



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.3.2017 r.  
COM(2017) 150 final

2017/0068 (COD)

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**ustalające współczynnik korygujący do płatności bezpośrednich przewidziany w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej ustanawia podstawową zasadę dotyczącą finansowania unijnego, w myśl której roczny budżet Unii musi być zgodny z wieloletnimi ramami finansowymi (WRF).

Aby wesprzeć sektor rolnictwa w przypadku poważnych kryzysów mających wpływ na produkcję rolną lub dystrybucję produktów rolnych, należy ustanowić rezerwę kryzysową w drodze zmniejszenia – na początku każdego roku – płatności bezpośrednich przy pomocy mechanizmu dyscypliny finansowej przewidzianego w art. 26 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej<sup>1</sup>. W art. 25 tego samego rozporządzenia określono, że całkowita kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolnictwa wynosi 2 800 mln EUR w równych rocznych ratach wynoszących 400 mln EUR (w cenach z 2011 r.) w okresie 2014–2020 i jest włączona do działu 2 wieloletnich ram finansowych. Kwota rezerwy, która ma zostać włączona do projektu budżetu na 2018 r. sporządzonego przez Komisję, wynosi 459,5 mln EUR w cenach bieżących, i jest pokryta dzięki zmniejszeniu płatności bezpośrednich wymienionych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej<sup>2</sup>.

Ponadto, żeby zapewnić, by kwoty przeznaczone na finansowanie wspólnej polityki rolnej (WPR) nie przekroczyły rocznych podpułapów na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie w ramach działu 2 ustanowionych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającym wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020<sup>3</sup>, należy stosować mechanizm dyscypliny finansowej w momencie, gdy prognozy na finansowanie płatności bezpośrednich i wydatków związanych z rynkiem wskazują, że zostanie przekroczony roczny podpułap w ramach działu 2, określony w wieloletnich ramach finansowych, skorygowany o wszelkie transfery środków finansowych między Europejskim Funduszem Rolniczym Gwarancji (EFRG) a Europejskim Funduszem Rolnym na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). To saldo netto dostępne na wydatki w ramach EFRG na 2018 r. określono w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2016/257<sup>4</sup>, zgodnie z art. 16 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, i wynosi ono 44 162 mln EUR.

Wstępne szacunki budżetowe dotyczące płatności bezpośrednich i wydatków związanych z rynkiem dokonane przy opracowywaniu projektu budżetu na 2018 r. wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na 2018 r. prawdopodobnie nie zostanie przekroczone, a zatem nie ma potrzeby dalszego stosowania dyscypliny finansowej.

W związku z powyższym Komisja przedstawia wniosek dotyczący ustalenia współczynnika korygującego do płatności bezpośrednich w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017, który zgodnie z art. 26 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 ma zostać przyjęty przez Parlament Europejski i Radę do dnia 30 czerwca 2017 r. Jeżeli współczynnik korygujący nie zostanie ustalony do dnia 30 czerwca 2017 r., określi go Komisja na podstawie tego samego artykułu.

<sup>1</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549.

<sup>2</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608.

<sup>3</sup> Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

<sup>4</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2016/257 z dnia 24 lutego 2016 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 367/2014 ustanawiające saldo netto udostępnione na wydatki EFRG (Dz.U. L 49 z 25.2.2016, s. 1).

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

W niniejszym wniosku ustala się stopę procentową współczynnika korygującego dyscypliny finansowej w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017.

Mając na uwadze, że państwa członkowskie mają możliwość realizacji zaległych płatności na rzecz rolników poza regulacyjnym terminem płatności stosowanym w odniesieniu do płatności bezpośrednich oraz że współczynnik korygujący dyscypliny finansowej w poszczególnych latach kalendarzowych jest różny, dyscyplina finansowa nie powinna powodować różnicowania kwot płatności bezpośrednich w zależności od terminu dokonywania tych płatności na rzecz rolników przez państwa członkowskie. W związku z tym, aby zapewnić równe traktowanie rolników, współczynnik korygujący powinien być stosowany do kwot płatności bezpośrednich, które mają być przyznane rolnikom w odniesieniu do wniosków o przyznanie pomocy złożonych jedynie w roku kalendarzowym 2017, niezależnie od tego, kiedy płatność na rzecz rolnika zostanie faktycznie dokonana.

Art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że współczynnik korygujący stosowany do płatności bezpośrednich stosuje się wyłącznie do płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR. W roku kalendarzowym 2017 Chorwacja wprowadza stopniowo płatności bezpośrednie. W związku z tym dyscyplina finansowa nie będzie miała zastosowania w tym państwie członkowskim.

## **3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

Niniejszy wniosek wdraża zasady przewidziane w art. 26 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i art. 8 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013. Wcześniejsze konsultacje z zainteresowanymi stronami ani przygotowanie oceny skutków regulacji nie były potrzebne.

## **4. WPŁYW NA BUDŻET**

Obliczenie wysokości współczynnika korygującego dyscypliny finansowej stanowi element przygotowania projektu budżetu na 2018 r.

Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do opracowywanego przez Komisję projektu budżetu na 2018 r., wynosi 459,5 mln EUR w cenach bieżących. Wstępne szacunki środków budżetowych na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na 2018 r. nie zostanie prawdopodobnie przekroczone.

Całkowite zmniejszenie wynikające z zastosowania dyscypliny finansowej wynosi zatem 459,5 mln EUR. Odsetek współczynnika korygującego dyscypliny finansowej wynosi 1,388149 %. Obliczono go z uwzględnieniem faktu, że należy go stosować tylko do kwot płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR na rolnika i że nie będzie miał zastosowania w Chorwacji.

Stosowanie tego współczynnika korygującego doprowadzi do zmniejszenia kwot płatności bezpośrednich w odniesieniu do pozycji budżetowych obejmujących wydatki odnoszące się do wniosków o przyznanie pomocy, złożonych przez rolników w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017 (roku budżetowego 2018).

## **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

Oprócz ustalenia współczynnika korygującego określonego w niniejszym rozporządzeniu Komisja może także, na podstawie art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013,

zapropnować zgodnie z nowymi informacjami będącymi w jej posiadaniu przyjęcie aktów wykonawczych dostosowujących ten współczynnik. Podczas przygotowywania w październiku 2017 r. listu w sprawie poprawek do projektu budżetu na 2018 r. Komisja dokona przeglądu swoich prognoz w odniesieniu do wydatków związanych z rynkiem i płatności bezpośrednich oraz w stosownych przypadkach przyjmie dostosowanie współczynnika korygującego do dnia 1 grudnia 2017 r.

## Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**ustalające współczynnik korygujący do płatności bezpośrednich przewidziany w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego<sup>5</sup>,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 25 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013<sup>6</sup> ustanawia się rezerwę, przeznaczoną na dodatkowe wsparcie dla sektora rolnego w przypadku poważnych kryzysów mających wpływ na produkcję lub dystrybucję rolną, poprzez zmniejszenie – na początku każdego roku – płatności bezpośrednich przy użyciu mechanizmu dyscypliny finansowej, o którym mowa w art. 26 wspomnianego rozporządzenia.
- (2) Art. 26 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 stanowi, że aby zapewnić przestrzeganie rocznych pułapów określonych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013<sup>7</sup> w odniesieniu do finansowania wydatków związanych z rynkiem i płatności bezpośrednich, ustala się współczynnik korygujący płatności bezpośrednie, jeżeli prognozy wydatków na finansowanie środków finansowanych w ramach tego podpułapu w danym roku budżetowym wskazują, że zostaną przekroczone mające zastosowanie pułapy roczne.
- (3) Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do opracowywanego przez Komisję projektu budżetu na 2018 r., wynosi 459,5 mln EUR w cenach bieżących. W celu pokrycia tej kwoty, do płatności bezpośrednich w ramach systemów wsparcia wymienionych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013<sup>8</sup> musi mieć

---

<sup>5</sup> Dz.U. C z [...], s. [...].

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549).

<sup>7</sup> Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

<sup>8</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów

zastosowanie mechanizm dyscypliny finansowej w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017.

- (4) Wstępne prognozy dotyczące płatności bezpośrednich i wydatków związanych z rynkiem, które zostaną określone w projekcie budżetu sporządzonym przez Komisję na 2018 r., wskazują, że nie ma potrzeby dalszego stosowania dyscypliny finansowej.
- (5) Art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 nakazuje Komisji przedstawić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący współczynnika korygującego nie później niż w dniu 31 marca roku kalendarzowego, w odniesieniu do którego zastosowanie ma ten współczynnik korygujący.
- (6) Zasadniczo rolnicy składający wnioski o przyznanie pomocy w zakresie płatności bezpośrednich w odniesieniu do jednego roku kalendarzowego (N) otrzymują wypłatę w ustalonym terminie płatności przypadającym w roku budżetowym (N+1). Jednakże państwa członkowskie mogą, z zachowaniem pewnych limitów, realizować zaległe płatności na rzecz rolników po upływie tego terminu płatności. Takie zaległe płatności mogą być dokonywane w następnym roku budżetowym. W przypadku zastosowania dyscypliny finansowej w odniesieniu do danego roku kalendarzowego nie należy stosować współczynnika korygującego do płatności, w odniesieniu do których złożono wnioski o przyznanie pomocy w latach kalendarzowych innych niż rok kalendarzowy, w którym obowiązuje dyscyplina finansowa. W związku z tym, aby zapewnić równe traktowanie rolników, należy ustanowić przepis mówiący, że współczynnik korygujący ma być stosowany wyłącznie do płatności, w odniesieniu do których wnioski o przyznanie pomocy złożono w roku kalendarzowym, w którym obowiązuje dyscyplina finansowa, niezależnie od tego, kiedy dokonywana jest dana płatność na rzecz rolników.
- (7) Art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że współczynnik korygujący stosowany do płatności bezpośrednich ustalony zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 obowiązuje wyłącznie w przypadku płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR, które zostaną przyznane rolnikom w odnośnym roku kalendarzowym. Ponadto art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że w związku ze stopniowym wprowadzaniem płatności bezpośrednich współczynnik korygujący stosuje się do Chorwacji dopiero od dnia 1 stycznia 2022 r. Zatem współczynnik korygujący, określony w niniejszym rozporządzeniu, nie powinien mieć zastosowania do płatności dla rolników w tym państwie członkowskim.
- (8) Do dnia 1 grudnia 2017 r. współczynnik korygujący ustalony w niniejszym rozporządzeniu może być dostosowywany przez Komisję zgodnie z nowymi informacjami będącymi w jej posiadaniu, na podstawie art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

#### *Artykuł 1*

1. W celu ustalenia współczynnika korygującego zgodnie z art. 25 i 26 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 kwoty płatności bezpośrednich w ramach systemów wsparcia wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, które mają być przyznane rolnikom w wysokości przekraczającej 2 000 EUR na podstawie wniosku o przyznanie pomocy

---

wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608).

złożonego w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017, zmniejsza się o współczynnik korygujący wynoszący 1,388149 %.

2. Zmniejszenie przewidziane w ust. 1 nie ma zastosowania w Chorwacji.

#### *Artykuł 2*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie siódmego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego  
Przewodniczący*

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                      |                                           |                                            |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------|
| <b>OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  | FS/17/RB/                            |                                           |                                            |             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  | 6.15.2017.1                          |                                           |                                            |             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  | DATA:                                |                                           |                                            |             |
| 1. LINIA BUDŻETOWA:<br>Wstępna prognoza budżetowa po zastosowaniu dyscypliny finansowej:<br>05 03 Płatności bezpośrednie*<br>* przed uwzględnieniem dochodu przeznaczanego na określony cel                                                                                                                                         |  | ŚRODKI:<br>w mln EUR<br>41 747       |                                           |                                            |             |
| 2. TYTUŁ:<br><br>Wniosek<br>ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY ustalające współczynnik korygujący do płatności bezpośrednich przewidziany w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017                                                                                                  |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 3. PODSTAWA PRAWNA:<br><br>Art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej                                                                                                                                                                                                                                               |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 4. CELE:<br>Niniejsze rozporządzenie ustanawia współczynnik korygujący dyscypliny finansowej, który należy zastosować w odniesieniu do kwot płatności bezpośrednich w wysokości powyżej 2 000 EUR, które mają być przyznane rolnikom na podstawie wniosków o przyznanie pomocy złożonych w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017. |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 5. SKUTKI FINANSOWE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  | OKRES 12 MIESIĘCY<br><br>(w mln EUR) | BIEŻĄCY ROK BUDŻETOWY 2017<br>(w mln EUR) | NASTĘPNY ROK BUDŻETOWY 2018<br>(w mln EUR) |             |
| 5.0 WYDATKI<br>- POKRYWANE Z BUDŻETU UE (REFUNDACJE/INTERWENCJE)<br>- POKRYWANE PRZEZ ORGANY KRAJOWE<br>- INNE                                                                                                                                                                                                                      |  | -459,5<br>+459,5                     | nie dotyczy                               | -459,5<br>+459,5                           |             |
| 5.1 DOCHODY<br>- ZASOBY WŁASNE UE (OPŁATY/CŁA)<br>- KRAJOWE                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |                                      |                                           |                                            |             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  | 2017                                 | 2018                                      | 2019                                       | 2020        |
| 5.0.1 SZACOWANE WYDATKI                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 5.1.1 SZACOWANE DOCHODY                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 5.2 METODA OBLICZENIOWA:<br>Zob. uwagi                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |                                      |                                           |                                            |             |
| 6.0 CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY ZE ŚRODKÓW PRZEWIDZIANYCH W ODPOWIEDNIM ROZDZIALE BIEŻĄCEGO BUDŻETU?                                                                                                                                                                                                                           |  |                                      |                                           |                                            | nie dotyczy |
| 6.1 CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY POPRZECZ PRZESUNIĘCIEM POMIĘDZY ROZDZIAŁAMI BIEŻĄCEGO BUDŻETU?                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                      |                                           |                                            | nie dotyczy |
| 6.2 CZY WYMAGANY BĘDZIE BUDŻET DODATKOWY?                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |                                      |                                           |                                            | NIE         |
| 6.3 CZY ŚRODKI BĘDZIE TRZEBA PRZEWIDZIEĆ W KOLEJNYCH BUDŻETACH?                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |                                      |                                           |                                            | NIE         |
| UWAGI:<br>Obliczenie wysokości współczynnika korygującego dyscypliny finansowej stanowi element przygotowania                                                                                                                                                                                                                       |  |                                      |                                           |                                            |             |

projektu budżetu na 2018 r.

Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do opracowywanego przez Komisję projektu budżetu na 2018 r., wynosi 459,5 mln EUR w cenach bieżących. Wstępne szacunki środków budżetowych na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na 2018 r. prawdopodobnie nie zostanie przekroczone.

Całkowite zmniejszenie wynikające z zastosowania dyscypliny finansowej wynosi zatem 459,5 mln EUR. Odsetek współczynnika korygującego dyscypliny finansowej wynosi 1,388149 %. Obliczono go z uwzględnieniem faktu, że należy go stosować tylko do kwot przekraczających 2 000 EUR i we wszystkich państwach członkowskich oprócz Chorwacji. Ponieważ w roku kalendarzowym 2017 płatności bezpośrednie w Chorwacji są stopniowo wprowadzane, dyscyplina finansowa nie będzie dotyczyć tego państwa członkowskiego.

Stosowanie tego współczynnika korygującego doprowadzi do zmniejszenia kwot płatności bezpośrednich w odniesieniu do pozycji budżetowych obejmujących wydatki odnoszące się do wniosków o przyznanie pomocy, złożonych przez rolników w odniesieniu do roku kalendarzowego 2017 (roku budżetowego 2018).

Proponowane rozporządzenie ma wpływ na budżet, gdyż wstępne szacunki wydatków budżetowych na płatności bezpośrednie (przed uwzględnieniem dyscypliny finansowej) zmniejszono o 459,5 mln EUR po zastosowaniu współczynnika korygującego zaproponowanego w niniejszym projekcie rozporządzenia. W związku z tym środki w odniesieniu do rozdziału 05 03 (Płatności bezpośrednie) przewidziane do włączenia do projektu budżetu na 2018 r. zapewniają ustanowienie kwoty na rezerwę finansową na wypadek sytuacji kryzysowej w rolnictwie.