



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 21.12.2017
SWD(2017) 479 final

**DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT**

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill

dwar kondizzjonijiet tax-xoghol trasparenti u prevedibbli fl-Unjoni Ewropea

{COM(2017) 797 final} - {SWD(2017) 478 final}

Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-Impatt dwar Proposta għal Direttiva dwar Kondizzjonijiet tax-Xogħol Transparenti u Prevedibbli fl-Unjoni Ewropea
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
Għaliex? X'inhi l-problema li qed tiġi indirizzata?
Il-problema tikkonċerna r-riskju ta' protezzjoni insuffiċjenti għall-haddiema, inklużi dawk f'forom godda ta' impjieg u mhux standard, fil-kuntest tal-adattabbiltà neċessarja tas-suq tax-xogħol . L-evalwazzjoni REFIT ¹ u l-konsultazzjoni pubblika dwar il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali ² wrew li: (1) xi haddiema ma jirċievu ebda dikjarazzjoni bil-miktub; (2) l-informazzjoni pprovduta mill-impjegaturi tista' ma tkunx biżżejjed u/jew tinghata tard wisq; (3) it-tishih tal-infurzar jista' jgħin fl-implimentazzjoni; (4) żdied in-nuqqas ta' prevedibbiltà; (5) ma hemmx biżżejjed aċċess għal taħriġ obligatorju; (6) hemm livelli li jvarjaw ta' protezzjoni fost l-Istati Membri kif ukoll inqas trasparenza fis-suq tax-xogħol.
X'mistenni jinkiseb b'din l-inizjattiva?
L-għan ġenerali huwa li tippromwovi impjegi iktar siguri u prevedibbli filwaqt li tiżgura l-adattabbiltà tas-suq tax-xogħol . L-inizjattiva għandha l-għan li ttejjeb: (1) l-informazzjoni dwar il-kondizzjonijiet tax-xogħol; (2) il-kondizzjonijiet tax-xogħol għall-haddiema kollha, b'mod partikolari dawk f'forom ta' impjieg mhux standard, filwaqt li jithalla lok għall-adattabbiltà tas-suq tax-xogħol; (3) il-konformità mal-istandards tal-kondizzjonijiet tax-xogħol; u (4) it-trasparenza fis-suq tax-xogħol filwaqt li tevita piżijiet eċċessivi fuq in-negozji.
X'inhu l-valur miżjud tal-azzjoni fil-livell tal-UE?
Il-multiplikazzjoni ta' forom ta' impjieg tehtieg standards minimi addizzjonali sabiex jiġu appoġġjati t-trattament ugwali tal-haddiema, kondizzjonijiet ekwi madwar l-UE, u konverġenza 'l fuq fl-eżiti relatati mal-impjegi u fil-qasam soċjali. Minhabba l-iżviluppi fis-suq tax-xogħol mill-1991, id-Direttiva ma għadhiex kompletament adegwata. Il-bidliet fid-Direttiva mehtieġa għar-rettifika ta' dawn in-nuqqasijiet jistghu jsiru biss fil-livell tal-UE.

¹ Evalwazzjoni REFIT tad-Direttiva 91/533/KEE, SWD (2017) 205 final, ta' 26.04.2017; <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=706&langId=mt&intPageId=202>

² SWD(2017)206, Rapport tal-konsultazzjoni pubblika li jakkumpanja d-dokument li jistabbilixxi Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali

B. Soluzzjonijiet
Liema alternattivi leġislattivi u mhux leġislattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex?
Ġew ikkunsidrati l-miżuri li ġejjin: (1) Kamp ta' applikazzjoni usa' li jkopri lill-haddiema kollha tal-UE; (2) Dritt għal informazzjoni iktar dettaljata u aġġornata; (3) Tqassir tal-iskadenza għall-ewwel jum tal-impjieg jew qabel; (4) Drittijiet minimi godda għall-haddiema kollha; (5) Tishih tal-infurzar. Id-drittijiet il-godda (il-miżura 4) huma: • Id-dritt għal prevedibbiltà ikbar għall-haddiema li l-iskeda tax-xogħol tagħhom hija fil-biċċa l-kbira varjabbli: (i) Id-dritt li jiġu definiti minn qabel il-jiem u s-sigħat ta' referenza (ii) Id-dritt ta' avviz minimu bil-quddiem raġonevoli qabel il-bidu ta' assenjament gdid • Id-dritt għal impjieg b'mod parallel (il-projbizzjoni ta' klawżoli ta' esklussività) • Id-dritt li tintalab forma oħra ta' impjieg u li tingħata twegiba bil-miktub • Id-dritt għal durata massima tal-perjodu ta' prova • Id-dritt għal tahrig mingħajr hlas kif meħtieġ mil-leġislazzjoni tal-UE, mil-leġislazzjoni nazzjonali jew mill-ftehimiet kollettivi. L-alternattiva ppreferuta hija taħlita tal-miżuri kollha msemmija hawn fuq, li hi l-iktar adattata sabiex jintlaħqu l-għanijiet ta' politika.
Liema alternattiva u min jappoġġaha?
L-alternattiva ppreferuta hija l-aktar waħda allinjata mill-qrib mal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali pproklamat mill-Kunsill, mill-Parlament Ewropew u mill-Kummissjoni. Hija wkoll l-iktar waħda viċin it-talbiet tal-Parlament u tal-organizzazzjonijiet tal-haddiema matul il-proċess ta' konsultazzjoni skont l-Artikolu 154 tat-TFUE³. Sabiex tindirizza t-tħassib tal-impjegaturi, il-Kummissjoni warrbet uħud mill-mezzi ta' azzjoni proposti fl-ewwel stadju tal-konsultazzjoni u ma segwietx ċerti proposti tal-organizzazzjonijiet tal-haddiema. L-alternattiva ppreferuta tibbilanċa l-protezzjoni essenzjali għall-haddiema u l-adattabbiltà għall-holqien tal-impjegi u l-innovazzjoni fis-suq tax-xogħol.
C. L-impatti tal-alternattiva ppreferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-alternattiva ppreferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?
Mistenni li jkun hemm titjib sostanzjali fil-kondizzjonijiet tax-xogħol u tal-hajja. Mill-inqas 2-3 miljun haddiem mhux standard se jaqgħu taħt il-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva. 8-16 miljun haddiem se jkunu jistgħu jibdeu impjieg gdid b'informazzjoni ċara dwar id-drittijiet u l-obbligi. Prevedibbiltà aħjar għal madwar 4-7 miljun haddiem għandha ttejjeb il-bilanċ bejn ix-xogħol u l-hajja privata u s-saħħa tagħhom. Xi 14-il miljun haddiem jistgħu jitolbu forma ġdida ta' impjieg. Mingħajr klawżoli ta' esklussività madwar 91,000-364,000 haddiem fuq talba jistgħu jfittxu xogħol addizzjonali u jaqilghu EUR 355-

³ Il-Kummissjoni nnutat it-talba tal-Parlament sabiex tiġi stabbilita Direttiva qafas ġdida dwar kondizzjonijiet tax-xogħol diċenti iżda kkunsidrat li f'dan l-istadju strument iktar immirat ikun approċċ iktar proporzjonat, b'kont meħud tal-bazi legali eżistenti, il-fehmiet diverġenti tas-shab soċjali u l-obbligu fl-Artikolu 153(2) tat-TFUE.

1,424 miljun iżjed fis-sena. Id-dritt tal-ħaddiema li jirċievu taħriġ obligatorju mingħajr ħlas ikun ikkonfermat u huma jkollhom aċċess iktar faċli għal mezzi ta' rimedju. Bis-saħħa ta' kompetizzjoni aktar sostenibbli, l-impjegaturi jibbenefikaw minn aktar ċertezza legali u titjib ġenerali fit-trasparenza tas-swieq tax-xogħol. Mingħajr klawżoli ta' esklussività, il-ħaddiema se jkunu disponibbli biex jaħdmu għal impjegaturi oħrajn u dan jista' jiġġenera dħul annwali ta' madwar EUR 42-167 miljun għal dawk l-impjegaturi. Il-benefiċċji mhux kwantifikati għall-impjegaturi jinkludu retenzjoni oghla tal-impjegati u aktar lealtà, relazzjonijiet tax-xogħol aktar f'saħħithom, inqas ilmenti u kawżi fil-qrati kif ukoll ippjanar aħjar tar-riżorsi, li kollha f'daqqa jikkontribwixxu għal zieda ġenerali fil-produttività.
X'inhuma l-ispejjeż involuti tal-alternattiva ppreferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?
Ma hemm l-ebda spiża sinifikanti għall-ħaddiema. Għall-impjegaturi: l-ispiża għall-ħruġ ta' dikjarazzjoni bil-miktub ġdida jew riveduta mistennija li tkun ta' 18-153 EUR għall-SMEs u 10-45 EUR għall-kumpaniji ikbar. Il-kumpaniji jkollhom ukoll spejjeż ta' darba relatati mal-familjarizzazzjoni mad-Direttiva l-ġdida: medja ta' 53 EUR għal SME u 39 EUR għal kumpanija ikbar. L-ispejjeż għat-tweġiba tat-talbiet għal forma ġdida ta' impjeg mistennija li jkunu l-istess bħal dawk marbuta mal-ħruġ ta' dikjarazzjoni bil-miktub ġdida. L-impjegaturi jantiċipaw xi spejjeż modesti indiretti (pariri legali, sistemi ta' skedar riveduti, hin ta' ġestjoni tar-Riżorsi Umani, informazzjoni għall-persunal eċċ.). Il-flessibbiltà se tintilef biss fil-marġni (jiġifieri għall-proporzjon żgħir ta' impjegaturi li jagħmlu użu estensiv mill-iktar forom flessibbli ta' impjeg). Mhu mistenni l-ebda impatt aggregat sinifikanti fuq il-pagi, għalkemm l-individwi jiksbu l-kapaċità li jaqilghu aktar permezz ta' tnaqqis fis-sottoimpjeg u kondizzjonijiet tax-xogħol iktar prevedibbli.
Kif se jiġu affettwati n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?
X'aktarx li għal kull dikjarazzjoni bil-miktub l-SMEs se jonfqu kemxejn aktar u jista' jkollhom spejjeż marbuta mal-familjarizzazzjoni li jkunu oghla. L-impatt ġenerali tal-miżuri madankollu se jiddependi fuq il-mudell tan-negozju ta' kumpanija aktar milli fuq id-daqs (eż., kemm dawn jiddependu fuq l-impjieg mhux standard) Il-formoli jistgħu jippermettu tfaddil (30-40 % għal kull dikjarazzjoni bil-miktub ipprovduta) u b'mod partikolari jiffaċilitaw il-konformità fl-SMEs. F'każ ta' talbiet għal forma ġdida ta' impjeg, reġim ehfef għall-SMEs mistenni jnaqqas l-ispiża għall-SMEs.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
Spejjeż modesti għall-adozzjoni tal-oqfsa legali tal-Istati Membri. Xi spejjeż relatati ma' infurzar imsahhah. B'mod ġenerali, jista' jkun mistenni tnaqqis fix-xogħol mhux iddikjarat peress li l-miżuri proposti jiffaċilitaw l-ispezzjoni u l-infurzar. Jistgħu jkunu mistennija dħul fiskali addizzjonali u ffrankar fuq il-pagamenti tas-sigurtà soċjali: id-dħul fiskali relatat mal-projbizzjoni ta' klawżoli ta' esklussività: EUR 46-185 miljun kull sena; it-tranzizzjoni ta' xogħol mhux iddikjarat lejn ekonomija formali: EUR 8-25 miljun fis-sena fid-dħul mit-taxxa; EUR 4-24 miljun fis-sena f'pagamenti tas-sigurtà soċjali mnaqqsa.
Se jkun hemm xi impatti sinifikanti oħrajn?
Kamp ta' applikazzjoni iktar uniformi u informazzjoni iktar ċara dwar il-kondizzjonijiet tax-xogħol se jappoġġjaw il-mobbiltà kemm fi hdan is-swieq tax-xogħol nazzjonali kif

ukoll fl-UE. Jista' jkun mistenni tnaqqis fix-xogħol mhux iddikjarat. Tista' tkun mistennija kontribuzzjoni sinifikanti għad-drittijiet fundamentali, b'mod partikolari fir-rigward tal-libertà li wieħed jagħzel impjieg u d-dritt għax-xogħol, l-ugwaljanza bejn l-irġiel u n-nisa, u d-dritt għal rimedju effettiv u l-aċċess għall-ġustizzja.

D. Segwitu

Meta se tiġi riveduta l-politika?

Il-Kummissjoni se tissorvelja l-implimentazzjoni fl-Istati Membri u se tirrevedi d-Direttiva f'konsultazzjoni mal-Istati Membri u mas-shab soċjali fil-livell tal-UE, filwaqt li tiżgura li jkun hemm perjodu twil biżżejjed sabiex ikunu jistgħu jiġu evalwati l-effetti tal-inizjattiva wara li tkun giet implimentata bis-shiħ.