

Bryssel 14.12.2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn
käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290
ja 291 artiklaan**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Lissabonin sopimuksella on muutettu merkittävästi niiden toimivaltuuksien rakennetta, joita lainsäätäjä voi siirtää komissiolle. Sopimuksessa erotetaan selkeästi toisistaan säädökset, jotka ovat luonteeltaan lainsäädäntötyyppejä, ja säädökset, joilla pannaan täytäntöön perussäädöksen säännökset. Siinä myös määrätään täysin erilaisesta oikeudellisesta kehiksestä kumpaakin säädöstyyppeä varten.

Kyseessä ovat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artikla sellaisina kuin ne otettiin käyttöön Lissabonin sopimuksessa, joka tuli voimaan 1. joulukuuta 2009.¹ Ne aiheuttavat huomattavia muutoksia tähän asti komiteamenettelyinä tunnettuihin menettelyihin.

SEUT-sopimuksen 290 artiklan 1 kohtaan sisältyvä delegoitujen säädösten määritelmä on sanamuodoltaan hyvin lähellä niiden säädösten määritelmää, jotka päätöksen 1999/468/EY², sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä 2006/512/EY, (ns. komitologiapäätös) mukaan kuuluvat kyseisen päätöksen 5a artiklalla käyttöön otetun, valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn piiriin. Kummassakin tapauksessa säädökset ovat soveltamisalaltaan yleisiä ja niillä on tarkoitus muuttaa tai täydentää lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyn säädöksen tiettyjä osia, jotka eivät ole keskeisiä.

Tästä syystä tarkistettaessa komitologiapäätöstä asetuksella (EU) N:o 182/2011³ (komiteamenettelyä koskeva asetus), joka hyväksyttiin täytäntöönpanovaltaa koskevan SEUT-sopimuksen 291 artiklan 3 kohdan nojalla, komitologiapäätöksen 5 a artikla jätettiin sen soveltamisalan ulkopuolelle. Valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskeva 5 a artikla oli pidettävä väliaikaisesti voimassa niiden voimassa olevien perussäädösten takia, joissa siihen viitataan.

Tämän vuoksi valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viitataan vielä 168:ssa voimassa olevassa perussäädöksessä, joita tämä ehdotus koskee, ja sitä sovelletaan edelleen (komitologiapäätöksen 5a artiklan mukaisesti) kyseisissä säädöksissä siihen asti kun säädöksiä on muodollisesti muutettu ja ne on mukautettu Lissabonin sopimukseen.

Komissio sitoutui asetuksen (EU) N:o 182/2011 hyväksymisen yhteydessä tarkistamaan tähän menettelyyn liittyviä säännöksiä, jotta ne voidaan mukauttaa vähitellen SEUT-sopimuksessa vahvistettujen vaatimusten mukaisesti.⁴ Tämän sitoumuksensa mukaisesti komissio esitti vuonna 2013 kolme horisontaalista mukauttamista koskevaa lainsäädäntöehdotusta (Omnibus I, II ja III).⁵

Euroopan parlamentti hyväksyi näitä ehdotuksia koskevat lainsäädäntöpäätöslauselmansa 25. helmikuuta 2014⁶. Se ehdotti useita muutoksia Omnibus I- ja Omnibus III-ehdotuksiin, mutta oli muutoin pitkälti samaa mieltä komission ehdotuksista. Neuvosto ei sitä vastoin kannattanut komission ehdotusta. Erityisesti lähestymistapa, jonka mukaan valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat säädökset mukautettaisiin automaattisesti

¹ EUVL C 306, 17.12.2007.

² EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

³ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁴ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final ja COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112.

delegoiduiksi säädöksiksi, hylättiin, koska ei ollut vahvoja takeita siitä, että jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultaisiin järjestelmällisesti delegoituja säädöksiä valmisteltaessa.

Näistä asiakokonaisuuksista käytävien toimielinten välisen neuvottelujen pysähtyttyä komissio teki kuten se oli vuoden 2015 työohjelmassaan⁷ ilmoittanut ja peruutti ehdotukset⁸.

Kysymys mukauttamisesta otettiin uudelleen esiin keskusteluissa parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen⁹ tarkistamisesta. Kaikki toimielimet tunnustivat mukauttamisen tarpeen, ja komissio sitoutui esittämään vuoden 2016 loppuun mennessä uuden ehdotuksen niiden säädösten mukauttamisesta, joissa edelleen viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Tämä ehdotus on laadittu kyseisen sitoumuksen täyttämiseksi.

Samaan aikaan toimielinten välisellä sopimuksella ja siihen liitettyä delegoituja säädöksiä koskevalla yhteisymmärrysasiakirjalla parannetaan delegoitujen säädösten kehystä ja vastataan näin keskeiseen ongelmaan, joka usein on estänyt delegoitujen säädösten hyväksymisen neuvostossa, eli jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kuulemiseen. Toimielinten välisessä sopimuksessa määrätään nyt selkeästä sitoutumisesta jäsenvaltioiden asiantuntijoiden säännölliseen kuulemiseen delegoituja säädöksiä valmisteltaessa, ja tämä koskee myös luonnostekstiä. Sopimus täyttää näin keskeisen edellytyksen onnistuneelle toiselle yritykselle mukauttaa vanhat valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat säännökset Lissabonin sopimukseen. Tämä sitoutuminen sisältyy nyt yksiselitteisesti uusiin vakiolausekkeisiin, joita käytetään komission valtuutuksien sanamuodon laatimisessa. Sopimuksessa myös selkeästi tunnustetaan tärkeä rooli, joka on Euroopan parlamentin kanssa toteutettavalla varhaisella yhteistyöllä ja näkemystenvaihdolla delegoitujen säädösten yhteydessä. Siinä vahvistetaan, että Euroopan parlamentille on toimitettava kaikki asiakirjat, myös delegoitujen säädösten luonnokset, samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja määrätään, että Euroopan parlamentin asiantuntijat pääsevät järjestelmällisesti ja helposti komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä. Toimielinten välisessä sopimuksessa määrätään myös, että komissio voidaan kutsua Euroopan parlamentissa (tai neuvostossa) pidettäviin kokouksiin delegoitujen säädösten valmistelua koskevan näkemystenvaihdon lisäämiseksi.

2. MUKAUTTAMISMENETTELY JA EHDOTUKSEN PÄÄKOHDAT

Tämän ehdotuksen **soveltamisalan** määrittelyn lähtökohtana ovat säädökset, jotka kuuluivat komission vuonna 2013 hyväksymien kolmen lainsäädännön mukauttamista koskevan ehdotuksen piiriin. Tähän ehdotukseen eivät kuulu säädökset, joista on tällä välin tehty yksittäisiä lainsäädäntöehdotuksia.¹⁰ Tähän ehdotukseen on myös lisätty yksi säädös, joka ei kuulunut vuonna 2013 tehtyyn ehdotukseen, mutta joka edellyttää mukauttamista.

Tämä ehdotus ei koske kahdeksaa säädöstä torjunta-aineiden ja elintarvikkeiden alalla.¹¹ Perussäädösten nykyisen rakenteen perusteella paras lähestymistapa olisi mukauttaa ne

⁷ COM(2014) 910 final.

⁸ (2015/C 80/08), EUVL C 80, 7.2.2015, s. 17.

⁹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Kyseiset säädökset esitetään tiedoksi 3 kohdassa.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1331/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, elintarvikelisiä aineiden, elintarvike-entsyymien ja elintarvikearomien yhtenäisestä hyväksymismenettelystä (EUVL L 354, 31.12.2008, s. 1). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1332/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, elintarvike-entsyymeistä sekä neuvoston direktiivin 83/417/ETY, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1493/1999, direktiivin 2000/13/EY, neuvoston

delegoituihin säädöksiin, kuten komissio ehdotti vuonna 2013. Komissio ei kuitenkaan ole tässä vaiheessa sisällyttänyt näitä säädöksiä tähän ehdotukseen, sillä se pohtii, olisiko olemassa asianmukaisempaa tapaa jäsenellä nämä säädökset yksittäisten lupien, arvon määrittelyn ja erityisten aineiden säädöksessä vahvistettuihin erityisiin kriteereihin perustuvan luetteloinnin perusteella ottaen kuitenkin huomioon lainsäätäjien hiljattain omaksuma uusielintarvikkeista annettua lainsäädäntöä koskeva parannettu toimintamalli¹² ja meneillään oleva torjunta-aineiden perussäädöksiä koskeva REFIT-tarkistus sekä kesken oleva työ eräiden EU:n johdetun oikeuden säädösten antamiseksi noudatettavien menettelyjen demokraattisen oikeutuksen arvioimiseksi (komission vuoden 2017 työohjelmassa ilmoitetun mukaisesti).

Vuonna 2013 annetuissa mukauttamisehdotuksissa käytetyssä **lainsäädännöllisessä lähestymistavassa** ei muutettu asianomaisia perussäädöksiä yksitellen, vaan säädettiin yleisesti, että perussäädöksissä olevat viittaukset valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn on katsottava viittauksiksi 290 ja 291 artiklaan. Tämän lähestymistavan mukaan kutakin yksittäistä perussäädöstä olisi aina pitänyt tarkastella yhdessä asianomaisen Omnibus-asetuksen kanssa, jos se olisi hyväksytty.

Koska erityisesti neuvostolla oli tämän menettelyn kanssa ongelmia, tähän ehdotukseen on valittu erilainen lähestymistapa. Nyt ehdotetaan kunkin asianomaisen perussäädöksen muuttamista erikseen. Näin tehtiin myös, kun valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat säännökset otettiin käyttöön vastaavalla toimenpiteellä vuonna 2007.¹³ Tämän vuoksi kuhunkin perussäädökseen tehdään useita muutoksia. Valtuutussäännös eli teksti, joka sisältää aineellisen valtuutuksen valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä varten, muotoillaan uudelleen siten, että se noudattaa siirrettyä säädösvaltaa koskevien artiklojen vakiolausekkeita. Siirretyn säädösvalan käyttämistä koskeva vakioartikla eli menettelyartikla lisätään kaikkiin perussäädöksiin ja viittaus valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn poistetaan. Kussakin säädöksessä mainitaan yksiselitteisesti, jos valtuutus sallii perussäädöksen muuttamisen. Kuhunkin perussäädökseen lisätään nyt uusi vakiolauseke, joka koskee jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kuulemista delegoituja säädöksiä valmisteltaessa. Yhdessäkään valtuutuksessa ei säädetä muiden säädösten muuttamisesta.

direktiivin 2001/112/EY ja asetuksen (EY) N:o 258/97 muuttamisesta (EUVL L 354, 31.12.2008, s. 7). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1333/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, elintarvikelisiä aineista (EUVL L 354, 31.12.2008, s. 16). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1334/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, elintarvikkeissa käytettävistä aromeista ja tietyistä ainesosista, joilla on aromaattisia ominaisuuksia, sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1601/91, asetusten (EY) N:o 2232/96 ja (EY) N:o 110/2008 sekä direktiivin 2000/13/EY muuttamisesta (EUVL L 354, 31.12.2008, s. 34). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1935/2004, annettu 27 päivänä lokakuuta 2004, elintarvikkeen kanssa kosketukseen joutuvista materiaaleista ja tarvikkeista ja direktiivien 80/590/ETY ja 89/109/ETY kumoamisesta (EUVL L 338, 13.11.2004, s. 4). Neuvoston asetus (ETY) N:o 315/93, annettu 8 päivänä helmikuuta 1993, elintarvikkeissa olevia vieraita aineita koskevista yhteisön menettelyistä (EYVL L 37, 13.2.1993, s. 1). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 396/2005, annettu 23 päivänä helmikuuta 2005, torjunta-ainejäämien enimmäismääristä kasvi- ja eläinperäisissä elintarvikkeissa ja rehuissa tai niiden pinnalla sekä neuvoston direktiivin 91/414/ETY muuttamisesta (EUVL L 70, 16.3.2005, s. 1). Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1107/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamisesta sekä neuvoston direktiivien 79/117/ETY ja 91/414/ETY kumoamisesta (EUVL L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/2283, annettu 25 päivänä marraskuuta 2015, uusielintarvikkeista, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 258/97 ja komission asetuksen (EY) N:o 1852/2001 kumoamisesta (EUVL L 327, 11.12.2015, s. 1).

¹³ Asetus (EY) N:o 1137/2008 (EUVL L 311, 21.11.2008, s. 1).

Vuonna 2013 annetuissa mukauttamisehdotuksissa **valinta delegoitua säädöstä koskevan valtuutuksen ja täytäntöönpanosäädöstä koskevan valtuutuksen välillä** perustui oletukseen, että toimenpiteet, joihin sovelletaan valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä, vastaavat periaatteessa niitä, jotka voivat kuulua SEUT-sopimuksen 290 artiklassa tarkoitettun säädösvallan siirron piiriin. Vuonna 2013 tehtyjen tapauskohtaisten arviointien perusteella ainoastaan muutamissa Omnibus III -ehdotusta koskevissa tapauksissa ehdotettiin mukauttamista 291 artiklaan 290 artiklan sijasta.

Uuden ehdotuksen taustalla oleva yleinen oletus on, että vuoden 2013 Omnibus-ehdotuksissa tehty arvio pätee edelleen. Vuonna 2013 annettuja Omnibus-ehdotuksia koskevissa neuvotteluissa, asiaa koskevassa oikeuskäytännössä¹⁴ tai parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisessä sopimuksessa ei tullut esiin uusia perusteita, joiden vuoksi pitäisi tehdä kattava uudelleentarkastelu.

Täytäntöönpanosäädöksiin mukautettaessa lisätään alkuhuomautus. Tässä ehdotuksessa lisätään vain muutama uusi tapaus niihin, joiden osalta ehdotettiin jo vuonna 2013 mukauttamista täytäntöönpanosäädöksiin. Tämä koskee valtuutuksia määritettäessä esitysmuotoa tilastoalalla.

Taulukko 1: Yleiskatsaus säädöksiin, joiden mukauttamista täytäntöönpanosäädöksiin ehdotetaan tiettyjen valtuutusten osalta

Nro liitteessä	Säädöksen nimi
2	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, tehty 23 päivänä huhtikuuta 2009, jäsenvaltioiden pyrkimyksistä vähentää kasvihuonekaasupäästöjään yhteisön kasvihuonekaasupäästöjen vähentämissoitumusten täyttämiseksi vuoteen 2020 mennessä*
6	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 626/2008/EY, tehty 30 päivänä kesäkuuta 2008, satelliittivälitteisiä matkaviestintäpalveluja tarjoavien järjestelmien valitsemisesta ja valtuuttamisesta*
53	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1221/2009, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, organisaatioiden vapaaehtoisesta osallistumisesta yhteisön ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään (EMAS-järjestelmä) ja asetuksen (EY) N:o 761/2001 ja komission päätösten 2001/681/EY ja 2006/193/EY kumoamisesta*
58	Neuvoston asetus (EY) N:o 530/1999, annettu 9 päivänä maaliskuuta 1999, ansioita ja työvoimakustannuksia koskevista rakennetilastoista
59	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2150/2002, annettu 25 päivänä marraskuuta 2002, jätetilastoista*
60	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 437/2003, annettu 27 päivänä helmikuuta 2003, matkustajien, rahdin ja postin lentokuljetuksia koskevista tilastotiedoista
61	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 450/2003, annettu 27 päivänä helmikuuta 2003, työvoimakustannusindeksistä*

¹⁴ Asia C-88/14, komissio v. Euroopan parlamentti ja neuvosto; asia C-286/14, Euroopan parlamentti v. komissio; ja asia C-472/12, komissio v. Euroopan parlamentti ja neuvosto.

64	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1552/2005, annettu 7 päivänä syyskuuta 2005, ammatillista koulutusta yrityksissä koskevista tilastoista*
67	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 716/2007, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2007, ulkomaisten osakkuus- ja tytäryhtiöiden rakennetta ja toimintaa koskevista yhteisön tilastoista*
69	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1445/2007, annettu 11 päivänä joulukuuta 2007, yhteisten sääntöjen antamisesta ostovoimapariteetteja koskevan perusaineiston hankkimisesta, laskennasta ja levittämisestä*
70	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 177/2008, annettu 20 päivänä helmikuuta 2008, tilastointiin tarkoitettujen yritysrekisterien laatimista koskevan yhteisen kehyksen vahvistamisesta ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2186/93 kumoamisesta*
73	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 452/2008, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2008, koulutusta ja elinikäistä oppimista koskevien tilastojen tuottamisesta ja kehittämisestä
74	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 453/2008, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2008, yhteisön alueella olevia avoimia työpaikkoja koskevista neljännesvuosittaisista tilastoista*
89	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/42/EY, annettu 17 päivänä toukokuuta 2006, koneista ja direktiivin 95/16/EY muuttamisesta*
99	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1223/2009, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, kosmeettisista valmisteista*
104	Neuvoston direktiivi 97/70/EY, annettu 11 päivänä joulukuuta 1997, yhdenmukaistetun turvallisuusjärjestelmän luomisesta kalastusaluksille, joiden pituus on 24 metriä tai enemmän*
114	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 725/2004, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2004, alusten ja satamarakenteiden turvatoimien parantamisesta*
143	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/46/EY, annettu 10 päivänä kesäkuuta 2002, ravintolisia koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä*
144	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/98/EY, annettu 27 päivänä tammikuuta 2003, laatu- ja turvallisuusvaatimusten asettamisesta ihmisveren ja veren komponenttien keräämistä, tutkimista, käsittelyä, säilytystä ja jakelua varten sekä direktiivin 2001/83/EY muuttamisesta*
147	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1829/2003, annettu 22 päivänä syyskuuta 2003, muuntogeenisistä elintarvikkeista ja rehuista*
151	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2160/2003, annettu 17 päivänä marraskuuta 2003, salmonellan ja muiden tiettyjen elintarvikkeiden kautta tarttuvien tiettyjen zoonoosien aiheuttajien valvonnasta
154	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/23/EY, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2004, ihmiskudosten ja -solujen luovuttamista, hankintaa, testausta, käsittelyä, säilömistä, säilytystä ja jakelua koskevien laatu- ja turvallisuusvaatimusten vahvistamisesta*
158	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1924/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, elintarvikkeita koskevista ravitsemus- ja terveystieteistä*
159	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1925/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, vitamiinien, kivennäisaineiden ja eräiden muiden aineiden lisäämisestä elintarvikkeisiin*
165	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 470/2009, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön menettelyistä farmakologisesti vaikuttavien aineiden jäämien enimmäismäärien

	vahvistamiseksi eläimistä saatavissa elintarvikkeissa, neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2377/90 kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/82/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 muuttamisesta*
166	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, rehun markkinoille saattamisesta ja käytöstä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1831/2003 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 79/373/ETY, komission direktiivin 80/511/ETY, neuvoston direktiivien 82/471/ETY, 83/228/ETY, 93/74/ETY, 93/113/EY ja 96/25/EY ja komission päätöksen 2004/217/EY kumoamisesta*
167	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1069/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveys säännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta (sivutuoteasetus)*

* Näiden säädösten eräiden säännösten mukauttamista toimeenpanosäädöksiin ehdotettiin jo vuonna 2013.

Ehdotuksen mukaan valtuutukset poistetaan, jos ne ovat osoittautuneet tarpeettomiksi joko ajallisesti (esim. kun kyseessä oli siirtymäajan toimenpide, mutta perussäädöstä on nyt sovellettu jo useiden vuosien ajan) tai jos saadut kokemukset ovat osoittaneet, ettei niitä tarvita.

Taulukko 2: Yleiskatsaus säädöksiin, joiden osalta poistetaan tiettyjä valtuutuksia

Numero liitteessä	Säädöksen nimi
2	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, tehty 23 päivänä huhtikuuta 2009, jäsenvaltioiden pyrkimyksistä vähentää kasvihuonekaasupäästöjään yhteisön kasvihuonekaasupäästöjen vähentämissoitumusten täyttämiseksi vuoteen 2020 mennessä
7	Neuvoston asetus (EY) N:o 1257/96, annettu 20 päivänä kesäkuuta 1996, humanitaarisesta avusta*
36	Neuvoston direktiivi 98/83/EY, annettu 3 päivänä marraskuuta 1998, ihmisten käyttöön tarkoitetun veden laadusta
54	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 66/2010, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, EU-ympäristömerkistä*
57	Neuvoston asetus (EY) N:o 1165/98, annettu 19 päivänä toukokuuta 1998, lyhyen aikavälin tilastoista
66	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 458/2007, annettu 25 päivänä huhtikuuta 2007, eurooppalaisesta sosiaalisen suojelun integroidusta tilastointijärjestelmästä (ESSPROS)
92	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/34/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, mittauslaitteita ja metrologisia tarkastusmenetelmiä koskevista yleisistä säännöksistä
133	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1071/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, maantieliikenteen harjoittajan ammatin harjoittamisen edellytyksiä koskevista yhteisistä säännöistä ja neuvoston direktiivin 96/26/EY kumoamisesta
168	Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 70/2008/EY, tehty 15 päivänä tammikuuta 2008, paperittomasta tullin ja kaupan toimintaympäristöstä

* Näiden säädösten eräiden säännösten poistamista ehdotettiin jo vuonna 2013.

Valtuutuksen kestoksi komissio ehdottaa voimassaoloa toistaiseksi. Vuonna 2013 annettuja ehdotuksia koskevista neuvotteluista sekä neuvosto että Euroopan parlamentti kannattivat kiinteää viiden vuoden kestoa ja sen automaattista uusimista komission ennen siirretyn säädösvallan päättymistä esittämän raportin perusteella. Komissio pysyy uudessa ehdotuksessa kannassaan, jonka mukaan valtuutuksen voimassaolo toistaiseksi on perusteltu, sillä lainsäätäjällä on mahdollisuus peruuttaa valtuutus mistä syystä ja milloin tahansa. Lisäksi raportointivaatimus ennen automaattista uusimista edellyttäisi, että komissio laatisi viisi vuotta tämän ehdotuksen hyväksymisen jälkeen raportin 174:stä eri säädöksestä, mikä aiheuttaisi merkittävän hallinnollisen rasituksen. Lisäksi toimielinten välisen sopimuksen myötä delegoitujen säädösten läpinäkyvyys lisääntyy erityisesti delegoitujen säädösten yhteisen rekisterin ansiosta. Toimielimet sopivat, että rekisteri perustetaan ennen vuoden 2017 loppua. Sen ansiosta olisi helppoa saada yleiskuva kaikkien välineiden mukaisesti hyväksytyistä delegoiduista säädöksistä.

Ehdotuksen mukaan joissakin tapauksissa on mahdollista ottaa käyttöön **kiireellinen menettely**. Se toteutetaan tapauksissa, joissa tällä hetkellä on tarkoitus käyttää päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan 6 kohdassa säädettyä kiireellistä menettelyä ja joissa tämä mahdollisuus katsotaan tarpeelliseksi. Kaikkiin säädöksiin, joissa on selkeästi perustelu kiireellisen menettelyn käyttö kussakin tapauksessa, otetaan vastaava vakiolauseke, jonka perusteella kyseistä menettelyä voidaan soveltaa.

3. LUETTELO PERUSSÄÄDÖKSISTÄ, JOISSA VIITATAAN VALVONNAN KÄSITTÄVÄÄN SÄÄNTELYMENETTELYYN JA JOISTA OLLAAN TEKEMÄSSÄ TAI SUUNNITELLAAN ERILLISTÄ TARKISTUSTA

Taulukko 3: Komission hyväksymät ehdotukset

Ala	Väline	Ehdotuksen viite
CLIMA	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta	COM(2015) 337
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/19/EY, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2002, sähköisten viestintäverkkojen ja niiden liitännäistoimintojen käyttöoikeuksista ja yhteenliittämisestä (käyttöoikeusdirektiivi)	COM(2016) 0590
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2002, sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä (puitedirektiivi)	COM(2016) 0590
CNECT	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/22/EY, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2002, yleispalvelusta ja käyttäjien oikeuksista sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen alalla (yleispalveludirektiivi)	COM(2016) 0590
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/92/EY, annettu 22 päivänä lokakuuta 2008, yhteisön menettelyn toteuttamiseksi kaasusta ja sähköstä teollisilta käyttäjiltä perittävien hintojen avoimuuden takaamiseksi (uudelleenlaadittu)	COM (2015) 496
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 595/2009, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009,	COM (2014) 28 final

	moottorijoneuvojen ja moottorien tyyppihyväksynnästä raskaiden hyötyajoneuvojen päästöjen osalta (Euro VI) ja ajoneuvojen korjaamiseen ja huoltamiseen tarvittavien tietojen saatavuudesta ja asetuksen (EY) N:o 715/2007 ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta sekä direktiivien 80/1269/ETY, 2005/55/EY ja 2005/78/EY kumoamisesta	
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/46/EY, annettu 5 päivänä syyskuuta 2007, puitteiden luomisesta moottorijoneuvojen ja niiden perävaunujen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, osien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksymiselle (puitedirektiivi)	COM (2016) 31 final
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 97/68/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 1997, liikkuviin työkoneisiin asennettavien polttomoottoreiden kaasua- ja hiukkaspäästöjen torjuntatoimenpiteitä koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä	COM (2014) 581 final
GROW	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2007, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2007, moottorijoneuvojen tyyppihyväksynnästä kevyiden henkilö- ja hyötyajoneuvojen päästöjen (Euro 5 ja Euro 6) osalta ja ajoneuvojen korjaamiseen ja huoltamiseen tarvittavien tietojen saatavuudesta	COM (2014) 28 final
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta (jätehuollon puitedirektiivi)	COM(2015) 595
ENV	Neuvoston direktiivi 1999/31/EY, annettu 26 päivänä huhtikuuta 1999, kaatopaikoista	COM(2015) 594
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 94/62/EY, annettu 20 päivänä joulukuuta 1994, pakkauksista ja pakkausjätteistä	COM(2015) 593
ENV	Neuvoston asetus (EY) N:o 338/97, annettu 9 päivänä joulukuuta 1996, luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelusta niiden kauppaa sääntelemällä	COM(2012) 0403
ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1177/2003, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2003, yhteisön tulo- ja elinolotilastoista (EU-SILC)	Kumoamista ehdotettu asiakirjalla COM(2016) 551
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/87/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, sisävesialusten teknisistä vaatimuksista	COM (2013) 0622
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/30/EY, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2002, meluun liittyvien toimintarajoitusten asettamista yhteisön lentoasemilla koskevien sääntöjen ja menettelyjen vahvistamisesta	KOM(2011) 0828
MOVE	Neuvoston direktiivi 96/50/EY, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1996, sisävesiväylien tavara- ja matkustajaliikenteen kansallisten pätevyyskirjojen myöntämisperusteiden harmonisoinnista yhteisössä	COM (2016) 82 final
MOVE	Neuvoston direktiivi 91/672/ETY, annettu 16 päivänä joulukuuta 1991, sisävesiväylien tavara- ja matkustajaliikenteeseen myönnettyjen kansallisten pätevyyskirjojen vastavuoroisesta tunnustamisesta	COM (2016) 82 final
MOVE	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/45/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä (Uudelleenlaadittu toisinto)	COM(2016) 0369

MOVE	Neuvoston direktiivi 1999/35/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 1999, pakollisesta katsastusjärjestelmästä säännöllisen ro-ro-alusliikenteen ja suurnopeusmatkustaja-alusliikenteen turvallisen harjoittamisen varmistamiseksi	COM(2016) 371
MOVE	Neuvoston direktiivi 98/41/EY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 1998, yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä	COM(2016) 370
SANTE	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 726/2004, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2004, ihmisille ja eläimille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön lupa- ja valvontamenettelyistä ja Euroopan lääkeviraston perustamisesta	COM(2014) 0557

Jäljempänä luetellaan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavia säädöksiä, joista on määrä antaa erillinen merkittävä tarkistus, mutta sitä ei ole vielä hyväksytty. Niiden mukauttaminen toteutetaan suunnitteilla olevien tarkistusten yhteydessä.

Taulukko 4: Säädökset, joita koskevat ehdotukset ovat suunnitteilla

Ala	Väline
AGRI	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 110/2008, annettu 15 päivänä tammikuuta 2008, tislattujen alkoholijuomien määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojaamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1576/89 kumoamisesta
CLIMA	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 713/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston perustamisesta
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 714/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, verkkoon pääsyä koskevista edellytyksistä rajat ylittävässä sähkön kaupassa ja asetuksen (EY) N:o 1228/2003 kumoamisesta
ENER	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/72/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, sähkön sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä ja direktiivin 2003/54/EY kumoamisesta
ENV	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 850/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä sekä direktiivin 79/117/ETY muuttamisesta
ENV	Neuvoston direktiivi 86/278/ETY, annettu 12 päivänä kesäkuuta 1986, ympäristön, erityisesti maaperän, suojelusta käytettäessä puhdistamolietettä maanviljelyssä
ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1166/2008, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, maatalojen rakennetutkimuksista ja maatalouden tuotantomenetelmiä koskevasta tutkimuksesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 571/88 kumoamisesta

ESTAT	Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1059/2003, annettu 26 päivänä toukokuuta 2003, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS)
-------	---

4. OIKEUSPERUSTA JA TOISSIJAISUUSPERIAATE

Tämä ehdotus perustuu kaikkien muutettujen perussäädösten oikeusperustoihin.

Tämä aloite koskee yksinomaan menettelyjä, joita sovelletaan unionin tasolla hyväksyttäessä siirrettyyn toimivaltaan perustuvia säädöksiä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 33 artiklan, 43 artiklan 2 kohdan, 53 artiklan 1 kohdan, 62 artiklan, 64 artiklan 2 kohdan, 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan, 114 artiklan, 153 artiklan 2 kohdan b alakohdan, 168 artiklan 4 kohdan a alakohdan, 168 artiklan 4 kohdan b alakohdan, 172 artiklan, 192 artiklan 1 kohdan, 207 artiklan, 214 artiklan 3 kohdan ja 338 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹⁵,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon¹⁶,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Lissabonin sopimuksessa erotetaan toisistaan komissiolle siirretty valta antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia (delegoidut säädökset), ja komissiolle annettu valta antaa säädöksiä oikeudellisesti velvoittavien unionin säädösten yhdenmukaiseksi täytäntöönpanemiseksi (täytäntöönpanosäädökset).
- (2) Toimenpiteet, jotka voivat kuulua Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 290 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron piiriin, vastaavat periaatteessa toimenpiteitä, jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/468/EY¹⁷ 5 a artiklalla käyttöön otetun, valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn piiriin.
- (3) Aiemmat ehdotukset, joissa esitettiin valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavan lainsäädännön mukauttamista Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun

¹⁵ EUVL C , , s. .

¹⁶ EUVL C , , s. .

¹⁷ Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23).

lainsäädäntökehykseen¹⁸, peruutettiin¹⁹ toimielinten välisten neuvottelujen pysähtymisen vuoksi.

- (4) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat tämän jälkeen uudesta delegoitujen säädösten kehyksestä 13 päivänä huhtikuuta 2016 annetussa parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten välisessä sopimuksessa²⁰ ja tunnustivat tarpeen mukauttaa kaikki voimassa oleva lainsäädäntö Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen. Erityisesti ne olivat samaa mieltä tarpeesta mukauttaa pikaisesti kaikki perussäädökset, joissa vielä viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Komissio sitoutui laatimaan kyseistä mukauttamista koskevan ehdotuksen ennen vuoden 2016 loppua.
- (5) Suurin osa valtuutuksista perussäädöksissä, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytöstä, täyttävät SEUT-sopimuksen 290 artiklan 1 kohdan vaatimukset, ja ne olisi mukautettava kyseiseen määräykseen.
- (6) Muut valtuutukset perussäädöksissä, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytöstä, täyttävät SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdan vaatimukset, ja ne olisi mukautettava kyseiseen määräykseen.
- (7) Kun komissiolle siirretään täytäntöönpanovaltaa, tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011²¹ mukaisesti.
- (8) Eräissä perussäädöksissä, joissa tällä hetkellä säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytöstä, tietyt valtuutukset ovat käyneet tarpeettomiksi, ja ne olisi tämän vuoksi poistettava.
- (9) Tämän asetuksen ei pitäisi vaikuttaa vireillä oleviin menettelyihin, joissa komitea on jo antanut lausuntonsa päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan mukaisesti ennen tämän asetuksen voimaantuloa.
- (10) Koska tehtävät mukautukset ja muutokset koskevat ainoastaan unionin tason menettelyjä, jäsenvaltioiden ei tarvitse, kun kyse on direktiiveistä, saattaa niitä osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (11) Asianomaiset säädökset olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan liitteessä luetellut säädökset kyseisen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tällä asetuksella ei ole vaikutusta vireillä oleviin menettelyihin, joissa komitea on jo antanut lausuntonsa päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklan mukaisesti.

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final ja COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), EUVL C 80, 7.2.2015, s. 17.

²⁰ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja