



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.1.2018.
SWD(2018) 8 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Vijeća

o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

Sažetak
Procjena učinka na stope PDV-a
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? Koji se problem rješava?
U 1967. je pri uspostavljanju zajedničkog sustava PDV-a dogovoreno uvođenje konačnog sustava PDV-a koji se temelji na načelu oporezivanja u državi članici podrijetla. Stvaranjem jedinstvenog tržišta 1993. zadržan je cilj uvođenja sustava PDV-a na načelu podrijetla i na snagu su stupile prijelazne odredbe o PDV-u zajedno s važećim pravilima o stopama PDV-a. U prijedlogu o konačnom sustavu taj je cilj odbačen i predviđena je provedba konačnog sustava PDV-a na temelju oporezivanja u državi članici odredišta. Međutim, važeća pravila o stopama PDV-a i dalje su u skladu sa sustavom na temelju podrijetla te su pretjerano ograničavajuća za sustav PDV-a na temelju odredišta. Usto, stupanjem na snagu konačnog sustava PDV-a prestale bi važiti posebne odredbe na temelju kojih je državama članicama dopušteno odstupanje od ograničenja.
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
Inicijativom se trajno utvrđuje najniža dopuštena standardna stopa PDV-a od 15 %. U konačnom sustavu PDV-a osigurat će se jednako postupanje s državama članicama i države članice više se neće sprječavati u odobravanju sniženih stopa za određenu robu i usluge ako ne postoji rizik narušavanja funkcioniranja jedinstvenog tržišta.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
Zahtjevi supsidijarnosti iz članka 113. UFEU-a provedeni su u Direktivi o PDV-u.
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
Razmotrene su dvije opcije politike te je u obje predviđena izmjena Direktive o PDV-u i trajno utvrđivanje najniže dopuštene standardne stope PDV-a od 15 %. Opcijom 1 predviđeno je da se postojeća odstupanja odobre svim državama članicama uvođenjem nacionalnih odredaba u Direktivu o PDV-u, no to bi bilo teško postići. Odabranom opcijom 2 problem odstupanja rješava se ukidanjem ograničenja zbog kojih su takva odstupanja potrebna, to jest minimuma od 5 % za snižene stope PDV-a i popisa robe i usluga na koje se mogu primijeniti snižene stope PDV-a (Prilog III.), koja bi se zamijenila negativnim popisom na koji se mora primijeniti standardna stopa.
Tko podržava koju opciju?
Države članice i ispitanici u otvorenom javnom savjetovanju izrazili su potporu jednakom postupanju s državama članicama.
C. Učinci najpoželjnije opcije
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?
Odabranom se opcijom uspješno uklanjaju ograničenja za države članice koja više nisu opravdana u okviru oporezivanja na temelju odredišta i pruža se rješenje za prestanak valjanosti odstupanja.
Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
Opcija kojoj se daje prednost zahtijeva zaštitne mjere kako bi se izbjegli mogući rizici.
Kako će to utjecati na poduzeća, uključujući mala, srednja i mikropoduzeća?
Rizik od povećavanja troškova usklađivanja zbog veće složenosti ograničit će se tako da će se subjektima na prilagođenoj internetskoj stranici pružati informacije o stopama PDV-a na temelju statističke klasifikacije.
Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?
Države članice će i dalje određivati utjecaj na proračun. Proširenje područja primjene sniženih stopa PDV-a ili smanjenje sniženih stopa PDV-a bez kompenzacijskih mjera uzrokovalo bi smanjenja prihoda od PDV-a.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Povećana fleksibilnost država članica mogla bi dovesti do većeg broja sudskih sporova.
D. Daljnje mjere
Kad će se ova politika preispitati?
Prilog III. preispitao bi se prije stupanja na snagu konačnog sustava PDV-a, a nakon njegova stupanja na snagu bit će potrebno redovito preispitivanje negativnog popisa.