ENER>			År 2018	År 2019	År 2020		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT 2018+2019+2020
•Aktionsbevillinger										
Budgetpostens nummer	Forpligtelser	(1)	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	(2)	0	0,150	0,350					0,500
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁴⁶										
Budgetpostens nummer		(3)								
Bevillinger I ALT for GD <ENER>	Forpligtelser	= 1+1a+3	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	= 2+2a+3	0	0,150	0,350					0,500

⁴⁶ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	(5)	0	0,150	0,350					0,500
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <1A.> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	=5+ 6	0	0,150	0,350					0,500

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	2	Bæredygtig vækst: naturressourcer
--	---	-----------------------------------

DG: < CLIMA>			År 2018	År 2019	År 2020					I ALT 2018+2019+2020
• Aktionsbevillinger										
Budgetpost 34 02 01	Forpligtelser	(1a)	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	(2 a)	0	0,150	0,350					0,500
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁴⁷										

⁴⁷ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Bevillinger I ALT for GD < CLIMA >	Forpligtelser	=1a +1b	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	=2a+ 2b	0	0,150	0,350					0,500

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4 a)	0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger	(5 a)	0	0,150	0,350					0,500
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6 a)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <2> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser		0	0,500	0,500					1,000
	Betalinger		0	0,150	0,350					0,500

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0	1,000	1,000					2,000
	Betalinger	(5)	0	0,300	0,700					1,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+ 6	0	1,000	1,000					2,000
	Betalinger	=5+ 6	0	0,300	0,700					1,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	"Administration"
--	----------	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2018	År 2019	År 2020					I ALT 2018+2019+2020
DG: <ENER, CLIMA>									
• Menneskelige ressourcer		2,356	2,356	2,356					7,068
• Andre administrationsudgifter		0,280	0,280	0,280					0,840
I ALT GD <ENER, CLIMA>	Bevillinger	2,636	2,636	2,636					7,908

Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	2,636	2,636	2,636					7,908
--	---	-------	-------	-------	--	--	--	--	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2018	År 2019	År 2020					I ALT 2018+2019+2020)
Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	2,636	3,636	3,636					9,908
	Betalinger	2,636	2,936	3,336					8,908

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ↓			År 2018		År 2019		År 2020				Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)						I ALT 2018+2019+2020	
	RESULTATER																	
	Art ⁴⁸	Resultaterne s gnsntl. . om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninge r	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal resul- tater i alt	Omkost- ninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ⁴⁹ ...																		
- Teknisk bistand med henblik på Kommissionens overvågning af medlemsstaterne				0		0,250		0,440										0,690
- Udvikling og drift af database				0		0,250		0,060										0,310

⁴⁸ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

⁴⁹ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

⁵⁰ Denne bistand kan omfatte vurdering af rapporter, interview med interessenter, tilrettelæggelse af workshops og konferencer osv.

- Servicekontrakt til støtte for CLIMA's	SER				1	0,500	1	0,500									1,000
Subtotal for specifikt mål nr. 1				0		1,000		1,000									2,000
SPECIFIKT MÅL NR. 2																	
- Resultat																	
Subtotal for specifikt mål nr. 2																	
OMKOSTNINGER I ALT				0		1,000		1,000									2,000

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2018	År 2019	År 2020		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)	I ALT 2018+2019+2020
--	------------	------------	------------	--	--	-------------------------

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670					7,068
Andre administrationsudgifter	0,280	0,280	0,280					0,840
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	2,636	2,636	2,636					7,908

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5⁵¹ i den flerårige finansielle ramme								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT	2,636	2,636	2,636					7,908
--------------	-------	-------	-------	--	--	--	--	-------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

⁵¹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2018	År 2019	År 2020		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	12+5	12+5	12+5		
XX 01 01 02 (i delegationer)					
XX 01 05 01 (indirekte forskning)					
10 01 05 01 (direkte forskning)					
• Eksternt personale (i årsværk) ⁵²					
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	1	1	1		
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)					
XX 01 04 yy ⁵³	- i hovedsædet				
	- i delegationer				
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)					
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)					
I ALT	18	18	18		

32 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit (GD ENER)

34 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit (GD CLIMA)

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	12 (ENER) + 5 (CLIMA)
Eksternt personale	1 (ENER)

⁵² KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

⁵³ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- ☒ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁵⁴					
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)	
Artikel							

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

⁵⁴

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

Finansieringsoversigt – "agenturer"

Det Europæiske Miljøagentur

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for [organets] bevillinger*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for [organets] menneskelige ressourcer*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om forvaltning af energiunionen

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen⁵⁵

32: Energi

34: Klimaindsats

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**⁵⁶

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Forslaget til forordning tilsigter at sikre en samordnet og sammenhængende gennemførelse af strategien for energiunionen på tværs af dennes fem dimensioner og som helhed at opfylde energiunionens målsætninger ved at kombinere Unionens og nationale foranstaltninger på grundlag af strømlinede krav til planlægning, rapportering og overvågning tillige med en funktionel forvaltningsproces mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Oprettelsen af en energiunion er en del af Kommissionens ti politiske prioriteter, og nærværende forslag er et vigtigt element i den strategiske ramme for energiunionen.

Forslaget er udarbejdet i fællesskab af GD for Energi og GD for Klima.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikt mål nr.

For GD Energi: Specifikt mål nr. 6: Gennemførelse af og opfølgning på den overordnede strategi for energiunionen.

For GD for Klima: For GD for Klima: Specifikt mål nr. 6: Gennemførelse af strategien for energiunionen med henblik på en forbedret klima- og

⁵⁵ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

⁵⁶ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

energiforvaltningsmekanisme og herunder strømnet rapportering og planlægning efter 2020 (samarbejde med GD Energi).

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

GD Energis udgifter afholdes over ABB-aktivitet 32.02 Konventionel og vedvarende energi (eller ABB1: Konventionel og vedvarende energi).

I forvaltningsplan 2016 og i tråd med den nye struktur for specifikke mål som led i energiunionen bidrager ABB 1 til alle 6 specifikke mål og herunder de konkurrencemæssige aspekter af det specifikke mål nr. 5.

GD Climas udgifter afholdes over ABB-aktivitet 34 02 – "Klimainsats på EU-plan og internationalt plan".

Forslaget vedrører også det strategiske område 1.3 i Miljøagenturets flerårige arbejdsprogram: "Levering af information, som indgår i gennemførelse af politikken om modvirkning af klimaændringer og energi" samt det strategiske område 3.2 "Teknisk systemudvikling".

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

De integrerede nationale energi- og klimaplaner og tilknyttede statusrapporter bør minimere den administrative byrde for medlemsstaterne og Kommissionen, samtidig med at kvaliteten af oplysningerne og åbenheden styrkes, en rettidig gennemførelse og overvågning af energiunionens målsætninger sikres, og de indbyrdes sammenhænge og synergier mellem energi- og klimaområdet styrkes.

En strømlining af medlemsstaternes eksisterende planlægnings- og rapporteringsforpligtelser og Kommissionens overvågningsforpligtelser ville forbedre situationen for alle interessenter i tråd med principperne om bedre regulering og effektivitet, produktivitet, EU-merværdi, relevans og sammenhæng.

Dette forslag vil endvidere præcisere indholdet af og en passende hyppighed for udarbejdelsen af nationale planer, statusrapporter og Kommissionens integrerede overvågning tillige med den dertil knyttede forvaltningsproces mellem medlemsstaterne og Kommissionen og herunder regionalt samarbejde. Det tilstræbes at synkronisere med Parisklimaaftalens 5-årige revisionscyklus.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Med forslagets gennemførelse forventes det, at der opnås gennemsigtige oplysninger om fremskridt blandt medlemsstaterne og i Unionen i fællesskab hen imod energiunionens målsætninger for 2030 og derefter og tilvejebringes en forvaltningsramme, der egner sig til at gennemføre strategien for energiunionen.

Indikatoren til kontrol af forslagets gennemførelse er: Antallet af medlemsstater, som forelægger integrerede planer, toårige statusrapporter og årsrapporter i tide (som angivet i forordningen).

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Medlemsstaterne pålægges ikke længere at indsende så mange nationale planer og rapporter ifølge forskellige retlige instrumenter inden for forskellige sektorer, men de

bør i stedet regelmæssigt indgive integrerede planer og rapporter til Kommissionen. På grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne bør Kommissionen udarbejde de nødvendige overvågningsrapporter.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

Med tanke på, at adskillige elementer i strategien for energiunionen hænger sammen med målsætninger, som er fastlagt på EU-niveau, er der for det første behov for en indsats på EU-plan for at sikre opfyldelsen af disse målsætninger og sammenhæng mellem energi- og klimapolitikker i EU og blandt medlemsstaterne, samtidig med at medlemsstaterne bevarer fleksibilitet.

Derudover kan hovedparten af udfordringerne på energiområdet, som Unionen står overfor, ikke imødegås med ukoordinerede nationale tiltag. Samme overvejelse gør sig gældende for klimaændringer, som i sagens natur er et grænseoverskridende fænomen, der ikke kan afhjælpes af nationale og lokale tiltag alene. Der er derfor behov for at koordinere klimaindsatsen på europæisk og globalt plan. Deraf følger, at en indsats på EU-plan er berettiget for at overvåge fremskridt mht. gennemførelsen af energi- og klimapolitikker i hele EU i tråd med energiunionens målsætninger samt funktionen af det indre marked for energi.

For det andet gælder det, at da hver af energiunionens dimensioner har relevans på tværs af landegrænser, er der behov for en indsats på EU-plan for at fremme et styrket samarbejde mellem medlemsstaterne. Ingen af energiunionens dimensioner kan gennemføres effektivt uden en EU-forvaltningsproces, som tillige vil sikre en mere regional tilgang til energi- og klimapolitik, mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Det er også nødvendigt at skabe de rette rammer for at sikre, at EU er rede til at deltage fuldt ud i revisionsprocesserne i henhold til Parisaftalen af hensyn til en maksimal synkronisering og synergivirkning.

For det tredje er en indsats på EU-plan berettiget i lyset af initiativets målsætning om at strømline de eksisterende planlægnings-, rapporterings- og overvågningsforpligtelser, idet den eksisterende EU-lovgivning på energiområdet samt forordningen om overvågningsmekanismen alene kan ændres ved hjælp af lovgivningsmæssige forslag med sigte på at mindske den administrative byrde for medlemsstaterne og Kommissionen og øge kohærens i forbindelse med planlægning og rapportering samt for at sikre sammenlignelighed mellem de nationale planer og statusrapporter.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Hovedparten af de nugældende planlægnings-, rapporterings- og overvågningsforpligtelser tilvejebringer nyttige oplysninger om et specifikt politikområde og støtter gennemførelsen af specifikke politiske målsætninger i sektorspecifik lovgivning. Kommissionens rapporteringsforpligtelser sikrer, at Kommissionen underretter Europa-Parlamentet, Rådet og offentligheden om de resultater, der opnås i kraft af EU's lovgivning, og de fremskridt, som EU og dets medlemsstater gør med at opfylde deres respektive forpligtelser i henhold til internationale tilsagn inden for rammerne af klimakonventionen.

Den nuværende ramme er dog uegnet til at opfylde 2030-målene for energi og klima og energiunionens målsætninger, fordi den ikke sørger for sammenhæng i politikken for forpligtelser på energiområdet og ensartethed mellem energi- og klimaområdet.

Derudover betragtes nogle af de nuværende planer og rapporter som forvaltningsmæssigt omkostningskrævende.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Forslaget er i overensstemmelse med revisionen af direktiv 2009/28/EF (direktivet om fremme af vedvarende energi), direktiv 2010/31/EU (direktivet om bygningers energimæssige ydeevne), direktiv 2012/27/EU (energieffektivitetsdirektivet) og initiativet om markedets udformning.

Det er også i overensstemmelse med beslutning 406/2009/EF (beslutningen om indsatsfordeling – gyldig i perioden 2013-2020), forslaget til dennes afløser for perioden 2021-2030, COM(2016) 482 final – 2016/0231 (COD) (forslag til forordning om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner fra medlemsstaterne fra 2021 til 2030 for en modstandsdygtig energiunion og for at opfylde forpligtelser i henhold til Parisaftalen og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer) samt LULUCF-forslaget COM(2016) 479 final – 2016/0230 (COD) (forslag til forordning om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og andre oplysninger vedrørende klimaændringer). Disse initiativer tilsigter at etablere en sektorspecifik retlig ramme efter 2020, samtidig med at de aktuelle forslag skal etablere den overordnede forvaltningsramme med henblik på at opfylde energiunionens mål.

Det er også i overensstemmelse med direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

☐ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ☐ Forslag/initiativ gældende fra [...] til [...]

– ☐ Finansielle virkninger fra [...] til [...]

☒ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2018 for en ubegrænset periode;

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁵⁷

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

x **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– x organer omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

– Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

EEA's deltagelse er påkrævet af hensyn til gennemførelsen af kravene i denne forordning.
--

⁵⁷

Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

I forordningen fastsættes hyppigheden og betingelserne for medlemsstaternes og Kommissionens planlægning, rapportering og overvågning. Der er behov for ekstern teknisk bistand fra en kontrahent til at varetage Kommissionens overvågningsopgaver. Det er endvidere planlagt at oprette et nyt kommunikationsværktøj med en internetplatform og et offentligt websted til udveksling af oplysninger og bedste praksis og udbredelse til offentligheden.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Der kan opstå forsinkelser i medlemsstaternes udøvelse af deres planlægnings- og rapporteringsforpligtelser. Dette er en del af årsagen til, at der vil blive etableret en webbaseret database.

Risici i forbindelse med internetplatformens funktion vedrører hovedsagelig it-relaterede problemer som f.eks. et muligt systemnedbrud og fortrolighedsaspekter.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

De påtænkte kontrolmetoder er fastsat i finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko.

Ikke relevant

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Ingen specifikke foranstaltninger ud over anvendelsen af finansforordningen påtænkes.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiften s art	Bidrag			
	Nummer [...][Betegnelse]	OB/IOB ⁵⁸	fra EFTA-	fra kandidat-	fra tredje- lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2,

⁵⁸

OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

			lande ⁵⁹	lande ⁶⁰		litra b)
[2]	[34 02 01: Reduktion af drivhusgasemissioner (modvirkning)]	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	[07 02 06: Det Europæiske Miljøagentur.]	IOB	JA	JA	JA	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiften s art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse.....]	OB/IOB	fra EFTA- lande	fra kandidatlan- de	fra tredje- lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NE J	JA/NEJ	JA/NE J	JA/NEJ

⁵⁹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁶⁰ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer 2	[Bæredygtig vækst: naturressourcer]
--	-------------	--

[Organ]: <EEA – Det Europæiske Miljøagentur.....>			År 2017 ⁶¹	År 2018	År 2019	År 2020	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT 2018-2020
Afsnit 1: Personaleudgifter	Forpligtelser	(1)		0,035	0,140	0,210				0,385
	Betalinger	(2)		0,035	0,140	0,210				0,385
Afsnit 2: Infrastruktur- og driftsudgifter	Forpligtelser	(1a)								
	Betalinger	(2 a)								
Afsnit 3: Driftsudgifter	Forpligtelser	(3 a)		0,250	0,500	0,500				1,250
	Betalinger	(3b)		0,250	0,500	0,500				1,250
Bevillinger I ALT for [organ] <EEA.....>	Forpligtelser	=1+1a +3a		0,285	0,640	0,710				1,635
	Betalinger	= 2+2a +3b		0,285	0,640	0,710				1,635

⁶¹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes.

3.2.2. Anslåede virkninger for [organets] bevillinger

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ↓			År 2017		År 2018		År 2019		År 2020		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)						I ALT	
	RESULTATER																	
	Art ⁶²	Resultaterne s gnsntl. . om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninge r	Antal	Om- kost- ninger	Antal	Om- kost- ninger	Antal resul- tater i alt	Omkost- ninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ⁶³ ...																		
- Oprettelse af rapporteringsplat- form					1	0,250											0,250	
Bistand med henblik på kvalitetssikring / kvalitetskontrol							1	0,500	1	0,500							1,000	
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1					1	0,250	1	0,500	1	0,500							1,250	
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		

⁶² Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

⁶³ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

Subtotal for specifikt mål nr. 2															
OMKOSTNINGER I ALT			1	0,250	1	0,500	1	0,500							1,250

3.2.3. Anslåede virkninger for EEA's menneskelige ressourcer

3.2.3.1. Resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- x Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Anslåede virkninger for medarbejderne (yderligere) – eksternt personale

Kontraktansatte	2018	2019	2020	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)
Ansættelsesgruppe IV	0,5 KA	2 KA	3 KA	Ubegrænset varighed
Ansættelsesgruppe III				
Ansættelsesgruppe II				
Ansættelsesgruppe I				
I alt	0,5 KA	2 KA	3 KA	

Foruden de 9 midlertidigt ansatte (4 AD + 5 AST), der pt. arbejder i EEA med opgaver i forbindelse med denne forordning, har EEA behov for yderligere 3 kontraktansatte til dækning af:

- modvirkning af klimaændringer og vedvarende energi, hvilket omfatter en vurdering af oplysninger om nationale fremskrivninger/udviklingstendenser, politikker og foranstaltninger og biomasse
- modvirkning af klimaændringer og energienergieffektivitet, hvilket omfatter en vurdering af oplysninger om nationale fremskrivninger/udviklingstendenser, politikker og foranstaltninger
- integreret rapportering om klima og energi
- oprettelse, forvaltning og vedligeholdelse af nye rapporteringsstrømme og e-rapporteringsinfrastruktur i relation til datastrømme inden for agenturets ansvarsområde.

Beskrivelsen af, hvordan udgifterne til fuldtidsækvivalenterne er beregnet, bør medtages i afsnit 3 i bilag V.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- x Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme.
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres⁶⁴.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

⁶⁴

Se artikel 11 og 17 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁶⁵						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

--

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

--

⁶⁵

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.