



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.9.2017
COM(2017) 481 final

2017/0219 (COD)

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u għanijiet tal-proposta

Id-demokrazija hija wiehed mill-valuri fundamentali li fuqhom hija msejsa l-Unjoni Ewropea. Sabiex jiġi żgurat il-funzjonament ta' demokrazija rappreżentattiva fuq livell Ewropew, it-trattati jstabbilixxu li ċ-ċittadini tal-Unjoni Ewropea huma direttament rappreżentati fil-Parlament Ewropew.

Id-dritt għal-libertà ta' assoċjazzjoni u d-dritt għal-libertà ta' espressjoni huma drittijiet fundamentali ta' kull ċittadin fl-Unjoni.

Il-partiti politiċi għandhom rwol essenzzjali fid-demokrazija rappreżentattiva u jgħolqu rabta diretta bejn iċ-ċittadini u s-sistema politika, filwaqt li b'hekk itejbu l-leġittimità tas-sistema. L-istess isehh fuq livell Ewropew: skont l-Artikolu 10 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, "*il-partiti politiċi fil-livell Ewropew jikkontribwixxu għall-formazzjoni ta' l-għarfien politiku Ewropew u għall-espressjoni tar-rieda taċ-ċittadini ta' l-Unjoni*". L-Artikolu 12(2) tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea jesprimi l-istess prinċipju.

It-trawwim ta' dibattitu politiku dwar kwistjonijiet Ewropej fl-Ewropa kollha permezz ta' partiti politiċi Ewropej vibranti huwa għan tal-Kummissjoni li ilu jeżisti.

Fiz-żmien ta' qabel l-elezzjonijiet Ewropej tal-2014, il-Kummissjoni harget Rakkomandazzjoni¹, fejn stiednet lill-partiti politiċi Ewropej u nazzjonali, bl-appoġġ tal-istituzzjonijiet u l-Istati Membri, biex jiehdu għadd ta' passi biex isahhu r-rwol tal-partiti politiċi Ewropej billi jikkontribwixxu għall-formazzjoni ta' sensibilizzazzjoni politika Ewropea u jesprimu r-rieda taċ-ċittadini tal-Unjoni. Wiehed minn dawn il-passi kienet dak ta' "Spitzenkandidat".

Il-partiti politiċi Ewropej wiegħbu għas-sejha tal-Kummissjoni u l-elezzjonijiet tal-2014 tal-Parlament Ewropew kienu fundamentalment differenti minn dawk preċedenti. Għall-ewwel darba, huma stabbilixxew rabta bejn ir-riżultati tal-elezzjonijiet u l-għażla tal-President attwali tal-Kummissjoni Ewropea, Jean-Claude Juncker. Permezz ta' programmi politiċi differenti, l-i "Spitzenkandidaten" jew il-kandidati għal President tal-Kummissjoni Ewropea ppermettew lill-votanti jagħmlu għażla informata bejn il-pjattaformi politiċi alternattivi għall-Ewropa, aktar milli fuq kwistjonijiet politiċi esklussivament nazzjonali, u b'hekk l-elezzjonijiet "jiġu ewropizzati".

Ir-Regolament Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej² ġie introdott biex iżid il-vizibilità, ir-rikonoxximent, l-effikaċja, it-trasparenza u r-responsabilità tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi affiljati tagħhom.

Il-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi li jissodisfaw numru ta' kundizzjonijiet ġew offruti l-opportunità li jsiru entitajiet ġuridiċi Ewropej billi jirreġistraw fuq livell Ewropew, u b'hekk itejbu l-aċċess għall-appoġġ finanzjarju Ewropew. Dawn il-kundizzjonijiet jinkludu r-

¹ Ir-Rakkomandazzjoni tat-12.3.2013 dwar it-tishih tal-kondotta demokratika u effiċjenti tal-elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew C(2013)1303 final <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/ALL/?uri=OJ:L:2013:079:TOC>

² ĠU L 317 tal-4.11.2017, p. 1-27.

rappreżentanza f'għadd kbir bizżejjed ta' Stati Membri tal-UE u r-rispett, kemm fil-programm tagħhom kif ukoll fl-attivitajiet tagħhom, tal-valuri li fuqhom hija mibnija l-Unjoni Ewropea - jiġifieri r-rispett għad-dinjità tal-bniedem, il-libertà, id-demokrazija, l-ugwaljanza, l-istat tad-dritt u r-rispett għad-drittijiet tal-bniedem, inklużi d-drittijiet ta' persuni li jagħmlu parti minn minoranzi.

Inholqot awtorità indipendenti għall-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej ("l-Awtorità), bil-għan li tirreġistra, tikkontrolla u jekk ikun meħtieġ, timponi sanzjonijiet fuq partiti u fondazzjonijiet politiċi Ewropej, inkluż biex tikkunsidra każijiet fejn tali entitajiet allegatament jonqsu milli jirrispettaw dawn il-valuri fundamentali Ewropej. Meta jqumu dubji dwar jekk partit jew fondazzjoni humiex qed josservaw dan ir-rekwiżit fil-prattika, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill jew il-Kummissjoni jistgħu jippreżentaw talba lill-Awtorità għal partiti politiċi Ewropej u fondazzjonijiet politiċi Ewropej biex tivverifika s-sitwazzjoni; Qabel tasal għal deċizzjoni dwar jekk il-partit jew il-fondazzjoni jinqatgħux mir-reġistru, l-Awtorità trid tikkonsulta Kumitat ta' persuni eminenti indipendenti.

Minkejja dan, ir-rapport tal-Kummissjoni dwar l-elezzjonijiet Ewropej tal-2014³ sab li għad hemm xi jsir sabiex tiżdied il-partecipazzjoni taċ-ċittadini u l-inklussività tal-elezzjonijiet, titjieb id-dimensjoni Ewropea tad-dibattitu politiku, titregġa' lura t-tendenza ta' rata ta' partecipazzjoni baxxa, tkompli titjieb il-leġittimità demokratika tal-proċess tat-teħid ta' deċizzjonijiet tal-UE, jiġu enfasizzati l-affiljazzjonijiet bejn partiti nazzjonali u Ewropej u tiġi promossa r-responsabilità politika.

Barra minn hekk, minkejja l-progress li sar permezz tar-Regolament Nru 1141/2014, ir-regoli eżistenti għad għandhom lakuni li jeħtieġ li jiġu indirizzati.

Il-Parlament Ewropew, kif ukoll għadd ta' partiti politiċi Ewropej, talbu li jsir titjib u jiġu aġġustati dawn ir-regoli. Is-servizzi tal-Parlament Ewropew li huma inkarigati mill-amministrazzjoni ta' dan ir-Regolament ħadmu fuq għadd ta' każijiet li jirriżultaw minn użu mhux xieraq tal-finanzjament.

F'Marzu tal-2017, il-Parlament organizza dibattitu plenarju u ppreżenta mistoqsija orali li fiha stieden lill-Kummissjoni twieġeb kemm għat-twaqqit ta' xi bidliet, kif ukoll għal ċerti bidliet speċifiċi rigward il-livell ta' kofinanzjament, il-possibilità ta' shubija tal-Membri tal-Parlament Ewropew f'aktar minn partit wiehed, l-għadd ta' membri meħtieġa għall-finanzjament, il-finanzjament ta' kampanji ta' referendum, l-introduzzjoni ta' kriterju ta' kapacià finanzjarja u l-permess ta' bini ta' riżervi finanzjarji.

F'dan id-dibattitu, il-Kummissjoni esprimiet ir-rieda tagħha li timpenja ruħha mal-Parlament, flimkien mal-Kunsill, fil-monitoraġġ tal-istadji bikrin tal-implimentazzjoni tar-regoli l-godda. Fil-15 ta' Ġunju 2017, il-Parlament adotta riżoluzzjoni⁴ li tistieden lill-Kummissjoni tippromponi reviżjoni tal-qafas ġuridiku attwali mill-aktar fis possibbli biex tindirizza n-nuqqasijiet tiegħu, speċjalment fir-rigward tal-livell ta' kofinanzjament mitlub, u fir-rigward tal-possibilità ta' shubija tal-Membri tal-Parlament Ewropew f'aktar minn partit wiehed.

³ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni, Rapport fuq l-elezzjonijiet għall-Parlament Ewropew tal-2014 COM/2015/0206 final <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?uri=COM:2015:0206:FIN>.

⁴ Ara <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0274+0+DOC+XML+V0//MT>

Il-Parlament u l-partiti politiċi tiegħu kitbu lill-Kummissjoni biex jerġgħu jiddikjaraw it-talba tagħhom għal bidliet; talba li giet elaborata f'rapport komprensiv pprovdut lill-Kummissjoni.

Fid-dawl ta' dak li ntqal hawn fuq u fuq il-bażi ta' input wiesa' miksub minn diversi partijiet ikkonċernati (ara t-taqsimi 3), il-Kummissjoni, għalhekk, iddeċidiet li tippromovi għadd limitat ta' emendi mmirati ta' dan ir-Regolament. Dawn għandhom l-għan li jnaqqsu d-distakki, itejbu t-trasparenza, sabiex jiżguraw l-allokazzjoni u n-nefqa xierqa ta' rizersi limitati mill-baġit tal-UE, u b'hekk isahħu r-rappreżentazzjoni elettoralni ġenwina taċ-ċittadini Ewropej mill-partiti politiċi Ewropej. L-emendi se jiżguraw li r-regoli eżistenti ma jiġux evitati jew li d-dispożizzjonijiet tiegħu ma jintużawx hażin.

Jenhtieg li l-bidliet iffokati jkunu fis-sehħ qabel l-elezzjonijiet Ewropej tal-2019. Huma se jgħinu biex jindirizzaw l-isfidi identifikati mill-Kummissjoni fir-rigward tal-elezzjonijiet Ewropej tal-2014, b'mod partikolari fir-rigward tal-affiljazzjonijiet bejn il-partiti nazzjonali u l-partiti Ewropej u biex iżidu r-responsabilità politika.

- **Kwistjonijiet speċifiċi indirizzati**

L-ewwel nett, ir-regoli attwali huma suxxettibbli għal abbuż fir-rigward tal-kwistjoni ta' min jista' jisponsorizza r-registrazzjoni ta' partit politiku Ewropew, għax huma jippermettu li jiġi ssodisfat il-livell ta' rappreżentanza li huwa mitlub (jiġifieri f'seba' Stati Membri) (i) permezz tal-appoġġ minn partiti membri rappreżentati f'parlamenti reġjonali, Parlament nazzjonali jew fil-Parlament Ewropew; (ii) permezz tal-appoġġ minn membri individwali ta' dawn il-parlamenti jew (iii) permezz ta' tahlita tat-tnejn.

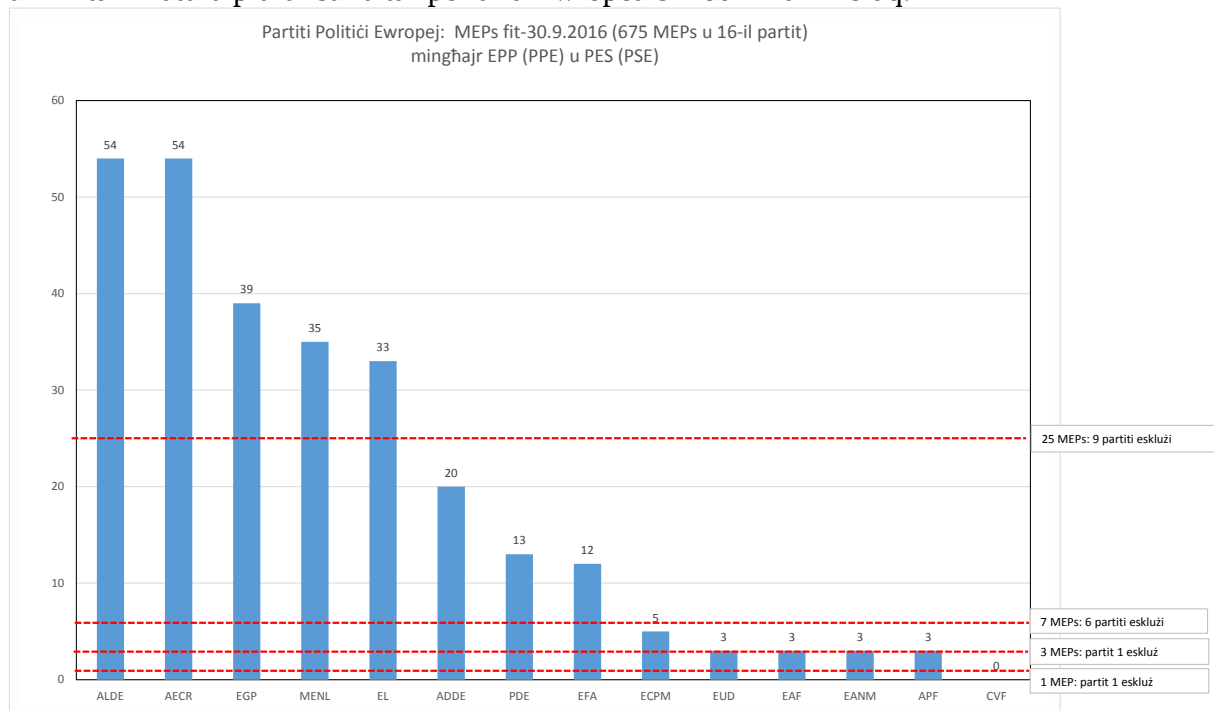
Fl-ewwel snin wara l-introduzzjoni tal-finanzjament għal partiti politiċi Ewropej, il-maġġoranza tal-benefiċjarji kienu alleanzi magħmula minn partiti nazzjonali li ġejjin mill-istess familja politika. Madankollu, diversi partiti politiċi Ewropej li nholqu fis-snin riċenti huma magħmula prinċipalment minn politikanti individwali u/jew iddominati b'mod qawwi minn partit politiku nazzjonali wiehed jew tnejn. Hemm diversi każijiet ta' membri differenti ta' partit nazzjonali wiehed li jisponsorizzaw aktar minn partit politiku wiehed Ewropew; f'xi każijiet estremi, membru uniku sponsorizza aktar minn partit wiehed.

L-Awtorità kellha taffaċċja wkoll problemi prattiċi marbuta mas-shubija f'aktar minn partit wiehed. Spiss mhuwix ċar kif wiehed jista' jevita l-għadd doppju fir-rappreżentanza, kif jistgħu jiġu indirizzati shubiji preċedenti, u kif wiehed jista' jorbot ir-rappreżentanza mal-kriterji ta' finanzjament - inkluża l-kwistjoni ta' Membru tal-Parlament Ewropew li jingħadd f'partiti politiċi Ewropej differenti fir-rigward tar-registrazzjoni min-naħa u tal-finanzjament, min-naħa l-oħra.

It-tieni kwistjoni ta' thassib tirrigwarda l-**proporzjonalità tal-finanzjament tal-UE** b'rabta mar-rappreżentanza fi hdan il-Parlament Ewropew. Fil-preżent, il-partiti politiċi Ewropej jistgħu japplikaw għal finanzjament jekk ikunu rappreżentati fil-Parlament Ewropew b'mill-anqas Membru wiehed. Ghadd ta' partiti politiċi Ewropej, kif ukoll l-amministrazzjoni tal-Parlament Ewropew, talbu biex il-livell limitu tar-rappreżentanza jiżdied għal tliet Membri, biex jiġi evitat l-użu hażin ta' finanzjamenti pubbliċi minn "partiti b'membru wiehed".

Madankollu, l-impatt prattiku ta' bidla bħal din ikun minimu, peress li fil-preżent anki l-partiti politiċi Ewropej l-inqas rappreżentati li huma eliġibbli għal finanzjament attwalment

għandhom tliet (3) Membri⁵ (ara l-graff). Aktar importanti minn dan, bidla bħal din tista' tqajjem tħassib ġuridiku serju rigward id-drittijiet fundamentali tal-libertà ta' assoċjazzjoni u l-ugwaljanza tal-opportunitajiet għal partiti li jipprezentaw kandidati għal elezzjonijiet u tista' tillimita n-natura pluralistika tal-politika Ewropea b'mod mhux xieraq.



Hemm mod iehor kif jiġi indirizzat dan it-tħassib billi ssir bidla fil-formola ta' distribuzzjoni tal-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej eliġibbli. Attwalment, 15 % tat-total tal-ammont disponibbli huwa mqassam b'mod ugwali lill-partiti kollha li jissodisfaw il-livell limitu ta' Membru wiehed, li jhalli 85 % jitqassmu proporzjonalment għal kull sehem ta' Membri eletti tal-Partit (l-istess formola ta' distribuzzjoni tintuża għall-fondazzjonijiet). Dan iwassal għal riflessjoni pjuttost żbilanċjata tar-rappreżentanza elettoral fil-Parlament. It-tabelli ta' hawn isfel⁶, ipprovduti mill-amministrazzjoni tal-Parlament Ewropew, juru l-effett tal-bidla tal-parti fissa tal-finanzjament meta mqabbla mal-parti relatata mal-livell ta' rappreżentanza fil-Parlament. It-tnaqqis tal-ammont imwarrab għal 5 % jista' jgħin biex jirrestawra bilanċ aktar xieraq u b'hekk iwassal għal riflessjoni aktar ġusta u aħjar tar-rappreżentanza elettoral fil-Parlament.

⁵ Alleanza għall-Paċi u l-Libertà (APF- Alliance for Peace and Freedom), Alliance européenne des Mouvements Nationaux (EANM), Alleanza Ewropea għal-Liberta (EAF - European Alliance for Freedom) u Europeans United for Democracy (EUD). Il-Partit Politiku Ewropew Coalition pour la vie et la Famille (CVF) ma għandu l-ebda MEP u għalhekk ma huwiex eliġibbli għal finanzjament wara l-2017, l-aħħar sena ta' applikazzjoni tar-regoli preċedenti mir-Regolament tal-2004.

⁶ Fuq il-bażi tal-finanzjament fl-2017, taħt ir-regoli tar-Regolament tal-2004, u b'hekk mingħajr kunsidrazzjoni tar-rekwiżit tar-Regolament tal-2014 ta' minimu ta' membru wiehed tal-Parlament Ewropew biex jirċievi l-fondi.

PARTITI POLITIČI EWROPEJ - GHOTJIET TAL-GHAJNUNA FINANZJARJA 2017

Partit rikjedenti		Għajnuna finanzjarja mogħtija [1]	Xenarju A (10%/90%) [2]	Differenza [2] / [1] (%)	Xenarju B (5%/95%) [3]	Differenza [3] / [1] (%)
European People's Party	EPP	8,893,000	8,893,000	0.0%	8,893,000	0.0%
Party of European Socialists	PES	6,941,145	6,941,145	0.0%	6,941,145	0.0%
Alliance of Liberals and Democrats for Europe Party	ALDE	2,468,649	2,496,566	1.1%	2,506,086	1.5%
European Green Party	EGP	1,865,999	1,858,466	-0.4%	1,850,933	-0.8%
Alliance of Conservatives and Reformists in Europe	ACRE	2,468,649	2,496,566	1.1%	2,524,483	2.3%
Party of the European Left	EL	1,624,939	1,603,226	-1.3%	1,581,513	-2.7%
European Democratic Party	PDE	552,500	552,500	0.0%	552,500	0.0%
European Free Alliance	EFA	781,229	709,886	-9.1%	638,543	-18.3%
Europeans United for Democracy	EUD	419,639	327,026	-22.1%	234,413	-44.1%
European Christian Political Movement	ECPM	499,993	412,106	-17.6%	324,220	-35.2%
European Alliance for Freedom	EAF	419,639	327,026	-22.1%	234,413	-44.1%
Alliance Européenne des Mouvements Nationaux	AEMN	419,639	327,026	-22.1%	234,413	-44.1%
Mouvement pour une Europe des Nations et des Libertés	MENL	1,696,660	1,688,306	-0.5%	1,671,320	-1.5%
Alliance for Peace and Freedom	APF	419,639	327,026	-22.1%	234,413	-44.1%
Alliance for Direct Democracy in Europe	ADDE	1,102,643	1,050,206	-4.8%	997,770	-9.5%
Coalition Pour la Vie et la Famille	CVF	299,109	199,406	-33.3%	99,703	-66.7%
TOTAL		30,873,075	30,209,487	-2.1%	29,518,869	-4.4%

[1]: Għotjiet mogħtija permezz tad-Deċiżjoni tal-Bureau tat-12 ta' Diċembru 2016

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont mill-elementi li ġejjin:

1. ammont tal-ghotja mitlub fl-applikazzjoni tal-ghotja
2. 85% tan-nefqa eliġibbli ddikjarata bil-baġit operattiv proviżorju pprezentat mal-applikazzjoni tal-ghotja
3. ammont tal-ghotja possibbli fuq il-bażi tat-tqassim definit fl-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003

Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li approprjazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jitqassmu annwalment kif ġej:

- 15 % għandhom jitqassmu f'partijiet indaqs;
- 85 % għandhom jitqassmu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment man-numru ta' membri eletti.

[2]: Xenarju A

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont tal-elementi ddefiniti f'[1], iżda l-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li approprjazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jitqassmu annwalment kif ġej:

- 10 % għandhom jitqassmu f'partijiet indaqs;
- 90 % għandhom jitqassmu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment mal-ghadd ta' membri eletti.

[3]: Xenarju B

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont tal-elementi ddefiniti f'[1], iżda l-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li approprjazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jitqassmu annwalment kif ġej:

- 5 % għandhom jitqassmu f'partijiet indaqs;
- 95 % għandhom jitqassmu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment mal-ghadd ta' membri eletti.

FONDAZZJONIJIET POLITIČI EWROPEJ - GHOTJIET TAL-GHAJNUNA FINANZJARJA 2017

Fondazzjoni rikjudenti		Għajnunata finanzjarja mogħtija [1]	Xenarju A (10%/90%) [2]	Differenza [2] / [1] (%)	Xenarju B (5%/95%) [3]	Differenza [3] / [1] (%)
WM Centre for European Studies	WMCES	5,357,039	5,465,273	2.0%	5,465,273	2.0%
Foundation for European Progressive Studies	FEPS	4,536,250	4,536,250	0.0%	4,536,250	0.0%
European Liberal Forum	ELF	1,487,768	1,496,250	0.6%	1,496,250	0.6%
Green European Foundation	GEF	1,127,277	1,119,077	-0.7%	1,110,878	-1.5%
Transform Europe	TE	983,080	966,399	-1.7%	949,717	-3.4%
Institute of European Democrats	IED	403,750	403,750	0.0%	403,750	0.0%
Centrum Maurits Coppieters	CMC	457,035	432,024	-5.5%	385,655	-15.6%
New Direction - Foundation for European Reform	ND	1,487,768	1,500,774	0.9%	1,513,780	1.7%
European Foundation for Freedom	EFF	261,250	203,006	-22.3%	143,914	-44.9%
Christian Political Foundation for Europe	CPFE/Sallux	310,164	253,899	-18.1%	197,634	-36.3%
Fondation pour une Europe des Nations et des Libertés	FENL	1,010,392	1,010,392	0.0%	1,003,438	-0.7%
Institute for Direct Democracy in Europe	IDDE	670,655	635,595	-5.2%	600,536	-10.5%
Identités & Traditions Européennes	ITE	262,098	203,006	-22.5%	143,914	-45.1%
Europa Terra Nostra	ETN	262,098	203,006	-22.5%	143,914	-45.1%
Fondation Pegasus	FP	190,000	126,667	-33.3%	63,333	-66.7%
TOTAL		18,806,623	18,555,367	-1.3%	18,158,234	-3.4%

[1]: Għotjiet mogħtija permezz tad-Deċiżjoni tal-Bureau tat-12 ta' Diċembru 2016

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont mill-elementi li ġejjin:

1. ammont tal-ghotja mitlub fl-applikazzjoni tal-ghotja
2. 85% tan-nefqa eligibbli ddikjarata fil-baġit operattiv proviżorju ppreżentat mal-applikazzjoni tal-ghotja
3. ammont ta' għotja possibbli fuq il-baġi tat-tqasim definit fl-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003

Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li l-appropriazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jittqassu annwalment kif ġej:

- 15 % għandhom jittqassu f'partijiet indaqs;
- 85 % għandhom jittqassu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment man-numru ta' membri eletti.

[2]: **Xenarju A**

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont mill-elementi ddefiniti f'[1], iżda l-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li l-appropriazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jittqassu annwalment kif ġej:

- 10 % għandhom jittqassu f'partijiet indaqs;
- 90 % għandhom jittqassu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment man-numru ta' membri eletti.

[3]: **Xenarju B**

L-ammont tal-ghotja huwa l-anqas ammont mill-elementi ddefiniti f'[1], iżda l-Art. 10 tar-Regolament 2004/2003 jiddikjara li l-appropriazzjonijiet disponibbli fuq linji baġitarji rispettivi għal partiti u fondazzjonijiet għandhom jittqassu annwalment kif ġej:

- 5 % għandhom jittqassu f'partijiet indaqs;
- 95 % għandhom jittqassu fost dawk li għandhom membri eletti fil-Parlament Ewropew, proporzjonalment man-numru ta' membri eletti.

It-tielet, apparti kwistjonijiet ta' abbuż u ta' proporzjonalità, il-partiti politiċi Ewropej u – iktar minn dawn – il-fondazzjonijiet politiċi għandhom diffikultajiet biex jilhqqu **l-livell limitu ta' kofinanzjament** ta' 15%. Is-servizzi tal-Parlament Ewropew kellhom iħabbtu wiċċhom ukoll ma' xi Prattiki dubjużi f'dan ir-rigward, bħal xi partiti li jipprovaw jissodisfaw ir-rekwiżit ta' kofinanzjament permezz ta' flussi finanzjarji ċirkolari. Fir-rigward tal-kapaċità finanzjarja, fis-sena finanzjarja 2015, l-awditur estern tal-Parlament innota tħassib fi 8 minn 28 rapport. Dan jindika li r-rizorsi proprji tal-benefiċjarji mhumiex suffiċjenti.

F'diversi każijiet, in-nuqqas ta' rizorsi proprji minn kontribuzzjonijiet u donazzjonijiet ta' shubija jistgħu jiġu bbilanċjati bl-użu ta' kontribuzzjonijiet *in natura*. Fl-2015, il-partiti rċewew kontribuzzjonijiet *in natura* li jammontaw għal EUR 238 009 u l-fondazzjonijiet għal EUR 283 649. L-evalwazzjoni oġgettiva ta' dawn il-kontribuzzjonijiet tohloq problemi sinifikanti. F'diversi każijiet, l-amministrazzjoni tal-Parlament ma setgħetx tivverifika din il-valutazzjoni fid-dettall u taċċerta jekk il-kontribuzzjonijiet kinux fil-fatt meħtieġa u direttament relatati mal-attività msemmija, u tiddetermina jekk l-attivitàjiet sottostanti kinux fl-interess tal-partit Ewropew b'mod esklużiv jew possibbilment kondivizi ma' organizzazzjoni sieħba.

Ir-raba', hemm nuqqas ta' ċarezza u trasparenza fir-regoli eżistenti rigward il-passi li għandhom jittiehdu f'każijiet fejn partiti jew fondazzjoni **ma jibqgħux konformi mal-kriterji ta' reġistrazzjoni** jew jinsabu li ġew reġistrati fuq il-baġi ta' informazzjoni inkorretta.

Il-hames, fuq il-baġi tal-esperjenza tal-amministrazzjoni tal-Parlament, hemm bżonn li jiġi estiż l-iskop ta' miżuri possibbli **biex jirkupraw fondi minfuqa hażin** minn partiti u fondazzjonijiet.

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

Fir-Rapport tagħha tal-2017 dwar id-Drittijiet taċ-Ċittadinanza tal-UE⁷, il-Kummissjoni rrikonossiet li l-funzjonament tal-UE huwa msejjes fuq demokrazija rappreżentattiva. Dan jitleb trasparenza u kultura politika responsabbli u aċċessibbli, appoġġata minn sistema elettorali effettiva u elettorati impenjati u infurmati. Għal dan il-ghan, il-Kummissjoni impenjat ruħha li tintensifika d-Djalogi taċ-Ċittadini u li tiegħu azzjoni ulterjuri biex tispjega l-politiki tagħha liċ-ċittadini, kif għe enfasizzat mill-President tal-Kummissjoni Jean-Claude Juncker fid-diskors tiegħu fl-2016 dwar l-Istat tal-Unjoni; li twettaq, qabel l-elezzjonijiet tal-2019, kampanja ta' informazzjoni u ta' sensibilizzazzjoni mal-UE kollha dwar id-drittijiet taċ-ċittadinanza tal-UE, inkluż dwar id-drittijiet elettorali; li fl-2018 torganizza avveniment ta' livell għoli dwar il-partecipazzjoni demokratika b'enfasi fuq l-inkoraġġiment tal-aħjar prattiki biex iżżid il-partecipazzjoni taż-żgħażaġh u gruppi vulnerabbli u sottorappreżentati; u li tippromwovi l-aħjar prattiki li jgħinu liċ-ċittadini jivvutaw u jgħorġu għall-elezzjonijiet tal-UE, inklużi prattiki li jippermettu liċ-ċittadini jzommu d-dritt tal-vot meta jiċċaqilqu lejn Stat Membru ieħor, jiffaċilitaw l-aċċess transfruntier għall-aħbarijiet politiċi, u jappoġġaw it-turnout u l-partecipazzjoni demokratika wiesgħa fil-perspettiva tal-elezzjonijiet Ewropej tal-2019⁸. Il-proposta attwali hija allinjata ma' dawn il-prioritajiet u tikkomplementahom, u għalhekk, minbarra l-kwistjonijiet stabbiliti fit-taqsimi preċedenti, tinkludi xi bidliet biex ittejjeb it-trasparenza tar-rabta bejn il-partiti fil-livell tal-Istati Membri u l-partiti Ewropej li kienu affiljati magħhom.

Hemm għadd ta' inizzjattivi li huma marbuta b'mod indirett ma' din ir-reviżjoni, b'mod partikolari r-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni⁹ dwar it-titjib tal-imġiba demokratika u effiċjenti tal-elezzjonijiet għall-Parlament Ewropew u r-riforma tal-Att Elettorali Ewropew tal-1976 u tad-deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew dwar il-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew¹⁰.

2. **BAZI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ**

- **Baži ġuridika**

Il-proposta hija bbażata fuq l-Artikolu 224 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jiddikjara li *“Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, li jaġixxu skond il-proċedura legiſlattiva ordinarja, għandhom jistabbilixxu, permezz ta' Regolament, ir-regoli li jiggwidaw il-partiti politiċi f'livell Ewropew imsemmija fl-Artikolu 10(4) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u partikolarment ir-regoli li jirrigwardaw il-finanzjament tagħhom”* kif ukoll fuq l-Artikolu 106a tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea għall-Enerġija Atomika¹¹.

⁷ COM(2017)30 final

⁸ Dawn l-aħjar prattiki se jindirizzaw ukoll l-istrumenti tad-demokrazija elettronika, l-arranġamenti għall-votazzjoni mill-bogħod (e.ż. il-votazzjoni elettronika) u l-aċċess transfruntier għall-informazzjoni politika, u se timmira li ttejjeb it-turnout baxx tal-votanti.

⁹ http://ec.europa.eu/justice/citizen/document/files/c_2013_1303_en.pdf.

¹⁰ Id-Deċiżjoni tal-Kunsill Ewropew tat-28 ta' Ġunju 2013 li tistabbilixxi l-kompożizzjoni tal-Parlament Ewropew http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2013.181.01.0057.01.ENG.

¹¹ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_european_atomic_energy_community_mt.pdf

- **Sussidjarjetà**

Peress li r-Regolament eżistenti jipprevedi sistema fil-livell tal-UE, inkluż personalità ġuridika Ewropea speċifika għal partiti u fondazzjonijiet u finanzjament mill-baġit tal-UE, kwalunkwe nuqqas f'din is-sistema jista' jiġi rrimedjat biss permezz ta' leġiżlazzjoni tal-UE. Azzjoni mill-Istati Membri waħedhom, għalhekk, mhijiex opzjoni rilevanti.

Il-bidliet iffokati proposti, għalhekk, jikkonformaw bis-shih mal-prinċipju tas-sussidjarjetà. Il-livell tal-UE huwa l-uniku wiehed li fih jistgħu jiġu stabbiliti r-regoli dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej. Fit-tfassil ta' miżuri possibbli ta' riforma, il-Kummissjoni qagħdet attenta li tirrifletti l-prinċipji li jinsabu fil-Protokoll Nru 2 tat-Trattati.

- **Proporzjonalità**

Kif spjegat fit-Taqsima 5, il-miżuri mmirati proposti ma jmorrux lil hinn minn dak li hu mehtieg biex jinkiseb l-oġettiv fit-tul tal-iżvilupp u t-tishih tad-demokrazija Ewropea u l-leġittimità tal-istituzzjonijiet tal-UE, billi jipprovaw jagħmlu l-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej atturi demokratiċi aktar effettivi u responsabbli. B'mod partikolari, il-proposta, għalhekk, tikkonforma mal-prinċipju tal-proporzjonalità.

- **Għażla tal-istrument**

Regolament biss jista' jemenda r-Regolament eżistenti.

3. KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati u ġbir u użu tal-kompetenzi**

Fit-thejjija tal-proposta attwali, il-Kummissjoni kienet fi djalogu u konsultazzjoni mill-qrib mal-partijiet interessati rilevanti. Hija kellha diversi laqgħat mar-rappreżentanti tal-partiti politiċi fil-livell Ewropew, il-gruppi politiċi fil-Parlament Ewropew, il-Membri tal-Parlament Ewropew, is-servizzi tal-Parlament Ewropew, l-Awtorità għall-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej kif ukoll l-esperti nazzjonali.

Fit-12 ta' Lulju 2017, kien hemm seduta ta' smigh fil-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali tal-Parlament Ewropew¹². Il-membri tal-Kumitat, flimkien mad-Direttur tal-Awtorità, id-Direttur Ġenerali għall-Finanzi tal-Parlament Ewropew u rappreżentant tal-Kummissjoni ddiskutew il-bidliet possibbli tar-Regolament attwali. Kien hemm kunsens wiesa' li hemm bżonn li jitnaqqsu ċerti distakki fir-Regolament qabel l-elezzjonijiet li jmiss tal-Parlament Ewropew. Il-bidliet iffokati jistgħu jżidu l-livell ta' trasparenza u jgħinu jnaqqsu d-distakki li jippermettu l-oġettivi tar-Regolament attwali li qed jiġu evitati jew id-dispożizzjonijiet tiegħu li qed jintużaw ħazin.

Il-partiti politiċi u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej, is-servizzi tal-Parlament, kif ukoll l-Awtorità identifikaw ukoll nuqqasijiet potenzjali oħrajn tar-Regolament attwali, madankollu dawn ġew ikkunsidrati inqas urgenti.

¹² L-aġenda, il-lista tal-kelliema u l-konkluzjonijiet huma disponibbli hawn: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+COMPARL+AFCO-OJ-20170712-1+01+DOC+PDF+V0//MT>

Il-partijiet interessati pprovdew materjal fuq il-bażi tal-esperjenza u l-kompetenza tagħhom fir-rigward tar-regoli attwali li jirregolaw il-partiti politiċi u l-fondazzjonijiet politiċi, kemm taħt ir-Regolament (KE) Nru 1141/2014, kif ukoll taħt ir-Regolament Finanzjarju.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Il-proposta hija mistennija ttejjeb l-effikaċja li biha r-Regolament 1141/2014 jikseb l-oġettivi tiegħu billi jnaqqas uħud mid-distakki eżistenti. Hija bbażata fuq materjal estensiv li nkiseb minn diversi partijiet ikkonċernati kif stabbilit hawn fuq u fuq l-analiżi ta' għadd limitat ta' soluzzjonijiet immirati.

Din il-proposta mhijiex akkumpanjata minn valutazzjoni tal-impatt speċifika peress li mhux mistenni li se jkollha impatti ekonomiċi, soċjali u ambjentali sinifikanti.

- **Drittijiet fundamentali**

L-Artikolu 2 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) jipprevedi li “*L-Unjoni hija bbażata fuq il-valuri tar-rispett għad-dinjità tal-bniedem, il-libertà, id-demokrazija, l-ugwaljanza, l-istat tad-dritt u r-rispett għad-drittijiet tal-bniedem, inklużi d-drittijiet ta' persuni li jagħmlu parti minn minoranzi. Dawn il-valuri huma komuni għall-Istati Membri f'soċjetà fejn jipprevalu l-pluraliżmu, in-non-diskriminazzjoni, it-tolleranza, il-gustizzja, is-solidarjetà u l-ugwaljanza bejn in-nisa u l-irġiel.*”

L-Artikolu 10(1) u (2) TUE jipprevedi li “*Il-funzjonament ta' l-Unjoni għandu jkun ibbażat fuq id-demokrazija rappreżentattiva*” u li “*Fil-livell ta' l-Unjoni, iċ-ċittadini huma rappreżentati direttament fil-Parlament Ewropew*”. Is-subparagrafu 4 tal-istess dispożizzjoni jistipola: “*Il-partiti politiċi fil-livell Ewropew jikkontribwixxu għall-formazzjoni ta' l-għarfien politiku Ewropew u għall-espressjoni tar-rieda taċ-ċittadini ta' l-Unjoni*”. L-Artikoli 11 u 12 tal-Karta dwar id-Drittijiet Fundamentali tal-UE jnaqqxu d-dritt tal-libertà ta' espressjoni u ta' assoċjazzjoni. B'mod partikolari l-Artikolu 12 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea jaqra li “*Kull persuna għandha d-dritt għal-libertà ta' għaqda paċifika u għal-libertà ta' assoċjazzjoni f'kull livell, b'mod partikolari fil-qasam politiku, tat-trade unions, u ċiviku, li jimplika d-dritt ta' kull persuna li tiffirma trade unions flimkien ma' oħrajn u li tissieheb magħhom għall-protezzjoni ta' l-interessi tagħha. Il-partiti politiċi fil-livell ta' l-Unjoni jikkontribwixxu għall-espressjoni tar-rieda politika taċ-ċittadini ta' l-Unjoni*”.

L-emendi li huma soġġetti għal din il-proposta jsegwu l-oġettivi ta' dawn id-dispożizzjonijiet, u għalhekk huma kompatibbli mad-drittijiet fundamentali ggarantiti mill-Artikolu 12 tal-Karta u jagħtuhom effett.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Il-finanzjament tal-UE pprovdut lill-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej se jkompli jiġi mill-baġit tal-Parlament Ewropew. Ma hija proposta ebda bidla fl-ammonti allokat bi-saħħa ta' din il-proposta. Il-proposta attwali ma għandha ebda implikazzjoni sinifikanti għall-baġit tal-UE.

5. ELEMENTI OĦRAJN

- **Evalwazzjoni u arrangamenti ta' rappurtar**

Il-proposta attwali tipproponi riforma limitata u ffokata tar-Regolament eżistenti, li hi stess tipprevedi rieżami aktar komprensiv. Huwa propost li l-iskeda għal dan ir-rieżami tinbidel

biex tippermettilu jkun ibbazat fuq evidenza sostanzjali tal-operazzjoni fil-prattika kemm tar-Regolament eżistenti kif ukoll tal-emendi proposti hawnhekk.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Sabiex tkompli tipprevedi dimensjoni Ewropea ġenwina għall-partiti politiċi Ewropej u żżid it-trasparenza filwaqt li tiżgura li l-finanzjament Ewropew jintefaq tajjeb, il-Kummissjoni tippromponi sett limitat ta' emendi ffokati tar-Regolament (KE) Nru 1141/2014 biex tindirizza lil min jista' jisponsorizza r-registrazzjoni ta' partit politiku, biex ikun hemm allokkazzjoni tal-finanzjament li tkun aktar proporzjonata mar-rappreżentanza tal-partiti politiċi Ewropej fil-Parlament Ewropew u biex tindirizza d-diffikultajiet li jaffaċċaw il-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej biex jilhqqu l-livell limitu ta' kofinanzjament. Bidliet bħal dawn se jnaqqsu d-distakki tar-regoli eżistenti li jagħmluhom suxxettibbli għall-abbuż.

Sabiex tiġi indirizzata l-kwistjoni ta' "**shubija f'iktar minn partit wiehed**", diversi opzjonijiet ġew ikkunsidrati: (i) li jiġi evitat li Membri tal-Parlament Ewropew mill-istess partit nazzjonali jisponsorjaw partiti Ewropej differenti; (ii) li parlamentari reġjonali ma jibqgħux jithallew jisponsorizzaw ir-registrazzjoni u (iii) li jiġi permess biss sponsorizzar għall-partiti nazzjonali. Din tal-aħħar giet ikkunsidrata bħala l-aktar opzjoni effettiva peress li tikseb l-istess objettiv bħall-opzjoni (i) iżda b'mod li huwa aktar objettiv u ġust, u li huwa aktar faċli li jiġi infurzat.

Għalhekk, il-Kummissjoni tippromponi li jiġi emendat l-Artikolu 3(1)b biex jiġu permessi biss partiti, u mhux aktar individwi, biex jisponsorizzaw il-holqien ta' partit politiku Ewropew. Dan jagħmilha iktar diffiċli li entitajiet mingħajr rappreżentanza sostanzjali fl-Istati Membri, jinholqu bħala partiti fil-livell Ewropew, u li jirċievu finanzjament Ewropew ladarba jilhqqu l-livell limitu ta' Membru wiehed tal-Parlament Ewropew.

Din il-bidla ma tipprekludix lil partiti Ewropej milli jippermettu s-shubija individwali, iżda tipprekludi biss li tali shubija ma tibqax rilevanti għall-kriterji ta' registrazzjoni. Għalhekk, ma hi proposta ebda bidla fid-definizzjoni ta' partit jew alleanza politiċi.

Sabiex jiġu indirizzati d-diffikultajiet tal-partiti u fondazzjonijiet politiċi Ewropej biex jilhqqu l-livell limitu ta' **kofinanzjament** attwali ta' 15 %, jenhtieg li dan jitbaxxa u jippermetti li aktar mill-finanzjament pubbliku jiġi mwarrab għal partiti u fondazzjonijiet Ewropej u jiġi dirett b'mod xieraq, pereżempju f'kampanji ta' elezzjoni. Dan inaqqas ukoll l-inċentiv għal prattiki dubjużi. Wara li kkunsidrat diversi opzjonijiet, il-Kummissjoni ddeċidiet li tippromponi li jitnaqqas ir-rekwiżit ta' kofinanzjament previst fl-Artikolu 17.4 għal 10 % għal partiti politiċi Ewropej u 5 % għal fondazzjonijiet politiċi Ewropej.

Il-livell ta' **trasparenza** fl-elezzjonijiet Ewropej dejjem kien fattur vitali għall-Kummissjoni. Jekk ikun hemm rabta aktar ċara bejn il-partiti politiċi nazzjonali u Ewropej, iċ-ċarezza u t-trasparenza jistgħu jiżdiedu. Dan huwa partikolarment importanti, peress li din il-proposta timmira li tippermetti sponsorizzar ta' partiti politiċi Ewropej biss minn partiti. Jenhtieg li ċ-ċittadini jiġu offruti informazzjoni ċara u rilevanti bil-quddiem, inkluż fir-rigward ta' affiljazzjonijiet ta' partiti, sabiex jifhmu l-impatt tal-voti tagħhom fil-livell tal-partit Ewropew. Qed jiġi propost li tintalab kundizzjoni addizzjonali għal partit politiku Ewropew li jirċievi l-finanzjament, billi jiddaħhal Artikolu 18.3a gdid li jkun jitolbu jirraporta dwar il-pubblikazzjoni, dwar is-siti web tal-partiti membri tiegħu, il-programm politiku, il-logo, kif ukoll l-informazzjoni tiegħu dwar ir-rappreżentanza tal-ġeneri fost il-kandidati fl-aħħar elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew u l-membri tiegħu tal-Parlament Ewropew.

Huwa propost li l-**proporzjonalità tal-finanzjament tal-UE** titjeb billi tiġi marbuta mar-rappreżentanza fil-Parlament b'mod aktar ċar, permezz tal-emendar tal-formola ta' distribuzzjoni għal finanzjament previst fl-Artikolu 19.1. Huwa propost li l-ammont fiss jitbaxxa għal 5 % filwaqt li b'hekk jiżdied is-sehem li jiġi distribwit b'mod proporzjonali skont il-membri eletti fil-Parlament. Għar-raġunijiet elenkati hawn fuq, l-opzjoni alternattiva li l-livell limitu ta' rappreżentanza mehtieg għal eligibilità għall-finanzjament jiżdied, giet rifjutata.

Meta partit jew fondazzjoni politika Ewropea ma jibqgħux **konformi ma' xi wiehed mill-kriterji ta' registrazzjoni**, inkluż b'mod partikolari r-rappreżentanza u l-partecipazzjoni f'elezzjonijiet Ewropej, jew fejn ir-registrazzjoni kienet ibbażata fuq informazzjoni mhux korretta/qarrieqa, jenhtieg li l-Awtorità tinghata s-setgħa li taqtagħhom mir-registru. Il-kazistika tal-Qorti tal-Gustizzja tammetti l-possibilità li att amministrattiv favorevoli jiġi rtirat b'mod retroattiv fi żmien perjodu raġonevoli, filwaqt li tirrispetta l-aspettattivi legittimi tal-benefiċjarju tal-att li seta' jafda fil-legalità tiegħu. L-emendi li saru fl-Artikolu 27 jiċċaraw dan, sabiex jippermettu lill-Awtorità tinforza r-regoli b'mod aktar effettiv.

Sabiex jiġu protetti l-interessi finanzjarji tal-UE u r-reputazzjoni tal-Unjoni, l-uffiċjal tal-awtorizzazzjoni tal-Parlament Ewropew jrid ikun jista' **jirkupra ammonti mħallsa b'mod mhux dovut** minn individwi li wettqu attivitajiet illegali ta' detriment għall-interessi finanzjarji tal-Unjoni Ewropea għall-benefiċċju tagħhom stess, jew għall-benefiċċju ta' entitajiet jew individwi oħrajn. Għalhekk, il-Kummissjoni tintroduċi emendi għall-Artikolu 30.

Fl-aħħar, flimkien ma' miżuri tranzizzjonali, il-Kummissjoni tipproponi li l-klawsola ta' revizzjoni fir-Regolament attwali jenhtieg li tiġi adatta biex tippermetti li r-rapport ta' evalwazzjoni jiġi ppubblikat fl-ewwel parti tal-2022 u b'hekk ukoll biex tevalwa l-emendi proposti fir-Regolament attwali.

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 224 tiegħu,

Wara li kkunsidraw it-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika, u b'mod partikolari l-Artikolu 106a tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislativ intbagħat lill-Parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew¹³,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat tar-Reġjuni¹⁴,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Qorti tal-Awdituri¹⁵,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġislattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 jistabbilixxi status ġuridiku Ewropew speċifiku biex jibbenefikaw minnu partiti politiċi u fondazzjonijiet politiċi Ewropej u jipprevedi l-finanzjament tagħhom mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea.
- (2) Għe identifikat il-bżonn li jiġi emendat ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 sabiex jintlaħaq aħjar l-oġettiv tal-inkoraġġiment u l-assistenza lil partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej affiljati magħhom fl-isforz tagħhom biex jipprovdu rabta qawwija bejn is-soċjetà ċivili Ewropea u l-istituzzjonijiet tal-Unjoni, b'mod partikolari l-Parlament Ewropew.
- (3) Jehtieg li d-dimensjoni transnazzjonali ġenwina tal-partiti politiċi u tal-fondazzjonijiet politiċi Ewropej tkun żgurata aktar fir-rigward tal-akkwist tagħhom tal-istatus ġuridiku speċifiku Ewropew permezz tar-reġistrazzjoni. Barra minn hekk, sabiex tissahhaħ ir-rabta bejn il-politika fil-livell nazzjonali u fil-livell tal-Unjoni u sabiex jiġi evitat li l-istess partit nazzjonali johlq diversi partiti politiċi Ewropej artifiċjalment permezz ta' tendenzi politiċi simili jew identiċi, jenhtieg li jiġi eskluż li l-membri tal-istess partit politiku nazzjonali jiġu kkunsidrati fir-rigward ta' alleanzi politiċi differenti, għall-fini tar-rekwiżiti minimi ta' rappreżentanza ta' daww l-alleanzi li għandhom jiġu rreġistrati

¹³ ĠU C , , p. .

¹⁴ ĠU C , , p. .

¹⁵ ĠU C , , p. .

bhala partit Ewropew. Ghalhekk, jenhtieg li l-partiti politiċi biss u mhux aktar l-individwi jiġu kkunsidrati għall-fini ta' dawn ir-rekwiżiti ta' rappreżentanza minima.

- (4) Jenhtieg li l-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej jiġu permessi jassorbu parti kbira mill-appropriazzjonijiet iddedikati għall-finanzjament tagħhom fil-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea. Ghalhekk, is-sehem massimu ta' kontribuzzjonijiet jew għotjiet finanzjarji mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea fin-nefqa rimborsabbli annwali indikata fil-baġit ta' partit politiku Ewropew u fil-kostijiet eliġibbli sostnuti mill-fondazzjoni politika Ewropea, jenhtieg li jiżdiedu.
- (5) Għal raġunijiet ta' trasparenza u sabiex jissahhu l-iskrutinju u r-responsabilità demokratika tal-partiti politiċi Ewropej u r-rabta bejn is-soċjetà ċivili Ewropea u l-istituzzjonijiet tal-Unjoni, b'mod partikolari l-Parlament Ewropew, jenhtieg li l-aċċess għall-finanzjament mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea jsir kondizzjonali fuq il-pubblikazzjoni tal-partiti tal-membri tal-programm u tal-logo tal-partit politiku Ewropew ikkonċernat, kif ukoll fuq l-informazzjoni rigward ir-rappreżentanza tal-ġeneri fost il-kandidati fl-aħħar elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew u fost il-membri tal-Parlament Ewropew.
- (6) Sabiex tiġi stabbilita allokkazzjoni iktar proporzjonali tar-riżorsi mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea, filwaqt li oġġettivament jiġi rifless l-appoġġ elettoral i ġenwin ta' partit politiku Ewropew, jenhtieg li l-finanzjament ta' partiti politiċi Ewropej u, b'estenjoni, tal-fondazzjonijiet politiċi affiljati rispettivi tagħhom ikun marbut aktar mill-qrib ma' livell ta' appoġġ elettoral i li jista' jintwera. Għaldaqstant, ir-regoli dwar id-distribuzzjoni tal-finanzjament jenhtieg li jiġu adattati sabiex iqisu aktar is-sehem ta' membri eletti fil-Parlament Ewropew ta' kull partit politiku Ewropew.
- (7) Meta partit politiku jew fondazzjoni politika Ewropea, minhabba bidla fiċ-ċirkostanzi, ma jibqgħux jissodisfaw kwalunkwe waħda mill-kundizzjonijiet għar-registrazzjoni, jenhtieg li dawn jitnehhew mir-Registru.
- (8) Għal raġunijiet ta' ċertezza ġuridika u trasparenza, jenhtieg li jiġi pprovdut espliċitament li partit politiku jew fondazzjoni politika Ewropea jistgħu jinqatgħu mir-Registru, fi żmien perjodu raġonevoli, meta l-partit jew il-fondazzjoni jkun pprovdew informazzjoni falza jew mhux kompluta fuq il-baži ta' liema tkun ittiehdet deċiżjoni biex jiġi registrat dak il-partit jew dik il-fondazzjoni.
- (9) Jenhtieg li l-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE tissahhah billi jiġi pprovdut li, f'każijiet ta' ksur, l-irkupru effettiv tal-finanzjament mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea jkun żgurat permezz tal-irkupru ta' ammonti mħallsa indebitament anki minn persuni fiżiċi responsabbli mill-ksur inkwistjoni.
- (10) Sabiex jiġu evalwati l-implikazzjonijiet tar-Regolament (UE, Euratom) Nru. 1141/2014 kif emendat mir-Regolament fuq il-baži ta' evidenza sostanzjali tal-operat Prattiku tiegħu, jenhtieg li d-data tar-rieżami komprensiv propost tiġi posposta.
- (11) Ir-rekwiżiti l-ġodda rigward il-pubblicità tal-programm u l-logo tal-partiti politiċi Ewropej u l-informazzjoni rigward ir-rappreżentanza tal-ġeneri jenhtieg li kemm jista' jkun japplikaw diġà għall-applikazzjonijiet għall-finanzjament għall-2019, is-sena li fiha se jsehhu l-elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew. Ghalhekk, jenhtieg li jkun hemm provvedimenti għall-arranġamenti tranżizzjonali.
- (12) Ghalhekk, ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 jenhtieg li jiġi emendat skont dan,

ADOTTAW DAN IR-REGOLAMENT:

Artikolu 1

Ir-Regolament (UE) Nru. 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej huwa emendat kif ġej.

(1) Fl-Artikolu 3(1)b, l-ewwel subparagrafu jinbidel b'dan li ġej:

"il-partiti membri tagħha jridu jkunu rappreżentati f'mill-inqas kwart tal-Istati Membri, minn membri tal-Parlament Ewropew, ta' Parlamenti nazzjonali, ta' parlamenti reġjonali jew ta' assemblej reġjonali, jew"

(2) L-Artikolu 17(4) huwa sostitwit b'dan li ġej:

"4. Kontribuzzjonijiet finanzjarji jew għotjiet mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea ma għandhomx jaqbu d-90 % tan-nefqa rimborsabbli annwali indikata fil-baġit ta' partit politiku Ewropew u l-95 % tal-kosti eliġibbli mgarrba minn fondazzjoni politika Ewropea. Il-partiti politiċi Ewropej jistgħu jużaw kwalunkwe parti mhux użata tal-kontribuzzjoni tal-UE mogħtija biex ikopru nefqa rimborsabbli fi żmien sena finanzjarja wara l-ghoti tagħha. L-ammonti mhux użati wara dik is-sena finanzjarja għandhom jiġu rkuprati skont ir-Regolament Finanzjarju."

(3) Fl-Artikolu 18

, jiddaħħal il-paragrafu 3a li ġej:

"3a. Partit politiku Ewropew għandu jinkludi fl-applikazzjoni tiegħu evidenza li turi li l-partiti membri tiegħu ppubblikaw kontinwament fis-siti web tagħhom, matul it-12-il xahar li jippreċedu l-mument li fih issir l-applikazzjoni, il-programm politiku u l-logo tal-partit politiku Ewropew kif ukoll l-informazzjoni, fir-rigward ta' kull wiehed mill-partiti membri tal-partit politiku Ewropew, dwar ir-rappreżentanza tal-ġeneri fost il-kandidati fl-aħhar elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew u fost il-membri tal-Parlament Ewropew."

(4) L-Artikolu 19(1) huwa sostitwit b'dan li ġej:

"1. L-appropriazzjonijiet rispettivi għad-dispożizzjoni ta' dawk il-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej li jkunu ngħataw kontribuzzjonijiet jew għotjiet skont l-Artikolu 18 għandhom jiġu distribwiti kull sena abbażi tal-formula ta' distribuzzjoni segwenti:

— 5 % għandhom jitqassmu f'ishma ndaqs fost il-partiti politiċi Ewropej benefiċjarji,

— 95 % għandhom jitqassmu fi proporzjon mas-sehem tagħhom ta' membri eletti tal-Parlament Ewropew fost il-partiti politiċi Ewropej benefiċjarji.

L-istess formola ta' distribuzzjoni għandha tintuża biex tagħti finanzjament lil fondazzjonijiet politiċi Ewropej, abbażi tal-affiljazzjoni tagħhom ma' partit politiku Ewropew."

(5) L-Artikolu 27 huwa emendat kif ġej:

(a) Il-Paragrafu 1(b) huwa sostitwit b'dan li ġej:

"(b) meta jiġi stabbilit, skont il-proċeduri stipulati fl-Artikolu 10(2) sa (5), li ma jkunux għadhom jissodisfaw wahda jew iżjed mill-kundizzjonijiet stipulati fl-Artikolu 3(1) jew fl-Artikolu 3(2); jew"

(b) Fil-paragrafu 1, jiddaħħal is-subparagrafu (ba) li ġej:

"(ba) meta l-partit jew il-fondazzjoni inkwistjoni ma jissodisfawx wahda jew iżjed mill-kundizzjonijiet stipulati fl-Artikolu 3(1) jew l-Artikolu 3(2) fil-mument tar-registrazzjoni tagħhom u meta l-partit jew il-fondazzjoni tkun ipprovokat id-deċiżjoni biex tiġi rreġistrata permezz ta' informazzjoni falza jew mhux kompluta relatata ma' dawn il-kundizzjonijiet; deċiżjoni li l-partit jew il-fondazzjoni jinqatgħu mir-Registru għandha tiġi adottata f'perjodu ta' żmien raġonevoli mill-mument li fih l-Awtorità setgħat aċċertat li l-partit jew il-fondazzjonijiet inkwistjoni ma ssodisfawx il-kundizzjoni jew il-kundizzjonijiet ikkonċernati;"

(c) Għandu jiddaħħal il-paragrafu 5a li ġej:

"5a. Meta l-Awtorità timponi sanzjoni finanzjarja fis-sitwazzjonijiet imsemmija fil-paragrafu 2(a) (v) jew (vi) għall-fini tal-irkupru skont l-Artikolu 30(2), tistabbilixxi li persuna fiżika li tkun membru tal-korp amministrattiv, tal-ġestjoni jew superviżorju tal-partit politiku Ewropew jew il-fondazzjoni politika Ewropea, jew li jkollha s-setgħat ta' rappreżentanza, deċiżjoni jew kontroll fir-rigward tal-partit politiku Ewropew jew tal-fondazzjoni politika Ewropea tkun ukoll responsabbli għall-ksur fil-każijiet li ġejjin:

a. Fis-sitwazzjoni msemmija fil-paragrafu 2 (a) (v) meta, fis-sentenza msemmija f'din id-dispożizzjoni, il-persuna fiżika nstabt ukoll li hi responsabbli għall-attivitajiet illegali inkwistjoni;

b. Fis-sitwazzjoni msemmija fil-paragrafu 2 (a) (vi) meta l-persuna fiżika tkun ukoll responsabbli għall-imġiba jew l-ineżattezzi inkwistjoni."

(6) Fl-Artikolu 30(2), tiżdied is-sentenza li ġejja:

"L-Uffiċjal tal-Awtorizzazzjoni tal-Parlament Ewropew għandu wkoll ikopri ammonti mħallsa indebitament permezz ta' kontribuzzjoni jew ftehim ta' għotja jew deċiżjoni mill-persuna fiżika li tkun ittiehdet deċiżjoni skont l-Artikolu 27 (5a) fir-rigward tagħha."

(7) L-Artikolu 38 jiġi sostitwit b'li ġej:

"Artikolu 38

Evalwazzjoni

Il-Parlament Ewropew għandu, wara konsultazzjoni mal-Awtorità, jippubblika hames snin wara l-mument li fih dan ir-Regolament isir applikabbli, rapport dwar l-applikazzjoni ta' dan ir-Regolament u dwar l-attivitajiet iffinanzjati. Ir-rapport għandu jindika, meta jkun xieraq, emendi li jistgħu jsiru fis-sistema tal-istatut u tal-finanzjament.

Mhux aktar minn sitt xhur wara l-pubblikazzjoni tar-rapport mill-Parlament Ewropew, il-Kummissjoni għandha tippreżenta rapport dwar l-applikazzjoni ta' dan ir-Regolament, flimkien ma' proposta leġislattiva biex jiġi emendat dan ir-Regolament, jekk ikun xieraq."

(8) Għandu jiddaħħal l-Artikolu 40a li ġej:

"Artikolu 40a

Dispożizzjoni tranżitorja

Permezz ta' deroga mill-Artikolu 18(3a) u fir-rigward tal-applikazzjonijiet għal finanzjament għas-sena finanzjarja 2019, l-Uffiċjal tal-Awtorizzazzjoni tal-Parlament Ewropew għandu, qabel jiddeċiedi dwar applikazzjoni dwar finanzjament, jitlob evidenza mill-partit politiku Ewropew li turi li l-partiti membri tiegħu ppubblikaw kontinwament fuq is-siti web tagħhom, għal perjodu li jibda xahar wara d-dhul fis-seħh tar-Regolament (UE, EURATOM) Nru. XX/2018, il-programm politiku u l-logo tal-partit politiku Ewropew kif ukoll informazzjoni, fir-rigward ta' kull wiehied mill-partiti membri tal-partit politiku Ewropew, dwar ir-

rappreżentanza tal-ġeneri fost il-kandidati fl-aħħar elezzjonijiet tal-Parlament Ewropew u fost il-membri tal-Parlament Ewropew."

Artikolu 2

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-seħh fit-tielet jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u għandu japplika direttament fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President