



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.3.2017
COM(2017) 136 final

2017/0060 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění směrnice 2010/40/EU, pokud jde o dobu pro přijetí aktů v přenesené pravomoci

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU ze dne 7. července 2010 o rámci pro zavedení inteligentních dopravních systémů v oblasti silniční dopravy a pro rozhraní s jinými druhy dopravy¹ (směrnice o inteligentních dopravních systémech (ITS)), která vstoupila v platnost v srpnu 2010, je v celé EU urychlit koordinované zavádění a využívání inteligentních dopravních systémů (ITS) v oblasti silniční dopravy. Směrnice vyžaduje, aby pro akce ve čtyřech prioritních oblastech byly prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci přijaty specifikace. Směrnice o inteligentních dopravních systémech byla jedním z prvních právních předpisů Unie, které stanoví použití aktů v přenesené pravomoci, a pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci byla Komisi svěřena pouze na omezenou dobu, do 27. srpna 2017.

Od vstupu směrnice o inteligentních dopravních systémech v platnost byly přijaty čtyři akty v přenesené pravomoci. Pátý akt v přenesené pravomoci byl dokončen s odborníky z členských států a zabývá se poskytováním multimodálních informačních služeb o cestování v celé Unii. Kromě požadavků na interoperabilitu u služby eCall přispívají významně k cílům strategie pro jednotný digitální trh² mechanismy pro sdílení údajů, které byly vyvinuty v dané souvislosti. Digitalizace odvětví dopravy rovněž přispívá k jeho udržitelnosti.

Digitální dopravní systém vyžaduje horizontální myšlení, napříč druhy dopravy a odvětvími. Digitální technologie vycházejí z vrstvy údajů, které lze zkombinovat do vrstvy inovativních služeb a aplikací. Specifikace podle směrnice o inteligentních dopravních systémech umožní formulovat společná funkční, technická a organizační ustanovení i ustanovení o službách, jež usnadňují dostupnost a přístupnost údajů, které jsou následně použity pro vývoj této vrstvy inovativních služeb a aplikací.

V souvislosti s nedávno přijatou evropskou strategií týkající se spolupracujících inteligentních dopravních systémů (C-ITS)³ Komise v současné době spolupracuje s odborníky členských států na stanovení právního a technického rámce na podporu zavádění spolupracujících inteligentních dopravních systémů. Jde o součást směrnice o inteligentních dopravních systémech pro prioritní oblast IV a je to jedna z akcí v rámci směrnice, pro niž Komise hodlá využít přenesení pravomoci pro přijetí technických, funkčních a organizačních specifikací. K tomu, aby se zaručilo, že specifikace zahrnují všechny požadované aspekty, jež by zajistily harmonizované a interoperabilní zavádění spolupracujících inteligentních dopravních systémů v Unii, je zapotřebí důkladných přípravných prací. Při těchto pracích se využívá příspěvku zainteresovaných stran v rámci platformy C-ITS⁴ a úzké spolupráce s těmito stranami, jakož i poznatků z projektů na zavádění, jako jsou iniciativy členských států v rámci platformy C-ROADS⁵. Specifikace C-ITS budou mít zásadní význam pro zajištění koordinovaného a urychleného zavedení spolupracujících, propojených a automatizovaných vozidel v Unii.

¹ Úř. věst. L 207, 6.8.2010, s. 1.

² https://ec.europa.eu/commission/priorities/digital-single-market_cs

³ *Evropská strategie týkající se spolupracujících inteligentních dopravních systémů, milník na cestě ke spolupracující, propojené a automatizované mobilitě* (COM(2016) 766).

⁴ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/c-its_en

⁵ https://ec.europa.eu/transport/themes/its/news/2016-10-07-european-commission-member-states-and-industry-join-forces-deployment_en

Kromě práce na technickém rámci na podporu zavádění spolupracujících inteligentních dopravních systémů je nutno stále se zabývat i několika dalšími akcemi ve čtyřech prioritních oblastech⁶ směrnice o inteligentních dopravních systémech, například specifikacemi a normami pro návaznost a interoperabilitu služeb v oblasti řízení provozu a nákladní dopravy (prioritní oblast II), specifikacemi pro jiné akce související s aplikacemi ITS pro bezpečnost silničního provozu a jeho ochranu před vnějšími hrozbami (prioritní oblast III) a definicemi nezbytných opatření pro integraci různých aplikací ITS do otevřené palubní platformy (prioritní oblast IV, bod 1.1).

Aby mohla Komise přijmout další specifikace prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, je nezbytné, aby bylo přenesení pravomoci prodlouženo. Dále bude možná nutno aktualizovat specifikace, které již byly přijaty, aby odrážely technologický pokrok nebo zkušenosti s prováděním těchto specifikací v členských státech.

Komise proto navrhuje, aby se přenesení pravomoci prodloužilo o dobu pěti let ode dne 27. srpna 2017 a poté se automaticky prodloužilo o další pětiletá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Jediným cílem tohoto návrhu je prodloužit přenesení pravomoci na Komisi, jíž je přijímat akty v přenesené pravomoci, aniž by došlo ke změně cílů nebo oblasti působnosti směrnice o inteligentních dopravních systémech.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 91 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Směrnice o inteligentních dopravních systémech se zabývá nadnárodními tématy, jež nemohou být uspokojivě vyřešena pouze členskými státy, jako je například interoperabilita zařízení a posílení vnitřního trhu pro služby ITS (čímž se přispívá k celosvětové konkurenceschopnosti, tvorbě pracovních míst a růstu).

V souladu se zásadou subsidiarity zůstává použití (rámcové) směrnice, jako je směrnice o inteligentních dopravních systémech jedním z nejvhodnějších prostředků k dosažení zamýšleného výsledku. Zastřešující zásady a podmínky umožňující zavádění inteligentních dopravních systémů se projevují v praxi prostřednictvím specifikací vypracovaných s výrazným zapojením odborníků z členských států. Komise rovněž zřídila Evropskou poradní skupinu pro ITS, v níž jí zástupci příslušných zúčastněných stran pro oblast ITS z veřejného a soukromého sektoru poskytují rady, pokud jde o obchodní a technické aspekty zavádění a využívání inteligentních dopravních systémů v EU.

Specifikace přijaté Komisí se použijí na základě článku 5 směrnice o inteligentních dopravních systémech, v němž je uznáno právo každého členského státu rozhodnout o vlastním zavedení těchto aplikací a služeb ITS na svém území.

⁶ Viz příloha I směrnice.

- **Proporcionalita**

Zapojení Komise je omezeno na minimum nutné pro splnění cílů návrhu a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné. Za podpory členských států a s pomocí národních odborníků pro oblast ITS se omezuje na vypracování postupů a specifikací v řádně vymezených prioritních oblastech vyžadujících nadnárodní přístup.

V případě, že by přenesení pravomoci na Komisi nebylo prodlouženo, ohrozilo by to celounijní integrované a koordinované zavádění interoperabilních inteligentních dopravních systémů v silniční dopravě a jejich rozhraní s jinými druhy dopravy. Pro Radu a Evropský parlament by nebylo proveditelné ani časově efektivní přijímat všechny potřebné podrobné specifikace jednotlivě.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Ve zprávě o provádění směrnice o inteligentních dopravních systémech z října 2014⁷ byla vyzdvíhována nutnost prodloužit (od srpna 2017) přenesení pravomoci, na jejímž základě může Komise pro specifikace ITS přijímat akty v přenesené pravomoci a ve druhé fázi připravit případný rozsáhlejší přezkum směrnice s ohledem na neustálý technický vývoj inteligentních dopravních systémů. Tento návrh se týká pouze prodloužení přenesení pravomoci.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Výsledky konzultace, která byla vedena před přijetím směrnice o inteligentních dopravních systémech a akčního plánu týkajícího se ITS⁸, jsou stále relevantní, např. pokud jde o meziodvětvovou spolupráci, provádění strategie a koordinaci zúčastněných stran.

V nedávné době se uskutečnily cílené konzultace se skupinami zúčastněných stran, zejména Evropským výborem pro ITS a Evropskou poradní skupinou pro ITS. Tyto skupiny se obecně shodly na tom, že je nutné prodloužit přenesení pravomoci na Komisi, již je přijímat akty v přenesené pravomoci.

- **Posouzení dopadů**

Pro posouzení dopadů neexistují žádné plány, neboť prodloužením se nemění oblast působnosti ani obsah samotné směrnice o inteligentních dopravních systémech.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozhodnutí nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Volba právní formy návrhu**

Cílem návrhu je prodloužit přenesení pravomoci na Komisi, již je přijímat akty v přenesené pravomoci. Ačkoli směrnice jsou součástí nová ustanovení, nejsou ve skutečnosti určena členským státům, nýbrž unijním orgánům. Proto nemusí být provedena ve vnitrostátních právních předpisech a měla by být přijata ve formě rozhodnutí.

⁷ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm

⁸ http://ec.europa.eu/transport/modes/road/consultations/2008_03_26_its_en.htm

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 prodlužuje o pět let pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci svěřenou Komisi. Tato pravomoc se následně automaticky prodlužuje o období pět let, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku.

Článek 2 stanoví, že toto rozhodnutí vstoupí v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

- **Evropský hospodářský prostor**

Navrhovaný akt má význam pro EHP.

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se mění směrnice 2010/40/EU, pokud jde o dobu pro přijetí aktů v přenesené pravomoci**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU³ stanoví vypracování specifikací pro prioritní akce v rámci prioritních oblastí.
- (2) Od vstupu směrnice 2010/40/EU v platnost přijala Komise čtyři akty v přenesené pravomoci týkající se prioritních opatření uvedené směrnice. Zabývají se zejména službou eCall a mechanismy pro sdílení údajů, které usnadňují elektronickou výměnu údajů mezi příslušnými veřejnými orgány a zúčastněnými stranami a příslušnými poskytovateli služeb ITS. U opatření, kterými se je třeba stále zabývat a jež patří do oblasti působnosti směrnice 2010/40/EU, jsou zapotřebí další akty v přenesené pravomoci.
- (3) Podle článku 12 směrnice 2010/40/EU pravomoc svěřená Komisi, jíž je přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v článku 7 dané směrnice, končí dne 27. srpna 2017.
- (4) Za účelem dosažení cílů směrnice 2010/40/EU by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie na dodatečné období pěti let počínaje 27. srpnem 2017. Toto období by mělo být automaticky prodlouženo o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016. Zejména v

¹ Úř. věst. C , , s. .² Úř. věst. C , , s. .³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU ze dne 7. července 2010 o rámci pro zavedení inteligentních dopravních systémů v oblasti silniční dopravy a pro rozhraní s jinými druhy dopravy (Úř. věst. L 207, 6.8.2010, s. 1).

zájmu zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států, přičemž odborníci těchto dvou orgánů mají systematicky přístup na zasedání odborných skupin Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 12 směrnice 2010/40/EU se odstavec 1 nahrazuje tímto:

- „1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v článku 7 je svěřena Komisi na dobu pěti let ode dne 27. srpna 2017. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období. Komise vypracuje zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem každého pětiletého období.“

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*