

Страсбург, 16.1.2018г.  
SWD(2018) 22 final

**РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА**

**ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

*придружаващ*

**Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета**

**относно пристанищните приемни съоръжения за предаване на отпадъци от кораби, за отмяна на Директива 2000/59/ЕО и за изменение на Директива 2009/16/ЕО и Директива 2010/65/ЕС**

{COM(2018) 33 final} - {SWD(2018) 21 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Обобщение (максимум 2 страници)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Оценка на въздействието във връзка с преразглеждането на Директива 2000/59/ЕО относно пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите и на остатъци от товари                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>А. Необходимост от действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>В какво се изразява проблемът и защо той е проблем на равнището на ЕС?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>1. <b>Изхвърлянията на отпадъци в морето</b> оказват отрицателно въздействие върху морската среда. Оценки на годишните количества: 31 000 m<sup>3</sup> нефтосъдържащи отпадъци, битови отпадъчни води: 136 000 m<sup>3</sup> и твърди отпадъци: 60 000 — 300 000 тона.</p> <p>2. Свързаната с прилагането на директивата <b>административна тежест</b> (оценявана на 127 милиона евро/година) се отразява отрицателно на морските транспортни дейности.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Какви цели се преследват?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>1. Да се защити морската среда, като се намали изхвърлянето в морето на отпадъци от експлоатацията на кораби, и да се даде принос за постигането на по-общите цели на кръговата икономика.</p> <p>2. Да се улеснят морските дейности, като се намали административната тежест.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Каква е добавената стойност от действия на равнището на ЕС (субсидиарност)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Действия на равнището на ЕС са необходими, за да:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>се постигне хармонизирано прилагане на договорените на международно равнище правила (MARPOL) за решаване на проблема с причиненото от кораби замърсяване;</li> <li>се осигурят еднакви условия на конкуренция за пристанищата и техните ползватели, с цел да се повиши конкурентоспособността на сектора.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Б. Решения</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Какви са различните варианти за постигане на целите? Има ли предпочитан вариант сред тях? Ако няма такъв, каква е причината за това?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Вариант 1: Базов сценарий;</b></li> <li><b>Вариант 2: Минимално преразглеждане:</b> целенасочени инициативи и малки законодателни корекции;</li> <li><b>Вариант 3: Привеждане в съответствие с MARPOL:</b> по-нататъшно привеждане в съответствие с разпоредбите на MARPOL, особено в областта на незаконните изхвърляния на отпадъци в морето. Включване на проверките на ППС в процедурите за държавен пристанищен контрол;</li> <li><b>Вариант 4: Режим на ЕС за ППС, който надхвърля предвиденото в MARPOL:</b> укрепване на режима на ЕС за ППС отвъд предвиденото в MARPOL: задължително предаване на <i>ВСИЧКИ</i> отпадъци от корабите;</li> <li><b>Подварианти 3Б и 4Б: Морски отпадъци:</b> конкретно насочени към преодоляване на проблема с морските отпадъци от кораби. Преразглеждане на положението на риболовните кораби и плавателните съдове за отход в директивата.</li> </ul> <p>Предпочитаният вариант е <b>вариант 3Б</b> (привеждане в съответствие с MARPOL и допълнителни мерки по отношение на <b>морските отпадъци</b>).</p> |
| <b>Какви са позициите на различните заинтересовани страни? Кой подкрепя отделните варианти?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Всички заинтересовани страни подкрепят преразглеждането и по-нататъшното хармонизиране на правилата на равнище ЕС.</p> <p>— Редица <b>пристанища</b> се противопоставят на въвеждането на 100 %-ова непряка такса за твърди отпадъци и предпочитат рационализиране на основните принципи за възстановяване на разходите (ВП 3 и 4).</p> <p>— <b>Ползвателите на пристанища</b> призовават за по-голяма прозрачност на таксите за отпадъци, подобряване на процедурите на консултации и хармонизиране на режима за освобождаване (ВП 3 и 4).</p> <p>— Повечето заинтересовани страни подкрепят по-нататъшното привеждане в съответствие с MARPOL (на обхвата и определенията) (ВП 3).</p> <p>Тъй като <b>вариант 3Б</b> обединява двете общи цели, той е вариантът, подкрепен от повечето заинтересовани страни.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>В. Въздействие на предпочитания вариант</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Какви са предимствата на предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — на</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>По отношение на околната среда:</b> Предотвратява се значителна част от незаконните изхвърляния на отпадъци в морето и се дава важен принос към кръговата икономика. Трудно е да се даде количествен израз на ползите за околната среда, но те ще бъдат значителни, както личи от разходите за почистване (на плажовете) и щетите, които търпи риболовният сектор.</p> <p><b>По отношение на икономиката:</b> Разходите за правоприлагане ще намалеят с около 286 000 евро, а административната тежест с около 6,5 милиона евро.</p> <p><b>По отношение на социалната среда:</b> Очакват се допълнителни работни места в сектора на управление на отпадъците и в областта на туризма. Ще нарасне осведомеността по отношение на въздействието върху околната среда на морските отпадъци от източници в морето.</p> |
| <b>Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — за основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>— <b>Разходи за привеждане в съответствие</b>, дължащи се на създаването на системи за разделно събиране на отпадъци в пристанищата, предоставянето на съоръжения за приемане на отпадъци от скруберни пречистващи инсталации и въвеждането на 100 %-ова непряка такса за твърди отпадъци.</p> <p>— <b>Оперативни разходи</b> от схеми за стимулиране на дейността, организиране на консултации за приемането/изменянето на планове за приемане и обработка на отпадъците.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Какво е въздействието върху МСП и конкурентоспособността?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Нарастване на възможностите за стопанска дейност и въздействие върху конкурентоспособността може да се очакват за: <b>оператори на ППС</b> , някои от които са МСП; както и за <b>риболовния и развлекателния сектор</b> , където предприятията са основно МСП.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Не. Очаква се регулаторните разходи да са ограничени и да бъдат компенсирани от очакваното нарастване на ефективността.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ще има ли други значителни въздействия?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Положително въздействие върху <b>иновациите и конкурентоспособността</b> , по-специално в резултат на по-нататъшното развитие на концепцията за екологичния кораб и подобряването на управлението на отпадъците в пристанищата.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Пропорционалност?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Предпочитаният вариант на политика не надхвърля необходимите мерки за постигане на поставените цели.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Г. Последващи действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Кога ще се извърши преглед на политиката?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Преглед на преразгледаната директива следва да се извърши седем години след влизането ѝ в сила, въз основа на набор от основни показатели за напредъка.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |