COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.2.2017
SWD(2017) 30 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI AL CONSILIULUI

DE MODIFICARE A Directivei 2003/87/CE în vederea menținerii actualelor limitări ale domeniului de aplicare pentru activitățile din sectorul aviației și în vederea pregătirii punerii în aplicare a unei măsuri globale bazate pe piață începând din 2021

{COM(2017) 54 final}
{SWD(2017) 31 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea menținerii actualelor limitări ale domeniului de aplicare pentru activitățile din sectorul aviației și în vederea pregătirii punerii în aplicare a unei măsuri globale bazate pe piață începând din 2021
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată? Maximum 11 rânduri
În 2016 s-a ajuns la un acord privind o măsură globală (GMBM) pentru a limita creșterea emisiilor generate de aviația internațională începând cu 2021. Legislația UE trebuie modificată pentru a ține seama de acest aspect. În lipsa oricăror modificări, EU ETS va acoperi zborurile între țările UE și țări terțe începând din 2017, în plus față de zborurile intra-SEE acoperite în prezent.
Ce se așteaptă de la această inițiativă? Maximum 8 rânduri
Ambiția ecologică a EU ETS trebuie menținută pentru a îndeplini obiectivele climatice interne și angajamentele internaționale ale UE, sprijinind în același timp punerea în aplicare a GMBM pentru a maximiza impactul de atenuare global.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE? Maximum 7 rânduri
Piața unică a transportului aerian este un obiectiv-cheie pentru UE. Acțiunea UE împiedică denaturarea concurenței în cadrul pieței interne prin asigurarea unei puneri în aplicare uniforme a GMBM în UE.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce? Maximum 14 rânduri
Opțiunile pentru perioada 2017-2020 prevăd menținerea EU ETS cu domenii de aplicare diferite: domeniul de aplicare integral (opțiunea 0), zboruri care pleacă din SEE (opțiunea 2) și domeniul de aplicare intra-SEE actual (opțiunea 1). Pentru perioada de după 2020, opțiunea de bază 0 rămâne domeniul de aplicare integral. În cadrul celorlalte opțiuni, toate zborurile extra-SEE sunt acoperite exclusiv de GMBM. În cadrul opțiunii 1, EU ETS se aplică zborurilor intra-SEE. În cadrul opțiunii 2, schema EU ETS pentru zborurile intra-SEE este aliniată la GMBM. În cadrul opțiunii 3, GMBM se aplică zborurilor intra-SEE. Opțiunea preferată este menținerea domeniului de aplicare limitat la zborurile intra-SEE (opțiunea 1) până la obținerea unor precizări suficient de clare privind instrumentele adoptate de OACI pentru punerea în aplicare a GMBM.
Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Maximum 7 rânduri
2017-2020: Organizațiile societății civile și persoanele fizice preferă opțiunea 0, iar autoritățile publice preferă opțiunea 1. Părerile întreprinderilor private, ale organizațiilor profesionale și ale organizațiilor internaționale sunt împărțite între opțiunea 1 și abrogarea EU ETS. După 2020: Organizațiile societății civile și persoanele fizice sunt favorabile menținerii EU ETS (opțiunile 0-2). Unele autorități publice susțin menținerea EU ETS pentru zborurile intra-SEE (opțiunile 1 și 2), în timp ce altele, alături de companiile aeriene și asociațiile din sectorul aviației, preferă opțiunea 3.
C. Impactul opțiunii preferate
Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, avantajele opțiunilor principale)? Maximum 12 rânduri
Sectorul aviației continuă să contribuie la obiectivele climatice ale UE. Această opțiune ar trebui să aibă drept rezultat o cerere anuală de 25,10 Mt de certificate de emisii ale altor sectoare acoperite de ETS și de credite internaționale în 2020 și o cerere anuală de 49,3 Mt de certificate ale UE care au fost atribuite inițial altor sectoare acoperite de ETS în 2030. În comparație cu scenariul de bază, costurile de funcționare aferente opțiunii preferate sunt mai scăzute (-0,1 % în 2020 și -0,43 % în 2030), ceea ce duce la o creștere a cererii de zboruri (o creștere cu 0,5 % în 2020 și cu 1,44 % în 2030). De asemenea, este probabil ca ocuparea forței de muncă în sectorul aviației să crească cu 0,4 % în 2020 și cu 1,5 % în 2030.
Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, costurile opțiunilor principale)? Maximum 12 rânduri
Costurile reduse ale certificatelor au drept rezultat cheltuieli de funcționare suplimentare minime și un impact

neglijabil asupra competitivității sectoarelor aviației și turismului din UE. Toate opțiunile generează costuri administrative pentru operatorii din domeniul aviației și pentru autoritățile naționale. Este probabil ca acestea să fie cele mai scăzute în cadrul opțiunii preferate, însă ele sunt dificil de cuantificat pentru perioada de după 2020 din cauza incertitudinii legate de normele administrative aplicabile GMBM.
Care va fi impactul asupra întreprinderilor, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor? Maximum 8 rânduri
În cadrul EU ETS, aproximativ 2 600 de operatori cu emisii scăzute de aeronave utilizate în scop necomercial sunt responsabili pentru 1 % din emisii. Modificările anterioare ale EU ETS au introdus derogări pentru operatori mici de aeronave utilizate în scop necomercial până în 2020. Se propune prelungirea derogării pentru a reduce sarcina și costurile administrative.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale? Maximum 4 rânduri
Licitațiile generează venituri pentru autoritățile publice (venituri anuale în valoare de123,6 milioane EUR în 2020 și în valoare de 302,3 milioane EUR în 2030).
Vor exista și alte impacturi semnificative? Maximum 6 rânduri
Riscurile legate de opoziția și neconformarea țărilor terțe sunt reduse, având în vedere domeniul de aplicare restrâns.
D. Măsuri ulterioare
Când va fi revizuită politica? Maximum 4 rânduri
De îndată ce caracteristicile restante ale GMBM și punerea sa în aplicare vor fi mai clare.