



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.10.2017
SWD(2017) 326 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu směrnice Rady,

kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy

{ COM(2017) 569 final }
{ SWD(2017) 325 final }

Souhrnný přehled	
Posouzení dopadů návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy	
A. Potřeba opatření	
Proč? Jaký problém se řeší?	
Přechodný režim ve směrnici o DPH pro vnitrounitní obchod se zbožím mezi podniky má za následek: i) ztráty příjmů členských států ve výši přibližně 50 miliard EUR způsobené podvody využívajícími princip chybějícího obchodníka uvnitř Společenství, které těží z přetrvávajících slabín systému umožňujícího přeshraniční nákup zboží bez DPH; ii) komplikace, které způsobují podnikům provádějícím přeshraniční obchody zvýšení nákladů oproti podnikům obchodujícím jen na domácí půdě (o 11%) v důsledku dodatečných povinností přeshraničních obchodníků a rozdílného uplatňování pravidel DPH v členských státech. Bez zásahu na úrovni EU by tato otázka nadále byla řešena roztržštěně a dosáhlo by se jen omezených přínosů.	
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?	
Smyslem konečného režimu zdanění obchodu uvnitř Unie je odstranit přetrvávající slabiny a vyřešit komplikace, čímž se unijní systém DPH stane spolehlivějším a jednodušším, a současně zajistit podnikům rovné podmínky při domácím i přeshraničním obchodování.	
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?	
Úprava směrnice o DPH je nutná, aby se změnil přechodný režim, který již dosáhl svých mezí.	
B. Řešení	
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?	
– Možnost č. 1: zákazníci budou nadále přeshraničně nakupovat zboží bez DPH, u jistých typů plnění však dojde ke změnám (týkajícím se identifikačního čísla pro účely DPH a zjednodušení garantovaných certifikovaným osobám povinným k dani¹). – Možnost č. 2: dodavatelé budou účtovat DPH v členském státě ukončení přepravy zboží (s výjimkou certifikovaných osob povinných k dani). Jedno správní místo umožní podnikům zaplatit DPH splatnou v kterémkoli členském státě v jejich domovském členském státě. – Možnost č. 3: technická změna odpovídající současnému systému (zrušena). – Možnost č. 4: přizpůsobení předpisů pro služby. – Možnost č. 5: podobá se možnosti č. 2, zdanění však probíhá v členském státě, kde je usazen zákazník. Upřednostňovanou alternativou je možnost č. 2 (řeší podvody a komplikace) v kombinaci s možností č. 1, která umožňuje hladký přechod k možnosti č. 2.	
Kdo podporuje kterou možnost?	
Členské státy a podniky podporují možnost č. 1. Dále by členské státy mohly podpořit také možnost č. 2 a podniky možnosti č. 4 a 5.	
C. Dopady upřednostňované možnosti	
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?	
Možnost č. 2: členské státy: snížení počtu podvodů využívajících princip chybějícího obchodníka, kterým se ušetří částka 41 miliard EUR. Podniky: snížení nákladů na dodržování předpisů (o 1 miliardu EUR). Vnitřní trh: jednotné zacházení s domácími a přeshraničními dodáními zboží a čistý nárůst HDP v EU o 18,5 miliardy EUR za období tří let.	

¹ Certifikovaná osoba povinná k dani je podnik uznávaný správcem daně za „spolehlivý“.

Možnost č. 1 sníží podnikům náklady na dodržování předpisů (o 0,5 miliardy EUR ročně). Environmentální a sociální dopady jsou nevýznamné.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Možnost č. 2: členské státy: zvýšení správních nákladů členských států o 385 milionů EUR v roce provedení a o dalších 311 milionů EUR v následujících letech. Podniky: některé MSP mohou zaznamenat zvýšení ročních nákladů na dodržování předpisů o 6 %. Možnost č. 1 zvýší správní náklady členských států o 35 milionů EUR a nezajistí rovné zacházení s domácími a přeshraničními dodávky zboží. Environmentální a sociální dopady jsou nevýznamné.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Iniciativa nepředpokládá preferenční zacházení s MSP. Řeší problémy všech podniků. Mikropodniky budou nadále využívat režim osvobození od DPH a také nová zjednodušující opatření, která jsou speciálně pro ně navrhována v připravovaném balíčku zjednodušení pro MSP².
--

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Na úrovni EU lze očekávat čistý zisk ve výši přibližně 43 miliard EUR. Zajistí jej omezení podvodů využívajících princip chybějícího obchodníka a výskyt peněžního toku, který více než vyrovná nárůst správních nákladů.
--

Očekávají se jiné významné dopady?
--

Přechod na nový systém vyžaduje, aby se členské státy a podniky přizpůsobily novým pravidlům (provádění + kontroly).

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána?

Postupné provádění: První směrnice (září 2017): provedení možnosti č. 1 („rychlé opravy“ se statusem certifikované osoby povinné k dani) a zavedení základních pilířů možnosti č. 2. Druhá směrnice (2018): úplné provedení možnosti č. 2. Monitorování (např. počtu certifikovaných osob povinných k dani, problémů s prováděním) prostřednictvím výboru pro DPH, skupiny pro budoucnost DPH a skupiny odborníků na DPH. Hodnocení: pět let poté, co vstoupí v platnost druhá ze směrnic.

² Akční plán Komise ([COM\(2016\) 148 final](#)).