



Brussel, 30.3.2017
COM(2017) 150 final

2017/0068 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de
rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar
2017**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is als grondbeginsel voor de Uniefinanciering vastgelegd dat de jaarbegroting van de Unie in overeenstemming moet zijn met het meerjarig financieel kader (MFK).

Om de landbouwsector te kunnen ondersteunen wanneer zich ernstige crisissituaties in de landbouwproductie of -distributie voordoen, moet een crisisreserve worden aangelegd door aan het begin van elk jaar een vermindering op de rechtstreekse betalingen toe te passen door middel van het mechanisme voor financiële discipline dat is vastgesteld in artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid¹. In artikel 25 van die verordening is bepaald dat de reserve in totaal 2 800 miljoen EUR moet bedragen, met gelijke jaarlijkse termijnbetalingen van 400 miljoen EUR (in prijzen 2011) voor de periode 2014-2020, en in hoofdstuk 2 van het meerjarig financieel kader moet worden opgenomen. Het in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2018 op te nemen bedrag van de reserve belooft 459,5 miljoen EUR (lopende prijzen) en wordt gedekt middels een vermindering van de rechtstreekse betalingen als bedoeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid².

Om te voorkomen dat de bedragen voor de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) uitstijgen boven de jaarlijkse submaxima voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen uit hoofde van rubriek 2, zoals vastgesteld in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020³, moet het mechanisme voor financiële discipline worden toegepast wanneer de ramingen voor de financiering van de rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven erop wijzen dat het jaarlijkse submaximum uit hoofde van rubriek 2 van het meerjarig financieel kader, gecorrigeerd voor financiële overdrachten tussen het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo), zal worden overschreden. Dit voor uitgaven uit het ELGF beschikbare nettosaldo voor 2018 is overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 vastgesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/257 van de Commissie⁴ en bedraagt 44 162 miljoen EUR.

Bij de opstelling van de ontwerpbegroting voor 2018 is uit de eerste begrotingsramingen voor de rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven gebleken dat het nettosaldo dat voor ELGF-uitgaven voor 2018 beschikbaar is, naar alle waarschijnlijkheid niet zal worden overschreden en er dus geen extra financiële discipline vereist is.

Op basis van het voorgaande legt de Commissie een voorstel voor tot vaststelling van het aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen met betrekking tot het kalenderjaar 2017. Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet dit

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549.

² PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608.

³ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2016/257 van de Commissie van 24 februari 2016 houdende wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 49 van 25.2.2016, blz. 1).

percentage uiterlijk op 30 juni 2017 door het Europees Parlement en de Raad zijn vastgesteld. Is het aanpassingspercentage op 30 juni 2017 nog niet bepaald, dan stelt de Commissie dit op grond van het reeds genoemde artikel vast.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

Met het onderhavige voorstel wordt voor het kalenderjaar 2017 een aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline vastgesteld.

Aangezien de lidstaten nog betalingen aan landbouwers kunnen verrichten na de in de regelgeving vastgestelde betalingstermijn voor rechtstreekse betalingen en het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline van kalenderjaar tot kalenderjaar varieert, mogen de bedragen aan rechtstreekse betalingen die aan de landbouwers moeten worden toegekend, bij de toepassing van de financiële discipline niet afhangen van het moment waarop de lidstaten overgaan tot betaling aan de landbouwers. Derhalve mag de toepassing van het aanpassingspercentage op de aan landbouwers toe te kennen bedragen aan rechtstreekse betalingen, met het oog op een gelijke behandeling van de landbouwers, alleen berusten op de in het kalenderjaar 2017 ingediende steunaanvragen zonder dat het uitmaakt wanneer de betaling aan de landbouwer daadwerkelijk plaatsvindt.

Krachtens artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is het aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen alleen van toepassing op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR. Kroatië verkeert in het kalenderjaar 2017 nog in de fase van geleidelijke integratie van rechtstreekse betalingen. Daarom is de financiële discipline niet op deze lidstaat van toepassing.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Met het voorliggende voorstel wordt uitvoering gegeven aan artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en artikel 8 van Verordening (EU) nr. 1307/2013. De belanghebbende partijen hoefden niet vooraf te worden geraadpleegd en evenmin hoefde er een effectbeoordeling te worden opgesteld.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De berekening van het overeenkomstig de financiële discipline toe te passen aanpassingspercentage maakt deel uit van het opstellen van de ontwerpbegroting voor 2018.

Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat volgens de planning zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2018, bedraagt 459,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Uit de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven is gebleken dat het nettosaldo dat voor ELGF-uitgaven voor 2018 beschikbaar is, naar alle waarschijnlijkheid niet zal worden overschreden.

Bijgevolg komt de totale vermindering die voortvloeit uit de toepassing van de financiële discipline, neer op 459,5 miljoen EUR. Het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline bedraagt 1,388149 %. Bij de berekening is ervan uitgegaan dat het percentage niet in Kroatië wordt toegepast en alleen wordt toegepast op bedragen aan rechtstreekse betalingen per landbouwer van meer dan 2 000 EUR.

De toepassing van dit aanpassingspercentage resulteert in lagere bedragen aan rechtstreekse betalingen op de begrotingsonderdelen waaruit de uitgaven worden gefinancierd die verband

houden met de door de landbouwers voor het kalenderjaar 2017 (begrotingsjaar 2018) ingediende steunaanvragen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

De Commissie kan, na de bepaling van het bij de onderhavige verordening vastgestelde aanpassingspercentage, op grond van artikel 26, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1306/2013 dat percentage middels uitvoeringshandelingen aanpassen op basis van nieuwe informatie waarover zij beschikt. Bij de opstelling in oktober 2017 van de nota van wijzigingen bij de ontwerpbegroting voor 2018 zal de Commissie haar ramingen voor de marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen evalueren en zo nodig uiterlijk op 1 december 2017 een herziening van het aanpassingspercentage vaststellen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar 2017

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁵,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Krachtens artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁶ dient een reserve met als doel het beschikbaar stellen van aanvullende steun voor de landbouwsector in geval van ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, te worden aangelegd door aan het begin van elk jaar een vermindering op de rechtstreekse betalingen toe te passen door middel van het in artikel 26 van die verordening bedoelde mechanisme voor financiële discipline.
- 2) In artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 is bepaald dat, om zeker te stellen dat de in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad⁷ vermelde jaarlijkse maxima voor de financiering van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen worden gerespecteerd, een aanpassingspercentage voor de rechtstreekse betalingen moet worden vastgesteld wanneer de ramingen voor de financiering van de maatregelen die in het kader van dit submaximum voor een bepaald begrotingsjaar worden gefinancierd, erop wijzen dat de toepasselijke jaarlijkse maxima zullen worden overschreden.
- 3) Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat naar verwachting zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2018, bedraagt 459,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Om dit bedrag te financieren, moet het mechanisme voor financiële discipline van toepassing zijn op de rechtstreekse betalingen die voor het kalenderjaar 2017 worden gedaan in het kader van de

⁵ PB C ... van ..., blz.

⁶ Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549).

⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

steunregelingen die zijn vermeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁸.

- 4) De voorlopige ramingen voor de rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven die in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2018 moeten worden bepaald, wijzen erop dat geen extra financiële discipline vereist is.
- 5) Krachtens artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet de Commissie uiterlijk op 31 maart van het kalenderjaar waarop het aanpassingspercentage van toepassing is, bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel betreffende dat aanpassingspercentage indienen.
- 6) Landbouwers die een steunaanvraag voor rechtstreekse betalingen voor een bepaald kalenderjaar N indienen, ontvangen de betaling doorgaans binnen een vastgestelde betalingstermijn die in het begrotingsjaar N+1 valt. De lidstaten mogen echter, binnen bepaalde grenzen, betalingen aan landbouwers doen nadat deze betalingstermijn is verstreken. Dergelijke betalingen kunnen in een later begrotingsjaar worden gedaan. Bij de toepassing van de financiële discipline voor een bepaald kalenderjaar mag het aanpassingspercentage niet worden toegepast op betalingen waarvoor steunaanvragen zijn ingediend in andere kalenderjaren dan het kalenderjaar waarvoor de financiële discipline geldt. Daarom moet met het oog op een gelijke behandeling van de landbouwers worden bepaald dat het aanpassingspercentage alleen wordt toegepast op betalingen waarvoor de steunaanvragen zijn ingediend in het kalenderjaar waarvoor de financiële discipline geldt, ongeacht het moment waarop de betaling aan de landbouwers wordt gedaan.
- 7) In artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is bepaald dat het overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bepaalde aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen alleen van toepassing is op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die in het desbetreffende kalenderjaar aan een landbouwer worden toegekend. Voorts is in artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 bepaald dat als gevolg van de geleidelijke invoering van de rechtstreekse betalingen het aanpassingspercentage pas vanaf 1 januari 2022 van toepassing is op Kroatië. Het bij deze verordening bepaalde aanpassingspercentage mag dus niet van toepassing zijn op betalingen aan landbouwers in die lidstaat.
- 8) Op grond van artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 kan de Commissie de bij deze verordening vastgestelde aanpassingscoëfficiënt tot 1 december 2017 aanpassen op basis van nieuwe informatie waarover zij beschikt,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met het oog op de vaststelling van het aanpassingspercentage overeenkomstig de artikelen 25 en 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 worden, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, de rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die aan landbouwers worden toegekend voor een steunaanvraag

⁸ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

die voor het kalenderjaar 2017 wordt ingediend in het kader van de in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 vermelde steunregelingen, verminderd met een aanpassingspercentage van 1,388149 %.

2. De in lid 1 bedoelde vermindering geldt niet voor Kroatië.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM		FS/17/RB/			
		6.15.2017.1			
		DATUM:			
1. BEGROTINGSONDERDEEL: Voorlopige begrotingsraming na financiële discipline: 05 03 Rechtstreekse betalingen* * voordat de bestemmingsontvangsten in aanmerking worden genomen.		KREDIETEN: in miljoen EUR 41 747			
2. TITEL: Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar 2017					
3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie					
4. DOELSTELLINGEN: Bij deze verordening wordt in het kader van de financiële discipline het aanpassingspercentage vastgesteld dat moet worden toegepast op de bedragen aan rechtstreekse betalingen die in het kader van een voor het kalenderjaar 2017 ingediende steunaanvraag aan een landbouwer moeten worden toegekend en die 2 000 EUR overschrijden.					
5. FINANCIËLE GEVOLGEN		PERIODE VAN 12 MAANDEN (miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGS- JAAR 2017 (miljoen EUR)	VOLGEND BEGROTINGS- JAAR 2018 (miljoen EUR)	
5.0 UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE		- 459,5 + 459,5	n.v.t.	- 459,5 + 459,5	
5.1 ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL					
		2017	2018	2019	2020
5.0.1 RAMING VAN DE UITGAVEN					
5.1.1 RAMING VAN DE ONTVANGSTEN					
5.2 BEREKENINGSMETHODE: Zie opmerkingen					
6.0 IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?		n.v.t.			
6.1 IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?		n.v.t.			
6.2 IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?		NEE			
6.3 MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?		NEE			
OPMERKINGEN: De berekening van het overeenkomstig de financiële discipline toe te passen aanpassingspercentage maakt deel					

uit van het opstellen van de ontwerpbegroting voor 2018.

Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat volgens de planning zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2018, bedraagt 459,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Uit de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven is gebleken dat het voor ELGF-uitgaven beschikbare nettosaldo voor 2018 waarschijnlijk niet zal worden overschreden.

Bijgevolg komt de totale vermindering die voortvloeit uit de toepassing van de financiële discipline, neer op 459,5 miljoen EUR. Het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline bedraagt 1,388149 %. Bij de berekening is ervan uitgegaan dat het percentage voor alle lidstaten behalve Kroatië wordt toegepast en alleen wordt toegepast op bedragen van meer dan 2 000 EUR. Aangezien de rechtstreekse betalingen in het kalenderjaar 2017 in Kroatië nog in de fase van geleidelijke integratie verkeren, geldt de financiële discipline niet voor deze lidstaat.

De toepassing van dit aanpassingspercentage zal resulteren in lagere bedragen aan rechtstreekse betalingen op de begrotingsonderdelen waaruit de uitgaven worden gefinancierd die verband houden met de door de landbouwers voor het kalenderjaar 2017 (begrotingsjaar 2018) ingediende steunaanvragen.

De voorgestelde verordening heeft gevolgen voor de begroting in die zin dat de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen (waarbij nog geen rekening was gehouden met de financiële discipline) zijn verlaagd met 459,5 miljoen EUR als gevolg van de toepassing van het aanpassingspercentage dat in de onderhavige ontwerpverordening wordt voorgesteld. Aldus is met de kredieten voor hoofdstuk 05 03 (rechtstreekse betalingen) die volgens de planning zullen worden opgenomen in de ontwerpbegroting voor 2018, gewaarborgd dat een reserve voor crisissituaties in de landbouwsector kan worden gevormd.