EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 14.12.2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Lissaboni lepinguga muudeti märkimisväärselt nende volituste struktuuri, mida seadusandja komisjonile saab anda. Sellega eristatakse selgelt ühelt poolt poolseadusandlikud aktid ja teiselt poolt sellised aktid, millega rakendatakse alusaktide sätteid. Samuti nähakse sellega iga õigusakti liigi jaoks ette täiesti erinev õigusraamistik.

Kaks kõnealust sätet on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artiklid 290 ja 291, mis kehtestati 1. detsembril 2009 jõustunud Lissaboni lepinguga[1]. Nendega tehakse olulisi muudatusi menetlustes, mida on seniajani nimetatud komiteemenetlusteks.

Delegeeritud õigusakti määratlus, mis tuleneb artikli 290 lõikest 1, on sõnastatud väga sarnaselt sellele, kuidas määratletakse õigusakti, mille suhtes kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ[2] (mida on muudetud nõukogu otsusega 2006/512/EÜ) (edaspidi „komiteemenetluse otsus“) kohaselt kontrolliga regulatiivmenetlust, mis on ette nähtud kõnealuse otsuse artikliga 5a. Mõlemat liiki aktid on üldkohaldatavad ja täiendavad või muudavad seadusandliku akti teatavaid mitteolemuslikke osi.

Seetõttu jäeti komiteemenetluse otsuse läbivaatamise määruse 182/2011[3] (edaspidi „komiteemenetluse määrus“) (mis võeti vastu ELi toimimise lepingu rakendamisvolitusi käsitleva artikli 291 lõike 3 alusel) kohaldamisalast välja komiteemenetluse otsuse artikkel 5a. Kontrolliga regulatiivmenetluse kehtestanud artikkel 5a tuli seetõttu kõnealusele artiklile osutavate olemasolevate põhiõigusaktide tõttu ajutiselt alles jätta.

Seega esineb kontrolliga regulatiivmenetlus endiselt 168 kehtivas alusaktis, mida käesolevas ettepanekus käsitletakse, ja selle kohaldamist jätkatakse (kooskõlas komiteemenetluse otsuse artikliga 5a) kõnealustes aktides seni, kuni need on ametlikult muudetud ja Lissaboni lepinguga kohandatud.

Määruse 182/2011 vastuvõtmise ajal võttis komisjon kohustuse kontrollida kõnealuse menetlusega seotud sätteid, et kohandada neid õigeaegselt vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingus sätestatud kriteeriumidele[4]. Kooskõlas nimetatud kohustusega tegi komisjon 2013. aastal kolm horisontaalse vastavusse viimise seadusandlikku ettepanekut (I, II ja III koondõigusakt)[5].

Euroopa Parlament võttis 25. veebruaril 2014 vastu neid ettepanekuid käsitlevad seadusandlikud resolutsioonid,[6] tehes mitu ettepanekut I ja III koondõigusakti muutmiseks, ent nõustudes üldjoontes komisjoni ettepanekutega. Seevastu nõukogu ei toetanud komisjoni ettepanekuid, eriti seetõttu, et lähenemisviis, mis näeb kontrolliga regulatiivmenetluselt delegeeritud õigusaktidele üle minnes ette automaatse vastavusse viimise, lükati tagasi, kuna piisava kindlusega ei olnud tagatud, et delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel peetakse süstemaatiliselt nõu liikmesriikide ekspertidega.

---

1 ELT C 306, 17.12.2007.
2 EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23.
3 ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.
4 ELT L 55, 28.2.2011, lk 19.
5 COM(2013) 451(final), COM(2013) 452 (final) ja COM(2013) 751 (final).
6 A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112

Institutsioonidevaheliste läbirääkimiste soikumise tõttu nendes küsimustes teatas komisjon oma 2015. aasta tööprogrammis,[7] et võtab need tagasi[8].

Vastavusse viimise küsimus võeti uuesti üles institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe läbivaatamist käsitlevate arutelude käigus[9]. Kõik institutsioonid nõustusid vastavusse viimise vajadusega ja komisjon võttis kohustuse esitada 2016. aasta lõpuks uue ettepaneku selliste seadusandlike aktide vastavusse viimiseks, mis sisaldavad siiani viiteid kontrolliga regulatiivmenetlusele. Käesoleva ettepanekuga täidetakse kõnealune kohustus.

Samal ajal on institutsioonidevahelise kokkuleppe ja sellele lisatud ühisseisukohaga delegeeritud õigusaktide kohta parandatud delegeeritud õigusaktide raamistikku, reageerides nii olulisele kitsaskohale, mis on sageli takistanud delegeeritud õigusaktide heakskiitmist nõukogus ja milleks on liikmesriikide ekspertidega konsulteerimine. Nüüd on kokkuleppega ette nähtud selge kohustus konsulteerida delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel (sealhulgas eelnõu teksti osas) süstemaatiliselt liikmesriikide ekspertidega ja seega on täidetud peamine tingimus selleks, et viia edukalt lõpule teine katse vanade kontrolliga regulatiivmenetluse sätete vastavusse viimiseks Lissaboni lepinguga. See kohustus on nüüd selgesõnaliselt sätestatud uutes standardklauslites, mida tuleb kasutada komisjoni volituste väljatöötamisel. Samuti on kokkuleppes seoses delegeeritud õigusaktidega selgelt tunnustatud Euroopa Parlamendiga tehtava varase koostöö ja temaga toimuva arvamustevahetuse olulisust. Selles kinnitatakse, et Euroopa Parlament peab saama kõik dokumendid, sealhulgas delegeeritud õigusaktide eelnõud, liikmesriikide ekspertidega samal ajal, ning antakse Euroopa Parlamendi ekspertidele süstemaatiliselt ja lihtsustatud korras juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel valmistatakse ette delegeeritud õigusakte. Lisaks on kokkuleppega ette nähtud, et komisjoni võidakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel kutsuda Euroopa Parlamendi või nõukogu koosolekutele täiendavaks arvamuste vahetamiseks.

2. VASTAVUSSE VIIMISE MEETOD JA ETTEPANEKU PÕHIELEMENDID

Käesoleva ettepaneku **kohaldamisala** kindlaksmääramise lähtepunktiks on õigusaktid, mis on hõlmatud kolme õigusaktide vastavusse viimise ettepanekuga, mille komisjon 2013. aastal vastu võttis. Käesolev ettepanek ei hõlma õigusakte, mille suhtes on vahepeal tehtud eraldi seadusandlikke ettepanekuid[10]. Ühel juhul on käesolevale ettepanekule lisatud õigusakt, mida 2013. aasta ettepanek ei hõlmanud, ent mille puhul on vajalik vastavusse viimine.

Käesolev ettepanek ei käsitle kaheksat õigusakti, mis kuuluvad pestitsiidide ja toidu valdkonda[11]. Kõnealuste alusaktide praegusest struktuurist tulenevalt oleks õige lähenemisviis

---

7 COM(2014) 910 (final)

8 (2015/C 80/08), ELT C 80, 7.2.2015, lk 17.

9 ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

10 Kõnealused aktid on teabe andmiseks loetletud punktis 3.

11 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1331/2008, millega kehtestatakse toidu lisaainete, toiduensüümide ning toidu lõhna- ja maitseainete lubade andmise ühtne menetlus (ELT L 354, 31.12.2008, lk 1); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1332/2008, mis käsitleb toiduensüüme ning millega muudetakse nõukogu direktiivi 83/417/EMÜ, nõukogu määrust (EÜ) nr 1493/1999, direktiivi 2000/13/EÜ, nõukogu direktiivi 2001/112/EÜ ja määrust (EÜ) nr 258/97 (ELT L 354, 31.12.2008, lk 7); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1333/2008 toidu lisaainete kohta (ELT L 354, 31.12.2008, lk 16); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1334/2008, mis käsitleb toiduainetes kasutatavaid lõhna- ja maitseaineid ning teatavaid lõhna- ja maitseomadustega toidu koostisosi ning millega muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 1601/91, määrusi (EÜ) nr 2232/96 ja (EÜ) nr 110/2008 ning direktiivi 2000/13/EÜ (ELT L 354, 31.12.2008,

nende vastavusse viimine delegeeritud õigusaktidega, milleks komisjon 2013. aastal ettepaneku tegi. Praeguses etapis ei ole komisjon kõnealuseid õigusakte siiski käesolevasse ettepanekusse lisanud, kuna ta alles kaalub seda, kas on olemas sobivam viis nende õigusaktide struktureerimiseks õigusaktis sätestatud konkreetsetel kriteeriumidel põhinevate individuaalsete lubade/piirnormide kehtestamise/konkreetsete ainete loetelude osas, pidades silmas täiustatud lähenemisviisi, mille kaasseadusandjad hiljuti uuendtoitu käsitlevate õigusaktidega[12] vastu võtsid ning õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi raames toimuvat pestitsiide käsitlevate alusaktide läbivaatamist, samuti pooleliolevat tööd teatavate teiseste õigusaktide vastuvõtmise menetluste demokraatliku legitiimsuse hindamisel, mis kuulutati välja komisjoni 2017. aasta tööprogrammis.

2013. aasta ettepanekutes vastavusse viimise kohta ei olnud valitud **seadusandliku lähenemisviisi** eesmärk kõnealuseid alusakte ükshaaval muuta, vaid sätestada üldiselt, et alusaktides sisalduvaid viiteid kontrolliga regulatiivmenetlusele tuleb mõista kui viiteid artiklile 290 või vastavalt artiklile 290 või artiklile 291. Selle lähenemisviisi kohaselt tulnuks iga üksikut alusakti alati lugeda koos asjaomase koondmäärusega, kui see oleks vastu võetud.

Arvestades raskustega, mis olid eelkõige nõukogul selle tehnika kasutamisel, on käesolevas ettepanekus valitud teistsugune lähenemisviis. Nüüd tehakse ettepanek muuta igat asjaomast alusakti. See sarnaneb lähenemisviisiga, mis valiti samasuguste meetmete võtmiseks 2007. aastal, kui kehtestati kontrolliga regulatiivmenetluse sätted[13]. Selle kohaselt tehakse igas alusaktis mitu muudatust. Volitusi andev säte, st kontrolliga regulatiivmenetluse sisulist volitust sisaldav tekst sõnastatakse ümber, nii et see järgib volitusi delegeerivaid artikleid käsitlevates standardklauslites kokku lepitud sõnastust. Igasse alusakti lisatakse standardartikkel delegeeritud volituste rakendamise kohta, st protseduuriline artikkel, ja viited kontrolliga regulatiivmenetlusele jäetakse välja. Iga õigusakti puhul mainitakse sõnaselgelt, kas volitus võimaldab alusakti muutmist. Nüüd on igale alusaktile lisatud uued standardklauslid, millega nähakse ette liikmesriikide ekspertidega konsulteerimine delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel. Muude õigusaktide muudatusi ette nägevad volitused puuduvad.

Seoses sellega, **kas valida volituste andmisel delegeeritud õigusaktid või rakendusaktid**, lähtusid 2013. aasta ettepanekud vastavusse viimise kohta eeldusest, et kontrolliga regulatiivmenetlusega hõlmatud meetmed vastavad põhimõtteliselt neile meetmetele, mida võib hõlmata Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 290 osutatud volituste delegeerimine. Ainult üksikutel III koondusõigusakti juhtudel tehti tollal läbi viidud juhtumipõhise hindamise alusel ettepanek vastavusse viimiseks artikliga 291 ja mitte artikliga 290.

---

lk 34); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. oktoobri 2004. aasta määrus (EÜ) nr 1935/2004 toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud materjalide ja esemete kohta, millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 80/590/EMÜ ja 89/109/EMÜ (ELT L 338, 13.11.2004, lk 4); nõukogu 8. veebruari 1993. aasta määrus (EMÜ) nr 315/93, milles sätestatakse ühenduse menetlused toidus sisalduvate saasteainete suhtes (EÜT L 37, 13.2.1993, lk 1); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. veebruari 2005. aasta määrus (EÜ) nr 396/2005 taimses ja loomses toidus ja söödas või nende pinnal esinevate pestitsiidide jääkide piirnormide ja nõukogu direktiivi 91/414/EMÜ muutmise kohta (ELT L 70, 16.3.2005, lk 1); Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1107/2009 taimekaitsevahendite turulelaskmise ja nõukogu direktiivide 79/117/EMÜ ja 91/414/EMÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 309, 24.11.2009, lk 1).

12 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2015. aasta määrus (EL) 2015/2283, mis käsitleb uuendtoitu, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1169/2011 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 258/97 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1852/2001 (ELT L 327, 11.12.2015, lk 1).

13 Määrus (EL) nr 1137/2008, ELT L 311, 21.11.2008, lk 1.

Uue ettepaneku aluseks on üldine eeldus, et 2013. aasta koondõigusaktide ettepanekutes esitatud hindamine on jätkuvalt kehtiv. Üldist ümberhindamist nõudvaid uusi kriteeriumeid ei tulenenud ei 2013. aasta koondõigusaktiga seotud läbirääkimistest, selle küsimusega seotud Euroopa Kohutu praktikast[14] ega institutsioonidevahelisest parema õigusloome kokkuleppest.

Rakendusaktidega vastavusse viimise korral lisatakse sissejuhatav märkus. Lisaks õigusaktidele, mille puhul tehti ettepanek rakendusaktidega vastavusse viimiseks juba 2013. aastal, on käesolevale ettepanekule lisatud ainult mõned täiendavad õigusaktid. Need on seotud volitustega formaatide kindlaksmääramiseks statistika valdkonnas

Tabel 1. Ülevaade õigusaktidest, mille puhul tehakse ettepanek nende rakendusaktidega vastavusse viimiseks teatavate volituste osas

Lisa nr	Õigusakti pealkiri
2	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta otsus nr 406/2009/EÜ, milles käsitletakse liikmesriikide jõupingutusi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamiseks, et täita ühenduse kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid aastaks 2020*
6	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. juuni 2008. aasta otsus nr 626/2008/EÜ liikuva kosmoseside teenuseid pakkuvate süsteemide valiku ja nendega seotud lubade andmise kohta*
53	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1221/2009 organisatsioonide vabatahtliku osalemise kohta ühenduse keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteemis (EMAS) ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 761/2001 ning komisjoni otsused 2001/681/EÜ ja 2006/193/EÜ*
58	Nõukogu 9. märtsi 1999. aasta määrus (EÜ) nr 530/1999 töötasude ja tööjõukulude struktuurilise statistika kohta
59	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2002. aasta määrus (EÜ) nr 2150/2002 jäätmestatistika kohta*
60	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. veebruari 2003. aasta määrus (EÜ) nr 437/2003 reisijate, kauba ja posti õhuvedu käsitlevate statistiliste aruannete kohta
61	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. veebruari 2003. aasta määrus (EÜ) nr 450/2003 tööjõukuluindeksi kohta*
64	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta määrus (EÜ) nr 1552/2005 ettevõtetes korraldatavat kutseõpet käsitleva statistika kohta*
67	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2007. aasta määrus (EÜ) nr 716/2007 välismaiste tütarettevõtete struktuuri ja tegevust käsitleva ühenduse statistika kohta*
69	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2007. aasta määrus (EÜ) nr 1445/2007, millega kehtestatakse ostujõu pariteetide alusandmete esitamise ning nende arvutamise ja levitamise ühiseeskirjad*
70	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. veebruari 2008. aasta määrus (EÜ) nr 177/2008, millega luuakse statistika eesmärgil moodustatud ettevõtlusregistrite ühine raamistik ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 2186/93*

[14] Kohtuasi C–88/14: Euroopa Komisjon *vs.* Euroopa Parlament ja nõukogu; kohtuasi C–286/14: Euroopa Parlament *vs.* komisjon; kohtuasi C–472/12: komisjon *vs.* Euroopa Parlament ja nõukogu.

73	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 452/2008, milles käsitletakse statistika koostamist ja arendamist hariduse ja elukestva õppe valdkonnas
74	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 453/2008 ühenduse vabade ametikohtade kvartalistatistika kohta*
89	Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2006/42/EÜ, mis käsitleb masinaid ja millega muudetakse direktiivi 95/16/EÜ*
99	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1223/2009 kosmeetikatoodete kohta*
104	Nõukogu 11. detsembri 1997. aasta direktiiv 97/70/EÜ, millega kehtestatakse vähemalt 24 meetri pikkustele kalalaevadele ühtne ohutuskord*
114	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 725/2004 laevade ja sadamarajatiste turvalisuse tugevdamise kohta*
143	10. juuni 2002. aasta direktiiv 2002/46/EÜ toidulisandeid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta*
144	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. jaanuari 2003. aasta direktiiv 2002/98/EÜ, millega kehtestatakse inimvere ja verekomponentide kogumise, uurimise, töötlemise, säilitamise ja jaotamise kvaliteedi- ja ohutusnõuded ning muudetakse direktiivi 2001/83/EÜ*
147	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. septembri 2003. aasta määrus (EÜ) nr 1829/2003 geneetiliselt muundatud toidu ja sööda kohta*
151	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. novembri 2003. aasta määrus (EÜ) nr 2160/2003 salmonella ja teiste konkreetsete toidupõhiste zoonootilise toimega mõjurite kontrolli kohta
154	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. märtsi 2004. aasta direktiiv 2004/23/EÜ inimkudede ja -rakkude annetamise, hankimise, uurimise, töötlemise, säilitamise, ladustamise ja jaotamise kvaliteedi- ja ohutusstandardite kehtestamise kohta*
158	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1924/2006 toidu kohta esitatavate toitumis- ja tervisealaste väidete kohta*
159	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1925/2006 vitamiinide, mineraaltoitainete ja teatud muude ainete toidule lisamise kohta*
165	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. mai 2009. aasta määrus (EÜ) nr 470/2009, milles sätestatakse ühenduse menetlused farmakoloogiliste toimeainete jääkide piirnormide kehtestamiseks loomsetes toiduainetes ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 2377/90 ning muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2001/82/EÜ ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 726/2004*
166	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 767/2009 sööda turuleviimise ja kasutamise kohta, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1831/2003 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 79/373/EMÜ, 82/471/EMÜ, 83/228/EMÜ, 93/74/EMÜ, 93/113/EÜ ja 96/25/EÜ, komisjoni direktiiv 80/511/EMÜ ning komisjoni otsus 2004/217/EÜ*
167	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1069/2009, milles sätestatakse muuks otstarbeks kui inimtoiduks ettenähtud loomsete kõrvalsaaduste ja nendest saadud toodete tervise-eeskirjad ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1774/2002 (loomsete kõrvalsaaduste määrus)*

* Nende õigusaktide puhul tehti ettepanek teatavate sätete rakendusaktidega vastavusse viimiseks juba 2013. aastal.

On tehtud ettepanek volitused tühistada, kui need on asjakohasuse minetanud kas nende aegumise tõttu (st kui need võimaldasid üleminekumeetme võtmist, ent praeguseks on alusakt juba mitu aastat täielikult kohaldatav) või kui kogemused on näidanud, et need ei ole vajalikud.

Tabel 2. Ülevaade õigusaktidest, mille puhul nähakse ette teatavate volituste tühistamine

Number **Lisa**	**Õigusakti pealkiri**
2	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta otsus nr 406/2009/EÜ, milles käsitletakse liikmesriikide jõupingutusi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamiseks, et täita ühenduse kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid aastaks 2020
7	Nõukogu 20. juuni 1996. aasta määrus (EÜ) nr 1257/96 humanitaarabi kohta*
36	Nõukogu 3. novembri 1998. aasta direktiiv 98/83/EÜ olmevee kvaliteedi kohta
54	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 66/2010 ELi ökomärgise kohta*
57	Nõukogu 19. mai 1998. aasta määrus (EÜ) nr 1165/98 kiirstatistika kohta
66	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. aprilli 2007. aasta määrus (EÜ) nr 458/2007 Euroopa integreeritud sotsiaalkaitsestatistika süsteemi (ESSPROS) kohta
92	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta direktiiv 2009/34/EÜ mõõtevahendeid ja metroloogilise kontrolli meetodeid käsitlevate ühissätete kohta
133	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ
168	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta otsus nr 70/2008/EÜ tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta

* Nende õigusaktide puhul tehti ettepanek teatavate sätete väljajätmiseks juba 2013. aastal.

Volituste kehtivusaja osas teeb komisjon ettepaneku, et volitused oleksid tähtajatud. Läbirääkimistel 2013. aasta ettepanekute üle eelistasid nii nõukogu kui ka Euroopa Parlament viieks aastaks antavat tähtajalist volitust, mida pikendatakse automaatselt komisjoni aruande alusel, mis tuleb esitada enne delegeerimise lõppu. Uues ettepanekus on komisjon endiselt seisukohal, et tähtajatu volitus on õigustatud, kuna seadusandjal on võimalus mistahes juhul ja mistahes ajal volitus tagasi võtta. Lisaks sellele tähendaks nõue esitada enne automaatset pikendamist aruanne seda, et komisjon peab viis aastat pärast käesoleva ettepaneku vastvõtmist esitama aruanded 174 erineva õigusakti kohta, mis tingiks väga suure halduskoormuse. Lisaks näeb institutsioonidevaheline kokkulepe ette delegeeritud õigusakti suurema läbipaistvuse, eelkõige institutsioonide kokkuleppel 2017. aasta lõpuks loodava delegeeritud õigusaktide ühise registri kaudu. Register võimaldab saada hõlpsalt ülevaate kõigi õigusaktide raames vastuvõetud delegeeritud õigusaktidest.

Ettepanekus sätestatakse, et mõnel juhul kasutatakse **kiirmenetlust**. See toimub juhul, kui kaalutakse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a lõike 6 kohast olemasolevat kiirmenetlust ja seda võimalust on peetud vajalikuks. Sellisel juhul lisatakse igasse õigusakti asjakohane kiirmenetluse kasutamist võimaldav standardklausel ja iga juhtumi puhul sätestatakse kõnealuse menetluse kasutamise selgesõnaline põhjendus.

3. LOETELU KONTROLLIGA REGULATIIVMENETLUSELE OSUTAVATEST ALUSAKTIDEST, MIDA VAADATAKSE ERALDI LÄBI VÕI MILLE LÄBIVAATAMINE ON KAVAS

Tabel 3. Ettepanekud, mille komisjon on vastu võtnud

Valdkond	**Õigusakt**	**Ettepaneku viide**
Kliimameetmete peadirektoraat (CLIMA)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ	COM(2015) 337
Sidevõrkude, sisu ja tehnoloogia peadirektoraat (CNECT)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märtsi 2002. aasta direktiiv 2002/19/EÜ elektroonilistele sidevõrkudele ja nendega seotud vahenditele juurdepääsu ja vastastikuse sidumise kohta (juurdepääsu käsitlev direktiiv).	COM(2016) 0590
Sidevõrkude, sisu ja tehnoloogia peadirektoraat (CNECT)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märtsi 2002. aasta direktiiv 2002/21/EÜ elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste ühise reguleeriva raamistiku kohta (raamdirektiiv).	COM(2016) 0590
Sidevõrkude, sisu ja tehnoloogia peadirektoraat (CNECT)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märtsi 2002. aasta direktiiv 2002/22/EÜ universaalteenuse ning kasutajate õiguste kohta elektrooniliste sidevõrkude ja -teenuste puhul (universaalteenuse direktiiv).	COM(2016) 0590
Energeetika peadirektoraat (ENER)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2008. aasta direktiiv 2008/92/EÜ ühenduse menetluse kohta tööstuslikele lõpptarbijatele määratud gaasi- ja elektrihindade läbipaistvuse parandamiseks (uuestisõnastamine)	COM (2015) 496
Siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat (GROW)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta määrus (EÜ) nr 595/2009, mis käsitleb mootorsõidukite ja mootorite tüübikinnitust seoses raskeveokite heitmetega (Euro VI) ning sõidukite remondi- ja hooldusteabe kättesaadavust ning millega muudetakse määrust (EÜ) nr 715/2007 ja direktiivi 2007/46/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks direktiivid 80/1269/EMÜ, 2005/55/EÜ ja 2005/78/EÜ	COM (2014) 28 (final)
Siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat (GROW)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. septembri 2007. aasta direktiiv 2007/46/EÜ, millega kehtestatakse raamistik mootorsõidukite ja nende haagiste ning selliste sõidukite jaoks mõeldud süsteemide, osade ja eraldi seadmestike kinnituse kohta (raamdirektiiv)	COM (2016) 31 (final)
Siseturu, tööstuse,	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 1997. aasta direktiiv 97/68/EÜ väljaspool teid	COM (2014) 581 (final)

ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat (GROW)	kasutatavatele liikurmasinatele paigaldatavate sisepõlemismootorite heitgaaside ja tahkete heitmete vähendamise meetmeid käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta	
Siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat (GROW)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2007. aasta määrus (EÜ) nr 715/2007, mis käsitleb mootorsõidukite tüübikinnitust seoses väikeste sõiduautode ja kommertsveokite (Euro 5 ja Euro 6) heitmetega ning sõidukite remondi- ja hooldusteabe kättesaadavust	COM (2014) 28 (final)
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiiv 2008/98/EÜ, mis käsitleb jäätmeid ja millega tunnistatakse kehtetuks teatud direktiivid (jäätmete raamdirektiiv)	COM(2015) 595
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiiv 1999/31/EÜ prügilate kohta	COM(2015) 594
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. detsembri 1994. aasta direktiiv 94/62/EÜ pakendite ja pakendijäätmete kohta	COM(2015) 593
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Nõukogu 9. detsembri 1996. aasta määrus (EÜ) nr 338/97 looduslike looma- ja taimeliikide kaitse kohta nendega kauplemise reguleerimise teel	COM(2012) 0403
Eurostat	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. juuni 2003. aasta määrus (EÜ) nr 1177/2003 tulu ja elutingimusi käsitleva ühenduse statistika (EU-SILC) kohta	Kehtetuks tunnistamise ettepanek on esitatud dokumendis COM(2016) 551
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta direktiiv 2006/87/EÜ, millega kehtestatakse siseveelaevade tehnilised nõuded	COM (2013) 0622
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. märtsi 2002. aasta direktiiv 2002/30/EÜ müraga seotud käitamispiirangute eeskirjade ja -korra kehtestamise kohta ühenduse lennuväljadel	COM (2011) 0828
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Nõukogu 23. juuli 1996. aasta direktiiv 96/50/EÜ siseveeteedel kauba- ja reisijateveo siseriiklike laevajuhitunnistuste saamise tingimuste ühtlustamise kohta ühenduses	COM (2016) 82 (final)
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Nõukogu 16. detsembri 1991. aasta direktiiv 91/672/EMÜ siseveeteedel kauba- ja reisijateveo siseriiklike laevajuhitunnistuste vastastikuse tunnustamise kohta	COM (2016) 82 (final)
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. mai 2009. aasta direktiiv 2009/45/EÜ reisilaevade ohutuseeskirjade ja -nõuete kohta (uuesti sõnastatud)	COM (2016) 0369
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat (MOVE)	Nõukogu 29. aprilli 1999. aasta direktiiv 1999/35/EÜ regulaarselt liiklevate ro-ro-reisiparvlaevade ja kiirreisilaevade ohutu käitamise kohustuslike kontrollimiste korra kohta	COM(2016) 371
Liikuvuse ja transpordi peadirektoraat	Nõukogu 18. juuni 1998. aasta direktiiv 98/41/EÜ ühenduse liikmesriikide sadamatesse või sadamatest liiklevate reisilaevade pardal olevate isikute	COM(2016) 370

(MOVE)	registreerimise kohta	
Tervise ja toiduohutuse peadirektoraat (SANTE)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 726/2004, milles sätestatakse ühenduse kord inim- ja veterinaarravimite lubade andmise ja järelevalve kohta ning millega asutatakse Euroopa ravimiamet	COM(2014) 0557

Järgnevalt on loetletud kontrolliga regulatiivmenetlusele osutavad õigusaktid, mille eraldi põhjalik läbivaatamine on kavas, ent veel vastu võtmata. Nende vastavusse viimine toimub nimetatud kavandatavate läbivaatamiste käigus.

Tabel 4. Õigusaktid, mille kohta on kavandatud ettepanekud

Valdkond	**Õigusakt**
Põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraat (AGRI)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta määrus (EÜ) nr 110/2008 piiritusjookide määratlemise, kirjeldamise, esitlemise, märgistamise ja geograafiliste tähiste kaitse kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 1576/89
Kliimameetmete peadirektoraat (CLIMA)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta direktiiv 2009/31/EÜ, milles käsitletakse süsinikdioksiidi geoloogilist säilitamist ning millega muudetakse nõukogu direktiivi 85/337/EMÜ ja direktiive 2000/60/EÜ, 2001/80/EÜ, 2004/35/EÜ, 2006/12/EÜ, 2008/1/EÜ ning määrust (EÜ) nr 1013/2006
Energeetika peadirektoraat (ENER)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 713/2009, millega luuakse Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostööamet
Energeetika peadirektoraat (ENER)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 714/2009 võrkudele juurdepääsu tingimuste kohta piiriüleses elektrikaubanduses ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1228/2003
Energeetika peadirektoraat (ENER)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta direktiiv 2009/72/EÜ, mis käsitleb elektrienergia siseturu ühiseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2003/54/EÜ
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2004. aasta määrus (EÜ) nr 850/2004 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta ning millega muudetakse direktiivi 79/117/EMÜ
Keskkonna peadirektoraat (ENV)	Nõukogu 12. juuni 1986. aasta direktiiv 86/278/EMÜ keskkonna ja eelkõige pinnase kaitsmise kohta reoveesetete kasutamisel põllumajanduses
Eurostat	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1166/2008, mis käsitleb põllumajandusettevõtete struktuuriuuringuid ja põllumajanduslike tootmismeetodite uuringut ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 571/88
Eurostat	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. mai 2003. aasta määrus (EÜ) nr 1059/2003, millega kehtestatakse ühine statistiliste territoriaalüksuste liigitus (NUTS)

4. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS

Käesolev ettepanek toetub kõikide muudetud alusaktide õiguslikele alustele.

Käesolev algatus seondub üksnes menetlustega, mida kohaldatakse liidu tasandil selleks antud pädevuse alusel õigusaktide vastuvõtmiseks.

2016/0400 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 33, artikli 43 lõiget 2, artikli 53 lõiget 1, artiklit 62, artikli 64 lõiget 2, artiklit 91, artikli 100 lõiget 2, artiklit 114, artikli 153 lõike 2 punkti b, artikli 168 lõike 4 punkti a, artikli 168 lõike 4 punkti b, artiklit 172, artikli 192 lõiget 1, artiklit 207, artikli 214 lõiget 3 ja artikli 338 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust[15],

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust,[16]

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

(1) Lissaboni lepingu järgselt eristatakse selgelt komisjonile delegeeritud volitusi võtta vastu muid kui seadusandlikke akte, mis on üldkohaldatavad ning mis täiendavad või muudavad seadusandliku akti teatavaid mitteolemuslikke osi (delegeeritud õigusaktid), ning komisjonile antud volitusi võtta vastu õigusakte, et tagada ühtsed tingimused õiguslikult siduvate liidu õigusaktide rakendamiseks (rakendusaktid).

(2) Meetmed, mida Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 lõikes 1 osutatud volituste delegeerimine võib hõlmata, vastavad põhimõtteliselt neile, mida hõlmab nõukogu otsuse 1999/468/EÜ artikliga 5a kehtestatud kontrolliga regulatiivmenetlus[17].

(3) Institutsioonidevaheliste läbirääkimiste soikumise tõttu võeti tagasi[18] varasemad ettepanekud viia kontrolliga regulatiivmenetlusele osutavad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga[19] kehtestatud õigusraamistikuga.

(4) Seejärel leppisid Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkuleppega[20] kokku uue delegeeritud õigusaktide raamistiku osas ning tunnistasid vajadust viia kõik olemasolevad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga kehtestatud õigusraamistikuga. Eelkõige

15 ELT C , , lk .
16 ELT C , , lk .
17 Nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsus 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23).
18 (2015/C 80/08), ELT C 80, 7.2.2015, lk 17.
19 COM(2013) 451(final), COM(2013) 452 (final) ja COM(2013) 751 (final).
20 ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

nõustusid nad vajadusega seada esikohale kõigi selliste alusaktide kiire vastavusse viimine, mis osutavad endiselt kontrolliga regulatiivmenetlusele. Komisjon võttis kohustuse koostada 2016. aasta lõpuks ettepanek kõnealuse vastavusse viimise kohta.

(5) Suurem osa volitustest alusaktides, millega nähakse ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamine, vastab Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 lõike 1 kriteeriumitele ja tuleks kõnealusele sättele kohandada.

(6) Muud volitused alusaktides, millega nähakse ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamine, vastavad Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 lõike 2 kriteeriumitele ja tuleks kõnealusele sättele kohandada.

(7) Kui komisjonile antakse rakendamisvolitused, tuleks neid volitusi kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011[21].

(8) Mõnes alusaktis, mis näevad praegu ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist, on teatavad volitused oma asjakohasuse minetanud ja seega tuleks need tühistada.

(9) Käesolev määrus ei tohiks mõjutada käimasolevaid menetlusi, mille puhul komitee on enne käesoleva määruse jõustumist oma arvamuse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a kohaselt juba esitanud.

(10) Kuna tehtavad kohandused ja muudatused käsitlevad üksnes liidu tasandi menetlusi, ei pea liikmesriigid direktiivide puhul neid üle võtma.

(11) Seetõttu tuleks asjaomaseid akte vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Lisas loetletud õigusakte muudetakse nii, nagu lisas sätestatud.

Artikkel 2

Käesolev määrus ei mõjuta käimasolevaid menetlusi, mille puhul komitee on oma arvamuse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a kohaselt juba esitanud.

Artikkel 3

Käesolev määrus jõustub päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel	*Nõukogu nimel*
president	*eesistuja*

[21] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).