COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.1.2018
SWD(2018) 8 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

Propunere de directivă a Consiliului

de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului privind cotele TVA

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Atunci când a fost stabilit sistemul comun de TVA, în 1967, s-a luat angajamentul instituirii unui sistem definitiv de TVA pe baza principiului impozitării în statul membru de origine. Odată cu crearea pieței unice în 1993, scopul introducerii unui sistem de TVA bazat pe origine a fost menținut și au a intrat în vigoare un regim de TVA de tranziție, împreună cu normele actuale privind cotele TVA. Propunerea referitoare la sistemul definitiv abandonează acest scop și prevede implementarea unui sistem definitiv de TVA bazat pe impozitarea în statul membru de destinație. Cu toate acestea, normele actuale privind cotele TVA corespund în continuare unui sistem bazat pe origine și sunt mult prea restrictive pentru un sistem de TVA bazat pe destinație. În plus, dispozițiile speciale care permit anumitor state membre să deroge de la restricții vor expira odată cu intrarea în vigoare a sistemului definitiv de TVA.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Inițiativa stabilește o limită minimă permanentă de 15 % pentru cota standard a TVA. Într-un sistem definitiv de TVA se va obține un tratament egal al statelor membre, iar acestea nu vor mai fi împiedicate să acorde cote reduse anumitor bunuri și servicii dacă nu există niciun risc de perturbare a funcționării pieței unice.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Cerințele de subsidiaritate de la articolul 113 din TFUE sunt puse în aplicare în Directiva TVA.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Au fost luate în considerare două opțiuni de politică, ambele necesitând o modificare a Directivei TVA și făcând permanentă limita minimă de 15 % pentru cota standard a TVA. Opțiunea 1 vizează acordarea derogărilor existente pentru toate statele membre prin integrarea dispozițiilor naționale în Directiva TVA, ceea ce ar fi însă dificil de realizat. Opțiunea 2, cea preferată, rezolvă problema derogărilor prin eliminarea constrângerilor care au creat necesitatea unor astfel de derogări, și anume limita minimă de 5 % pentru cotele reduse ale TVA și lista bunurilor și a serviciilor cărora li se pot aplica cote reduse ale TVA (anexa III), care ar urma să fie înlocuite de o listă negativă cuprinzând bunurile și serviciile în cazul cărora trebuie aplicată cota standard.

Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Statele membre și respondenții la consultarea publică deschisă sprijină un tratament egal al statelor membre.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (dacă există vreuna; în caz contrar, beneficiile principale)?

Opțiunea selectată elimină cu succes restricțiile asupra statelor membre care nu mai sunt justificate în contextul impozitării bazate pe destinație și prevede o soluție la expirarea derogărilor.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există vreuna; în caz contrar, costurile principale)?

Opțiunea preferată impune măsuri de protecție pentru evitarea riscurilor potențiale.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?

Riscul creșterii costurilor de conformare care decurge din sporirea complexității va fi limitat prin punerea la dispoziția operatorilor a unor informații cu privire la cotele TVA bazate pe o clasificare statistică, prin intermediul unui portal web modificat.

Vor exista impacturi semnificative asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Statele membre vor continua să determine orice impact bugetar. Extinderea domeniului de aplicare al cotelor reduse ale TVA sau scăderea cotelor reduse ale TVA în lipsa unor măsuri de compensare ar duce la scăderea veniturilor din TVA.

Vor exista și alte impacturi semnificative?

Flexibilitatea sporită a statelor membre ar putea genera un risc mai mare de litigii.

D. Măsuri ulterioare

Când va fi revizuită politica?

Anexa III ar urma să fie reexaminată înainte de intrarea în vigoare a sistemului definitiv de TVA, iar după intrarea în vigoare lista negativa ar necesita o reexaminare regulată.