



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.1.2018.
SWD(2018) 11 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Vijeća

**o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u
pogledu posebne odredbe za mala poduzeća**

{COM(2018) 21 final} - {SWD(2018) 9 final}

Sažetak	
Procjena učinka uz Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća	
A. Potreba za djelovanjem	
Zašto? Koji se problem rješava?	
Važeća pravila o PDV-u za mala i srednja poduzeća dovode do: 1. nerazmjernih troškova usklađivanja za mala poduzeća u usporedbi s velikim poduzećima (MSP-ovi prosječno potroše 2,6 % svojih prihoda od prodaje na troškove ispunjavanja poreznih obveza, a kod velikih poduzeća ti troškovi čine samo 0,02 %), 2. nedostatne neutralnosti, a posebno u odnosu na dobavljače iz drugih država članica i 3. gubitaka prihoda država članica. Važeći sustav PDV-a za MSP-ove ne odražava pravnu i gospodarsku stvarnost u kojoj MSP-ovi već posluju te će postati sve neprikladniji nakon dovršetka sustava PDV-a na načelu oporezivanja na odredištu.	
Što se nastoji postići ovom inicijativom?	
Preispitivanjem će se doprinijeti: • smanjenju troškova usklađivanja, • stvaranju jednakih uvjeta poslovanja za mala poduzeća i • borbi protiv prijevара u vezi s PDV-om.	
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?	
Izmjena direktive potrebna je radi promjena važećih pravila o PDV-u za mala poduzeća, koja su dosegla svoje granice.	
B. Rješenja	
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?	
Opcija 1: Nepromijenjeno stanje, uključujući promjene u e-trgovini (osnovni scenarij) Opcija 2: Proširivanje izuzeća za MSP-ove na isporuke iz drugih država članica uključujući pojednostavnjene obveze povezane s PDV-om Opcija 3: Opcija 2 zajedno s mjerama za smanjivanje negativnog učinka prijelaza s izuzeća na oporezivanje Opcija 4: Opcija 3 zajedno s obveznim jednakim postupanjem s povremenim trgovcima	
Prednost se daje opciji 3.	
Tko podržava koju opciju?	
Dionici i države članice izrazili su široku potporu opciji 3. Iako mala poduzeća podupiru veće usklađivanje izuzeća za MSP-ove i mjera pojednostavnjenja, države članice bile su suzdržane.	
C. Učinci najpoželjnije opcije	
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?	
• Smanjenje troškova usklađivanja do 18 % • Povećanje prekograničnih aktivnosti trgovanja MSP-ova od otprilike 13 % • Dugoročni pozitivni učinak na prihode zbog pozitivnog učinka na promet MSP-ova i pozitivan učinak na dobrovoljno izvršavanje obveza	
Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?	
Manji privremeni negativan učinak na prihode država članica od PDV-a zbog proširenja primjene izuzeća (frakcija postotnog boda).	
Okolišni i socijalni učinci su neznatni.	
Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?	
Ukupno smanjenje troškova usklađivanja za MSP-ove do 18 % i ujednačeniji uvjeti na unutarnjem tržištu.	
Pozitivan utjecaj na promet MSP-ova (otprilike 16 %) i na prekogranične aktivnosti MSP-ova (otprilike 13 %).	
Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?	
Manji ukupni učinak na prihode od PDV-a (frakcija postotnog boda), bez znatnih učinaka na administrativne troškove i pozitivan učinak na dobrovoljno izvršavanje obveza.	
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?	
Države članice, dionici i Komisija trebat će se prilagoditi novim pravilima u pogledu provedbe i nadzora.	
Proporcionalnost?	

Najpoželjnija opcija razrađena je tako da se njome učinkovito riješe izvorni problemi, a da se ne prijeđe ono što je potrebno za postizanje ciljeva.

D. Daljnje mjere

Kad će se ta politika preispitati?

Naknadna evaluacija funkcioniranja direktive provest će se pet godina nakon njezina stupanja na snagu.