



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.6.2017
COM(2017) 329 final

2017/0134 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) a o
zrušení směrnice Rady 89/130/EHS, Euratom a nařízení Rady (ES, Euratom) č.
1287/2003**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Hrubý národní důchod (HND) představuje základ pro výpočet největšího podílu vlastních zdrojů v rozpočtu Evropské unie (EU). Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003 ze dne 15. července 2003 o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND)¹ stanoví statistický podklad pro výpočet a ověření statistik HND pro účely vlastních zdrojů.

Komise považuje za nutné nařízení o HND revidovat, a to z těchto důvodů:

- Dne 26. května 2014 bylo přijato a dne 1. října 2016 vstoupilo v platnost nové rozhodnutí o vlastních zdrojích, rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom o systému vlastních zdrojů Evropské unie². Zmíněné rozhodnutí uvádí, že pro účely vlastních zdrojů se HND členských států vymezí v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (ESA 2010).
- ESA 2010³ byla přijata dne 21. května 2013 a v září 2014 se stala novým standardem pro výpočet národních účtů v EU. Uvedené nařízení nahradilo nařízení Rady (ES) č. 2223/96 ze dne 25. června 1996 o Evropském systému národních a regionálních účtů ve Společenství⁴ (ESA 95).
- Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 11/2013 „Zajištění správnosti údajů o hrubém národním důchodu (HND): strukturovanější a cílenější koncepce by zlepšila účinnost ověřování Komise“⁵ obsahovala řadu doporučení, jak tuto činnost zlepšit.
- Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o metodě tvorby statistiky EU: vize pro příští desetiletí⁶ uvádí mimo jiné návrhy na integraci procesů tvorby statistik, například harmonizaci dat pro předání údajů z národních účtů a jejich zabudování do jednoho systému IT.
- Protože se údaje o HND používají i pro jiné účely, než jsou vlastní zdroje, a aby se zachovala integrita statistik, považuje se pro tvorbu statistik za vhodnější jiný právní základ, čl. 338 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), než stávající právní základ, rozhodnutí Rady 2000/597/ES, Euratom ze dne 29. září 2000 o systému vlastních zdrojů Společenství⁷, které bylo beztak již zrušeno.
- Evropský statistický systém (ESS) se rozhodl soustředit své pravomoci projednávání ve výborech do jednoho výboru, Výboru pro Evropský statistický systém (Výboru pro ESS); to znamená, že stávající Výbor pro HND by měl být nahrazen formální odbornou skupinou.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tento návrh je obsahem velmi podobný nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003. Ustanovení návrhu však budou rozdělena mezi nařízení přijaté Radou a Evropským parlamentem a

¹ Úř. věst. L 181, 19.7.2003, s. 1.

² Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105.

³ Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 310, 30.11.1996, s. 1.

⁵ Úř. věst. C 362, 12.12.2013, s. 2.

⁶ KOM(2009) 404, 10.8.2009.

⁷ Úř. věst. L 253, 7.10.2000, s. 42.

rozhodnutí Komise, které vymezí činnost formální odborné skupiny, jež nahradí Výbor pro HND.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem evropských statistik je článek 338 SFEU. Podle čl. 338 odst. 1 přijímají Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem opatření k vypracování statistik, jestliže je to nezbytné k provádění činností EU. V čl. 338 odst. 2 jsou stanoveny požadavky na vypracovávání evropských statistik; vyžaduje se dodržování zásad nestrannosti, spolehlivosti, objektivity, vědecké nezávislosti, hospodárnosti výdajů a důvěrnosti statistických informací.

Použití čl. 338 odst. 1 SFEU jako právního základu je změna oproti nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003, jehož právním základem byl čl. 8 odst. 2 předchozího rozhodnutí o vlastních zdrojích, rozhodnutí 2000/597/ES, Euratom. Nové rozhodnutí o vlastních zdrojích (rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom) podobný právní základ pro přijetí nového nařízení o HND neobsahuje.

Hlavním účelem tohoto nařízení je sladit HND s nařízením (EU) č. 549/2013, jehož právní základ je rovněž čl. 338 odst. 1. Kromě toho se údaje o HND používají i pro jiné účely, než jsou vlastní zdroje, zejména pro vnitrostátní hospodářské politiky a různé politiky Unie. S ohledem na výše uvedené představuje čl. 338 odst. 1 SFEU relevantní a vhodný právní základ. Použitím čl. 338 odst. 1 SFEU je možné zohlednit a podpořit politiku nastíněnou v novém rozhodnutí o vlastních zdrojích a zároveň zdůraznit statisticky šířeji zaměřený obsah tohoto nového navrhovaného nařízení.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zásada subsidiarity se uplatní, pokud návrh nespadá do výlučné pravomoci Unie.

Návrh tohoto nařízení byl vypracován pro zlepšení srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti souhrnného HND. Údaje o HND lze pro účely stanovení rozpočtových příspěvků EU ověřit pouze na úrovni EU. Členské státy jednající samostatně nemohou uspokojivě dosáhnout cílů zamýšlené činnosti, jimiž je zajištění srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti. Tuto činnost lze uskutečnit účinněji na úrovni EU na základě právního aktu EU.

Unie proto může v této oblasti přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity, jak to stanoví článek 5 Smlouvy.

- **Proporcionalita**

Návrh se týká sběru údajů o HND. Podle čl. 10 odst. 1 nařízení ESA 2010, který je přechodným ustanovením, se po dobu platnosti rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom ze dne 7. června 2007 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství⁸ konečnou jednotnou úpravou vybírání vlastních zdrojů nadále rozumí ESA 95. Rozhodnutí 2007/436/ES, Euratom

⁸ Úř. věst. L 163, 23.6.2007, s. 17.

bylo nyní nahrazeno, a proto je sběr údajů o HND zapotřebí odpovídajícím způsobem přizpůsobit.

Navržené změny stavu podle nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003 spočívají tom, že se vykazování údajů o HND přizpůsobí nařízení ESA 2010 a namísto Výboru pro HND se jako relevantní výbor pro projednávání ve výboru zavede Výbor pro ESS jakožto součást nové struktury ESS pro lepší koordinaci a partnerství v jasném pyramidovém uspořádání v rámci ESS, s Výborem pro ESS jakožto nejvyšším strategickým subjektem. V únoru 2012⁹ Výbor pro ESS tento nový přístup podpořil.

Výše uvedené nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů tohoto nařízení.

- **Volba nástroje**

Nástroj je stejný jako nástroj použitý pro stávající právní předpis. Po vstupu tohoto nařízení v platnost však bude zapotřebí rozhodnutí Komise, kterým se zřídí odborná skupina pro HND.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Je potřeba uvést, že toto nařízení je pouze aktualizací stávajícího nařízení, která je nutná pro zohlednění nového právního základu, nového rozhodnutí o vlastních zdrojích a souvisejících právních předpisů, nařízení ESA 2010 a doporučení Evropského účetního dvora v jeho zvláštním auditu.

Na základě standardů Komise se postupovalo podle systému Eurostatu pro hodnocení stávajících právních předpisů (včetně hodnocení evropského statistického programu)¹⁰, který byl hlavní součástí celého procesu. Kromě toho se každý rok provádějí průzkumy mezi uživateli s cílem lépe poznat uživatele, jejich potřeby a jejich spokojenost se službami poskytovanými Eurostatem. Eurostat využívá výsledky hodnocení ke zlepšení procesu tvorby statistických informací a svých statistických výstupů. Tyto výsledky jsou promítnuty do různých strategických plánů, jako je pracovní program a plán řízení.

Do roku 2013 byly mezi zúčastněnými stranami (uživatelé a členské státy) pravidelně prováděny průběžné přezkumy produktů Eurostatu. Poslední přezkum týkající se národních účtů se uskutečnil v roce 2010¹¹. Zahrnoval celý soubor národních účtů, ale zjištění jsou relevantní pro HND, což je klíčový souhrnný ukazatel.

Byla měřena spokojenost uživatelů ohledně řady faktorů pomocí indexu spokojenosti (SI)¹². V případě srovnatelnosti mezi zeměmi a regiony (klíčový prvek tohoto návrhu) byl index SI 0,8. Bylo provedeno doporučení týkající se zlepšení metadat.

⁹ 12. zasedání Výboru pro ESS dne 12. února 2012.

¹⁰ Viz <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>

¹¹ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4375784/08-National+Accounts-RR-2011.pdf/>

¹² Indexem spokojenosti (SI) se rozumí počet pozitivních odpovědí („dobrý“ nebo „velmi dobrý“), od něhož se odečte počet negativních odpovědí („špatný“ nebo „velmi špatný“) a tento počet se vydělí počtem pozitivních a negativních odpovědí. Může se pohybovat v rozmezí –1 až 1. Rovná se 1, pokud není žádné „špatné“ nebo „velmi špatné“ hodnocení, a rovná se –1, pokud není žádné „dobré“ nebo „velmi dobré“ hodnocení.

Pokud jde o Výbor pro HND, který bude nahrazen formální odbornou skupinou, byly hodnoty indexu SI vysoké pro možnost, aby se členské státy v rámci Výboru pro HND podílely na rozhodnutích a jejich přípravě (1,0), úlohu Výboru pro HND při podílení se na vývoji metodiky v oblasti národních účtů (1,0) a obecnou efektivitu Výboru pro HND (0,83). S ohledem na posledně jmenované a v reakci na připomínky byla učiněna zlepšení, pokud jde o jazyk zasedání (nyní se konají v angličtině, protože tlumočníci někdy ne zcela správně chápali technické záležitosti) a dostupnost soupisů k HND. Byl také proveden návrh najít nejlepší metodické řešení pro výpočet a rozvržení FISIM.

Výbor pro HND každoročně na svém podzimním zasedání vydává stanovisko k vhodnosti údajů o HND pro účely vlastních zdrojů. Toto stanovisko bylo vždy kladné.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh byl podrobně projednán na zasedáních Výboru pro HND v roce 2012 (dvě zasedání), 2013 (dvě zasedání), 2015 (jedno zasedání) a 2016 (dvě zasedání). Návrh je podporován, co se týče předávání údajů a zpráv o kvalitě, soupisů k HND, lepší integrace Výboru pro HND do celkové řídicí struktury Evropského statistického systému (ESS), postupu ověřování a informačních návštěv. Výbor pro HND vítá navržené sladění data oznámení HND s programem předávání údajů ESA a datem oznámení postupu při nadměrném schodku na 30. září.

Výbor pro ESS schválil znění návrhu na svém zasedání v květnu 2013 a pozměněné znění s ním bylo projednáno v květnu 2017. O vývoji návrhu bylo rovněž pravidelně informováno na zasedáních ředitelů makroekonomických statistik.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Národní statistické úřady členských států byly konzultovány v rámci Výboru pro HND a na zasedáních ředitelů makroekonomických statistik (viz výše).

Do návrhu byla rovněž zapracována doporučení Evropského účetního dvora obsažená v jeho zvláštní zprávě o HND.

- **Posouzení dopadů**

Návrh je pro členské státy méně zatěžující než současný stav, protože bez přechodu na ESA 2010 pro účely vlastních zdrojů by od členských států mohlo být požadováno, aby vytvářely dva soubory účtů, jeden pro každý standard. Vykazovací zátěž členských států se sníží také synchronizací předávání údajů pro účely vlastních zdrojů z HND s předáváním údajů pro jiné účely národních účtů (např. souhrnné ukazatele národních účtů, nadměrný dluh a statistiky schodku).

Přechod na ESA 2010 zlepší kvalitu údajů používaných pro účely vlastních zdrojů z HND.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh splňuje požadavky na zjednodušení obsažené v programu REFIT – jednak synchronizací předávání údajů pro účely vlastních zdrojů z HND s předáváním údajů pro jiné účely národních účtů, jednak přechodem na ESA 2010 pro účely vlastních zdrojů, aby členské státy nemusely vytvářet dva soubory účtů, jeden pro ESA 2010 a jeden pro ESA 95.

Jelikož se návrh dotýká pouze sestavovatelů národních účtů v členských státech, nejsou podniky tímto návrhem dotčeny.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nejsou zapotřebí žádné další rozpočtové zdroje.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Stejně jako tomu bylo v případě stávajícího nařízení o HND, je po třech letech naplánována zpráva o jeho uplatňování, tj. před 31. prosincem 2022. Tato zpráva se bude zabývat otázkami, jako jsou včasnost a kvalita soupisů k HND a údajů o HND, fungováním Výboru pro ESS a formální odborné skupiny a vylepšení HND.

Nejdříve po pěti letech od data použitelnosti tohoto nařízení provede Komise jeho hodnocení a předloží zprávu o hlavních zjištěních Evropskému parlamentu a Radě. Toto hodnocení bude provedeno v souladu s pokyny Komise pro zlepšování právní úpravy¹³.

Členské státy sdělí Komisi informace, jež jsou k vypracování této zprávy nezbytné.

Ověření HND pro účely vlastních zdrojů důkladně zkoumá Evropský účetní dvůr v kapitole „Příjmy“ své výroční zprávy.

Činnosti v této oblasti jsou dvakrát ročně prezentovány na zasedání ředitelů makroekonomických statistik.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Žádné.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Struktura návrhu je založena na stávajícím nařízení o HND. Hlavní změny lze shrnout následovně:

Právní východiska a body odůvodnění

Pro zdůraznění integrity statistik při sestavování a harmonizaci HND je právním základem čl. 338 odst. 1 SFEU. Byl doplněn odkaz na nový statistický předpis¹⁴ a Kodex evropské statistiky¹⁵ a odkazy na předpisy o vlastních zdrojích.

Článek 1: Definice

Tento článek definuje HDP a HND. Nedochází k žádné podstatné změně; jedná se o aktualizaci standardu, který se má používat, z ESA 95 na ESA 2010.

Článek 2: Předávání údajů, revize a zprávy o kvalitě

¹³ SWD(2015) 111.

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

¹⁵ Schválen Výborem pro ESS dne 28. září 2011.

Navrhuje se, aby se údaje předávaly Eurostatu do 30. září namísto do 22. září. Tím by došlo k sladění s datem pro předání dalších údajů z národních účtů, a proto by to snížilo zpravodajskou zátěž členských států.

Článek 3: Soupis k HND

Přízpůsobení se ESA 2010. V důsledku délky postupu pro ratifikaci předpisu o vlastních zdrojích lhůta pro poskytnutí soupisů již uplynula. Tento článek také stanoví harmonogram pro aktualizaci soupisů.

Článek 4: Odborná skupina pro HND

Komise navrhla novou strukturu ESS pro lepší koordinaci a partnerství v jasném pyramidovém uspořádání v rámci ESS, s Výborem pro ESS jakožto nejvyšším strategickým subjektem. Jedním aspektem tohoto zjednodušení je soustředit pravomoci projednávání ve výborech do rukou Výboru pro ESS. V únoru 2012¹⁶ Výbor pro ESS tento nový přístup podpořil. V důsledku toho přejde činnost nesouvisející s projednáváním ve výboru, kterou v současnosti vykonává Výbor pro HND, včetně každoročního stanoviska k vhodnosti údajů o HND, které každý rok předkládají členské státy, pro účely vlastních zdrojů, do oblasti odpovědnosti nové formální odborné skupiny, kterou zřídí Komise. Vymezení většiny úkolů nesouvisejících s projednáváním ve výboru, které ve stávajícím nařízení o HND připadají na Výbor pro HND, přejde do rozhodnutí Komise.

Článek 5: Postup ověřování. Vyjasnění správného provádění ESA. Zlepšení postupů sestavování.

Komise bude i nadále odpovědná za ověřování zdrojů a metod HND. S přijetím ESA 2010 přebírá Komise odpovědnost rovněž za vyjasnění správného provádění ESA 2010.

Článek 6: Informační návštěvy

Znění stávajícího nařízení o HND umožňuje „informační návštěvy“, ale není jasné, co by tyto návštěvy měly zahrnovat. Měly by se zabývat buď „kvalitativními“ aspekty (tj. souladem s ESA 2010), nebo „kvantitativními“ aspekty (tj. přímým ověřením výpočtů). Evropský účetní dvůr doporučil Komisi (Eurostatu), aby se více soustředila na druhý aspekt.

Důvodem odlišného typu informačních návštěv pro účely HND, než jsou návštěvy pro účely ostatních vlastních zdrojů, je to, že i když metodiku ESA ovládá pravděpodobně lépe Eurostat, více praktických zkušeností s uplatňováním této metodiky pro tvorbu národních odhadů mají členské státy.

Článek 7

Výbor pro ESS má být nápomocen Komisi s přijetím opatření pro projednávání ve výboru, která jsou zapotřebí pro harmonizaci HND. Výbor pro ESS proto nahradí Výbor pro HND, který přestane existovat.

Článek 8: Zpráva

Komise předloží zprávu Evropskému parlamentu a Radě.

Článek 9: Zrušení platných právních předpisů

Ačkoliv stávající nařízení o HND a směrnice o HDP budou zrušeny, rozhodnutí přijatá na základě těchto předpisů musí zůstat v platnosti.

¹⁶ 12. zasedání Výboru pro ESS dne 12. února 2012.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) a o zrušení směrnice Rady 89/130/EHS, Euratom a nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 338 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vzhledem ke zvyšujícímu se podílu vlastních zdrojů Unie založených na hrubém národním důchodu v tržních cenách (HND) členských států je nezbytné další zlepšení srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti tohoto souhrnného ukazatele.
- (2) Integrita statistik prostřednictvím dodržování zásad Kodexu evropské statistiky, přezkoumaného a aktualizovaného Výborem pro Evropský statistický systém dne 28. září 2011, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009¹⁷ je obzvláště důležitá, pokud jsou statistiky používány přímo pro správní účely.
- (3) Tyto údaje jsou rovněž významnými analytickými nástroji pro koordinaci hospodářských politik členských států a pro různé politiky Unie.
- (4) V souladu s čl. 2 odst. 7 rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom se pro účely vlastních zdrojů HND rozumí roční HND v tržních cenách, stanovený přílohou A nařízení (EU) č. 549/2013 (ESA 2010). Kromě toho, v souladu s čl. 10 odst. 1 rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom¹⁸ a s výhradou čl. 10 odst. 2 uvedeného rozhodnutí, bylo rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom¹⁹ zrušeno.
- (5) Údaje o HND musí být srovnatelné, a proto musí být v souladu s příslušnými definicemi a účetními pravidly ESA 2010. Proto by měly používané hodnotící postupy

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

¹⁸ Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

¹⁹ Rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom ze dne 7. června 2007 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 163, 23.6.2007, s. 17).

a použité zdrojové údaje umožňovat správné použití definic a účetních pravidel ESA 2010.

- (6) Zdroje a metody používané k výpočtu HND musí být spolehlivé. To znamená, že by měly být na robustní, vhodné a aktuální statistické podklady pokud možno uplatněny osvědčené metody.
- (7) Údaje o HND musí být úplné, a proto by měly zahrnovat i činnosti, které se neuvádějí ve statistických zjišťováních nebo se neohlašují finančním orgánům, orgánům sociálního zabezpečení ani jiným správním orgánům. Zdokonalení rozsahu položek HND předpokládá rozvoj vhodných statistických podkladů a hodnotících postupů i provedení vhodných úprav.
- (8) Aby byly zajištěny jednotné podmínky pro provádění tohoto nařízení poskytováním údajů o HND pro účely vlastních zdrojů, měly by být Komisi svěřeny pravomoci přijmout opatření týkající se soupisu zdrojů a metod použitých pro výpočet HND a jeho složek podle ESA 2010 a opatření ke zlepšení srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti HND členských států. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011²⁰.
- (9) Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014²¹ stanoví kontrolní návštěvy v členských státech pro účely ověření vlastních zdrojů. Kromě těchto kontrol by Komise měla být oprávněna vykonávat informační návštěvy související s HND, aby se zajistilo, že údaje o HND jsou srovnatelné, spolehlivé a úplné. Účast zástupců národních statistických úřadů na informačních návštěvách souvisejících s HND v jiných členských státech by měla přispět k transparentnosti procesu ověřování HND.
- (10) V souladu s článkem 7 nařízení (ES) č. 223/2009 byl o poskytnutí odborného vedení požádán Výbor pro Evropský statistický systém (Výbor pro ESS).
- (11) Výbor pro HND uvedený v článku 4 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003²² vydával stanoviska, poskytoval Komisi poradenství a byl jí nápomocen při výkonu jejích prováděcích pravomocí. Podle strategie pro novou strukturu Evropského statistického systému, která má za cíl lepší koordinaci a partnerství v jasném pyramidovém uspořádání v rámci tohoto systému, by měl mít poradní úlohu a měl by být nápomocen Komisi při výkonu jejích prováděcích pravomocí Výbor pro Evropský statistický systém, zřízený nařízením (ES) č. 223/2009. Za tímto účelem by měl být Výbor pro HND nahrazen Výborem pro ESS, aby byl Komisi nápomocen při výkonu jejích prováděcích pravomocí podle stávajícího nařízení. Nicméně pro účely jiných funkcí, které dříve vykonával Výbor pro HND podle nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003 a které nesouvisejí s pomocí při výkonu prováděcích pravomocí Komise, by Komise měla zřídit formální odbornou skupinu, aby jí tato skupina byla nápomocna pro tyto jiné účely.
- (12) Směrnice Rady 89/130/EHS, Euratom²³ a nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003 stanovily postup pro ověření a hodnocení srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti HNP

²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

²¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 608/2014 ze dne 26. května 2014, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 29).

²² Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003 ze dne 15. července 2003 o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) (Úř. věst. L 181, 19.7.2003, s. 1).

²³ Směrnice Rady 89/130/EHS, Euratom ze dne 13. února 1989 o harmonizaci výpočtu hrubého národního produktu v tržních cenách (Úř. věst. L 49, 21.2.1989, s. 26).

a HND ve Výboru pro HNP a ve Výboru pro HND, ve kterém úzce spolupracují členské státy s Komisí. Tento postup by měl být přizpůsoben s ohledem na používání HND podle ESA 2010 pro účely vlastních zdrojů, revidovaný harmonogram pro poskytnutí vlastních zdrojů a nedávný vývoj v rámci Evropského statistického systému. Uvedené předpisy by měly být proto zrušeny,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola I

Definice a výpočet hrubého národního důchodu v tržních cenách

Článek 1

1. Hrubý národní důchod v tržních cenách (HND) a hrubý domácí produkt v tržních cenách (HDP) jsou definovány v souladu s Evropským systémem národních a regionálních účtů (ESA 2010) zřízeným nařízením (EU) č. 549/2013.

2. V souladu s bodem 8.89 přílohy A nařízení (EU) č. 549/2013 se HDP rozumí konečný výsledek výrobní činnosti rezidentských výrobních jednotek. Může být definován třemi způsoby:

- (a) výrobní metoda: HDP je součet hrubé přidané hodnoty jednotlivých institucionálních sektorů nebo jednotlivých odvětví a daní snížených o dotace na produkty (které nejsou rozvrženy do sektorů a do odvětví). Je to také vyrovnávací položka účtu výroby za celkové hospodářství;
- (b) výdajová metoda: HDP je součet konečného užití výrobků a služeb rezidentskými institucionálními jednotkami (konečná spotřeba a tvorba hrubého kapitálu) a salda vývozu minus dovozu zboží a služeb;
- (c) důchodová metoda: HDP je součet užití na účtu tvorby důchodů za celkové hospodářství (náhrad zaměstnancům, daní z výroby a z dovozu sníženým o dotace, hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu za celkové hospodářství).

3. V souladu s bodem 8.94 přílohy A nařízení (EU) č. 549/2013 se HND rozumí úhrn prvotních příjmových důchodů rezidentských institucionálních jednotek: náhrady zaměstnancům, daně z výroby a z dovozu minus dotace, důchody z vlastnictví (příjmové minus výdajové), hrubý provozní přebytek a hrubý smíšený důchod. HND se rovná HDP minus výdajové prvotní důchody, které mají být placeny rezidentskými institucionálními jednotkami nerezidentským institucionálním jednotkám, plus prvotní důchody, které mají být přijaty rezidentskými institucionálními jednotkami od nerezidentů.

Kapitola II

Předávání údajů o HND a dodatečných informací

Článek 2

1. Členské státy zjistí HND podle článku 1 v rámci pravidelného sestavování národních účtů.
2. Členské státy poskytnou každoročně do konce září v rámci postupů národního účetnictví Komisi (Eurostatu) číselné údaje o souhrnném HND a jeho složkách v souladu s definicemi uvedenými v článku 1. Celkové hodnoty HDP a jeho složek mohou být předloženy v souladu se třemi způsoby uvedenými v čl. 1 odst. 2. Poskytované údaje se týkají předchozího roku a případných změn údajů za dřívější léta.
3. Při sdělování údajů uvedených v odstavci 2 předkládají členské státy Komisi (Eurostatu) zprávu o kvalitě údajů o HND. Zpráva obsahuje informace o způsobu výpočtu souhrnných údajů, a zejména popisuje veškeré významné změny v použitých zdrojích a metodách a vysvětluje revize dřívějších odhadů HND.

Článek 3

1. Aby byl zajištěn plný soulad s ESA 2010, poskytují členské státy Komisi (Eurostatu) soupis zdrojů a metod pro výpočet HND a jeho složek podle ESA 2010.
2. Komise vytvoří prostřednictvím prováděcích aktů podrobnou strukturu a obsah soupisu uvedeného v odstavci 1 a harmonogram pro jeho aktualizaci. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 7 odst. 2.
3. Pro usnadnění srovnatelných analýz souladu vypracuje Komise k soupisu příručku v úzké spolupráci s odbornou skupinou uvedenou v článku 4.

Kapitola III

Postupy a ověřování výpočtu HND

Článek 4

Komise zřídí formální odbornou skupinu, složenou ze zástupců členských států, které předsedá zástupce Komise a která bude Komisi poskytovat poradenství a vyjadřovat stanoviska ohledně srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti výpočtů HND, projednávat otázky provádění tohoto nařízení a vydávat každý rok stanovisko ohledně přiměřenosti údajů o HND předložených členskými státy pro účely vlastních zdrojů.

Článek 5

1. Komise ověří zdroje a metody v soupisu uvedeném v čl. 3 odst. 1. V této souvislosti se použije model ověřování vypracovaný Komisí v úzké spolupráci s odbornou skupinou uvedenou v článku 4. Tento model je založen na zásadách vzájemného hodnocení a nákladové efektivnosti.
2. Komise přijme prostřednictvím prováděcích aktů opatření pro zajištění vyšší srovnatelnosti, spolehlivosti a úplnosti údajů o HND. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 7 odst. 2.

Článek 6

1. Aniž jsou dotčeny kontroly podle článku 2 nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014, může Komise (Eurostat) ve vhodných případech vykonat v členských státech informační návštěvy související s HND.

2. Při výkonu informačních návštěv v členských státech si může Komise (Eurostat) vyžádat pomoc odborníků na národní účty zastupujících národní statistické úřady.

Tito odborníci na národní účty musí být zaregistrováni na seznamu, který vnitrostátní orgány odpovědné za vykazování národních účtů vytvoří na základě dobrovolných návrhů zaslaných Komisi (Eurostatu).

Účast členských států na těchto návštěvách je dobrovolná.

Článek 7

1. Komisi je nápomocen Výbor pro Evropský statistický systém zřízený nařízením (ES) č. 223/2009. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Kapitola IV

Závěrečná ustanovení

Článek 8

Nejpozději do 31. prosince 2022 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování tohoto nařízení.

Článek 9

Směrnice 89/130/EHS, Euratom a nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003 se zrušují.

Odkazy na zrušené akty se považují za odkazy na toto nařízení v souladu se srovnávacími tabulkami obsaženými v příloze tohoto nařízení.

Článek 10

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně*

*Za Radu
předseda / předsedkyně*