



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.12.2016.
COM(2016) 789 final

2016/0394 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive Vijeća 87/217/EEZ, Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive Vijeća 86/278/EEZ i Direktive Vijeća 94/63/EZ u pogledu postupovnih pravila u području izvješćivanja o okolišu i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

OPĆI KONTEKST

Mnogi akti Unije doneseni su bez datuma isteka. Ti akti službeno su i dalje na snazi iako više ne proizvode učinke.

Uklanjanjem akata koji više nisu primjenjivi ili relevantni korisnicima se omogućuje veća preglednost te učinkovitije i brže korištenje alatima kojima se pojednostavljuje pristup zakonodavnim aktima Unije: CELEX-om, EUR-Lexom i Registrom zakonodavstva na snazi (npr. rezultati pretraživanja ne bi više prikazivali zastarjele akte uz one koji su primjenjivi). Poboljšanje transparentnosti prava Unije ključni je element programa za bolju regulativu, što institucije Unije nastoje postići i u okviru novog Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva.¹ U Komunikaciji o REFIT-u iz 2014.² najavljeno je da će Komisija pripremiti stavljanje izvan snage zakonodavstva, među ostalim, u odnosu na standardizirano izvješćivanje u području okoliša. Štoviše, u Komunikaciji o boljoj regulativi iz 2015.³ poziva se na sveobuhvatno preispitivanje zahtjeva za izvješćivanje u nekoliko područja politike, uključujući okoliš. U tom je kontekstu sada pokrenuto stavljanje izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ od 23. prosinca 1991. o standardiziranju i racionaliziranju izvješća o provedbi određenih direktiva koje se odnose na okoliš („Direktiva 91/692/EEZ”). To je povezano i s općom provjerom prikladnosti praćenja i izvješćivanja o stanju okoliša. Ta se provjera prikladnosti sada provodi, kako je određeno u Programu rada Komisije za 2016.⁴ u čijem se Prilogu V. pod inicijativama za stavljanje izvan snage navodi prijedlog o stavljanju izvan snage Direktive 91/692/EEZ i povezane Odluke 95/337/EEZ o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru.

Paket o stavljanju izvan snage sastoji se od četiri predložene inicijative povezane sa stavljanjem izvan snage Direktive 91/692/EEZ i Odluke 95/337/EEZ:

1. komunikacije u kojoj se proglašava zastarjelost 11 provedbenih akata (uključujući Odluku 95/337/EEZ) koje je Komisija donijela u svrhu utvrđivanja upitnika za izvješćivanje o okolišu;
2. dva prijedloga odluke Komisije o stavljanju izvan snage dviju provedbenih odluka (postupkom komitologije), odnosno Odluke Komisije 2011/92/EU od 10. veljače 2011.⁵ i Odluke Komisije 2010/681/EU od 9. studenoga 2010.⁶ koje su prestale proizvoditi učinke, ali će ih Komisija iz proceduralnih razloga kasnije staviti izvan snage postupkom komitologije;
3. prijedloga odluke Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage i izmjeni odredaba šest pravnih akata u kojima se upućuje na Direktivu 91/692/EEZ.

Kako bi pripremila te inicijative, Komisija je provela analizu i proučila posljedice zadržavanja ili stavljanja izvan snage različitih obveza. Rezultat tog rada sažet je u nastavku te je detaljnije predstavljen u popratnoj studiji koja se objavljuje zasebno.⁷ S obzirom na to da je cilj stavljanje izvan snage zastarjelih odredaba i pravnih akata, smatra se da nije potrebno provesti

¹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.–14.

² COM(2014) 368 Program za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT): Trenutačno stanje i izgledi za budućnost, u odjeljku III. Buduće inicijative u okviru programa REFIT.

³ COM(2015) 215 od 19. svibnja 2015.

⁴ COM(2015) 610 od 27. listopada 2015.

⁵ SL L 37, 11.2.2011., str. 19.–24.

⁶ SL L 292, 10.11.2010., str. 65.–67.

⁷ Dostupno na: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/other_actions_en.htm

službenu procjenu učinka. Važno je istaknuti da se od stavljanja izvan snage ne očekuje nikakva stvarna gospodarska korist. Glavne koristi uglavnom će biti povezane s jasnijim skupom pravila o izvješćivanju uslijed ovog postupka „čišćenja”.

Nedostaci Direktive 91/692/EEZ

Direktivom 91/692/EEZ nastojalo se pojednostavniti zahtjeve za izvješćivanje ukupnog zakonodavstva EU-a o okolišu na snazi kad se Direktiva donosila. Međutim, u praksi nisu svi zahtjevi za izvješćivanje o okolišu usklađeni Direktivom 91/692/EEZ. Naprimjer, iz područja primjene isključene su direktive 91/271/EEZ⁸ i 91/676/EEZ⁹. Može se primijetiti i da je provedba Direktive od početka predstavljala opterećenje te je bila neučinkovita. Jedan od glavnih problema bio je taj što je Direktiva donesena prije sveopće upotrebe informacijskih tehnologija (IT). Nadalje, mnogi od pojedinačnih instrumenata za koje se u Direktivi 91/692/EEZ utvrđuju zahtjevi za izvješćivanje potom su zamijenjeni instrumentima u kojima se ne uzimaju u obzir njezine odredbe o izvješćivanju. Naprimjer, Direktivom 2000/60/EZ¹⁰ stavljeno je izvan snage sedam akata zakonodavstva o vodama pa je povezani upitnik koji se odnosi na direktive u vodnom sektoru iz Odluke 95/337/EEZ donesen u skladu s Direktivom 91/692/EEZ postao nepotreban. Instrumentima kao što su Direktiva 2000/60/EZ i Direktiva 2010/75/EZ¹¹ (i Direktiva 96/61/EZ koja joj je prethodila)¹² uvedene su zasebne obveze o izvješćivanju.

S obzirom na uspješan razvoj sustava Reportnet Europske agencije za okoliš (EEA) i sektorskih inicijativa u pogledu pojednostavnjenja izvješćivanja (naprimjer Europskog informacijskog sustava za vode) sve se više dovodi u pitanje potreba za horizontalnim instrumentom za izvješćivanje i njegova učinkovitost. Konačno, donošenjem Direktive INSPIRE (2007/2/EZ) te povezanim razvojem Europskog sustava razmjene podataka o okolišu (SEIS)¹³ uveden je moderniji i učinkovitiji horizontalni pristup upravljanju informacijama i izvješćivanju povezanim s politikom Unije o okolišu.

Komisija je tom prilikom zaključila da *će ključni korak pri provedbi sustava SEIS, a posebno za poticanje očekivanih prednosti pojednostavnjenja, biti ažuriranje pravnih odredaba koje se odnose na način na koji se informacije propisane zakonodavstvom o okolišu stavljaju na raspolaganje. Pretpostavlja se da će se to postići revizijom Direktive o standardiziranom postupku izvješćivanja (Direktive 91/692/EEZ), koju treba ažurirati i uskladiti s načelima sustava SEIS. U tu svrhu Komisija namjerava podnijeti relevantni zakonodavni prijedlog 2008., uključujući stavljanje izvan snage zastarjelih odredaba u trenutačnoj Direktivi o standardiziranom postupku izvješćivanja.*¹⁴ Komisija je na kraju odlučila kako neće podnijeti novi pravni instrument o izvješćivanju, nego će taj cilj postići pristupom bez pravnih odredaba (vidjeti Pregled provedbe Europskog sustava razmjene podataka o okolišu¹⁵) uz koordinirano djelovanje u različitim područjima politike o okolišu (kao što su voda, zrak, priroda itd.).

Sažetak trenutačnog područja primjene i važnosti Direktive 91/692/EEZ

⁸ Direktiva o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda

⁹ Direktiva o nitratima

¹⁰ Okvirna direktiva o vodama

¹¹ Direktiva o industrijskim emisijama

¹² Direktiva o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja

¹³ COM(2008) 46 od 1. veljače 2008.

¹⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Za Europski sustav razmjene podataka o okolišu (SEIS) {SEC(2008) 111} {SEC(2008) 112} /* COM/2008/0046 final *

¹⁵ SWD(2013) 18 od 25. siječnja 2013.

Direktiva 91/692/EEZ odnosi se na 28 akata o okolišu obuhvaćenih njezinim odredbama. Niz dodatnih akata temelji se na Direktivi 91/692/EEZ. Zbog naknadnog stavljanja izvan snage tih akata (vidjeti pregled u tablici 2.) trenutačno jedna uredba, devet direktiva (vidjeti pregled u tablici 1.) (dvije direktive i dalje su podložne njezinim odredbama, odnosno Direktiva 86/278/EEZ i Direktiva 87/217/EEZ) i 23 odluke u kojima se i dalje upućuje na te odredbe i dalje su na snazi (vidjeti pregled u tablici 3.).

To znači da je većina prvotnih obveza utvrđenih Direktivom 91/692/EEZ zastarjelo i više ne proizvode učinke. Stoga se ovim Prijedlogom o stavljanju izvan snage nastoji osigurati pravna sigurnost, poboljšati transparentnost, smanjiti administrativni teret te osigurati da zakonodavstvo EU-a „odgovara svojoj svrsi” u skladu s programom za bolju regulativu.

Predložene mjere za stavljanje izvan snage Direktive 91/692/EEZ i povezanih akata

Prva je inicijativa Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uklanjanju zahtjeva za standardizirano izvješćivanje. Predlaže se i da se upućivanja na stara pravila komitologije zamijene Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije kako je propisano njezinim člankom 13. o prijelaznim odredbama.

Druga je inicijativa donošenje komunikacije o proglašenju zastarjelosti provedbenih odluka u skladu s Direktivom 91/692/EEZ koje su i dalje na snazi. U komunikaciji se utvrđuju odluke koje su zastarjele i čija je pravna osnova stavljena izvan snage.

Trećom inicijativom nastojat će se staviti izvan snage dvije provedbene odluke koje i dalje imaju valjanu pravnu osnovu, ali su u međuvremenu prestale proizvoditi učinke.¹⁶

U okviru pripremne analize uzelo se u obzir nekoliko mogućnosti kako bi se osiguralo učinkovito stavljanje izvan snage te, prema potrebi, istodobno zadržali pravni učinci. Rezultati te analize predstavljeni su u popratnoj studiji¹⁷ u kojoj se predlaže potpuno stavljanje izvan snage odredaba Direktive 91/692/EEZ i uklanjanje zastarjelih odredaba uz istodobno upućivanje na nova pravila o provedbenim aktima. Utvrdilo se da je ta mogućnost, koja se sastoji od prethodno navedena tri koraka, najučinkovitija za smanjenje birokracije i povećanje pravne jasnoće.

Direktive na koje se upućuje u Direktivi 91/692/EEZ koje su već postojale

Kao što je navedeno, od 28 instrumenata (vidjeti pregled u tablici 2.) prvotno spomenutih u Direktivi 91/692/EEZ preostaju samo direktive 86/278/EEZ i 87/217/EEZ (vidjeti pregled u tablici 1.).

Predlaže se zadržavanje odredaba o izvješćivanju Direktive 86/278/EEZ uz usklađivanje s novim pravilima za provedbene akte uvedene UFEU-om.

Zahtjevi za izvješćivanje iz Direktive 87/217/EEZ nisu u upotrebi, uglavnom zbog prestanka upotrebe azbesta diljem država članica EU-a kao posljedice postupnog ukidanja proizvodnje i upotrebe sirovog azbesta i proizvoda koji sadržavaju azbest u EU-u, s pomoću Uredbe REACH (1907/2006/EZ).

¹⁶ Odluka Komisije 2011/92/EU od 10. veljače 2011. (SL L 37, 11.2.2011., str. 19.–24.) i Odluka Komisije 2010/681/EU od 9. studenoga 2010. (SL L 292, 10.11.2010., str. 65.–67.).

¹⁷ Dostupno na internetu: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/index_en.htm

Tablica 1.: Pregled direktiva i uredaba koje su obuhvaćene ovim Prijedlogom odluke o stavljanju izvan snage Direktive 91/692/EEZ (svi ostali akti koji se odnose na Direktivu 91/692/EEZ u međuvremenu su zastarjeli ili su postali nevažni).

Pravni akti u kojima se upućuje na Direktivu 91/692/EEZ ili na koje se upućuje u predmetnoj Direktivi a koji su još na snazi	Stavljanje izvan snage Direktive 91/692/EEZ koje utječe na odredbe pravnih akata	Članci predložene odluke u kojima se razmatraju pravni akti
1. Direktiva 86/278/EEZ od 12. lipnja 1986. o zaštiti okoliša, posebno tla, kod upotrebe mulja iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u poljoprivredi	Članci 13., 14., 15., 15.a i 17.	Članak 3.
2. Direktiva Vijeća 87/217/EEZ od 19. ožujka 1987. o sprečavanju i smanjenju onečišćenja okoliša azbestom	Članak 13.	Članak 4.
3. Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice	Članak 21.	Članak 1.
4. U Direktivi 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o geološkom skladištenju ugljikova dioksida upućuje se na Direktivu 91/692/EEZ	Članci 27., 29. i 30.	Članak 2.
5. Uredba 1257/2013/EU o recikliranju brodova	Članak 21.	Članak 5.
6. Direktiva 94/63/EZ od 20. prosinca 1994. o kontroli emisija hlapivih organskih spojeva (HOS-a) koje proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije od terminala do benzinskih postaja	Članak 9.	Članak 6.
7. Članak 37. stavak 1. Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva ¹⁸	Obuhvaćeno paketom o otpadu	Obuhvaćeno paketom o otpadu
8. Članak 9. Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima ¹⁹	Obuhvaćeno paketom o otpadu	Obuhvaćeno paketom o otpadu
9. Članak 15. Direktive Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada ²⁰	Obuhvaćeno paketom o otpadu	Obuhvaćeno paketom o otpadu
10. Članak 17. Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu ²¹	Obuhvaćeno paketom o otpadu	Obuhvaćeno paketom o otpadu

¹⁸ Članak 37. stavak 1.

¹⁹ Članak 9.

²⁰ Članak 15.

²¹ COM(2015) 595 final; COM(2015) 593 final; COM(2015) 594 final; COM(2015) 596 final

Tablica 2.: Pregled direktiva i uredaba koje su stavljene izvan snage a koje su prethodno bile obuhvaćene Direktivom 91/692/EEZ

Pravni akti koji su stavljani izvan snage a koji su prethodno bili obuhvaćeni Direktivom 91/692/EEZ	Datum stavljanja izvan snage
Direktiva Vijeća 76/160/EEZ od 8. prosinca 1975. o kvaliteti vode za kupanje ²² , koja je izmijenjena člankom 3. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2006/7/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2006. o upravljanju kvalitetom vode za kupanje i stavljanju izvan snage Direktive 76/160/EEZ ²³ .	31. prosinca 2014.
Direktiva Vijeća 76/464/EEZ od 4. svibnja 1976. o onečišćenju uzrokovanom ispuštanjem određenih opasnih tvari u vodni okoliš Zajednice ²⁴ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2006/11/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2006. o onečišćenju uzrokovanom ispuštanjem određenih opasnih tvari u vodni okoliš Zajednice ²⁵ .	23. ožujka 2006.
Direktiva Vijeća 78/176/EEZ od 20. veljače 1978. o otpadu iz industrije titan-dioksida ²⁶ kako je izmijenjena Direktivom 83/29/EEZ ²⁷ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama ²⁸ .	7. siječnja 2014.
Direktiva Vijeća 78/659/EEZ od 18. srpnja 1978. o kvaliteti slatkih voda kojima je potrebna zaštita ili poboljšanje kako bi bile pogodne za život riba ²⁹ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2006/44/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o kvaliteti slatkih voda kojima je potrebna zaštita ili poboljšanje kako bi bile pogodne za život riba ³⁰ , koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike ³¹ .	21. prosinca 2013.
Direktiva Vijeća 79/869/EEZ od 9. listopada 1979. o metodama mjerenja i učestalosti uzorkovanja i analize površinske vode namijenjene crpljenju pitke vode u državama članicama ³² , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, kako je zadnje izmijenjena Direktivom 81/855/EEZ ³³ , stavljena je izvan snage Direktivom 2000/60/EZ.	21. prosinca 2007.

²² SL L 31, 5.2.1976., str. 1.–7.

²³ SL L 64, 4.3.2006., str. 37.–51.

²⁴ SL L 129, 18.5.1976., str. 23.–29.

²⁵ SL L 64, 4.3.2006., str. 52.–59.

²⁶ SL L 54, 25.2.1978., str. 19.–24.

²⁷ SL L 032, 3.2.1983., str. 0028.–0028.

²⁸ SL L 334, 17.12.2010., str. 17.–119.

²⁹ SL L 222, 14.8.1978., str. 1.–10.

³⁰ SL L 264, 25.9.2006., str. 20.–31.

³¹ SL L 327, 22.12.2000., str. 1.–73.

³² SL L 271, 29.10.1979., str. 44.–53.

³³ SL L 319, 7.11.1981., str. 16.–16.

Pravni akti koji su stavljeni izvan snage a koji su prethodno bili obuhvaćeni Direktivom 91/692/EEZ	Datum stavljanja izvan snage
Direktiva Vijeća 79/923/EEZ od 30. listopada 1979. o propisanoj kvaliteti vode u kojoj žive školjkaši ³⁴ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage i kodificirana Direktivom 2006/113/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o propisanoj kvaliteti vode u kojoj žive školjkaši ³⁵ , koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2000/60/EZ.	21. prosinca 2013.
Direktiva Vijeća 80/68/EEZ od 17. prosinca 1979. o zaštiti podzemnih voda od onečišćenja izazvanog određenim opasnim tvarima ³⁶ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2000/60/EZ.	21. prosinca 2013.
Direktiva Vijeća 82/176/EEZ od 22. ožujka 1982. o graničnim vrijednostima i ciljevima kakvoće za ispuštanja žive u proizvodnji kloralkalnom elektrolizom ³⁷ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/105/EZ o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike ³⁸ .	22. prosinca 2012.
Direktiva Vijeća 83/513/EEZ od 26. rujna 1983. o graničnim vrijednostima i ciljevima kakvoće za ispuštanja kadmija ³⁹ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/105/EZ.	22. prosinca 2012.
Direktiva Vijeća 84/156/EEZ od 8. ožujka 1984. o graničnim vrijednostima i ciljevima kakvoće za ispuštanja žive po sektorima osim u proizvodnji kloralkalnom elektrolizom ⁴⁰ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/105/EZ.	22. prosinca 2012.
Direktiva Vijeća 84/491/EEZ od 9. listopada 1984. o graničnim vrijednostima i ciljevima kakvoće za ispuštanje heksaklorocikloheksana ⁴¹ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/105/EZ.	22. prosinca 2012.
Direktiva Vijeća 86/280/EEZ od 12. lipnja 1986. o graničnim vrijednostima i ciljevima kakvoće za ispuštanja određenih opasnih tvari navedenih u Popisu I. Priloga Direktivi 76/464/EEZ ⁴² , kako je zadnje izmijenjena Direktivom 90/415/EEZ ⁴³ , izmijenjena člankom 2. stavkom 1. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/105/EZ.	22. prosinca 2012.
Direktiva Vijeća 75/440/EEZ od 16. lipnja 1975. o propisanoj kvaliteti	21. prosinca

³⁴ SL L 281, 10.11.1979., str. 47.–52.

³⁵ SL L 376, 27.12.2006., str. 14.–20.

³⁶ SL L 20, 26.1.1980., str. 43.–48.

³⁷ SL L 81, 27.3.1982., str. 29.–34.

³⁸ SL L 348, 24.12.2008., str. 84.–97.

³⁹ SL L 291, 24.10.1983., str. 0001.–0008.

⁴⁰ SL L 74, 17.3.1984., str. 49.–54.

⁴¹ SL L 274, 17.10.1984., str. 11.–17.

⁴² SL L 181, 4.7.1986., str. 16.–27.

⁴³ SL L 219, 14.8.1990., str. 0049.–0057.

Pravni akti koji su stavljeni izvan snage a koji su prethodno bili obuhvaćeni Direktivom 91/692/EEZ	Datum stavljanja izvan snage
površinske vode namijenjene zahvaćanju pitke vode u državama članicama ⁴⁴ , izmijenjena člankom 2. stavkom 2. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2000/60/EZ.	2007.
Direktiva Vijeća 80/778/EEZ od 15. srpnja 1980. o kakvoći vode namijenjene ljudskoj potrošnji ⁴⁵ , izmijenjena člankom 2. stavkom 2. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća 98/83/EZ od 3. studenoga 1998. o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju. ⁴⁶	25. prosinca 2003.
Direktiva Vijeća 85/203/EEZ od 7. ožujka 1985. o standardima kakvoće zraka za dušikov dioksid ⁴⁷ , kako je izmijenjena Direktivom 85/580/EEZ ⁴⁸ , izmijenjena člankom 4. stavkom 3. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća 1999/30/EZ od 22. travnja 1999. o graničnim vrijednostima za sumporov dioksid, dušikov dioksid i dušikove okside, lebdeće čestice i olovo u zraku, u kojoj se nije upućivalo na Direktivu 91/692/EEZ te koja je i sama stavljena izvan snage Direktivom 2008/50/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2008. o kvaliteti zraka i čišćem zraku za Europu.	11. lipnja 2010.
Direktiva Vijeća 75/716/EEZ od 24. studenoga 1975. o usklađivanju zakonodavstava država članica u odnosu na sadržaj sumpora u određenim tekućim gorivima ⁴⁹ , izmijenjena člankom 4. stavkom 2. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 93/12/EEZ. ⁵⁰	30. rujna 1994.
Direktiva Vijeća 84/360/EEZ od 28. lipnja 1984. o suzbijanju onečišćenja zraka iz industrijskih postrojenja ⁵¹ , izmijenjena člankom 4. stavkom 2. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja ⁵² koja je i sama stavljena izvan snage Direktivom 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama. ⁵³	7. siječnja 2014.
Direktiva Vijeća 80/779/EEZ od 15. srpnja o graničnim vrijednostima kakvoće zraka i preporučenim vrijednostima za sumporni dioksid i lebdeće čestice ⁵⁴ , izmijenjena člankom 4. stavcima 1. i 3. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 1999/30/EZ ⁵⁵ , koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2008/50/EZ od 11. lipnja 2010.	11. lipnja 2010.

⁴⁴ SL L 194, 25.7.1975., str. 26.–31.

⁴⁵ SL L 229, 30.8.1980., str. 11.–29.

⁴⁶ SL L 330, 5.12.1998., str. 32.–54.

⁴⁷ SL L 087, 27.3.1985., str. 0001.–0007.

⁴⁸ SL L 372, 31.12.1985., str. 36.–36.

⁴⁹ SL L 307, 27.11.1975., str. 22.–24.

⁵⁰ SL L 74, 27.3.1993., str. 81.–83.

⁵¹ SL L 188, 16.7.1984., str. 20.–25.

⁵² SL L 24, 29.1.2008., str. 8.–29.

⁵³ SL L 334, 17.12.2010., str. 17.–119.

⁵⁴ SL L 229, 30.8.1980., str. 0030.–0048.

⁵⁵ SL L 163, 29.6.1999., str. 41.–60.

Pravni akti koji su stavljeni izvan snage a koji su prethodno bili obuhvaćeni Direktivom 91/692/EEZ	Datum stavljanja izvan snage
Direktiva Vijeća 82/884/EEZ od 3. prosinca 1982. o graničnim vrijednostima olova u zraku ⁵⁶ , izmijenjena člankom 4. stavcima 1. i 3. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 1999/30/EZ, koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2008/50/EZ.	11. lipnja 2010.
Direktiva Vijeća 85/203/EEZ od 7. ožujka 1985. o standardima kakvoće zraka za dušikov dioksid ⁵⁷ , kako je izmijenjena Direktivom 85/580/EEZ ⁵⁸ , izmijenjena člankom 4. stavcima 1. i 3. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 1999/30/EZ, koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2008/50/EZ.	11. lipnja 2010.
Direktiva Vijeća 75/439/EEZ od 16. lipnja 1975. o zbrinjavanju otpadnih ulja ⁵⁹ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu. ⁶⁰	12. prosinca 2010.
Direktiva Vijeća 75/442/EEZ od 15. srpnja 1975. o otpadu ⁶¹ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom 2006/12/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2006. o otpadu, koja je onda stavljena izvan snage Direktivom 2008/98/EZ. ⁶²	11. prosinca 2010.
Direktiva Vijeća 76/403/EEZ od 6. travnja 1976. o odlaganju polikloriranih bifenila i polikloriranih terfenila ⁶³ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća 96/59/EZ od 16. rujna 1996. o odlaganju polikloriranih bifenila i polikloriranih terfenila (PCB/PCT). ⁶⁴	16. rujna 1996.
Direktiva Vijeća 78/319/EEZ od 20. ožujka 1978. o toksičnom i opasnom otpadu ⁶⁵ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća 91/689/EEZ od 12. prosinca 1991. o opasnom otpadu. ⁶⁶	27. lipnja 1995.
Direktiva Vijeća 84/631/EEZ od 6. prosinca 1984. o nadzoru i kontroli, unutar Europske zajednice, prekograničnih pošiljaka opasnog otpada ⁶⁷ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Uredbom Vijeća (EEZ) br. 259/93 od 1. veljače 1993. o nadzoru i kontroli pošiljaka otpada koje se otpremaju unutar Europske zajednice, ulaze u nju ili iz nje izlaze ⁶⁸ , koja je onda stavljena izvan snage Uredbom (EZ)	11. srpnja 2007.

⁵⁶ SL L 378, 31.12.1982., str. 0015.–0018.

⁵⁷ SL L 087, 27.3.1985., str. 0001.–0007.

⁵⁸ SL L 372, 31.12.1985., str. 36.–36.

⁵⁹ SL L 194, 25.7.1975., str. 23.–25.

⁶⁰ SL L 312, 22.11.2008., str. 3.–30.

⁶¹ SL L 194, 25.7.1975., str. 39.–41.

⁶² SL L 114, 27.4.2006., str. 9.–21.

⁶³ SL L 108, 26.4.1976., str. 0041.–0042.

⁶⁴ SL L 243, 24.9.1996., str. 31.–35.

⁶⁵ SL L 84, 31.3.1978., str. 43.–48.

⁶⁶ SL L 377, 31.12.1991., str. 0020.–0027.

⁶⁷ SL L 326, 13.12.1984., str. 31.–41.

⁶⁸ SL L 30, 6.2.1993., str. 1.–28.

Pravni akti koji su stavljeni izvan snage a koji su prethodno bili obuhvaćeni Direktivom 91/692/EEZ	Datum stavljanja izvan snage
br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada. ⁶⁹	
Direktiva Vijeća 85/339/EEZ od 27. lipnja 1985. o spremnicima za tekućine za ljudsku potrošnju ⁷⁰ , izmijenjena člankom 5. Direktive 91/692/EEZ, stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća 94/62/EZ od 20 prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu. ⁷¹	29. lipnja 1996.

⁶⁹ SL L 190, 12.7.2006., str. 1.–98.

⁷⁰ SL L 176, 6.7.1985., str. 0018.–0021.

⁷¹ SL L 365, 31.12.1994., str. 10.–23.

Tablica 3.: Pregled provedbenih akata koji su i dalje na snazi, koje treba staviti izvan snage ili proglasiti zastarjelima

Pravni akti doneseni u skladu s Direktivom 91/692/EEZ	I dalje na snazi	Predlaže se proglašenje zastarjelosti	Predlaže se stavljanje izvan snage
1. Provedbena odluka Komisije 2014/166/EU od 21. ožujka 2014. o izmjeni Odluke Komisije 2005/381/EZ u pogledu upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (priopćeno pod brojem dokumenta C(2014) 1726). ⁷²	✓		
2. Odluka Komisije 2005/381/EZ od 4. svibnja 2005. o uspostavi upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive 96/61/EZ (priopćena pod brojem dokumenta C(2005) 1359). ⁷³	✓		
3. Odluka Komisije 2006/803/EZ od 23. studenoga 2006. o izmjeni Odluke 2005/381/EZ o uvođenju upitnika za izvješćivanje o primjeni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (priopćeno pod brojem dokumenta C(2006) 5546). ⁷⁴	✓		
4. Odluka Komisije od 18. travnja 2012. o upitniku za izvješća država članica o provedbi Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu. ⁷⁵	✓		
5. Odluka Komisije 2004/249/EZ od 11. ožujka 2004. o provedbi Direktive 2002/96/EZ o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi. ⁷⁶	✓		
6. Odluka Komisije 2007/151/EZ od 6. ožujka 2007. o izmjeni odluka 94/741/EZ i 97/622/EZ o upitnicima za izradu izvješća o provedbi Direktive 2006/12/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i o provedbi Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu. ⁷⁷	✓		

⁷² SL L 89, 25.3.2014., str. 45.–76.

⁷³ SL L 126, 19.5.2005., str. 43.

⁷⁴ SL L 329, 25.11.2006., str. 38.–63.

⁷⁵ C(2012) 2384 final

⁷⁶ SL L 78, 16.3.2004., str. 56.–59.

⁷⁷ SL L 67, 7.3.2007., str. 7.–9.

Pravni akti doneseni u skladu s Direktivom 91/692/EEZ	I dalje na snazi	Predlaže se proglašenje zastarjelo sti	Predlaže se stavljanje izvan snage
7. Odluka Komisije 2000/738/EZ od 17. studenoga 2000. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive 1999/31/EZ o odlagalištima otpada. ⁷⁸	✓		
8. Odluka Komisije 2001/753/EZ od 17. listopada 2001. o upitniku za dostavu izvješća država članica o provedbi Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadnim vozilima. ⁷⁹	✓		
9. Odluka Komisije 97/622/EZ od 27. svibnja 1997. o upitnicima za izradu izvješća država članica o provedbi određenih direktiva u sektoru otpada. ⁸⁰	✓		
10. Odluka Komisije 94/741/EZ od 24. listopada 1994. o upitnicima za izradu izvješća država članica o provedbi određenih direktiva u sektoru otpada. ⁸¹	✓		
11. Provedbena odluka Komisije 2011/632/EU od 21. rujna 2011. o utvrđivanju upitnika koji se koristi za izvješćivanje o provedbi Direktive 2000/76/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o spaljivanju otpada. ⁸²		✓	
12. Odluka Komisije 2011/92/EU od 10. veljače 2011. o uvođenju upitnika za prvo izvješće o provedbi Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o geološkom skladištenju ugljikova dioksida. ⁸³			✓
13. Odluka Komisije 2010/681/EU od 9. studenoga 2010. o upitniku za izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 1999/13/EZ o ograničenju emisija hlapivih organskih spojeva koji nastaju pri upotrebi organskih otapala u određenim aktivnostima i postrojenjima u razdoblju 2011. – 2013. ⁸⁴			✓
14. Odluka Komisije 2007/531/EZ od 26. srpnja 2007. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 1999/13/EZ o ograničenju emisija hlapivih organskih spojeva koji nastaju pri upotrebi		✓	

⁷⁸ SL L 298, 25.11.2000., str. 24.–26.

⁷⁹ SL L 282, 26.10.2001., str. 77.–80.

⁸⁰ SL L 256, 19.9.1997., str. 13.–19.

⁸¹ SL L 296, 17.11.1994., str. 42.–55.

⁸² SL L 247, 24.9.2011., str. 54.–58.)

⁸³ SL L 37, 11.2.2011., str. 19.–24.

⁸⁴ SL L 292, 10.11.2010., str. 65.–67.

Pravni akti doneseni u skladu s Direktivom 91/692/EEZ	I dalje na snazi	Predlaže se proglašenje zastarjelo sti	Predlaže se stavljanje izvan snage
organskih otapala u određenim aktivnostima i postrojenjima u razdoblju 2008.–2010. ⁸⁵			
15. Odluka Komisije 2003/241/EZ od 26. ožujka 2003. o izmjeni Odluke Komisije 1999/391/EZ od 31. svibnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/61/EZ o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja. ⁸⁶		✓	
16. Odluka Komisije 2002/605/EZ od 17. srpnja 2002. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/82/EZ o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. ⁸⁷		✓	
17. Odluka Komisije 1999/391/EZ od 31. svibnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/61/EZ o integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja. ⁸⁸		✓	
18. Odluka Komisije 1999/314/EZ od 9. travnja 1999. o upitniku koji se odnosi na Direktivu Vijeća 96/82/EZ o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. ⁸⁹		✓	
19. Odluka Komisije 98/184/EZ od 25. veljače 1998. o upitniku za izradu izvješća država članica o provedbi Direktive Vijeća 94/67/EZ o spaljivanju opasnog otpada. ⁹⁰		✓	
20. Odluka Komisije 96/511/EZ od 29. srpnja 1996. o upitnicima utvrđenima direktivama Vijeća 80/779/EEZ, 82/884/EEZ, 84/360/EEZ i 85/203/EEZ. ⁹¹		✓	
21. Odluka Komisije 96/302/EZ od 17. travnja 1996. o utvrđivanju formata u kojemu se dostavljaju informacije u skladu s člankom 8. stavkom 3. Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu. ⁹²		✓	

⁸⁵ SL L 195, 27.7.2007., str. 47.–49.

⁸⁶ SL L 89, 5.4.2003., str. 17.–23.

⁸⁷ SL L 195, 24.7.2002., str. 74.–80.

⁸⁸ SL L 148, 15.6.1999., str. 39–43.

⁸⁹ SL L 120, 8.5.1999., str. 43.–45.

⁹⁰ SL L 67, 7.3.1998., str. 48.–50.

⁹¹ SL L 213, 22.8.1996., str. 16.–24.

⁹² SL L 116, 11.5.1996., str. 26.–27.

Pravni akti doneseni u skladu s Direktivom 91/692/EEZ	I dalje na snazi	Predlaže se proglašenje zastarjelo sti	Predlaže se stavljanje izvan snage
22. Odluka komisije 92/446/EEZ od 27. srpnja 1992. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru izmijenjena je Odlukom Komisije 95/337/EZ od 25. srpnja 1995. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru. ⁹³		✓	
23. Odluka Komisije 95/337/EZ od 25. srpnja 1995. o izmjeni Odluke 92/446/EEZ od 27. srpnja 1992. o upitnicima koji se odnose na direktive u vodnom sektoru. ⁹⁴		✓	

⁹³ SL L 247, 27.8.1992., str. 10.–36.

⁹⁴ SL L 200, 24.8.1995., str. 1.–34.

Procjena učinka

Procjena gospodarskih i društvenih učinaka te utjecaja na okoliš i opsežnije savjetovanje već su provedeni prilikom pripreme Komunikacije za Europski sustav razmjene podataka o okolišu (SEIS).⁹⁵ Otad je ažurirana temeljna analiza te je sastavljen detaljan referentni dokument.⁹⁶ Ti su dokazi bili dovoljni za prijedlog o stavljanju izvan snage te je dodatna procjena učinka bila nepotrebna.

Odabrani instrumenti za postizanje tih ciljeva, dvije odluke i komunikacija, u praksi ne bi promijenili izvješćivanje zato što će predloženi paket o stavljanju izvan snage dovesti do veće pravne jasnoće uklanjanjem već zastarjelih odredaba te će se njime pojednostavniti niz obveza u pogledu izvješćivanja s pomoću postupaka „lisabonizacije”.⁹⁷ Očekuje se da će se povećati učinkovitost pojednostavljenjem pravne stečevine EU-a, što znači da ne bi došlo do gospodarske koristi, nego do koristi tehničke i pravne naravi. Međutim, nije se moglo numerički odrediti troškove i/ili koristi koji bi se mogli izravno povezati sa stavljanjem izvan snage, uglavnom zato što je velika većina prvotnih odredaba u skladu s Direktivom u praksi već zastarjela.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Sažetak predloženih mjera

U prijedlogu o stavljanju izvan snage u području izvješćivanja o okolišu utvrđene su pravne mjere koje su zastarjele ili se, prema potrebi, zamjenjuju postojeće odredbe odgovarajućim upućivanjima na Uredbu (EU) br. 182/2011.

Pravna osnova

Pravna je osnova za donošenje ove Odluke o stavljanju izvan snage članak 192. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Načela supsidijarnosti i proporcionalnosti

Mjere na koje se odnosi ovaj Prijedlog zastarjele su zato što je njihov sadržaj preuzet u naknadnim aktima ili zato što više nisu relevantne zbog toga što su privremene. Stoga, u skladu s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti te mjere treba staviti izvan snage. Na zakonodavcu je Unije da u tu svrhu donese potrebne mjere.

Glavne pravne odredbe Prijedloga odluke

Članak 1.

Donosi se izmjena članka 21. stavka 1. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o utvrđivanju sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ, umetanjem upućivanja na Uredbu (EU) br. 182/2011.

Članak 2.

Donosi se izmjena članka 27. stavka 1. Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o geološkom skladištenju ugljikova dioksida, umetanjem upućivanja na Uredbu (EU) br. 182/2011, te se članku 290. UFEU-a prilagođuje članak 29. Direktive 2009/31/EZ, u kojemu se propisuje upotreba regulatornog postupka s kontrolom.

⁹⁵ Vidjeti Procjenu učinka za SEIS, SWD(2008) 111 od 1. veljače 2008.

⁹⁶ http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/index_en.htm

⁹⁷ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011.

o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.–18.).

Članak 3.

Donosi se izmjena članaka 13., 15. i 17. te se uvodi novi članak 15.a Direktive Vijeća 86/278/EEZ od 12. lipnja 1986. o zaštiti okoliša, posebno tla, kod upotrebe mulja iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u poljoprivredi, umetanjem upućivanja na Uredbu (EU) br. 182/2011.

Članak 4.

Donosi se izmjena članka 13. Direktive 87/217/EEZ od 19. ožujka 1987. o sprečavanju i smanjenju onečišćenja okoliša azbestom, brisanjem njegova prvog stavka.

Članak 5.

Donosi se izmjena članka 21. stavka 2. Uredbe 1257/2013/EU o recikliranju brodova.

Članak 6.

Donosi se izmjena Direktive 94/63/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 1994. o kontroli emisija hlapivih organskih spojeva (HOS-a) koje proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije od terminala do benzinskih postaja, izmjenom članka 4. stavka 4. i članka 6. stavka 4. te brisanjem prve rečenice članka 9. o praćenju i izvješćivanju.

Članci 7. i 8.

Stavlja se izvan snage Direktiva te utvrđuje datum stupanja na snagu i primjene pravnog akta o stavljanju izvan snage. Stupanje na snagu usklađuje se s prijedlogom o kružnom gospodarstvu⁹⁸ kojim su obuhvaćene odredbe Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva, Direktive 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima, Direktive Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada te Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu, te se usklađuje s Prijedlogom direktive o izmjeni Direktive 2003/87/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika.⁹⁹

Odabir instrumenta

Predloženi instrument: odluka Europskog parlamenta i Vijeća.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema nikakav utjecaj na proračun.

⁹⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Zatvaranje kruga – akcijski plan EU-a za kružno gospodarstvo, COM(2015) 614 final.

⁹⁹ COM/2015/0337 final/2

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive Vijeća 87/217/EEZ, Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive Vijeća 86/278/EEZ i Direktive Vijeća 94/63/EZ u pogledu postupovnih pravila u području izvješćivanja o okolišu i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹⁰⁰,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹⁰¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Direktiva Vijeća 86/278/EEZ¹⁰² i Direktiva Vijeća 87/217/EEZ¹⁰³ temelje se na člancima 100. i 235. Ugovora o osnivanju Europske ekonomske zajednice, sadašnjim člancima 115. i 352. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Izmjene tih direktiva povezane su s politikom Unije o okolišu te su izravna posljedica stavljanja izvan snage Direktive Vijeća 91/692/EEZ¹⁰⁴ na temelju članka 192. stavka 1. UFEU-a. Stoga je primjereno izmijeniti direktive 86/278/EEZ i 87/217/EEZ na temelju članka 192. stavka 1. UFEU-a.
- (2) Direktiva 94/63/EZ¹⁰⁵ Europskog parlamenta i Vijeća temelji se na članku 100.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice, sadašnjem članku 114. UFEU-a. Izmjene te Direktive povezane su s politikom Unije o okolišu te su izravna posljedica stavljanja izvan snage Direktive 91/692/EEZ na temelju članka 192. stavka 1. UFEU-a. Stoga je primjereno izmijeniti Direktivu 94/63/EZ na temelju članka 192. stavka 1. UFEU-a.

¹⁰⁰ SL C [...], [...], str. [...].

¹⁰¹ SL C [...], [...], str. [...].

¹⁰² Direktiva Vijeća 86/278/EEZ od 12. lipnja 1986. o zaštiti okoliša, posebno tla, kod upotrebe mulja iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u poljoprivredi (SL L 181, 4.7.1986., str. 6.).

¹⁰³ Direktiva Vijeća 87/217/EEZ od 19. ožujka 1987. o sprečavanju i smanjenju onečišćenja okoliša azbestom (SL L 85, 28.3.1987., str. 40.).

¹⁰⁴ Direktiva Vijeća 91/692/EEZ od 23. prosinca 1991. o standardiziranju i racionaliziranju izvješća o provedbi određenih direktiva koje se odnose na okoliš (SL L 377, 31.12.1991., str. 48.).

¹⁰⁵ Direktiva 94/63/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 1994. o kontroli emisija hlapivih organskih spojeva (HOS-a) koje proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije od terminala do benzinskih postaja (SL L 365, 31.12.1994., str. 24.).

- (3) Direktiva 91/692/EEZ donesena je kako bi se na sektorskoj osnovi racionalizirale i poboljšale odredbe o prijenosu informacija i objavljivanju izvješća koje se odnose na određene direktive o zaštiti okoliša. Kako bi se ostvario taj cilj, Direktivom 91/692/EEZ izmijenjeno je nekoliko direktiva ne bi li se uveli jedinstveni zahtjevi za izvješćivanje.
- (4) Provedba zahtjeva za izvješćivanje uvedenih Direktivom 91/692/EEZ predstavlja opterećenje te je neučinkovita. Mnogi akti Unije izmijenjeni Direktivom 91/692/EEZ zamijenjeni su te više ne sadržavaju zahtjeve za izvješćivanje kako su uvedeni Direktivom 91/692/EEZ. Naprimjer, Direktivom 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰⁶ stavljeno je izvan snage sedam akata Unije u području vodne politike te u njoj nije preuzet sustav izvješćivanja uvedenom Direktivom 91/692/EEZ. U Direktivi 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰⁷ nema upućivanja na Direktivu 91/692/EEZ te se u njoj predviđa zaseban sustav izvješćivanja.
- (5) U Direktivi 91/692/EEZ ne predviđa se uporaba elektroničkih alata. S obzirom na uspješan razvoj sustava Reportnet Europske agencije za okoliš i sektorskih inicijativa u pogledu pojednostavnjenja izvješćivanja, naprimjer Europskog informacijskog sustava za vode, sve se više dovodi u pitanje potreba za horizontalnim instrumentom za izvješćivanje i njegova učinkovitost. Konačno, donošenjem Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰⁸ te povezanim razvojem Europskog sustava razmjene podataka o okolišu¹⁰⁹ uveden je moderniji i učinkovitiji horizontalni pristup upravljanju informacijama i izvješćivanju povezanim s politikom Unije o okolišu.
- (6) Direktivu 91/692/EEZ trebalo bi stoga staviti izvan snage.
- (7) Većina direktiva izmijenjenih Direktivom 91/692/EEZ više nije na snazi. Međutim, Direktiva 87/217/EEZ i Direktiva 86/278/EEZ i dalje su na snazi.
- (8) Direktivom 86/278/EEZ propisuje se da države članice dostave izvješće o provedbi te Direktive na temelju upitnika ili nacрта koji Komisija sastavlja u skladu s postupkom utvrđenim u Direktivi 91/692/EEZ. Kako bi se izbjegao pravni vakuum zbog stavljanja izvan snage Direktive 91/692/EEZ, potrebno je zamijeniti upućivanje na Direktivu 91/692/EEZ upućivanjem na postupak iz Direktive 86/278/EEZ.
- (9) Izvješćivanje u skladu s Direktivom 87/217/EEZ više nije potrebno u državama članicama nakon donošenja Uredbe (EZ) br. 1907/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹⁰ u kojoj se u Uniji predviđa postupno ukidanje proizvodnje i upotrebe sirovog azbesta i proizvoda koji sadržavaju azbest. Stoga je primjereno izbrisati zahtjeve za izvješćivanje utvrđene u Direktivi 87/217/EEZ.
- (10) Nakon donošenja Direktive 91/692/EZ sljedeće uredbe i direktive sadržavaju upućivanje na Direktivu 91/692/EZ: Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća

¹⁰⁶ Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (SL L 327, 22.12.2000., str. 1.).

¹⁰⁷ Direktiva 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama (integrirano sprečavanje i kontrola onečišćenja) (SL L 334, 17.12.2010., str. 17.).

¹⁰⁸ Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.).

¹⁰⁹ COM(2008) 46 od 1. veljače 2008.

¹¹⁰ Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

94/62/EZ¹¹¹, Direktiva 94/63/EZ, Direktiva Vijeća 1999/31/EZ¹¹², Direktiva 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹³, Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹⁴, Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹⁵, Direktiva 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹⁶ i Uredba (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća.¹¹⁷

- (11) U okviru akcijskoj plana EU-a za kružno gospodarstvo¹¹⁸ Komisija je predložila izmjenu direktiva 2008/98/EZ, 94/62/EZ, 1999/31/EZ i 2000/53/EZ kako bi se zamijenilo upućivanje na Direktivu 91/692/EEZ. Kako bi se izbjegao pravni vakuum zbog stavljanja izvan snage Direktive 91/692/EEZ, ova bi se Odluka trebala primjenjivati od istog datuma kao akti predloženi u okviru paketa za kružno gospodarstvo.
- (12) Direktivama 2009/31/EZ i 2003/87/EZ propisuje se da države članice dostave izvješće o provedbi tih direktiva na temelju upitnika ili nacrtu koji Komisija sastavlja u skladu s postupkom utvrđenim u Direktivi 91/692/EEZ. Kako bi se izbjegao pravni vakuum zbog stavljanja izvan snage Direktive 91/692/EEZ, potrebno je zamijeniti upućivanje na Direktivu 91/692/EEZ upućivanjem na postupak iz odgovarajuće direktive.
- (13) Kako bi se osigurala ažuriranost određenih odredaba priloga Direktivi 86/278/EEZ, ovlast donošenja akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu prilagodbe tih odredaba tehničkom i znanstvenom napretku trebala bi se delegirati Komisiji. Kako bi se osigurala ažuriranost priloga Direktivi 2009/31/EZ, ovlast donošenja akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu prilagodbe tih priloga tehničkom i znanstvenom napretku trebala bi se delegirati Komisiji. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kad i stručnjaci država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koje se bave pripremom delegiranih akata.
- (14) Uredba (EU) br. 1257/2013 sadržava upućivanje na Direktivu 91/692/EEZ. Relevantna odredba odnosi se na prvo razdoblje izvješćivanja, koje je već završilo. Relevantnu bi odredbu stoga trebalo izbrisati.

¹¹¹ Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu (SL L 365, 31.12.1994., str. 10.).

¹¹² Direktiva Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada (SL L 182, 16.7.1999., str. 1.).

¹¹³ Direktiva 2000/53/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima (SL L 269, 21.10.2000., str. 34.).

¹¹⁴ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

¹¹⁵ Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.).

¹¹⁶ Direktiva 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o geološkom skladištenju ugljikova dioksida i o izmjeni Direktive Vijeća 85/337/EEZ, Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2000/60/EZ, 2001/80/EZ, 2004/35/EZ, 2006/12/EZ, 2008/1/EZ i Uredbe (EZ) br. 1013/2006 (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

¹¹⁷ Uredba (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o recikliranju brodova i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 i Direktive 2009/16/EZ (SL L 330, 10.12.2013., str. 1.).

¹¹⁸ COM(2015) 614 final od 2. prosinca 2015.

- (15) Zahtjev za izvješćivanje utvrđen Direktivom 94/63/EZ više nije potreban u svrhu praćenja provedbe Direktive 94/63/EZ. Relevantnu bi odredbu stoga trebalo izbrisati.
- (16) Direktive 87/217/EEZ, 2003/87/EZ i 2009/31/EZ, Uredbu (EU) br. 1257/2013 i direktive 86/278/EEZ i 94/63/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

*Članak 1.
Izmjena Direktive 2003/87/EZ*

U članku 21. stavku 1. Direktive 2003/87/EZ četvrta rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Izvješće se izrađuje na temelju upitnika ili nacрта, a Komisija ga donosi u obliku provedbenih akata. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 22.a stavka 2.”

*Članak 2.
Izmjene Direktive 2009/31/EZ*

Direktiva 2009/31/EZ mijenja se kako slijedi:

1. u članku 27. stavku 1. treća rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Izvješće se sastavlja na temelju upitnika ili pregleda, a Komisija ga donosi u obliku provedbenih akata. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 30. stavka 2.”;

2. članak 29. zamjenjuje se sljedećim:

*„Članak 29.
Izmjene priloga*

Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 29.a o prilagodbi priloga tehničkom i znanstvenom napretku.”;

3. Umeće se sljedeći članak 29.a:

*„Članak 29.a
Izvršavanje delegiranja ovlasti*

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
 2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 29. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [datuma stupanja na snagu ove Odluke].
 3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 29. Odlukom o opozivu prestaje delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave te odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji datum koji je u njoj naveden. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
 4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
 5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
 6. Delegirani akt donesen na temelju članka 29. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne uloži nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti prigovore. To se razdoblje na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća produžuje za dva mjeseca.”;
4. članak 30. zamjenjuje se sljedećim:

*„Članak 30.
Postupak odbora*

1. Komisiji pomaže Odbor za klimatske promjene osnovan člankom 26. Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća*. Taj je Odbor odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća*.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

* Uredba (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i razini Unije te stavljanju izvan snage Odluke br. 280/2004/EZ (SL L 165, 18.6.2013., str. 13.).

** Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).”.

*Članak 3.
Izmjene Direktive 86/278/EEZ*

Direktiva 86/278/EEZ mijenja se kako slijedi:

1. članak 13. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 13.

Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 15.a kako bi priloge prilagodila tehničkom i znanstvenom napretku.

Prvi stavak ne primjenjuje se na parametre i vrijednosti navedene u prilogima I.A, I.B i I.C, sve čimbenike koji mogu utjecati na ocjenjivanje tih vrijednosti, te parametre za analizu iz priloga II.A i II.B.”;

2. članak 14. briše se;

3. članak 15. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 15.

1. Komisiji pomaže odbor osnovan člankom 39. Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća*. Taj je Odbor odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća**.

2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

* Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.).

** Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).”;

4. umeće se sljedeći članak 15.a:

„Članak 15.a

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.

2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 13. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od datuma stupanja na snagu ove Direktive.

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 13. Odlukom o opozivu prestaje delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave te odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji datum koji je u njoj naveden. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.

5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članka 13. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne uloži nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti prigovore. To se razdoblje na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća produžuje za dva mjeseca.”;

5. u prvom stavku članka 17. druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Sektorska izvješća sastavljaju se na temelju upitnika ili nacрта, a Komisija ih donosi u obliku provedbenog akta. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 15. stavka 2.”

*Članak 4.
Izmjena Direktive 87/217/EEZ*

U članku 13. Direktive 87/217/EEZ briše se stavak 1.

*Članak 5.
Izmjena Uredbe (EU) br. 1257/2013*

U članku 21. Uredbe (EU) br. 1257/2013 stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Svako izvješće obuhvaća tri godine te se elektroničkim putem šalje Komisiji najkasnije devet mjeseci od isteka trogodišnjeg razdoblja koje ono obuhvaća.

Prvo elektroničko izvješće obuhvaća razdoblje od datuma objave Europskog popisa do 31. prosinca 2018.”.

*Članak 6.
Izmjene Direktive 94/63/EZ*

Direktiva 94/63/EZ mijenja se kako slijedi:

1. u članku 4. stavku 4. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice obavješćuju Komisiju o terminalima na koje se odnosi takvo odstupanje.”;

2. u članku 6. stavku 4. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice dostavljaju Komisiji detaljne podatke o područjima na kojima namjeravaju odobriti takvo odstupanje te nakon toga o svim promjenama na tim područjima.”;

3. u članku 9. briše se prva rečenica.

*Članak 7.
Stavljanje izvan snage Direktive 91/692/EEZ*

Direktiva 91/692/EEZ stavlja se izvan snage.

*Članak 8.
Stupanje na snagu i primjena*

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetoga dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od [UP: DATUMA stupanja na snagu izmjene članka 37. stavka 1.¹¹⁹ Direktive 2008/98/EZ, izmjene članka 9.¹²⁰ Direktive 2000/53/EZ, izmjene članka 15.¹²¹ Direktive 1999/31/EZ, izmjene članka 17.¹²² Direktive 94/62/EZ.]

¹¹⁹ COM(2015) 595 final

¹²⁰ COM(2015) 593 final

Članak 1. primjenjuje se od [UP: DATUMA stupanja na snagu izmjene članka 22.a Direktive 2003/87/EZ¹²³].

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

¹²¹ COM(2015) 594 final
¹²² COM(2015) 596 final
¹²³ COM/2015/0337