



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 30.11.2016
COM(2016) 759 final

2016/0375 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

energiaunionin hallinnosta,

direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/663, asetuksen (EY) N:o 715/715, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{ SWD(2016) 394 final}
{ SWD(2016) 395 final}
{ SWD(2016) 396 final}
{ SWD(2016) 397 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Joustava energiaunioni, kunnianhimoinen ilmastopolitiikka ja energiajärjestelmämme perustavanlaatuinen muutos voidaan saada aikaan vain yhdistämällä useita lainsäädännöllisiä ja muita yhteensovitettuja toimia EU:n tasolla ja kansallisella tasolla. Tätä varten energiaunioni tarvitsee vahvan *hallintojärjestelmän* sen varmistamiseksi, että eri tason toimenpiteet ovat johdonmukaiset, toisiaan täydentävät ja riittävän kunnianhimoiset. Tämän aloitteen päätarkoituksena on vahvistaa tälle prosessille energiaunionin aikaansaamiseksi tarvittava lainsäädännöllinen perusta, jota on hallinnon onnistumisen varmistamiseksi täydennettävä muilla kuin lainsäädäntötoimenpiteillä ja toimilla.

Ehdotuksella vähennetään merkittävästi jäsenvaltioiden, komission ja EU:n muiden toimielinten hallinnollista taakkaa **komission vakaasti ajaman paremman sääntelyn tavoitteen mukaisesti**. Energia- ja ilmastoalan nykyisten suunnittelu- ja raportointivaatimusten (sekä komission että jäsenvaltioiden osalta) ansiosta eri politiikan aloilta saadaan yksityiskohtaista tietoa ja tukea alakohtaisen lainsäädännön täytäntöönpanoon. Koska niistä kuitenkin säädetään monissa erillisissä säädöksissä, joita on annettu eri aikoina, niissä on toistoa, epäjohdonmukaisuuksia ja päällekkäisyyksiä eikä energia- ja ilmastoaloja ole riittävästi yhdenmukaistettu. Lisäksi hiljattain on vahvistettu joitakin vaatimuksia vuoden 2020 vastaavien tavoitteiden saavuttamiseksi, mutta ne eivät siitä syystä sovellu vuoteen 2030 ulottuvien energia- ja ilmastopuitteiden saavuttamisen tukemiseen, eikä niitä ole synkronoitu Pariisin sopimuksesta¹ johtuvien suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksien kanssa.

Tähän ehdotukseen kootaan nykyiset suunnittelu- ja raportointivelvollisuudet, jotka ovat hajallaan EU:n energiaa, ilmastoa ja muita energiaunioniin liittyviä politiikanaloja koskevassa lainsäädännössä. Näin velvollisuudet yksinkertaistuvat merkittävästi. Velvollisuuksia karsitaan, yhdenmukaistetaan ja päivitetään ja päällekkäisyydet poistetaan. Kaiken kaikkiaan tällä ehdotuksella yhdistetään, virtaviivaistetaan tai kumotaan yli 50 nykyistä energia- ja ilmastoalan säännösten yksittäistä suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuutta (yhdistetään 31 ja poistetaan 23). Kun komissiolle ja jäsenvaltioille määritellään virtaviivaistettu poliittinen hallintoprosessi, johon EU:n toimielimet osallistuvat tiiviisti, velvollisuuksien aikavälit ja ajoitukset tulevat yhdenmukaisiksi ja avoimuus ja yhteistyö lisääntyvät merkittävästi. Tämän ansiosta myös hallinnollinen taakka kevenee.

Eurooppa-neuvosto hyväksyi 24. lokakuuta 2014 päätelmissään vuoteen 2030 ulottuvat energia- ja ilmastopuitteet² komission ehdotuksen perusteella³. Päätelmissä edellytetään

¹ Hyväksytty Pariisissa joulukuussa 2015 järjestetyssä YK:n ilmastosopimuksen (UNFCCC) osapuolten 21. konferenssissa.

² Perustuu ilmastotavoitteeseen, jonka mukaan koko unionin kasvihuonekaasupäästöjä vähennetään talouden laajuisesti vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosentilla vuoteen 1990 verrattuna, EU:n tason sitovaan tavoitteeseen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia unionissa vuonna 2030 kulutetusta energiasta saadaan uusiutuvista energialähteistä, EU:n tason alustavaan tavoitteeseen, jonka mukaan energiatehokkuus on parantunut vuonna 2030 vähintään 27 prosenttia, sekä tavoitteeseen, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliittämistä on vähintään 15 prosenttia. Päätelmissä myös todettiin, että energiatehokkuustavoitteita tarkistetaan vuoteen 2020 mennessä pitäen mielessä EU:n 30 prosentin taso.

³ Komission tiedonanto, annettu 22. päivänä tammikuuta, ilmasto- ja energiapolitiikan puitteet vuosille 2020–2030 (KOM/2014/015 lopullinen).

luotettavaa ja avointa hallintojärjestelmää, jonka avulla voidaan varmistaa, että EU saavuttaa kaikki energiapoliittiset tavoitteensa, lisäämättä tarpeettomasti hallinnollista taakkaa. Järjestelmän on tarjottava jäsenvaltioille riittävästi joustoa, ja siinä on täysin kunnioitettava jäsenvaltioiden vapautta valita energialähteidensä yhdistelmä. Se painotti, että tällaisen hallintojärjestelmän olisi perustuttava olemassa oleviin rakenteisiin, esimerkiksi kansallisiin ilmasto-ohjelmiin sekä uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskeviin kansallisiin suunnitelmiin, kuten myös tarpeeseen virtaviivaistaa ja yhdistää erilliset suunnittelu- ja raportointiosiot.

Helmikuun 25. päivänä 2015 annetussa energiaunionistrategiassa laajennetaan hallinnon soveltamisalaa vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden yli kaikkiin energiaunionin viiteen keskeiseen ulottuvuuteen (energiaturvallisuus, solidaarisuus ja luottamus; energian sisämarkkinat: kysynnän hillintä; hiilestä irtautuminen, mukaan lukien uusiutuva energia; sekä tutkimus, innovointi ja kilpailukyky).

Marraskuun 18. päivänä 2015 annetussa energiaunionin tilaa koskevassa katsauksessa ja sen liitteenä olevissa komission jäsenvaltioille antamissa kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevissa ohjeissa esitetään lisää yksityiskohtia ja todetaan, että hallintojärjestelmästä olisi säädettävä lainsäädännössä.

Neuvoston päätelmissä 26. päivältä marraskuuta 2015 todetaan, että hallintojärjestelmä on olennainen väline energiaunionin tehokkaan ja tuloksellisen perustamisen kannalta. Samanaikaisesti on komission ja jäsenvaltioiden välillä käyty keskusteluja kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia käsittelevässä teknisessä työryhmässä.

Euroopan parlamentti totesi 15. päivänä joulukuuta 2015 antamassa päätöslauselmassa ”Kohti Euroopan energiaunionia” edellyttävänsä, että energiaunionin hallinto on kunnianhimoinen, luotettava, avoin ja demokraattinen, että siinä otetaan täysin huomioon Euroopan parlamentin asema ja että sillä varmistetaan vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttaminen.

Edellä esitetyn perusteella tällä ehdotuksella perustetaan energiaunionin hallintoa koskeva sääntelykehys, jossa on kaksi pääpilaria: Ensimmäinen on nykyisten energia- ja ilmastoalan suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistaminen ja yhdentäminen parempaa lainsäädäntöä koskevan periaatteen huomioon ottamiseksi. Toinen on se, että jäsenvaltioiden ja komission välille laaditaan energiaunionin tavoitteiden ja etenkin vuoteen 2030 ulottuvien energia- ja ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi vankka poliittinen prosessi, johon muut EU:n toimielimet osallistuvat tiiviisti.

Euroopan unioni ratifioi 5. lokakuuta 2016 Pariisin sopimuksen, joka tuli voimaan 4. marraskuuta 2016. Ehdotetulla asetuksella osallistutaan Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoon, mukaan lukien sen viisivuotinen tarkistuskierros, ja varmistetaan, että UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukaiset suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuudet yhdennetään tasapainoisesti energiaunionin hallintoon.

• **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Energia-alan säännöstölle ja ilmastoalan säännösten asiaankuuluville osioille tehdyn toimivuustarkastuksen tulokset huomioon ottaen ehdotetussa asetuksessa joko säilytetään, kumotaan tai muutetaan alakohtaiseen lainsäädäntöön nykyisellään sisältyviä jäsenvaltioiden suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksia ja komission seurantavelvollisuuksia. Ehdotus on laadittu samanaikaisesti niiden komission tekemien uudelleentarkastelujen kanssa, jotka

koskevat energiatehokkuusdirektiiviä, rakennusten energiatehokkuutta koskevaa direktiiviä, uusiutuvaa energiaa koskevaa direktiiviä sekä useita markkinoiden rakennetta koskevaan aloitteeseen liittyviä säädöksiä. Näin halutaan varmistaa, että aloitteet ovat keskenään täysin johdonmukaiset. Johdonmukaisuus myös muun ilmasto- ja energia-alaa koskevan EU:n lainsäädännön kanssa on varmistettu.

Lisäksi ehdotukseen sisällytetään koko seurantajärjestelmäasetus energia- ja ilmastoalojen välisen yhdentymisen varmistamiseksi. Yleisesti ottaen ehdotuksessa jatketaan samaa lähestymistapaa kuin nykyisissä, seurantajärjestelmäasetuksen mukaisissa suunnittelua, raportointia ja seurantaa koskevissa säännöksissä. Kyseinen säännös syntyi, kun ilmastoalaa edellisen kerran virtaviivaistettiin. Tässä ehdotuksessa kuitenkin virtaviivaistetaan seurantajärjestelmäasetuksen energia-alaan liittyvät säännökset, päivitetään nykyisiä säännöksiä siten, että niiden avulla voidaan seurata ehdotettujen taakanjakamisasetuksen ja maankäyttöä, maankäytön muutoksia ja metsätaloutta koskevan LULUCF-asetuksen täytäntöönpanoa ja Pariisin sopimuksesta johtuvien EU:n sitoumusten noudattamista. Koska ehdotus koskee useita aihealueita, seurantajärjestelmäasetuksen uudelleenlaatimista ei ehdoteta. Komissio pitää kuitenkin erittäin tärkeänä, että kaikki seurantajärjestelmäasetuksen sisältö, jota ei ehdoteta muutettavaksi tällä asetuksella, säilyy ennallaan.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Aloite liittyy myös muihin politiikan aloihin, kuten liikenteeseen, ympäristöön, teollisuuteen, talouteen, tutkimukseen ja kilpailuun. On kuitenkin tärkeää huomata, että tämän aloitteen – siltä osin kuin kyse on suunnittelun ja raportoinnin virtaviivaistamisesta ja yhdentämisestä – kohteena ovat energia- ja ilmastoalat. Samalla siihen sisällytetään joitakin muiden alojen raportointi- ja suunnitteluosioita. Tämä on tarpeen, jotta voidaan varmistaa hallinnoitavissa oleva prosessi, jossa keskitytään energiaunionin pää tavoitteisiin.

Ehdotetussa asetuksessa esitetyt komission suositukset jäsenvaltioille täydentävät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuja suosituksia ja ovat niiden kanssa johdonmukaiset. Jälkimmäiset suositukset koskevat makrotalous- ja rakennepolitiikkaa (jotka harvoin liittyvät energiaan tai ilmastoon), kun taas hallintojärjestelmä koskee nimenomaan energia- ja ilmastopolitiikkaan liittyviä kysymyksiä. Silloin kun energia- ja ilmastopolitiikkaan liittyvillä kysymyksillä on merkitystä makrotalouden tai rakennepolitiikan kannalta, niiden olisi edelleen pysyttävä eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Asetuksen kaikkien säännösten oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 191, 192 ja 194 artikla.

Ehdotetun asetuksen tavoitteena on näiden artikloiden soveltamisalaan kuuluva oikeutettu tavoite. SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohdan ja 194 artiklan 2 kohdan mukaisesti hyväksyttäviin toimenpiteisiin sovelletaan yleensä tavallista lainsäätämisyjärjestystä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Tarve noudattaa toissijaisuusperiaatetta on yksi hallintojärjestelmän kulmakivistä, jonka mukaan jäsenvaltioiden olisi laadittava omat kansalliset suunnitelmansa ja päätettävä niihin sisältyvistä tavoitteista ja toimenpiteistä.

EU:n toiminnan tarve

Koska energiaunionistrategian useat osatekijät liittyvät EU:n tasolla vahvistettuihin tavoitteisiin, niiden saavuttamiseksi tarvitaan EU:n tason toimintaa. Se on tarpeen myös energia- ja ilmastopolitiikkojen johdonmukaisuuden varmistamiseksi EU:ssa ja jäsenvaltioiden kesken. Samalla kuitenkin jäsenvaltioilla on tiettyä liikkumavaraa. Useimpiin unionin energiahaasteista ei voi vastata yhteensovittamattomilla kansallisilla toimilla. Sama koskee ilmastomuutosta, joka on luonteeltaan rajat ylittävä ilmiö, joten sitä ei voi ratkaista paikallisin tai kansallisin toimin eikä edes pelkästään EU:n toimin.

Koska energiaunionin kaikilla ulottuvuuksilla on rajatylittävää merkitystä, EU:n toimea tarvitaan jäsenvaltioiden yhteistyön edistämiseksi entisestään. Mitään energiaunionin ulottuvuuksista ei voisi panna tehokkaasti täytäntöön ilman EU:n hallintoa, jonka puitteissa jäsenvaltiot ja komissio edistävät alueellista yhteistyötä energia- ja ilmastopolitiikan alalla. EU:n tason toimia tarvitaan myös sen varmistamiseksi, että EU on valmis osallistumaan täysimääräisesti Pariisin sopimuksen mukaisiin tarkastusmenettelyihin.

EU:n toimea tarvitaan myös nykyisten suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistamiseksi, koska niistä säädetään EU:n lainsäädännössä ja näin ollen niitä voidaan muuttaa tai kumota vain EU:n tason lainsäädäntöehdotuksella.

EU-tason lisäarvo

Kun energiaunionille perustetaan vankka hallinto, EU:n ja sen jäsenvaltioiden on helpompi saavuttaa yhteisesti energiaunionin sovitut tavoitteet, mukaan lukien vuoteen 2030 ulottuvat energia- ja ilmastotavoitteet, ja löytää yhteensovitettuja ja yhteisiä ratkaisuja yhteisiin haasteisiin tehokkaasti ja kohtuuhintaan. Tämä on välttämätöntä, koska energia-alalla on seuraavien vuosikymmenten aikana tehtävä merkittäviä investointeja.

Jäsenvaltiot hyötyvät energia- ja ilmastopolitiikan virtaviivaistetuista ja yksinkertaisemmista suunnittelu- ja raportointipuitteista. Kun kansallisten viranomaisten omat ja jäsenvaltioiden väliset hallinnolliset menettelyt ovat tehokkaammat ja johdonmukaisemmat, energia- ja ilmastopolitiikkojen kehittäminen ja täytäntöönpano on helpompaa. Energia- ja ilmastoalalla investointipäätöksiä tekevä yksityinen sektori hyötyy avoimemmista kansallisista sääntelypuitteista. Kansalaiset puolestaan saavat paremmin tietoa energiaunionin ja siihen liittyvien politiikkojen täytäntöönpanosta.

• Suhteellisuusperiaate

Hallintojärjestelmää koskeva ehdotus perustuu lainsäädäntöön sen sijaan, että noudatettaisiin muuhun kuin lainsäädäntöön perustuvaa lähestymistapaa. Näin varmistetaan, että kaikki jäsenvaltiot osallistuvat prosessiin ja yhteisten tavoitteiden saavuttamiseen vertailukelpoisella tavalla, parannetaan sääntelyn vakautta ja investointivarmuutta sekä varmistetaan jäsenvaltioiden ja komission välillä yhteinen seuranta.

Kansallista suunnittelua ja raportointia koskeva lähestymistapa perustuu toimivuustarkastukseen (ks. jäljempänä), jonka päättävänä on arvioida nykyisen lähestymistavan oikeasuhteisuutta ja tarvittaessa parantaa periaatteen noudattamista.

Jäsenvaltioiden ja komission välinen monivaiheinen prosessi perustuu komission suosituksiin eikä esimerkiksi komission päätöksiin. Näin varmistetaan suhteellisuusperiaatteen

noudattaminen ja SEUT-artiklasta jäsenvaltioille johtuvien oikeuksien täysimääräinen noudattaminen.

- **Toimintatavan valinta**

Direktiivin sijasta tarvitaan asetus, jotta säännöksiä sovellettaisiin sellaisenaan ja näin varmistettaisiin kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien ja -raporttien vertailtavuus. Kun säännöksiä sovelletaan sellaisenaan, suunnitelmat myös valmistuvat hyvissä ajoin ennen vuotta 2021.

Lisäksi monia asetuksen säännöksistä ei ole osoitettu jäsenvaltioille, joten niitä ei voitaisi saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä (esim. komission velvollisuudet, komission suosituksiin liittyvä menettely, Euroopan ympäristövirasto jne.).

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Yksi ehdotetun asetuksen ydintavoitteista on säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen. Ehdotus on komission vakaasti ajaman paremman säätelyn tavoitteen mukaisesti valmisteltu kattavasti, ja se perustuu avoimuuteen ja sidosryhmien jatkuvaan osallistumiseen.

Ehdotetulle asetukselle tehdyn toimivuustarkastuksen (REFIT) mukaan uuden lähestymistavan myötä jäsenvaltioiden ja komission hallinnollinen taakka keventyy. Tämä vaikutus voitiin kuitenkin määrittää vain osittain luotettavan tiedon puuttumisen vuoksi. Samaan aikaan uusi lähestymistapa parantaisi johdonmukaisuutta ja tehokkuutta huomattavasti. Ehdotukseen ei sisälly poikkeuksia mikroyrityksille, eikä siinä ole erityistä pk-yrityksiin sovellettavaa lähestymistapa, koska aloite ei näihin vaikuta.

Ehdotettu asetus lisää sähköistä raportointia, minkä odotetaan keventävän hallinnollista taakkaa entisestään.

- **Vaikutustenarviointi**

Tähän ehdotukseen liittyvä vaikutustenarviointi on valmisteltu ja laadittu noudattaen parempaa säätelyä koskevia ohjeita, ja se on saanut säätelyvalvontalautakunnalta positiivisen lausunnon. Lautakunnan suosittamat parannukset on sisällytetty lopulliseen versioon. Arvioidut vaihtoehdot suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistamisen osalta vaihtelivat jäsenvaltioille annettavasta pehmeästä (muut kuin lainsäädäntö) ohjuksesta useisiin lainsäädännöllisiin lähestymistapoihin nykyisten velvoitteiden virtaviivaistamiseksi ja yhdentämiseksi.

Useita politiikkavaihtoehtoja arvioitiin muun muassa seuraavien osalta: kansallisten suunnitelmien ja raporttien päivitykset ja ajoitus, komission toteuttama seuranta, jäsenvaltioiden ja komission välinen monivaiheinen prosessi, mukaan lukien suositukset jäsenvaltioille, mahdolliset toimet, jos jäsenvaltioiden yhdistetyt ponnistelut eivät riitä EU:n tasolla sovittujen tavoitteiden saavuttamiseen, sekä alueellisen kuulemisen rooli kansallisten suunnitelmien laadinnassa.

Vaikutustenarvioinnin mukaan paras vaihtoehto on uusi erillinen säädös, johon sisällytetään seurantajärjestelmäasetus täysimääräisesti. Siinä korostettiin tarvetta sallia kansallisten suunnitelmien viralliset päivitykset, kuten myös jäsenvaltioiden kaksivuotisten

edistymisraporttien ja komission seurantaraporttien (mukaan lukien tiettyjä politiikan aloja koskevat vuotuiset raportit) tärkeyttä. Sen mukaan komission kanssa noudatettavan monivaiheisen prosessin olisi katettava sekä kansallisten suunnitelmien laatiminen (kunnianhimoiset tavoitteet) että täytäntöönpano (toteutus). Tarvitaan myös komission suosituksia, jotka koskevat kansallisia suunnitelmia ja edistymisraportteja. Lisäksi siinä todetaan, että muita jäsenvaltioita on kuultava alueellisesti kansallisten suunnitelmien luonnoksista ja lopullisista versioista, jotta voidaan varmistaa kansallisten suunnitteluprosessien ja energiaunionin politiikkojen välinen asianmukainen koordinointi.

Parhaat tulokset saadaan, kun suositeltavat politiikkavaihtoehdot yhdistetään edellä mainitulla tavalla: jäsenvaltioiden hallinnollinen taakka kevenee ja liikkumavara lisääntyy samalla kun varmistetaan hallinto, joka on riittävän vahva varmistamaan energiaunionin tavoitteiden saavuttamisen.

Vaikutustenarvioinnin tiivistelmän viite: SWD(2016)395⁴

Sääntelyvalvontalautakunnan positiivisen lausunnon viite: SEC(2016)494⁵

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Energia-alan säännöstöön kuuluvien suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien toimivuustarkastuksessa (REFIT) kannatettiin ehdotetun asetuksen valmistelutöitä. Toimivuustarkastuksessa myös arvioitiin energia-alan säännöstöön kuuluvien suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien yhteyksiä EU:n keskeisen ilmastolainsäädännön velvoitteisiin.

Toimivuustarkastuksen yleinen päätelmä on, että vaikka nykyisellä EU:n energia-alan säännöstöön sisältyvällä suunnittelu-, raportointi- ja seurantajärjestelmällä on yleisesti saatu hyviä tuloksia, EU:n energia-alan säännöstöä voidaan tältä osin merkittävästi parantaa, sekä vahvistaa yhteyksiä EU:n energia-alan säännöstöön ja näin parantaa nykyistä kustannus-hyötysuhdetta.

Näillä perusteilla toimivuustarkastuksessa painotetaan, että jäsenvaltioiden toteuttaman suunnittelun ja raportoinnin sekä komission toteuttaman seurannan systemaattinen yhdentäminen on tarpeen johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Näin jäsenvaltio ja komissio voivat täysimääräisesti hyödyntää eri suunnittelu- ja raportointiosioiden synergioita ja varmistaa niiden johdonmukaisuuden. Samalla järjestelmästä tulee tarkoitukseensa soveltuva energiaunionin muodostamissa uusissa laajemmissa puitteissa, mukaan lukien vuoteen 2030 ulottuvat ilmasto- ja energiatavoitteet. Ehdotetulla asetuksella pannaan täytäntöön toimivuustarkastuksen suositukset lukuun ottamatta muutamia poikkeuksia; näitä ovat

⁴ Tiivistelmä vaikutustenarvioinnista, joka liittyy ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi energiaunionin hallinnosta, direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/663, asetuksen (EY) N:o 715/715, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (komission yksiköiden valmisteluasiakirja).

⁵ Sääntelyvalvontalautakunnan lausunto, joka liittyy ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi energiaunionin hallinnosta, direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/663, asetuksen (EY) N:o 715/715, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta.

tapaukset, joissa se oli mahdotonta lähinnä siitä syystä, että aikaväli ei osunut yksiin hallintoasetuksessa säädetyn aikavälin kanssa tai joissa velvollisuus osoittautui liian tekniseksi.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmien ja kansalaisten mielipiteiden ja kannanottojen keräämiseksi järjestettiin julkinen kuuleminen, joka käynnistyi 11. tammikuuta 2016. Kuuleminen kesti yli 12 viikkoa, ja se suljettiin 22. huhtikuuta 2016⁶.

Verkkokyselyyn saatiin yhteensä 103 kannanottoa, joiden lisäksi vastaanotettiin huomautuksia sähköpostitse (näistä 15 tuli jäsenvaltioilta)⁷. Kuulemisen tulokset otettiin huomioon nykyisiä suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksia koskevassa komission toteuttamassa arvioinnissa, toimivuustarkastuksessa ja asetusehdotusta koskevassa vaikutustenarvioinnissa.

Suurin osa vastaajista piti nykyisiä suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksia tärkeinä mutta katsoi, että niitä on tarpeen virtaviivaistaa, yhdenmukaistaa ja yhdentää puutteiden, päällekkäisyyksien ja epäjohdonmukaisuuksien välttämiseksi. Virtaviivaistamistoimet olisi niiden mukaan kohdistettava suunnitteluvaiheisiin, jotka liittyvät läheisemmin vuoden 2030 puitteiden tavoitteisiin. Useat sidosryhmät korostivat näiden alojen nykyisen kansallisten suunnitelmien⁸ paremman yhdentämisen tärkeyttä sekä yleisten suunnitteluvaiheiden virtaviivaistamis- ja vähentämistarvetta.

Suurin osa vastaajista katsoi, että paras vaihtoehto energia- ja ilmastoalan suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksien virtaviivaistamiseksi vuoden 2020 jälkeen on yksi säädös. Jäsenvaltioiden mielipiteet jakautuivat tasaisemmin lainsäädäntövaihtoehdon ja muiden kuin lainsäädännöllisten vaihtoehtojen kesken.

Useimpien vastaajien mielestä kansallisissa suunnitelmissa olisi otettava huomioon energiaunionin kaikki viisi ulottuvuutta, ne olisi laadittava yksityiskohtaisen mallin mukaan (tätä mieltä olivat myös jäsenvaltiot teknisessä työryhmässä), ja niissä olisi selkeästi keskityttävä EU:n määrällisiin tavoitteisiin. Jotkin vastaajat – mukaan lukien useat jäsenvaltiot – kannattivat lyhyitä strategisia kansallisia suunnitelmia. Useat sidosryhmät – mukaan lukien useimmat jäsenvaltiot – korostivat, että uusia hallinnollisia rasitteita tai lisäkustannuksia on vältettävä.

Suunnitelmien viimeistelemistä ja tarkastelua koskevan poliittisen prosessin osalta monet vastaajat kannattivat avointa ja osallistuvaa suunnitteluprosessia, joka edistää sijoittajien luottamusta ja laajaa hyväksyntää kansalaisten keskuudessa.

⁶ Kuulemisessa keskityttiin seuraaviin: i) miten nykyisiä energia- ja ilmastoalan suunnittelu- ja raportointivelvollisuuksia voitaisiin virtaviivaistaa niin, että ne vastaavat paremmin energiaunionin tavoitteisiin; ii) miten yhdenmukaisia suunnittelu-, raportointi- ja seurantavälineitä olisi kehitettävä; ja iii) miten perustaa hallintoprosessi, jolla voidaan saavuttaa energiaunionin tavoitteet.

⁷ Alankomaat, Belgia, Kypros, Latvia, Liettua, Malta, Puola, Ruotsi, Saksa, Slovakia, Suomi, Tanska, Tšekki, Unkari ja Viro.

⁸ Kansalliset uusiutuvaa energiaa käsittelevät toimintasuunnitelmat, kansalliset energiatehokkuuden toimintasuunnitelmat ja ilmastosuunnitteluvaatimukset.

Vastaajat olivat yleisesti yhtä mieltä siitä, että uuden hallintojärjestelmän pitäisi helpottaa kansallisten energiapolitiikkojen koordinoitua ja edistää alueellista yhteistyötä. Ne katsoivat myös, että komissiolla olisi oltava tärkeä rooli tässä prosessissa.

Laajempi yhteenvedo julkisesta kuulemisesta on vaikutustenarvioinnissa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Toimivuustarkastuksessa ja asetusluonnosta koskevassa vaikutustenarvioinnissa otettiin huomioon kaksi tutkimusta, jotka Trinomics and Amec Foster Wheeler teki komission puolesta vuoden 2016 ensimmäisellä puoliskolla.

Kansallisten suunnitelmien asetusehdotuksessa ja sen liitteessä 1 (kansallisten suunnitelmien malli) esitettyjen laajuuden ja lähestymistavan osalta on hyödynnetty kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia käsittelevän teknisen työryhmän työtä. Työryhmän puheenjohtajana toimi komissio, ja siinä oli edustajia kaikista jäsenvaltioista.

Julkisessa kuulemisessa saaduissa sidosryhmien kannanotoissa ilmenevää asiantuntemusta on käytetty lisätietolähteenä analyysin viimeistelemiseksi.

- **Perusoikeudet**

Koska ehdotettu politiikka on suunnattu pääasiassa jäsenvaltioille institutionaalisina toimijoina, se on perusoikeuskirjan mukainen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tämän ehdotuksen päätavoitteena ovat suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistaminen ja hallintomekanismin perustaminen. Jäsenvaltioiden olisi toimittava yhdenmukaisesti suunnitelmat ja raportit säännöllisesti komissiolle. Komission olisi jäsenvaltioiden toimittamien tietojen perusteella laadittava tarvittavat seurantaraportit. Komission tehtävien suorittaminen annetaan energiaa ja ilmastotoimia koskevilla politiikan aloilla työskenteleville virkamiehille, väliaikaisille toimihenkilöille tai ulkopuoliselle henkilöstölle komission nykyisten henkilöresursseja koskevien suunnitelmien puitteissa. Euroopan ympäristökeskuksen osalta on vähitellen palkattava uusia sopimussuhteisia toimihenkilöitä (3 vuoteen 2020 mennessä) viraston henkilöstöpolitiikkaa koskevan suunnitelman ulkopuolelta.

Ehdotetun asetuksen täytäntöönpanosta aiheutuvat kustannukset energian ja ilmastotoimien pääosastoissa katetaan täysimääräisesti asiaomaisille budjettikohdille osoitetuilla määrärahoilla vuoteen 2020 saakka. Kustannukset esitetään tarkemmin liitteenä olevassa säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä. Euroopan ympäristökeskusta varten tarvittavat varat eivät sisälly nykyiseen rahoitusohjelmaan.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Asetuksen täytäntöönpanoa voidaan seurata tarkasti tässä asetuksessa säädettyjen komission ja jäsenvaltioiden raportointien ja arviointien avulla.

Asetusta tarkastellaan uudelleen vuonna 2026. Uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon Pariisin sopimusta koskevan maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetusehdotuksen 1 luvussa vahvistetaan asetuksen kohde ja soveltamisala sekä määritelmät.

Asetusehdotuksen 2 luvussa säädetään jäsenvaltioiden velvollisuudesta laatia vuosille 2021–2030 yhdenmety kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma 1. tammikuuta 2019 mennessä ja sen jälkeen seuraaville kymmenvuotisjaksoille. Liitteessä I esitetään suunnitelmien sitovat mallit ja täsmennetään politiikkoja, toimenpiteitä ja analyttisiä perustoja.

Tässä luvussa vahvistetaan myös suunnitelman viimeistelyä edeltävä komission ja jäsenvaltioiden välinen monivaiheinen kuulemisprosessi, joka perustuu kansallisen suunnitelman luonnokseen, joka on toimitettava komissiolle 1. tammikuuta 2018 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi seuraaville kymmenvuotisjaksoille. Komissio voi näissä puitteissa antaa suosituksia, jotka koskevat tavoitteiden, päämäärien ja panosten vaatimustasoa tai yksittäisiä suunnitelmaan sisältyviä politiikkoja ja toimenpiteitä. Myös muut jäsenvaltiot voivat kommentoida suunnitelmaluonnosta alueellisen yhteistyön yhteydessä. Suunnitelmia on päivitettävä 1. tammikuuta 2024 mennessä (näkymät edelleen vuoteen 2030).

Asetusehdotuksen 3 luvussa säädetään jäsenvaltioiden velvollisuudesta laatia ja raportoida komissiolle vähäpäästöisyyttä koskevista pitkän aikavälin strategioista 50 vuoden aikajänteellä, koska ne ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan edistää talouden muutosta, työpaikkoja ja kasvua, saavuttaa laajempia kestävä kehityksen tavoitteita sekä siirtyä oikeudenmukaisesti ja kustannustehokkaasti noudattamaan Pariisin sopimuksessa vahvistettuja pitkän aikavälin tavoitteita.

Asetusehdotuksen 4 luvussa säädetään edistymisen seuraamiseksi jäsenvaltioiden velvollisuudesta laatia vuodesta 2021 eteenpäin joka toinen vuosi edistymisraportit suunnitelmien täytäntöönpanosta energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden osalta. Jäsenvaltioiden on edistymisraporteissa myös raportoitava joka toinen vuosi kansallisista sopeutumis suunnitelmista ja -strategioista Pariisin sopimuksen mukaisessa aikataulussa.

Tässä luvussa myös säädetään vuosittain tehtävistä raporteista muun muassa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden kansainvälisten sitoumusten noudattamiseksi ja tarvittavan perustan varmistamiseksi vaatimustenmukaisuutta koskevan arvioinnin tekemiseksi [sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen OP: act number XXX⁹] sekä [maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen OP: act number XXX¹⁰] nojalla. Nämä raportit liittyvät

⁹ KOM/2016/0482 lopullinen - 2016/0231 (COD).

¹⁰ KOM/2016/0479 lopullinen - 2016/0230 (COD).

muun muassa kasvihuonekaasuinventaarioihin ja kehitysmaille annettavaan tukeen, ja niiden avulla unioni ja sen jäsenvaltiot voivat osoittaa edistymisensä UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukaisten sitoumusten täytäntöönpanossa. Siinä säädetään myös kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta annetun direktiivin (päästökauppadirektiivi) mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käytön avoimuudesta.

Tässä luvussa säädetään myös näiden viittä ulottuvuutta koskevien raporttien sisällöstä ja sähköisestä raportointialustasta, jonka perustaksi olisi otettava ja jossa olisi hyödynnettävä nykyisiä, esimerkiksi Euroopan ympäristökeskuksen, Eurostatin ja yhteisen tutkimuskeskuksen raportointiprosesseja, tietokantoja ja sähköisiä välineitä.

Asetusehdotuksen 5 luvussa säädetään komission toteuttamista seurantatoimista ja arvioinneista, joiden avulla se seuraa jäsenvaltioiden edistymistä kansallisessa suunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamisessa. Siinä vahvistetaan myös menettely sellaisille komission suosituksille, jotka koskevat kansallisten suunnitelmien tavoitetason nostamista tai suunnitelmien täytäntöönpanoa jo asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Lisäksi tässä luvussa säädetään ensimmäisten kansallisten suunnitelmien yhdistetystä arvioinnista, jotta voidaan havaita mahdolliset puutteet EU:n kokonaistavoitteissa. Siinä säädetään edistymiskertomuksiin perustuvista komission suosituksista ja vahvistetaan, että komissio toteuttaa toimia EU:n tasolla tai pyytää jäsenvaltioita toteuttamaan toimenpiteitä, jos EU:n vuotta 2030 koskevia energia- ja ilmastotavoitteita ei saavuteta (kavennetaan tai suljetaan kunnianhimoisten tavoitteiden ja toteutuksen välisiä aukkoja). Siinä myös määritellään lähestymistapa komission vuotuisen energiaunionin tilaa koskevaan katsaukseen.

Asetusehdotuksen 6 luvussa säädetään vaatimuksista kasvihuonekaasupäästöihin, politiikkoihin, toimiin ja ennusteisiin liittyvien kansallisten ja unionin inventaariojärjestelmien osalta. Tällaisten järjestelmien perustaminen on kansainvälinen vaatimus. Ne myös tukevat kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoa hiilestä irtautumisen suhteen.

Tässä luvussa säädetään myös oikeusperustasta sellaisten unionin ja kansallisten rekisterien perustamiseksi, joilla pidetään kirjaa kansallisesti määritellyistä panoksista ja sallitaan Pariisin sopimuksen 3 artiklan 13 kohdan ja 6 artiklan mukaisesti hillintätoimien kansainvälisesti siirrettyjen tulosten käyttö.

Asetusehdotuksen 7 luvussa säädetään jäsenvaltioiden ja komission välisen yhteistyön ja tuen mekanismeista ja periaatteista. Siinä säädetään myös Euroopan ympäristökeskuksen komissiolle antamasta tuesta, jota tarvitaan tämän asetuksen mukaisessa seuranta- ja raportointityössä.

Asetusehdotuksen 8 luvussa säädetään säännöksistä, jotka ovat tarpeen säädösvallan siirtämiseksi komissiolle delegoitujen ja täytäntöönpanoasetusten antamista varten tarkoin määritellyissä tilanteissa.

Asetusehdotuksen 9 luvussa säädetään energiaunionikomiteasta (asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukainen tarkastelukomitea) ja säännöksistä asetuksen uudelleentarkastelemiseksi vuonna 2026 sekä kumotaan ja muutetaan eräitä EU:n lainsäädännön osia johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Siinä myös vahvistetaan siirtymätoimenpiteet ja voimaantulo.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

energiaunionin hallinnosta,

direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/663, asetuksen (EY) N:o 715/715, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan ja 194 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

[ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹¹,]

[ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon¹²,]

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Tässä asetuksessa vahvistetaan tarvittava lainsäädäntöperusta luotettavalle ja läpinäkyvälle hallinnolle, jolla varmistetaan energiaunionin tavoitteiden ja päämäärien saavuttaminen unionin ja sen jäsenvaltioiden toteuttamien täydentävien, johdonmukaisten ja kunnianhimoisten toimien avulla edistämällä unionin parempaa sääntelyä koskevien periaatteiden toteutumista.
- (2) Euroopan energiaunionin olisi katettava seuraavat viisi keskeistä ulottuvuutta: energiavarmuus, energian sisämarkkinat, energiatehokkuus, hiilestä irtautuminen sekä tutkimus, innovointi ja kilpailukyky.
- (3) Koska tavoitteena on joustava energiaunioni, jonka ytimessä on kunnianhimoinen ilmastopolitiikka, jotta unionin kuluttajille (sekä kotitalouksille että yrityksille) voidaan tarjota varmaa, kestävää, kilpailukykyistä ja kohtuuhintaista energiaa, Euroopan energijärjestelmää on muutettava perusteellisesti. Kyseinen tavoite voidaan saavuttaa vain koordinoidulla toiminnalla, jossa yhdistyvät säädökset ja muut toimenpiteet unionin ja jäsenvaltioiden tasolla.

¹¹ EUVL C , , s. .

¹² EUVL C , , s. .

- (4) Komission ehdotus on laadittu samanaikaisesti eräiden alakohtaisten energiapolitiikkojen aloitteiden kanssa, jotka liittyvät erityisesti uusiutuvaan energiaan, energiatehokkuuteen ja energiamarkkinoiden rakenteisiin, ja se hyväksytään yhdessä näiden kanssa. Kyseiset aloitteet muodostavat paketin, jonka laajemman teemakehyksen muodostavat energiatehokkuus etusijalle -periaate, unionin maailmanlaajuinen johtoasema uusiutuvan energian alalla sekä kuluttajien kohtuulliset sopimusehdot.
- (5) Eurooppa-neuvosto päätti 24 päivänä lokakuuta 2014 vuoteen 2030 ulottuvista unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteista, jotka perustuvat neljään avaintavoitteeseen: kasvihuonekaasupäästöjä alennetaan koko talouden laajuudelta vähintään 40 prosenttia, energiatehokkuutta parannetaan vähintään 27 prosenttia pyrkien kuitenkin 30 prosenttiin, vähintään 27 prosenttia unionissa kulutetusta energiasta saadaan uusiutuvista energialähteistä ja sähköverkkojen yhteenliitäntäaste on vähintään 15 prosenttia. Sen mukaan uusiutuvaa energiaa koskeva tavoite on sitova unionin tasolla, ja se toteutetaan jäsenvaltioiden panoksilla, joita ohjaa tarve saavuttaa unionin tavoite yhteisesti.
- (6) Sitova, koko talouden laajuinen tavoite vähentää unionin kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosentilla vuoteen 1990 verrattuna hyväksyttiin virallisesti unionin ja sen jäsenvaltioiden suunniteltuna kansallisesti määriteltynä panoksena Pariisiin sopimukseen ympäristöneuvoston 6 päivänä maaliskuuta 2015 pidetyssä kokouksessa. Unioni ratifioi Pariisin sopimuksen 5 päivänä lokakuuta 2016¹³, ja se tuli voimaan 4 päivänä marraskuuta 2016. Sopimuksella korvataan vuoden 1997 Kioton pöytäkirjaan perustuva lähestymistapa, jota ei noudateta enää vuoden 2020 jälkeen. Sen vuoksi päästöjä ja poistumia koskeva unionin seuranta- ja raportointijärjestelmä olisi ajantasaistettava.
- (7) Eurooppa-neuvosto päätti 24 päivänä lokakuuta 2014¹⁴ myös, että olisi kehitettävä luotettava ja avoin hallintojärjestelmä, jonka avulla voidaan varmistaa, että EU saavuttaa kaikki energiapolitiittiset tavoitteensa, lisäämättä tarpeettomasti hallinnollista taakkaa. Järjestelmän on tarjottava jäsenvaltioille riittävästi joustoa, ja siinä on täysin kunnioitettava jäsenvaltioiden vapautta valita energialähteidensä yhdistelmä. Se painotti, että tällaisen hallintojärjestelmän olisi perustuttava olemassa oleviin rakenteisiin, esimerkiksi kansallisiin ilmasto-ohjelmiin sekä uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskeviin kansallisiin suunnitelmiin, kuten myös tarpeeseen virtaviivaistaa ja yhdistää erilliset suunnittelu- ja raportointiosiot. Se myös päätti, että kuluttajien roolia ja oikeuksia vahvistetaan ja parannetaan avoimuutta ja ennakoitavuutta investojien kannalta muun muassa seuraamalla järjestelmällisesti kohtuuhintaisen, turvallisen, kilpailukykyisen, varman ja kestäväan energiajärjestelmän keskeisiä indikaattoreita, helpotetaan kansallisten energiapolitiikkojen koordinoitua ja kannustetaan jäsenvaltioiden väliseen alueelliseen yhteistyöhön.
- (8) Komission 25 päivänä helmikuuta 2015 julkaisemassa energiaunionistrategiassa todetaan tarvittavan yhdenmukaista hallintoa sen varmistamiseksi, että kaikki energiaan liittyvät toimet unionin, jäsenvaltioiden, alueellisella ja paikallisella tasolla edistävät energiaunionin tavoitteita ja näin laajentavat hallinnon soveltamisalaa vuoteen 2030

¹³ Neuvoston päätös (EU) 2016/1841, annettu 5 päivänä lokakuuta 2016, ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytyn Pariisin sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 282, 19.10.2016, s. 1).

¹⁴ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 24.10.2014 (EUCO 169/14).

ulottuvien ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden yli kaikkiin energiaunionin viiteen keskeiseen ulottuvuuteen.

- (9) Komissio täsmensi 18 päivänä marraskuuta 2015 energiaunionin tilasta antamassaan tiedonannossa¹⁵, että yhdennetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat, joissa otetaan huomioon kaikki energiaunionin viisi keskeistä ulottuvuutta, ovat tarpeen energia- ja ilmastopolitiikkojen strategisen suunnittelun parantamiseksi. Komissio on energiaunionin tilaa koskevan katsauksen yhteydessä antanut jäsenvaltioille yhdennettyjä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevia ohjeita, joiden perusteella jäsenvaltiot aloittavat kansallisten suunnitelmien laatimisen kaudelle 2021–2030, sekä vahvistanut hallintoprosessin pääpilareit. Energiaunionin tilaa koskevassa tiedonannossa todetaan myös, että hallintojärjestelmästä olisi säädettävä lainsäädännössä.
- (10) Neuvoston päätelmissä¹⁶ 26 päivältä marraskuuta 2015 todetaan, että energiaunionin hallintojärjestelmä on olennainen väline energiaunionin tehokkaan ja tuloksellisen perustamisen ja sen päämäärien saavuttamisen kannalta. Niissä korostetaan, että hallintojärjestelmän perustana olisi oltava strategisen suunnittelun ja ilmasto- ja energiapolitiikkojen täytäntöönpanosta raportoinnin yhdistämisperiaate sekä ilmasto- ja energiapolitiikasta unionin, alueellisella ja kansallisella tasolla vastaavien toimijoiden koordinointi. Niiden mukaan järjestelmällä olisi varmistettava, että vuodelle 2030 sovittuihin energia- ja ilmastotavoitteisiin päästään ja että siinä seurataan unionin yhteistä edistymistä Euroopan unionin poliittisten päämäärien saavuttamista kaikkien viiden ulottuvuuden osalta.
- (11) Euroopan parlamentti totesi 15 päivänä joulukuuta 2015 antamassa päätöslauselmassa ”Kohti Euroopan energiaunionia”¹⁷ edellyttävänsä, että energiaunionin hallintokehys on kunnianhimoinen, luotettava, avoin ja demokraattinen, että siinä otetaan täysin huomioon Euroopan parlamentin asema ja että sillä varmistetaan vuodelle 2030 asetettujen ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttaminen.
- (12) Näin ollen energiaunionin hallintojärjestelmän päätavoitteena olisi oltava mahdollistaa energiaunionin tavoitteiden ja erityisesti vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden tavoitteiden saavuttaminen. Sen vuoksi tämä asetus on kytköksissä alakohtaiseen lainsäädäntöön, jolla pannaan täytäntöön vuoteen 2030 ulottuvat energia- ja ilmastotavoitteet. Jäsenvaltioiden on voitava joustavasti valita omaan kansalliseen energialähteiden valikoimaansa ja valintoihinsa parhaiten sopivat toimintapolitiikat, mutta joustavuus ei saisi olla ristiriidassa markkinoiden suuremman yhdentämisen, kilpailun lisäämisen, ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttamisen ja asteittaisen vähähiiliseen talouteen siirtymisen kanssa.
- (13) Siirtymä vähähiiliseen talouteen edellyttää muutoksia sijoittajien toimintatavoissa ja kannustimia kaikilla politiikan aloilla. Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentäminen edellyttää, että Euroopan talouden tehokkuutta ja innovointia edistetään, ja sen tulisi erityisesti johtaa myös ilmanlaadun parantumiseen.
- (14) Koska kasvihuonekaasut ja ilman epäpuhtaudet johtuvat pääosin yhteisistä lähteistä, kasvihuonekaasujen vähentämiseksi suunnitellulla politiikalla voi olla ilmanlaadun suhteen sivuhyötyjä, jotka voisivat korvata kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemisestä

¹⁵ Energiaunionin tilaa koskeva vuoden 2015 katsaus, 18.11.2015, COM(2015)572 final,

¹⁶ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 26.11.2015 (EUCO 14632/15).

¹⁷ Euroopan parlamentin päätöslauselma ”Kohti Euroopan energiaunionia”, 15.12.2015 (2015/2113(INI)).

johtuvat lyhyen aikavälin kustannukset osittain tai kokonaan. Koska direktiivin 2001/81/EY¹⁸ nojalla raportoidut tiedot ovat tärkeitä kasvihuonekaasujen inventorioiden ja kansallisten suunnitelmien laadinnassa, olisi tunnustettava direktiivin 2001/81/EY ja kasvihuonekaasuinventorioiden osalta kerättävien ja raportoitavien tietojen välisen johdonmukaisuuden tarkeys.

- (15) Asetuksen (EU) N:o 525/2013¹⁹ täytäntöönpanosta saatu kokemus on tuonut esiin tarpeen lisätä synergiaa ja yhdenmukaisuutta muiden säädösten nojalla tehtävän raportoinnin kanssa; tällaisia säädöksiä ovat erityisesti direktiivi 2003/87/EY²⁰, asetus (EY) N:o 166/2006²¹, asetus (EY) N:o 517/2014²² ja asetus (EY) N:o 1099/2008²³. Yhdenmukaisten tietojen käyttö kasvihuonekaasupäästöjen raportoinnissa on olennaisen tärkeää päästöraportoinnin laadun varmistamiseksi.
- (16) Energiaunionin hallintojärjestelmän olisi komission vakaasti ajaman paremman sääntelyn tavoitteen mukaisesti johdettava siihen, että jäsenvaltioiden, komission ja muiden unionin toimielinten hallinnollinen taakka kevenee merkittävästi, ja sen pitäisi auttaa varmistamaan politiikkojen ja toimenpiteiden johdon- ja asianmukaisuus unionin ja kansallisella tasolla siltä osin kuin kyseessä on energiajärjestelmän muuttaminen vähähiilisen talouden suuntaan.
- (17) Energiaunionin tavoitteiden saavuttaminen olisi varmistettava yhdistämällä unionin aloitteita ja yhdenmukaisissa kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa vahvistettuja johdonmukaisia kansallisia politiikkoja. Unionin energia- ja ilmastoalan alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistetaan suunnitelmavelvoitteita, jotka ovat olleet hyödyllisiä muutokseen kannustavia välineitä kansallisella tasolla. Koska niitä on otettu käyttöön eri aikoina, niissä on päällekkäisyyksiä eikä politiikan alojen välisiä synergioita ja vuorovaikutuksia ole otettu riittävästi huomioon. Sen vuoksi ilmasto- ja energia-alan nykyisiä erillisiä suunnittelu-, raportointi- ja seurantajärjestelmiä olisi virtaviivaistettava ja yhdenmukaiseksi niin paljon kuin mahdollista.
- (18) Yhdenmukaisesti kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien olisi katettava kymmenen vuoden ajanjakso, ja niissä olisi esitettävä yhteenveto nykyisen energiajärjestelmän ja politiikan tilasta. Niissä olisi vahvistettava kansalliset tavoitteet energiaunionin kaikille viidelle keskeiselle ulottuvuudelle sekä vastaavat politiikat ja toimenpiteet kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi; lisäksi niillä olisi oltava analyttinen perusta. Ensimmäisessä, vuodet 2021–2030 kattavassa kansallisessa suunnitelmassa olisi otettava erityisesti huomioon kasvihuonekaasujen päästöjen vähennyksille,

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2001/81/EY tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisista päästörajoista (EYVL L 309, 27.11.2001, s. 22).

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 525/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi kansallisella ja unionin tasolla sekä päätöksen N:o 280/2004/EY kumoamisesta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 13).

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006, annettu 18 päivänä tammikuuta 2006, epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta (EUVL L 33, 4.2.2006, s. 1).

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 517/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, fluoratuista kasvihuonekaasuista ja asetuksen (EY) N:o 842/2006 kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2006, s. 195).

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1099/2008, annettu 22 päivänä lokakuuta 2008, energiatilastoista (EUVL L 304, 14.11.2008, s. 1).

uusiutuvalle energialle, energiatehokkuudelle ja sähköverkkojen yhteenliittämiseen vuodeksi 2030 vahvistetut tavoitteet. Jäsenvaltioiden olisi pyrittävä varmistamaan, että kansalliset suunnitelmat ovat johdonmukaiset kestävän kehityksen tavoitteiden kanssa ja edistävät niiden saavuttamista.

- (19) Kansallisille suunnitelmille olisi vahvistettava pakollinen malli, jotta kaikki kansalliset suunnitelmat olisivat riittävän täydelliset ja jotta niiden vertailu ja yhdistäminen helpottuisi; samalla on varmistettava, että jäsenvaltioille annetaan riittävästi joustovaraa määritellä kansallisten suunnitelmien yksityiskohdat kansallisten tarpeiden ja erityispiirteiden huomioon ottamiseksi.
- (20) Energia- ja ilmastoalojen politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpano vaikuttaa ympäristöön. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi varmistettava, että yleisölle annetaan ajoissa ja tosiasiallisesti mahdollisuus osallistua yhdenmukaisen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien valmisteluun ja tulla kuulluksi tällaisen valmistelun yhteydessä tapauksen mukaan direktiivin 2001/42/EY²⁴ säännösten sekä tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa 25 päivänä kesäkuuta 1998 tehdyn YK:n Euroopan talouskomission (UNECE) yleissopimuksen (Århusin yleissopimus) mukaisesti. Jäsenvaltioiden olisi myös varmistettava työmarkkinaosapuolten osallistuminen yhdenmukaisen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien valmisteluun.
- (21) Alueellinen yhteistyö on keskeisessä asemassa, kun halutaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden saavuttaminen. Jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus kommentoida toisten jäsenvaltioiden suunnitelmaluonnoksia, jotta vältettäisiin epä johdonmukaisuudet ja mahdolliset negatiiviset vaikutukset muihin jäsenvaltioihin ja varmistettaisiin, että yhteisiin tavoitteisiin päästään yhteisesti. Kansallisten suunnitelmien laadinnassa, viimeistelyssä ja täytäntöönpanossa tehtävä alueellinen yhteistyö on olennaisen tärkeää toimien vaikuttavuuden ja tehokkuuden parantamiseksi sekä markkinoiden yhdenmukaisen ja energiavarmuuden edistämiseksi.
- (22) Kansallisten suunnitelmien olisi oltava vakaita, jotta voidaan varmistaa kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden avoimuus ja ennustettavuus investointivarmuuden varmistamiseksi. Olisi kuitenkin säädettävä, että kansallisia suunnitelmia olisi päivitettävä kerran asianomaisella kymmenvuotisjaksolla, jotta jäsenvaltiot voisivat mukauttaa niitä merkittävästi muuttuneisiin olosuhteisiin. Kun kyseessä ovat vuodet 2021–2030 kattavat suunnitelmat, jäsenvaltioiden olisi voitava päivittää suunnitelmansa vuonna 2024. Tavoitteita, päämääriä ja panoksia olisi muutettava vain korkeammalle tasolle asetetun yleistavoitteen huomioon ottamiseksi erityisesti vuoden 2030 energia- ja ilmastotavoitteiden osalta. Jäsenvaltioiden olisi päivitysten yhteydessä pyrittävä hillitsemään haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka ovat tulleet esiin yhdenmukaisessa raportoinnissa.
- (23) Vakaat vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiat ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan edistää talouden muutosta, työpaikkoja ja kasvua, saavuttaa laajempia kestävän kehityksen tavoitteita sekä siirtyä oikeudenmukaisesti ja kustannustehokkaasti noudattamaan Pariisin sopimuksessa vahvistettuja pitkän aikavälin tavoitteita. Lisäksi Pariisin sopimuksen osapuolia on pyydetty ilmoittamaan

²⁴

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2001/42/EY, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2001, tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (EYVL L 197, 21.7.2001, s. 30).

tätä varten vuoteen 2020 mennessä vuosisadan puoliväliin ulottuvasta pitkän aikavälin strategiastaan vähäpäästöisen talouden kehittämiseksi.

- (24) Kuten suunnitelmienkin kohdalla, unionin energia- ja ilmastoalan alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistetaan raportointivelvoitteita, joista monet ovat olleet hyödyllisiä muutokseen kannustavia välineitä kansallisella tasolla. Koska niitä on otettu käyttöön eri aikoina, niissä on kuitenkin päällekkäisyyksiä, eikä eri politiikan alojen (esim. kasvihuonekaasujen hillitseminen, uusiutuva energia, energiatehokkuus ja markkinoiden yhdentäminen) välisiä synergioita ja vuorovaikutuksia ole otettu riittävästi huomioon. Jotta saataisiin oikea tasapaino kahden tarpeen välille, jotka ovat tarve vahvistaa kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanon asianmukainen seuranta ja tarve keventää hallinnollista taakkaa, jäsenvaltioiden olisi laadittava suunnitelmien täytäntöönpanosta ja muusta energiajärjestelmän kehityksestä joka toinen vuosi edistymisraportit. On kuitenkin edelleen tarpeen raportoida vuosittain, erityisesti kun kyseessä ovat ilmastomuutosta koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksesta (UNFCCC) ja unionin asetuksista johtuvat ilmastoalan raportointivaatimukset.
- (25) Jäsenvaltioiden yhdenmukaisesti edistymisraporttien olisi kuvastettava kansallisille suunnitelmille vahvistetussa mallissa olevia seikkoja. Koska yhdenmukaisesti edistymisraportit ovat luonteeltaan teknisiä ja koska ensimmäinen edistymisraportti on toimitettava vuonna 2021, yhdenmukaisesti edistymisraporttien malli olisi vahvistettava yhdessä tai useammassa täytäntöönpanosäädöksessä. Edistymisraportit olisi laadittava avoimuuden varmistamiseksi suhteessa unioniin, toisiin jäsenvaltioihin ja markkinatoimijoihin kuluttajat mukaan lukien. Niiden olisi koskettava energiaunionin kaikkia viittä ulottuvuutta, ja ensimmäisen ajanjakson osalta niissä olisi keskityttävä myös vuoteen 2030 ulottuvien EU:n ilmasto- ja energiapuitteiden tavoitteiden kattamiin aloihin.
- (26) Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat UNFCCC:n mukaan velvolliset laatimaan, saattamaan säännöllisesti ajan tasalle, julkaisemaan ja toimittamaan osapuolten konferenssille tiedoksi kansalliset inventaariot ihmisen toiminnan aiheuttamista kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä päästöistä ja nieluja aikaansaamista poistumista käyttäen osapuolten konferenssissa sovittuja vertailukelpoisia menetelmiä. EU:n kasvihuonekaasujen inventaariot ovat keskeisessä asemassa seurattaessa hiilestä irtautumista koskevan ulottuvuuden täytäntöönpanon edistymistä ja arvioitaessa ilmastolainsäädännön noudattamista etenkin [sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen [] [ESR]" OP: act number XXX²⁵] sekä [maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista

²⁵

EUVL L [...], [...], s. [...].

raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen [] [LULUCF]²⁶ osalta.

- (27) Päätöksessä 1/CP.16 edellytetään kansallisten järjestelyjen perustamista ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien arvioimiseksi. Tässä asetuksessa olisi mahdollistettava kyseisten kansallisten järjestelyjen perustaminen.
- (28) Asetuksen (EU) N:o 525/2013 täytäntöönpanosta saatu kokemus on osoittanut tietojen läpinäkyvyyden, tarkkuuden, johdonmukaisuuden, kattavuuden ja vertailukelpoisuuden tärkeyden. Tällä asetuksella olisi kyseiset kokemukset huomioon ottaen varmistettava, että politiikoista, toimista ja ennusteista raportointi on jäsenvaltioiden edistymiskertomusten keskeinen osio. Kyseisten raporttien sisältämät tiedot ovat olennaisen tärkeitä asetuksen [] [ESR] mukaisten sitoumusten oikea-aikaisen täytäntöönpanon osoittamiseksi. Kun järjestelmien hallinnoiminen ja jatkuvat parannustoimet unionin ja jäsenvaltioiden tasolla yhdistetään parempiin raportointia koskeviin ohjeisiin, hiilestä irtautumista koskevan ulottuvuuden edistymisen seuraamiseksi tarvittavien tietojen pitäisi jatkuvasti tulla paremmiksi.
- (29) Tällä asetuksella olisi varmistettava, että jäsenvaltiot raportoivat taloudellisesta, teknologisesta ja valmiuksien kehittämiseen tähtäävästä tuesta kehitykselle ja näin edistävät unionille UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksesta johtuvien sitoumusten toteuttamista. Tiedot kansallisista sopeutumistoimista ja tuesta ovat tärkeitä myös yhdenmittyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien kannalta erityisesti ilmastomuutoksen haittavaikutuksiin sopeutumisen osalta liittyen unionin energian toimitusvarmuuteen, kuten voimalaitosten jäähdytysvesiin, biomassan saatavuuteen energiantuotantoa varten ja tietoihin energiaunionin ulkoisen ulottuvuuden kannalta asiaankuuluvasta tuesta.
- (30) Komission olisi jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan rajoittamiseksi perustettava verkkopohjainen raportointialusta viestinnän helpottamiseksi ja yhteistyön edistämiseksi. Näin pitäisi voida varmistaa raporttien oikea-aikainen toimittaminen ja edistää kansallisen raportoinnin avoimuuden parantamista. Sähköisen raportointialustan olisi täydennettävä nykyisiä, esimerkiksi Euroopan ympäristökeskuksen, Eurostatin ja yhteisen tutkimuskeskuksen raportointiprosesseja, tietokantoja ja sähköisiä välineitä sekä unionin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmää (EMAS), jotka olisi otettava kyseisen alustan perustaksi ja joita siinä olisi hyödynnettävä.
- (31) Kun jäsenvaltiot toimittavat komissiolle tietoja kansallisen suunnittelun ja raportoinnin kautta, kyseiset tiedot ja tilastot eivät saisi olla päällekkäisiä niiden tietojen ja tilastojen kanssa, jotka on jo asetettu Eurostatin saataville Euroopan tilastoista annetun asetuksen (EY) N:o 223/2009²⁷ nojalla samassa muodossa kuin tämän asetuksen mukaisissa suunnittelu- ja raportointivelvoitteissa edellytetään ja jotka ovat vielä Eurostatin saatavilla samoilla arvoilla. Kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa raportoitujen tietojen ja ennusteiden – jos niitä on saatavilla ja jos ajankohta on

²⁶ EUVL L [...], [...], s. [...].

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista sekä salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1101/2008, yhteisön tilastoista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 322/97 ja Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/382/ETY, Euratom kumoamisesta (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

asianmukainen – olisi perustuttava Eurostatin tietoihin ja asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti Euroopan tilastoista raportoinnissa käytettävään menetelmään ja olisi oltava niiden kanssa johdonmukaiset.

- (32) Komission on olennaisen tärkeää arvioida kansallisten suunnitelmien luonnokset ja ilmoitettujen kansallisten suunnitelmien täytäntöönpano edistymisraporttien perusteella, jotta energiaunionistrategian tavoitteet saavutettaisiin yhteisesti, erityisesti ensimmäisellä jaksolla unionin vuodelle 2030 asetettujen energia- ja ilmastotavoitteiden osalta, kuten myös kansalliset panokset kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Tällainen arviointi olisi tehtävä joka toinen vuosi ja vain tarvittaessa vuosittain, ja se olisi vahvistettava komission energiaunionin tilaa koskevissa raporteissa.
- (33) Ilmailu vaikuttaa maailman ilmastoon siitä aiheutuvien hiilidioksidipäästöjen ja muiden päästöjen, typen oksidien päästöt mukaan lukien, sekä cirrus-pilvien muodostumisen kaltaisten mekanismien tuloksena. Koska tieteellinen käsitys näistä vaikutuksista kehittyy nopeasti, asetuksessa (EU) N:o 525/2013 säädetään jo ajantasaisesta arvioinnista, joka koskee ilmailun vaikutuksia maailman ilmastoon. Tässä yhteydessä käytettävä mallintaminen olisi mukautettava tieteen kehitykseen. Kyseisiä vaikutuksia koskevien arviointiensa pohjalta komissio voisi tarkastella asiaankuuluvia toimintavaihtoehtoja vaikutuksiin puuttumiseksi.
- (34) Jotta varmistettaisiin johdonmukaisuus kansallisten ja unionin politiikkojen ja energiaunionin tavoitteiden välillä, komission ja jäsenvaltioiden olisi käytävä jatkuvaa vuoropuhelua. Komission olisi tarvittaessa annettava jäsenvaltioille suosituksia, jotka koskevat muun muassa kansallisten suunnitelmien tavoitetasoa, ilmoitettuihin kansallisiin suunnitelmiin sisältyvien politiikkojen ja toimenpiteiden tulevaa täytäntöönpanoa ja muita kansallisia politiikkoja ja toimenpiteitä, joilla on merkitystä energiaunionin täytäntöönpanon suhteen. Jäsenvaltioiden olisi otettava nämä suositukset mahdollisimman tarkasti huomioon ja mainittava seuraavissa edistymisraporteissa, miten ne on pantu täytäntöön.
- (35) Jos yhdenmukaisuus kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien tai niiden päivitysten tavoitetaso ei riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla koskevat vuodelle 2030 asetetut tavoitteet saavutetaan yhteisesti, komission olisi toteutettava unionin tasolla toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kyseiset tavoitteet ja päämäärät saavutetaan yhteisesti (eli tavoitetasoihin liittyvät aukot suljetaan). Jos unionin edistyminen näiden tavoitteiden saavuttamisessa ei riitä niiden toteutumiseen, komissio voi antaa suosituksia, toteuttaa unionin tasolla toimenpiteitä tai vaatia jäsenvaltioilta lisätoimenpiteitä tavoitteiden saavuttamiseksi (eli toteutukseen liittyvät aukot suljetaan). Tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden unionin vuoden 2030 uusiutuvaan energiaan ja energiatehokkuuteen liittyviä tavoitteita koskevat aiemmat kunnianhimoiset panokset, joilla ne ovat osallistuneet ponnistuksen jakamiseen, jotta tavoite saavutettaisiin yhteisesti. Uusiutuvan energian osalta tällaisiin toimenpiteisiin voi kuulua myös se, että jäsenvaltio myöntää määrärahoja komission hallinnoimaan rahoitusalueen, jolla edistetään uusiutuvaa energiaa koskevia hankkeita koko unionissa. Uusiutuvaa energiaa koskevissa suosituksissa ja toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden aiemmat kunnianhimoiset panokset, joilla ne ovat edistäneet unionin vuoden 2030 tavoitteen saavuttamista yhteisesti. Jäsenvaltioiden kansallisia uusiutuvaa energiaa koskevia vuoden 2020 tavoitteita olisi käytettävä uusiutuvan energian perusosuutena vuodesta

2021 eteenpäin. Energiatehokkuuden alalla voidaan toteuttaa lisätoimenpiteitä erityisesti tuotteiden, rakennusten ja liikenteen energiatehokkuuden parantamiseksi.

- (36) Unionin ja jäsenvaltioiden olisi pyrittävä toimittamaan kasvihuonekaasujen päästöistä ja poistumista tuoreinta tietoa. Tällä asetuksella olisi mahdollistettava se, että tällaiset arviot laaditaan mahdollisimman lyhyessä määräajassa käyttäen tilastotietoja ja muita tietoja, kuten tarvittaessa ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisen seurannan ohjelman ja muiden satelliittijärjestelmien tarjoamia satelliittivälitteisiä avaruusperusteisia tietoja.
- (37) Päätöksellä N:o 406/2009/EY²⁸ vahvistettua vuosittaisen raportointikierroksen lähestymistapaa jatketaan asetusta [] [ESR] sovellettaessa. Tämä edellyttää jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventarioiden kattavaa tarkastusta, jotta säännösten noudattaminen voidaan arvioida ja soveltaa tarvittaessa korjaavia toimia. Unionin tason menettely jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventarioiden tarkastamiseksi on tarpeen, jotta asetuksen [] [ESR] noudattamista arvioidaan uskottavasti, johdonmukaisesti, läpinäkyvästi ja oikea-aikaisesti.
- (38) Jäsenvaltioiden ja komission olisi varmistettava tiivis yhteistyö kaikissa energiaunionin ja tämän asetuksen täytäntöönpanoon liittyvissä kysymyksissä tiiviissä yhteistyössä Euroopan parlamentin kanssa. Komission olisi tarvittaessa avustettava jäsenvaltioita tämän asetuksen täytäntöönpanossa erityisesti kansallisten suunnitelmien laatimisen ja niihin liittyvien valmiuksien kehittämisen osalta.
- (39) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että yhdenmetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa otetaan huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
- (40) Euroopan ympäristökeskuksen olisi tarvittaessa avustettava komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti arviointi-, seuranta- ja raportointityössä.
- (41) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 290 artiklan mukaisesti yhdenmetyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien yleisen kehyksen (malli) muuttamiseksi, sellaisen rahoituslustran perustamiseksi, johon jäsenvaltiot voivat osoittaa varoja jos unionin kehityskulkua vuodelle 2030 vahvistetun unionin uusiutuvaa energiaa koskevan tavoitteen osalta ei saavuteta yhteisesti, lämmitysvaikutuksissa ja kansainvälisesti hyväksytyissä inventaario-ohjeissa tapahtuneiden muutosten huomioon ottamiseksi, unionin inventaariojärjestelmän sisällöllisten vaatimusten vahvistamiseksi ja 33 artiklan mukaisten rekisterien perustamiseksi. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että kyseiset kuulemiset toteutetaan niiden periaatteiden mukaan, jotka on vahvistettu 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten sopimuksessa. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle olisi toimitettava kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, tehty 23 päivänä huhtikuuta 2009, jäsenvaltioiden pyrkimyksistä vähentää kasvihuonekaasupäästöjään yhteisön kasvihuonekaasupäästöjen vähentämissitoumusten täyttämiseksi vuoteen 2020 mennessä (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 136).

neuvoston asiantuntijoilla olisi oltava järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä. Sen olisi otettava huomioon myös mahdolliset UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen nojalla tehdyt päätökset.

- (42) Jotta voitaisiin varmistaa tämän asetuksen 15 artiklan 3 kohdan, 17 artiklan 4 kohdan, 23 artiklan 6 kohdan, 31 artiklan 3 ja 4 kohdan sekä 32 artiklan 3 kohdan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.
- (43) Energiaunionikomitean olisi avustettava komissiota tämän asetuksen mukaisten tehtävien hoidossa täytäntöönpanosäädösten valmistelemiseksi. Sillä olisi korvattava ilmastomuutoskomitea ja tapauksen mukaan muut komiteat, ja sen olisi otettava niiden tehtävät.
- (44) Komissio tarkastelee tämän asetuksen täytäntöönpanoa vuonna 2026 ja tekee tarvittaessa muutosehdotuksia asetuksen moitteettoman täytäntöönpanon varmistamiseksi ja sen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tarkastelussa olisi otettava tarvittaessa huomioon muuttuvat olosuhteet ja Pariisin sopimusta koskevan maailmalaajuisen tilannekatsauksen tulokset.
- (45) Tällä asetuksella yhdennetään, muutetaan, korvataan ja kumotaan tiettyjä nykyisellään unionin alakohtaiseen energia- ja ilmastolainsäädäntöön sisältyviä suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksia virtaviivaisen ja yhdennetyn lähestymistavan varmistamiseksi pääasiallisille suunnittelu-, raportointi- ja seurantaosioille. Sen vuoksi direktiivejä 94/22/EY²⁹, 98/70/EY³⁰ ja 2009/31/EY³¹, asetuksia (EY) N:o 663/2009³² ja (EY) N:o 715/2009³³, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2009/73/EY³⁴, neuvoston direktiiviä 2009/119/EY³⁵, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivejä

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 94/22/EY, annettu 30 päivänä toukokuuta 1994, hiilivetyjen etsintään, hyödyntämiseen ja tuotantoon tarkoitettujen lupien antamisen ja käytön edellytyksistä (EYVL L 164, 30.6.1994, s. 3).

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 98/70/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 1998, bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta ja neuvoston direktiivin 93/12/ETY muuttamisesta (EYVL L 350, 28.12.1998, s. 58).

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 114).

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 663/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön rahoitustukea energia-alan hankkeille koskevasta talouden elvytysohjelmasta (EUVL L 200, 31.7.2009, s. 31).

³³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja asetuksen (EY) N:o 1775/2005 kumoamisesta (EUVL L 211, 14.8.2009, s. 36).

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/73/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasun sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä ja direktiivin 2003/55/EY kumoamisesta (EUVL L 211, 14.8.2009, s. 94).

³⁵ Neuvoston direktiivi 2009/119/EY, annettu 14 päivänä syyskuuta 2009, jäsenvaltioiden velvollisuudesta ylläpitää raakaöljy- ja/tai öljytuotevarastojen vähimmäistasoa (EUVL L 265, 9.10.2009, s. 9).

2010/31/EU³⁶, 2012/27/EU³⁷ ja 2013/30/EU³⁸ sekä neuvoston direktiiviä (EU) 2015/652³⁹ olisi muutettava.

- (46) Tähän asetukseen sisällytetään asetuksen (EU) N:o 525/2013 säännökset kokonaan. Sen vuoksi asetus (EU) N:o 525/2013 olisi kumottava 1 päivästä tammikuuta 2021. Eräiden säännösten soveltamista olisi kuitenkin jatkettava kyseisen päivämäärän jälkeen sen varmistamiseksi, että päätöksen N:o 406/2009/EY soveltaminen jatkuu asetuksen (EU) N:o 525/2013 nojalla ja että eräät Kioton pöytäkirjan täytäntöönpanoon liittyvät seikat ovat edelleen lainsäädännön alaisia.
- (47) Koska jäsenvaltiot eivät voi yksinään saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita riittävällä tavalla, vaan ne voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

³⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/31/EU, annettu 19 päivänä toukokuuta 2010, rakennusten energiatehokkuudesta (EUVL L 153, 18.6.2010, s. 13).

³⁷ Direktiivi, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1).

³⁸ Direktiivi 2013/30/EU, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2013, merellä tapahtuvan öljyn- ja kaasunporaustoiminnan turvallisuudesta ja direktiivin 2004/35/EY muuttamisesta (EUVL L 178, 28.6.2013, s. 66).

³⁹ Neuvoston direktiivi (EU) 2015/652, annettu 20 päivänä huhtikuuta 2015, bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 98/70/EY mukaisista laskentamenetelmistä ja raportointivaatimuksista (EUVL L 107, 25.4.2015, s. 26).

1 LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tällä asetuksella perustetaan hallintojärjestelmä, jolla
 - a) pannaan täytäntöön energiaunionin tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi laaditut strategiat ja toimenpiteet ja ensimmäisen, vuodet 2021–2030 kattavan kymmenvuotiskauden osalta erityisesti vuoteen 2030 ulottuvat EU:n energia- ja ilmastotavoitteet;
 - b) varmistetaan unionin ja sen jäsenvaltioiden UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen sihteeristölle suorittaman raportoinnin oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja kattavuus.

Hallintojärjestelmän perustana ovat yhdenmetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat, jotka kattavat kymmenen vuoden ajanjaksot alkaen vuosista 2021–2030, jäsenvaltioiden laatimat yhdenmetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevat edistymisraportit sekä Euroopan komission vahvistamat yhdenmetyt seurantajärjestelyt. Siinä on määriteltävä komission ja jäsenvaltioiden välinen monivaiheinen jäsenelty prosessi, jossa pyritään viimeistelemään kansalliset suunnitelmat ja niiden täytäntöönpano, myös alueellisen yhteistyön osalta, sekä vastaavat komission toimet.

2. Tätä asetusta sovelletaan seuraaviin energiaunionin viiteen ulottuvuuteen:

- 1) energiavarmuus,
- 2) energiamarkkinat,
- 3) energiatehokkuus,
- 4) hiilestä irtautuminen sekä
- 5) tutkimus, innovointi ja kilpailukyky.

2 artikla

Määritelmät

Tätä asetusta sovellettaessa sovelletaan direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767], direktiivin 2010/31/EU ja direktiivin 2012/27/EU määritelmiä.

Lisäksi tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) ’nykyisillä politiikoilla ja toimenpiteillä’ täytäntöönpanut ja hyväksytyt politiikkoja ja toimenpiteitä;
- 2) ’täytäntöönpannuilla politiikoilla ja toimenpiteillä’ politiikkoja ja toimenpiteitä, joihin sovelletaan kansallisen suunnitelman jättämispäivänä yhtä tai useampaa seuraavista edellytyksistä: kansallinen lainsäädäntö on voimassa, yksi tai useampia vapaaehtoisia sopimuksia on tehty, määrärahoja on myönnetty, henkilöresursseja on otettu käyttöön;
- 3) ’hyväksytyillä politiikoilla ja toimenpiteillä’ politiikkoja ja toimenpiteitä, joiden osalta on tehty kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämispäivään

mennessä virallinen hallituksen päätös ja joiden täytäntöönpanon jatkamiseen on selkeästi sitouduttu;

- 4) 'suunnitelluilla politiikoilla ja toimenpiteillä' keskustelun kohteena olevia vaihtoehtoja, joilla on realistinen mahdollisuus tulla hyväksytyiksi ja toteutetuiksi kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämispäivän jälkeen;
- 5) 'ennusteilla' ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joiden on sisällettävä ainakin määrälliset arviot raportointivuotta välittömästi seuraavista neljästä vuodesta, joiden viimeinen luku on 0 tai 5;
- 6) 'ennusteilla, joissa ei oteta huomioon toimenpiteitä', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevia ennusteita, joissa ei ole otettu huomioon suunniteltujen, hyväksytyjen tai toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksia sen vuoden jälkeen, joka on valittu kyseisen ennusteen lähtökohdaksi;
- 7) 'ennusteilla, joissa on otettu huomioon toimenpiteet', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joissa on otettu huomioon hyväksytyjen ja toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiin;
- 8) 'ennusteilla, joissa on otettu huomioon lisätoimet', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joissa on otettu huomioon ilmastomuutoksen hillitsemiseksi tai energiatavoitteiden saavuttamiseksi hyväksytyjen ja toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden sekä tätä varten suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiin;
- 9) 'vuoteen 2030 ulottuvilla unionin energia- ja ilmastotavoitteilla' unionin laajuista sitovaa tavoitetta, jonka mukaan unionin kasvihuonekaasupäästöjä alennetaan koko talouden laajuudelta vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosenttia vuoteen 1990 verrattuna, unionin tason sitovaa tavoitetta, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia unionissa vuonna 2030 kulutetusta energiasta saadaan uusiutuvista energialähteistä, unionin tason tavoitetta, jonka mukaan energiatehokkuus on parantunut vuonna 2030 vähintään 27 prosenttia, jota on tarkistettava vuoteen 2020 mennessä pitäen mielessä EU:n 30 prosentin taso, sekä tavoitetta, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliittämistä on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia, tai muita Eurooppa-neuvoston tai neuvoston ja parlamentin tältä osin myöhemmin vuodelle 2030 sopimia tavoitteita;
- 10) 'kansallisella inventaariojärjestelmällä' jäsenvaltiossa perustettua institutionaalisten, oikeudellisten ja menettelyihin liittyvien järjestelyjen järjestelmää, jolla arvioidaan ihmisen toiminnan aiheuttamat kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvät päästöt ja nielujen aikaansaamat poistumat sekä raportoidaan ja arkistoidaan inventaariotiedot;
- 11) 'indikaattorilla' määrällistä tai laadullista tekijää tai muuttujaa, joka auttaa paremmin ymmärtämään edistymistä täytäntöönpanossa;
- 12) 'politiikoilla ja toimenpiteillä' kaikkia välineitä, jotka edistävät yhdenmukaisesti energia- ja ilmastosuunnitelmien tavoitteiden saavuttamista ja/tai sellaisten UNFCCC:n 4 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanoa, joihin voivat kuulua ne, joiden ensisijaisena tavoitteena ei ole

kasvihuonekaasupäästöjen rajoittaminen ja vähentäminen tai energiajärjestelmän muuttaminen;

- 13) 'politiikkojen, toimien ja ennusteiden järjestelmällä' institutionaalisten, oikeudellisten ja menettelyihin liittyvien järjestelyjen järjestelmää, jolla raportoidaan politiikoista ja toimenpiteistä ja ennusteista, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä, nieluja aikaansaamia poistumia ja energiajärjestelmää muun muassa tämän asetuksen 32 artiklassa vaaditun mukaisesti;
- 14) 'teknisillä korjauksilla' kansallisiin kasvihuonekaasuinventaarioihin sisältyvien arvioiden mukautuksia, jotka tehdään 31 artiklan mukaisesti tehtävän tarkastuksen yhteydessä, kun toimitetut inventaariotiedot ovat puutteellisia tai ne on laadittu tavalla, joka ei ole johdonmukainen asiaa koskevien kansainvälisten tai unionin sääntöjen tai ohjeiden kanssa, ja joiden on tarkoitus korvata alun perin toimitetut arviot;
- 15) 'laadunvarmistuksella' suunniteltua järjestelmää, jolla varmistetaan, että tiedon laatutavoitteet saavutetaan ja että parhaista mahdollisista arvioista ja tiedoista raportoidaan laadunhallintaohjelman toimivuuden tukemiseksi ja jäsenvaltioiden avustamiseksi;
- 16) 'laaduntarkistuksella' rutiininomaisten teknisten toimien järjestelmää, jolla koottujen tietojen ja arvioiden laatua mitataan ja valvotaan niiden eheyden, paikkansapitävyyden ja kattavuuden varmistamiseksi, virheiden ja puutteiden havaitsemiseksi ja käsittelemiseksi, tietojen ja muiden käytettävien materiaalien dokumentoimiseksi ja arkistoinniksi sekä kaikkien laadunvarmistustoimien kirjaamiseksi;
- 17) 'keskeisillä indikaattoreilla' keskeisiä indikaattoreita, joilla mitataan komission ehdottamien energiaunionin viiden ulottuvuuden suhteen saavutettua edistymistä;
- 18) 'SET-suunnitelmalla' komission tiedonannossa (2015) 6317 esitettyä Euroopan strategista energiateknologiasuunnitelmaa.

2 LUKU

YHDENNETYT KANSALLISET ENERGIA- JA ILMASTOSUUNNITELMAT

3 artikla

Yhdennetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat

1. Jokaisen jäsenvaltion on 1 päivään tammikuuta 2019 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi annettava komissiolle tiedoksi yhdennetty kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma. Suunnitelmien on sisällettävä 2 kohdassa ja liitteessä I esitetyt seikat. Ensimmäinen suunnitelma kattaa vuodet 2021–2030. Seuraavien suunnitelmien on katettava kymmenvuotisjakso, joka alkaa välittömästi edellisen suunnitelman kattaman ajanjakson päätyttyä.
2. Yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa on oltava seuraavat pääosiot:
 - a) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadintaprosessista tehty yhteenveto, jonka muodostavat tiivistelmä, kuvaus sidosryhmien kuulemisesta ja osallistumisesta ja näiden tuloksista sekä kuvaus alueellisesta yhteistyöstä muiden jäsenvaltioiden kanssa suunnitelman laadintavaiheessa;
 - b) kuvaus kansallisista tavoitteista, päämääristä ja panoksista energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden osalta;
 - c) kuvaus politiikoista ja toimenpiteistä, joita esitetään vastaavien b alakohdassa säädettyjen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamiseksi;
 - d) kuvaus energiaunionin viiden ulottuvuuden nykytilanteesta, myös energiajärjestelmän, kasvihuonekaasujen päästöjen, poistumien sekä b alakohdassa tarkoitettuja tavoitteita koskevien ennusteiden osalta, jo olemassa olevien (täytäntöönpan্তুjen ja hyväksytyjen) politiikkojen ja toimenpiteiden kanssa;
 - e) arvio b alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksista;
 - f) tämän asetuksen liitteessä II esitettyjä vaatimuksia ja rakennetta noudattaen laadittu liite, jossa esitetään jäsenvaltion menetelmät ja politiikkatoimet energiansäästövaatimuksen saavuttamiseksi energiatehokkuusdirektiivin [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016)761] 7 artiklan a ja b alakohdan sekä liitteen IV mukaisesti.
3. Jäsenvaltioiden on 1 kohdassa tarkoitettuja kansallisia suunnitelmia laatiessaan otettava huomioon energiaunionin viiden ulottuvuuden väliset yhteydet ja tapauksen mukaan käytettävä johdonmukaisia tietoja ja oletuksia kaikissa viidessä ulottuvuudessa.
4. Siirretään komissiolle valta antaa tämän asetuksen 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä liitteen I muuttamiseksi vastaamaan unionin energia- ja ilmastopolitiikan puitteiden muutoksia, energiamarkkinoiden kehitystä sekä uusia UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen vaatimuksia.

4 artikla

Kansalliset tavoitteet, päämäärät ja panokset energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden osalta

Jäsenvaltioiden on vahvistettava yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan seuraavat keskeiset tavoitteet, päämäärät ja panokset, kuten liitteessä I olevassa A.2 jaksossa täsmennetään:

a) Hiilestä irtautuminen:

- 1) kun kyseessä ovat kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat koko talouden laajuudelta sovellettavan EU:n kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteen saavuttamisen edistämiseksi:
 - i. kasvihuonekaasupäästöjä koskeva jäsenvaltioiden sitova kansallinen tavoite ja asetuksen [] [ESR] mukaiset vuotuiset sitovat kansalliset rajat;
 - ii. jäsenvaltioiden asetuksen [] [LULUCF] mukaiset sitoumukset;
 - iii. tapauksen mukaan muut kansalliset tavoitteet ja päämäärät, jotka ovat johdonmukaiset olemassa olevien pitkän aikavälin vähäpäästöisyyttä koskevien strategioiden kanssa;
 - iv. tapauksen mukaan muut tavoitteet ja päämäärät, mukaan lukien alakohtaiset päämäärät ja mukauttamistavoitteet;
- 2) Uusiutuva energia:
 - i. [uudelleenlaaditun uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin, jota ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 3 artiklassa tarkoitetun unionin sitovan tavoitteen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia energiasta saadaan vuonna 2030 uusiutuvista energialähteistä, saavuttamiseksi, tähän tavoitteeseen osoitettu panos, joka liittyy uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuuteen energian kokonaisloppukulutuksesta jäsenvaltiossa vuonna 2030 sekä kyseisen panoksen lineaarinen kehityskulku vuodesta 2021 lähtien;
 - ii. kehityskulut, jotka liittyvät uusiutuvien energialähteiden alakohtaisiin osuuksiin lopullisesta energiankulutuksesta jäähdytys-, sähkö- ja liikennealoilla vuosina 2021–2030;
 - iii. kehityskulut uusiutuvan energian teknologioille, joita jäsenvaltio aikoo käyttää saavuttaakseen yleiset ja alakohtaiset uusiutuvan energian kehityskulut vuosina 2021–2030, mukaan lukien odotettu energian kokonaisloppukulutus teknologiaa ja alaa kohden Mtoe:na sekä suunniteltu asennettu kokonaiskapasiteetti teknologiaa ja alaa kohden MW:na.

b) Energiatehokkuus:

- 1) ohjeellinen kansallinen energiatehokkuuspanos direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016)761] 1 artiklan 1 kohdassa ja 3 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun unionin sitovan energiatehokkuutta koskevan 30 prosentin tavoitteen saavuttamiseksi vuonna 2030, joko primääri- ja/tai loppuenergian kulutuksen tai säästöjen taikka energiantensiteetin perusteella;

Jäsenvaltion on ilmaistava kulutuksensa primäärienergian kulutuksen ja loppuenergian kulutuksen absoluuttisena tasona vuosina 2020–2030 ja ilmoitettava panoksen lineaarinen kehityskulku vuodesta 2021 eteenpäin. Niiden on selitettävä käyttämänsä menetelmät ja muuntokertoimet;

- 2) energiasäästöjen kumulatiivinen määrä, joka aiotaan saavuttaa energiatehokkuusvelvoitteiden osalta vuosina 2021–2030 direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016)761] 7 artiklan nojalla;
- 3) tavoitteet, jotka koskevat kansallisen (julkisten ja yksityisten) asuin- ja kaupallisten rakennusten kannan pitkän aikavälin peruskorjausta;
- 4) korjattava kokonaispinta-ala tai vastaavat vuotuiset energiasäästöt, jotka aiotaan saavuttaa keskushallinnon rakennusten korjausten osalta vuosina 2020–2030 direktiivin 2012/27/EU 5 artiklan nojalla;
- 5) muut kansalliset energiatehokkuustavoitteet, mukaan lukien pitkän aikavälin tavoitteet tai strategiat ja alakohtaiset tavoitteet muun muassa liikenteen, lämmityksen ja jäähdytyksen aloilla.

c) Energiavarmuus:

- 1) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energialähteiden monipuolistamiseen ja kolmansista maista tuleviin toimituksiin;
- 2) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät riippuvuuden vähentämiseen kolmansista maista tuotavasta energiasta;
- 3) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät valmiuksiin selviytyä jonkin energialähteen rajoittuneista tai keskeytyneistä toimituksista toimista kaasunsaannin turvaamiseksi ja asetuksen (EU) 994/2010 kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 52] sekä riskeihin varautumisesta sähköalalla ja direktiivin 2005/89/EY kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 862] nojalla vahvistettavien suunnitelmien mukaisesti, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle;
- 4) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät vaihtoehtoisten kotimaisten lähteiden käyttöönottoon (erityisesti uusiutuva energia);

d) Energian sisämarkkinat:

- 1) sähköverkkojen yhteenliitännästä, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon tavoite, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliitännästä on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia; jäsenvaltioiden on selitettävä käyttämänsä menetelmät;
- 2) sähkön ja kaasun siirtoinfrastruktuuriin liittyvät kansalliset tavoitteet, jotka ovat tarpeen tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi energiaunionistrategian minkä tahansa viidestä ulottuvuudesta osalta;
- 3) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energian sisämarkkinoiden muihin näkökohtiin, joita ovat esimerkiksi markkinoiden yhdentäminen ja yhteenkytkeminen, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle;

- 4) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät sähköjärjestelmän riittävyyden varmistamiseen sekä energiajärjestelmän joustavuuteen uusiutuvan energian tuotannon osalta, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle;
- e) Tutkimus, innovointi ja kilpailukyky:
 - 1) energiaunioniin liittyvän julkisen ja yksityisen tutkimuksen ja innovoinnin kansalliset tavoitteet ja rahoitustavoitteet; myös mahdollinen aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle. Tällaisten tavoitteiden ja päämäärien olisi oltava johdonmukaiset energiaunionistrategiassa ja SET-suunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden ja päämäärien kanssa.
 - 2) vuotta 2050 koskevat kansalliset tavoitteet, jotka koskevat vähähiilisen teknologian käyttöönottoa;
 - 3) kilpailukykyä koskevat kansalliset tavoitteet.

5 artikla

Prosessi jäsenvaltioiden panoksen vahvistamiseksi uusiutuvan energian alalla

1. Kun jäsenvaltio vahvistaa 4 artiklan a alakohdan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitetun panoksensa, joka liittyy uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuuteen energian kokonaisloppukulutuksesta vuonna 2030 ja viimeisenä seuraavien kansallisten suunnitelmien kattamana vuonna, sen on otettava huomioon seuraavat seikat:
 - a) direktiivissä [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016)767] säädetyt toimenpiteet;
 - b) direktiivin 2012/27/EU nojalla vahvistetun energiansäästötavoitteen saavuttamiseksi hyväksytyt toimenpiteet;
 - c) muut uusiutuvaa energiaa edistävät toimenpiteet jäsenvaltioissa ja unionin tasolla; ja
 - d) uusiutuvan energian käyttöönottoon vaikuttavat olosuhteet, kuten
 - i) käyttöönoton tasapuolinen jakautuminen Euroopan unionissa;
 - ii) taloudellinen potentiaali;
 - iii) maantieteelliset rajoitteet ja luonnonhaitat, mukaan lukien yhteenliittämättömät alueet; ja
 - iv) jäsenvaltioiden välisten siirtoyhteyksien aste.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava yhteisesti, että niiden panosten summa on sellainen, että uusiutuvista energialähteistä saatavan energian osuus on unionin tasolla energian kokonaisloppukulutuksesta vähintään 27 prosenttia vuoteen 2030 mennessä.

6 artikla

Prosessi jäsenvaltioiden panoksen vahvistamiseksi energiatehokkuuden alalla

1. Kun jäsenvaltio vahvistaa 4 artiklan b alakohdan i alakohdassa tarkoitetut ohjeelliset kansalliset energiatehokkuuspanoksensa vuodelle 2030 ja viimeiselle seuraavan kansallisen suunnitelman kattamalle vuodelle, sen on otettava huomioon seuraavat seikat:
 - a) unionin energiankulutus vuonna 2020 saa olla enintään 1 483 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 1 086 Mtoe loppuenergiaa ja unionin energiankulutus vuonna 2030 saa olla enintään 1 321 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 987 Mtoe loppuenergiaa ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla;

- b) direktiivin 2012/27/EU] sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016)761] 1 ja 3 artiklassa tarkoitettu vuoteen 2030 ulottuva unionin sitova tavoite saavutetaan;

Lisäksi jäsenvaltioiden on otettava huomioon

- a) direktiivissä 2012/27/EY säädetty toimenpiteet;
- b) muut energiatehokkuutta edistävät toimenpiteet jäsenvaltioissa ja unionin tasolla.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua panosta asettaessaan jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon myös primääri- ja loppuenergian kulutukseen vaikuttavat olosuhteet, kuten:
- a) jäljellä olevat kustannustehokkaat energiansäästömahdollisuudet;
- b) bruttokansantuotteen kehittyminen ja ennuste;
- c) muutokset energian tuonnissa ja viennissä;
- d) kaikkien uusiutuvien energialähteiden, ydinenergian, hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin kehitys; ja
- e) varhaiset toimet.

7 artikla

Kansalliset politiikat ja toimenpiteet energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden osalta

Jäsenvaltioiden on kuvailtava liitteen I mukaisesti yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan tärkeimmät olemassa olevat (täytäntöönpannut ja hyväksytyt) sekä suunnitellut politiikat ja toimenpiteet erityisesti kansallisessa suunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien toimet alueellisen yhteistyön ja riittävän rahoituksen varmistamiseksi kansallisella ja alueellisella tasolla.

8 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien analyttinen perusta

1. Jäsenvaltioiden on kuvailtava liitteessä I esitettyä rakennetta ja muotoa noudattaen energiaunionin viiden ulottuvuuden nykytilannetta, myös energiajärjestelmän sekä kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien osalta, kansallisen suunnitelman jättämishetkellä tai tuoreimpien saatavilla olevien tietojen perusteella. Jäsenvaltioiden on kaikkien energiaunionin viiden ulottuvuuden osalta myös vahvistettava ensimmäiselle kymmenvuotisjaksolle vähintään vuoteen 2040 asti (mukaan lukien vuodelle 2030) ennusteet tuloksista, jotka odotetaan saatavan jo olemassa olevista (täytäntöönpannusta ja hyväksytyistä) politiikoista ja toimenpiteistä, sekä kuvailtava niitä.
2. Jäsenvaltioiden on kuvailtava yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan arviotaan kansallisella ja tapauksen mukaan alueellisella tasolla seuraavista:
- a) vaikutukset energiajärjestelmän kehitykseen ja kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vähintään vuoteen 2040 asti (mukaan lukien vuonna 2030) suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden yhteydessä, mukaan lukien vertailu 1 kohdassa tarkoitettuihin nykyisiin (täytäntöönpantuihin ja hyväksyttyihin) politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin;
- b) 7 artiklassa tarkoitettujen ja liitteessä I täsmennettyjen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden makroekonomiset ja sosiaaliset sekä ympäristöosaamiseen liittyvät

vaikutukset ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vähintään vuoteen 2030 asti, mukaan lukien vertailu 1 kohdassa tarkoitettuihin nykyisiin (täytäntöönpantuihin ja hyväksyttyihin) politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin;

- c) arviointi vuorovaikutuksista tietyn politiikan ulottuvuuden nykyisten (täytäntöönpantujen ja hyväksyttyjen) politiikkojen ja toimenpiteiden sekä eri ulottuvuuksien nykyisten (täytäntöönpantujen ja hyväksyttyjen) ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vähintään vuoteen 2030 asti. Toimitusvarmuuteen, infrastruktuuriin ja markkinoiden yhdentymiseen liittyvät ennusteet on liitettävä vankkoihin energiatehokkuusskenaarioihin.

9 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnokset

1. Jäsenvaltion on 1 päivään tammikuuta 2018 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi laadittava ja toimitettava komissiolle luonnos 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua yhdennetystä kansallisesta energia- ja ilmastosuunnitelmasta.
2. Komissio voi antaa jäsenvaltioille suunnitelmaluonnoksia koskevia suosituksia 28 artiklan mukaisesti. Kyseisissä suosituksissa on esitettävä erityisesti
 - a) tavoitteiden, päämäärien ja panoksien vaatimustaso, jotta energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevat vuoden 2030 unionin tavoitteet voidaan saavuttaa yhteisesti;
 - b) jäsenvaltioiden ja unionin tason tavoitteisiin liittyvät politiikat ja toimenpiteet sekä muut politiikat ja toimenpiteet, joilla voi olla rajatylittävää merkitystä;
 - c) vuorovaikutukset ja johdonmukaisuus yhdennettyyn kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan sisältyvien nykyisten (täytäntöönpantujen ja hyväksyttyjen) ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä energiaunionin yhdessä ulottuvuudessa ja eri ulottuvuuksien kesken.
3. Jäsenvaltioiden on otettava komission suositukset mahdollisimman tarkasti huomioon viimeistellessään yhdennettyjä energia- ja ilmastosuunnitelmiaan.

10 artikla

Julkiset kuulemiset

Jäsenvaltion on varmistettava, että yleisölle annetaan ajoissa ja tosiasiallisesti mahdollisuus osallistua tämän asetuksen 9 artiklassa tarkoitettujen suunnitelmien luonnosten valmisteleamiseen ja että yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnokseen liitetään komissiolle toimitettaessa yhteenveto yleisön mielipiteistä, sanotun kuitenkin rajoittamatta unionin muusta lainsäädännöstä johtuvien vaatimusten soveltamista. Siltä osin kuin direktiivin 2001/42/EY säännöksiä sovelletaan, kyseisen direktiivin mukaisesti toteutettujen kuulemisten katsotaan täyttävän myös tämän asetuksen velvollisuudet kuulla yleisöä.

11 artikla

Alueellinen yhteistyö

1. Jäsenvaltioiden on tehtävä yhteistyötä alueellisella tasolla varmistaakseen yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisen.

2. Ennen kuin jäsenvaltio toimittaa komissiolle yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelmansa 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti, sen on hyvissä ajoin määriteltävä alueellisen yhteistyön mahdollisuudet ja kuultava naapurijäsenvaltioita ja muita asiasta kiinnostuneita jäsenvaltioita. Jäsenvaltion on esitettävä yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan tällaisen alueellisen kuulemisen tulokset ja mainittava tarpeen mukaan, miten kommentit on otettu huomioon.

3. Komissio helpottaa sille 9 artiklan nojalla toimitettuja suunnitelmaluonnoksia koskevaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja kuulemista suunnitelmien viimeistelyn varmistamiseksi.

4. Jäsenvaltion on otettava huomioon yhdennettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaansa koskevat kommentit, jotka se on saanut muilta jäsenvaltioilta 2 ja 3 kohdan nojalla, ja selitettävä miten kommentit on otettu huomioon.

5. Jäsenvaltioiden on edellä 1 kohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten jatkettava alueellisen tason yhteistyötä suunnitelmiansa politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanon yhteydessä.

12 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien arviointi

Komissio arvioi yhdennetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat ja niiden 3 ja 13 artiklan nojalla ilmoitetut päivitykset. Se arvioi erityisesti seuraavat näkökohdat:

- a) riittävätkö tavoitteet, päämäärät ja panokset siihen, että energiaunionin tavoitteet ja ensimmäisen kymmenvuotiskauden osalta erityisesti 25 artiklan mukaisten vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmasto- ja energiapuitteiden tavoitteet saavutetaan yhteisesti;
- b) ovatko suunnitelmat 3–11 artiklan vaatimusten ja komission 28 artiklan nojalla antamien suositusten mukaiset.

13 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien päivittäminen

1. Jäsenvaltion on 1 päivään tammikuuta 2023 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi toimitettava komissiolle luonnos viimeisimmän 3 artiklassa tarkoitetun yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman päivityksestä tai vahvistettava komissiolle, että suunnitelma pysyy ennallaan.

2. Jäsenvaltion on 1 päivään tammikuuta 2024 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi toimitettava komissiolle luonnos viimeisimmän 3 artiklassa tarkoitetun yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman päivityksestä, jollei se ole vahvistanut 1 kohdan mukaisesti suunnitelman pysyvän ennallaan.

3. Jäsenvaltioiden on 2 kohdassa tarkoitetussa päivityksessä muutettava tavoitteita, päämääriä ja panoksia niin, että ne ovat korkeammalla vaatimustasolla kuin viimeisimmässä toimitetussa yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa.

4. Jäsenvaltioiden on päivitetyssä suunnitelmassa pyrittävä hillitsemään haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka ovat tulleet esiin 15–22 artiklan mukaisessa yhdennetyssä raportoinnissa.

5. Jäsenvaltioiden on otettava tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettua päivitystä laatiessaan huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
6. Päivitettyjen yhdenmukisten kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadintaan ja arviointiin sovelletaan 9 artiklan 2 kohdassa ja 11 artiklassa säädettyjä menettelyjä.

3 LUKU

VÄHÄPÄÄSTÖISYYTTÄ KOSKEVAT PITKÄN AIKAVÄLIN STRATEGIAT

14 artikla

Vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiat

1. Jäsenvaltioiden on laadittava ja toimitettava komissiolle 1 päivään tammikuuta 2020 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi vähäpäästöisyyttä koskevat, 50 vuotta kattavat pitkän aikavälin strategiansa seuraavien tavoitteiden edistämiseksi:
 - a) unionille ja jäsenvaltioille UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksesta johtuvien sitoumusten toteuttaminen ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen rajoittamiseksi ja nielujen aikaansaamien poistumien lisäämiseksi;
 - b) tavoitteen, joka koskee maapallon keskilämpötilan nousun rajoittamista alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna, saavuttaminen ja pyrkimysten jatkaminen lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna;
 - c) kasvihuonekaasupäästöjen pitkän aikavälin vähennysten toteuttaminen ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääminen kaikilla sektoreilla noudattaen unionin tavoitetta vähentää kustannustehokkaasti päästöjä 80–95 prosentilla vuoteen 2050 mennessä vuoden 1990 tasoihin verrattuna, osana IPCC:n mukaan tarvittavia vähennyksiä, jotka teollisuusmaiden on tehtävä ryhmänä.
2. Vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden on katettava seuraavat osatekijät:
 - a) kasvihuonekaasupäästöjen kokonaisvähennykset ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääntyminen;
 - b) päästövähennykset ja poistumien lisääntyminen eri sektoreilla, mukaan lukien sähköala, teollisuus, liikenne, rakennusala (kotitaloudet ja palvelusektori) ja maatalous sekä maankäyttö, maankäytön muutokset ja metsätalous (LULUCF);
 - c) odotettu edistymisen siirtymisessä vähäisten kasvihuonekaasupäästöjen talouteen, mukaan lukien kasvihuonekaasuintensiteetti, bruttokansantuotteen hiilidioksidi-intensiteetti ja tutkimus-, kehitys- ja innovointistrategiat;
 - d) yhteydet muihin kansallisiin pitkän aikavälin suunnitelmiin.
3. Vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden ja 3 artiklassa tarkoitettujen yhdenmukaisesti kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien on oltava keskenään johdonmukaiset.
4. Jäsenvaltioiden on saatettava vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiansa ja niiden mahdolliset päivitykset viipymättä yleisön saataville.

4 LUKU

RAPORTOINTI

1 JAKSO

KAKSIVUOTISET EDISTYMISRAPORTIT JA NIIDEN SEURANTA

15 artikla

Kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevat yhdenmetyt edistymisraportit

1. Jokaisen jäsenvaltion on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi yhdenmetyt kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman täytäntöönpanotilasta toimittamalla yhdenmetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskeva edistymisraportti, joka kattaa energiaunionin kaikki viisi keskeistä ulottuvuutta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 23 artiklan soveltamista.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuun raporttiin on sisällyttävä seuraavat seikat:

- a) tiedot edistymisestä yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa sekä niiden saavuttamiseksi tarvittavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa;
- b) 18–22 artiklassa tarkoitetut tiedot ja tapauksen mukaan politiikkojen ja toimenpiteiden päivitykset kyseisten artiklojen mukaisesti;
- c) 16 artiklan mukaisesti politiikat, toimet ja ennusteet, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nieluja aikaansaamia poistumia;
- d) 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti tiedot kansallisista sopeutumissuunnitelmista ja -strategioista;
- e) jäljennökset kaksivuotisraporteista ja sovellettavina vuosina UNFCCC:n sihteeristölle toimitetuista kansallisista tiedonannoista;
- (f) arviot tapauksen mukaan parantuneesta ilmanlaadusta ja ilman laatua pilaavien päästöjen vähennyksistä sekä muista erityisten energiatehokkuustoimenpiteiden hyödyistä;
- (g) edellä 17 artiklan 2 kohdassa ja 23 artiklassa tarkoitetut vuosiraportit.

Unioni ja jäsenvaltiot toimittavat UNFCCC:n sihteeristölle kaksivuotisraportit UNFCCC:n osapuolten konferenssin päätöksen 2/CP.17 mukaisesti ja kansalliset tiedonannot UNFCCC:n 12 artiklan mukaisesti.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen rakenne, muoto, tekniset yksityiskohdat ja toimittamistapa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

4. Edellä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen tietojen ja päivitysten aikaväli ja laajuus suhteutetaan tarpeeseen varmistaa investoijille riittävä varmuus.

5. Jos komissio on antanut suosituksia 27 artiklan 2 tai 3 kohdan nojalla, asianomaisen jäsenvaltion on kyseisten suositusten huomioon ottamiseksi sisällytettävä 1 kohdassa tarkoitettuun raporttiinsa tiedot politiikoista ja toimenpiteistä, jotka on hyväksytty tai jotka

aiotaan hyväksyä ja panna täytäntöön. Kyseisiin tietoihin on sisällyttävä yksityiskohtainen toteuttamisaikataulu.

16 artikla

Kasvihuonekaasupolitiikkoja ja -toimia sekä ennusteita koskeva yhdenmennetty raportointi

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi seuraavista:
 - a) liitteessä IV tarkoitetut kansalliset politiikat ja toimenpiteet, ja
 - b) kansalliset ennusteet, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia, eriteltyinä liitteessä III olevassa 2 osassa lueteltujen kaasujen tai kaasuryhmien (fluorihiilivedyt ja perfluorihiilivedyt) mukaan. Kansallisissa ennusteissa on otettava huomioon unionin tasolla mahdollisesti hyväksyttävät politiikat ja toimenpiteet, ja niiden on sisällettävä liitteessä V säädetty tiedot.
2. Jäsenvaltioiden on raportoitava ajantasaisimmat saatavilla olevat ennusteet. Jos jäsenvaltio ei toimita täydellisiä ennustearvioita 15 päivään maaliskuuta mennessä joka toinen vuosi ja jos komissio katsoo, että kyseinen jäsenvaltio ei pysty korjaamaan komission laadunvarmistus- tai laadunvalvontamenettelyissä havaittuja puutteita tiedoissa, komissio voi laatia unionin ennusteiden kokoamiseen tarvittavat arviot asianomaista jäsenvaltiota kuullen.
3. Jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle kaikista 1 kohdan mukaisesti raportoiduissa tiedoissa raportointikauden ensimmäisen vuoden aikana tapahtuneista merkittävistä muutoksista edellistä raporttia seuraavan vuoden maaliskuun 15 päivään mennessä.
4. Jäsenvaltioiden on asetettava yleisön saataville sähköisessä muodossa 1 kohdan mukaiset kansalliset ennusteensa ja mahdolliset merkitykselliset arvioinnit niiden kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden kustannuksista ja vaikutuksista, jotka liittyvät kasvihuonekaasujen päästöjen rajoittamista koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanoon, sekä näitä arviointeja tukevat tekniset raportit. Kyseisten ennusteiden ja arvioiden olisi sisällettävä kuvaukset käytetyistä malleista ja menetelmistä sekä määritelmät ja taustaoletukset.

17 artikla

Kansallisia sopeutumistoimia, kehitysmaille annettavaa taloudellista ja teknistä tukea sekä huutokauppatuloja koskeva yhdenmennetty raportointi

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi kansallisista sopeutumissuunnitelmista ja -strategioistaan ja mainittava täytäntöönpannut tai suunnitellut toimet, joilla helpotetaan sopeutumista ilmastonmuutokseen, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 1 kohdassa täsmennetyt tiedot.
2. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka vuosi (vuosi X) seuraavista seikoista:
 - a) kehitysmaille annettu tuki, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 2 osassa täsmennetyt tiedot;
 - b) jäsenvaltion direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 1 kohdan ja 3 d artiklan 1 tai 2 kohdan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saamien tulojen käyttö, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 3 osassa täsmennetyt tiedot.

3. Jäsenvaltioiden on asetettava yleisön saataville raportit, jotka on toimitettu komissiolle tämän artiklan mukaisesti.
4. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan jäsenvaltioiden tämän artiklan nojalla raportointien tietojen rakenne, muoto ja toimittamistapa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

18 artikla

Uusiutuvaa energiaa koskeva yhdenmennetty raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavista seikoista:

- a) seuraavien kehityskulkujen ja tavoitteiden täytäntöönpanosta:
- 1) kansallinen kehityskulku uusiutuvien energialähteiden osuudelle energian kokonaisloppukulutuksesta vuosina 2021–2030;
 - 2) kansalliset kehityskulut, jotka liittyvät uusiutuvien energialähteiden alakohtaisiin osuuksiin lopullisesta energiankulutuksesta sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla vuosina 2021–2030;
 - 3) kehityskulut uusiutuvan energian teknologioille, joita käytetään yleisten ja alakohtaisten uusiutuvan energian kehityskulkujen saavuttamiseksi vuosina 2021–2030, mukaan lukien odotettu energian kokonaisloppukulutus teknologiaa ja alaa kohden Mtoe:na sekä suunniteltu asennettu kokonaiskapasiteetti teknologiaa ja alaa kohden MW:na.
 - 4) bioenergian kysynnän kehityskulku eriteltynä lämmitys-, sähkö- ja liikennealojen mukaan, sekä biomassan saatavuus raaka-aineista, kotimainen tuotanto vs. tuonti. Metsäbiomassan osalta arvio sen lähteestä ja vaikutuksesta LULUCF-nieluun;
 - 5) mahdolliset muut kansalliset kehityskulut ja tavoitteet, myös pitkän aikavälin ja alakohtaiset (kuten biopolttoaineiden osuus, kehittyneiden biopolttoaineiden osuus, maatalousmaalla viljellyistä tärkeimmistä viljelykasveista tuotetun biopolttoaineen osuus, biomassasta lämpöä käyttämättä tuotetun sähkön osuus, uusiutuvan energian osuus kaukolämmityksessä, uusiutuvan energian käyttö rakennuksissa, kaupunkien, energiayhteisöjen ja omaa energiaa käyttävien kuluttajien tuottama uusiutuva energia);
- b) seuraavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpano:
- 1) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet 4 artiklan a alakohdan 2 alakohdan i alakohdassa mainitun kansallisen panoksen saavuttamiseksi uusiutuvaa energiaa vuonna 2030 koskevan unionin tason sitovan tavoitteen osalta, mukaan lukien ala- ja teknologiakohtaiset toimet ja erityisesti direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767,] 23, 24 ja 25 artiklassa säädettyjen toimien uudelleentarkastelu;
 - 2) erityistoimet alueellista yhteistyötä varten;
 - 3) taloudellista tukea koskevat erityiset toimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö uusiutuvista lähteistä saatavan energian käytön

- edistämiseksi sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista;
- 4) erityistoimet direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767,] 15, 16, 17, 18, 21 ja 22 artiklan vaatimusten täyttämiseksi;
 - 5) erityiset toimenpiteet, joilla edistetään biomassasta peräisin olevan energian käyttöä, erityisesti uuden biomassan käyttöönottoa, ottaen huomioon (sekä kotimaiset valmiudet että tuonti kolmansista maista), muut biomassan käytöt (maatalous ja metsäperusteiset alat) ja tuotetun ja käytetyn biomassan kestävyysliittymät toimenpiteet;
 - 6) liitteessä VII olevassa 1 osassa mainitut lisätiedot.

19 artikla

Energiatohkkuutta koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien seikkojen täytäntöönpanosta:

- a) seuraavien kansallisten kehityskulkujen, päämäärien ja tavoitteiden täytäntöönpano:
 - 1) primäärienergian kulutuksen ja loppuenergian kulutuksen kehityskulku vuosina 2020–2030 sekä kansalliset energiansäästöpanokset vuoden 2030 unionin tason tavoitteen saavuttamiseksi, mukaan lukien käytetyt menetelmät;
 - 2) tavoitteet, jotka koskevat kansallisen julkisten ja yksityisten asuin- ja kaupallisten rakennusten kannan pitkän aikavälin peruskorjausta;
 - 3) muiden kansallisessa suunnitelmassa esitettyjen kansallisten tavoitteiden mahdollinen päivitys;
- b) seuraavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpano:
 - 1) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat, toimet ja ohjelmat vuodelle 2030 vahvistetun ohjeellisen kansallisen energiatohkkuuspanoksen ja muiden 6 artiklassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien suunnitellut toimet ja välineet (myös taloudellista laatua olevat) rakennusten energiatohkkuuden edistämiseksi, toimet sähkö- ja kaasuinfrastruktuurin energiatohkkuusmahdollisuuksien käyttämiseksi sekä muut energiatohkkuutta edistävät toimenpiteet;
 - 2) mahdolliset markkinointiin perustuvat välineet, joilla kannustetaan parantamaan energiatohkkuutta, mukaan lukien mutta ei yksinomaan energiaverot, maksut ja päästöoikeudet;
 - 3) direktiivin 2012/27/EU [, sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016) 761,] 7 artiklassa tarkoitetut kansalliset energiatohkkuusvelvoitejärjestelmät ja vaihtoehtoiset toimenpiteet tämän asetuksen liitteen II mukaisesti;
 - 4) kansallisen julkisten ja yksityisten asuin- ja kaupallisten rakennusten kannan peruskorjausta koskeva pitkän aikavälin strategia, mukaan lukien politiikat ja toimenpiteet kustannustehokkaiden pitkälle menevien perusparannusten ja vaiheittaisten pitkälle menevien perusparannusten edistämiseksi;

- 5) politiikka ja toimet energiapalvelujen edistämiseksi julkisella sektorilla ja toimenpiteet sellaisten sääntelyyn liittyvien ja muiden esteiden poistamiseksi, jotka estävät energiatehokkuutta koskevien sopimusten ja muita energiatehokkuuspalveluja koskevien mallien hyödyntämisen;
 - 6) mahdollinen alueellinen yhteistyö energiatehokkuuden alalla;
 - 7) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö energiatehokkuuden alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista.
- c) liitteessä VII olevassa 2 osassa mainitut lisätiedot.

20 artikla

Energiavarmuutta koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien täytäntöönpanosta:

- a) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energialähteiden ja toimittajamaiden monipuolistamiseen, varastointiin, kysynnän ohjaukseen;
- b) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät riippuvuuden vähentämiseen kolmansista maista tuotavasta energiasta;
- c) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät parempiin valmiuksiin selviytyä jonkin energialähteen rajoittuneista tai keskeytyneistä toimituksista, mukaan lukien kaasu ja sähkö;
- d) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät kotimaisten lähteiden ja erityisesti uusiutuvan energian käyttöönottoon;
- e) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet a–c alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- f) alueellinen yhteistyö a–d alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanemiseksi;
- g) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö tällä alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista.

21 artikla

Energian sisämarkkinoita koskeva yhdenmukainen raportointi

1. Jäsenvaltioiden on sisällytettävä yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien tavoitteiden ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta:

- a) sähköverkkojen yhteenliittäminen, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon sähköverkkojen 15-prosentin yhteenliittämissä tavoitteet;
 - 1) sähkön ja kaasun siirtoinfrastruktuuriin liittyvät kansalliset tavoitteet, jotka ovat tarpeen tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi energiaunionin minkä tahansa viidestä pääulottuvuudesta osalta;
 - 2) mahdolliset tärkeimmät suunnitellut infrastruktuurihankkeet, jotka ovat muita kuin yhteistä etua koskevat hankkeet;

- 3) mahdolliset kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energian sisämarkkinoiden muihin näkökohtiin, joita ovat esimerkiksi markkinoiden yhdentäminen ja yhteenkytkeminen;
- 4) energiaköyhyyteen liittyvät kansalliset tavoitteet, mukaan lukien energiaköyhyydestä kärsivien kotitalouksien lukumäärä;
- 5) mahdolliset kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät sähköjärjestelmän riittävyyden varmistamiseen;
- 6) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet 1–5 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- 7) alueellinen yhteistyö 1–6 alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanemiseksi;
- 8) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö energian sisämarkkinoiden alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista;
- 9) toimenpiteet energiajärjestelmän joustavuuden lisäämiseksi uusiutuvan energian tuotannon osalta, mukaan lukien yhteenkytkettyjen päivänsisäisten markkinoiden ja rajatylittävien tasehallintamarkkinoiden käyttöönotto.

2. Jäsenvaltioiden 1 kohdan nojalla toimittamien tietojen on oltava johdonmukaisia direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/72/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 864,] 58 artiklan 1 kohdan e alakohdassa ja direktiivin 2009/73/EY 41 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetun sääntelyviranomaisen kertomuksen kanssa ja tapauksen mukaan perustuttava siihen.

22 artikla

Tutkimusta, innovointia ja kilpailukykyä koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä 15 artiklassa tarkoitettuun yhdenmukajärjestelmään kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien tavoitteiden ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta:

- a) kansalliset tavoitteet ja politiikat, joilla SET-suunnitelman tavoitteet ja politiikat mukautetaan kansalliseen tilanteeseen;
- b) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät puhtaita energiateknologioita koskevan tutkimuksen ja innovoinnin kokonaismäärärahoihin (julkiset ja yksityiset), teknologiakustannuksiin ja suorituskyvyn seurantaan;
- c) mahdolliset kansalliset tavoitteet, mukaan lukien vuoteen 2050 saakka ulottuvat pitkän aikavälin tavoitteet energia- ja hiili-intensiivisten teollisuudenalojen hiilipäästöjen vähentämisteknologioiden käyttöönottamiseksi ja tapauksen mukaan tähän liittyvät hiilen kuljetusta, käyttöä ja varastointi-infrastruktuuria koskevat tavoitteet;
- d) kansalliset tavoitteet energiatukien lakkauttamiseksi asteittain;
- e) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet b ja c alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- f) yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa b–d alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanossa, mukaan lukien politiikkojen ja toimenpiteiden

koordinointi SET-suunnitelman kautta, kuten tutkimusohjelmien ja yhteisten ohjelmien yhteensovittaminen;

- g) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö tällä alalla kansallisella tasolla.

2 JAKSO

VUOTUINEN RAPORTOINTI

23 artikla

Vuotuinen raportointi

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka vuosi (vuosi X) seuraavista seikoista:

- a) kasvihuonekaasuinventarioiden ennakkotiedot vuodelta X-1;
- b) direktiivin 2009/119/EY 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tiedot;
- c) direktiivin 2013/30/EU liitteessä IX olevassa 3 kohdassa tarkoitetut tiedot kyseisen direktiivin 25 artiklan mukaisesti.

Komissio kokoaa a alakohdan soveltamiseksi jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventarioiden ennakkotietojen perusteella tai, jos jokin jäsenvaltio ei ole toimittanut inventaarionsa ennakkotietoja viimeistään mainittuna ajankohtana, omien arvioidensa perusteella vuosittain ennakkotiedot unionin kasvihuonekaasuinventariosta. Komissio asettaa nämä tiedot yleisön saataville kunakin vuonna 30 päivään syyskuuta mennessä.

2. Jäsenvaltioiden on vuodesta 2023 alkaen määriteltävä ja toimitettava komissiolle kasvihuonekaasuinventariota koskevat lopulliset tiedot vuosittain 15 päivään maaliskuuta mennessä, mukaan lukien liitteessä III luetellut kasvihuonekaasut ja inventaariotiedot. Kasvihuonekaasuinventariota koskevia lopullisia tietoja koskevassa raportissa on oltava myös täydellinen ja ajantasainen kansallinen inventaarioraportti.

3. Jäsenvaltioiden on toimitettava UNFCCC:n sihteeristölle kansalliset inventaariot, jotka sisältävät komissiolle tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti toimitetut kasvihuonekaasuinventariota koskevat lopulliset tiedot kunkin vuoden 15 päivään huhtikuuta mennessä. Komissio laatii yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa vuosittain unionin kasvihuonekaasuinventaarion ja unionin kasvihuonekaasuinventarioraportin ja toimittaa ne UNFCCC:n sihteeristölle kunkin vuoden 15 päivään huhtikuuta mennessä.

4. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle 15 päivään tammikuuta 2027 ja 15 päivään maaliskuuta 2032 mennessä kansallista inventaarioita koskevat ennakkotiedot ja lopulliset tiedot, jotka on kirjattu jäsenvaltioiden LULUCF-tilinpitoon vaatimustenmukaisuusraportteja varten asetuksen [] [LULUCF] 12 artiklan mukaisesti.

5. Siirretään komissiolle valta hyväksyä 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla

- a) muutetaan liitteessä III olevaa 2 osaa lisäämällä kasvihuonekaasujen luetteloon aineita tai poistamalla siitä aineita;
- b) täydennetään tätä asetusta vahvistamalla lämmitysvaikutusarvoja ja täsmentämällä sovellettavia inventaario-ohjeita UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemien asiaa koskevien päätösten perusteella.

6. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisesti toimittamien kasvihuonekaasuinventarioiden ennakkotietojen, 2 kohdan mukaisesti toimittamien kasvihuonekaasuinventarioiden sekä asetuksen [] [LULUCF] 5 ja 12 artiklan mukaisesti kirjattujen kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevien tietojen rakenne, muoto, tekniset yksityiskohdat ja toimittamistapa. Tällaisia täytäntöönpanosäädöksiä ehdottaessaan komissio ottaa huomioon näitä tietoja koskevat UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen seuranta- ja raportointiaikataulut sekä UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset sen varmistamiseksi, että unioni noudattaa raportointivelvollisuuksiaan UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen osapuolena. Näissä täytäntöönpanosäädöksissä tarkennetaan lisäksi komission ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön ja koordinoinnin aikataulut unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin laatimista varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3 JAKSO

RAPORTOINTIALUSTA

24 artikla

Sähköinen raportointialusta

1. Komissio perustaa verkkopohjaisen raportointialustan komission ja jäsenvaltioiden välisen viestinnän helpottamiseksi ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön edistämiseksi.
2. Kun verkkopohjainen alusta on toimintakunnossa, jäsenvaltioiden on käytettävä sitä tässä luvussa tarkoitettujen raporttien toimittamiseksi komissiolle.

5 LUKU

KANSALLISTEN SUUNNITELMIEN JA UNIONIN TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEN YHDISTETTY ARVIOINTI - KOMISSION SUORITTAMA SEURANTA

25 artikla

Edistymisen arviointi

1. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi erityisesti yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevan edistymisraportin, muiden tämän asetuksen nojalla toimitettujen tietojen, indikaattorien ja mahdollisten eurooppalaisten tilastojen perusteella seuraavat seikat:

- a) unionin tasolla saavutettu edistyminen energiaunionin tavoitteiden saavuttamisessa, mukaan lukien unionin vuodelle 2030 asetetut energia- ja ilmastotavoitteet ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla, erityisesti jotta uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevissa vuoden 2030 unionin tavoitteissa ei olisi puutteita;
- b) kunkin jäsenvaltion saavuttama edistyminen sen yhdenmukaisissa kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa sekä politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa;
- c) ilmailun yleinen vaikutus maailman ilmastoon, mukaan lukien muut kuin hiilidioksidipäästöistä aiheutuvat tai muut vaikutukset, jäsenvaltioiden 23 artiklan mukaisesti toimittamien päästötietojen perusteella, ja arvioinnin parantaminen viitaten tarvittaessa tieteen edistymiseen ja ilmaliikennetietoihin.

2. Uusiutuvan energian alalla komissio arvioi osana 1 kohdassa tarkoitettua arviointia edistymisen siltä osin kuin on kyse uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuudesta unionin energian kokonaisloppukulutuksesta ja perustaa arvionsa lineaariseen kehityskulkuun alkaen 20 prosentista vuonna 2020 ja päättyen vähintään 27 prosenttiin vuonna 2030, kuten 4 artiklan a alakohdan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitetaan.

3. Energiatehokkuuden alalla komissio arvioi osana 1 kohdassa tarkoitettua arviointia edistymisen siltä osin kuin on kyse tavoitteesta saavuttaa yhteisesti energiankulutuksen taso, joka on unionin tasolla enintään 1 321 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 987 Mtoe loppuenergiaa vuonna 2030, kuten 4 artiklan b alakohdan 1 kohdassa tarkoitetaan.

Arviota tehdessään komission on toteutettava seuraavat toimet:

- a) todeta, onko unionin välitavoite eli enintään 1 483 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 1 086 Mtoe loppuenergiaa vuonna 2020 saavutettu;
- b) arvioida, osoittaako jäsenvaltioiden edistyminen unionin voivan kokonaisuudessaan saavuttaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua energiankulutustason vuonna 2030, ottaen huomioon jäsenvaltioiden yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevissa edistymisraporteissaan antamien tietojen arviointi;
- c) käyttää energiankulutuksen tulevia suuntauksia unionin ja jäsenvaltioiden tasolla koskevien mallintamisten tuloksia ja muita täydentäviä analyyskejä.

4. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi erityisesti tämän asetuksen nojalla raportoitujen tietojen perusteella, ovatko unioni ja jäsenvaltiot edistyneet riittävästi seuraavien tavoitteiden saavuttamisessa:

- a) UNFCCC:n 4 artiklaan ja Pariisin sopimuksen 3 artiklaan perustuvat sitoumukset, jotka esitetään UNFCCC:n osapuolten konferenssin tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivan UNFCCC:n osapuolten konferenssin tekemissä päätöksissä;
 - b) asetuksen [] [ESR] 4 artiklassa ja asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklassa esitetyt velvoitteet;
 - c) yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistetut tavoitteet energiaunionin tavoitteiden saavuttamiseksi ja ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vuotta 2030 koskevien energia- ja ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi.
5. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2019 mennessä ja sen jälkeen joka neljäs vuosi direktiivin 2009/31/EY täytäntöönpanon.
 6. Komission olisi arviossaan otettava huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
 7. Komissio raportoi tämän artiklan mukaisesta arvioinnistaan osana 29 artiklassa tarkoitettua energiaunionin tilaa koskevaa katsausta.

26 artikla

Seuranta tapauksissa, joissa esiintyy epäjohtonmukaisuuksia taakanjakoasetukseen perustuvien energiaunionin laajempien tavoitteiden ja päämäärien kanssa

1. Komissio antaa 25 artiklan mukaisesti tehtävän arvioinnin perusteella jäsenvaltiolle 28 artiklan nojalla suosituksia, jos politiikan kehittyminen kyseisessä jäsenvaltiossa näyttää olevan epäjohtonmukaista energiaunionin laajempien tavoitteiden kanssa.
2. Komissio voi antaa lausuntoja jäsenvaltioiden asetuksen [] [taakanjakoasetus] 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimittamista toimintasuunnitelmista.

27 artikla

Reaktio silloin kun yhdenmety kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma ei ole riittävän kunnianhimoinen ja edistyminen unionin energia- ja ilmastotavoitteiden ja -päämäärien saavuttamisessa on riittämätöntä

1. Jos komissio katsoo yhdenmetyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien ja niiden 12 artiklan mukaisista päivityksistä tekemässään arvioinnissa, että kansallisten suunnitelmien tai niiden päivitysten tavoitteet, päämäärät ja panokset eivät riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla koskevat vuodelle 2030 asetetut unionin tavoitteet saavutetaan yhteisesti, se toteuttaa unionin tasolla toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kyseiset tavoitteet ja päämäärät saavutetaan yhteisesti. Uusiutuvan energian osalta tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon kansallisissa suunnitelmissa ja niiden päivityksissä vahvistettujen unionin vuoden 2030 tavoitteita koskevien jäsenvaltioiden panosten vaatimustaso.
2. Jos komissio katsoo 25 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla tekemänsä arvioinnin perusteella, että jonkin jäsenvaltion saavuttama edistyminen sen yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa ei ole riittävä, se antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle 28 artiklan nojalla suosituksia. Tällaisia suosituksia antaessaan komissio ottaa huomioon jäsenvaltioiden aiemmat kunnianhimoiset ponnistelut, joilla ne ovat osallistuneet uusiutuvaa energiaa koskevan unionin vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttamiseen.

3. Jos komissio katsoo 25 artiklan 1 kohdan a alakohdan nojalla jäsenvaltioiden yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevista edistymisraporteista tekemänsä yhdistetyn arvioinnin ja muiden tietolähteiden perusteella, että unioni ei ehkä saavuteta energiaunionin tavoitteita eikä erityisesti unionin vuodelle 2030 asetettuja energia- ja ilmastotavoitteita ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla, se voi antaa 28 artiklan nojalla suosituksia kaikille jäsenvaltioille tällaisen riskin pienentämiseksi. Suositusten lisäksi komissio toteuttaa tarvittaessa unionin tasolla toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevat vuodelle 2030 asetetut unionin tavoitteet saavutetaan. Uusiutuvan energian osalta tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden aiemmat kunnianhimoiset ponnistelut, joilla ne ovat osallistuneet unionin vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttamiseen.

4. Jos komissio katsoo uusiutuvan energian alalla 25 artiklan 1 ja 2 kohdan nojalla vuonna 2023 tekemänsä arvioinnin perusteella, että 25 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua unionin lineaarista kehityskulkua ei saavuteta yhteisesti, jäsenvaltioiden on varmistettava vuoteen 2024 mennessä, että kaikki tällaiset esiin tulevat puutteet katetaan esimerkiksi seuraavilla lisätoimenpiteillä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 3 kohdassa vahvistettujen unionin tason toimenpiteiden soveltamista:

- a) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 23 artiklan 1 kohdassa lämmitys- ja jäähdytyssektorille säädetyin uusiutuvan energian osuuden mukauttaminen;
- b) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 25 artiklan 1 kohdassa liikenne sektorille säädetyin uusiutuvan energian osuuden mukauttaminen;
- c) määrärahojen myöntäminen sellaiseen unionin tasolla toimivaan rahoituslustraan, jolla edistetään uusiutuvaa energiaa koskevia hankkeita ja jota komissio hallinnoi suoraan tai välillisesti;
- d) muut toimenpiteet uusiutuvan energian käyttöönoton edistämiseksi.

Tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon asianomaisen jäsenvaltion unionin vuoden 2030 uusiutuvaan energiaan liittyviä tavoitteita koskevien aiempien panosten vaatimustaso.

Jos jäsenvaltio ei vuodesta 2021 lähtien säilytä sitä uusiutuvista energialähteistä saatavaa perusosuutta energian kokonaisloppukulutuksesta, joka vahvistetaan direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 3 artiklan 3 kohdassa, asianomaisen jäsenvaltion on varmistettava, että perusosuuden vaje katetaan myöntämällä määrärahoja c alakohdassa tarkoitettuun rahoituslustraan. Jäsenvaltiot voivat tämän alakohdan ja ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamiseksi käyttää direktiivin 2003/87/EY mukaisesti vuotuisista päästöoikeuksista saamiaan tuloja.

Siirretään komissiolle valta hyväksyä 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tarvittavista säännöksistä c alakohdassa tarkoitettua rahoituslustran perustamista ja toimintaa varten.

5. Jos komissio katsoo energiatehokkuuden alalla 25 artiklan 1 ja 3 kohdan nojalla vuonna 2023 tekemänsä arvioinnin perusteella, että edistymisen 25 artiklan 3 kohdan ensimmäisessä virkkeessä tarkoitettua unionin energiatehokkuustavoitteen saavuttamisessa yhteisesti ei ole riittävää, se toteuttaa direktiiveissä 2010/31/EU ja 2012/27/EU säädettyjen toimenpiteiden lisäksi vuoteen 2024 mennessä toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että vuodelle 2030 asetetut unionin sitovat energiatehokkuustavoitteet saavutetaan, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 3 kohdassa vahvistettujen unionin tason toimenpiteiden soveltamista.

Tällaisilla lisätoimenpiteillä voidaan erityisesti parantaa seuraavien osatekijöiden energiatehokkuutta:

- a) tuotteet, direktiivien 2010/30/EU ja 2009/125/EY nojalla;
- b) rakennukset, direktiivien 2010/31/EU ja 2012/27/EU nojalla;
- c) ja liikenne.

28 artikla

Komission suositukset jäsenvaltioille

- 1. Komissio antaa tarvittaessa suosituksia jäsenvaltioille energiaunionin tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseksi.
- 2. Kun tässä asetuksessa viitataan tähän artiklaan, sovelletaan seuraavia periaatteita:
 - a) asianomaisen jäsenvaltion on otettava suositus mahdollisimman tarkasti huomioon jäsenvaltioiden välisen sekä unionin ja jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun hengessä;
 - b) jäsenvaltion on suosituksen antamisvuotta seuraavan vuoden yhdennettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa koskevassa edistymisraportissaan mainittava, miten se on ottanut suosituksen mahdollisimman tarkasti huomioon ja miten se on pannut tai aikoo panna sen täytäntöön. Jos se poikkeaa suosituksesta, sen on esitettävä perustelut;
 - c) näiden suositusten olisi täydennettävä viimeisimpiä eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuja maakohtaisia suosituksia.

29 artikla

Energiaunionin tilaa koskeva katsaus

- 1. Komissio esittää vuosittain viimeistään 31 päivänä lokakuuta Euroopan parlamentille ja neuvostolle katsauksen energiaunionin tilasta.
- 2. Energiaunionin tilaa koskevassa katsauksessa on oltava muun muassa
 - a) 25 artiklan nojalla tehty arviointi;
 - b) mahdolliset 28 artiklan nojalla annetut suositukset;
 - c) direktiivin 2003/87/EC 10 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu kertomus päästöoikeusmarkkinoiden toiminnasta, mukaan lukien saman direktiivin 12 artiklan 2 kohdassa tarkoitettut tiedot direktiivin 2003/87/EY soveltamisesta;
 - d) unionin bioenergian käytön kestävyys, mukaan lukien liitteessä VIII täsmennetyt tiedot;
 - e) vapaaehtoiset järjestelmät, joista komissio on tehnyt päätöksen direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 27 artiklan 4 kohdan mukaisesti, mukaan lukien tämän asetuksen liitteessä IX täsmennetyt tiedot;
 - f) raportti yleisestä edistymisestä direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/72/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 864,] soveltamisessa kyseisen direktiivin 70 artiklan nojalla;

- g) raportti yleisestä edistymisestä direktiivin 2009/73/EY soveltamisessa kyseisen direktiivin 52 artiklan nojalla;
- h) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2012/27/EU, sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016) 761,] 7 a artiklassa tarkoitetut energiatehokkuusvelvoitejärjestelmät;
- i) jäsenvaltioiden edistyminen täysipainoisten ja toimivien energiamarkkinoiden luomisessa;
- j) eri jäsenvaltioiden olemassa olevien polttoaineiden laatu ja rikkiä enintään 10 mg/kg sisältävien polttoaineiden maantieteellinen kattavuus tarkoituksena antaa yleiskuva direktiivin 98/70/EY nojalla raportoiduista polttoaineen laatatiedoista eri jäsenvaltioissa;
- k) muut energiaunionin toteuttamisen kannalta merkittävät seikat, mukaan lukien julkinen ja yksityinen tuki.

6 LUKU

KASVIHUONEKAASUJEN PÄÄSTÖJEN JA NIELUJEN AIKAANSAAMIEN POISTUMIEN KANSALLISET JA UNIONIN JÄRJESTELMÄT

30 artikla

Kansalliset ja unionin inventaariojärjestelmät

1. Jäsenvaltioiden on 1 päivään tammikuuta 2021 mennessä perustettava, hallinnoitava ja pyrittävä jatkuvasti parantamaan kansallisia inventaariojärjestelmiä ennusteiden tekemiseksi tämän asetuksen liitteessä III olevassa 2 osassa mainittujen kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä ihmisen toiminnasta aiheutuvista päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista sekä varmistettava kasvihuonekaasuinventarioidensa oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja täydellisyys.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden toimivaltaisilla inventaarioviranomaisilla on mahdollisuus saada käyttöönsä tämän asetuksen liitteessä X täsmennetyt tiedot, hyödyntää asetuksen (EU) N:o 517/2014 20 artiklan nojalla perustettuja raportointijärjestelmiä parantaakseen fluorattujen kaasujen arviointia kansallisissa kasvihuonekaasuinventaariorissa ja tehdä tämän asetuksen liitteessä III olevan 1 osan i ja j alakohdan mukaiset vuosittaiset johdonmukaisuuden tarkastukset.
3. Perustetaan unionin inventaariojärjestelmä, jolla on varmistettava kansallisten inventarioiden oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja kattavuus unionin kasvihuonekaasuinventaarioon nähden. Komissio hallinnoi, ylläpitää ja pyrkii jatkuvasti parantamaan tätä järjestelmää, joka sisältää laadunvarmistus- ja laaduntarkastusohjelman perustamisen, laadutavoitteiden asettamisen, inventaarion laadunvarmistus- ja laaduntarkistussuunnitelman laatimisen, menettelyt päästöarvioiden täydentämiseksi unionin inventaarion kokoamista varten tämän artiklan 5 kohdan mukaisesti sekä 31 artiklassa tarkoitetut tarkastukset.
4. Komissio tarkastaa alustavasti jäsenvaltioiden 23 artiklan 2 kohdan nojalla toimittamien kasvihuonekaasuinventaarion alustavien tietojen tarkkuuden. Se lähettää tarkastuksen tulokset jäsenvaltioille kuuden viikon kuluessa tietojen toimittamisen määräajasta. Jäsenvaltioiden on vastattava alustavassa tarkastuksessa mahdollisesti esiin tulleisiin olennaisiin kysymyksiin 15 päivään maaliskuuta mennessä toimittaessaan lopullisen inventaarion vuodelta X-2.
5. Jos jäsenvaltio ei toimita unionin inventaarion kokoamiseen tarvittavia inventaariotietoja 15 päivään maaliskuuta mennessä, komissio voi asianomaista jäsenvaltiota kuullen ja tiiviissä yhteistyössä sen kanssa laatia arvioita jäsenvaltion toimittamien tietojen täydentämiseksi. Komissio käyttää kyseistä tarkoitusta varten kansallisten kasvihuonekaasuinventarioiden laatimiseen sovellettavia ohjeita.
6. Siirretään komissiolle valta antaa tämän asetuksen 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä säännöistä, jotka koskevat niiden tietojen sisältöä, rakennetta, muotoa ja toimittamistapaa, jotka koskevat kansallisia inventaariojärjestelmiä ja kansallisten ja unionin inventaariojärjestelmien perustamista, käyttämistä ja toimintaa koskevia vaatimuksia. Tällaisia säädöksiä valmistellessaan komissio ottaa huomioon UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset.

Inventaarion tarkastus

1. Komissio tekee vuosina 2027 ja 2032 jäsenvaltioiden tämän asetuksen 23 artiklan 3 kohdan mukaisesti toimittamille kansallisille inventaariotiedoille kattavan tarkastuksen, jotta voidaan seurata jäsenvaltioiden kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä ja rajoituksia asetuksen [] [ESR] 4, 9 ja 10 artiklan nojalla, päästöjen vähennyksiä ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääntymistä asetuksen [] [LULUCF] 4 ja 12 artiklan nojalla sekä muita unionin lainsäädännössä säädettyjä kasvihuonekaasupäästöjen vähennys- tai rajoitustavoitteita. Jäsenvaltioiden on osallistuttava prosessiin täysimääräisesti.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kattavan tarkastuksen on sisällettävä
 - a) tarkastukset, joilla todennetaan toimitettujen tietojen läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja täydellisyys;
 - b) tarkastukset sellaisten tapausten havaitsemiseksi, joissa inventaariotiedot on laadittu tavalla, joka on epäjohdonmukainen UNFCCC:n ohjeiden tai unionin sääntöjen kanssa;
 - c) tarkastukset sellaisten tapausten havaitsemiseksi, joissa LULUCF-tilinpito on laadittu tavalla, joka on epäjohdonmukainen UNFCCC:n ohjeiden tai unionin sääntöjen kanssa; ja
 - d) tilanteen mukaan tarpeellisten teknisten korjausten laskeminen jäsenvaltioita kuullen.
3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä määritelläkseen aikataulun ja menettelyn kattavan tarkastuksen tekemiselle, tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tehtävät mukaan lukien, sekä varmistaa jäsenvaltioiden asianmukaisen kuulemisen tarkastusten päätelmistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
4. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksellä päästöjen kokonaismäärän kyseessä olevalta vuodelta käyttäen perusteena kunkin jäsenvaltion korjattuja inventaariotietoja tarkastuksen valmistuttua, erittelee asetuksen [] [ESR] 9 artiklan kannalta merkitykselliset päästötiedot ja tämän asetuksen liitteessä III olevan 1 osan c alakohdassa tarkoitetut päästötiedot sekä määrittelee asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklan kannalta merkityksellisten päästöjen ja poistumien kokonaismäärän.
5. Kunkin jäsenvaltion tietoja, sellaisina kuin ne ovat kirjattuina asetuksen [] [LULUCF] 13 artiklan nojalla perustettuihin rekistereihin yhden kuukauden kuluttua tämän artiklan 4 kohdan nojalla hyväksytyn täytäntöönpanosäädöksen julkaisemispäivästä, käytetään asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklan noudattamisen tarkastamiseksi, mukaan lukien tällaisten tietojen muutokset, jotka johtuvat siitä, että jäsenvaltio käyttää asetuksen [] [LULUCF] 11 artiklan mukaista liikkumavaraa.
6. Kunkin jäsenvaltion tietoja, sellaisina kuin ne ovat kirjattuina asetuksen [] [ESR] 11 artiklan nojalla perustettuihin rekistereihin yhden kuukauden kuluttua tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitetun asetuksen [] [LULUCF] vaatimustenmukaisuuden tarkastamispäivästä, käytetään asetuksen [] [ESR] 9 artiklan mukaiseen vaatimustenmukaisuuden tarkastamiseen vuosina 2021 ja 2026. Asetuksen [] [ESR] 9 artiklan mukainen vaatimustenmukaisuuden tarkastaminen jokaisena vuosista 2022–2025 ja 2027–2030 on tehtävä päivänä, joka on yksi kuukausi myöhemmin kuin edellisvuoden vaatimustenmukaisuuden tarkastamispäivä. Tarkastus koskee myös kyseisiin tietoihin tehtäviä muutoksia, jotka johtuvat siitä, että jäsenvaltio käyttää asetuksen [] [ESR] 5, 6 ja 7 artiklan mukaista liikkumavaraa.

32 artikla

Politiikkojen, toimien ja ennusteiden kansalliset ja unionin järjestelmät

1. Jäsenvaltioiden on 1 päivään tammikuuta 2021 mennessä hallinnoitava ja pyrittävä jatkuvasti parantamaan kansallisia järjestelmiä ja komission unionin järjestelmää, joiden avulla raportoidaan politiikoista ja toimenpiteistä sekä ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevista ennusteista. Järjestelmien on sisällettävä asiaa koskevat jäsenvaltiossa ja unionissa perustetut institutionaaliset, oikeudelliset ja menettelyihin liittyvät järjestelyt, joilla arvioidaan politiikkaa ja tehdään ennusteita ihmisen toiminnan aiheuttamista kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista.
2. Jäsenvaltiot ja komissio pyrkivät varmistamaan, että 16 artiklan mukainen raportointi ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevista politiikoista, toimista ja ennusteista on oikea-aikaista, läpinäkyvää, tarkkaa, johdonmukaista, vertailtavaa ja kattavaa; tämä koskee myös tietojen, menetelmien ja mallien käyttöä ja soveltamista sekä laadunvarmistus- ja laadunvalvontatoimien ja herkkyysanalyysin toteuttamista.
3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan tämän artiklan 1 ja 2 kohdan ja 16 artiklan mukaisten, politiikkojen, toimien ja ennusteiden kansallisia ja unionin järjestelmiä koskevien tietojen rakenne, muoto ja toimittamistapa. Tällaisia säädöksiä ehdottaessaan komissio ottaa huomioon UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset, mukaan lukien kansainvälisesti hyväksytyt raportointivaatimukset sekä näiden tietojen seuranta- ja raportointiaikataulut. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

33 artikla

Rekisterien perustaminen ja toiminta

1. Unioni ja jäsenvaltiot perustavat ja ylläpitävät rekistereitä, joilla pidetään täsmällisesti kirjaa 4 artiklan 13 kohdan mukaisesti kansallisesti määritellyistä panoksista ja Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukaisesti hillintätoimien kansainvälisesti siirretyistä tuloksista.
2. Unioni ja jäsenvaltiot voivat ylläpitää rekistereitään yhdistetyssä järjestelmässä yhdessä yhden tai useamman muun jäsenvaltion kanssa.
3. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen rekisterien tiedot on asetettava direktiivin 2003/87/EY 20 artiklan mukaisesti nimetyn keskusvalvojan saataville.
4. Siirretään komissiolle valta antaa tämän asetuksen 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen rekisterien perustamiseksi ja jotta UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten asiaan liittyvien päätösten edellyttämä tekninen täytäntöönpano voidaan toteuttaa unionin ja jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisten rekisterien avulla.

7 LUKU YHTEISTYÖ JA TUKEA

34 artikla

Jäsenvaltioiden ja unionin välinen yhteistyö

1. Jäsenvaltiot huolehtivat täysipainoisesta yhteistyöstä ja koordinoinnista toistensa välillä ja unionin kanssa tämän asetuksen mukaisten ja erityisesti niiden velvoitteiden osalta, jotka liittyvät seuraaviin:

- a) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadinta-, hyväksymis-, tiedoksianto- ja arviointimenettelyt 9–12 artiklan mukaisesti;
- b) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadinta-, hyväksymis-, tiedoksianto- ja arviointimenettelyt 15 artiklan mukaisesti ja kyseiset menettelyt vuotuiselle raportoinnille 23 artiklan mukaisesti;
- c) menettely, joka liittyy komission suosituksiin ja niiden huomioon ottamiseen 9 artiklan 2 ja 3 kohdan, 15 artiklan 5 kohdan, 26 artiklan 1 kohdan ja 27 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisesti;
- d) unionin kasvihuonekaasuinventaarion kokoaminen ja unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin valmistelemisen 23 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
- e) UNFCCC:n 12 artiklan mukaisen unionin kansallisen tiedonannon ja päätöksen 2/CP.17 tai UNFCCC:n elinten myöhempien asiaa koskevien päätösten mukaisen unionin kaksivuotisraportin laatiminen;
- f) UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukaiset tarkastus- ja vaatimustenmukaisuusmenettelyt kaikkien sovellettavien UNFCCC:hen ja Pariisin sopimukseen perustuvien päätösten mukaisesti sekä unionin menettely, jolla tarkastetaan tämän asetuksen 31 artiklassa tarkoitetut jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventaarioraportit;
- g) mahdolliset mukautukset, jotka ovat seurausta 31 artiklassa tarkoitetusta tarkastusmenettelystä tai muista UNFCCC:n sihteeristölle toimitettuihin tai toimitettaviin inventaarioihin ja inventaarioraportteihin tehdyistä muutoksista;
- h) unionin kasvihuonekaasuinventaarioraporttien ennakotietojen kokoaminen 23 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 23 artiklan 1 kohdan viimeisen alakohdan mukaisesti.

2. Komissio voi antaa jäsenvaltion pyynnöstä sille teknistä tukea tämän asetuksen mukaisten velvollisuuksien osalta.

35 artikla

Euroopan ympäristökeskuksen rooli

Euroopan ympäristökeskus avustaa vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti komissiota tämän työssä, joka liittyy hiilestä irtautumiseen ja energiatehokkuuden ulottuvuuteen 14, 15, 16, 17, 18, 19, 23, 24, 25, 29, 30, 31, 32 ja 34 artiklan noudattamiseksi. Se sisältää tarvittavan avustamisen seuraavien osalta:

- a) jäsenvaltioiden politiikoista, toimista ja ennusteista raportoimien tietojen kokoaminen;

- b) laadunvarmistus- ja laadunvalvontamenettelyjen soveltaminen tietoihin, jotka jäsenvaltiot ovat raportoineet ennusteista, politiikoista ja toimenpiteistä;
- c) arvioiden laatiminen ennustetiedoista, joita jäsenvaltiot eivät ole raportoineet, tai Euroopan komission saatavilla olevien tietojen täydentäminen;
- d) eurooppalaisista tilastoista saatujen tietojen – jos niitä on saatavilla ja jos ajankohta on asianmukainen – joita tarvitaan komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle esittämään energiaunionin tilaa koskevaa katsausta varten;
- e) tämän asetuksen nojalla kerättyjen tietojen levittäminen, myös jäsenvaltioiden hillitsemispolitiikkoja ja -toimia koskevan tietokannan ylläpito ja päivitys sekä ilmastonmuutoksen vaikutuksia, siihen liittyvää haavoittuvuutta ja siihen sopeutumista koskeva tiedonvaihtojärjestelmä;
- f) laadunvarmistus- ja laaduntarkistusmenettelyjen suorittaminen unionin kasvihuonekaasuinventaarion laatimiseksi;
- g) unionin kasvihuonekaasuinventaarion kokoaminen ja unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin laatiminen;
- h) arvioiden laatiminen tiedoista, joita ei raportoida kansallisissa kasvihuonekaasuinventaarioissa;
- i) 31 artiklassa tarkoitetun tarkastuksen tekeminen;
- j) unionin kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotietojen kokoaminen.

8 LUKU

SÄÄDÖSVALLAN SIIRTO

36 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädetyin edellytyksin.
2. Siirretään 3 artiklan 4 kohdassa, 23 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 4 kohdassa, 30 artiklan 6 kohdassa ja 33 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä komissiolle viideksi vuodeksi [tämän asetuksen voimaantulopäivästä]. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 4 kohdassa, 23 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 4 kohdassa, 30 artiklan 6 kohdassa ja 33 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisessä toimielinten sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevien 3 artiklan 4 kohdan, 23 artiklan 5 kohdan, 27 artiklan 4 kohdan, 30 artiklan 6 kohdan ja 33 artiklan 4 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

9 LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

37 artikla

Energiaunionikomitea

1. Komissiota avustaa energiaunionikomitea. Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea, ja se työskentelee tämän asetuksen kannalta tarpeellisissa alakokoonpanoissa.
2. Komitea korvaa päätöksen 93/389/ETY 8 artiklalla, päätöksen 280/2004/EY 9 artiklalla ja asetuksen (EU) N:o 525/2013 26 artiklalla perustetun komitean. Viittauksia kyseisten säädösten nojalla perustettuun komiteaan pidetään viittauksina tällä asetuksella perustettuun komiteaan.
3. Kun viitataan tähän artiklaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

38 artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle 28 päivään helmikuuta 2026 mennessä ja sen jälkeen joka viides vuosi kertomuksen tämän asetuksen toiminnasta ja panoksesta energiaunionin hallintoon sekä siitä, ovatko tämän asetuksen suunnittelua, raportointia ja seurantaa koskevat säännökset unionin muun lainsäädännön tai UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen tulevien päätösten mukaiset. Komissio voi tehdä tarvittaessa ehdotuksia.

39 artikla

Direktiivin 94/22/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 94/22/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 8 artiklan 2 kohta;
- 2) poistetaan 9 artikla.

40 artikla

Direktiivin 98/70/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 98/70/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 8 artiklan 4 kohdan toinen virke;
- 2) korvataan 7 a artiklan 1 kohdan a alakohdan kolmas alakohta seuraavasti:
”kunkin toimitetun polttoaine- tai energiatyyppin kokonaismäärä; ja”;
- 3) korvataan 7 a artiklan 2 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on edellytettävä, että toimittajat vähentävät toimitettujen polttoaineiden ja energian energiayksikköä kohti laskettuja elinkaarenaikaisia kasvihuonekaasupäästöjä niin vaihteittain kuin se on mahdollista jopa 10 prosentilla 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä verrattuna neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 liitteessä II vahvistettuun polttoaineiden vertailutasoon.”

41 artikla

Direktiivin 2009/31/EY muuttaminen

Poistetaan direktiivin 2009/31/EY 38 artiklan 1 kohta.

42 artikla

Asetuksen (EY) N:o 663/2009 muuttaminen

Muutetaan asetus (EY) N:o 663/2009 seuraavasti:

- 1) poistetaan 27 artiklan 1 ja 3 kohta;
- 2) poistetaan 28 artikla.

43 artikla

Asetuksen (EY) N:o 715/2009 muuttaminen

Poistetaan asetuksen (EY) N:o 715/2009 29 artikla.

44 artikla

Direktiivin 2009/73/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2009/73/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 5 artikla;
- 2) korvataan 52 artikla seuraavasti:

”52 artikla

Kertomukset

Komissio seuraa ja arvioi tämän direktiivin soveltamista ja antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportin yleisestä edistymisestä asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 29 artiklassa tarkoitetun energiaunionin tilaa koskevan katsauksen liitteenä.”

45 artikla

Neuvoston direktiivin 2009/119/EY muuttaminen

Korvataan neuvoston direktiivin 2009/119/EY 6 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Kunkin jäsenvaltion on kunkin vuoden maaliskuun 15 päivään mennessä toimitettava komissiolle yhteenveto 1 kohdassa tarkoitettusta varastorekisteristä, josta ilmenevät vähintään kyseiseen rekisteriin edellisen kalenterivuoden viimeisenä päivänä sisältyneiden varmuusvarastojen määrät ja luonne.”

46 artikla

Direktiivin 2010/31/EU muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2010/31/EU seuraavasti:

- 1) Lisätään direktiivin 2010/31/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksella COM(2016) 765] 2 a artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu pitkän aikavälin strategia on toimitettava komissiolle osana yhdenmuettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 3 artiklan mukaisesti.”

- 2) Poistetaan 5 kohdan 2 kohdan toisessa alakohdassa virke ”Selvitykset voidaan sisällyttää direktiivin 2006/32/EY 14 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin energiatehokkuutta koskeviin toimintasuunnitelmiin.”
- 3) Korvataan 9 artiklan 5 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:
”Komissio esittää joka toinen vuosi Euroopan parlamentille ja neuvostolle osana asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 29 artiklassa tarkoitettua energiaunionin tilaa koskevaa katsaustaan kertomuksen jäsenvaltioiden edistymisestä lähes nollaenergiarakennusten lukumäärän kasvattamisessa. Komissio laatii raportoitujen tietojen perusteella toimintasuunnitelman ja ehdottaa tarvittaessa asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 27 ja 28 artiklan nojalla suosituksia ja toimenpiteitä tällaisten rakennusten lukumäärän kasvattamiseksi sekä edistää parhaita toimintatapoja olemassa olevien rakennusten kustannustehokkaaksi muuntamiseksi lähes nollaenergiarakennuksiksi.”
- 4) Poistetaan 10 artiklan 2 ja 3 kohta.

47 artikla

Direktiivin 2012/27/EU muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2012/27/EU seuraavasti:

- 1) poistetaan 4 artiklan viimeinen kohta;
- 2) poistetaan 18 artiklan 1 kohdan e alakohta;
- 3) poistetaan 24 artiklan 1–4 kohta ja 11 kohta;
- 4) poistetaan liite XIV.

48 artikla

Direktiivin 2013/30/EU muuttaminen

Korvataan direktiivin 2013/30/EU 25 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle osana asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 23 mukaista vuotuista raportointia liitteessä IX olevassa 3 kohdassa täsmennetyt tiedot.”

49 artikla

Neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttaminen

Muutetaan neuvoston direktiivi (EU) 2015/652 seuraavasti:

- 1) poistetaan liitteessä I olevassa 2 osassa 2, 3, 4 ja 7 kohta.
- 2) Muutetaan liite III seuraavasti:
 - a) Korvataan 1 kohta seuraavasti:
 - b) ”1. Jäsenvaltioiden on toimitettava 3 kohdassa mainitut tiedot. Tiedot on toimitettava kaikesta kyseisessä jäsenvaltiossa markkinoille saatetusta polttoaineesta ja energiasta. Jos fossiilisiin polttoaineisiin sekoitetaan useita biopolttoaineita, on ilmoitettava tiedot kustakin biopolttoaineesta.”
 - c) Poistetaan 3 kohdan e ja f alakohta.
- 3) Muutetaan liite IV seuraavasti:

- a) Poistetaan seuraavat mallit, jotka koskevat ilmoitettavien tietojen toimittamista yhdenmukaisella tavalla:
 - Alkuperä – yksittäiset toimittajat
 - Alkuperä – toimittajien ryhmittymät
 - Ostopaikka
- b) Poistetaan muotoa koskevien huomautusten 8 ja 9 kohta.

50 artikla **Kumoaminen**

Kumotaan asetus (EU) 525/2013 1 päivästä tammikuuta 2021 tietyin 51 artiklassa säädetyin siirtymäsäännöksin. Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen liitteessä XI olevan vastaavuustaulukon mukaisesti.

51 artikla **Siirtymäsäännökset**

Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 50 artiklassa säädetään, asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklaa sekä 17 artiklan 1 kohdan a ja d alakohtaa sovelletaan edelleen kyseisissä artikloissa edellytetytietoja sisältäviin raportteihin vuosina 2018, 2019 ja 2020.

Asetuksen (EU) N:o 525/2013 19 artiklaa sovelletaan edelleen kasvihuonekaasuinventarioiden tietojen tarkastuksiin vuosina 2018, 2019 ja 2020.

Asetuksen (EU) N:o 525/2013 22 artiklaa sovelletaan edelleen kyseisessä artiklassa edellytetyn raportin toimittamiseen.

52 artikla **Voimaantulo**

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 33 artiklaa, 46 artiklan 2–4 kohtaa sekä 47 artiklan 3 ja 4 kohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄT RAHOITUSSELVITYKSET

Komission yksiköt

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) .../...
energiaunionin hallinnosta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁴⁰

32: Energia
34: Ilmastotoimet

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

- ☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.⁴¹
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy toimeen, joka on suunnattu uudelleen **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ehdotetun asetuksen tarkoituksena on varmistaa energiaunionistrategian koordinoitu ja yhdenmukainen täytäntöönpano sen kaikkien viiden ulottuvuuden osalta. Lisäksi sillä halutaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden yhteinen saavuttaminen EU:n ja kansallisten toimenpiteiden yhdistelmällä ottaen perustaksi virtaviivaistetut suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvoitteet sekä komission ja jäsenvaltioiden välinen toiminnallinen hallintoprosessi.

Energiaunionin perustaminen on osa komission kymmentä poliittista prioriteettia, ja tämä ehdotus on merkittävä tekijä energiaunionin strategisessa kehityksessä.

Ehdotus on energian pääosaston ja ilmastotoimien pääosaston yhdessä laatima.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite nro

Energian pääosasto: Erityistavoite 6: Energiaunionistrategian täytäntöönpano ja seuranta

⁴⁰

ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

⁴¹

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Ilmastotoimien pääosasto: Erityistavoite 6: Energiaunionistrategian toteuttaminen tavoitteena parannettu ilmastotoimien ja energia-asioiden hallintamekanismi, mukaan lukien virtaviivaistettu raportointi ja suunnittelu vuoden 2020 jälkeen (koordinointi ENER-pääosaston kanssa).

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Energian pääosaston menot toteutetaan toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnon 32.02 ”Perinteiset ja uusiutuvat energialähteet” kautta (tai toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnon ABB1: ”Perinteiset ja uusiutuvat energialähteet” kautta).

Vuoden 2016 hallintosuunnitelmassa ja energiaunionista johtuvan erityistavoitteiden uuden rakenteen mukaisesti ABB 1 edistää kaikkien kuuden erityistavoitteen toteutumista, mukaan lukien erityistavoitteen 5 kilpailukykynekökohdat.

CLIMA-pääosaston osalta se on toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnossa 34 02 ”Ilmastotoimet unionin ja kansainvälisellä tasolla”.

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Kun käyttöön otetaan yhdenmetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat ja vastaavat edistymisraportit, jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan pitäisi keventyä. Samalla tietojen laadun ja avoimuuden pitäisi parantua, jolloin voidaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden oikea-aikainen täytäntöönpano ja seuranta sekä parantaa energia- ja ilmastoalojen välisiä yhteyksiä ja synergioita.

Kun jäsenvaltioiden nykyiset suunnittelu- ja raportointivelvollisuudet ja komission seurantavelvollisuudet virtaviivaistetaan, kaikkien sidosryhmien tilanne paranee parempaan sääntelyyn liittyvien vaikuttavuutta, tehokkuutta, EU:n lisäarvoa, relevanssia ja johdonmukaisuutta koskevien periaatteiden mukaisesti.

Lisäksi ehdotuksessa täsmennetään kansallisten suunnitelmien, edistymisraporttien ja komission toteuttaman yhdenmetyt seurannan sisällöt ja aikataulut, kuten myös jäsenvaltioiden ja komission välinen hallintoprosessi, mukaan lukien alueellinen koordinoiti. Siinä pyritään noudattamaan Pariisin sopimuksessa vahvistettua viisivuotista uudelleentarkastelujaksoa.

1.4.4. *Tulos- ja vaikutusindikaattorit*

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Ehdotuksen toteuttamisen myötä voidaan varmistaa niiden tietojen avoimuus, jotka koskevat jäsenvaltioiden ja EU:n edistymistä energiaunionin vuoden 2030 ja sen jälkeisten tavoitteiden saavuttamista yhteisesti. Siinä vahvistetaan energiaunionistrategian täytäntöönpanoon soveltuva hallintokehys.

Ehdotuksen toteuttamiseen liittyvä indikaattori on niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, jotka toimittavat yhdenmetyt suunnitelman (asetuksessa säädetyssä) määräajassa.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Jäsenvaltiot toimittavat vähemmän eri alakohtaisiin säädöksiin perustuvia kansallisia suunnitelmia ja raportteja, sillä niiden sijaan ne toimittavat komissiolle yhdenmukaiset suunnitelmat ja raportit säännöllisin väliajoin. Komission olisi jäsenvaltioiden toimittamien tietojen perusteella laadittava tarvittavat seurantaraportit.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Koska energiaunionistrategian useat osatekijät liittyvät EU:n tasolla vahvistettuihin tavoitteisiin, niiden saavuttamiseksi tarvitaan EU:n tason toimintaa. Se on tarpeen myös energia- ja ilmastopolitiikkojen johdonmukaisuuden varmistamiseksi EU:ssa ja jäsenvaltioiden kesken. Samalla kuitenkin jäsenvaltioilla on tiettyä liikkumavaraa.

Useimpiin unionin energiahaasteista ei voi vastata yhteensovittamattomilla kansallisilla toimilla. Sama koskee ilmastomuutosta, joka on luonteeltaan rajat ylittävä ongelma – sitä ei voi ratkaista kansallisin tai paikallisin toimin. Sen vuoksi ilmastotoimien koordinointi on tarpeen sekä Euroopan että kansainvälisellä tasolla. EU:n toimi on siis perusteltu, jotta voidaan seurata energia- ja ilmastopolitiikkojen täytäntöönpanon edistymistä koko EU:ssa energiaunionin tavoitteiden mukaisesti ja varmistaa energian sisämarkkinoiden toiminta.

Koska energiaunionin kaikilla ulottuvuuksilla on rajatylittävää merkitystä, EU:n toimea tarvitaan jäsenvaltioiden yhteistyön edistämiseksi edelleen. Mitään energiaunionin ulottuvuuksista ei voitaisi panna tehokkaasti täytäntöön ilman EU:n hallintoprosessia, jonka puitteissa jäsenvaltiot ja komissio varmistavat alueellisemman lähestymistavan energia- ja ilmastopolitiikan alalla. EU:n toimea tarvitaan myös, jotta voidaan luoda puitteet sen varmistamiseksi, että EU on valmis osallistumaan täysimääräisesti Pariisin sopimuksen mukaisiin tarkastusmenettelyihin. Näin myös varmistetaan, että synkronointi ja synergiat ovat parhaalla mahdollisella tasolla.

EU:n toimea tarvitaan myös nykyisten suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistamiseksi (alkuperäinen tavoite), koska nykyistä energia-alan säännöstöön sisältyvää EU:n lainsäädäntöä ja seurantajärjestelmäasetusta voidaan muuttaa vain lainsäädäntöehdotuksilla jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan keventämiseksi, suunnittelun ja raportoinnin yhdenmukaisuuden parantamiseksi sekä kansallisten suunnitelmien ja edistymisraporttien vertailtavuuden varmistamiseksi.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Useimpien nykyisten suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien ansiosta eri politiikan aloilta saadaan hyödyllistä tietoa ja tukea alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistettujen poliittisten tavoitteiden täytäntöönpanoon. Nykyisten komissiota koskevien raportointivelvollisuuksien nojalla komissio tiedottaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja suurelle yleisölle EU:n lainsäädännöllä saavutetuista tuloksista sekä EU:n ja sen jäsenvaltioiden edistymisestä UNFCCC:sta niille johtuvien kansainvälisten velvoitteiden täyttämisessä.

Nykyiset puitteet eivät kuitenkaan sovellu vuodelle 2030 asetettuihin energia- ja ilmastotavoitteisiin ja energiaunionin tavoitteisiin, koska niissä ei pystytty varmistamaan energiasektorin velvoitteiden välistä yhdenmukaisuutta ja energia- ja

ilmastoalojen välistä johdonmukaisuutta. Lisäksi joidenkin suunnitelmien ja raporttien hallinnollisia kustannuksia pidetään suurina.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Ehdotus on yhdenmukainen tarkistettujen direktiivien 2009/28/EC (uusiutuvaa energiaa koskeva direktiivi), 2010/31/EU (rakennusten energiatehokkuutta koskeva direktiivi), 2012/27/EU (energiatehokkuusdirektiivi) ja markkinoiden rakennetta koskevan aloitteen kanssa.

Se on myös yhdenmukainen seuraavien kanssa: päätös 406/2009/EC (taakanjakopäätös, voimassa vuosina 2013–2020), sen ehdotettu jatko vuosille 2021–2030, COM(2016) 482 final - 2016/0231 (COD) (ehdotus asetukseksi sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta sekä LULUCF-ehdotus COM(2016) 479 final - 2016/0230 (COD) (ehdotus asetukseksi maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta). Kyseisillä aloitteilla on tarkoitus vahvistaa alakohtaiset oikeudelliset kehykset vuoden 2020 jälkeiselle ajalle. Tällä ehdotuksella puolestaan säädetään yleisistä hallintopuitteista energiaunionin tavoitteiden saavuttamiseksi.

Se on johdonmukainen myös hiilidioksidin geologisesta varastoinnista annetun direktiivin 2009/31/EY kanssa.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.
- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.
- ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.
- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2018 eikä kesto ole rajattu,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁴²

- ☒ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
 - ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
 - ☐ toimeenpanovirastoja
 - ☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - x varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
 - ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
 - *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautukset:

Euroopan ympäristökeskuksen osallistuminen on tarpeen tämän asetuksen vaatimusten täytäntöönpanemiseksi.

⁴²

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Asetuksessa vahvistetaan aikataulut ja edellytykset jäsenvaltioiden ja komission toteuttamaa suunnittelua, raportointia ja seurantaa varten. Komission seurantatehtäviä varten tarvitaan sopimukseen perustuvaa ulkopuolista teknistä tukea. Lisäksi suunnitellaan uutta viestintävälinettä, joka sisältää verkkopohjaisen alustan ja yleisölle tarkoitettun verkkosivuston, jotta voidaan vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä sekä antaa tietoa kansalaisille.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Suunnittelu- ja raportointivelvoitteiden toteuttaminen voi viivästyä jäsenvaltioissa. Myös tämän vuoksi perustetaan verkkotietokanta. Tietojen laatuun ja täydellisyyteen voi liittyä merkittäviä riskejä erityisesti prosessin alussa.

Verkkopohjaisen alustan toimintaan liittyvät riskit ovat lähinnä tietotekniikkaan liittyviä ongelmia, kuten järjestelmähäiriöt ja luottamuksellisuuskysymykset.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.

Valvontatavoista säädetään varainhoitoasetuksessa ja soveltamissäännöissä.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Ei sovelleta

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Varainhoitoasetuksen soveltamisen lisäksi ei ole suunniteltu muita erityistoimenpiteitä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Otsake.....]]	JM/EI-JM ⁴³	EFTA-mailta ⁴⁴	ehdokas-mailta ⁴⁵	kolman-silta mailta	varainhoito-asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
5 Hallinto	32 01 01 Virkamiehiin ja väliaikaisiin toimihenkilöihin liittyvät menot energian toimintalohkossa	EI-JM	EI	EI	EI	EI
5 Hallinto	32 01 02 Ulkopuolinen henkilöstö ja muut hallintomenot energian toimintalohkossa	EI-JM	EI	EI	EI	EI
5 Hallinto	34 01 01 Virkamiehiin ja väliaikaiseen henkilöstöön liittyvät menot ilmastotoimien toimintalohkossa	EI-JM	EI	EI	EI	EI
5 Hallinto	34 01 02 Ulkopuolinen henkilöstö ja muut hallintomenot ilmastotoimien toimintalohkossa	EI-JM	EI	EI	EI	EI
1A	32 02 02 Eurooppalaisen energiapolitiikan ja energian sisämarkkinoiden tukitoimet	JM	EI	EI	EI	EI
2	34.02.01 Kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen (hillitseminen)	Jaks.	EI	EI	EI	EI

⁴³ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁴⁴ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁴⁵ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

--	--	--	--	--	--	--

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Otsake.....] [.....]	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokas-mailta	kolman silta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
	[...][XX.YY.YY.YY]		KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

Tässä jaksossa mainitut arvioidut menot katetaan täysimääräisesti asianomaisille budjettikohdille osoitetuilla määrärahoilla vuoteen 2020 saakka.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero 1A	Otsake 1A – Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky
---	----------------------	---

Pääosasto: <ENER>			Vuosi 2018	Vuosi 2019	vuosi 2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ 2018+2019+2020
• Toimintamäärärahat										
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1)	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	(2)	0	0,150	0,350					0,500
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁴⁶										
Budjettikohdan numero		(3)								
Pääosaston <ENER> määrärahat yhteensä	Sitoumukset	=1+1 a +3	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	=2+2 a +3	0	0,150	0,350					0,500

⁴⁶ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	(5)	0	0,150	0,350					0,500
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <1A> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	=5+ 6	0	0,150	0,350					0,500

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	2	Kestävä kasvu: Luonnonvarat
---	---	-----------------------------

Pääosasto: < CLIMA>			Vuosi 2018	Vuosi 2019	vuosi 2020					YHTEENSÄ 2018+2019+2020
• Toimintamäärärahat										
Budjettikohta 34 02 01	Sitoumukset	(1a)	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	(2a)	0	0,150	0,350					0,500
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁴⁷										

⁴⁷ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Pääosaston < CLIMA > määrärahat yhteensä	Sitoumukset	=1a +1b	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	=2a+ 2b	0	0,150	0,350					0,500

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4a)	0	0,500	0,500					1,000
	Maksut	(5a)	0	0,150	0,350					0,500
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6a)								
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESEEN <2> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset		0	0,500	0,500					1,000
	Maksut		0	0,150	0,350					0,500

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0	1,000	1,000					2,000
	Maksut	(5)	0	0,300	0,700					1,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6	0	1,000	1,000					2,000
	Maksut	=5+ 6	0	0,300	0,700					1,000

Monivuotisen rahoituskehiksen otsake	5	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2018	Vuosi 2019	vuosi 2020					YHTEENSÄ 2018+2019+2020
Pääosasto: <ENER, CLIMA>									
• Henkilöresurssit		2,356	2,356	2,356					7,068
• Muut hallintomenot		0,280	0,280	0,280					0,840
YHTEENSÄ PÄÄOSASTOT <ENER, CLIMA>	Määrärahat	2,636	2,636	2,636					7,908

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	2,636	2,636	2,636					7,908
---	--	-------	-------	-------	--	--	--	--	-------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2018	Vuosi 2019	vuosi 2020					YHTEENSÄ 2018+2019+2020)
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	2,636	3,636	3,636					9,908
	Maksut	2,636	2,936	3,336					8,908

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			Vuosi 2018		Vuosi 2019		vuosi 2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)								YHTEENSÄ 2018+2019+2020	
	TUOTOKSET																	
	Tyyppi ⁱ⁴⁸	Keski määr. kustannukset	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Luku määrä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1... ⁴⁹																		
– Tekninen apu komission seuratessa jäsenvaltioiden edistymistä ⁵⁰				0		0,250		0,440										0,690
– Tietokannan kehittäminen ja toiminta				0		0,250		0,060										0,310
– Palvelusopimus ilmastotoimien pääosaston	SER				1	0,500	1	0,500										1,000

⁴⁸ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁴⁹ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

⁵⁰ Tällainen apu voi koskea raporttien arviointia, sidosryhmien haastatteluja, työpajojen ja konferenssien järjestämistä jne.

Välisumma erityistavoite 1				0		1,000		1,000									2,000
ERITYISTAVOITE 2																	
– Tuotos																	
Välisumma erityistavoite 2																	
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				0		1,000		1,000									2,000

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2018	Vuosi 2019	VUOSI 2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENS Ä 2018+201 9+2020
--	---------------	---------------	---------------	--	---	------------------------------------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670					7,068
Muut hallintomenot	0,280	0,280	0,280					0,840
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma	2,636	2,636	2,636					7,908

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5⁵¹ sisältyvät								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät, välisumma								

KAIKKI YHTEENSÄ	2,636	2,636	2,636					7,908
------------------------	-------	-------	-------	--	--	--	--	-------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

⁵¹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/ aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)					
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	12+5	12+5	12+5		
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)					
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)					
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)					
FTEFTE• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁵²					
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	1	1	1		
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)					
XX 01 04 yy ⁵³	– päätoimipaikassa				
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa				
XX 01 05 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – epäsuora tutkimustoiminta)					
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)					
YHTEENSÄ	18	18	18		

32 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon (ENER-pääosasto)

34 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon (CLIMA-pääosasto)

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	12 (ENER) + 5+X (CLIMA)
---	-------------------------

⁵² AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; INT = vuokrahenkilöstö; JED = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa

⁵³ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

Ulkopuolinen henkilöstö	1 (ENER)
-------------------------	----------

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehysten mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehysten asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehysten tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehysten otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁵⁴						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

--

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

--

⁵⁴

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.

Rahoitusselvitys – 'Virastot'
Euroopan ympäristökeskus

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetoitijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenvedo arvioduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset [elimen] määrärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset [elimen] henkilöresursseihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) .../...
energiaunionin hallinnosta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁵⁵

32: Energia
34: Ilmastotoimet

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

- ☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.⁵⁶
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.
- ☐ Ehdotus/aloite liittyy toimeen, joka on suunnattu uudelleen **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ehdotetun asetuksen tarkoituksena on varmistaa energiaunionistrategian koordinoitu ja yhdenmukainen täytäntöönpano sen kaikkien viiden ulottuvuuden osalta. Lisäksi sillä halutaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden yhteinen saavuttaminen EU:n ja kansallisten toimenpiteiden yhdistelmällä ottaen perustaksi virtaviivaistetut suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvoitteet sekä komission ja jäsenvaltioiden välinen toiminnallinen hallintoprosessi.

Energiaunionin perustaminen on osa komission kymmentä poliittista prioriteettia, ja tämä ehdotus on merkittävä tekijä energiaunionin strategisessa kehityksessä.

Ehdotus on energian pääosaston ja ilmastotoimien pääosaston yhdessä laatima.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite nro

Energian pääosasto: Erityistavoite 6: Energiaunionistrategian täytäntöönpano ja seuranta

⁵⁵ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; Toimintoperusteinen budjetointi 3 toimintoperusteinen budjetointi.

⁵⁶ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Ilmastotoimien pääosasto: Ilmastotoimien pääosasto: Erityistavoite 6: Energiaunionistrategian toteuttaminen tavoitteena parannettu ilmastotoimien ja energia-asioiden hallintamekanismi, mukaan lukien virtaviivaistettu raportointi ja suunnittelu vuoden 2020 jälkeen (koordinointi ENER-pääosaston kanssa).

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Energian pääosaston menot toteutetaan toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnon 32.02 ”Perinteiset ja uusiutuvat energialähteet” kautta (tai toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnon ABB1: ”Perinteiset ja uusiutuvat energialähteet” kautta).

Vuoden 2016 hallintasuunnitelmassa ja energiaunionista johtuvan erityistavoitteiden uuden rakenteen mukaisesti ABB 1 edistää kaikkien kuuden erityistavoitteen toteutumista, mukaan lukien erityistavoitteen 5 kilpailukykynekökohdat.

CLIMA-pääosaston osalta se on toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän toiminnossa 34 02 ”Ilmastotoimet unionin ja kansainvälisellä tasolla”.

Ehdotus liittyy myös Euroopan ympäristökeskuksen monivuotisen työohjelman osioon 1.3, joka koskee tiedon tuottamista ilmastomuutoksen hillitsemiseen ja energia-alaan liittyvän politiikan täytäntöönpanon tueksi, sekä teknisten järjestelmien kehittämistä koskevaan strategiseen alueeseen 3.2.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Kun käyttöön otetaan yhdenmetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat ja vastaavat edistymisraportit, jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan pitäisi keventyä. Samalla tietojen laadun ja avoimuuden pitäisi parantua, jolloin voidaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden oikea-aikainen täytäntöönpano ja seuranta sekä parantaa energia- ja ilmastoalojen välisiä yhteyksiä ja synergioita.

Kun jäsenvaltioiden nykyiset suunnittelu- ja raportointivelvollisuudet ja komission seurantavelvollisuudet virtaviivaistetaan, kaikkien sidosryhmien tilanne paranee parempaan sääntelyyn liittyvien vaikuttavuutta, tehokkuutta, EU:n lisäarvoa, relevanssia ja johdonmukaisuutta koskevien periaatteiden mukaisesti.

Lisäksi ehdotuksessa täsmennetään kansallisten suunnitelmien, edistymisraporttien ja komission toteuttaman yhdenmetyt seurannan sisällöt ja aikataulut, kuten myös jäsenvaltioiden ja komission välinen hallintoprosessi, mukaan lukien alueellinen koordinointi. Siinä pyritään noudattamaan Pariisin sopimuksessa vahvistettua viisivuotista uudelleentarkastelujaksoa.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Ehdotuksen toteuttamisen myötä voidaan varmistaa niiden tietojen avoimuus, jotka koskevat jäsenvaltioiden ja EU:n edistymistä energiaunionin vuoden 2030 ja sen jälkeisten tavoitteiden saavuttamista yhteisesti. Siinä vahvistetaan energiaunionistrategian täytäntöönpanoon soveltuva hallintokehys.

Ehdotuksen toteuttamiseen liittyvä indikaattori on niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, jotka toimittavat yhdenmetyt suunnitelmat, kaksivuotiset edistymisraportit ja vuotuiset kertomukset (asetuksessa säädettyssä) määräajassa.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Jäsenvaltiot toimittavat vähemmän eri alakohtaisiin säädöksiin perustuvia kansallisia suunnitelmia ja raportteja, sillä niiden sijaan ne toimittavat komissiolle yhdenmukaiset suunnitelmat ja raportit säännöllisin väliajoin. Komission olisi jäsenvaltioiden toimittamien tietojen perusteella laadittava tarvittavat seurantaraportit.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Koska energiaunionistrategian useat osatekijät liittyvät EU:n tasolla vahvistettuihin tavoitteisiin, niiden saavuttamiseksi tarvitaan EU:n tason toimintaa. Se on tarpeen myös energia- ja ilmastopolitiikkojen johdonmukaisuuden varmistamiseksi EU:ssa ja jäsenvaltioiden kesken. Samalla kuitenkin jäsenvaltioilla on tiettyä liikkumavaraa.

Useimpiin unionin energiahaasteista ei voi vastata yhteensovittamattomilla kansallisilla toimilla. Sama koskee ilmastomuutosta, joka on luonteeltaan rajat ylittävä ongelma, jota ei voi ratkaista kansallisin tai paikallisin toimin. Sen vuoksi ilmastotoimien koordinointi on tarpeen sekä Euroopan että kansainvälisellä tasolla. EU:n toimi on siis perusteltu, jotta voidaan seurata energia- ja ilmastopolitiikkojen täytäntöönpanon edistymistä koko EU:ssa energiaunionin tavoitteiden mukaisesti ja varmistaa energian sisämarkkinoiden toiminta.

Koska energiaunionin kaikilla ulottuvuuksilla on rajatylittävää merkitystä, EU:n toimea tarvitaan jäsenvaltioiden yhteistyön edistämiseksi edelleen. Mitään energiaunionin ulottuvuuksista ei voitaisi panna tehokkaasti täytäntöön ilman EU:n hallintoprosessia, jonka puitteissa jäsenvaltiot ja komissio varmistavat alueellisemman lähestymistavan energia- ja ilmastopolitiikan alalla. EU:n toimea tarvitaan myös, jotta voidaan luoda puitteet sen varmistamiseksi, että EU on valmis osallistumaan täysimääräisesti Pariisin sopimuksen mukaisiin tarkastusmenettelyihin. Näin myös varmistetaan, että synkronointi ja synergiat ovat parhaalla mahdollisella tasolla.

EU:n toimea tarvitaan myös nykyisten suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien virtaviivaistamiseksi (alkuperäinen tavoite), koska nykyistä energia-alan säännöstöön sisältyvää EU:n lainsäädäntöä ja seurantajärjestelmäasetusta voidaan muuttaa vain lainsäädäntöehdotuksilla jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan keventämiseksi, suunnittelun ja raportoinnin yhdenmukaisuuden parantamiseksi sekä kansallisten suunnitelmien ja edistymisraporttien vertailtavuuden varmistamiseksi.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Useimpien nykyisten suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksien ansiosta eri politiikan aloilta saadaan hyödyllistä tietoa ja tukea alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistettujen poliittisten tavoitteiden täytäntöönpanoon. Nykyisten komissiota koskevien raportointivelvollisuuksien nojalla komissio tiedottaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja suurelle yleisölle EU:n lainsäädännöllä saavutetuista tuloksista sekä EU:n ja sen jäsenvaltioiden edistymisestä UNFCCC:sta niille johtuvien kansainvälisten velvoitteiden täyttämisessä.

Nykyiset puitteet eivät kuitenkaan sovellu vuodelle 2030 asetettuihin energia- ja ilmastotavoitteisiin ja energiaunionin tavoitteisiin, koska niissä ei pystytä

varmistamaan energiasektorin velvoitteiden välistä yhdenmukaisuutta ja energia- ja ilmastoalojen välistä johdonmukaisuutta. Lisäksi joiden suunnitelmien ja raporttien hallinnollisia kustannuksia pidetään suurina.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Ehdotus on yhdenmukainen tarkistetun direktiivin 2009/28/EC (uusiutuvaa energiaa koskeva direktiivi), direktiivin 2010/31/EU (rakennusten energiatehokkuutta koskeva direktiivi), direktiivin 2012/27/EU (energiatehokkuusdirektiivi) ja markkinoiden rakennetta koskevan aloitteen kanssa.

Se on myös yhdenmukainen seuraavien kanssa: päätös 406/2009/EC (taakanjakopäätös, voimassa vuosina 2013–2020), sen ehdotettu jatko vuosille 2021–2030, COM(2016) 482 final - 2016/0231 (COD) (ehdotus asetukseksi sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta sekä LULUCF-ehdotus COM(2016) 479 final - 2016/0230 (COD) (ehdotus asetukseksi maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta. Kyseisillä aloitteilla on tarkoitus vahvistaa alakohtaiset oikeudelliset kehykset vuoden 2020 jälkeiselle ajalle. Tällä ehdotuksella puolestaan säädetään yleisistä hallintopuitteista energiaunionin tavoitteiden saavuttamiseksi.

Se on johdonmukainen myös hiilidioksidin geologisesta varastoinnista annetun direktiivin 2009/31/EY kanssa.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.
- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.
- ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.
- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2018 eikä kesto ole rajattu,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁵⁷

- ☒ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
 - ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
 - toimeenpanovirastoja
 - ☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - x varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
 - ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
 - *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautukset:

Euroopan ympäristökeskuksen osallistuminen on tarpeen tämän asetuksen vaatimusten täytäntöönpanemiseksi.

⁵⁷

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Asetuksessa vahvistetaan aikataulut ja edellytykset jäsenvaltioiden ja komission suunnittelu-, raportointi- ja seurantaa varten. Komission seurantatehtäviä varten tarvitaan sopimukseen perustuvaa ulkopuolista teknistä tukea. Lisäksi suunnitellaan uutta viestintävälinettä, joka sisältää verkkopohjaisen alustan ja yleisölle tarkoitetun verkkosivuston, jotta voidaan vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä sekä antaa tietoa kansalaisille.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Suunnittelu- ja raportointivelvoitteiden toteuttaminen voi viivästyä jäsenvaltioissa. Myös tämän vuoksi perustetaan verkkotietokanta.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.

Valvontatavoista säädetään varainhoitoasetuksessa ja soveltamissäännöissä.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Ei sovelleta

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojaustoimenpiteet

Varainhoitoasetuksen soveltamisen lisäksi ei ole suunniteltu muita erityistoimenpiteitä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Otsake..... ...]	JM/EI- JM ⁵⁸	EFTA- mailta ⁵⁹	ehdokas- mailta ⁶⁰	kolman- silta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet

⁵⁸ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁵⁹ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁶⁰ Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

[2]	[34 02 01: Kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen (hillitseminen)]	JM	EI	EI	EI	EI
	[07 02 06: Euroopan ympäristökeskus...]	EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Otsake..... ...]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolmans- lta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
	[XX.YY.YY.YY]		KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/E I	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Numero 2	[Kestävä kasvu: Luonnonvarat.]
---	-------------	---

[Elin]: <EEA – Euroopan ympäristökeskus.....>			Vuosi 2017 ⁶¹	Vuosi 2018	Vuosi 2019	vuosi 2020	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ 2018-2020
Osasto 1: Henkilöstömenot	Sitoumukset	(1)		0,035	0,140	0,210				0,385
	Maksut	(2)		0,035	0,140	0,210				0,385
Osasto 2: Infrastruktuuri- ja hallintomenot	Sitoumukset	(1a)								
	Maksut	(2 a)								
Osasto 3: Toimintamenot	Sitoumukset	(3a)		0,250	0,500	0,500				1,250
	Maksut	(3b)		0,250	0,500	0,500				1,250
[Elimen] <EEA.....> määrärahat yhteensä	Sitoumukset	=1+1a +3a		0,285	0,640	0,710				1,635
	Maksut	=2+2a +3b		0,285	0,640	0,710				1,635

⁶¹ Vuosi N on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset [elimen] määrärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			Vuosi 2017		Vuosi 2018		Vuosi 2019		vuosi 2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	Tyyppi ⁶²	Keski määr. kustannukset	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Luku määrä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1... ⁶³																		
– Raportointialustan perustaminen					1	0,250												0,250
– Avustaminen laadunvarmistuksessa/laadunvalvonnassa							1	0,500	1	0,500								1,000
– Tuotos																		
Välisumma erityistavoite 1					1	0,250	1	0,500	1	0,500								1,250
ERITYISTAVOITE 2																		
– Tuotos																		
Välisumma erityistavoite 2																		

⁶² Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁶³ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”. ”Erityistavoitteet”.

KUSTANNUKSET YHTEENSÄ			1	0,250	1	0,500	1	0,500							1,250
-----------------------	--	--	---	-------	---	-------	---	-------	--	--	--	--	--	--	-------

3.2.3. Arvioidut vaikutukset perusoikeusviraston henkilöresursseihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- x Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Arvioidut vaikutukset henkilöstöön (lisäys) – ulkopuolinen henkilöstö

Sopimussuhteiset toimihenkilöt	2018	2019	2020	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)
Tehtäväryhmä IV	0,5 sopimussuhteista toimihenkilöä	2 sopimussuhteista toimihenkilöä	3 sopimussuhteista toimihenkilöä	Rajaamaton kesto
Tehtäväryhmä III				
Tehtäväryhmä II				
Tehtäväryhmä I				
Yhteensä	0,5 sopimussuhteista toimihenkilöä	2 sopimussuhteista toimihenkilöä	3 sopimussuhteista toimihenkilöä	

Euroopan ympäristökeskuksessa työskentelee tähän asetukseen liittyvien tehtävien parissa yhdeksän väliaikaista toimihenkilöä (4 AD + 5 AST), ja näiden lisäksi sinne tarvitaan kolme sopimussuhteista toimihenkilöä hoitamaan seuraaviin liittyviä tehtäviä:

- Ilmastomuutoksen hillitseminen ja uusiutuva energia: kansallisia ennusteita/kehityskulkuja, politiikkoja, toimenpiteitä ja biomassaa koskevien tietojen arviointi
- Ilmastomuutoksen hillitseminen ja energiatehokkuus: kansallisia ennusteita/kehityskulkuja, politiikkoja ja toimenpiteitä koskevien tietojen arviointi
- Yhdennetty ilmasto- ja energia-alan raportointi

- Uusien raportointivirtojen ja sähköisen raportoinnin infrastruktuurin perustaminen, hallinnointi ja ylläpito sen vastuulle kuuluvien datavirtojen osalta.

Kokoaikaiseksi muunnetun henkilöstön kustannusten laskentamenetelmä olisi kuvattava liitteessä V olevassa 3 kohdassa.

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- x Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista⁶⁴.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

⁶⁴

Ks. vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 artikla 11 ja 17.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁶⁵						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

⁶⁵

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.