

Briselē, 18.1.2018.
SWD(2018) 8 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums Padomes Direktīvai,

ar ko Direktīvu 2006/112/EK groza attiecībā uz pievienotās vērtības nodokļa likmēm

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

Kopsavilkuma lapa
Ietekmes novērtējums par PVN likmēm
A. Rīcības nepieciešamība
Pamatojums Kāda problēma tiek risināta?
Kad 1967. gadā tika izveidota kopējā PVN sistēma, tika pausta apņemšanās izveidot galīgu PVN sistēmu, pamatojoties uz principu, saskaņā ar kuru nodokli uzliek izcelsmes valstī. Līdz ar vienotā tirgus izveidi 1993. gadā mērķis ieviest uz izcelsmi balstītu PVN sistēmu tika saglabāts, un stājās spēkā pārejas PVN režīms kopā ar pašreizējiem noteikumiem par PVN likmēm. Priekšlikumā par galīgo sistēmu šis mērķis ir atmests un paredzēts ieviest galīgu PVN sistēmu, kas balstīta uz nodokļa uzlikšanu galamērķa dalībvalstī. Taču pašreizējie noteikumi par PVN likmēm joprojām atbilst uz izcelsmi balstītai sistēmai un ir pārmērīgi ierobežojoši uz galamērķi balstītai PVN sistēmai. Turklāt līdz ar galīgās PVN sistēmas stāšanās spēkā beigs darboties īpaši noteikumi, kas ļauj dažām dalībvalstīm atkāpties no minētajiem ierobežojumiem.
Ko paredzēts panākt ar šo iniciatīvu?
Iniciatīva nosaka PVN standarta likmes pastāvīgu minimumu 15 % apmērā. Galīgā PVN sistēmā tiks panākta vienlīdzīga attieksme pret dalībvalstīm un dalībvalstīm vairs nebūs liegts piešķirt samazinātas likmes konkrētām precēm un pakalpojumiem, ja nepastāv risks kropļot vienotā tirgus darbību.
Kāda ir ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība?
LESD 113. panta subsidiaritātes prasības ir īstenotas PVN direktīvā.
B. Risinājumi
Kādi normatīvi un nenormatīvi politikas risinājumi ir apsvērti? Vai kādam risinājumam tiek dota priekšroka? Pamatojums
Tika apsvērti divi politikas risinājumi, kas abi paredz PVN direktīvas izmaiņas un 15 % minimuma noteikšanu kā pastāvīgu PVN standarta likmi. 1. risinājuma mērķis ir piešķirt pastāvošās atkāpes visām dalībvalstīm, integrējot valstu noteikumus PVN direktīvā, ko gan būtu sarežģīti panākt. Vēlamais 2. risinājums atrisina atkāpju problēmu, atceļot ierobežojumus, kas radīja vajadzību pēc šādām atkāpēm, proti, 5 % minimumu samazinātajām PVN likmēm un to preču un pakalpojumu sarakstu, kuriem var piemērot samazinātas PVN likmes (III pielikums), ko varētu aizstāt ar negatīvu sarakstu, kuram jāpiemēro standarta likme.
Kuru risinājumu kurš atbalsta?
Dalībvalstis un atklātās sabiedriskās apspriešanas respondenti atbalsta vienlīdzīgu attieksmi pret dalībvalstīm.
C. Vēlamā risinājuma ietekme
Kādus ieguvumus nodrošinās vēlamais risinājums (ja tāds ir, pretējā gadījumā — galvenie risinājumi)?
Izvēlētais risinājums sekmīgi likvidē ierobežojumus dalībvalstīm, kas vairs nav pamatoti saskaņā ar principu par nodokļa uzlikšanu, pamatojoties uz galamērķi, un atrisina atkāpes termiņa beigu problēmu.
Kādas ir vēlamā risinājuma izmaksas (ja tāds ir, pretējā gadījumā — galveno risinājumu izmaksas)?
Vēlamais risinājums paredz aizsardzības pasākumus potenciālo risku novēršanai.
Kā tas skars uzņēmumus, tostarp MVU un mikrouzņēmumus?
Atbilstības izmaksu pieauguma risks, kas izriet no lielākas sarežģītības, tiks ierobežots, nodrošinot dalībniekus ar informāciju par PVN likmēm, balstoties uz statistisko klasifikāciju modificētā tīmekļa portālā.
Vai tiks būtiski ietekmēti valstu budžeti un administrācijas?
Dalībvalstis turpinās apzināt jebkādu ietekmi uz budžetu. Samazināto PVN likmju darbības jomas paplašināšana vai samazināto PVN likmju pazemināšana, neveicot kompensējošus pasākumus, samazinātu PVN ieņēmumus.
Vai būs kāda cita būtiska ietekme?
Lielāka elastība dalībvalstīm varētu izraisīt palielinātu tiesvedības risku.
D. Turpmākie pasākumi
Kad politika tiks pārskatīta?
III pielikums tiks pārskatīts pirms galīgās PVN sistēmas stāšanās spēkā, un negatīvais saraksts būtu regulāri jāpārskata pēc tā stāšanās spēkā.