



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 12.12.2017.
COM(2017) 794 final

2017/0352 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policijska i
pravosudna suradnja, azil i migracije)**

{SWD(2017) 473} - {SWD(2017) 474}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Kontekst prijedloga

Posljednje tri godine EU doživljava sve veći broj nezakonitih prelazaka granica u EU te rastuću i trajnu prijetnju unutarnjoj sigurnosti, što je pokazao niz terorističkih napada. Građani EU-a očekuju da su kontrole osoba na vanjskim granicama i unutar schengenskog područja djelotvorne, da omogućuju djelotvorno upravljanje migracijama i pridonose unutarnjoj sigurnosti. Zbog tih izazova postalo je jasno da je potrebno hitno objediniti i na sveobuhvatan način ojačati informacijske alate EU-a za upravljanje granicama, migracije i sigurnost.

Upravljanje informacijama u EU-u može i mora biti djelotvornije i učinkovitije uz potpuno poštovanje temeljnih prava uključujući, posebno, prava na zaštitu osobnih podataka, i to radi bolje zaštite vanjskih granica EU-a, boljeg upravljanja migracijama i jačanja unutarnje sigurnosti u korist svih građana. Na razini EU-a već postoji niz informacijskih sustava i razvijaju se novi sustavi kako bi se službenicima graničnog nadzora te imigracijskim i policijskim službenicima pružile relevantne informacije o osobama. Da bi ta potpora bila djelotvorna, informacijski sustavi EU-a moraju pružati potpune, točne i pouzdane informacije. Međutim, u arhitekturi EU-a za upravljanje informacijama postoje strukturni nedostaci. Nacionalna tijela suočavaju se sa složenim okruženjem informacijskih sustava kojima se različito upravlja. Nadalje, arhitektura za upravljanje podacima za granice i sigurnost rascjepkana je jer se informacije pohranjuju odvojeno u nepovezanim sustavima. Zbog toga nastaju slijepe točke. Posljedica je toga da **različiti informacijski sustavi na razini EU-a trenutačno nisu interoperabilni**, odnosno, ne mogu razmjenjivati podatke i dijeliti informacije kako bi nadležna tijela i službenici imali na raspolaganju podatke koji su im potrebni, kada su im potrebni i ondje gdje su im potrebni. Interoperabilnost informacijskih sustava na razini EU-a može znatno pridonijeti uklanjanju postojećih slijepih točaka, odnosno slučajeva kada su osobe, uključujući one koje bi mogle biti uključene u terorističke aktivnosti, evidentirane u različitim, nepovezanim bazama podataka pod različitim imenima.

Komisija je u travnju 2016. predstavila **Komunikaciju o jačim i pametnijim informacijskim sustavima za granice i sigurnost**¹ kako bi uklonila određeni broj strukturnih nedostataka povezanih s informacijskim sustavima². Komunikacijom iz travnja 2016. nastojala se pokrenuti rasprava o tome kako se informacijskim sustavima u Europskoj uniji mogu poboljšati upravljanje granicama i migracijama i unutarnja sigurnost. **Vijeće** je također na sličan način prepoznalo hitnu potrebu za djelovanjem u tom području. U lipnju 2016. podržalo je **Plan za pojačanu razmjenu informacija i upravljanje informacijama**, uključujući interoperabilna rješenja, u području pravosuđa i unutarnjih poslova³. Svrha tog plana bila je poduprijeti operativne istrage i djelatnicima na prvoj liniji, odnosno policijskim službenicima, službenicima graničnog nadzora, javnim tužiteljima, imigracijskim službenicima i ostalima brzo pružiti sveobuhvatne, tematske i visokokvalitetne informacije za učinkovitu suradnju i

¹ COM(2016) 205 od 6. travnja 2016. .

² (1) neoptimalne funkcionalnosti u nekim od postojećih informacijskih sustava; (2) postojanje neobuhvaćenih informacija u Unijinoj arhitekturi upravljanja podacima; (3) kompleksno okruženje koje se sastoji od informacijskih sustava kojima se različito upravlja; i (4) rascjepkana arhitektura upravljanja podacima za granice i sigurnost u kojoj se informacije pohranjuju odvojeno u nepovezanim sustavima, zbog čega nastaju slijepe točke.

³ Plan od 6. lipnja 2016. za pojačanu razmjenu informacija i upravljanje informacijama, uključujući interoperabilna rješenja, u području pravosuđa i unutarnjih poslova — 9368/1/16 REV 1.

djelovanje. **Europski parlament** također potiče na djelovanje u tom području. Europski parlament u Rezoluciji iz srpnja 2016.⁴ o programu rada Komisije za 2017. pozvao je Komisiju da podnese „prijedloge za razvoj postojećih informacijskih sustava, otklanjanje informacijskih praznina i kretanje u smjeru interoperabilnosti, kao i prijedloge za obveznu razmjenu informacija na razini EU-a uz potrebne mehanizme zaštite podataka”. U govoru predsjednika Junckera o stanju Unije iz rujna 2016.⁵ i u zaključcima Europskog vijeća iz prosinca 2016.⁶ istaknuta je važnost uklanjanja trenutačnih nedostataka u upravljanju podacima i poboljšanja interoperabilnosti postojećih informacijskih sustava.

Na temelju Komunikacije iz travnja 2016. Komisija je u lipnju 2016. osnovala **stručnu skupinu na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost**⁷ u cilju rješavanja pravnih, tehničkih i operativnih izazova jačanja interoperabilnosti središnjih sustava EU-a za granice i sigurnost, uključujući njihovu nužnost, tehničku izvedivost, proporcionalnost i implikacije za zaštitu podataka. **Konačno izvješće** stručne skupine na visokoj razini objavljeno je u svibnju 2017.⁸ U njemu je naveden niz preporuka za jačanje i razvoj informacijskih sustava EU-a i njihove interoperabilnosti. U radu stručne skupine aktivno su sudjelovali Agencija EU-a za temeljna prava, Europski nadzornik za zaštitu podataka i koordinator EU-a za borbu protiv terorizma. Svi su izjavili da podupiru rad skupine, ali i to da se u budućnosti treba baviti širim pitanjima povezanim s temeljnim pravima i zaštitom podataka. Predstavnici tajništva Odbora Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i Glavnog tajništva Vijeća sudjelovali su kao promatrači. Stručna skupina na visokoj razini zaključila je da je **nužno i tehnički izvedivo raditi na praktičnim rješenjima za interoperabilnost** te da se njima, u načelu, mogu postići operativna poboljšanja i da ta rješenja mogu ispunjavati zahtjeve za zaštitu podataka.

Na temelju izvješća i preporuka stručne skupine Komisija je u *Sedmom izvješću o napretku prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije*,⁹ uspostavila **nov pristup upravljanju podacima** za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama u kojem su svi centralizirani informacijski sustavi EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama, uz puno poštovanje temeljnih prava, interoperabilni. Komisija je najavila da planira izraditi Europski portal za pretraživanje na kojem će se istodobno moći pretraživati svi relevantni sustavi EU-a u području upravljanja sigurnošću, granicama i migracijama, možda u kombinaciji s pojednostavnjenim pravilima za pristup tijela za izvršavanje zakonodavstva i da za te sustave planira izraditi zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka (po mogućnosti uz oznaku pozitivnog/negativnog rezultata¹⁰) i zajednički repozitorij podataka o identitetu. Najavila je da planira što prije predstaviti zakonodavni prijedlog o interoperabilnosti.

Europsko vijeće u Zaključcima iz lipnja 2017.¹¹ ponovilo je da je potrebno djelovati. Na temelju zaključaka Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove iz lipnja 2017.¹² Europsko vijeće

⁴ Rezolucija Europskog parlamenta od 6. srpnja 2016. o strateškim prioritetima za program rada Komisije za 2017. ([2016/2773\(RSP\)](#)).

⁵ Stanje Unije 2016. (14.9.2016.) https://ec.europa.eu/commission/state-union-2016_hr.

⁶ Zaključci Europskog vijeća (15.12.2016.), http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf/.

⁷ Odluka Komisije od 17. lipnja 2016. o osnivanju skupine stručnjaka na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost — 2016/C 257/03.

⁸ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

⁹ COM(2017) 261 final.

¹⁰ Novi koncept integrirane privatnosti kojim se pristup svim podacima ograničava na obavijest o pozitivnom/negativnom rezultatu koja označava postoje li podaci (ili ne).

¹¹ [Zaključci Europskog vijeća](#), 22. – 23. lipnja 2017.

pozvalo je Komisiju da što prije izradi nacrt zakonodavstva za provedbu preporuka stručne skupine na visokoj razini. Ta je inicijativa u skladu i s pozivom Vijeća na uspostavu sveobuhvatnog okvira za pristup tijela za kazneni progon različitim bazama podataka u području pravosuđa i unutarnjih poslova u cilju veće jednostavnosti, dosljednosti i djelotvornosti te boljeg uzimanja u obzir operativnih potreba¹³. Kako bi pojačala napore da Europsku uniju učini sigurnijim društvom, uz potpuno poštovanje temeljnih prava, Komisija je u kontekstu programa rada za 2018.¹⁴ najavila da će do kraja 2017. predstaviti prijedlog o interoperabilnosti informacijskih sustava.

• Ciljevi prijedloga

Opći ciljevi ove inicijative rezultat su ciljeva utemeljenih na Ugovoru usmjerenih na poboljšanje upravljanja vanjskim granicama schengenskog područja i unaprjeđenje unutarnje sigurnosti Europske unije. Oni se temelje i na odlukama Komisije o politici i relevantnim zaključcima (Europskog) Vijeća. Ti su ciljevi dodatno razrađeni u Europskom migracijskom programu i naknadnim komunikacijama, uključujući Komunikaciju o očuvanju i jačanju schengenskog područja,¹⁵ Europskom programu sigurnosti¹⁶ i izvješćima Komisije o napretku prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije¹⁷.

Iako se ovaj prijedlog posebno temelji na Komunikaciji iz travnja 2016. i zaključcima stručne skupine na visokoj razini, njegovi ciljevi povezani su s prethodno navedenim dokumentima.

Posebni ciljevi ovog prijedloga sljedeći su:

- (1) osigurati da krajnji korisnici, posebno službenici graničnog nadzora, policijski djelatnici, imigracijski službenici i pravosudna tijela imaju **brz, dosljedan, sustavan i kontroliran pristup** informacijama koje su im potrebne za izvršavanje njihovih zadaća;
- (2) osigurati rješenje za **otkrivanje višestrukih identiteta** povezanih s istim skupom biometrijskih podataka, s dvojnou svrhom osiguravanja točne identifikacije osoba koje putuju u dobroj vjeri i **suzbijanja prijevara povezanih s identitetom**;
- (3) olakšati policijskim službenicima **provjere identiteta državljana trećih zemalja** na državnom području država članica te
- (4) olakšati i **pojednostavniti pristup tijela kaznenog progona** informacijskim sustavima na razini EU-a koji su izvan područja kaznenog progona, prema potrebi, u cilju sprječavanja, istrage, otkrivanja i kaznenog progona teških kaznenih djela i terorizma.

Povrh tih glavnih operativnih ciljeva ovaj prijedlog pridonijet će i sljedećem:

¹² [Rezultati 3546. sastanka Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove od 8. i 9. lipnja 2017., 10136/17.](#)

¹³ Nakon što je 2. ožujka 2017. predsjedništvu Vijeća dao mandat za pokretanje međuinstitucijskih pregovora o sustavu EU-a za ulaske i izlaske, Odbor stalnih predstavnika Vijeća (Coreper) odobrio je nacrt izjave Vijeća kojom se traži od Komisije da predloži sveobuhvatan okvir kojim bi se tijelima za izvršavanje zakonodavstva omogućio pristup različitim bazama podataka u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Taj bi okvir trebao biti jednostavniji, dosljedniji i djelotvorniji te uzeti u obzir operativne potrebe (sažeti zapisnik 7177/17, 21.3.2017.)

¹⁴ COM(2017) 650 final.

¹⁵ COM(2017) 570 final.

¹⁶ COM(2015) 185 final.

¹⁷ COM(2016) 230 final.

- olakšavanju tehničke i operativne **provedbe** postojećih i budućih novih informacijskih sustava **u državama članicama**,
- jačanju i pojednostavnjivanju **uvjeta** povezanih sa **sigurnošću i zaštitom podataka** koji se primjenjuju na odgovarajuće sustave i
- poboljšanju i usklađivanju zahtjeva povezanih s **kvalitetom podataka** odgovarajućih sustava.

Naposljetku, ovaj prijedlog uključuje odredbe za uspostavu univerzalnog formata poruka (UMF) kao standarda EU-a za razvoj informacijskih sustava u području pravosuđa i unutarnjih poslova i za uspostavu središnjeg repozitorija za izvješćivanje i statistiku.

• **Područje primjene prijedloga**

Ovaj prijedlog o interoperabilnosti i s njime povezan prijedlog koji se predstavlja isti dan usmjereni su na informacijske sustave EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama kojima se upravlja na središnjoj razini; tri takva sustava već postoje, jedan će se uskoro početi razvijati, a još su dva u fazi prijedloga o kojima raspravljaju suzakonodavci. Svaki sustav ima svoje ciljeve, svrhe, pravne osnove, pravila, korisničke skupine i institucijski kontekst.

Tri su postojeća centralizirana informacijska sustava:

- **Schengenski informacijski sustav (SIS)** sa širokim rasponom upozorenja o osobama (zabrane ulaska ili boravka, uhiđbeni nalog EU-a, nestale osobe, pomoć u sudskim postupcima, skrivene i namjenske provjere) i predmetima (uključujući izgubljene, ukradene i poništene osobne ili putne isprave)¹⁸,
- sustav **Eurodac** s podacima o otiscima prstiju podnositelja zahtjeva za azil i državljana trećih zemalja koji su nezakonito prešli vanjske granice ili koji nezakonito borave u državi članici i
- **vizni informacijski sustav (VIS)** s podacima o vizama za kratkotrajni boravak.

Povrh tih postojećih sustava Komisija je u razdoblju 2016. – 2017. predložila tri nova centralizirana informacijska sustava EU-a:

- **sustav ulaska/izlaska (EES)** za koji je dogovorena pravna osnova i kojim će se zamijeniti postojeći sustav ručnog otiskivanja pečata u putovnice i elektronički registrirati ime, vrsta putne isprave, biometrijski podaci te datum i mjesto ulaska i izlaska državljana trećih zemalja koji posjećuju schengensko područje radi kratkotrajnog boravka,
- predloženi **europski sustav za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)** koji će, nakon donošenja, biti većinom automatiziran sustav za prikupljanje i provjeru informacija koje su prije putovanja u schengensko područje podnijeli državljanima trećih zemalja koji mogu putovati bez vize i

¹⁸ U nacrtima uredaba Komisije o SIS-u iz prosinca 2016. predlaže se daljnje proširenje na odluke o vraćanju i istražne provjere.

- predloženi **Europski informacijski sustav kaznene evidencije za državljane trećih zemalja** (sustav ECRIS-TCN) koji bi bio elektronički sustav za razmjenu informacija o prethodnim presudama koje su kazneni sudovi u EU-u donijeli protiv državljana trećih zemalja.

Tih se šest sustava uzajamno dopunjuje i, osim Schengenskog informacijskog sustava (SIS), isključivo su usmjereni na državljane trećih zemalja. Sustavima se nacionalna tijela podupiru u upravljanju granicama, migracijama, obradom viza i azilom te u borbi protiv kriminala i terorizma. Potonje se posebno odnosi na SIS, koji se danas najčešće upotrebljava kao instrument za razmjenu informacija povezanih s kaznenim progonom.

Povrh navedenih informacijskih sustava, kojima se upravlja na središnjoj razini EU-a, ovaj prijedlog obuhvaća i **Interpolovu** bazu podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama (SLTD), koja se u skladu s odredbama Zakonika o schengenskim granicama sustavno pretražuje na vanjskim granicama EU-a, i Interpolovu bazu podataka putnih isprava povezanih s obavijestima (TDawn). Njime su obuhvaćeni i podaci Europolu ako su relevantni za funkcioniranje predloženog sustava ETIAS i za pomoć državama članicama kad pretražuju podatke o teškom kriminalu i terorizmu.

Nacionalni informacijski sustavi i decentralizirani informacijski sustavi EU-a nisu obuhvaćeni područjem primjene ove inicijative. Ako se to pokaže potrebnim, decentralizirani sustavi kao što su oni kojima se upravlja unutar okvira iz Prüma,¹⁹ Direktive o evidenciji podataka o putnicima²⁰ i Direktive o dostavljanju podataka o putnicima²¹ mogu se kasnije povezati s jednom ili više komponenata predloženih u okviru ove inicijative²².

Kako bi se uzela u obzir razlika između pitanja koja se odnose na razvoj schengenske pravne stečevine o granicama i vizama s jedne strane i drugih sustava koji se odnose na schengensku pravnu stečevinu o policijskoj suradnji ili nisu povezani sa schengenskom pravnom stečevinom s druge strane, ovaj prijedlog obuhvaća pristup Schengenskom informacijskom sustavu kako je trenutačno uređen Odlukom Vijeća 2007/533/PUP te Eurodacu i [sustavu ECRIS-TCN].

• **Potrebne tehničke komponente za postizanje interoperabilnosti**

Kako bi se mogli ostvariti ciljevi ovog prijedloga, treba uspostaviti četiri komponente interoperabilnosti:

- Europski portal za pretraživanje – ESP
- zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka – zajednički BMS
- zajednički repozitorij podataka o identitetu – CIR
- detektor višestrukih identiteta – MID

¹⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008D0615&from=EN>.

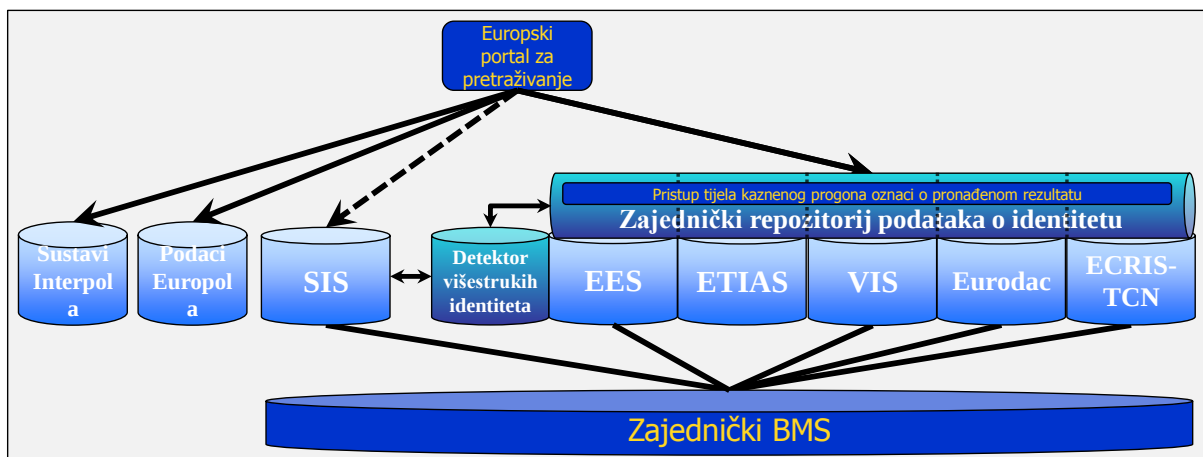
²⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016L0681&from=EN>.

²¹ Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima.

²² Slično kao i u pogledu carinskih sustava, Vijeće je u zaključcima iz lipnja 2017. pozvalo Komisiju da provede studiju o izvedivosti kako bi dalje istražila tehničke, operativne i pravne aspekte interoperabilnosti sustava za upravljanje sigurnošću i granicama s carinskim sustavima te da predstavi svoje zaključke do kraja 2018. kako bi Vijeće moglo o njima raspravljati.

Svaka od tih komponenata posebno je opisana u Radnom dokumentu službi Komisije o procjeni učinka koji je priložen ovom prijedlogu.

Te četiri komponente zajednički omogućuju stvaranje sljedećeg rješenja interoperabilnosti:



Ciljevi i funkcioniranje navedenih četiriju komponenata mogu se sažeti kako slijedi:

1. **Europski portal za pretraživanje (ESP)** komponenta je koja bi omogućivala istodobno pretraživanje više sustava (središnji SIS, Eurodac, VIS, budući EES i predložene sustave ETIAS i ECRIS-TCN i relevantne sustave Interpola i Europol a) uporabom podataka o identitetu (biografskih i biometrijskih). Time bi se korisnicima informacijskih sustava EU-a osigurao brz, dosljedan, učinkovit, sustavan i kontroliran pristup svim informacijama koje su im potrebne za obavljanje njihovih zadaća.

Nakon unosa upita u Europski portal za pretraživanje korisnik bi odmah, za nekoliko sekundi, dobio informacije iz različitih sustava kojima može zakonski pristupiti. ESP bi imao posebnu konfiguraciju ovisno o vrsti upita i povezanim pravima pristupa.

ESP ne obrađuje nove podatke i ne pohranjuje podatke. On bi djelovao kao jedinstveni prozor ili „posrednik za poruke” za pretraživanje različitih središnjih sustava i jednostavno pronalaženje informacija uz puno poštovanje zahtjeva za kontrolu pristupa i zaštitu podataka povezanih sustava. ESP bi olakšavao pravilnu i ovlaštenu uporabu postojećih informacijskih sustava EU-a i državama članicama omogućio da lakše i jeftinije pretražuju i upotrebljavaju sustave u skladu s pravnim instrumentima kojima se uređuju ti sustavi.

2. **Zajedničkom uslugom uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS)** omogućilo bi se pretraživanje biometrijskih podataka (otisaka prstiju i prikaza lica) iz nekoliko sustava (konkretno SIS-a, Eurodaca, VIS-a, budućeg EES-a i predloženog sustava ECRIS-TCN) i njihovo uspoređivanje. Predloženi ETIAS neće sadržavati biometrijske podatke i stoga neće biti povezan sa zajedničkim BMS-om.

Iako svaki postojeći središnji sustav (SIS, Eurodac, VIS) trenutačno ima svoju posebnu tražilicu za biometrijske podatke²³, zajedničkom uslugom uspoređivanja biometrijskih uzoraka osigurala bi se zajednička platforma za istodobno pretraživanje i uspoređivanje podataka. Zajedničkim BMS-om stvorile bi se znatne koristi u pogledu sigurnosti,

²³ Tehnički naziv za te tražilice biometrijskih podataka jest automatizirani sustav za identifikaciju otisaka prstiju (AFIS) ili automatizirani sustav za biometrijsku identifikaciju (ABIS).

troškova, održavanja i rada oslanjanjem na jednu jedinstvenu tehnološku komponentu umjesto na pet različitih komponenata. Biometrijski podaci (otisci prstiju i prikazi lica) ostaju u osnovnim sustavima. Zajednički BMS stvarao bi i zadržavao matematički prikaz biometrijskih uzoraka (predložak), ali bi odbacivao stvarne podatke, koji se stoga pohranjuju samo jednom na jednoj lokaciji.

Zajednički BMS bio bi od ključne važnosti za otkrivanje veza između skupova podataka i različitih identiteta iste osobe u različitim središnjim sustavima. Bez zajedničkog BMS-a preostale tri komponente ne bi mogle funkcionirati.

- (3) **Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR)** bio bi zajednička komponenta za pohranu biografskih²⁴ i biometrijskih podataka o identitetu državljana trećih zemalja unesenih u Eurodac, VIS, budući EES, predloženi ETIAS i predloženi sustav ECRIS-TCN. Svaki od tih pet središnjih sustava bilježi ili će bilježiti biografske podatke o određenim osobama iz određenih razloga. To se neće mijenjati. Relevantni podaci o identitetu pohranjivali bi se u CIR-u, ali bi i dalje „pripadali” odgovarajućim osnovnim sustavima u koje su izvorno zabilježeni.

CIR ne bi sadržavao podatke iz SIS-a. Zbog složene tehničke arhitekture SIS-a, koji sadržava nacionalne kopije, djelomične nacionalne kopije i moguće nacionalne sustave za uspoređivanje biometrijskih uzoraka, CIR bi bio toliko složen da više ne bi bio tehnički i financijski izvediv.

Ključni je cilj CIR-a olakšati biografsku identifikaciju državljana treće zemlje. On bi pridonio brzini operacija, učinkovitosti i ekonomijama razmjera. Uspostava CIR-a nužna je kako bi se omogućile djelotvorne provjere identiteta državljana trećih zemalja, uključujući na državnom području država članica. Nadalje, ako se CIR-u doda funkcionalnost oznake o pronađenom rezultatu, s pomoću jednostavne obavijesti o pronalasku ili nepronalasku rezultata moći će se provjeravati postojanje (ili nepostojanje) podataka u sustavima obuhvaćenima CIR-om. Na taj način CIR-om bi se tijelima kaznenog progona pojednostavnio pristup informacijskim sustavima izvan područja kaznenog progona i istodobno očuvala mjere visoke zaštite podataka (vidjeti odjeljak u nastavku o pristupu od dva koraka za tijela kaznenog progona).

Od pet sustava koji bi bili obuhvaćeni CIR-om budući EES, predloženi ETIAS i predloženi sustav ECRIS-TCN novi su sustavi koji još nisu razvijeni. Trenutačni Eurodac nema biografske podatke. To će se proširenje razviti nakon donošenja nove pravne osnove za Eurodac. Trenutačni VIS ne sadržava biografske podatke, ali za nužnu interakciju između VIS-a i budućeg EES-a bit će potrebno nadograditi postojeći VIS. Stoga će CIR biti stvoren u pravom trenutku. To ne bi ni u kojem slučaju uključivalo udvostručivanje podataka. CIR bi se tehnički razvio na temelju platforme EES-a/ETIAS-a.

- (4) **Detektorom višestrukih identiteta (MID)** provjeravalo bi se postoje li podaci o identitetu koji se pretražuju u više sustava koji su s njime povezani. MID-om su obuhvaćeni sustavi koji pohranjuju podatke o identitetu u CIR-u (Eurodac, VIS, budući EES, predloženi ETIAS i predloženi sustav ECRIS-TCN) te u SIS-u. MID-om bi se omogućilo otkrivanje višestrukih identiteta povezanih s istim skupom biometrijskih

²⁴ Biografski podaci koji se nalaze na putnoj ispravi uključuju: prezime, ime, spol, datum rođenja, broj putne isprave. Oni ne uključuju adrese, prethodna imena, biometrijske podatke itd.

podataka, s dvojnomo svrhom osiguravanja točne identifikacije osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevare povezane s identitetom.

S pomoću MID-a moglo bi se utvrditi da se različita imena odnose na istu osobu. On je nužna inovacija za djelotvorno rješavanje slučajeva zlouporabe identiteta, koja je ozbiljna povreda sigurnosti. U MID-u bi se prikazivali samo oni biografski podaci o identitetu koji imaju poveznice u različitim središnjim sustavima. Te bi se poveznice otkrivale uporabom zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka na temelju biometrijskih podataka, a tijelo koje je zabilježilo podatke u informacijski sustav koji je doveo do stvaranja poveznice trebalo bi ih potvrditi ili odbaciti. Kako bi se ovlaštenim korisnicima MID-a pomoglo s obavljanjem te zadaće, sustav bi utvrđene poveznice trebao podijeliti u četiri kategorije i u skladu s time ih označiti bojom:

- žuta poveznica – biografski identiteti iste osobe koji bi se mogli razlikovati
- bijela poveznica – potvrda da različiti biografski identiteti pripadaju istoj osobi koja putuje u dobroj vjeri
- zelena poveznica – potvrda da različite osobe koje putuju u dobroj vjeri imaju isti biografski identitet
- crvena poveznica – sumnja da ista osoba nezakonito upotrebljava različite biografske identitete.

Ovim prijedlogom opisuju se postupci koji bi se uspostavili za postupanje s tim različitim kategorijama. Identitet pogođene osobe koja putuje u dobroj vjeri trebalo bi što prije potvrditi pretvaranjem žute poveznice u potvrđenu zelenu ili bijelu poveznicu kako bi se osiguralo da ta osoba ne doživi nepotrebne neugodnosti. Ako, s druge strane, provjera dovede do potvrde crvene poveznice ili do promjene žute poveznice u crvenu poveznicu, trebat će poduzeti odgovarajuće mjere.

- **Pristup od dva koraka za tijela kaznenog progona kako je predviđeno u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu**

Kazneni progon definira se kao sekundaran ili dodatan cilj Eurodaca, VIS-a, budućeg EES-a i predloženog ETIAS-a. Stoga je mogućnost pristupa podacima pohranjenima u tim sustavima za potrebe kaznenog progona ograničena. Tijela kaznenog progona mogu izravno pretraživati te informacijske sustave izvan područja kaznenog progona samo za potrebe sprječavanja, istraga, otkrivanja ili progona terorizma i ostalih teških kaznenih djela. Nadalje, na pojedine sustave primjenjuju se drukčiji uvjeti pristupa i zaštitne mjere te bi se nekima od tih postojećih pravila mogla ugroziti brzina kojom ta tijela zakonito upotrebljavaju te sustave. Drugim riječima, načelom prethodnog pretraživanja ograničava se mogućnost tijela države članice da pretražuje sustave za potrebe opravdanog kaznenog progona i zbog toga bi moglo doći do propuštanja prilika za otkrivanje potrebnih informacija.

U Komunikaciji iz travnja 2016. Komisija je potvrdila da treba poboljšati učinkovitost postojećih alata za potrebe kaznenog progona uz poštovanje zahtjeva zaštite podataka. Tu su potrebu potvrdile i ponovile države članice i relevantne agencije u okviru stručne skupine na visokoj razini.

S obzirom na prethodno navedeno ovaj prijedlog, stvaranjem CIR-a s mogućnošću oznake pozitivnog/negativnog rezultata, uvodi mogućnost pristupa EES-u, VIS-u, ETIAS-u i Eurodacu uporabom **pristupa provjere podataka u dva koraka**. Tim pristupom od dva koraka ne bi se promijenila činjenica da je kazneni progon tek dodatan cilj ovih sustava i stoga se treba pridržavati strogih pravila pristupa.

U prvom koraku policijski službenik pokrenuo bi pretraživanje o određenoj osobi na temelju osobnih podataka te osobe, podataka s putne isprave ili biometrijskih podataka kako bi provjerio jesu li podaci o predmetnoj osobi pohranjeni u CIR-u. Ako jesu, službenik bi dobio **odgovor koji informacijski sustav (ili sustavi) EU-a sadržava podatke o toj osobi (oznaka pozitivnog rezultata)**. Službenik ne bi imao pristup podacima u osnovnim sustavima.

U drugom koraku službenik može pojedinačno zatražiti pristup svakom sustavu za koji je navedeno da sadržava podatke kako bi dobio potpuni spis o osobi na koju se odnosi pretraživanje, **u skladu s postojećim pravilima i postupcima utvrđenima za svaki predmetni sustav**. Za takav pristup u drugom koraku i dalje bi bili potrebni prethodno odobrenje imenovanog tijela te posebno korisničko ime i prijava.

Taj novi pristup imao bi dodanu vrijednost za tijela kaznenog progona zbog **postojanja mogućih poveznica** u MID-u. MID bi pomogao CIR-u prepoznavanjem postojećih poveznica zbog čega je pretraživanje još točnije. MID bi mogao pokazati je li osoba **u različitim informacijskim sustavima poznata pod različitim identitetima**.

Pristup provjeri podataka u dva koraka posebno je vrijedan u slučajevima kad je osumnjičenik, počinitelj ili moguća žrtva kaznenog djela terorizma ili drugog teškog kaznenog djela nepoznat. U tim slučajevima CIR bi omogućio da se jednim pretraživanjem utvrdi informacijski sustav u kojem postoje informacije o predmetnoj osobi. U tom slučaju postojeći uvjeti prethodnih pretraživanja nacionalnih baza podataka i prethodnih pretraživanja u sustavima za automatsku identifikaciju otisaka prstiju drugih država članica u skladu s Odlukom 2008/615/PUP („prümska provjera”) postaju suvišni.

Novi pristup provjeri u dva koraka **stupio bi na snagu** kad nužne **komponente interoperabilnosti postanu potpuno operativne**.

- **Dodatni elementi ovog prijedloga kojima se podupiru komponente interoperabilnosti**

1. Ovaj nacrt Uredbe osim navedenih komponenata uključuje i prijedlog o uspostavi **središnjeg repozitorija podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS)**. Taj repozitorij potreban je kako bi se omogućila izrada i razmjena izvješća s (anonimnim) statističkim podacima za potrebe politike te u operativne svrhe i svrhe kvalitete podataka. Trenutačna praksa prikupljanja statističkih podataka samo o pojedinačnim informacijskim sustavima štetna je za podatkovnu sigurnost i uspješnost te ne omogućuje korelaciju podataka među sustavima.

CRRS bi osigurao poseban, zaseban repozitorij za anonimne statističke podatke dobivene iz SIS-a, VIS-a, Eurodaca, budućeg EES-a, predloženog ETIAS-a, predloženog sustava ECRIS-TCN, zajedničkog repozitorija podataka o identitetu, detektora višestrukih identiteta i zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka. U okviru repozitorija mogla bi se sigurno razmjenjivati izvješća (kako je uređeno odgovarajućim pravnim

instrumentima) upućena državama članicama, Komisiji (uključujući Eurostat) i agencijama EU-a.

Razvojem jednog središnjeg repozitorija umjesto zasebnih repozitorija za svaki sustav snizili bi se troškovi te pojednostavnili njegova uspostava, rad i održavanje. Osigurao bi se i viši stupanj sigurnosti podataka jer se podaci pohranjuju, a kontrolom pristupa upravlja se u jednom repozitoriju.

2. U ovom nacrtu Uredbe predlaže se i uspostava **univerzalnog formata poruka (UMF)** kao standarda koji bi se upotrebljavao na razini EU-a za uspostavu interakcija među različitim sustavima na interoperabilan način, uključujući sustave koje razvija eu-LISA i kojima ona upravlja. Europol i Interpol također bi se poticali na uporabu tog standarda.

Standardom UMF-a uvodi se zajednički i ujednačen tehnički jezik za opisivanje i povezivanje podatkovnih elemenata, posebno elemenata koji se odnose na osobe i (putne) isprave. Uporabom UMF-a pri razvoju novih informacijskih sustava jamči se lakša integracija i interoperabilnost s drugim sustavima, posebno za države članice koje moraju izgraditi sučelja za komunikaciju s tim novim sustavima. U tom pogledu obvezna uporaba UMF-a pri razvoju novih sustava može se smatrati nužnim preduvjetom za uvođenje komponenata interoperabilnosti predloženih u ovoj Uredbi.

Kako bi se osiguralo potpuno uvođenje standarda UMF-a u cijelom EU-u, predlaže se odgovarajuća upravljačka struktura. Komisija bi bila odgovorna za uspostavu i razvoj standarda UMF-a u okviru postupka ispitivanja s državama članicama. Sudjelovat će i zemlje pridružene schengenskom području, agencije EU-a i međunarodna tijela koja sudjeluju u projektima povezanim s UMF-om (kao što su e-LISA, Europol i Interpol). Predložena upravljačka struktura od ključne je važnosti za UMF kako bi se standard mogao proširiti uz jamčenje najveće moguće iskoristivosti i primjenjivosti.

3. Ovim nacrtom Uredbe uvode se i koncepti **automatiziranih mehanizama kontrole kvalitete podataka** i zajednički pokazatelji kvalitete te potreba država članica da osiguraju najviši stupanj kvalitete podataka pri unosu podataka u sustave i pri uporabi sustava. Ako podaci nisu najviše kvalitete, mogu nastati posljedice koje ne uključuju samo nemogućnost identifikacije traženih osoba, već i utjecaj na temeljna prava nedužnih osoba. Kako bi se prevladali problemi koji mogu nastati kada podatke unose ljudi, pravilima automatizirane provjere mogu se spriječiti njihove pogreške. Cilj toga bilo bi automatsko prepoznavanje naoko netočnih ili nedosljednih podnesenih podataka kako bi država članica podrijetla mogla provjeriti podatke i poduzeti potrebne korektivne mjere. To bi se dopunilo redovitim izvješćima o kvaliteti podataka koja bi izrađivala eu-LISA.

- **Posljedice za druge pravne instrumente**

Ovim se nacrtom Uredbe, zajedno s njezinim sestrinskim prijedlogom, uvode inovacije koje će zahtijevati izmjene drugih pravnih instrumenata:

- Uredbe (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskim granicama)
- Uredbe (EU) 2017/2226 (Uredba o EES-u)
- Uredbe (EZ) br. 767/2008 (Uredba o VIS-u)
- Odluke Vijeća 2004/512/EZ (Odluka o VIS-u)

- Odluke Vijeća 2008/633/PUP (Odluka o pristupu VIS-u/pristupu tijela za izvršavanje zakona)
- [Uredbe o ETIAS-u]
- [Uredbe o Eurodacu]
- [uredaba o SIS-u]
- [Uredbe o sustavu ECRIS-TCN, uključujući odgovarajućih odredaba Uredbe (EU) 2016/1624 (Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži)]
- [Uredbe o agenciji eu-LISA]

Ovaj prijedlog i njegov sestrinski prijedlog uključuju detaljne odredbe za nužne izmjene pravnih instrumenata koji su trenutačno stabilni tekstovi kako su ih donijeli suzakonodavci: Zakonika o schengenskim granicama, Uredbe o EES-u, Uredbe o VIS-u, Odluke Vijeća 2008/633/PUP i Odluke Vijeća 2004/512/EZ.

U Europskom parlamentu i Vijeću trenutačno su u tijeku pregovori o ostalim navedenim instrumentima (uredbama o ETIAS-u, Eurodacu, SIS-u, sustavu ECRIS-TCN, agenciji eu-LISA). Stoga u ovoj fazi još nije moguće utvrditi nužne izmjene tih instrumenata. Komisija će predstaviti takve izmjene za svaki od tih instrumenata u roku od dva tjedna od postizanja političkog dogovora o odgovarajućim nacrtima uredaba.

• **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Ovaj prijedlog dio je opsežnijeg postupka koji je pokrenut Komunikacijom *Jači i pametniji informacijski sustavi za granice i sigurnost* iz travnja 2016. i daljnjim radom stručne skupine na visokoj razini o informacijskim sustavima i interoperabilnosti. Nastoje se ostvariti tri cilja:

- (a) ojačati **postojeće informacijske sustave** i povećati njihove koristi;
- (b) ukloniti nedostatke informacija uspostavom novih informacijskih sustava;
- (c) pojačati interoperabilnost tih sustava.

Kako bi ostvarila prvi cilj, Komisija je u prosincu 2016. donijela prijedloge za daljnje jačanje postojećeg schengenskog informacijskog sustava (SIS)²⁵. Nakon prijedloga Komisije iz svibnja 2016.²⁶ ubrzani su pregovori o revidiranoj pravnoj osnovi za Eurodac. U izradi je i prijedlog nove pravne osnove za vizni informacijski sustav (VIS) koji će biti podnesen u drugom tromjesečju 2018.

Kada je riječ o drugom cilju, pregovori o prijedlogu Komisije o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES)²⁷ iz travnja 2016. zaključeni su već u srpnju 2017., kada su suzakonodavci postigli politički dogovor koji je Europski parlament potvrdio u listopadu 2017. i Vijeće službeno donijelo u studenome 2017. Pravna osnova stupit će na snagu u prosincu 2017. Započeli su pregovori o prijedlogu o uspostavi Europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)²⁸ iz studenoga 2016. i očekuje se da će biti dovršeni tijekom sljedećih mjeseci. Komisija je u lipnju 2017. predložila pravnu

²⁵ COM(2016) 883 final.

²⁶ COM(2016) 272 final.

²⁷ COM(2016) 194 final.

²⁸ COM(2016) 731 final.

osnovu za otklanjanje još jednog nedostatka informacija: Europski informacijski sustav kaznene evidencije državljana trećih zemalja (sustav ECRIS-TCN)²⁹. Suzakonodavci su ponovno naveli da planiraju rano donošenje te pravne osnove.

Ovaj prijedlog odnosi se na treći cilj utvrđen u Komunikaciji iz travnja 2016.

- **Dosljednost s drugim politikama Unije u području pravosuđa i unutarnjih poslova**

Ovim prijedlogom i njegovim sestrinskim prijedlogom provode se Europski migracijski program i naknadne komunikacije, uključujući Komunikaciju o očuvanju i jačanju schengenskog područja,³⁰ te Europski program sigurnosti³¹ i izvješća Komisije o napretku prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije³² i on je s njima usklađen. U skladu je s ostalim politikama Unije, posebno u sljedećim područjima:

- unutarnja sigurnost: u Europskom programu sigurnosti navedeno je da su zajednički visoki standardi upravljanja granicama ključni za sprječavanje prekograničnog kriminala i terorizma. Ovim prijedlogom dalje se pridonosi ostvarivanju visokog stupnja unutarnje sigurnosti jer se nadležnim tijelima omogućuje brz, dosljedan, sustavan i kontroliran pristup informacijama koje su im potrebne,
- azil: prijedlog uključuje Eurodac kao jedan od središnjih sustava EU-a koji će biti obuhvaćeni interoperabilnošću,
- upravljanje vanjskim granicama i sigurnošću: ovim prijedlogom jačaju se sustavi SIS i VIS koji pridonose djelotvornoj kontroli vanjskih granica Unije te budući EES i predloženi sustavi ETIAS i ECRIS-TCN.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Glavna pravna osnova bit će sljedeći članci Ugovora o funkcioniranju Europske unije: članak 16. stavak 2., članak 74., članak 78. stavak 2. točka (e), članak 79. stavak 2. točka (c), članak 82. stavak 1. točka (d), članak 85. stavak 1., članak 87. stavak 2. točka (a) i članak 88. stavak 2.

U skladu s člankom 16. stavkom 2. Unija ima ovlasti donositi mjere za zaštitu pojedinaca s obzirom na obradu osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te u državama članicama kada obavljaju svoje aktivnosti u području primjene prava Unije i pravila o slobodnom kretanju takvih podataka. U skladu s člankom 74. Vijeće može donijeti mjere radi osiguranja administrativne suradnje među odgovarajućim službama država članica u području pravde, slobode i sigurnosti. U skladu s člankom 78. Unija ima ovlast za donošenje mjera za zajednički europski sustav azila. U skladu s člankom 79. stavkom 2. točkom (c) Unija ima ovlast za donošenje mjera području nezakonite imigracije i nezakonitog boravka. U skladu s člankom 82. stavkom 1. točkom (d) i člankom 87. stavkom 2. točkom (a) Unija ima ovlast za donošenje mjera za jačanje policijske i pravosudne suradnje u pogledu prikupljanja, pohrane, obrade, analize i razmjene odgovarajućih podataka. U skladu s

²⁹ COM(2017) 344 final.

³⁰ COM(2017) 570 final.

³¹ COM(2015) 185 final.

³² COM(2016) 230 final.

člankom 85. stavkom 1. i člankom 88. stavkom 2. Unija ima ovlast utvrditi zadaće Eurojusta odnosno Europolu.

- **Supsidijarnost**

Za slobodu kretanja u EU-u nužno je djelotvorno upravljanje vanjskim granicama kako bi se mogla zajamčiti sigurnost. Države članice stoga su se suglasile da će se zajednički suočavati s tim izazovima, posebno razmjenom informacija u okviru centraliziranih sustava EU-a u području pravosuđa i unutarnjih poslova. To potvrđuju različiti zaključci koje su donijeli Europsko vijeće i Vijeće, posebno od 2015.

Nepostojanje graničnih kontrola na unutarnjim granicama zahtijeva dobro upravljanje vanjskim granicama schengenskog područja, pri čemu svaka država članica ili zemlja pridružena schengenskom području mora nadzirati vanjsku granicu u ime ostalih država schengenskog područja. Stoga se nijedna država članica ne može sama nositi sa svojim nezakonitim migracijama i prekograničnim kriminalom. Državljeni trećih zemalja koji ulaze na područje bez kontrola na unutarnjim granicama mogu unutar tog područja slobodno putovati. Mjere protiv nezakonitih migracija te međunarodnog zločina i terorizma, uključujući otkrivanje prijevara povezanih s identitetom, mogu se uspješno provoditi samo na razini EU-a i na području bez unutarnjih granica trebale bi se poduzimati zajednički.

Ključni zajednički informacijski sustavi na razini EU-a već su uspostavljeni ili je njihova uspostava u tijeku. Veća interoperabilnost tih informacijskih sustava nužno podrazumijeva djelovanje na razini EU-a. U središtu je prijedloga veća učinkovitost i uporaba centraliziranih sustava kojima upravlja agencija eu-LISA. Iz razloga razmjera, učinaka i utjecaja predloženih mjera temeljni ciljevi mogu se učinkovito i sustavno ostvariti samo na razini EU-a.

- **Proporcionalnost**

Kako je detaljno objašnjeno u procjeni učinka koja je priložena ovom prijedlogu Uredbe, odabiri politika u ovom prijedlogu smatraju se proporcionalnima. Njima se ne prelazi ono što je potrebno za postizanje dogovorenih ciljeva.

Europski portal za pretraživanje (ESP) nužan je alat za jačanje ovlaštene uporabe postojećih i budućih informacijskih sustava EU-a. Učinak ESP-a u pogledu obrade podataka vrlo je ograničen. On neće pohranjivati podatke, osim informacija o različitim korisničkim profilima ESP-a, podacima i informacijskim sustavima kojima oni mogu pristupiti i evidencije o uporabi tih korisničkih profila. Uloga ESP-a kao posrednika za poruke, omogućitelja i pomagača proporcionalna je, nužna i ograničena u pogledu pretraživanja i prava pristupa na temelju mandata iz pravnih osnova za informacijske sustave i predložene Uredbe o interoperabilnosti.

Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) nužna je za funkcioniranje ESP-a, zajedničkog repozitorija podataka o identitetu i detektora višestrukih identiteta te olakšava uporabu i održavanje postojećih i budućih relevantnih informacijskih sustava EU-a. Njezina funkcionalnost omogućuje učinkovito, nesmetano i sustavno pretraživanje biometrijskih podataka iz različitih izvora. Biometrijski podaci pohranjuju se i zadržavaju u osnovnim sustavima. Zajednički BMS stvara obrasce, ali će odbaciti stvarne slike. Podaci se stoga pohranjuju na jednoj lokaciji i samo jednom.

Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) nužan je kako bi se mogla omogućiti točna identifikacija državljana treće zemlje, na primjer tijekom provjere identiteta u schengenskom području. CIR podupire i funkcioniranje detektora višestrukih identiteta i stoga

je nužna sastavnica za ostvarivanje dvostruke svrhe olakšavanja provjere identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevare povezane s identitetom. Pristup CIR-u u tu svrhu ograničen je na korisnike kojima su te informacije potrebne za obavljanje njihovih zadaća (zbog čega te provjere moraju postati nova dodatna svrha Eurodaca, VIS-a, budućeg EES-a, predloženog ETIAS-a i predloženog sustava ECRIS-TCN). Postupci povezani s podacima strogo su ograničeni na ono što je potrebno za postizanje tog cilja i uspostaviti će se odgovarajuće zaštitne mjere kako bi se osiguralo poštovanje prava pristupa te da se u CIR-u pohranjuje najmanja količina nužnih podataka. Kako bi se osiguralo smanjenje količine podataka i izbjeglo njihovo neopravdano udvostručivanje, CIR zadržava potrebne biografske podatke iz svakog osnovnog sustava – koji se pohranjuju, dodaju, izmjenjuju i brišu u skladu s njihovom pravnom osnovom – bez umnožavanja. Uvjeti za zadržavanje podataka potpuno su usklađeni s odredbama o zadržavanju podataka iz osnovnih informacijskih sustava koji pružaju podatke o identitetu.

Detektor višestrukih identiteta (MID) nužno je rješenje za otkrivanje višestrukih identiteta s dvojnog svrhom olakšavanja provjere identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevare povezanih s identitetom. MID će sadržavati poveznice između pojedinaca koji su evidentirani u više središnjih informacijskih sustava, a te će poveznice biti strogo ograničene na podatke koji su potrebni za provjeru je li osoba zakonito ili nezakonito evidentirana u različite sustave pod različitim biografskim identitetima, ali i za razjašnjavanje mogućnosti da dvije osobe sa sličnim biografskim podacima nisu ista osoba. Obrada podataka u okviru MID-a i zajedničkog BMS-a u cilju povezivanja pojedinačnih spisa među različitim sustavima održava se na najmanjoj mogućoj razni. MID će uključivati zaštitne mjere protiv moguće diskriminacije ili nepovoljnih odluka za osobe s više zakonitih identiteta.

- **Odabir instrumenta**

Predlaže se uredba Europskog parlamenta i Vijeća. Predloženo zakonodavstvo izravno se odnosi na rad središnjih informacijskih sustava EU-a za granice i sigurnost koji su svi već uspostavljeni uredbama ili se predlaže njihovo uspostavljanje. Slično tomu, uredbom je osnovana i eu-LISA, koja će biti odgovorna za projektiranje komponenata i njihov razvoj te za tehničko upravljanje tim komponentama. Uredba je stoga odgovarajući instrument.

3. REZULTATI SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINAKA

- **Javno savjetovanje**

U okviru priprema ovog prijedloga Komisija je u srpnju 2017. pokrenula javno savjetovanje kako bi prikupila stajališta zainteresiranih dionika na temu interoperabilnosti. Zaprimito je 18 odgovora na savjetovanje od različitih dionika, uključujući vlade država članica, organizacije iz privatnog sektora, druge organizacije kao što su NVO-i te stručne skupine i građane³³. U odgovorima su se u načelu podržavala osnovna načela ovog prijedloga o interoperabilnosti. Većina ispitanika složila se da su u savjetovanju utvrđena točna pitanja te da su ciljevi koji se žele ostvariti paketom interoperabilnosti točni. Ispitanici su posebno smatrali da bi se mogućnostima navedenima u dokumentu za savjetovanje postiglo sljedeće:

- pomoglo osoblju na terenu da pristupi potrebnim informacijama,
- izbjeglo udvostručivanje podataka, smanjila preklapanja i istaknule neusklađenosti u podacima,

³³ Više pojedinosti navedeno je u sažetom izvješću priloženom procjeni učinka.

- omogućila pouzdanija identifikacija osoba, uključujući osobe s višestrukim identitetima, i smanjile prijevare povezane s identitetom.

Velika većina ispitanika podržala je svaku od predloženih mogućnosti i smatrala ih nužnima za ostvarivanje ciljeva ove inicijative te je većina u svojim odgovorima istaknula da su potrebni snažne i jasne mjere za zaštitu podataka, posebno u pogledu pristupa podacima pohranjenima u sustavima i zadržavanja pristupa, te ažurni i visokokvalitetni podaci u sustavima i mjere za osiguravanje takvih podataka.

Pri izradi ovog prijedloga uzete su u obzir sve navedene točke.

- **Istraživanje Eurobarometra**

U lipnju 2017. provedeno je posebno istraživanje Eurobarometra³⁴ koje je pokazalo da strategija EU-a za razmjenu informacija na razini EU-a u svrhu suzbijanja zločina i terorizma ima veliku potporu javnosti: gotovo svi ispitanici (92 %) slažu se da bi nacionalna tijela trebala razmjenjivati informacije s tijelima drugih država članica u cilju uspješnije borbe protiv zločina i terorizma.

Velika većina (69 %) ispitanika izrazila je mišljenje da bi policija i ostala nacionalna tijela kaznenog progona trebali sustavno razmjenjivati informacije s drugim državama EU-a. U svim državama članicama većina ispitanika smatra da bi informacije trebalo razmjenjivati u svakom slučaju.

- **Stručna skupina na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost**

Kako je već navedeno u uvodu, ovaj prijedlog temelji se na preporukama **stručne skupine na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost**³⁵. Ta je skupina osnovana u lipnju 2016. s ciljem rješavanja pravnih, tehničkih i operativnih izazova u pogledu dostupnih mogućnosti za postizanje interoperabilnosti središnjih sustava EU-a za granice i sigurnost. Skupina je prihvatila široko i sveobuhvatno gledište prema arhitekturi za upravljanje podacima za potrebe upravljanja granicama i kaznenog progona uzimajući u obzir i relevantne uloge, odgovornosti i sustave za carinska tijela.

Skupina se sastojala od stručnjaka iz država članica, pridruženih zemalja schengenskog područja i agencija EU-a, eu-LISA, Europol, Europskog potpornog ureda za azil, Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i Agencije EU-a za temeljna prava. Među punopravnim sudionicima stručne skupine bili su i koordinator EU-a za borbu protiv terorizma te Europski nadzornik za zaštitu podataka. Osim toga, predstavnici tajništva Odbora Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i Glavnog tajništva Vijeća sudjelovali su kao promatrači.

Konačno izvješće stručne skupine na visokoj razini objavljeno je u svibnju 2017.³⁶ U njemu je istaknuto da treba ukloniti strukturne nedostatke utvrđene u Komunikaciji iz travnja 2016. U izvješću je naveden niz preporuka za jačanje i razvoj informacijskih sustava EU-a i

³⁴ U Izvješću o stavovima Europljana prema sigurnosti analiziraju se rezultati posebnog istraživanja Eurobarometra o mišljenju javnosti (464b) u okviru kojeg su se ispitivali opća svijest građana te njihova iskustva i percepcije o sigurnosti. To je istraživanje provela politička i društvena mreža TNS u 28 država članica od 13. do 26. lipnja 2017. Provedeni su razgovori s 28 093 građana EU-a iz različitih društvenih i demografskih kategorija.

³⁵ Odluka Komisije od 17. lipnja 2016. o osnivanju skupine stručnjaka na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost — 2016/C 257/03.

³⁶ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

njihove interoperabilnosti. U izvješću je zaključeno da je **nužno i tehnički izvedivo razvijati Europski portal za pretraživanje, zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka i zajednički repozitorij podataka o identitetu kao rješenja za interoperabilnost** i da se njima, u načelu, mogu ostvariti operativne koristi te da se oni mogu uspostaviti u skladu sa zahtjevima zaštite podataka. Skupina je preporučila i razmatranje dodatne mogućnosti pristupa od dva koraka za pristup tijela kaznenog progona na temelju funkcionalnosti označavanja pozitivnih rezultata.

Ovaj nacrt Uredbe u skladu je s preporukama stručne skupine na visokoj razini o kvaliteti podataka, univerzalnom formatu poruka (UMF) i uspostavi skladišta podataka (koje je ovdje predstavljeno kao središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS)).

Stručna skupina na visokoj razini nije utvrdila četvrtu komponentu interoperabilnosti predloženu u ovom nacrtu Uredbe (detektor višestrukih identiteta), već je ona utvrđena tijekom dodatne tehničke analize i procjene proporcionalnosti koje je provela Komisija.

- **Tehničke studije**

Za potrebe pripreme ovog prijedloga naručene su tri studije. Unisys je dostavio izvješće o studiji o izvedivosti za Europski portal za pretraživanje koju je naručila Komisija. Agencija eu-LISA naručila je tehničko izvješće od društva Gartner (s Unisysom) kao potporu za razvoj zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka. PWC je Komisiji dostavio tehničko izvješće o zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu.

- **Procjena učinka**

Ovaj prijedlog temelji se na procjeni učinka koja je predstavljena u pratećem Radnom dokumentu službi Komisije **SWD(2017) XXX**.

Odbor za nadzor regulative preispitao je nacrt procjene učinka na sastanku 6. prosinca 2017. i 8. prosinca je donio mišljenje (pozitivno sa zadržkama) da procjenu učinka treba prilagoditi kako bi se uključile preporuke Odbora o određenim pitanjima. Preporuke su se posebno odnosile na dodatne mjere u okviru mogućnosti kojoj se daje prednost kojima se pojednostavnjuju postojeća prava krajnjih korisnika na pristup podacima u informacijskim sustavima EU-a te na prikaz povezanih zaštitih mjera za zaštitu podataka i temeljna prava. Drugo glavno pitanje odnosilo se na pojašnjenje integracije schengenskog informacijskog sustava u okviru 2. mogućnosti, uključujući djelotvornost i troškove, kako bi se olakšala usporedba te mogućnosti i 3. mogućnosti, kojoj se daje prednost. Komisija je ažurirala svoju procjenu učinka u skladu s tim glavnim pitanjima te kako bi uzela u obzir niz drugih primjedbi Odbora.

U procjeni učinka ocijenjeno može li se svaki od utvrđenih ciljeva postići uporabom jedne ili više tehničkih komponenata koje je utvrdila stručna skupina na visokoj razini i daljnjom analizom te kako se ti ciljevi mogu postići. Prema potrebi razmatrale su se i nužne podmogućnosti za ispunjenje ciljeva u skladu s okvirom za zaštitu podataka. Zaključak je procjene učinka sljedeći:

- kako bi se mogao ostvariti cilj pružanja ovlaštenim korisnicima brzog, dosljednog, sustavnog i kontroliranog pristupa relevantnim informacijskim sustavima, trebalo bi uspostaviti Europski portal za pretraživanje, koji će se temeljiti na zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) kako bi se mogle obuhvatiti sve baze podataka,

- kako bi se mogao ostvariti cilj olakšavanja provjera identiteta državljana trećih zemalja koje na državnom području država članica obavljaju ovlašteni službenici, trebalo bi izraditi zajednički repozitorij podataka o identitetu koji sadržava minimalni skup podataka o identitetu i temelji se na istom zajedničkom BMS-u,
- kako bi se mogao ostvariti cilj otkrivanja višestrukih identiteta povezanih s istim skupom biometrijskih podataka, koji ima dvojnu svrhu olakšavanja provjera identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevara povezanih s identitetom, trebalo bi izgraditi detektor višestrukih identiteta (MID), koji će sadržavati poveznice između različitih identiteta u različitim sustavima,
- kako bi se mogao ostvariti cilj olakšavanja i pojednostavnjivanja pristupa tijela kaznenog progona nepravosudnim informacijskim sustavima za potrebe sprječavanja, istrage, otkrivanja ili kaznenog progona teških kaznenih djela i terorizma, u CIR bi trebalo uključiti funkcionalnost oznake pozitivnog/negativnog rezultata.

Budući da se moraju ostvariti svi ciljevi, **potpuno je rješenje kombinacija ESP-a, CIR-a (s oznakom o pronađenom rezultatu) i MID-a, koji se svi oslanjaju na zajednički BMS.**

Glavni pozitivan učinak bit će poboljšanje upravljanja granicama i veća unutarnja sigurnost u Europskoj uniji. Novim komponentama pojednostavnit će se i ubrzati pristup nacionalnih tijela potrebnim informacijama te identifikacija državljana trećih zemalja. One će nadležnim tijelima omogućiti unakrsno povezivanje postojećih, potrebnih informacija o pojedincima tijekom graničnih kontrola, za zahtjeve za vizu ili azil i tijekom policijskog rada. Time će se omogućiti pristup informacijama na temelju kojih se mogu donositi pouzdane odluke neovisno o tome odnose li se na istrage teškog kriminala i terorizma ili na područje migracija i azila. Iako prijedlozi ne utječu izravno na državljane EU-a (predložene mjere posebno su usmjerene na državljane trećih zemalja čiji su podaci zabilježeni u centraliziranom informacijskom sustavu EU-a), očekuje se da će se njima povećati povjerenje javnosti jer će se osigurati da se njihovom strukturom i uporabom povećava sigurnost građana EU-a.

Neposredni financijski i gospodarski učinci prijedloga bit će ograničeni na projektiranje, razvoj i rad novih sustava. Troškove će pokrivati proračun EU-a i nadležna tijela država članica koja se koriste sustavima. Prijedlozi će pozitivno utjecati na turizam jer će se predloženim mjerama povećati sigurnost Europske unije te bi one trebale pridonijeti i bržim graničnim kontrolama. Slično tomu, očekuje se pozitivan utjecaj na zračne luke, morske luke i prijevoznike, posebno zbog bržih provjera na graničnim prijelazima.

• **Temeljna prava**

U okviru procjene učinka konkretno su se razmatrali učinci predloženih mjera na temeljna prava i, posebno, na pravo na zaštitu podataka.

U skladu s Poveljom EU-a o temeljnim pravima, koja obvezuje institucije EU-a i države članice dok provode pravo EU-a (članak 51. stavak 1. Povelje), mogućnosti koje donosi interoperabilnost kao mjera za jačanje sigurnosti i zaštite vanjske granice moraju se uskladiti s obvezom osiguravanja da je utjecaj na temeljna prava koji proizlazi iz novog okruženja interoperabilnosti ograničen na ono što je zaista nužno za stvarno ostvarenje ciljeva od općeg interesa u skladu s načelom proporcionalnosti (članak 52. stavak 1. Povelje).

Predložena rješenja interoperabilnosti dopunske su sastavnice postojećih sustava. Zbog toga se njima ne bi izmijenila ravnoteža koju već osiguravaju postojeći središnji sustavi u pogledu njihova pozitivnog učinka na temeljna prava.

Međutim, interoperabilnost bi mogla imati dodatan, neizravan utjecaj na niz temeljnih prava. Točna identifikacija osobe pozitivno utječe na pravo poštovanja privatnog života, a posebno na pravo na identitet (članak 7. Povelje) jer može pridonijeti izbjegavanju netočne identifikacije. S druge strane, može se smatrati da se provjerama koje se temelje na biometrijskim podacima narušava pravo osobe na dostojanstvo (posebno ako se provjera smatra ponižavajućom) (članak 1.). U anketi³⁷ Agencije EU-a za temeljna prava ispitanicima je postavljeno pitanje smatraju li da bi davanje njihovih biometrijskih podataka u kontekstu granične kontrole moglo biti ponižavajuće. Većina ispitanika odgovorila je da smatraju da ne bi.

Predložene komponente interoperabilnosti prilika su za donošenje ciljanih preventivnih mjera za jačanje sigurnosti. Stoga se njima može pridonijeti zaštiti prava na život (članak 2. Povelje), što uključuje i pozitivnu obvezu nadležnih tijela da poduzimaju preventivne operativne mjere za zaštitu osobe čiji je život ugrožen ako znaju ili bi trebala znati da postoji neposredni rizik³⁸ i obvezu da se pridržavaju zabrane ropstva i prisilnog rada (članak 5.). Zahvaljujući pouzdanoj, pristupačnijoj i lakšoj identifikaciji interoperabilnost može pomoći u pronalaženju nestale djece ili djece koja su žrtva trgovanja ljudima te se mogu olakšati brzi i ciljani odgovori.

Pouzdanom, pristupačnijom i lakšom identifikacijom moglo bi se pridonijeti i djelotvornom osiguranju prava na azil (članak 18. Povelje) i zabrane protjerivanja (članak 19. Povelje). Interoperabilnost bi mogla spriječiti situacije nezakonitog uhićenja, pritvaranja i neopravdanog protjerivanja podnositelja zahtjeva za azil. Nadalje, s pomoću interoperabilnosti lakše će se otkrivati prijave povezane s identitetom. Smanjit će se potreba za razmjenom podataka i informacija s trećim zemljama o podnositeljima zahtjeva za azil (posebno sa zemljama podrijetla) radi utvrđivanja identiteta osobe i dobivanja putnih isprava, koja bi mogla dovesti predmetnu osobu u opasnost.

- **Zaštita osobnih podataka**

Budući da je riječ o osobnim podacima, interoperabilnost će posebno utjecati na pravo na zaštitu osobnih podataka. To je pravo utvrđeno člankom 8. Povelje i člankom 16. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te člankom 8. Europske konvencije o ljudskim pravima. Kako je istaknuo Sud EU-a³⁹, pravo na zaštitu osobnih podataka nije apsolutno pravo, već se mora razmatrati u vezi s njegovom funkcijom u društvu⁴⁰. Zaštita podataka usko je povezana s poštovanjem privatnog i obiteljskog života, koji je zaštićen člankom 7. Povelje.

³⁷ Anketa FRA-a u okviru pilot projekta agencije eu-LISA o pametnim granicama – mišljenja putnika o pametnim granicama i njihovo iskustvo s tim granicama, Izvješće Agencije EU-a za temeljna prava: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/docs/smart_borders_pilot_-_technical_report_annexes_en.pdf.

³⁸ Europski sud za ljudska prava, Osman protiv Ujedinjene Kraljevine, br. 87/1997/871/1083, 28. listopada 1998., točka 116.

³⁹ Sud EU-a, presuda od 9.11.2010., Spojeni predmeti C-92/09 i C-93/09 Volker und Markus Schecke i Eifert [2010] ECR I-0000.

⁴⁰ U skladu s člankom 52. stavkom 1. Povelje moguća su ograničenja prava na zaštitu podataka, ali samo ako su ta ograničenja predviđena zakonom, ako se njima poštuje bit prava i sloboda te, podložno načelu proporcionalnosti, ako su potrebna i ako zaista odgovaraju ciljevima od općeg interesa koje priznaje Europska unija ili potrebi zaštite prava i sloboda drugih osoba.

U skladu s Općom uredbom o zaštiti podataka⁴¹ slobodno kretanje podataka u EU-u ne smije se ograničavati iz razloga zaštite podataka. Međutim, mora se zadovoljiti niz načela. Da bi ograničenje ostvarivanja temeljnih prava zaštićenih Poveljom bilo zakonito, ono mora biti u skladu sa sljedećim kriterijima propisanim u njezinu članku 52. stavku 1.:

- mora biti predviđeno zakonom,
- mora poštovati bit tih prava,
- mora zaista odgovarati ciljevima od općeg interesa koje priznaje Unija ili potrebi zaštite prava i sloboda drugih osoba,
- mora biti potrebno i
- mora biti proporcionalno.

Ovaj prijedlog uključuje sva ta pravila o zaštiti podataka, što je detaljno opisano u procjeni učinka priloženoj ovom prijedlogu uredbe. Prijedlog se temelji na načelima tehničke zaštite podataka i integrirane zaštite podataka. On uključuje sve odgovarajuće odredbe kojima se obrada podataka ograničava na ono što je nužno za određenu svrhu, a pristup podacima odobrava se samo onim subjektima „koji moraju znati”. Razdoblja zadržavanja podataka (prema potrebi) prikladna su i ograničena. Podacima može pristupiti samo propisno ovlašteno osoblje tijela država članica ili tijela EU-a koja su nadležna za određenu svrhu svakog informacijskog sustava i taj je pristup ograničen do mjere u kojoj su podaci potrebni za izvršavanje zadaća u skladu s tom svrhom.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun opisan je u priloženom financijskom izvještaju. Njime je obuhvaćeno preostalo razdoblje višegodišnjeg financijskog okvira (do 2020.) i sedam godina sljedećeg razdoblja (2021.–2027.). Predloženi proračun za 2021. i sljedeće godine uključen je kao primjer i ne prejudicira sljedeći višegodišnji financijski okvir.

Za provedbu ovog prijedloga bit će potrebna proračunska sredstva za sljedeće aktivnosti:

- (1) kako bi eu-LISA mogla **razviti** i ugraditi četiri komponente interoperabilnosti i središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku te za njihovo daljnje **održavanje i rad**;
- (2) za **prijenos podataka** u zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) i zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR). U slučaju zajedničkog BMS-a, biometrijske uzorke odgovarajućih podataka iz tri sustava koji se trenutačno koriste biometrijskim podacima (SIS, VIS i Eurodac) treba ponovno izraditi na zajedničkom BMS-u. U slučaju CIR-a, elemente osobnih podataka iz VIS-a treba prenijeti u CIR i treba provjeriti moguće veze između identiteta u SIS-u, VIS-u i Eurodacu. Za taj posljednji postupak posebno su potrebna znatna sredstva;
- (3) kako bi eu-LISA mogla ažurirati **nacionalno jedinstveno sučelje** (NUI) koje je već uključeno u Uredbu o EES-u kako bi ono postalo generička komponenta koja omogućuje razmjenu poruka između država članica i središnjih sustava;

⁴¹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka).

- (4) za **integraciju nacionalnih sustava država članica** s NUI-jem, na kojem će se prikazivati poruke koje se razmjenjuju s CIR-om / detektorom višestrukih identiteta preko Europskog portala za pretraživanje;
- (5) za **izobrazbu** krajnjih korisnika za uporabu komponenata interoperabilnosti, među ostalim u Agenciji Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL).

Komponente interoperabilnosti izgrađuju se i održavaju kao program. Dok su Europski portal za pretraživanje (ESP) i detektor višestrukih identiteta potpuno nove komponente, kao i središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS), zajednički BMS i CIR zajedničke su komponente u kojima se kombiniraju postojeći podaci koji postoje (ili će postojati) u postojećim ili novim sustavima s postojećim proračunskim procjenama.

ESP će provoditi postojeća, poznata sučelja prema SIS-u, VIS-u i Eurodacu i s vremenom će se proširiti na nove sustave.

ESP će upotrebljavati države članice i agencije koje upotrebljavaju sučelje utemeljeno na univerzalnom formatu poruka (UMF). Novo sučelje trebat će razvijati, prilagođavati, integrirati i ispitivati države članice, eu-LISA, Europol i Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu. ESP bi se koristio konceptima nacionalnog jedinstvenog sučelja (NUI) uvedenog za EES, čime bi se olakšala integracija.

ESP će stvoriti dodatne troškove za Europol u smislu omogućavanja uporabe sučelja QUEST s osnovnom razinom zaštite podataka (BPL).

Temelj za **zajednički BMS** uspostaviti će se stvaranjem novog EES-a jer je to najveća količina novih biometrijskih podataka. Potrebna proračunska sredstva predviđena su u okviru pravnog instrumenta o EES-u. Dodavanje dodatnih biometrijskih podataka iz VIS-a, SIS-a i Eurodaca u zajednički BMS dodatni je trošak koji je većinom povezan s migracijom postojećih podataka. Procjenjuje se da će taj trošak iznositi 10 milijuna EUR za sva tri sustava. Dodavanje novih biometrijskih podataka iz predloženog sustava ECRIS-TCN ograničen je dodatni trošak koji se može pokriti sredstvima predviđenima u okviru predloženog pravnog instrumenta o sustavu ECRIS-TCN za uspostavu sustava za automatsku identifikaciju otisaka prstiju.

Zajednički repozitorij podataka o identitetu uspostaviti će se stvaranjem budućeg EES-a i dodatno će se proširiti tijekom razvoja predloženog sustava ETIAS. Pohrana tih podataka i tražilice za njihovo pretraživanje uključene su u proračunska sredstva predviđena u okviru pravnih instrumenata o budućem EES-u i predloženom ETIAS-u. Dodavanje novih biografskih podataka iz Eurodaca i predloženog sustava ECRIS-TCN manji je dodatni trošak koji je već predviđen u okviru Eurodaca i predloženih pravnih instrumenata o sustavu ECRIS-TCN.

Ukupni potrebni proračun za devet godina (2019. – 2027.) iznosi 424,7 milijuna EUR i obuhvaća sljedeće stavke:

- (1) proračun od 225 milijuna EUR za agenciju eu-LISA koji obuhvaća ukupni trošak razvoja programa za provedbu pet komponenata interoperabilnosti (68,3 milijuna EUR), trošak održavanja od trenutka isporuke komponenata do 2027. (56,1 milijun EUR), posebni proračun od 25 milijuna EUR za migraciju podataka iz postojećih sustava u zajednički BMS i dodatne troškove za ažuriranje NUI-ja, mrežu, osposobljavanje i sastanke; Posebni proračun od 18,7 milijuna EUR obuhvaća trošak

nadogradnje i rada sustava ECRIS-TCN u modulu visoke dostupnosti od 2022.;

- (2) proračun u iznosu 136,3 milijuna EUR za države članice kako bi mogle financirati promjene u svojim nacionalnim sustavima koje su potrebne da bi mogle upotrebljavati komponente interoperabilnosti, nacionalno jedinstveno sučelje koje pruža eu-LISA i proračun za izobrazbu velike zajednice krajnjih korisnika;
- (3) proračun u iznosu od 48,9 milijuna EUR za Europol radi financiranja nadogradnje njegovih IT sustava kako bi se mogli nositi s velikom količinom poruka i većom količinom posla⁴²; ETIAS će se koristiti komponentama interoperabilnosti za provjeru podataka Europolu,
- (4) proračun od 4,8 milijuna EUR za Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu kako bi mogla primiti tim specijalista koji će tijekom jedne godine potvrđivati poveznice između identiteta u trenutku kad bude pušten u rad detektor višestrukih identiteta;
- (5) proračun od 2,0 milijuna EUR za Agenciju Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) kojim će se financirati priprema i izvođenje izobrazbe operativnog osoblja;
- (6) sredstva u iznosu od 7,7 milijuna EUR za GU HOME za pokrivanje ograničenog povećanja broja zaposlenih i povezanih troškova tijekom razdoblja razvoja različitih komponenata jer će Komisija u tom razdoblju morati obavljati dodatne zadaće i preuzima odgovornost za odbor koji se bavi univerzalnim formatom poruka.

Uredba o Fondu za unutarnju sigurnost (ISF) za granice financijski je instrument u koji je uključen proračun za provedbu inicijative o interoperabilnosti. U njezinu članku 5. točki (b) predviđeno je da će se 791 milijun EUR upotrijebiti za program za razvoj IT sustava koji se temelje na postojećim i/ili novim informatičkim sustavima koji podupiru upravljanje migracijskim tokovima preko vanjskih granica Unije pod uvjetom da se donese relevantno zakonodavstvo Unije i pod uvjetima iz članka 15. stavka 5. Od tih 791 milijun EUR rezervirano je 480,2 milijuna EUR za razvoj EES-a, 210 milijuna EUR za ETIAS i 67,9 milijuna EUR za reviziju SIS-a. Preostalih (32,9 milijuna EUR) preraspodijelit će se uporabom mehanizama ISF-B. Za ovaj prijedlog potrebno je 32,1 milijun EUR tijekom razdoblja trenutnog višegodišnjeg financijskog okvira (2019./20.), što se uklapa u preostali proračun.

5. DODATNE INFORMACIJE

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Agencija eu-LISA odgovorna je za operativno upravljanje opsežnim IT sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde. Stoga joj je već povjereno upravljanje postojećim sustavima te njihova tehnička i operativna unaprjeđenja, kao i razvoj već predviđenih budućih sustava. U skladu s ovom predloženom Uredbom ona će definirati strukturu fizičke arhitekture komponenata interoperabilnosti, razvit će ih i provoditi te će ih u konačnici smještati na poslužitelju. Odgovarajuće komponente provodit će se postupno zajedno s razvojem osnovnih sustava.

⁴² Trenutačni kapacitet Europolu za obradu informacija nije u skladu sa znatnim količinama (prosjeak od 100 000 upita dnevno) i kraćim vremenom odgovora koje će zahtijevati ETIAS.

Komisija će osigurati da su uspostavljeni sustavi za praćenje razvoja i funkcioniranja četiri komponente (Europski portal za pretraživanje, zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka, zajednički repozitorij podataka o identitetu, detektor višestrukih identiteta) i središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku i ocjenjivat će ih u odnosu na glavne ciljeve politike. Četiri godine nakon uspostave funkcionalnosti i njihova puštanja u rad te svake četiri godine nakon toga eu-LISA bi trebala Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji dostaviti izvješće o tehničkom funkcioniranju komponenata interoperabilnosti Nadalje, pet godina nakon uspostave funkcionalnosti i njihova puštanja u rad te svake četiri godine nakon toga, Komisija bi trebala izraditi opću ocjenu komponenata, uključujući u pogledu njihova izravnog ili neizravnog učinka na temeljna prava i učinka njihove praktične primjene na ta prava. Ona bi trebala ispitati ostvarene rezultate u odnosu na ciljeve i ocijeniti trajnu valjanost logičke podloge i utjecaja na buduće mogućnosti. Komisija bi trebala podnijeti evaluacijska izvješća Europskom parlamentu i Vijeću.

- **Detaljno obrazloženje pojedinih odredaba prijedloga**

U poglavlju I. navedene su opće odredbe ove Uredbe. U njemu se objašnjava sljedeće: načela na kojima se temelji Uredba, komponente koje se njome uspostavljaju, ciljevi koji se žele ostvariti interoperabilnošću, područje primjene Uredbe, definicije pojmova koji se upotrebljavaju u Uredbi i načelo nediskriminacije u pogledu obrade podataka u skladu s ovom Uredbom.

U poglavlju II. navedene su odredbe o Europskom portalu za pretraživanje (ESP). U tom se poglavlju predviđa uspostava ESP-a i njegova tehnička arhitektura, koju će razviti eu-LISA. Navodi se cilj ESP-a i utvrđuje se tko može upotrebljavati ESP i kako u skladu s postojećim pravima pristupa za svaki od središnjih sustava. Predviđeno je da će eu-LISA izraditi korisničke profile za svaku kategoriju korisnika. U tom poglavlju navedeno je kako će ESP pretraživati središnje sustave i predviđen je sadržaj i format odgovora korisnicima. U poglavlju II. predviđeno je da će eu-LISA voditi evidenciju o svim operacijama obrade i pomoćni postupak u slučaju da ESP ne može pristupiti jednom ili više središnjih sustava.

U poglavlju III. navedene su odredbe o zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS). U tom je poglavlju predviđena uspostava zajedničkog BMS-a i njegove tehničke infrastrukture, koje će razviti eu-LISA. Naveden je cilj zajedničkog BMS-a i koje podatke pohranjuje. Objašnjava se odnos između zajedničkog BMS-a i ostalih komponenata. U poglavlju III. predviđeno je i da zajednički BMS neće dalje pohranjivati podatke kada se oni više ne budu nalazili u središnjem sustavu i predviđeno je da će eu-LISA voditi evidenciju o svim operacijama obrade.

U poglavlju IV. navedene su odredbe o zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR). U tom se poglavlju predviđa uspostava CIR-a i njegova tehnička arhitektura, koju će razviti eu-LISA. Utvrđen je cilj CIR-a i objašnjava se koji će se podaci pohranjivati i kako, uključujući odredbe o osiguranju kvalitete pohranjenih podataka. U tom poglavlju predviđeno je da će CIR stvarati pojedinačne spise na temelju podataka pohranjenih u središnjim sustavima i da će se pojedinačni spis ažurirati u skladu s promjenama u pojedinačnim središnjim sustavima. U poglavlju IV. navedeno je i kako će CIR djelovati u skladu s detektorom višestrukih identiteta. U tom poglavlju navedeno je tko može imati pristup CIR-u i kako mogu pristupiti podacima u skladu s pravima pristupa i posebne odredbe ovisno o tome je li pristup za potrebe identifikacije ili, kao prvi korak u pristupu od dva koraka, za pristupanje EES-u, VIS-u, ETIAS-u i Eurodacu posredstvom CIR-a za potrebe kaznenog progona. U poglavlju IV. predviđeno je i da će eu-LISA voditi evidenciju o svim operacijama obrade koje se odnose na CIR.

U poglavlju V. navedene su odredbe o detektoru višestrukih identiteta (MID). U tom se poglavlju predviđa uspostava MID-a i njegova tehnička arhitektura, koju će razviti eu-LISA. U njemu je objašnjen cilj MID-a i uređuje se njegova uporaba u skladu s pravima pristupa svakom središnjem sustavu. U poglavlju V. navedeno je kada i kako će MID pokretati pretraživanje radi otkrivanja višestrukih identiteta te kako će se dostavljati rezultati i provoditi daljnje mjere, uključujući, prema potrebi, ručnim provjerama. U poglavlju V. razvrstane su vrste poveznica koje mogu nastati pretraživanjem ovisno o tome pokazuju li rezultati da postoji jedan identitet, višestruki identiteti ili zajednički podaci o identitetu. U tom poglavlju predviđeno je da će MID pohranjivati povezane podatke koji se nalaze u središnjim sustavima, a podaci će ostajati u dva ili više pojedinačnih središnjih sustava. U poglavlju V. predviđeno je i da će eu-LISA voditi evidenciju o svim operacijama obrade koje se odnose na MID.

U poglavlju VI. predviđene su mjere kojima se podupire interoperabilnost. Predviđeno je poboljšanje kvalitete podataka, uspostava univerzalnog formata poruka kao zajednički standard za razmjenu informacija kojim se podupire interoperabilnost i stvaranje središnjeg repozitorija podataka za izvješćivanje i statistiku.

Poglavlje VII. odnosi se na zaštitu podataka. U tom poglavlju propisano je da treba osigurati zakonsku i primjerenu obradu podataka u skladu s ovom Uredbom te u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 45/2001. Objašnjava se i tko će biti obrađivač podataka za svaku mjeru interoperabilnosti predloženu u ovoj Uredbi, utvrđene su mjere koje moraju poduzeti eu-LISA i tijela država članica kako bi se osigurala sigurnost obrade podataka, povjerljivost podataka, odgovarajuće rješavanje sigurnosnih incidenata i odgovarajuće praćenje usklađenosti s mjerama iz ove Uredbe. Poglavlje sadržava i odredbe o pravima osoba čiji se podaci obrađuju, uključujući pravo da budu obaviještene o pohrani i obradi podataka koji se na njih odnose u skladu s Uredbom te njihovo pravo pristupa podacima i ispravljanja i brisanja osobnih podataka koji su pohranjeni i koji se obrađuju u skladu s ovom Uredbom. U tom poglavlju utvrđeno je načelo da se podaci obrađeni u skladu s ovom Uredbom ne smiju prenositi ili staviti na raspolaganje trećoj zemlji, međunarodnoj organizaciji ili privatnoj osobi, osim Interpolu u posebne svrhe, i podaci zaprimljeni od Europolu preko Europskog portala za pretraživanje na koje se primjenjuju pravila iz Uredbe 2016/794 o daljnjoj obradi podataka. Naposljetku, poglavlje sadržava odredbe o nadzoru i reviziji povezanima sa zaštitom podataka.

U poglavlju VIII. navedene su odgovornosti agencije eu-LISA prije i nakon provedbe mjera iz ovog prijedloga, i obveze država članica, Europolu i središnje jedinice ETIAS-a.

U poglavlju IX. navedene su pojedinosti o sljedećem: statističkim zahtjevima i zahtjevima za izvješćivanje koji se odnose na podatke koji se obrađuju u skladu s ovom Uredbom, prijelaznim mjerama koje će biti potrebne, rješenjima povezanima s troškovima koji proizlaze iz ove Uredbe, zahtjevima povezanima s obavijestima, postupkom za početak primjene mjera predloženih u ovoj Uredbi, upravljačkim mehanizmima koji uključuju osnivanje odbora i savjetodavne skupine, odgovornost agencije eu-LISA u pogledu osposobljavanja i praktični priručnik za podupiranje provedbe komponenata interoperabilnosti i upravljanje interoperabilnošću, postupcima koji se odnose na praćenje i evaluaciju mjera predloženih u ovoj Uredbi i odredbe o stupanju na snagu ove Uredbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policijska i pravosudna suradnja, azil i migracije)**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 16. stavak 2., članak 74., članak 78. stavak 2. točku (e), članak 79. stavak 2. točku (c), članak 82. stavak 1. točku (d), članak 85. stavak 1., članak 87. stavak 2. točku (a) i članak 88. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

nakon savjetovanja s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁴³,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁴⁴,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) U Komunikaciji od 6. travnja 2016. pod naslovom *Jači i pametniji informacijski sustavi za granice i sigurnost*⁴⁵ Komisija je istaknula da treba poboljšati arhitekturu upravljanja podacima Unije za upravljanje granicama i sigurnost. Tom je Komunikacijom pokrenut postupak za postizanje interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama u cilju uklanjanja strukturnih nedostataka povezanih s tim sustavima zbog kojih je otežan rad nacionalnih tijela i kako bi se osiguralo da službenici graničnog nadzora, carinska tijela, policijski službenici i pravosudna tijela imaju na raspolaganju potrebne informacije.
- (2) U Planu za pojačanu razmjenu informacija i upravljanje informacijama, uključujući interoperabilna rješenja, u području pravosuđa i unutarnjih poslova od 6. lipnja 2016.⁴⁶ Vijeće je utvrdilo različite pravne, tehničke i operativne izazove povezane s interoperabilnošću informacijskih sustava EU-a i pozvalo na traženje rješenja.
- (3) Europski parlament u Rezoluciji od 6. srpnja 2016. o strateškim prioritetima za program rada Komisije za 2017.⁴⁷ pozvao je na podnošenje prijedloga za poboljšanje i razvoj postojećih informacijskih sustava, rješavanje informacijskih praznina i kretanje

⁴³ SL C , , str...

⁴⁴

⁴⁵ COM(2016) 205, 6.4.2016.

⁴⁶ Plan od 6. lipnja 2016. za pojačanu razmjenu informacija i upravljanje informacijama, uključujući interoperabilna rješenja, u području pravosuđa i unutarnjih poslova — 9368/1/16 REV 1.

⁴⁷ Rezolucija Europskog parlamenta od 6. srpnja 2016. o strateškim prioritetima za program rada Komisije za 2017. ([2016/2773\(RSP\)](#)).

u smjeru interoperabilnosti, kao i prijedloga za obveznu razmjenu informacija na razini EU-a, uz nužne mehanizme za zaštitu podataka.

- (4) Europsko vijeće na sastanku 15. prosinca 2016.⁴⁸ pozvalo je na provođenje daljnjih aktivnosti usmjerenih na postizanje interoperabilnosti informacijskih sustava i baza podataka EU-a.
- (5) U konačnom izvješću od 11. svibnja 2017.⁴⁹ stručna skupina na visokoj razini zaključila je da je nužno i tehnički izvedivo izraditi praktična rješenja za interoperabilnost, da se njima, u načelu, mogu ostvariti operativne koristi i da se ona mogu uspostaviti u skladu sa zahtjevima za zaštitu podataka.
- (6) Komisija je u Komunikaciji od 16. svibnja 2017. pod naslovom *Sedmo izvješće o napretku prema uspostavi učinkovite i istinske sigurnosne unije*⁵⁰, u skladu s Komunikacijom od 6. travnja 2016. te kako je potvrđeno u nalazima i preporukama stručne skupine na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost, utvrdila nov pristup upravljanju podacima za granice, sigurnost i migracije u kojem su svi informacijski sustavi EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama interoperabilni, uz puno poštovanje temeljnih prava.
- (7) U Zaključcima od 9. lipnja 2017.⁵¹ o daljnjim koracima za poboljšanje razmjene informacija i osiguravanje interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a Vijeće je pozvalo Komisiju provede rješenja za interoperabilnost koja je predložila stručna skupina na visokoj razini.
- (8) Europsko vijeće 23. lipnja 2017.⁵² istaknulo je da treba poboljšati interoperabilnost baza podataka i pozvalo Komisiju da što prije izradi nacrt zakonodavstva kojim će se provesti prijedlozi stručne skupine na visokoj razini za informacijske sustave i interoperabilnost.
- (9) Radi boljeg upravljanja vanjskim granicama i kako bi se pridonijelo sprječavanju i suzbijanju nezakonitih migracija i visokoj razini sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde u Uniji, uključujući održavanje javne sigurnosti i javnog poretka te zaštitu sigurnosti na državnim područjima država članica, trebalo bi uspostaviti interoperabilnost informacijskih sustava EU-a, odnosno sustava ulaska/izlaska (EES), viznog informacijskog sustava (VIS), [europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)], Eurodaca, Schengenskog informacijskog sustava (SIS) i [Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije državljana trećih zemalja (ECRIS-TCN)] kako bi se ti informacijski sustavi EU-a i njihovi podaci mogli uzajamno dopunjavati. Da bi se to moglo postići, trebalo bi uspostaviti Europski portal za pretraživanje (ESP), zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS), zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) i detektor višestrukih identiteta (MID) kao komponente interoperabilnosti.
- (10) Interoperabilnost informacijskih sustava EU-a trebala bi tim sustavima omogućiti da se dopunjuju kako bi se olakšala točna identifikacija osoba, kako bi se pridonijelo suzbijanju prijevara povezanih s identitetom, kako bi se poboljšali i uskladili zahtjevi kvalitete podataka u odnosnim informacijskim sustavima EU-a, kako bi se olakšala tehnička i operativna provedba postojećih i budućih informacijskih sustava EU-a u

⁴⁸ <http://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>.

⁴⁹ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

⁵⁰ COM(2017) 261 final, 16.5.2017.

⁵¹ <http://www.consilium.europa.eu/media/22186/st10136en17-vf.pdf>.

⁵² [Zaključci Europskog vijeća](#), 22. – 23. lipnja 2017.

državama članicama, kako bi se pojačale i pojednostavnile sigurnost podataka i mjere za zaštitu podataka koje se primjenjuju na odgovarajuće informacijske sustave EU-a, kako bi se uskladio pristup tijela kaznenog progona EES-u, VIS-u, [ETIAS-u] i Eurodacu i poduprle svrhe EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN].

- (11) Komponente interoperabilnosti trebale bi obuhvaćati EES, VIS, [ETIAS], Eurodac, SIS i [sustav ECRIS-TCN]. Njima bi trebali biti obuhvaćeni i podaci Europolu u mjeri u kojoj bi se omogućilo njihovo istodobno pretraživanje istodobno s navedenim informacijskim sustavima EU-a.
- (12) Komponente interoperabilnosti trebale bi se odnositi na osobe čiji se osobni podaci mogu obrađivati u informacijskim sustavima EU-a i čije podatke može obrađivati Europol, odnosno na državljane trećih zemalja čiji se osobni podaci obrađuju u informacijskim sustavima EU-a i čije podatke obrađuje Europol i na građane EU-a čiji se osobni podaci obrađuju u SIS-u i čije osobne podatke obrađuje Europol.
- (13) Trebalo bi uspostaviti Europski portal za pretraživanje (ESP) kako bi se tehnički olakšala mogućnost nadležnih tijela država članica i tijela EU-a da brzo, dosljedno, učinkovito, sustavno i kontrolirano pristupaju informacijskim sustavima EU-a, podacima Europolu i Interpolovim bazama podataka koji su im potrebni za obavljanje njihovih zadaća, u skladu sa svojim pravima pristupa, i kako bi se poduprli ciljevi EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN-a] i podaci Europolu. Omogućujući istodobno pretraživanje svih relevantnih informacijskih sustava EU-a te podataka Europolu i Interpolovih baza podataka, ESP bi trebao djelovati kao jedinstveni prozor ili „posrednik za poruke” za pretraživanje različitih središnjih sustava i lako pronalaženje potrebnih informacija uz puno poštovanje zahtjeva za kontrolu pristupa i zaštitu podataka osnovnih sustava.
- (14) Oni krajnji korisnici Europskog portala za pretraživanje (ESP) koji imaju pravo pristupa podacima Europolu u skladu s Uredbom (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća⁵³ trebali bi pretraživati podatke Europolu istodobno s informacijskim sustavima EU-a kojima imaju pristup. Sva daljnja obrada podataka nakon takvog pretraživanja trebala bi se izvršavati u skladu s Uredbom (EU) 2016/794, uključujući ograničenja pristupa ili upotrebe koja je uveo pružatelj podataka.
- (15) Europski portal za pretraživanje (ESP) trebalo bi razviti i konfigurirati tako da ne omogućuje uporabu podatkovnih polja za pretraživanja koja nisu povezana s osobama ili putnim ispravama ili koja se ne nalaze u informacijskom sustavu EU-a, među podacima Europolu ili u Interpolovoj bazi podataka.
- (16) Kako bi se omogućila brza i sustavna uporaba svih informacijskih sustava EU-a, Europski portal za pretraživanje (ESP) trebalo bi upotrebljavati za pretraživanje zajedničkog repozitorija podataka o identitetu, EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca i [sustava ECRIS-TCN]. Međutim, trebalo bi zadržati nacionalnu vezu s različitim informacijskim sustavima EU-a kao tehničko pomoćno rješenje. Tijela Unije trebala bi upotrebljavati ESP i za pretraživanje središnjeg SIS-a u skladu sa svojim pravima pristupa i radi obavljanja svojih zadaća. ESP bi trebao biti dodatno sredstvo za

⁵³ Uredba (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te zamjeni i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2009/371/PUP, 2009/934/PUP, 2009/935/PUP, 2009/936/PUP i 2009/968/PUP (SL L 135, 24.5.2016., str. 53.).

pretraživanje središnjeg SIS-a, podataka Europolu i Interpolovih sustava i služiti kao dopuna postojećim posebnim sučeljima.

- (17) Biometrijski podaci, kao što su otisci prstiju i prikazi lica, jedinstveni su i stoga su za identifikaciju osoba mnogo pouzdaniji od alfanumeričkih podataka. Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) trebala bi biti tehnički alat za jačanje i olakšavanje rada relevantnih informacijskih sustava EU-a i ostalih komponenata interoperabilnosti. Glavna svrha zajedničkog BMS-a trebala bi biti olakšati identifikaciju osobe koja može biti registrirana u različitim bazama podataka uspoređivanjem njezinih biometrijskih podataka u različitim sustavima i oslanjanjem na jednu jedinstvenu tehnološku komponentu umjesto na pet različitih u svakom od osnovnih sustava. Zajednički BMS trebao bi pridonijeti sigurnosti i donijeti financijske koristi, koristi u pogledu održavanja i operativne koristi jer će se oslanjati na jednu jedinstvenu tehnološku komponentu umjesto na različite komponente u svakom od osnovnih sustava. Svi sustavi za automatsku identifikaciju otisaka prstiju, uključujući one koji se trenutačno upotrebljavaju za Eurodac, VIS i SIS, upotrebljavaju biometrijske uzorke koji se sastoje od podataka dobivenih ekstrakcijom obilježja iz stvarnih biometrijskih uzoraka. Zajednički BMS trebao bi reorganizirati sve biometrijske uzorke i pohraniti ih na jednom mjestu, čime će se olakšati usporedbe među sustavima na temelju biometrijskih podataka i omogućiti ekonomije razmjera u razvoju i održavanju središnjih sustava EU-a.
- (18) Biometrijski podaci osjetljivi su osobni podaci. Ovom Uredbom trebala bi se utvrditi osnova i zaštitne mjere za obradu takvih podataka za potrebe jedinstvene identifikacije predmetnih osoba.
- (19) Sustavi uspostavljeni Uredbom (EU) 2017/2226 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁴, Uredbom (EZ) br. 767/2008 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁵, [Uredbom o ETIAS-u] za upravljanje granicama Unije, sustav uspostavljen [Uredbom o sustavu Eurodac] za identifikaciju podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu i suzbijanje nezakonite migracije te sustav uspostavljen [Uredbom o sustavu ECRIS-TCN] mogu biti djelotvorni samo ako se temelje na točnoj identifikaciji državljana trećih zemalja čiji su osobni podaci u njima pohranjeni.
- (20) Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) trebao bi stoga olakšati točnu identifikaciju osoba upisanih u EES, VIS, [ETIAS], Eurodac i [sustav ECRIS-TCN] i pomoći pri toj identifikaciji.
- (21) Osobni podaci pohranjeni u tim informacijskim sustavima EU-a mogu se odnositi na iste osobe, ali pod različitim ili nepotpunim identitetima. Države članice imaju učinkovite načine identifikacije svojih državljana ili osoba koje su prijavile trajno boravište na njihovu državnom području, ali to ne vrijedi i za državljane trećih zemalja. Interoperabilnost informacijskih sustava EU-a trebala bi pridonijeti točnoj identifikaciji državljana trećih zemalja. U zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) trebali bi biti pohranjeni osobni podaci o državljanima trećih zemalja koji se nalaze u sustavima i koji su nužni za točniju identifikaciju tih osoba, a koji

⁵⁴ Uredba (EU) 2017/2226 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2017. o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES) za registraciju podataka o ulasku i izlasku te podataka o odbijanju ulaska za državljane trećih zemalja koji prelaze vanjske granice država članica i određivanju uvjeta za pristup EES-u za potrebe izvršavanja zakonodavstva te o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma i uredbi (EZ) br. 767/2008 i (EU) br. 1077/2011 (Uredba o EES-u) (SL L 327, 9.12.2017., str. 20. – 82.).

⁵⁵ Uredba (EZ) br. 767/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o viznom informacijskom sustavu (VIS) i razmjeni podataka među državama članicama o vizama za kratkotrajni boravak (Uredba o VIS-u) (SL L 218, 13.8.2008., str. 60.).

uključuju podatke o njihovu identitetu, putnim ispravama i biometrijske podatke, neovisno o sustavu u kojem su podaci izvorno prikupljeni. U CIR-u bi trebali biti pohranjeni samo osobni podaci koji su nužni za točnu provjeru identiteta. Osobni podaci evidentirani u CIR-u ne bi se trebali čuvati dulje nego što je nužno za potrebe osnovnih sustava i trebali bi se automatski brisati nakon brisanja u osnovnim sustavima u skladu s njihovim logičkim odvajanjem.

- (22) Nova operacija obrade koja se sastoji od pohrane takvih podataka u zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) umjesto pohrane u svakom pojedinom sustavu potrebna je kako bi se poboljšala točnost identifikacije koju omogućuju automatizirana usporedba i uparivanje takvih podataka. To što sue identitet i biometrijski podaci državljana trećih zemalja pohranjuju u CIR-u ne bi trebalo ni na koji način sprječavati obradu podataka za potrebe uredaba o EES-u, VIS-u, ETIAS-u, Eurodacu ili sustavu ECRIS-TCN jer bi CIR trebao biti nova zajednička komponenta tih osnovnih sustava.
- (23) U tom je kontekstu nužno stvaranje pojedinačnog spisa u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) za svaku osobu koja je evidentirana u EES-u, VIS-u, ETIAS-u, Eurodacu ili sustavu ECRIS-TCN kako bi se postigla svrha točne identifikacije državljana trećih zemalja na schengenskom području i potpomogao detektor višestrukih identiteta, s dvojnog svrhom olakšavanja provjera identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevara povezanih s identitetom. Pojedinačni spis trebao bi se pohraniti na jednom mjestu te bi trebao propisno ovlaštenim krajnjim korisnicima omogućiti pristup svim mogućim identitetima povezanim s nekom osobom.
- (24) Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) stoga bi trebao podupirati funkcioniranje detektora višestrukih identiteta te tijelima kaznenog progona olakšati i pojednostavniti pristup informacijskim sustavima koji nisu uspostavljeni isključivo za potrebe sprječavanja, istrage, otkrivanja ili kaznenog progona teških kaznenih djela.
- (25) Unutar zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) trebalo bi osigurati zajednički spremnik za podatke o identitetu i biometrijske podatke državljana trećih zemalja koji su upisani u EES, VIS, [ETIAS], Eurodac i [sustav ECRIS-TCN] kako bi taj spremnik služio kao zajednička komponenta tih sustava za pohranu tih podataka i njihovo pretraživanje.
- (26) Sve evidencije u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) trebale bi se logički odvajati automatskim označivanjem svake evidencije s obzirom na osnovni sustav iz kojeg ona potječe. Sustav za kontrolu pristupa u okviru CIR-a trebao bi se koristiti tim oznakama kako bi omogućio dostupnost bilješke.
- (27) Kako bi se osigurala točna identifikacija osobe, tijelima države članice koja su nadležna za sprječavanje i suzbijanje nezakonitih migracija i nadležnim tijelima u smislu članka 3. stavka 7. Direktive 2016/680 trebalo bi dopustiti pretraživanje zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) na temelju biometrijskih podataka o osobi prikupljenih tijekom provjere identiteta.
- (28) Ako se biometrijski podaci ne mogu upotrijebiti ili ako je pretraživanje s tim podacima bilo neuspješno, pretraživanje bi trebalo obavljati na temelju podataka o identitetu te osobe u kombinaciji s podacima o putnoj ispravi. Ako se pretraživanjem utvrdi da su podaci o toj osobi pohranjeni u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR), nadležna tijela države članice trebala bi imati pristup podacima o identitetu te osobe koji su pohranjeni u CIR-u, a da pritom ne bude navedeno kojem informacijskom sustavu EU-a podaci pripadaju.

- (29) Države članice trebale bi donijeti nacionalne zakonodavne mjere za imenovanje tijela nadležnih za obavljanje provjera identiteta uporabom zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) te propisati postupke, uvjete i kriterije za takve provjere u skladu s načelom proporcionalnosti. Konkretnije, nacionalnim zakonodavnim mjerama trebalo bi utvrditi ovlast za prikupljanje biometrijskih podataka tijekom provjere identiteta osobe koja se nalazi pred članom osoblja takvih tijela.
- (30) Ovom Uredbom trebala bi se uvesti i nova mogućnost da tijela kaznenog progona koja su imenovale države članice i Europol mogu na jednostavan način u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u] ili Eurodacu pristupiti podacima koji ne uključuju samo podatke o identitetu. Podaci, uključujući podatke koji nisu podaci o identitetu, a evidentirani su u tim sustavima, mogu u određenom predmetu biti nužni za sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela terorizma ili teških kaznenih djela i za njihov kazneni progon.
- (31) Puni pristup potrebnim podacima sadržanima u informacijskim sustavima EU-a koji su potrebni u svrhu sprječavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela, povrh relevantnih podataka o identitetu obuhvaćenih zajedničkim repozitorijem podataka o identitetu (CIR) koji su prikupljeni uporabom biometrijskih podataka o toj osobi dobivenih tijekom provjere identiteta, trebalo bi i dalje uređivati odredbama odgovarajućih pravnih instrumenata. Imenovana tijela kaznenog progona i Europol ne znaju unaprijed koji informacijski sustav EU-a sadržava podatke o osobama koje trebaju pretraživati. Zbog toga nastaju kašnjenja i neučinkovitost u njihovu radu. Krajnjem korisniku kojeg je ovlastilo imenovano tijelo trebalo bi dopustiti da vidi u kojem su informacijskom sustavu EU-a zabilježeni podaci koji odgovaraju unesenom upitu za pretraživanje. Predmetni sustav stoga bi se označio nakon automatizirane provjere postojanja rezultata u sustavu (takozvana funkcija oznake o pronađenom rezultatu).
- (32) U evidencijama pretraživanja zajedničkog repozitorija podataka o identitetu trebala bi biti navedena svrha pretraživanja. Ako se takvo pretraživanje obavljalo uporabom pristupa provjere u dva koraka, evidencija bi trebala uključivati upućivanje na nacionalni spis o istrazi ili predmetu, tj. pokazivati da je takvo pretraživanje pokrenuto za potrebe sprječavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela.
- (33) Pretraživanje zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) koje obavljaju imenovana tijela država članica i Europol radi dobivanja pozitivnog rezultata o postojanju podataka u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u] ili Eurodac-u zahtijeva automatsku obradu osobnih podataka. Oznaka pozitivnog rezultata ne bi otkrivala osobne podatke predmetne osobe, već bi samo značila da su neki podaci o toj osobi pohranjeni u jednom od sustava. Ovlašteni krajnji korisnik ne bi trebao donijeti negativnu odluku o predmetnoj osobi samo na temelju pojave oznake o pozitivnom rezultatu. Pristup krajnjeg korisnika oznaci o pozitivnom rezultatu vrlo bi ograničeno utjecao na pravo na zaštitu osobnih podataka predmetne osobe, ali imenovanom tijelu i Europolu bilo bi nužno dopustiti da učinkovitije riješe svoj zahtjev za pristup osobnim podacima izravno u sustavu koji je označen kao sustav koji sadržava podatke.
- (34) Pristup provjeri podataka u dva koraka posebno je vrijedan u slučajevima kad je osumnjičenik, počinitelj ili moguća žrtva kaznenog djela terorizma ili drugog teškog kaznenog djela nepoznat. U tim slučajevima zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) trebao bi omogućiti da se jednim pretraživanjem utvrdi informacijski sustav u kojem postoje informacije o predmetnoj osobi. Ako se utvrdi obveza uporabe tog novog načina pristupa tijela kaznenog progona u tim slučajevima, pristup osobnim

podacima pohranjenima u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u] i Eurodacu trebao bi se omogućiti bez zahtjeva za prethodno pretraživanje nacionalnih baza podataka i pokretanja prethodnog pretraživanja u sustavima za automatsku identifikaciju otisaka prstiju drugih država članica u skladu s Odlukom 2008/615/PUP. Načelom prethodnog pretraživanja djelotvorno se ograničava mogućnost tijela države članice da pretražuje sustave za potrebe opravdanog kaznenog progona i zbog toga bi moglo doći do propuštanja prilika za otkrivanje potrebnih informacija. Zahtjevi za prethodno pretraživanje u nacionalnim bazama podataka i pokretanje prethodnog pretraživanja u sustavima za automatsku identifikaciju otisaka prstiju drugih država članica u skladu s Odlukom 2008/615/PUP trebali bi se prestati primjenjivati tek kad se počne primjenjivati pristup od dva koraka za pristup tijela kaznenog progona preko CIR-a.

- (35) Trebalo bi uspostaviti detektor višestrukih identiteta (MID) kako bi se poduprlo funkcioniranje zajedničkog repozitorija podataka o identitetu i za podupiranje ciljeva EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN]. Kako bi mogli djelotvorno ostvarivati svoje ciljeve, svi ti informacijski sustavi EU-a zahtijevaju točnu identifikaciju osoba čiji su osobni podaci u njima pohranjeni.
- (36) Mogućnost ostvarivanja ciljeva informacijskih sustava EU-a umanjena je zbog toga što tijela koja upotrebljavaju te sustave trenutačno ne mogu obavljati dostatno pouzdane provjere identiteta državljana trećih zemalja čiji su podaci pohranjeni u različitim sustavima. Na tu nemogućnost utječe činjenica da skup podataka o identitetu pohranjen u određenom sustavu može biti lažan, netočan ili nepotpun te trenutačno ne postoji mogućnost da se usporedbom s podacima pohranjenima u drugom sustavu otkriju takvi lažni, netočni ili nepotpuni podaci. Kako bi se ta nemogućnost mogla riješiti, nužno je na razini Unije uspostaviti tehnički instrument koji će omogućiti točnu identifikaciju državljana trećih zemalja u te svrhe.
- (37) Detektor višestrukih identiteta (MID) trebao bi stvarati i pohranjivati poveznice među podacima u različitim informacijskim sustavima EU-a u cilju otkrivanja višestrukih identiteta s dvojnomo svrhom olakšavanja provjera identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevara povezanih s identitetom. MID bi trebao sadržavati samo poveznice između pojedinaca čiji su podaci evidentirani u više informacijskih sustava EU-a, a te poveznice trebale bi biti strogo ograničene na podatke koji su potrebni za provjeru je li osoba zakonito ili nezakonito unesena u različite sustave pod različitim biografskim identitetima iliza razjašnjavanje mogućnosti da dvije osobe sa sličnim biografskim podacima nisu ista osoba. Obrada podataka preko Europskog portala za pretraživanje (ESP) i zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) u cilju povezivanja pojedinačnih spisa u različitim sustavima trebala biti minimalna i stoga ograničena na otkrivanje višestrukih identiteta u trenutku dodavanja novih podataka u jedan od informacijskih sustava uključenih u zajednički repozitorij podataka o identitetu i u SIS. MID bi trebao uključivati zaštitne mjere protiv moguće diskriminacije ili nepovoljnih odluka za osobe s više zakonitih identiteta.
- (38) Ovom Uredbom predviđene su nove operacije obrade podataka u cilju točne identifikacije predmetnih osoba. Time se utječe na njihova temeljna prava zaštićena člancima 7. i 8. Povelje o temeljnim pravima. Budući da djelotvorna provedba informacijskih sustava EU-a ovisi o točnoj identifikaciji predmetnih osoba, takav utjecaj opravdava se istim ciljevima radi kojih su ti sustavi uspostavljeni, odnosno radi djelotvornog upravljanja granicama Unije, unutarne sigurnosti Unije, djelotvorne provedbe politike azila i vizne politike Unije te suzbijanja nezakonitih migracija.

- (39) Europski portal za pretraživanje (ESP) i zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) trebali bi uspoređivati podatke o osobama u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) i SIS-u kad nacionalno tijelo ili tijelo EU-a stvore novi unos. Takve usporedbe trebale bi se biti automatske. CIR i SIS trebali bi se koristiti zajedničkim BMS-om za otkrivanje mogućih poveznica na temelju biometrijskih podataka. CIR i SIS trebali bi se koristiti zajedničkim ESP-om za otkrivanje mogućih poveznica na temelju alfanumeričkih podataka. CIR i SIS trebali bi moći prepoznati identične ili slične podatke o državljaninu treće zemlje pohranjene u nekoliko sustava. U tom slučaju trebala bi se uspostaviti poveznica koja označuje da je riječ o istoj osobi. CIR i SIS trebali bi se konfigurirati na takav način da se mogu otkriti male pogreške u prijepisu ili pravopisne pogreške kako za predmetnog državljanina treće zemlje ne bi nastale neopravdane teškoće.
- (40) Nacionalno tijelo ili tijelo EU-a koje je unijelo podatke u odgovarajući informacijski sustav EU-a trebalo bi potvrditi ili izmijeniti te poveznice. To tijelo trebalo bi imati pristup podacima pohranjenima u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) ili u SIS-u i u detektoru višestrukih identiteta (MID) za potrebe ručne provjere identiteta.
- (41) Pristup tijela država članica i tijela EU-a koja imaju pristup barem jednom informacijskom sustavu EU-a uključenom u zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) ili SIS-u detektoru višestrukih identiteta (MID) trebalo bi ograničiti na takozvane crvene poveznice ako povezani podaci uključuju jednake biometrijske podatke, ali drukčije podatke o identitetu, a tijelo nadležno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da nezakonito upućuju na istu osobu, ili ako povezani podaci uključuju slične podatke o identitetu, a tijelo nadležno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da nezakonito upućuje na istu osobu. Ako povezani podaci o identitetu nisu slični, trebalo bi uspostaviti žutu poveznicu i obaviti ručnu provjeru kojom će se poveznica potvrditi ili će se promijeniti njezina boja.
- (42) Ručnu provjeru višestrukih identiteta trebalo bi obavljati tijelo koje stvara ili ažurira podatke zbog kojih je pronađen rezultat koji je doveo do poveznice s podacima koji su već pohranjeni u drugom informacijskom sustavu EU-a. Tijelo odgovorno za provjeru višestrukih identiteta trebalo bi procijeniti je li riječ o višestrukim zakonitim ili nezakonitim identitetima. Takvu procjenu trebalo bi obavljati, ako je moguće, u nazočnosti predmetnog državljanina treće zemlje i, prema potrebi, traženjem dodatnih pojašnjenja ili informacija. Procjena bi se trebala obavljati bez odgode u skladu s pravnim zahtjevima za točnost informacija na temelju prava Unije i nacionalnog prava.
- (43) U slučaju poveznica dobivenih u vezi sa schengenskim informacijskim sustavom (SIS) koje se odnose na upozorenja o osobama za koje se traži uhićenje, predaja ili izručenje, o nestalim ili ranjivim osobama, o osobama koje se traže radi pomoći u sudskom postupku, o osobama za skrivene provjere ili namjenske provjere ili o nepoznatim traženim osobama, tijelo nadležno za provjeru višestrukih identiteta trebao bi biti ured SIRENE države članice koja je stvorila upozorenje. Te kategorije upozorenja u sustavu SIS osjetljive su i ne bi ih nužno trebalo dijeliti s tijelima koja unose podatke ili ažuriraju podatke u jednom od drugih informacijskih sustava EU-a. Stvaranjem poveznice s podacima u sustavu SIS ne bi se trebale dovoditi u pitanje mjere koje treba poduzeti u skladu s [uredbama o sustavu SIS].
- (44) Agencija eu-LISA trebala bi uspostaviti automatizirane mehanizme za kontrolu kvalitete podataka i zajedničke pokazatelje kvalitete podataka. Ona bi trebala biti

odgovorna za razvoj kapaciteta za praćenje kvalitete podataka na središnjoj razini i za izradu redovitih izvješća o analizi podataka u cilju poboljšanja kontrole provedbe i primjene informacijskih sustava EU-a u državama članicama. Zajednički pokazatelji kvalitete trebali bi uključivati minimalne standarde kvalitete za pohranu podataka u informacijske sustave EU-a ili komponente interoperabilnosti. Takvim standardima kvalitete podataka nastoji se postići da informacijski sustavi EU-a i komponente interoperabilnosti automatski utvrđuju naoko netočne ili nedosljedne podnesene podatke kako bi država članica podrijetla mogla provjeriti podatke i poduzeti potrebne korektivne mjere.

- (45) Komisija bi trebala ocjenjivati izvješća agencije eu-LISA o kvaliteti i prema potrebi izdavati preporuke državama članicama. Države članice trebale bi biti odgovorne za izradu akcijskog plana u kojem se opisuju mjere za ispravljanje nedostataka u kvaliteti podataka i redovito izvješćivati o napretku u njegovoj provedbi.
- (46) Univerzalnim formatom poruka (UMF) trebalo bi uspostaviti standard za strukturiranu, prekograničnu razmjenu informacija među informacijskim sustavima, tijelima i/ili organizacijama u području pravosuđa i unutarnjih poslova. UMF bi trebao definirati zajednički vokabular i logičke strukture za informacije koje se razmjenjuju u cilju olakšavanja interoperabilnosti tako što će se omogućiti stvaranje i čitanje sadržaja tih razmjena na dosljedan način i s istim značenjem.
- (47) Trebalo bi uspostaviti središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRSS) za stvaranje međusustavnih statističkih podataka i analitičko izvješćivanje za potrebe politike, operativne potrebe i potrebe kvalitete podataka. Agencija eu-LISA trebala bi uspostaviti i provoditi CRRS te ga smjestiti na poslužitelju na svojim tehničkim pogonima koji sadržavaju anonimizirane statističke podatke iz prethodno navedenih sustava, zajedničkog repozitorija podataka o identitetu, detektora višestrukih identiteta i zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS). Podaci sadržani u CRRS-u ne bi trebali omogućivati identifikaciju osoba. Agencija eu-LISA trebala bi anonimizirati te podatke i zabilježiti ih u CRRS-u. Postupak anonimizacije podataka trebao bi biti automatski i osoblje agencije eu-LISA ne bi trebalo imati izravan pristup osobnim podacima pohranjenima u informacijske sustave EU-a ili komponente interoperabilnosti.
- (48) Uredba (EU) 2016/679 trebala bi se primjenjivati na obradu osobnih podataka koju u skladu s ovom Uredbom obavljaju nacionalna tijela, osim ako tu obradu obavljaju imenovana tijela ili središnje pristupne točke država članica za potrebe sprječavanja, otkrivanja ili istrage kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela, kada bi se trebala primjenjivati Direktiva (EU) 2016/680 Europskog parlamenta i Vijeća.
- (49) Na obradu osobnih podataka u tim sustavima trebale bi se primjenjivati posebne odredbe o zaštiti podataka iz [Uredbe o Eurodacu], [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona], [Uredbe o SIS-u u području nezakonitog vraćanja] i [Uredbe o sustavu ECRIS-TCN].
- (50) Uredba (EZ) br. 45/2001 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁶ trebala bi se primjenjivati na obradu osobnih podataka koju obavljaju agencija eu-LISA i druge institucije i tijela Unije kad izvršavaju svoje dužnosti u skladu s ovom Uredbom, ne dovodeći u pitanje

⁵⁶ Uredba (EZ) br. 45/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2000. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama i tijelima Zajednice i o slobodnom kretanju takvih podataka (SL L 8, 12.1.2001., str. 1.).

Uredbu (EU) 2016/794, koja bi se trebala primjenjivati na obradu osobnih podataka koju obavlja Europol.

- (51) Nacionalna nadzorna tijela osnovana u skladu s [Uredbom (EU) 2016/679] trebala bi pratiti zakonitost obrade osobnih podataka u državama članicama, dok bi Europski nadzornik za zaštitu podataka uspostavljen Uredbom (EZ) br. 45/2001 trebao pratiti aktivnosti institucija i tijela Unije povezane s obradom osobnih podataka. Europski nadzornik za zaštitu podataka i nadzorna tijela trebali bi međusobno surađivati u praćenju obrade osobnih podataka koju obavljaju komponente interoperabilnosti.
- (52) „(...) U skladu s člankom 28. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 45/2001 obavljeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka i on je donio mišljenje o...”
- (53) Kad je riječ o povjerljivosti, na dužnosnike i ostale službenike čiji je rad povezan sa sustavom SIS trebale bi se primjenjivati odgovarajuće odredbe Pravilnika o osoblju za dužnosnike i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije.
- (54) Države članice i agencija eu-LISA trebale bi imati planove sigurnosti kako bi se olakšala provedba obveza zaštite sigurnosti i trebale bi međusobno surađivati u uklanjanju sigurnosnih problema. eu-LISA trebala bi osigurati i trajnu uporabu najnovijih tehnoloških postignuća za osiguranje cjelovitosti podataka u pogledu razvoja i oblikovanja komponenta interoperabilnosti te upravljanja tim komponentama.
- (55) Za potrebe prikupljanja statističkih podataka i izvješćivanja nužno je ovlaštenom osoblju nadležnih tijela, institucija i tijela utvrđenih u ovoj Uredbi odobriti pristup određenim podacima povezanim s određenim komponentama interoperabilnosti bez omogućivanja identifikacije pojedinca.
- (56) Kako bi se nadležnim tijelima i tijelima EU-a omogućilo da se prilagode novim zahtjevima za uporabu Europskog portala za pretraživanje (ESP), potrebno je predvidjeti prijelazno razdoblje. Slično tomu, kako bi se omogućilo usklađeno i optimalno funkcioniranje detektora višestrukih identiteta (MID), trebalo bi uspostaviti prijelazne mjere za početak njegove primjene.
- (57) Troškovi razvoja komponenta interoperabilnosti predviđeni u okviru trenutnog višegodišnjeg financijskog okvira niži su od preostalog iznosa u proračunu izdvojenom za pametne granice u Uredbi (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁷. Prema tome, ovom Uredbom, u skladu s člankom 5. stavkom 5. točkom (b) Uredbe (EU) br. 515/2014, trebao bi se preraspodijeliti iznos koji je trenutno dodijeljen za razvoj IT sustava kojima se podupire upravljanje migracijskim tokovima preko vanjskih granica.
- (58) Kako bi se dopunili određeni detaljni tehnički aspekti ove Uredbe, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu profila korisnika Europskog portala za pretraživanje (ESP) te sadržaja i formata odgovora iz ESP-a. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁵⁸ Kako bi se osiguralo ravnopravno sudjelovanje u izradi delegiranih akata, Europski

⁵⁷ Uredba (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza i stavljanju izvan snage Odluke br. 574/2007/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 143.).

⁵⁸ http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2016.123.01.0001.01.ENG.

parlament i Vijeće trebali bi zaprimiti dokumente istodobno kada i stručnjaci država članica, a njihovi stručnjaci trebali bi sustavno imati pristup sastancima stručnih skupina Komisije koje se bave izradom delegiranih akata.

- (59) Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu ove Uredbe, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za donošenje detaljnih pravila o sljedećem: automatiziranim mehanizmima, postupcima i pokazateljima kontrole kvalitete podataka, razvoju standarda UMF-a, postupcima za utvrđivanje slučajeva sličnih identiteta, radu središnjeg repozitorija podataka za izvješćivanje i statistiku i postupku suradnje u slučaju sigurnosnih incidenata. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁹.
- (60) Uredba 2016/794 primjenjuje se na svu obradu podataka Europolu za potrebe ove Uredbe.
- (61) Ovom Uredbom ne dovodi se u pitanje primjena Direktive 2004/38/EZ.
- (62) U skladu s člankom 3. Sporazuma između Europske zajednice i Kraljevine Danske u pogledu kriterija i mehanizama za utvrđivanje države odgovorne za razmatranje zahtjeva za azil podnesenog u Danskoj ili bilo kojoj drugoj državi članici Europske unije i sustava „Eurodac” za uspoređivanje otisaka prstiju za učinkovitu primjenu Dublinske uredbe⁶⁰, Danska mora obavijestiti Komisiju hoće li provesti sadržaj ove Uredbe u mjeri u kojoj se odnosi na sustav Eurodac [i automatizirani sustav za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44. Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)].
- (63) U mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na sustav SIS, kako je uređen Odlukom 2007/533/PUP, Ujedinjena Kraljevina sudjeluje u ovoj Uredbi, u skladu s člankom 5. stavkom 1. Protokola br. 19 o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (Protokol o schengenskoj pravnoj stečevini) i člankom 8. stavkom 2. Odluke Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine⁶¹. Nadalje, u mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na sustav Eurodac [i automatizirani sustav za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44. Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)], Ujedinjena Kraljevina može obavijestiti predsjednika Vijeća da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Uredbe u skladu s člankom 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde koji je priložen UEU-u i UFEU-u (Protokol o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske). U mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na sustav [ECRIS-TCN], u skladu s člancima 1. i 2. te člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, koji je priložen UEU-u i UFEU-u, Ujedinjena Kraljevina ne

⁵⁹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

⁶⁰

⁶¹

sudjeluje u donošenju ove Uredbe te je ona ne obvezuje niti se na nju primjenjuje. U skladu s člankom 3. i člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 Ujedinjena Kraljevina može dostaviti obavijest da želi sudjelovati u donošenju ove Uredbe.

- (64) U mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na sustav SIS, kako je uređen Odlukom 2007/533/PUP, Irska sudjeluje u ovoj Uredbi, u skladu s člankom 5. stavkom 1. Protokola br. 19 o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (Protokol o schengenskoj pravnoj stečevini) i člankom 6. stavkom 2. Odluke Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine.⁶² Nadalje, u mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na sustav Eurodac [i automatizirani sustav za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44. Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)], Irska može obavijestiti predsjednika Vijeća da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Uredbe u skladu s člankom 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (Protokol o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske). U mjeri u kojoj se njezine odredbe odnose na [sustav ECRIS-TCN], u skladu s člancima 1. i 2. te člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, koji je priložen UEU-u i UFEU-u, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te je ona ne obvezuje niti se na nju primjenjuje. U skladu s člankom 3. i člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 Irska može dostaviti obavijest da želi sudjelovati u donošenju ove Uredbe.
- (65) U pogledu Islanda i Norveške, vezi sa sustavom Eurodac [i automatiziranim sustavom za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44. Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)], ova Uredba je nova mjera u smislu Sporazuma između Europske zajednice i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o kriterijima i mehanizmima za utvrđivanje države odgovorne za razmatranje zahtjeva za azil podnesenog u državi članici ili Islandu ili Norveškoj.
- (66) U pogledu Švicarske, u vezi sa sustavom Eurodac [i automatiziranim sustavom za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44. Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)], ova Uredba je nova mjera povezana sa sustavom Eurodac u smislu Sporazuma između Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o kriterijima i mehanizmima za utvrđivanje države odgovorne za razmatranje zahtjeva za azil podnesenog u državi članici ili Švicarskoj.
- (67) U pogledu Lihtenštajna, u vezi sa sustavom Eurodac [i automatiziranim sustavom za upis, praćenje i mehanizam raspodjele zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz članka 44.

62

Uredbe (EU) XX/XX o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljani treće zemlje ili osoba bez državljanstva (preinaka)], ova Uredba je nova mjera u smislu Protokola između Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o kriterijima i mehanizmima za određivanje države nadležne za razmatranje zahtjeva za azil podnesenog u državi članici ili u Švicarskoj.

- (68) Ovom Uredbom poštuju se temeljna prava i načela priznata posebno u Povelji Europske unije o temeljnim pravima i ona se provodi u skladu s tim pravima i načelima,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

Opće odredbe

Članak 1. *Predmet*

1. Ovom Uredbom, zajedno s [Uredbom 2018/xx o interoperabilnosti, granicama i vizama], uspostavlja se okvir za osiguravanje interoperabilnosti sustava ulaska/izlaska (EES), viznog informacijskog sustava (VIS), [europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)], Eurodaca, schengenskog informacijskog sustava (SIS) i [Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije za državljane trećih zemalja (ECRIS-TCN)] kako bi se ti sustavi i podaci mogli međusobno dopunjavati.
2. Okvir uključuje sljedeće komponente interoperabilnosti:
 - (a) Europski portal za pretraživanje (ESP);
 - (b) zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS);
 - (c) zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR);
 - (d) detektor (MID).
3. Ovom Uredbom utvrđuju se i odredbe o zahtjevima za kvalitetu podataka, o univerzalnom formatu poruka, o središnjem repozitoriju podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS) i propisuju se odgovornosti država članica i Europske agencije za operativno upravljanje opsežnim IT sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) u pogledu oblikovanja i rada komponenata interoperabilnosti.
4. Ovom Uredbom prilagođavaju se i postupci i uvjeti za pristup tijela kaznenog progona država članica i Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) sustavu ulaska/izlaska (EES), viznom informacijskom sustavu (VIS), [europskom sustavu za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)] i Eurodacu za potrebe sprječavanja, otkrivanja i istraga kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela u njihovoj nadležnosti.

Članak 2.
Ciljevi interoperabilnosti

1. Osiguravanjem interoperabilnosti na temelju ove Uredbe nastoje se ostvariti sljedeći ciljevi:
 - (a) poboljšati upravljanje vanjskim granicama;
 - (b) pridonijeti sprječavanju i suzbijanju nezakonitih migracija;
 - (c) pridonijeti visokoj razini sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde Unije, uključujući održavanje javne sigurnosti i javnog poretka te zaštitu sigurnosti na državnim područjima država članica;
 - (d) poboljšati provedbu zajedničke vizne politike i
 - (e) pomoći u ispitivanju zahtjeva za međunarodnu zaštitu.
2. Ciljevi osiguravanja interoperabilnosti postižu se na sljedeće načine:
 - (a) osiguravanjem točne identifikacije osoba;
 - (b) pridonnošenjem suzbijanju prijevара povezanih s identitetom;
 - (c) poboljšanjem i usklađivanjem zahtjeva povezanih s kvalitetom podataka odgovarajućih informacijskih sustava EU-a;
 - (d) olakšavanjem tehničke i operativne provedbe postojećih i budućih informacijskih sustava EU-a u državama članicama;
 - (e) jačanjem, pojednostavnjenjem i usklađivanjem uvjeta povezanih sa sigurnošću podataka i njihovom zaštitom koji se primjenjuju na predmetne informacijske sustave EU-a;
 - (f) usklađivanjem uvjeta za pristup tijela kaznenog progona EES-u, VIS-u, [ETIAS-u] i Eurodacu;
 - (g) podupiranjem svrha EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i sustava [ECRIS-TCN].

Članak 3.
Područje primjene

1. Ova se Uredba primjenjuje na Eurodac, schengenski informacijski sustav (SIS) i [Europski informacijski sustav kaznene evidencije za državljane trećih zemalja (ECRIS-TCN)].
2. Ova se Uredba primjenjuje i na podatke Europolu u mjeri u kojoj je omogućeno istodobno pretraživanje tih podataka i informacijskih sustava EU-a navedenih u stavku 1. u skladu s pravom Unije.
3. Ova Uredba primjenjuje se na osobe čiji se osobni podaci mogu obrađivati u informacijskim sustavima EU-a iz stavka 1. i na podatke Europolu iz stavka 2.

Članak 4. Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „vanjske granice” znači vanjske granice kako su definirane u članku 2. stavku 2. Uredbe (EU) 2016/399;

- (2) „granična kontrola” znači granična kontrola kako je definirana u članku 2. stavku 11. Uredbe (EU) 2016/399;
- (3) „granično tijelo” znači službenik graničnog nadzora raspoređen u skladu s nacionalnim pravom za provođenje granične kontrole;
- (4) „nadzorna tijela” znači nadzorno tijelo uspostavljeno u skladu s člankom 51. stavkom 1. Uredbe (EU) 2016/679 i nadzorno tijelo uspostavljeno u skladu s člankom 41. stavkom 1. Direktive (EU) 2016/680;
- (5) „provjera” znači postupak uspoređivanja skupova podataka da bi se ustanovila valjanost identiteta na koji se osoba poziva (kontrola usporedbom dvaju uzoraka);
- (6) „identifikacija” znači postupak utvrđivanja identiteta osobe uspoređivanjem s višestrukim skupovima podataka u bazi podataka (kontrola usporedbom više uzoraka);
- (7) „državljanin treće zemlje” znači osoba koja nije građanin Unije u smislu članka 20. stavka 1. Ugovora, ili osoba bez državljanstva ili osoba čije državljanstvo nije poznato;
- (8) „alfanumerički podaci” znači podaci izraženi slovima, brojkama, posebnim znakovima, razmacima između znakova i interpunkcijskim znakovima;
- (9) „podaci o identitetu” znači podaci iz članka 27. stavka 3. točaka od (a) do (h);
- (10) „podaci o otiscima prstiju” znači podaci koji se odnose na otiske prstiju neke osobe;
- (11) „prikaz lica” znači digitalne snimke lica;
- (12) „biometrijski podaci” znači podaci o otiscima prstiju i/ili prikazu lica;
- (13) „biometrijski uzorak” znači matematički prikaz dobiven izvlačenjem obilježja iz biometrijskih podataka ograničen na značajke koje su nužne za obavljanje postupaka identifikacije i provjere;
- (14) „putna isprava” znači putovnica ili neka druga ekvivalentna isprava na temelju koje njezin nositelj ima pravo prelaziti vanjske granice i na koju se može staviti viza;
- (15) „podaci o putnoj ispravi” znači vrsta, broj putne isprave te zemlja koja ju je izdala, datum isteka valjanosti putne isprave i troslovna oznaka zemlje koja je izdala putnu ispravu;
- (16) „odobrenje putovanja” znači odobrenje za putovanje definirano u članku 3. [Uredbe o ETIAS-u];
- (17) „viza za kratkotrajni boravak” znači viza kako je definirana u članku 2. točki 2. podtočki (a) Uredbe (EZ) br. 810/2009;
- (18) „informacijski sustavi EU-a” znači opsežni IT sustavi kojima upravlja agencija eu-LISA;
- (19) „podaci Europolu” znači osobni podaci dostavljeni Europolu u svrhe iz članka 18. stavka 2. točke (a) Uredbe (EU) 2016/794;
- (20) „Interpolove baze podataka” znači Interpolova baza podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama (SLTD) i Interpolova baza podataka o putnim ispravama povezanim s obavijestima (TDAWN);

- (21) „podudaranje” znači postojanje korespondencije utvrđene usporedbom dviju ili više pojava osobnih podataka koji su zabilježeni ili se bilježe u informacijski sustav ili bazu podataka;
- (22) „pronađeni rezultat” znači potvrda jednog ili više podudaranja;
- (23) „policijsko tijelo” znači „nadležno tijelo” kako je definirano u članku 3. točki 7. Direktive 2016/680;
- (24) „imenovana tijela” znači imenovana tijela država članica iz članka 29. stavka 1. Uredbe (EU) 2017/2226, članka 3. stavka 1. Odluke Vijeća 2008/633/PUP, [članka 43. Uredbe o ETIAS-u] i [članka 6. Uredbe o Eurodacu];
- (25) „kazneno djelo terorizma” znači kazneno djelo prema nacionalnom pravu koje odgovara ili je istovjetno jednom od kaznenih djela iz Direktive (EU) 2017/541;
- (26) „teško kazneno djelo” znači kazneno djelo koje odgovara ili je istovjetno jednom od kaznenih djela iz članka 2. stavka 2. Okvirne odluke 2002/584/PUP ako je prema nacionalnom pravu kažnjivo kaznom zatvora ili mjerom oduzimanja slobode na maksimalno razdoblje od najmanje tri godine;
- (27) „EES” znači sustav ulaska/izlaska iz Uredbe (EU) 2017/2226;
- (28) „VIS” znači vizni informacijski sustav iz Uredbe (EZ) br. 767/2008;
- (29) [„ETIAS” znači europski sustav za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju iz Uredbe o ETIAS-u];
- (30) „Eurodac” znači Eurodac iz [Uredbe o Eurodacu];
- (31) „SIS” znači Schengenski informacijski sustav iz [Uredbe o SIS-u u području graničnih kontrola, Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona i Uredbe o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];
- (32) [„sustav ECRIS-TCN” znači Europski informacijski sustav kaznene evidencije za državljane trećih zemalja koji sadržava informacije o osudama državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva iz Uredbe o sustavu ECRIS-TCN];
- (33) „ESP” znači Europski portal za pretraživanje iz članka 6.;
- (34) „zajednički ESP” znači zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka iz članka 15.;
- (35) „CIR” znači zajednički repozitorij podataka o identitetu iz članka 17.;
- (36) „MID” znači detektor višestrukih identiteta iz članka 25.;
- (37) „CRRS” znači središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku iz članka 39.

Članak 5. Nediskriminacija

Obradom osobnih podataka za potrebe ove Uredbe ne uzrokuje se diskriminacija osoba na osnovu spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije. Njome se potpuno poštuje ljudsko dostojanstvo i integritet. Posebna pozornost posvećuje se djeci, starijim osobama i osobama s invaliditetom.

POGLAVLJE II.

Europski portal za pretraživanje

Članak 6.

Europski portal za pretraživanje

1. Uspostavlja se Europski portal za pretraživanje (ESP) kako bi se osiguralo da nadležna tijela država članica i tijela EU-a imaju brz, dosljedan, učinkovit, sustavan i kontrolirani pristup informacijskim sustavima EU-a, podacima Europolu i Interpolovim bazama podataka koji su im potrebni za obavljanje njihovih zadaća u skladu s njihovim pravima pristupa, i kako bi se osiguralo poduprli ciljevi EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN-a] i podataka Europolu.
2. ESP se sastoji od sljedećeg:
 - (a) središnje infrastrukture, uključujući portal za pretraživanje koji omogućuje istodobno pretraživanje EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a, [sustava ECRIS-TCN] te podataka Europolu i Interpolovih baza podataka;
 - (b) sigurnog komunikacijskog kanala između ESP-a, država članica i tijela EU-a koji imaju pravo upotrebljavati ESP u skladu s pravom Unije;
 - (c) sigurne komunikacijske infrastrukture između ESP-a, EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, središnjeg-SIS-a, [sustava ECRIS-TCN], podataka Europolu i Interpolovih baza podataka te između ESP-a i središnjih infrastrukture zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) i detektora višestrukih identiteta.
3. Agencija eu-LISA razvija ESP i osigurava tehničko upravljanje njime.

Članak 7.

Uporaba Europskog portala za pretraživanje

1. Upotreba ESP-a rezervirana je za nadležna tijela država članica i tijela EU-a koja imaju pristup EES-u, [ETIAS-u], VIS-u, SIS-u, Eurodaci i [sustavu ECRIS-TCN], CIR-u i detektoru višestrukih identiteta te podacima Europolu i Interpolovim bazama podataka u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom kojim se uređuje taj pristup.
2. Tijela iz stavka 1. upotrebljavaju ESP za pretraživanje podataka povezanih s osobama ili njihovim putnim ispravama u središnjim sustavima Eurodaca i [sustava ECRIS-TCN] u skladu sa svojim pravima pristupa na temelju prava Unije i nacionalnog prava. Ta tijela upotrebljavaju ESP i za pretraživanje CIR-a u skladu sa svojim pravima pristupa na temelju ove Uredbe za potrebe iz članka 20., 21. i 22.
3. Tijela država članica navedena u stavku 1. mogu se koristiti ESP-om za pretraživanje podataka povezanih s osobama ili njihovim putnim ispravama u središnjem SIS-u iz [Uredbe o SIS-u u području granične kontrole i Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona]. Pristup središnjem SIS-u preko ESP-a uspostavlja se u okviru nacionalnog sustava (N.SIS) svake države članice u skladu s [člankom 4. stavkom 2. Uredbe o SIS-u u području granične kontrole i Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona].
4. Tijela EU-a koriste se ESP-om za pretraživanje podataka povezanih s osobama ili njihovim putnim ispravama u središnjem SIS-u.

5. Tijela iz stavka 1. mogu upotrebljavati ESP za pretraživanje podataka povezanih s osobama ili njihovim putnim ispravama u podacima Europolu u skladu sa svojim pravima pristupa na temelju prava Unije i nacionalnog prava.

Članak 8.

Profili korisnika Europskog portala za pretraživanje

1. Kako bi se omogućila uporaba ESP-a, agencija eu-LISA stvara profil za svaku kategoriju korisnika ESP-a u skladu s tehničkim pojedinostima i pravima pristupa iz stavka 2., uključujući, u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom:
 - (a) polja podataka koji će se upotrebljavati za pretraživanje;
 - (b) informacijske sustave EU-a, podatke Europolu i Interpolove baze podataka koji se provjeravaju i mogu se provjeravati i iz kojih korisnik može dobiti odgovor i
 - (c) podatke koji se daju u svakom odgovoru.
2. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 63. kako bi precizirala tehničke pojedinosti profila iz stavka 1. za korisnike ESP-a iz članka 7. stavka 1. u skladu s njihovim pravima pristupa.

Članak 9.

Pretraživanja

1. Korisnici ESP-a pokreću pretraživanje unosom podataka u ESP u skladu sa svojim korisničkim profilom i pravima pristupa. Nakon pokretanja pretraživanja ESP, na temelju podataka koje je unio njegov korisnik, istodobno pretražuje EES, [ETIAS], VIS, SIS, Eurodac, [sustav ECRIS-TCN] i CIR te podatke Europolu i Interpolove baze podataka.
2. Polja podataka koja se upotrebljavaju za pokretanje pretraživanja preko ESP-a odgovaraju poljima podataka povezanim s osobama ili putnim ispravama koja se mogu upotrebljavati za pretraživanje različitih informacijskih sustava EU-a, podataka Europolu i Interpolovih baza podataka u skladu s pravnim instrumentima koji se na njih primjenjuju.
3. Agencija eu-LISA provodi specifikaciju sučelja (ICD) na temelju UMF-a iz članka 38. za ESP.
4. Pretraživanjem ESP-a dobivaju se podaci iz EES-a, [ETIAS-a], VIS-a, SIS-a, Eurodaca, [sustava ECRIS-TCN], CIR-a i detektora višestrukih identiteta te iz podataka Europolu i Interpolovih baza podataka.
5. Pri pretraživanju Interpolovih baza podataka dizajnom ESP-a osigurava se da se podaci koje korisnik ESP-a upotrebljava za pokretanje pretraživanja ne dijele s vlasnicima podataka Interpolova.
6. Odgovor korisniku ESP-a jedinstven je i sadržava sve podatke kojima on može pristupiti u skladu s pravom Unije. Prema potrebi, u odgovoru ESP-a navedeno je kojem informacijskom sustavu ili bazi podataka pripadaju podaci.
7. Komisija donosi delegirani akt u skladu s člankom 63. kojim će propisati sadržaj i oblik odgovora iz ESP-a.

Članak 10.
Vođenje evidencije

1. Ne dovodeći u pitanje [članak 39. Uredbe o Eurodacu], [članke 12. i 18. Uredbe o SIS-u u području kaznenog proгона], [članak 29. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN] i članak 40. Uredbe (EU) 2016/794, agencija eu-LISA vodi evidencije o svim operacijama obrade podataka u okviru ESP-a. Te evidencije posebno uključuju sljedeće:
 - (a) nadležno tijelo države članice i pojedinačnog korisnika ESP-a, uključujući profil ESP-a koji se koristi kako je navedeno u članku 8.;
 - (b) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (c) informacijske sustave EU-a i podatke Europolu koji se pretražuju;
 - (d) u skladu s nacionalnim pravilima ili s Uredbom (EU) 2016/794 ili, ako je primjenjivo, s Uredbom (EZ) br. 45/2001, identifikacijsku oznaku osobe koja je pokrenula pretraživanje.
2. Takva se evidencija može upotrijebiti samo za praćenje zaštite podataka, uključujući provjeru dopuštenosti upita i zakonitosti obrade podataka, te za osiguravanje sigurnosti podataka u skladu s člankom 42. Ta je evidencija zaštićena odgovarajućim mjerama protiv neovlaštenog pristupa te se briše godinu dana nakon njezina stvaranja, osim ako je potrebna za postupak praćenja koji je već počeo.

Članak 11.
Pomoćni postupci u slučaju tehničke nemogućnosti upotrebe Europskog portala za pretraživanje

1. Ako iz tehničkih razloga, odnosno zbog kvara u ESP-u, nije moguće upotrebljavati ESP za pretraživanje jednog ili više informacijskih sustava EU-a iz članka 9. stavka 1. ili CIR-a, agencija eu-LISA o tome obavješćuje korisnike ESP-a.
2. Ako iz tehničkih razloga nije moguće upotrijebiti ESP za pretraživanje jednog ili više informacijskih sustava iz članka 9. stavka 1. ili CIR-a zbog kvara u nacionalnoj infrastrukturi države članice, nadležno tijelo te države članice o tome obavješćuje agenciju eu-LISA i Komisiju.
3. U oba scenarija i dok ne bude riješen tehnički kvar, obveza iz članka 7. stavaka 2. i 4. ne primjenjuje se i države članice mogu informacijskim sustavima iz članka 9. stavka 1. ili CIR-u pristupiti izravno uporabom svojih nacionalnih jedinstvenih sučelja ili nacionalnih komunikacijskih infrastruktura.

POGLAVLJE III.

Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka

Članak 12.
Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka

1. Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) u kojoj se pohranjuju biometrijskih uzorci i koja omogućuje pretraživanje s biometrijskim podacima u nekoliko informacijskih sustava EU-a uspostavlja se radi podupiranja CIR-a i detektora višestrukih identiteta te radi ciljeva EES-a, VIS-a, Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN].

2. Zajednički BMS sastavljen je od sljedećeg:
 - (a) središnje infrastrukture, koja uključuje tražilicu i pohranu podataka iz članka 13.;
 - (b) sigurne komunikacijske infrastrukture između zajedničkog BMS-a, središnjeg SIS-a i CIR-a.
3. Agencija eu-LISA razvija zajednički BMS i osigurava tehničko upravljanje njime.

Članak 13.

Podaci pohranjeni u zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka

1. U zajedničkom BMS-u pohranjuju se biometrijski uzorci koje BMS može prikupiti iz sljedećih biometrijskih podataka:
 - (a) podataka iz članka 16. stavka 1. točke (d) i članka 17. stavka 1. točaka (b) i (c) Uredbe (EU) 2017/2226;
 - (b) podataka iz članka 9. točke 6. Uredbe (EZ) br. 767/2008;
 - (c) [podataka iz članka 20. stavka 2. točaka (w) i (x) Uredbe o SIS-u u području granične kontrole;
 - (d) podataka iz članka 20. stavka 3. točaka (w) i (x) Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona;
 - (e) podataka iz članka 4. stavka 3. točaka (t) i (u) Uredbe o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];
 - (f) [podataka iz članka 13. točke (a) Uredbe o Eurodacu];
 - (g) [podataka iz članka 5. stavka 1. točke (b) i članka 5. stavka 2. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]
2. Zajednički BMS uključuje u svakom biometrijskom uzorku upućivanje na informacijske sustave u kojima su pohranjeni odgovarajući biometrijski podaci.
3. Biometrijski podaci unose se u zajednički BMS tek nakon automatizirane provjere kvalitete biometrijskih podataka dodanih u jedan od informacijskih sustava koju obavlja zajednički BMS kako bi se osiguralo da su ispunjeni minimalni standardi kvalitete podataka.
4. Pohrana podataka iz stavka 1. ispunjava standarde kvalitete iz članka 37. stavka 2.

Članak 14.

Pretraživanje biometrijskih podataka s pomoću zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka

Za pretraživanje biometrijskih podataka pohranjenih u CIR-u i SIS-u ti se sustavi koriste biometrijskim uzorcima pohranjenima u zajedničkom BMS-u. Pretraživanja s biometrijskim podacima obavljaju se u skladu sa svrhama iz ove Uredbe i Uredbe o EES-u, Uredbe o VIS-u, Uredbe o Eurodacu, [uredaba o SIS-u] i [Uredbe o sustavu ECRIS-TCN].

Članak 15.

Zadržavanje podataka u zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka

Podaci iz članka 13. pohranjuju se u zajedničkom BMS-u onoliko dugo koliko se odgovarajući biometrijski podaci pohranjuju u CIR-u ili SIS-u.

Članak 16.
Vođenje evidencije

1. Ne dovodeći u pitanje [članak 39. Uredbe o Eurodacu], [članke 12. i 18. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona] i [članak 29. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN], agencija eu-LISA vodi evidenciju o svim operacijama obrade podataka u okviru zajedničkog BMS-a. Ta evidencija posebno obuhvaća sljedeće:
 - (a) povijest stvaranja i pohranjivanja biometrijskih uzoraka;
 - (b) upućivanje na informacijske sustave EU-a koji se pretražuju s biometrijskim uzrocima pohranjenima u zajedničkom BMS-u;
 - (c) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (d) vrstu biometrijskih podataka koji su upotrijebljeni za pokretanje pretraživanja;
 - (e) trajanje pretraživanja;
 - (f) rezultate pretraživanja te datum i vrijeme rezultata;
 - (g) u skladu s nacionalnim pravilima ili s Uredbom (EU) 2016/794 ili, ako je primjenjivo, s Uredbom (EZ) br. 45/2001, identifikacijsku oznaku osobe koja je pokrenula pretraživanje.
2. Takva se evidencija može upotrijebiti samo za praćenje zaštite podataka, uključujući provjeru dopuštenosti pretraživanja i zakonitosti obrade podataka, te za osiguravanje sigurnosti podataka u skladu s člankom 42. Ta je evidencija odgovarajućim mjerama zaštićena protiv neovlaštenog pristupa te se briše godinu dana nakon njezina stvaranja, osim ako je potrebna za postupak praćenja koji je već počeo. Evidencija iz stavka 1. točke (a) briše se nakon brisanja podataka.

POGLAVLJE IV.
Zajednički repozitorij podataka o identitetu

Članak 17.
Zajednički repozitorij podataka o identitetu

1. Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR), u kojem se stvara pojedinačni spis za svaku osobu koja je evidentirana u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u], Eurodacu ili [sustavu ECRIS-TCN] koji sadržava podatke iz članka 18., uspostavlja se za potrebe olakšavanja točne identifikacije osoba registriranih u EES, VIS, [ETIAS], Eurodac i [sustav ECRIS-TCN], podupiranja funkcioniranja detektora višestrukih identiteta i olakšavanja i pojednostavnjivanja pristupa tijela kaznenog progona informacijskim sustavima izvan područja kaznenog progona na razini EU-a, prema potrebi za sprječavanje, istrage, otkrivanje i kazneni progon teškog kriminala.
2. CIR se sastoji od sljedećeg:
 - (a) središnje infrastrukture koja zamjenjuje središnje sustave EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca odnosno [sustava ECRIS-TCN] u mjeri u kojoj pohranjuje podatke utvrđene u članku 18.;
 - (b) sigurnog komunikacijskog kanala između CIR-a, država članica i tijela EU-a koji imaju pravo upotrebljavati Europski portal za pretraživanje (ESP) u skladu

s pravom Unije;

- (c) sigurne infrastrukture za komunikaciju između CIR-a i EES-a, [ETIAS-a], VIS-a, Eurodaca i [sustava ECRIS-TCN] te sa središnjim infrastrukturama ESP-a, zajedničkog BMS-a i detektora višestrukih identiteta.
3. Agencija eu-LISA razvija CIR i osigurava tehničko upravljanje njime.

Članak 18.

Podaci u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu

1. CIR pohranjuje sljedeće podatke, koji se logički odvajaju, s obzirom na informacijski sustav podrijetla podataka:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) [podataka iz članka 13. točaka (a) do (e), točke (g) i točke (h) [Uredbe o Eurodacu;]]
 - (e) [podataka iz članka 5. stavka 1. točke (b) i članka 5. stavka 2. te sljedeće podatke iz članka 5. stavka 1. točke (a) Uredbe o sustavu ECRIS-TCN: prezime; imena; spol; datum rođenja; mjesto i zemlja rođenja; državljanstvo ili državljanstva; spol i, ako je primjenjivo, prethodna imena, pseudonim(e) i/ili lažna imena.]
2. Za svaki skup podataka iz stavka 1. CIR uključuje upućivanje na informacijske sustave podrijetla podataka.
3. Pohrana podataka iz stavka 1. ispunjava standarde kvalitete iz članka 37. stavka 2.

Članak 19.

Dodavanje, izmjene i brisanje podataka u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu

1. U slučaju dodavanja, izmjene ili brisanja podataka u Eurodacu ili [sustavu ECRIS-TCN], podaci iz članka 18. pohranjeni u pojedinačnom spisu CIR-a u skladu s time dodaju se, izmjenjuju ili brišu na automatizirani način.
2. Ako detektor višestrukih identiteta umjesto stvaranja novog pojedinačnog spisa stvori bijelu ili crvenu poveznicu u skladu s člancima 32. i 33. među podacima iz dvaju ili više informacijskih sustava EU-a koji čine CIR, CIR dodaje nove podatke pojedinačnom spisu povezanih podataka.

Članak 20.

Pristup zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu radi identifikacije

1. Ako je policijsko tijelo za to ovlašteno u skladu s nacionalnim zakonodavnim mjerama iz stavka 2., to tijelo može, isključivo radi identifikacije osobe, pretraživati CIR s biometrijskim podacima te osobe prikupljenima tijekom provjere identiteta.

Ako se pretraživanjem utvrdi da su podaci o toj osobi pohranjeni u CIR-u, nadležna tijela država članica imaju pristup podacima iz članka 18. stavka 1.

Ako se biometrijski podaci osobe ne mogu upotrijebiti ili ako je pretraživanje s tim podacima bilo neuspješno, pretraživanje se obavlja na temelju podataka o identitetu

predmetne osobe u kombinaciji s podacima o putnoj ispravi ili s podacima o identitetu koje je dala ta osoba.

2. Države članice koje žele iskoristiti mogućnost iz ovog članka donose nacionalne zakonodavne mjere. U takvim zakonodavnim mjerama precizno se navode svrhe provjera identiteta za potrebe iz članka 2. stavka 1. točaka (b) i (c). Njima se određuju nadležna policijska tijela i propisuju postupci, uvjeti i kriteriji za takve provjere.

Članak 21.

Pristup zajedničkom repozitoriju identiteta za otkrivanje višestrukih identiteta

1. Ako se pretraživanjem CIR-a dobije žuta poveznica u skladu s člankom 28. stavkom 4., tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta određeno u skladu s člankom 29. ima pristup, isključivo za potrebe te provjere, podacima o identitetu pohranjenima u CIR-u koji pripadaju različitim informacijskim sustavima povezanim sa žutom poveznicom.
2. Ako se pretraživanjem CIR-a dobije crvena poveznica u skladu s člankom 32., tijela iz članka 26. stavka 2. imaju pristup, isključivo za potrebe suzbijanja prijevara povezanih s identitetom, podacima o identitetu pohranjenima u CIR-u koji pripadaju različitim informacijskim sustavima povezanim s crvenom poveznicom.

Članak 22.

Pretraživanje zajedničkog repozitorija podataka o identitetu za potrebe kaznenog progona

1. Za potrebe sprječavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela u određenom predmetu i radi prikupljanja informacija o tome postoje li podaci o određenoj osobi u Eurodacu, imenovana tijela država članica i Europol mogu pretraživati CIR.
2. Imenovana tijela država članica i Europol nemaju pravo provjeravati podatke iz sustava [ECRIS-TCN] kada provjeravaju podatke u CIR-u u svrhe iz stavka 1.
3. Ako, u odgovoru na upit, CIR navede da se podaci o određenoj osobi nalaze u Eurodacu, CIR imenovanim tijelima država članica i Europolu dostavlja odgovor u obliku upućivanja na informacijske sustave koji sadržavaju odgovarajuće podatke iz članka 18. stavka 2. Odgovor iz CIR-a takav je da ne ugrožava sigurnost podataka.
4. Potpuni pristup podacima u informacijskim sustavima EU-a za potrebe sprječavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela terorizma ili drugih teških kaznenih djela i dalje podliježe uvjetima i postupcima propisanim u odgovarajućim zakonodavnim instrumentima kojima se uređuje taj pristup.

Članak 23.

Zadržavanje podataka u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu

1. Podaci iz članka 18. stavaka 1. i 2. brišu se iz CIR-a u skladu s odredbama o zadržavanju podataka iz [Uredbe o Eurodacu] odnosno [Uredbe o sustavu ECRIS-TCN].
2. Pojedinačni spis pohranjuje se u CIR-u onoliko dugo koliko su odgovarajući podaci pohranjeni u najmanje jednom informacijskom sustavu čiji su podaci sadržani u CIR-u. Stvaranje poveznice ne utječe na razdoblje zadržavanja svake stavke povezanih podataka.

Članak 24.
Vođenje evidencije

1. Ne dovodeći u pitanje [članak 39. Uredbe o Eurodacu] i [članak 29. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN] agencija eu-LISA vodi evidenciju o svim operacijama obrade podataka u okviru CIR-a u skladu sa stavcima 2., 3. i 4.
2. Kada je riječ o pristupu CIR-u u skladu s člankom 20., agencija eu-LISA vodi evidenciju svih operacija obrade podataka u okviru CIR-a. Ta evidencija posebno uključuje sljedeće:
 - (a) svrhu pristupa korisnika koji obavlja pretraživanje putem CIR-a;
 - (b) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (c) vrstu podataka koji su upotrijebljeni za pokretanje pretraživanja;
 - (d) rezultate pretraživanja;
 - (e) u skladu s nacionalnim pravilima ili s Uredbom (EU) 2016/794 ili, ako je primjenjivo, s Uredbom (EZ) br. 45/2001, identifikacijsku oznaku osobe koja je pokrenula pretraživanje.
3. Kad je riječ o svakom pristupu CIR-u u skladu s člankom 21., agencija eu-LISA vodi evidenciju svih operacija obrade podataka u okviru CIR-a. Ta evidencija posebno uključuje sljedeće:
 - (a) svrhu pristupa korisnika koji obavlja pretraživanje putem CIR-a;
 - (b) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (c) ako je relevantno, podatke koji su upotrijebljeni za pokretanje pretraživanja;
 - (d) ako je relevantno, rezultate pretraživanja;
 - (e) u skladu s nacionalnim pravilima ili s Uredbom (EU) 2016/794 ili, ako je primjenjivo, s Uredbom (EZ) br. 45/2001, identifikacijsku oznaku osobe koja je pokrenula pretraživanje.
4. Kada je riječ o pristupu CIR-u u skladu s člankom 22., agencija eu-LISA vodi evidenciju svih operacija obrade podataka u okviru CIR-a. Ta evidencija posebno uključuje sljedeće:
 - (a) upućivanje na nacionalni spis;
 - (b) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (c) vrstu podataka koji su upotrijebljeni za pokretanje pretraživanja;
 - (d) rezultate pretraživanja;
 - (e) naziv tijela koje pretražuje podatke u CIR-u;
 - (f) u skladu s nacionalnim pravilima ili s Uredbom (EU) 2016/794 ili, ako je primjenjivo, s Uredbom (EZ) br. 45/2001, identifikacijsku oznaku službenika koji je obavljao pretraživanje ili službenika koji je naložio pretraživanje.

Evidenciju o takvom pristupu redovito ovjerava nadležno nadzorno tijelo osnovano u skladu s člankom 51. Uredbe (EU) 2016/679 ili u skladu s člankom 41. Direktive 2016/680 u razmacima ne dužima od šest mjeseci, kako bi se provjerilo jesu li ispunjeni postupci i uvjeti iz članka 22. stavaka od 1. do 3.

5. Svaka država članica vodi evidenciju o pretraživanjima koja je izvršilo osoblje ovlašteno za uporabu CIR-a u skladu s člancima 20., 21. i 22.
6. Evidencija iz stavaka 1. i 5. može se upotrijebiti samo za praćenje zaštite podataka, uključujući provjeru dopuštenosti zahtjeva i zakonitosti obrade podataka, te za osiguravanje sigurnosti podataka u skladu s člankom 42. Ta je evidencija zaštićena odgovarajućim mjerama protiv neovlaštenog pristupa te se briše godinu dana nakon njezina stvaranja, osim ako je potrebna za postupak praćenja koji je već počeo.
7. Agencija eu-LISA vodi evidenciju o povijesti podataka pohranjenih u pojedinačni spis za potrebe utvrđene u stavku 6. Evidencija povezana s poviješću pohranjenih podataka briše se nakon brisanja tih podataka.

POGLAVLJE V.

Detektor višestrukih identiteta

Članak 25.

Detektor višestrukih identiteta

1. Detektor višestrukih identiteta (MID), u kojem se stvaraju i pohranjuju poveznice između podataka u informacijskim sustavima EU-a koji su uključeni u zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) i SIS te kojim se posljedično otkrivaju višestruki identiteti, s dvojnog svrhom olakšavanja provjera identiteta i suzbijanja prijevare povezane s identitetom, uspostavlja se u svrhu potpore funkcioniranju CIR-a i ciljevima EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN].
2. MID se sastoji od sljedećeg:
 - (a) središnje infrastrukture u kojoj su pohranjene poveznice i upućivanja na informacijske sustave;
 - (b) sigurne komunikacijske infrastrukture za povezivanje MID-a sa SIS-om i središnjim infrastrukturama Europskog portala za pretraživanje i CIR-a.
3. Agencija eu-LISA razvija MID i osigurava tehničko upravljanje njime.

Članak 26.

Pristup detektoru višestrukih identiteta

1. Za potrebe ručne provjere identiteta iz članka 29. sljedećim se tijelima odobrava pristup podacima navedenima u članku 34. pohranjenima u MID-u:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) tijelima nadležnima za procjenu zahtjeva za međunarodnu zaštitu na temelju Uredbe o Eurodacu pri procjeni novog zahtjeva za međunarodnu zaštitu;
 - (e) uredima SIRENE države članice kad stvaraju [upozorenje u SIS-u u skladu s Uredbom o SIS-u u području kaznenog progona ili Uredbom o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];
 - (f) [središnjim tijelima države članice koja je izrekla osuđujuću presudu pri

unošenju ili ažuriranju podataka u sustavu ECRIS-TCN u skladu s člankom 5. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]

2. Nadležna tijela država članica i tijela EU-a koja imaju pristup barem jednom informacijskom sustavu EU-a koji je uključen u zajednički repozitorij podataka o identitetu ili SIS-u imaju pristup podacima iz članka 34. točaka (a) i (b) u pogledu crvenih poveznica iz članka 32.

Članak 27.

Otkrivanje višestrukih identiteta

1. Otkrivanje višestrukih identiteta u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu i SIS-u pokreće se u sljedećim slučajevima:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) [zahtjev za međunarodnu zaštitu stvoren je ili ažuriran u Eurodacu u skladu s člankom 10. Uredbe o Eurodacu];
 - (e) [upozorenje o osobi je stvoreno ili ažurirano u SIS-u u skladu s poglavljima VI., VII., VIII. i IX. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona i člankom 3. Uredbe o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];
 - (f) [stvoren je ili ažuriran podatkovni unos u sustavu ECRIS-TCN u skladu s člankom 5. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]
2. Ako podaci sadržani u informacijskom sustavu kako je utvrđeno u stavku 1. sadržavaju biometrijske podatke, zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) i središnji SIS upotrebljavaju zajedničku uslugu uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) za otkrivanje višestrukih identiteta. Zajednički BMS uspoređuje biometrijske uzorke dobivene iz novih biometrijskih podataka s biometrijskim uzorcima koji se već nalaze u zajedničkom BMS-u kako bi provjerio jesu li podaci o istom državljaninu treće zemlje već pohranjeni u CIR-u ili središnjem SIS-u.
3. Povrh postupka iz stavka 2. CIR i središnji SIS za pretraživanje podataka pohranjenih u CIR-u i središnjem SIS-u pretražuju Europski portal za pretraživanje uporabom sljedećih podataka:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) [prezimena; imena; imena pri rođenju, prethodnih imena ili lažnih imena; datuma rođenja, mjesta rođenja, spola i državljanst(a)va, kako je navedeno u članku 12. Uredbe o Eurodacu];
 - (e) – (nije primjenjivo);
 - (f) [prezimena; imena; imena pri rođenju, prethodnih imena ili lažnih imena; datuma rođenja, mjesta rođenja, državljanst(a)va i spola, kako je navedeno u članku 20. stavku 3. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona;]
 - (g) [prezimena; imena; imena pri rođenju, prethodnih imena ili lažnih imena; datuma rođenja, mjesta rođenja, državljanst(a)va i spola, kako je navedeno u članku 4. Uredbe o SIS-u u području nezakonitog vraćanja;]

- (h) [prezimena; imena; datuma rođenja, mjesta rođenja, spola i državljanst(a)va, kako je navedeno u članku 5. stavku 1. točki (a) Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]
4. Otkrivanje višestrukih identiteta pokreće se samo radi usporedbe podataka dostupnih u jednom informacijskom sustavu s podacima dostupnima u drugim informacijskim sustavima.

Članak 28.

Rezultati otkrivanja višestrukih identiteta

1. Ako se pretraživanjem iz članka 27. stavaka 2. i 3. ne pronađu nikakvi rezultati, postupci iz članka 27. stavka 1. nastavljaju se u skladu s Uredbama kojima su uređeni.
2. Ako se pretraživanjem iz članka 27. stavaka 2. i 3. pronađe jedan rezultat ili njih nekoliko, u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu i, prema potrebi, u SIS-u stvara se poveznica između podataka upotrijebljenih za pokretanje pretraživanja i podataka zbog kojih je pronađen rezultat.

U slučaju nekoliko pronađenih rezultata, stvara se poveznica među svim podacima na temelju kojih je pronađen rezultat. Ako su podaci već bili povezani, postojeća poveznica proširuje se na podatke na temelju kojih je pokrenuto pretraživanje.
3. Ako se pretraživanjem iz članka 27. stavaka 2. ili 3. pronađe jedan rezultat ili nekoliko rezultata i podaci o identitetu iz povezanih spisa identični su ili slični, stvara se bijela poveznica u skladu s člankom 33.
4. Ako se pretraživanjem iz članka 27. stavaka 2. ili 3. pronađe jedan rezultat ili nekoliko rezultata i podaci o identitetu iz povezanih spisa ne mogu se smatrati sličnima, stvara se žuta poveznica u skladu s člankom 30. i primjenjuje se postupak iz članka 29.
5. Komisija provedbenim aktima propisuje postupke za utvrđivanje slučajeva u kojima se podaci mogu smatrati identičnima ili sličnima. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.
6. Poveznice se pohranjuju u spis za potvrdu identiteta utvrđen u članku 34.

Komisija provedbenim aktima propisuje tehnička pravila za povezivanje podataka iz različitih informacijskih sustava. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.

Članak 29.

Ručna provjera različitih identiteta

1. Ne dovodeći u pitanje stavak 2. sljedeća su tijela odgovorna za provjeru različitih identiteta:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) tijela nadležna za procjenu zahtjeva za međunarodnu zaštitu na temelju Uredbe o Eurodacu za rezultate pronađene pri ocjenjivanju tih zahtjeva;
 - (e) uredi SIRENE država članica za rezultate pronađene pri stvaranju upozorenja u

SIS-u u skladu s [Uredbom o SIS-u u području kaznenog progona i Uredbom o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];

- (f) [središnja tijela države članice koja je izrekla osuđujuću presudu za podatke pronađene pri unošenju ili ažuriranju podataka u sustavu ECRIS-TCN u skladu s člankom 5. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]

U detektoru višestrukih identiteta navodi se tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta u spisu za provjeru identiteta.

2. Tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta u spisu za potvrdu identiteta jest ured SIRENE države članice koja je stvorila upozorenje u kojem je stvorena poveznica na sadržane podatke;
 - (a) u upozorenju u pogledu osoba za koje se traži uhićenje, predaja ili izručenje kako je navedeno u članku 26. [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona];
 - (b) u upozorenju o nestalim ili ranjivim osobama kako je navedeno u članku 32. [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona];
 - (c) u upozorenju o osobama tkoje se traže radi pomoći u sudskom postupku kako je navedeno u članku 34. [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona];
 - (d) [u upozorenju o vraćanju u skladu s Uredbom o SIS-u u području nezakonitog vraćanja];
 - (e) u upozorenju o osobama radi skrivenih provjera, istražnih provjera ili namjenskih provjera kako navedeno u članku 36. [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona];
 - (f) u upozorenju o nepoznatim traženim osobama radi identifikacije u skladu s nacionalnim pravom i pretraživanja s biometrijskim podacima kako je navedeno u članku 40. [Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona];
3. Ne dovodeći u pitanje stavak 4. tijelo odgovorno za provjere različitih identiteta ima pristup povezanim podacima sadržanima u relevantnom spisu za potvrdu identiteta i podacima o identitetu povezanim u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu i, prema potrebi, u SIS-u, i ocjenjuje relevantne identitete te ažurira poveznicu u skladu s člancima 31., 32. i 33. i bez odlaganja ju dodaje spisu za potvrdu identiteta.
4. – (nije primjenjivo).
5. Ako je dobiveno više poveznica, tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta zasebno ocjenjuje svaku poveznicu.
6. Ako su podaci zbog kojih je pronađen rezultat već povezani, tijelo odgovorno za provjere različitih identiteta uzima u obzir postojeće poveznice pri procjeni stvaranja novih poveznica.

Članak 30. Žuta poveznica

1. Poveznica između podataka u dva ili više informacijskih sustava razvrstava se kao žuta poveznica u svim sljedećim slučajevima:
 - (a) povezani podaci imaju jednake biometrijske podatke, ali različite podatke o identitetu i nije obavljena ručna provjera različitih identiteta;
 - (b) povezani podaci imaju različite podatke o identitetu i nije obavljena ručna

provjera različitih identiteta.

2. Ako je poveznica razvrstana kao žuta poveznica u skladu sa stavkom 1., primjenjuje se postupak iz članka 29.

Članak 31.

Zelena poveznica

1. Poveznica između podataka u dva ili više informacijskih sustava razvrstava se kao zelena poveznica ako povezani podaci nemaju jednake biometrijske podatke, ali imaju slične podatke o identitetu i tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da se odnose na dvije različite osobe.
2. Ako se pretražuje zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) ili SIS i ako postoji zelena poveznica između dva ili više informacijskih sustava koji čine CIR ili sa SIS-om, u detektoru višestrukih identiteta navodi se da podaci o identitetu povezanih podataka ne odgovaraju istoj osobi. Pretraživani informacijski sustav odgovara navođenjem samo podataka osobe čiji su podaci upotrijebljeni za pretraživanje i ne dobiva se rezultat za podatke koji su obuhvaćeni zelenom poveznicom.

Članak 32.

Crvena poveznica

1. Poveznica između podataka u dva ili više informacijskih sustava razvrstava se kao crvena poveznica u svim sljedećim slučajevima:
 - (a) povezani podaci imaju jednake biometrijske podatke, ali različite podatke o identitetu i tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da se nezakonito odnose na istu osobu;
 - (b) povezani podaci imaju slične podatke o identitetu i tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da se nezakonito odnose na istu osobu.
2. Ako se pretražuju CIR ili SIS i ako postoji crvena poveznica između dva ili više informacijskih sustava koji čine CIR ili sa SIS-om, detektor višestrukih identiteta odgovara navođenjem podataka utvrđenih u članku 34. Daljnji postupak u slučaju crvene poveznice provodi se u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom.
3. Ako je stvorena crvena poveznica između podataka u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u], Eurodacu ili [sustavu ECRIS-TCN], pojedinačni spis pohranjen u CIR-u ažurira se u skladu s člankom 19. stavkom 1.
4. Ne dovodeći u pitanje odredbe povezane s postupanjem s upozorenjima u SIS-u iz [uredaba o SIS-u u području granične kontrole, o SIS-u u području kaznenog progona i o SIS-u u području nezakonitog vraćanja] i ne dovodeći u pitanje ograničenja koja su nužna za zaštitu sigurnosti i javnog poretka, sprječavanje zločina i jamčenje da se neće ugroziti ni jedna nacionalna istraga, u slučaju stvaranja crvene poveznice tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta obavješćuje osobu o postojanju višestrukih nezakonitih identiteta.
5. Ako je stvorena crvena poveznica, tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta upućuje na tijela odgovorna za povezane podatke.

Članak 33.
Bijela poveznica

1. Poveznica između podataka u dva ili više informacijskih sustava razvrstava se kao bijela poveznica u svim sljedećim slučajevima:
 - (a) povezani podaci imaju jednake biometrijske i jednake ili slične podatke o identitetu;
 - (b) povezani podaci imaju jednake ili slične podatke o identitetu i barem jedan od informacijskih sustava nema biometrijske podatke o predmetnoj osobi;
 - (c) povezani podaci imaju jednake biometrijske podatke, ali različite podatke o identitetu i tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta zaključilo je da se odnose na istu osobu koja zakonito ima različite podatke o identitetu.
2. Ako se pretražuju CIR ili SIS i ako postoji bijela poveznica između dva ili više informacijskih sustava koji čine CIR ili sa SIS-om, u detektoru višestrukih identiteta navodi se da podaci o identitetu povezanih podataka odgovaraju istoj osobi. Pretraživani informacijski sustavi odgovaraju navođenjem, prema potrebi, svih povezanih podataka o osobi te se dobiva pronađeni rezultat na temelju podataka koji su predmet bijele poveznice, ako tijelo koje je pokrenulo pretraživanje ima pristup povezanim podacima u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom.
3. Ako je stvorena bijela poveznica između podataka u EES-u, VIS-u, [ETIAS-u], Eurodacu ili [sustavu ECRIS-TCN], pojedinačni spis pohranjen u CIR-u ažurira se u skladu s člankom 19. stavkom 1.
4. Ne dovodeći u pitanje odredbe o postupanju s upozorenjima u SIS-u iz [uredaba o SIS-u u području graničnih kontrola, o SIS-u u području kaznenog progona i o SIS-u u području nezakonitog vraćanja], ako je nakon ručne provjere višestrukih identiteta stvorena bijela poveznica, tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta obavještuje osobu o nepodudaranju njegovih ili njezinih osobnih podataka u različitim sustavima i upućuje na tijela odgovorna za povezane podatke.

Članak 34.
Spis za potvrdu identiteta

Spis za potvrdu identiteta sadržava sljedeće podatke:

- (a) poveznice, uključujući njihov opis u obliku boja, kako je navedeno u člancima od 30. do 33.;
- (b) upućivanje na informacijske sustave čiji su podaci povezani;
- (c) jedinstveni identifikacijski broj na temelju kojeg se podaci mogu dobiti iz informacijskih sustava odgovarajućih povezanih spisa;
- (d) prema potrebi, tijelo odgovorno za provjeru različitih identiteta.

Članak 35.
Zadržavanje podataka u detektoru višestrukih identiteta

Spisi za potvrdu identiteta i podaci u tim spisima, uključujući poveznice, pohranjuju se u detektoru višestrukih identiteta (MID) dok su god povezani podaci pohranjeni u dva ili više informacijskih sustava EU-a.

Članak 36.
Vođenje evidencije

1. Agencija eu-LISA vodi evidenciju o svim postupcima obrade podataka u okviru MID-a. Ta evidencija posebno uključuje sljedeće:
 - (a) svrhu pristupa korisnika i njegova prava pristupa;
 - (b) datum i vrijeme pretraživanja;
 - (c) vrstu podataka koji su upotrijebljeni za pokretanje pretraživanja;
 - (d) upućivanje na povezane podatke;
 - (e) povijest spisa za potvrdu identiteta;
 - (f) identifikacijsku oznaku osobe koja je izvršila pretraživanje.
2. Svaka država članica vodi evidenciju o osoblju koje je propisno ovlašteno za upotrebu MID-a.
3. Takva se evidencija može upotrijebiti samo za praćenje zaštite podataka, uključujući provjeru dopuštenosti zahtjeva i zakonitosti obrade podataka, te za osiguravanje sigurnosti podataka u skladu s člankom 42. Evidencija je zaštićena odgovarajućim mjerama protiv neovlaštenog pristupa te se briše godinu dana nakon njezina stvaranja, osim ako je potrebna za postupak praćenja koji je već počeo. Evidencija povezana s poviješću spisa za potvrdu identiteta briše se nakon brisanja podataka u spisu za potvrdu identiteta.

POGLAVLJE VI.
Mjere za potporu interoperabilnosti

Članak 37.
Kvaliteta podataka

1. Agencija eu-LISA uspostavlja automatizirane mehanizme i postupke za kontrolu kvalitete podataka pohranjenih u SIS-u, Eurodacu, [sustavu ECRIS-TCN], zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih podataka (zajednički BMS), zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) i detektoru višestrukih identiteta (MID).
2. Agencija eu-LISA uspostavlja zajedničke pokazatelje kvalitete podataka i minimalne standarde kvalitete za pohranu podataka u SIS-u, Eurodacu, [sustavu ECRIS-TCN], zajedničkom BMS-u, CIR-u i MID-u.
3. Agencija eu-LISA državama članicama dostavlja redovita izvješća o automatiziranim mehanizmima i postupcima za kontrolu kvalitete podataka te zajedničkim pokazateljima kvalitete podataka. Uz to agencija eu-LISA redovito izvješćuje Komisiju o poteškoćama i i državama članicama koje su se s njima suočile.
4. Pojednostosti o automatiziranim mehanizmima i postupcima za kontrolu kvalitete podataka i zajedničkim pokazateljima kvalitete podataka i minimalnim standardima kvalitete za pohranu podataka u SIS-u, Eurodacu, [sustavu ECRIS-TCN], zajedničkom BMS-u, CIR-u i MID-u, posebno u pogledu biometrijskih podataka,

propisuju se provedbenim aktima. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.

5. Jednu godinu nakon uspostave automatiziranih mehanizama i postupaka za kontrolu kvalitete podataka i zajedničkih pokazatelja kvalitete podataka te svake godine nakon toga Komisija ocjenjuje provedbu kvalitete podataka u državama članicama i daje nužne preporuke. Države članice dostavljaju Komisiji akcijski plan za ispravljanje svih nedostataka utvrđenih u evaluacijskom izvješću i izvješćuju o svakom napretku u provedbi akcijskog plana do njegove potpune provedbe. Komisija podnosi evaluacijsko izvješće Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom nadzorniku za zaštitu podataka i Agenciji Europske unije za temeljna prava osnovanoj Uredbom Vijeća (EZ) br. 168/2007⁶³.

Članak 38.

Univerzalni format poruka

1. Uspostavlja se standard univerzalnog formata poruka (UMF). UMF definira standarde za određene elemente sadržaja za prekograničnu razmjenu informacija među informacijskim sustavima, tijelima i/ili organizacijama u području pravosuđa i unutarnjih poslova.
2. Standard UMF-a upotrebljava se u razvoju [Eurodaca], [sustava ECRIS-TCN], Europskog portala za pretraživanje, CIR-a, MID-a i, prema potrebi, u razvoju novih modela razmjene informacija i informacijskih sustava agencije eu-LISA ili bilo kojeg drugog tijela EU-a u području pravosuđa i unutarnjih poslova.
3. Provedba standarda UMF-a može se uzeti u obzir u SIS-u i u bilo kojim postojećim ili novim modelima za prekograničnu razmjenu informacija i informacijskim sustavima u području pravosuđa i unutarnjih poslova koje su razvile države članice ili pridružene zemlje.
4. Komisija donosi provedbeni akt kako bi propisala i razvila standard UMF-a iz stavka 1. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.

Članak 39.

Središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku

1. Središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS) uspostavlja se za potrebe podupiranja ciljeva Eurodaca, SIS-a i [sustava ECRIS-TCN] i za stvaranje međusustavnih statističkih podataka i analitičkog izvješćivanja za potrebe politike, operativne potrebe i potrebe kvalitete podataka.
2. Agencija eu-LISA uspostavlja i provodi CRRS te ga smješta na poslužitelju na svojim tehničkim pogonima koji sadržavaju podatke iz [članka 42. stavka 8. Uredbe o Eurodacu], [članka 71. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona] i [članka 30. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN], logički odvojene. Podaci sadržani u CRRS-u ne omogućuju identifikaciju osoba. Pristup repozitoriju podataka odobrava se s pomoću sigurnog pristupa preko mrežne usluge transeuropske usluge za telematiku među upravama (TESTA) s kontrolom pristupa i posebnim korisničkim profilima, isključivo za potrebe izvješćivanja i statistike, nadležnim tijelima iz [članka 42.

⁶³ Uredba Vijeća (EZ) br. 168/2007 od 15. veljače 2007. o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava (SL L 53, 22.2.2007., str. 1.).

stavka 8. Uredbe o Eurodacu], [članka 71. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona] i [članka 30. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN].

3. Agencija eu-LISA anonimizira podatke i bilježi te anonimne podatke u CRRS. Postupak anonimizacije podataka automatski je postupak.
4. CRRS se sastoji od sljedećeg:
 - (a) središnje infrastrukture koja se sastoji od repozitorija podataka koji omogućuje prenošenje anonimnih podataka;
 - (b) sigurne komunikacijske infrastrukture za povezivanje CRRS-a sa SIS-om, Eurodacom i [sustavom ECRIS-TCN] te sa središnjim infrastrukturama zajedničkog BMS-a, CIR-a i MID-a.
5. Komisija provedbenim aktima propisuje podrobna pravila za rad CRRS-a, uključujući posebne zaštitne mjere za obradu osobnih podataka iz stavaka 2. i 3. i sigurnosna pravila koja se primjenjuju na repozitorij. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.

POGLAVLJE VII.

Zaštita podataka

Članak 40. *Voditelj obrade*

1. U pogledu obrade podataka u zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) tijela država članica koja su voditelji obrade za Eurodac, SIS odnosno [sustav ECRIS-TCN] smatraju se voditeljima obrade u skladu s člankom 4. stavkom 7. Uredbe (EU) 2016/679 i u pogledu biometrijskih uzoraka izrađenih na temelju podataka iz članka 13. koje ta tijela unose u odgovarajuće sustave te su nadležna za obradu biometrijskih uzoraka u zajedničkom BMS-u.
2. U pogledu obrade podataka u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu (CIR) tijela država članica koja su voditelji obrade za Eurodac i [sustav ECRIS-TCN] smatraju se voditeljima obrade i u skladu s člankom 4. stavkom 7. Uredbe (EU) 2016/679 u pogledu podataka iz članka 18. koje ta tijela unose u odgovarajuće sustave te su nadležna za obradu tih osobnih podataka u CIR-u.
3. U pogledu obrade podataka u detektoru višestrukih identiteta:
 - (a) Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu smatra se voditeljem obrade podataka u skladu s člankom 2. točkom (b) Uredbe (EZ) br. 45/2001 u pogledu obrade osobnih podataka u središnjoj jedinici ETIAS-a;
 - (b) nadležna tijela država članica koja dodaju ili izmjenjuju podatke u spisu za potvrdu identiteta smatraju se voditeljima obrade u skladu s člankom 4. stavkom 7. Uredbe (EU) 2016/679 i odgovorna su za obradu osobnih podataka u detektoru višestrukih identiteta.

Članak 41. *Obrađivač podataka*

U pogledu obrade osobnih podataka u CIR-u, agencija eu-LISA smatra se obrađivačem podataka u skladu s člankom 2. točkom (e) Uredbe (EZ) br. 45/2001.

Članak 42.
Sigurnost obrade

1. Agencija eu-LISA i tijela država članica osiguravaju sigurnost obrade osobnih podataka koja se odvija u skladu s primjenom ove Uredbe. Agencija eu-LISA, [središnja jedinica ETIAS-a] i tijela država članica surađuju u obavljanju zadaća povezanih sa sigurnošću.
2. Ne dovodeći u pitanje članak 22. Uredbe (EZ) br. 45/2001, agencija eu-LISA poduzima nužne mjere kako bi osigurala sigurnost komponenata interoperabilnosti i njihove povezane komunikacijske infrastrukture.
3. Agencija eu-LISA posebno donosi potrebne mjere, uključujući plan sigurnosti, plan kontinuiteta poslovanja i plan oporavka u slučaju katastrofe kako bi:
 - (a) fizički zaštitila podatke, među ostalim izradom planova za zaštitu ključne infrastrukture u nepredviđenim situacijama;
 - (b) spriječila neovlašteno čitanje, umnožavanje, izmjene ili uklanjanje podatkovnih medija;
 - (c) spriječila neovlašteni unos podataka i neovlašteni pregled, izmjene ili brisanje unesenih osobnih podataka;
 - (d) spriječila neovlašteni unos podataka i neovlašteno umnožavanje, izmjene ili brisanje podataka;
 - (e) osigurala da osobe ovlaštene za pristup komponentama interoperabilnosti imaju pristup samo onim podacima koji su obuhvaćeni njihovim odobrenjem za pristup, i to isključivo s pomoću pojedinačnih korisničkih identiteta i tajnih načina pristupa;
 - (f) osigurala da je moguće provjeriti i utvrditi kojim se tijelima mogu slati osobni podaci uporabom opreme za prijenos podataka;
 - (g) osigurati da je moguće provjeriti i utvrditi koji su se podaci obrađivali u komponentama interoperabilnosti, kada su se obrađivali, tko ih je obrađivao i u koju svrhu;
 - (h) spriječila neovlašteno čitanje, umnožavanje, izmjene ili brisanje osobnih podataka tijekom prijenosa osobnih podataka u komponente interoperabilnosti ili iz njih ili za vrijeme prijevoza podatkovnih medija, a posebno s pomoću odgovarajućih tehnika šifriranja;
 - (i) pratila djelotvornost sigurnosnih mjera iz ovog stavka i poduzela potrebne organizacijske mjere povezane s unutarnjim praćenjem kako bi se osigurala usklađenost s ovom Uredbom.
4. Države članice poduzimaju mjere koje su istovjetne mjerama iz stavka 3. u pogledu sigurnosti obrade osobnih podataka koju obavljaju tijela koja imaju pravo pristupa bilo kojoj komponenti interoperabilnosti.

Članak 43.
Povjerljivost podataka iz SIS-a

1. Svaka država članica primjenjuje svoja pravila o profesionalnoj tajni ili druge istovjetne obveze povjerljivosti u skladu sa svojim nacionalnim pravom na sve osobe i tijela koji rade s podacima iz sustava SIS kojima se pristupa preko bilo koje

komponente interoperabilnosti. Ta se obveza primjenjuje i nakon što te osobe napuste službu ili prekinu radni odnos ili nakon prestanka rada tih tijela.

2. Ne dovodeći u pitanje članak 17. Pravilnika o osoblju za dužnosnike i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije, agencija eu-LISA na sve članove svojeg osoblja koji rade s podacima iz sustava SIS primjenjuje odgovarajuća pravila o profesionalnoj tajni ili druge istovjetne obveze povjerljivosti koje odgovaraju standardima utvrđenima u stavku 1. Ta se obveza primjenjuje i nakon što te osobe napuste službu ili prekinu radni odnos ili nakon prestanka njihovih aktivnosti.

Članak 44. Sigurnosni incidenti

1. Svaki događaj koji utječe na sigurnost komponenata interoperabilnosti ili bi mogao utjecati na njihovu sigurnost i koji može uzrokovati oštećenje ili gubitak podataka pohranjenih u njima smatra se sigurnosnim incidentom, osobito u slučaju mogućeg neovlaštenog pristupa podacima ili mogućeg ugrožavanja dostupnosti, cjelovitosti i povjerljivosti podataka.
2. Sigurnosnim incidentima upravlja se kako bi se osigurao brz, djelotvoran i pravilan odgovor.
3. Ne dovodeći u pitanje izvješćivanje i priopćivanje o povredi osobnih podataka u skladu s člankom 33. Uredbe (EU) 2016/679, člankom 30. Direktive (EU) 2016/680, ili u skladu s obama člancima, države članice o sigurnosnim incidentima obavješćuju Komisiju, agenciju eu-LISA i Europskog nadzornika za zaštitu podataka. U slučaju sigurnosnog incidenta povezanog sa središnjom infrastrukturom komponenata interoperabilnosti agencija eu-LISA o njemu obavješćuje Komisiju i Europskog nadzornika za zaštitu podataka.
4. Informacije o sigurnosnom incidentu koji utječe ili bi mogao utjecati na rad komponenata interoperabilnosti ili na dostupnost, cjelovitost i povjerljivost podataka dostavljaju se državama članicama i prijavljuju u skladu s planom upravljanja incidentima koji treba osigurati agencija eu-LISA.
5. Dotične države članice i agencija eu-LISA surađuju u slučaju sigurnosnog incidenta. Komisija provedbenim aktima utvrđuje pojedinosti tog postupka suradnje. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 64. stavka 2.

Članak 45. Unutarnje praćenje

Države članice i relevantna tijela EU-a osiguravaju da svako tijelo koje je ovlašteno za pristup komponentama interoperabilnosti poduzima mjere potrebne za praćenje svoje usklađenosti s ovom Uredbom te, prema potrebi, surađuje s nadzornim tijelom.

Voditelji obrade podataka iz članka 40. poduzimaju nužne mjere za praćenje usklađenosti obrade podataka u skladu s ovom Uredbom, uključujući čestu provjeru evidencije i surađuju, prema potrebi, s nadzornim tijelima iz članaka 49. i 50.

Članak 46. Pravo na information

1. Ne dovodeći u pitanje pravo na informacije iz članaka 11. i 12. Uredbe (EZ) br. 45/2001 i članaka 13. i 14. Uredbe (EU) 2016/679, tijelo koje prikuplja podatke

obavješćuje osobe čiji su podaci pohranjeni u zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih podataka, zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu ili detektoru višestrukih identiteta u trenutku prikupljanja njihovih podataka o obradi osobnih podataka za potrebe ove Uredbe, uključujući o identitetu i podacima za kontakt voditelja obrade podataka i o postupcima za ostvarivanje njihova prava pristupa, ispravljanja i brisanja te o podacima za kontakt Europskog nadzornika za zaštitu podataka i nacionalnog nadzornog tijela države članice koja je odgovorna za prikupljanje podataka.

2. Osobe čiji su podaci zabilježeni u Eurodacu ili [sustavu ECRIS-TCN] obavješćuju se o obradi podataka za potrebe ove Uredbe u skladu sa stavkom 1. u sljedećim slučajevima:
 - (a) – (nije primjenjivo);
 - (b) – (nije primjenjivo);
 - (c) – (nije primjenjivo);
 - (d) [zahtjev za međunarodnu zaštitu stvoren je ili ažuriran u Eurodacu u skladu s člankom 10. Uredbe o Eurodacu];
 - (e) [stvoren je ili ažuriran podatkovni unos u sustavu ECRIS-TCN u skladu s člankom 5. Uredbe o sustavu ECRIS-TCN.]

Članak 47.

Pravo pristupa, ispravljanja i brisanja

1. Kako bi mogla ostvariti svoja prava iz članaka 13., 14., 15. i 16. Uredbe (EZ) br. 45/2001 i članaka 15., 16., 17. i 18. Uredbe (EU) 2016/679, svaka osoba ima pravo obratiti se državi članici koja je odgovorna za ručnu provjeru različitih identiteta ili bilo kojoj državi članici, koja će ispitati zahtjev i odgovoriti na njega.
2. Država članica koja je odgovorna za ručnu provjeru različitih identiteta kako je navedeno u članku 29. ili država članica kojoj je podnesen zahtjev odgovara takav zahtjev u roku od 45 dana od primitka zahtjeva.
3. Ako je zahtjev za ispravljanje ili brisanje osobnih podataka podnesen drugoj državi članici, a ne odgovornoj državi članici, država članica kojoj je podnesen zahtjev obraća se tijelima odgovorne države članice u roku od sedam dana i odgovorna država članica u roku od 30 dana od takvog kontakta provjerava točnost podataka i zakonitost obrade podataka.
4. Ako se nakon pregleda utvrdi da su podaci pohranjeni u detektoru višestrukih identiteta (MID) činjenično netočni ili su nezakonito zabilježeni, odgovorna država članica ili, ako je primjenjivo, država članica kojoj je podnesen zahtjev ispravlja ili briše te podatke.
5. Ako je odgovorna država članica izmijenila podatke u MID-u tijekom razdoblja valjanosti, ona izvršava obradu iz članka 27. i, ako je to relevantno, iz članka 29. kako bi utvrdila treba li izmijenjene podatke povezati. Ako se obradom ne pronađe nijedan rezultat, odgovorna država članica ili, ako je primjenjivo, država članica kojoj je podnesen zahtjev briše podatke iz spisa za potvrdu identiteta. Ako se automatiziranom obradom pronađe jedan rezultat ili više njih, odgovorna država članica stvara ili ažurira relevantnu poveznicu u skladu s relevantnim odredbama ove Uredbe.

6. Ako se odgovorna država članica ili, ako je primjenjivo, država članica kojoj je podnesen zahtjev ne slaže s tim da su podaci pohranjeni u MID-u činjenično netočni ili da su nezakonito zabilježeni, ona bez donosi donosi upravnu odluku kojom u pisanom obliku objašnjava predmetnoj osobi zbog čega nije spremna ispraviti ili izbrisati podatke koji se odnose na tu osobu.
7. Tom se odlukom predmetnu osobu obavješćuje i da može osporiti odluku donesenu u pogledu zahtjeva iz stavka 3. i, prema potrebi, o tome kako pokrenuti postupak ili podnijeti tužbu nadležnim tijelima ili sudovima te o pomoći, među ostalim od nadležnih nacionalnih nadzornih tijela.
8. Zahtjev podnesen u skladu sa stavkom 3. sadržava nužne informacije za identificiranje predmetne osobe. Te se informacije upotrebljavaju isključivo kako bi se omogućilo ostvarivanje prava iz stavka 3. i odmah nakon toga brišu.
9. Odgovorna država članica ili, ako je primjenjivo, država članica kojoj je podnesen zahtjev vodi pisanu evidenciju da je podnesen zahtjev iz stavka 3. i kako se rješavao te taj dokument bez odgode daje na raspolaganje nadležnim nacionalnim nadzornim tijelima za zaštitu podataka.

Članak 48.

Priopćavanje osobnih podataka trećim zemljama, međunarodnim organizacijama i privatnim osobama

Osobni podaci pohranjeni u komponentama interoperabilnosti ili kojima pristupaju komponente interoperabilnosti ne prenose se i ne daju na raspolaganje ni jednoj trećoj zemlji, međunarodnoj organizaciji ili privatnoj osobi.

Članak 49.

Nadzor koji obavlja nacionalno nadzorno tijelo

1. Nadzorno tijelo ili tijela imenovana u skladu s člankom 49. Uredbe (EU) 2016/679 osiguravaju da se revizija operacija obrade podataka koje obavljaju za to odgovorna nacionalna tijela obavlja u skladu s relevantnim međunarodnim revizijskim standardima barem svake četiri godine.
2. Države članice osiguravaju da njihovo nadzorno tijelo ima dovoljno sredstava za izvršavanje zadaća koje su mu povjerene u skladu s ovom Uredbom.

Članak 50.

Nadzor koji provodi Europski nadzornik za zaštitu podataka

Europski nadzornik za zaštitu podataka osigurava da se revizija aktivnosti obrade osobnih podataka koje obavlja agencija eu-LISA provodi u skladu s odgovarajućim međunarodnim revizijskim standardima najmanje svake četiri godine. Izvješće o toj reviziji šalje se Europskom parlamentu, Vijeću, agenciji eu-LISA, Komisiji i državama članicama. Agencija eu-LISA ima mogućnost davanja primjedbi prije donošenja izvješća.

Članak 51.

Suradnja nacionalnih nadzornih tijela i Europskog nadzornika za zaštitu podataka

1. Europski nadzornik za zaštitu podataka djeluje u bliskoj suradnji s nacionalnim nadzornim tijelima u pogledu posebnih pitanja koja zahtijevaju sudjelovanje nacionalnih tijela, posebice ako Europski nadzornik za zaštitu podataka ili

nacionalno nadzorno tijelo utvrde velike razlike između praksi država članica ili utvrde moguće nezakonite prijenose uporabom komunikacijskih kanala komponenata interoperabilnosti ili u kontekstu pitanja koja su postavila jedno ili više nacionalnih nadzornih tijela o provedbi i tumačenju ove Uredbe.

2. U slučajevima iz stavka 1. osigurava se koordinirani nadzor u skladu s člankom 62. Uredbe (EU) XXXX/2018 [revidirana Uredba (EZ) br. 45/2001].

POGLAVLJE VIII.

Odgovornosti

Članak 52.

Odgovornosti agencije eu-LISA tijekom faze projektiranja i razvoja

1. Agencija eu-LISA osigurava da se središnjim infrastrukturama komponenata interoperabilnosti upravlja u skladu s ovom Uredbom.
2. Agencija eu-LISA smješta komponente interoperabilnosti na poslužitelju na svojim tehničkim pogonima i osigurava funkcionalnosti propisane ovom Uredbom u skladu s uvjetima sigurnosti, dostupnosti, kvalitete i brzine u skladu s člankom 53. stavkom 1.
3. Agencija eu-LISA odgovorna je za razvoj komponenata interoperabilnosti, za sve prilagodbe potrebne za uspostavu interoperabilnosti središnjih sustava EES-a, VIS-a, [ETIAS-a], SIS-a i Eurodaca te [sustava ECRIS-TCN] i Europskog portala za pretraživanje, zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih uzoraka, zajedničkog repozitorija podataka o identitetu i detektora višestrukih identiteta.

Agencija eu-LISA određuje oblik fizičke arhitekture komponenata interoperabilnosti, uključujući njihove komunikacijske infrastrukture i tehničke specifikacije i njihov razvoj u pogledu središnje infrastrukture i sigurne komunikacijske infrastrukture, a taj oblik donosi Upravni odbor na temelju pozitivnog mišljenja Komisije. Agencija eu-LISA provodi i nužne prilagodbe SIS-a, Eurodaca i [sustava ECRIS-TCN] koje su potrebne radi uspostave interoperabilnosti i predviđene ovom Uredbom.

Agencija eu-LISA razvija i provodi komponente interoperabilnosti što prije nakon stupanja na snagu ove Uredbe i nakon što Komisija donese mjere predviđene u članku 8. stavku 2., članku 9. stavku 7., članku 28. stavcima 5. i 6., članku 37. stavku 4., članku 38. stavku 4., članku 39. stavku 5. i članku 44. stavku 5.

Razvoj se sastoji od razrade i provedbe tehničkih specifikacija, ispitivanja i opće koordinacije projekta.

4. Tijekom faze projektiranja i razvoja osniva se Odbor za upravljanje programom koji ima najviše deset članova. Odbor je sastavljen od sedam članova koje među svojim članovima ili njihovim zamjenicima imenuje Upravni odbor agencije eu-LISA, predsjednika savjetodavne skupine za interoperabilnost iz članka 65., člana koji zastupa agenciju eu-LISA kojeg je imenovao njezin izvršni direktor i jednog člana kojeg imenuje Komisija. Članovi koje imenuje Upravni odbor agencije eu-LISA biraju se samo iz onih država članica koje, u skladu s pravom Unije, potpuno obvezuju zakonodavni instrumenti kojima se uređuju razvoj, uspostava, rad i uporaba svih opsežnih IT sustava kojima upravlja agencija eu-LISA i koje će sudjelovati u komponentama interoperabilnosti.

5. Odbor za upravljanje programom sastaje se redovito, a najmanje tri puta po tromjesečju. On osigurava odgovarajuće upravljanje fazom projektiranja i razvoja komponenata interoperabilnosti.

Odbor za upravljanje programom svaki mjesec podnosi Upravnom odboru pisana izvješća o napretku u provedbi projekta. Odbor za upravljanje programom nema ovlast za donošenje odluka ni mandat za zastupanje članova Upravnog odbora agencije eu-LISA.

6. Upravni odbor agencije eu-LISA utvrđuje poslovnik Odbora za upravljanje programom koji osobito uključuje pravila o:

- (a) načinu predsjedanja;
- (b) mjestima za održavanje sastanaka;
- (c) pripremi sastanaka;
- (d) dopuštanju sudjelovanja stručnjaka na sastancima;
- (e) komunikacijskim planovima kojima se osigurava potpuno informiranje članova Upravnog odbora koji ne sudjeluju na sastancima.

Odborom predsjedava država članica koju na temelju prava Unije u potpunosti obvezuju zakonodavni instrumenti kojima se uređuju razvoj, uspostava, rad i upotreba svih opsežnih IT sustava kojima upravlja agencija eu-LISA.

Sve putne troškove i dnevnice članova Odbora za upravljanje programom snosi Agencija, te se *mutatis mutandis* primjenjuje članak 10. Poslovnika agencije eu-LISA. Agencija eu-LISA osigurava tajništvo Odbora za upravljanje programom.

Savjetodavna skupina za interoperabilnost iz članka 65. sastaje se redovito do početka rada komponenata interoperabilnosti. Nakon svakog sastanka ta skupina podnosi izvješće Odboru za upravljanje programom. Ona osigurava tehničko stručno znanje za pomoć u obavljanju zadaća Odbora za upravljanje programom i izvješćuje o spremnosti država članica.

Članak 53.

Odgovornosti agencije eu-LISA nakon početka rada

1. Nakon početka rada svake komponente interoperabilnosti agencija eu-LISA odgovorna je za tehničko upravljanje središnjom infrastrukturom i nacionalnim jedinstvenim sučeljima. Ona u suradnji s državama članicama uvijek osigurava najbolju dostupnu tehnologiju, podložno analizi troškova i koristi. Agencija eu-LISA odgovorna je i za tehničko upravljanje komunikacijskom infrastrukturom iz članaka 6., 12., 17., 25. i 39.

Tehničko upravljanje komponentama interoperabilnosti sastoji se od svih zadaća koje su nužne za održavanje funkcioniranja komponenata interoperabilnosti 24 sata dnevno 7 dana u tjednu u skladu s ovom Uredbom, osobito za održavanje i tehničke promjene koje su potrebne kako bi se osiguralo funkcioniranje komponenata na odgovarajućoj razini tehničke kvalitete, posebno u pogledu vremena odgovora za pretraživanje središnjih infrastrukture u skladu s tehničkim specifikacijama.

2. Ne dovodeći u pitanje članak 17. Pravilnika o osoblju za dužnosnike Europske unije, agencija eu-LISA primjenjuje odgovarajuća pravila čuvanja profesionalne tajne ili druge istovjetne dužnosti čuvanja povjerljivosti na cjelokupno svoje osoblje koje mora raditi s podacima pohranjenima u komponentama interoperabilnosti. Ova se

obveza primjenjuje i nakon što takvo osoblje napusti radno mjesto ili zaposlenje te po prestanku njihovih aktivnosti.

3. Agencija eu-LISA razvija i održava mehanizam i postupke za obavljanje kontrole kvalitete podataka pohranjenih u zajedničkoj usluzi uspoređivanja biometrijskih uzoraka i zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu u skladu s člankom 37.
4. Agencija eu-LISA obavlja i zadaće povezane s izobrazbom za tehničku uporabu komponenata interoperabilnosti.

Članak 54.

Odgovornosti država članica

1. Svaka država članica odgovorna je za sljedeće:
 - (a) povezivanje komunikacijske infrastrukture s Europskim portalom za pretraživanje (ESP) i zajedničkim repozitorijem podataka o identitetu (CIR);
 - (b) integraciju postojećih nacionalnih sustava i infrastruktura s ESP-om, zajedničkom uslugom uspoređivanja biometrijskih uzoraka, CIR-om i detektorom višestrukih identiteta;
 - (c) organizaciju postojeće nacionalne infrastrukture i njezine veze s komponentama interoperabilnosti te za upravljanje tom infrastrukturom, njezin rad i održavanje;
 - (d) upravljanje pristupom propisno ovlaštenog osoblja nadležnih nacionalnih tijela ESP-u, CIR-u i detektoru višestrukih identiteta u skladu s ovom Uredbom i za mehanizme za ostvarivanje tog pristupa te za uspostavu i redovito ažuriranje popisa tog osoblja i njihovih profila;
 - (e) donošenje zakonodavnih mjera iz članka 20. stavka 3. za pristup CIR-u za potrebe identifikacije;
 - (f) ručne provjere različitih identiteta iz članka 29.;
 - (g) provedbu zahtjeva kvalitete podataka u informacijskim sustavima EU-a i u komponentama interoperabilnosti;
 - (h) ispravljanje svih nedostataka utvrđenih u evaluacijskom izvješću Komisije o kvaliteti podataka iz članka 37. stavka 5.
2. Svaka država članica povezuje svoja imenovana tijela iz članka 4. stavka 24. s CIR-om.

Članak 54.a

Odgovornosti Europol

1. Europol osigurava obradu pretraživanja u ESP-u u pogledu podataka Europol i u skladu s tim prilagođava svoje sučelje QUEST za pretraživanje sustava Europol podacima s „osnovnom razinom zaštite”.
2. Europol je odgovoran za upravljanje svojim osobljem koje je propisno ovlašteno za upotrebu ESP-a odnosno CIR-a te za pristup ESP-u odnosno CIR-u i za mehanizme tog pristupa u skladu s Uredbom o Eurodacu, kao i za sastavljanje i redovito ažuriranje popisa tog osoblja i njihovih profila.

Članak 55.
Odgovornosti središnje jedinice ETIAS-a

Središnja jedinica ETIAS-a odgovorna je za sljedeće:

- (a) ručne provjere različitih identiteta iz članka 29.;
- (b) otkrivanje višestrukih identiteta među podacima pohranjenima u VIS-u, Eurodacu i SIS-u iz članka 59.

POGLAVLJE IX.
Završne odredbe

Članak 56.
Izvješćivanje i statistika

1. Propisno ovlašteno osoblje nadležnih tijela država članica, Komisije i agencije eu-LISA ima pristup sljedećim podacima povezanim s Europskim portalom za pretraživanje (ESP) isključivo za potrebe izvješćivanja i u statističke svrhe, a da se pritom ne omogućuje identifikacija pojedinaca:
 - (a) broju pretraživanja po korisniku profila u ESP-u;
 - (b) – (nije primjenjivo).
2. Propisno ovlašteno osoblje nadležnih tijela država članica, Komisije i agencije eu-LISA ima pristup sljedećim podacima povezanim sa zajedničkim repozitorijem podataka o identitetu, isključivo za potrebe izvješćivanja i u statističke svrhe, a da se pritom ne omogućuje identifikacija pojedinaca:
 - (a) broju pretraživanja za potrebe članaka 20., 21. i 22.;
 - (b) podacima o državljanstvu, spolu i godini rođenja osobe;
 - (c) podacima o vrsti putne isprave i troslovnoj oznaci zemlje koja je izdala putnu ispravu;
 - (d) broju pretraživanja obavljenih s biometrijskim podacima ili bez njih.
3. Propisno ovlašteno osoblje nadležnih tijela država članica, Komisije i agencije eu-LISA ima pristup sljedećim podacima povezanim s detektorom višestrukih identiteta, isključivo za potrebe izvješćivanja i u statističke svrhe, a da se pritom ne omogućuje identifikacija pojedinaca:
 - (a) podacima o državljanstvu, spolu i godini rođenja osobe;
 - (a) podacima o vrsti putne isprave i troslovnoj oznaci zemlje koja je izdala putnu ispravu;
 - (b) broju pretraživanja obavljenih s biometrijskim podacima ili bez njih;
 - (c) broju svake vrste poveznice.

4. Propisno ovlašteno osoblje Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu uspostavljene Uredbom (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća⁶⁴ ima pristup u svrhu ostvarivanja uvida u podatke iz stavaka 1., 2. i 3. za potrebe provedbe analiza rizika i procjena osjetljivosti iz članaka 11. i 13. te Uredbe.
5. Za potrebe stavka 1. ovog članka agencija eu-LISA pohranjuje podatke navedene u stavku 1. ovog članka u središnjem repozitoriju podataka za izvješćivanje i statistiku iz poglavlja VII. ove Uredbe. Podaci pohranjeni u repozitorij ne omogućuju identifikaciju osoba, ali tijelima iz stavka 1. ovog članka omogućuju dobivanje prilagođenih izvješća i statističkih podataka na temelju kojih mogu poboljšati učinkovitost graničnih kontrola, pomoći tijelima s obradom zahtjeva za vize i podupirati donošenje politika o migraciji i sigurnost i u Uniji potkrijepljeno dokazima.

Članak 57.

Prijelazno razdoblje za uporabu Europskog portala za pretraživanje

U razdoblju od dvije godine od početka rada ESP-a obveze iz članka 7. stavaka 2. i 4. ne primjenjuju se, a uporaba ESP-a je fakultativna.

Članak 58.

Prijelazno razdoblje koje se primjenjuje na odredbe o pristupu zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu za potrebe kaznenog progona

Članak 22. primjenjuje se od početka rada iz članka 62. stavka 1.

Članak 59.

Prijelazno razdoblje za otkrivanje višestrukih identiteta

1. Jednu godinu nakon što je eu-LISA obavijestila o dovršetku testiranja iz članka 62. stavka 1. točke (b) u pogledu detektora višestrukih identiteta (MID) i prije početka njegova rada, središnja jedinica ETIAS-a iz [članka 33. točke (a) Uredbe (EU) 2016/1624] odgovorna je za obavljanje otkrivanja višestrukih identiteta među podacima pohranjenima u VIS-u, Eurodacu i SIS-u. Otkrivanje višestrukih identiteta obavlja se uporabom samo biometrijskih podataka u skladu s člankom 27. stavkom 2. ove Uredbe.
2. Ako je pretraživanjem dobiven jedan rezultat ili nekoliko rezultata i podaci o identitetu povezanih spisa identični su ili slični, stvara se bijela poveznica u skladu s člankom 33.

Ako je pretraživanjem dobiven jedan rezultat ili nekoliko rezultata i podaci o identitetu povezanih spisa ne mogu se smatrati sličnima, stvara se žuta poveznica u skladu s člankom 30. i primjenjuje se postupak iz članka 29.

U slučaju nekoliko pronađenih rezultata stvara se poveznica sa svakim podatkom temelju kojeg je pronađen rezultat.

⁶⁴ Uredba (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 863/2007 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe Vijeća (EZ) br. 2007/2004 i Odluke Vijeća 2005/267/EZ (SL L 251, 16.9.2016., str. 1.).

3. Ako je stvorena žuta poveznica u skladu sa stavkom 3., MID središnjoj jedinici ETIAS-a odobrava pristup podacima o identitetu u različitim informacijskim sustavima.
4. Ako je stvorena poveznica na upozorenje u SIS-u, osim upozorenja o zabrani ulaska ili upozorenja o izgubljenosti, ukradenoj ili poništenoj pravnoj ispravi u skladu s člankom 24. Uredbe o SIS u području graničnih kontrola i člankom 38. Uredbe o SIS-u u području kaznenog progona, MID uredu SIRENE države članice koja je stvorila upozorenje odobrava pristup podacima o identitetu u različitim informacijskim sustavima.
5. Središnja jedinica ETIAS-a i ured SIRENE države članice koja je stvorila upozorenje imaju pristup povezanim podacima sadržanima u relevantnom spisu za potvrdu identiteta te ocjenjuju različite identitete i ažuriraju poveznicu u skladu s člancima 31. 32. i 33. i dodaju je spisu za potvrdu identiteta.
6. Agencija eu-LISA prema potrebi pomaže središnjoj jedinici ETIAS-a u otkrivanju višestrukih identiteta navedenome u ovom članku.

*Članak 60.
Troškovi*

1. Troškovi povezani s uspostavom i radom ESP-a, zajedničke usluge uspoređivanja biometrijskih podataka, zajedničkog repozitorija podataka o identitetu (CIR) i MID-a snose se iz općeg proračuna Unije.
2. Troškovi nastali u vezi s integracijom postojećih nacionalnih infrastruktura i njihovim povezivanjem s nacionalnim jedinstvenim sučeljima te u vezi sa smještajem nacionalnog jedinstvenog sučelja na poslužitelju snose se iz općeg proračuna Unije.

Isključeni su sljedeći troškovi:

- (a) ured država članica za upravljanje projektom (sastanci, misije, uredi);
 - (b) smještanje nacionalnih IT sustava (prostor, provedba, električna energija, sustav hlađenja);
 - (c) rad nacionalnih IT sustava (operateri i ugovori o podršci);
 - (d) projektiranje, razvoj, provedba, rad i održavanje nacionalnih komunikacijskih mreža.
3. Troškove imenovanih tijela iz članka 4. stavka 24. pojedinačno snosi svaka država članica odnosno Europol. Troškove povezivanja imenovanih tijela s CIR-om snose pojedinačne države članice odnosno Europol.

*Članak 61.
Obavješćivanje*

1. Države članice obavješćuju agenciju eu-LISA o tijelima iz članaka 7., 20., 21. i 26. koja mogu upotrebljavati ESP, CIR i MID ili im pristupiti.

Konsolidirani popis tih tijela objavljuje se u *Službenom listu Europske unije* u roku od tri mjeseca od datuma početka rada svake komponente interoperabilnosti u skladu s člankom 62. U slučaju izmjena popisa agencija eu-LISA jednom godišnje objavljuje ažurirani konsolidirani popis.

2. Agencija eu-LISA obavješćuje Komisiju o uspješnom dovršetku testiranja iz članka 62. stavka 1. točke (b).
3. Središnja jedinica ETIAS-a obavješćuje Komisiju o uspješnom okončanju prijelazne mjere iz članka 59.
4. Komisija na javnom *web*-mjestu koje se stalno ažurira stavlja na raspolaganje državama članicama i javnosti informacije dostavljene u skladu sa stavkom 1.

*Članak 62.
Početak rada*

1. Komisija odlučuje o datumu početka rada svake komponente interoperabilnosti nakon što su ispunjeni sljedeći uvjeti:
 - (a) donesene su mjere iz članka 8. stavka 2., članka 9. stavka 7., članka 28. stavaka 5. i 6., članka 37. stavka 4., članka 38. stavka 4., članka 39. stavka 5. i članka 44. stavka 5.;
 - (b) agencija eu-LISA proglasila je uspješan dovršetak opsežnog ispitivanja relevantne komponente interoperabilnosti koje u suradnji s državama članicama provodi agencija eu-LISA;
 - (c) agencija eu-LISA potvrdila je tehničke i pravne mehanizme za prikupljanje i prijenos podataka iz članka 8. stavka 1. i članaka 13., 19., 34. i 39. i o njima je obavijestila Komisiju;
 - (d) države članice obavijestile su Komisiju kako je navedeno u članku 61. stavku 1.;
 - (e) za detektor višestrukih identiteta, središnja jedinica ETIAS-a obavijestila je Komisiju kako je navedeno u članku 61. stavku 3.
2. Komisija obavješćuje Europski parlament i Vijeće o rezultatima ispitivanja provedenog u skladu sa stavkom 1. točkom (b).
3. Odluka Komisije iz stavka 1. objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.
4. Države članice i Europol počinju upotrebljavati komponente interoperabilnosti od datuma koji je odredila Komisija u skladu sa stavkom 1.

*Članak 63.
Izvršavanje delegiranih ovlasti*

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 8. stavka 2. i članka 9. stavka 7. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme od [datuma stupanja na snagu ove Uredbe]
3. Europski parlament ili Vijeće mogu u svakom trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz članka 8. stavka 2. i članka 9. stavka 7. Odlukom o opozivu prestaje vrijediti delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Odluka proizvodi učinke dan nakon objave u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji datum naveden u odluci. Odlukom se ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima propisanim u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istovremeno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 8. stavka 2. i članka 9. stavka 7. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od [dva mjeseca] od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za [dva mjeseca] na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

*Članak 64.
Postupak odbora*

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

*Članak 65.
Savjetodavna skupina*

Agencija eu-LISA osniva savjetodavnu skupinu koja joj pomaže stručnim savjetima povezanim s interoperabilnošću, a posebno u kontekstu izrade njezina godišnjeg programa rada i godišnjeg izvješća o radu. Tijekom faze projektiranja i razvoja instrumenata interoperabilnosti primjenjuje se članak 52. stavci od 4. do 6.

*Članak 66.
Izobrazba*

Agencija eu-LISA obavlja zadaće povezane s pružanjem izobrazbe za tehničku uporabu komponenata interoperabilnosti u skladu s Uredbom (EU) br. 1077/2011.

*Članak 67.
Praktični priručnik*

Komisija u bliskoj suradnji s državama članicama, agencijom eu-LISA i drugim relevantnim agencijama na raspolaganje stavlja praktični priručnik za provedbu komponenata interoperabilnosti i upravljanja njima. U praktičnom priručniku navedene su tehničke i operativne smjernice, preporuke i najbolja praksa. Komisija donosi praktični priručnik u obliku preporuke.

*Članak 68.
Praćenje i evaluacija*

1. Agencija eu-LISA osigurava uspostavu postupaka za praćenje razvoja komponenata interoperabilnosti s obzirom na ciljeve koji se odnose na planiranje i troškove te za praćenje funkcioniranja komponenata interoperabilnosti s obzirom na ciljeve koji se odnose na tehničke rezultate, troškovnu učinkovitost, sigurnost i kvalitetu usluge.

2. Najkasnije [šest mjeseci nakon stupanja ove Uredbe na snagu – OPOCE, molimo zamijeniti stvarnim datumom] te svakih šest mjeseci nakon toga tijekom faze razvoja komponenata interoperabilnosti, eu-LISA Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o trenutnom stanju razvoja komponenata interoperabilnosti. Nakon završetka faze razvoja, Europskom parlamentu i Vijeću podnosi se izvješće u kojem se posebno objašnjava na koji su način ispunjeni ciljevi, a posebno oni koji se odnose na planiranje i troškove, te se obrazlažu eventualna odstupanja.
3. Agencija eu-LISA za potrebe tehničkog održavanja ima pristup potrebnim informacijama koje se odnose na postupke obrade podataka koji se provode u komponentama interoperabilnosti.
4. Četiri godine nakon početka rada svake komponente interoperabilnosti i svake četiri godine nakon toga eu-LISA podnosi Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji izvješće o tehničkom funkcioniranju komponenata interoperabilnosti i o njihovoj sigurnosti.
5. Nadalje, jednu godinu nakon svakog izvješća agencije eu-LISA Komisija izrađuje sveobuhvatnu evaluaciju komponenata, koja uključuje sljedeće:
 - (a) procjenu primjene ove Uredbe;
 - (b) ispitivanje postignutih rezultata u odnosu na ciljeve i učinak na temeljna prava;
 - (c) procjenu daljnje valjanosti temeljnih načela komponenata interoperabilnosti;
 - (d) procjenu sigurnosti komponenata interoperabilnosti;
 - (e) procjenu svih posljedica, uključujući svaki neproporcionalan utjecaj na protok prometa na graničnim prijelazima i onih koji utječu na proračun Unije.Evaluacije uključuju sve potrebne preporuke. Komisija podnosi evaluacijsko izvješće Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom nadzorniku za zaštitu podataka i Agenciji Europske unije za temeljna prava uspostavljenoj Uredbom (EZ) br. 168/2007⁶⁵.
6. Države članice i Europol dostavljaju agenciji eu-LISA i Komisiji informacije koje su potrebne za sastavljanje izvješća iz stavaka 4. i 5. Te informacije ne ugrožavaju metode rada i ne uključuju informacije koje otkrivaju izvore, članove osoblja ili istrage određenih tijela.
7. Agencija eu-LISA Komisiji dostavlja informacije potrebne za izradu evaluacija iz stavka 5.
8. U skladu s odredbama nacionalnog prava o objavi osjetljivih informacija, svaka država članica i Europol sastavljaju godišnja izvješća o učinkovitosti pristupa podacima pohranjenima u zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu za potrebe kaznenog progona koji uključuju informacije i statističke podatke o sljedećem:
 - (a) točnoj svrsi pretraživanja, uključujući o vrsti djela terorizma ili teškog kaznenog djela;
 - (b) razumnim osnovama za utemeljenu sumnju da su osumnjičenik, počinitelj ili žrtva obuhvaćeni Uredbom o Eurodacu,
 - (c) broju zahtjeva za pristup zajedničkom repozitoriju podataka o identitetu za

⁶⁵ Uredba Vijeća (EZ) br. 168/2007 od 15. veljače 2007. o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava (SL L 53, 22.2.2007., str. 1.).

potrebe kaznenog progona;

- (d) broju i vrsti predmeta koji su okončani uspješnom identifikacijom;
- (e) potrebi i uporabi iznimno hitnih slučajeva, uključujući one u kojima središnja pristupna točka nakon naknadne provjere nije prihvatila hitnost.

Godišnja izvješća država članica i Europolu šalju se Komisiji do 30. lipnja sljedeće godine.

Članak 69.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Cilj/ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i financijski utjecaj
- 1.7. Predviđene metode upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprječavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 3.1. Naslov/naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunska linija/linije u okviru rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
 - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
 - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje*
 - 3.2.3. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva administrativne prirode*
 - 3.2.4. *Usklađenost s važećim višegodišnjim financijskim okvirom*
 - 3.2.5. *Doprinosi trećih strana*
- 3,3. Procijenjeni utjecaj na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi interoperabilnosti informacijskih sustava Europske unije za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama

1.2. Odgovarajuća područja politike

Unutarnji poslovi (Glava 18.)

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

☒ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**⁶⁶

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Cilj/ciljevi

1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Upravljanje granicama – spašavanje života i osiguravanje vanjskih granica

Komponentama interoperabilnosti omogućuje se bolja uporaba informacija sadržanih u postojećim sustavima EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama. Tim mjerama poglavito se izbjegava unos iste osobe u različite sustave s različitim identitetima. Trenutačno je jedinstvena identifikacija osobe moguća unutar određenog sustava, ali ne među različitim sustavima. To može dovesti do neispravnih odluka nadležnih tijela ili putnici koji ne putuju u dobroj vjeri mogu to iskoristiti da sakriju svoj pravi identitet.

Bolja razmjena informacija

Predloženim mjerama osigurava se službama kaznenog progona jednostavniji, ali još uvijek ograničeni pristup, tim podacima. Međutim, za razliku od današnjeg stanja, postoji jedan jedinstveni skup uvjeta umjesto različitog skupa za pristup svakoj pojedinoj zbirci podataka.

1.4.2. Posebni ciljevi i posebni cilj br. []

Uspostava komponenata interoperabilnosti ima sljedeće opće ciljeve:

(a) poboljšati upravljanje vanjskim granicama;

(b) pridonijeti sprječavanju i suzbijanju nezakonitih migracija; i

⁶⁶

Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

- (c) pridonijeti visokoj razini sigurnosti u području slobode, sigurnosti i pravde Unije, uključujući održavanju javne sigurnosti i javnog poretka i zaštiti sigurnosti na državnim područjima država članica;

Ciljevi osiguravanja interoperabilnosti postižu se na sljedeće načine:

- (a) osiguravanjem točne identifikacije osoba;
- (b) pridonnošenjem suzbijanju prijevara povezanih s identitetom;
- (c) poboljšanjem i usklađivanjem zahtjeva povezanih s kvalitetom podataka odgovarajućih informacijskih sustava EU-a;
- (d) olakšavanjem tehničke i operativne provedbe postojećih i budućih informacijskih sustava EU-a u državama članicama;
- (e) jačanjem, pojednostavnjenjem i usklađivanjem uvjeta povezanih sa sigurnošću podataka i njihovom zaštitom koji se primjenjuju na predmetne informacijske sustave EU-a;
- (f) usklađivanjem uvjeta za pristup tijela kaznenog progona EES-u, VIS-u, ETIAS-u i Eurodacu;
- (g) podupiranjem svrha EES-a, VIS-a, ETIAS-a, Eurodaca, SIS-a i sustava ECRIS-TCN.

Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Poglavlje Sigurnost i zaštita sloboda: unutarnja sigurnost

1.4.3. Očekivani rezultat/rezultati i utjecaj

Naveći učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljne korisnike/skupine.

Opći ciljevi ove inicijative temelje se na dva cilja utemeljena na Ugovorima:

1. poboljšati upravljanje vanjskim granicama schengenskog područja na temelju Europskog migracijskog programa i daljnjih komunikacija, uključujući Komunikaciju o očuvanju i jačanju schengenskog područja;

2. pridonijeti unutarnjoj sigurnosti Europske unije na temelju Europskog programa sigurnosti i rada Komisije usmjerenog na stvaranje učinkovite i istinske sigurnosne Unije.

Posebni ciljevi politike ove inicijative o interoperabilnosti sljedeći su:

Posebni ciljevi ovog prijedloga sljedeći su:

1. osigurati da krajnji korisnici, posebno službenici graničnog nadzora, policijski djelatnici, imigracijski službenici i pravosudna tijela imaju brz, nesmetan, sustavan i kontroliran pristup informacijama koje su im potrebne za izvršavanje njihovih zadaća;

2. osigurati rješenje za otkrivanje višestrukih identiteta povezanih s istim skupom biometrijskih podataka, s dvojnou svrhom osiguravanja točne identifikacije osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevare povezane s identitetom;

3. olakšati policijskim službenicima provjere identiteta državljana trećih zemalja na državnom području države članice i

4. olakšati i pojednostavniti pristup tijela kaznenog progona informacijskim sustavima izvan područja kaznenog progona na razini EU-a, prema potrebi, u cilju sprječavanja, istrage, otkrivanja i kaznenog progona teških kaznenih djela i terorizma.

U cilju ispunjenja 1. posebnog cilja razvit će se Europski portal za pretraživanje (ESP).

U cilju ispunjenja 2. posebnog cilja uspostaviti će se detektor višestrukih identiteta (MID) koji će podupirati zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) i zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS).

U cilju ispunjenja 3. posebnog cilja ovlaštenim službenicima odobrit će se pristup CIR-u za potrebe identifikacije.

U cilju ispunjenja 4. cilja CIR će imati mogućnost označavanja pozitivnog/negativnog rezultata čime će se omogućiti pristup sustavima upravljanja granicama u dva koraka za potrebe kaznenog progona.

Uz prethodno navedene četiri komponente interoperabilnosti, ispunjenje ciljeva iz odjeljka 1.4.2. podupirat će se i uspostavou univerzalnog formata poruka (UMF) kao standarda EU-a za razvoj informacijskih sustava u području pravosuđa i unutarnjih poslova i uspostavou središnjeg repozitorija za izvješćivanje i statistiku i upravljanjem njima.

1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja

Naveći pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

Svaka od predloženih mjera zahtijeva razvoj te komponente i njezino održavanje i rad.

Tijekom faze razvoja

Svaka komponenta razvijat će se nakon ispunjenja preduvjeta, odnosno kada su zakonodavci donesu zakonodavni prijedlog i kada budu ispunjeni tehnički preduvjeti jer će se neke komponente moći izgraditi tek kad bude dostupna druga komponenta.

posebni cilj: spremnost za rad do ciljnog datuma

Do kraja 2017. prijedlog se šalje zakonodavcima na donošenje. Pretpostavlja se da će postupak donošenja biti dovršen tijekom 2018. s obzirom na vrijeme koje je bilo potrebno za donošenje drugih prijedloga.

U skladu s tom pretpostavkom, utvrđeno je da će faza razvoja početi početkom 2019. (= T0) i to će biti referentna točka za računanje trajanja, a ne apsolutni datum. Ako zakonodavci prijedlog donesu kasnije, u skladu s time mijenja se cijeli raspored. S druge strane, CIR i MID ne mogu se dovršiti prije nego što bude dostupan zajednički BMS. Trajanja faze razvoja prikazana su na grafikonu u nastavku:

	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
	donošenje zakonodavnog prijedloga		siječanj 2021. EES BMS dostupni						
upravljanje programom									
CRRS									
ESP (Europski portal za pretraživanje)									
zajednički BMS									
migracija Eurodaca, SIS-a, ECRIS-a									
CIR (Zajednički repozitorij podataka o identitetu)									
uključivanje Eurodaca, ECRIS-a u CIR									
MID (Detektor višestrukih identiteta)									
ručno potvrđivanje poveznica									

(žuti blok odnosi se na posebne zadatke povezane s Eurodacom.)

– Središnji repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS): rok: T0 + 12 mjeseci (2019. – 2020.)

– Europski portal za pretraživanje (ESP): rok: T0 + 36 mjeseci (2019. – 2021.)

– Zajednička usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS) prvo je stvorena za izradu sustava ulaska/izlaska (EES). Kada bude ostvareno to postignuće, treba ažurirati aplikacije koje će se koristiti zajedničkim BMS-om, a podaci iz sustava za automatsku identifikaciju otisaka prstiju u SIS-u (AFIS), iz Eurodacovog AFIS-a i podaci iz sustava ECRIS-TCN trebaju se prenijeti u zajednički BMS. Rok za dovršetak je kraj 2023.

– Zajednički repozitorij podataka o identitetu (CIR) prvo je stvoren tijekom provedbe EES-a. Nakon dovršetka EES-a, podaci iz Eurodaca i ECRIS-a ugrađuju se u CIR. Rok za dovršetak je kraj 2022. (dostupnost zajedničkog BMS-a + 12 mjeseci).

– Detektor višestrukih identiteta (MID) stvara se nakon puštanja CIR-a u rad. Rok za dovršetak je kraj 2022. (dostupnost zajedničkog BMS-a + 24 mjeseci), ali postoji razdoblje potvrđivanja poveznica između identiteta koje predlaže MID koje je vrlo resursno zahtjevno. Svaku od procijenjenih poveznica treba ručno potvrditi. To će trajati do kraja 2023.

Razdoblje puštanja u rad počinje po završetku prethodno navedenog razdoblja razvoja.

Rad

Pokazatelji povezani sa svakim od prethodno navedenih ciljeva pod 1.4.3. sljedeći su:

1. posebni cilj: brz, dosljedan i sustavan pristup odobrenim izvorima podataka
 - broj obavljenih slučajeva uporabe (= broj pretraživanja koje ESP može obaviti) po vremenskom razdoblju
 - broj pretraživanja koje je obavio ESP u odnosu na ukupni broj pretraživanja (izravno preko ESP-a i sustava) po vremenskom razdoblju.
2. posebni cilj: otkriti višestruke identitete
 - broj identiteta povezanih s istim skupom biometrijskih podataka u odnosu na broj identiteta s biografskim podacima po vremenskom razdoblju
 - broj otkrivenih slučajeva prijave povezane s identitetom u odnosu na broj povezanih identiteta i ukupni broj identiteta po vremenskom razdoblju.
3. posebni cilj: olakšati identifikaciju državljana trećih zemalja
 - broj obavljenih provjera identiteta u odnosu na ukupni broj transakcija po vremenskom razdoblju
4. posebni cilj: pojednostavniti pristup odobrenim izvorima podataka za potrebe kaznenog progona
 - broj pristupa u okviru 1. koraka (= provjera postojanja podataka) za potrebe kaznenog progona u određenom vremenskom razdoblju,
 - broj pristupa u okviru 2. koraka (= stvarno pretraživanje podataka iz sustava EU-a unutar područja primjene) za potrebe kaznenog progona po vremenskom razdoblju.
5. horizontalni, dodatni cilj: poboljšanje kvalitete podataka i uporabe podataka za bolje donošenje politika
 - redovito izdavanje izvješća o praćenju kvalitete podataka,
 - broj *ad-hoc* zahtjeva za statističke podatke po vremenskom razdoblju.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. *Zahtjev/zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti*

U skladu s procjenom učinka koja priložena ovom zakonodavnom prijedlogu, predložene komponente nužne su za postizanje interoperabilnosti:

- kako bi se mogao ostvariti cilj pružanja ovlaštenim korisnicima brzog, dosljednog, sustavnog i kontroliranog pristupa relevantnim informacijskim sustavima, trebalo bi izraditi Europski portal za pretraživanje koji će se temeljiti na zajedničkom BMS-u kako bi se mogle obuhvatiti sve baze podataka,
- kako bi se mogao ostvariti cilj olakšavanja provjera identiteta državljana trećih zemalja koje na državnom području država članica obavljaju ovlašteni službenici, trebalo bi izraditi zajednički repozitorij podataka o identitetu koji sadržava minimalni skup podataka o identitetu i temelji se na istom zajedničkom BMS-u,
- kako bi se mogao ostvariti cilj otkrivanja višestrukih identiteta povezanih s istim skupom biometrijskih podataka, koji ima dvojnu svrhu olakšavanja provjera

identiteta osoba koje putuju u dobroj vjeri i suzbijanja prijevare povezane s identitetom, trebalo bi izgraditi detektor višestrukih identiteta (MID) koji će sadržavati poveznice između različitih identiteta u različitim sustavima,

- kako bi se mogao ostvariti cilj olakšavanja i pojednostavnjivanja pristupa tijela kaznenog progona informacijskim sustavima izvan područja kaznenog progona za potrebe sprječavanja, istrage, otkrivanja ili kaznenog progona teških kaznenih djela i terorizma, u CIR bi trebalo uključiti funkcionalnost oznake pozitivnog/negativnog rezultata.

Budući da moraju biti ostvareni svi ciljevi, potpuno rješenje je kombinacija ESP-a, CIR-a (s funkcijom oznake o pronađenom rezultatu) i MID-a, koji se svi oslanjaju na zajednički BMS.

- 1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može biti posljedica različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe dodane vrijednosti iz ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz interveniranja Unije i dodana je vrijednosti koju bi se inače država članica ostvarila sama.*

Djelovanje na europskoj razini potrebno je jer sustave čija se interoperabilnost predlaže upotrebljava više država članica: sve države članice (u slučaju Eurodaca) ili sve države članice koje su dio schengenskog područja (za EES, VIS, ETIAS i SIS). Po definiciji, djelovanje se jednostavno ne može poduzeti na nekoj drugoj razini.

Glavna očekivana dodana vrijednost jest ukloniti slučajeve prijevare povezane s identitetom, označiti slučajeve kada je osoba upotrebljavala različite identitete za ulazak u EU i izbjegavati zamjenu osoba koje putuju u dobroj vjeri s osobama s istim imenom koje ne putuju u dobroj vjeri. Dodatna dodana vrijednost jest da predložena interoperabilnost omogućuje lakšu provedbu i održavanje opsežnih IT sustava EU-a. Kada je riječ o službama kaznenog progona, predloženim mjerama trebao bi se osigurati češći i uspješniji pristup posebnim podacima u okviru opsežnih IT sustava EU-a. Na operativnoj razini kvaliteta podataka može se održavati i poboljšati samo ako se nadzire. Nadalje, za potrebe kaznenog progona i donošenja odluka trebalo bi omogućiti poduzimanje *ad hoc* pretraživanja anonimiziranih podataka.

Analiza troškova i koristi dio je procjene učinka i ako se uzmu u obzir samo one koristi koje se mogu mjeriti, može se razumno procijeniti da će očekivane koristi iznositi otprilike 77,5 milijuna EUR godišnje i da će ih većinom snositi države članice. Koristi posebno uključuju sljedeće:

- niže troškove promjena u nacionalnim aplikacijama kada središnji sustav bude pušten u promet (procjenjuju se na 6 milijuna EUR godišnje po odjelu IT-a države članice),
- uštede zbog samo jednog središnjeg BMS-a umjesto jednog BMS-a za svaki središnji sustav koji sadržava biometrijske podatke (procjenjuju se na 1,5 milijuna EUR godišnje i jednokratna ušteda od 8 milijuna EUR za agenciju eu-LISA),
- uštede troškova povezanih s identifikacijom višestrukih identiteta u odnosu na situaciju kada bi se isti rezultat ostvarivao bez predloženih sredstava. Time bi se upravama država članica za upravljanje granicama, migracije i kazneni progon moglo uštedjeti barem 50 milijuna EUR godišnje,
- uštede troškova za velike skupine krajnjih korisnika u odnosu na situacije kada je učestalo potrebno osposobljavanje. Procjenjuje se da će se time upravama država

članica za upravljanje granicama, migracije i kazneni progon uštedjeti 20 milijuna EUR godišnje.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Na temelju iskustva u razvoju druge generacije schengenskog informacijskog sustava (SIS II) i viznog informacijskog sustava (VIS) naučene su sljedeće pouke:

1. kao moguća zaštitna mjera protiv prekoračenja troškova i kašnjenja koji su posljedica izmijenjenih zahtjeva, svaki novi informacijski sustav u području slobode, sigurnosti i pravde, a posebno ako se radi o opsežnom IT sustavu, ne bi se trebao razvijati prije konačnog donošenja temeljnih pravnih instrumenata kojima se utvrđuju njegova svrha, područje primjene, funkcije i tehničke pojedinosti;
2. kada je riječ o sustavima SIS II i VIS, nacionalni razvoj u državama članicama mogao se sufinancirati u okviru Fonda za vanjske granice (EBF), no to nije bilo obvezno. Zato nije bilo moguće dobiti pregled razine napretka u onim državama članicama koje nisu predvidjele odgovarajuće aktivnosti u okviru svojih višegodišnjih programa ili im programi nisu bili dovoljno jasni. Stoga se sada predlaže da Komisija nadoknadi sve troškove država članica povezane s integracijom kako bi mogla nadzirati napredak postignut u pogledu tog razvoja;
3. U cilju olakšanja opće koordinacije provedbe, u okviru svih predloženih razmjena poruka između nacionalnih i središnjih sustava upotrebljavat će se postojeće mreže i nacionalno jedinstveno sučelje.

1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Usklađenost s postojećim VFO-om

Uredba o Fondu za unutarnju sigurnost (ISF) za granice financijski je instrument u koji je uključen proračun za provedbu inicijative o interoperabilnosti.

U njezinu članku 5. točki (b) predviđeno je da će se 791 milijun EUR upotrijebiti za program za razvoj informacijskih sustava koji se temelje na postojećim i/ili novim IT sustavima koji podupiru upravljanje migracijskim tokovima preko vanjskih granica Unije pod uvjetom da se donese relevantno zakonodavstvo Unije i pod uvjetima iz članka 15. Od tih 791 milijun EUR rezervirano je 480,2 milijuna EUR za razvoj EES-a, 210 milijuna EUR za ETIAS i 67,9 milijuna EUR za reviziju SIS-a II. Preostali iznos (32,9 milijuna EUR) preraspodijelit će se uporabom mehanizama ISF-a za granice. Za ovaj prijedlog potrebno je 32,1 milijuna EUR tijekom razdoblja trenutnog višegodišnjeg financijskog okvira što se uklapa u preostali proračun.

Za ovaj prijedlog potreban je ukupni proračun od 424,7 milijuna EUR (uključujući glavu 5.) za razdoblje od 2019. do 2027. Trenutačnim VFO-om obuhvaćeno je samo dvogodišnje razdoblje od 2019. do 2020. Međutim, procijenjeni su troškovi do kraja 2027. kako bi se mogao dobiti pregled financijskih posljedica ovog prijedloga i bez prejudiciranja sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira.

Za razdoblje od devet godina traži se proračun od 424,7 milijuna EUR jer su obuhvaćene i sljedeće stavke:

- 1 iznos od 136,3 milijuna EUR za države članice kako bi mogle pokriti promjene u svojim nacionalnim sustavima koje su potrebne da bi mogle upotrebljavati komponente interoperabilnosti, nacionalno jedinstveno sučelje koje pruža eu-LISA i proračun za osposobljavanje velike zajednice krajnjih korisnika, Nema utjecaja na trenutačni VFO jer se financiranje predviđa od 2021. na dalje;

2 proračun od 4,8 milijuna EUR za Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu kako bi mogla primiti tim stručnjaka koji će tijekom jedne godine (2023.) provjeravati poveznice između identiteta u trenutku kada bude MID bude pušten u rad. Aktivnosti tima mogu se povezati s razdvajanjem identiteta koje obavlja Agencija za obalnu i graničnu stražu u skladu s prijedlogom o ETIAS-u. Nema utjecaja na trenutačni VFO jer se financiranje predviđa od 2021. na dalje;

3 iznos od 48,9 milijuna EUR za Europol za financiranje nadogradnje njegovih IT sustava kako bi se mogli nositi s velikom količinom poruka i većom količinom posla. ETIAS će se koristiti komponentama interoperabilnosti za provjeru podataka Europolu, Trenutačni kapacitet Europolu za obradu informacija nije u skladu sa znatnim količinama (prosjeck od 100 000 upita dnevno) i kraćim vremenom odgovora. Iznos od 9,1 milijun EUR troši se na trenutačni VFO;

4 iznos od 2,0 milijuna EUR za CEPOL za financiranje pripreme i provođenja osposobljavanja operativnog osoblja. Za 2020. je predviđeno 0,1 milijun EUR;

5 iznos od 225,0 milijuna EUR za agenciju eu-LISA koji obuhvaća ukupni trošak za razvoj programa za pet komponenta interoperabilnosti (68,3 milijuna EUR), trošak održavanja od trenutka isporuke komponenta do 2027. (56,1 milijun EUR), posebni proračun od 25 milijuna EUR za migraciju podataka iz postojećih sustava u zajednički BMS i dodatne troškove za ažuriranje NUI-ja, mrežu, osposobljavanje i sastanke. Posebni proračun od 18,7 milijuna EUR obuhvaća trošak nadogradnje i rada sustava ECRIS-TCN u modulu visoke dostupnosti od 2022. Od ukupnog iznosa 23,0 milijuna EUR potrošit će se tijekom postojećeg VFO-a;

6 iznos od 7,7 milijuna EUR za GU HOME za pokrivanje ograničenog povećanja broja zaposlenih i povezanih troškova tijekom razdoblja razvoja različitih komponenta jer će Komisija u tom razdoblju preuzeti odgovornost za odbor koji se bavi UMF-om (univerzalni format poruka). Taj iznos u okviru u okviru 5. naslova neće biti obuhvaćen proračunom ISF-a. Treba napomenuti da 2,0 milijuna EUR dospijeva u razdoblju 2019. – 2020.

Kompatibilnost s prethodnim inicijativama

Ova inicijativa kompatibilna je sa sljedećim:

Komisija je u travnju 2016. predstavila **Komunikaciju o jačim i pametnijim informacijskim sustavima za granice i sigurnost** kako bi uklonila određeni broj strukturnih nedostataka koji se odnose na informacijske sustave. Na tome se temelje tri mjere:

Prvo, Komisija je poduzela **mjere za jačanje koristi postojećih informacijskih sustava i njihovo potpuno iskorištavanje**. Komisija je u prosincu 2016. donijela prijedloge za daljnje jačanje postojećeg schengenskog informacijskog sustava (SIS). U međuvremenu, nakon prijedloga Komisije iz svibnja 2016., ubrzani su pregovori o revidiranoj pravnoj osnovi za Eurodac – baza podataka otisaka prstiju tražitelja azila. U izradi je i prijedlog nove pravne osnove za vizni informacijski sustav (VIS) koji će biti podnesen u drugom tromjesečju 2018.

Drugo, Komisija je predložila **dodatne informacijske sustave kojima će se ukloniti utvrđeni nedostaci** u arhitekturi EU-a za upravljanje podacima. Pregovori o prijedlogu Komisije o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES)⁶⁷ iz travnja 2016. za poboljšanje postupaka graničnih kontrola nedržavljana EU-a koji putuju u EU,

⁶⁷

COM(2016) 194 od 6. travnja 2016.

zaključeni su već u srpnju 2017. kada su suzakonodavci postigli politički dogovor koji je Europski parlament potvrdio u listopadu 2017. i Vijeće službeno donijelo u studenome 2017. Komisija je u studenome 2016. predstavila i prijedlog o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS)⁶⁸. Cilj je tog prijedloga pojačati sigurnosne provjere putnika koji putuju bez vize omogućivanjem obavljanja provjera nezakonitih migracija i sigurnosnih provjera unaprijed. Suzakonodavci trenutačno o njemu pregovaraju. U lipnju 2017. predložen je i Europski informacijski sustav kaznene evidencije državljana trećih zemalja (sustav ECRIS-TCN)⁶⁹ kako bi se uklonili utvrđeni nedostaci u pogledu razmjene informacija između državljana članicama o osuđenim nedržavljanima EU-a.

Treće, Komisija je nastojala **uspostaviti interoperabilnost informacijskih sustava** s naglaskom na četiri mogućnosti predstavljene u Komunikaciji iz travnja 2016.⁷⁰ za postizanje interoperabilnosti. Od te četiri mogućnosti tri uključuju ESP, CIR i zajednički BMS. Nakon toga postalo je jasno da treba razlikovati između CIR-a kao baze podataka identiteta i nove komponente kojom se identificiraju višestruki identiteti povezani s istim biometrijskim identifikatorom (MID). Stoga su četiri komponente: ESP, CIR, MID i zajednički BMS.

Sinergija

Sinergija se podrazumijeva jer se koristi ostvaruju iskorištavanjem postojećih rješenja i izbjegavanjem novih ulaganja.

Glavna sinergija postoji između tih inicijativa i razvoja EES-a i ETIAS-a.

Za potrebe funkcioniranja EES-a stvara se pojedinačni spis za sve državljane treće zemlje koji ulaze u schengensko područje radi kratkotrajnog boravka. U tu svrhu postojeći sustav uspoređivanja biometrijskih uzoraka koji se upotrebljava za VIS i koji sadržava uzorke otisaka prstiju za sve putnike koji moraju imati vizu proširit će se kako bi uključio biometrijske podatke putnika koji nemaju obvezu posjedovanja vize. Zajednički BMS stoga je konceptualno daljnja generalizacija alata za uspoređivanje biometrijskih podataka koji će se izgraditi u okviru EES-a. Potom će se obaviti migracija (to je tehnički naziv za prijenos podataka iz jednog sustava u drugi) biometrijskih uzoraka sadržanih u alatu za uspoređivanje biometrijskih podataka SIS-a i Eurodaca. Prema podacima dobavljača, pohranjivanje u zasebnim bazama podataka košta u prosjeku 1 euro po biometrijskom skupu (ukupno bi moglo biti 200 milijuna skupova podataka), a prosječni trošak smanjuje se na 0,35 EUR po biometrijskom skupu pri stvaranju zajedničkog BMS-a. Viši trošak opreme potrebne za veliku količinu podataka djelomično umanjuje te koristi, ali u konačnici se procjenjuje da će trošak zajedničkog BMS-a biti 30 % niži od pohranjivanja istih podataka u više manjih sustava BMS-a.

Za funkcioniranje ETIAS-a potrebna je komponenta za pretraživanje skupa sustava EU-a. Upotrebljava se ESP ili se izgrađuje posebna komponenta kao dio prijedloga o ESP-u. Prijedlogom o interoperabilnosti omogućuje se izgradnja jedne komponente umjesto dvije.

Sinergija se postiže i uporabom istog nacionalnog jedinstvenog sučelja (NUI) koji se upotrebljava za EES i ETIAS. Nacionalno jedinstveno sučelje morat će se ažurirati, ali će se i dalje upotrebljavati.

⁶⁸ COM(2016) 731 od 16. studenoga 2016.

⁶⁹ COM(2017) 344 od 29. lipnja 2017.

⁷⁰ COM(2016) 205 od 6. travnja 2016.

--

1.6. Trajanje i financijski utjecaj

☐ Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- ☐ prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG
- ☐ Financijski utjecaj od GGGG do GGGG

☒ Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- Faza razvoja od 2019. do kraja 2023., nakon čega slijedi redovna primjena.
- Trajanje financijskog učinka stoga se predviđa za razdoblje od 2019. do 2027.

1.7. Predviđeni načini upravljanja⁷¹

☒ **Izravno upravljanje** Komisije

- X koje obavljaju njezini odjeli, uključujući njezino osoblje u delegacijama Unije,
- ☐ preko izvršnih agencija

☒ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☒ **Neizravno upravljanje** delegiranjem zadaća proračunske provedbe:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- ☒ tijelima na koja se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe;
- ☐ tijelima javnog prava;
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- ☐ osobama kojima je povjerena provedba posebnih aktivnosti u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Blokovi	Faza razvoja	Faza rada	Način upravljanja	Sudionik
Razvoj i održavanje (komponenata interoperabilnosti za središnje sustave, osposobljavanje za uporabu sustava)	X	X	Neizravan	eu-LISA Europol CEPOL

⁷¹

Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

Blokovi	Faza razvoja	Faza rada	Način upravljanja	Sudionik
Migracija podataka (migracija biometrijskih uzoraka na zajednički BMS), mrežni troškovi, ažuriranje NUI-ja, sastanci i osposobljavanje	X	X	Neizravan	eu-LISA
Potvrđivanje poveznica pri stvaranju MID-a	X	–	Neizravan	Europska agencija za graničnu i obalnu stražu
Prilagodba NUI-a, integracija nacionalnih sustava i osposobljavanje krajnjih korisnika	X	X	Zajednički (ili izravni) (1)	EK + države članice

(1) Nisu navedeni iznosi za fazu rada uključenu u ovaj instrument.

Faza razvoja počinje od 2019. i traje do isporuke svake komponente od 2019. do 2023. (vidjeti odjeljak 1.4.4.).

1. Izravno upravljanje GU HOME: tijekom faze razvoja, prema potrebi, aktivnosti može izravno provoditi Komisija. To bi posebno trebalo uključivati financijsku potporu Unije za aktivnosti u obliku bespovratnih sredstava (uključujući nacionalnim tijelima država članica), ugovore o javnoj nabavi i/ili nadoknadu troškova vanjskih stručnjaka.

2. Zajedničko upravljanje: tijekom faze razvoja države članice morat će prilagoditi svoje nacionalne sustave kako bi mogle pristupiti ESP-u, a ne pojedinačnim sustavima (to se odnosi na izlazne poruke iz država članica) i za promjene odgovora na njihove zahtjeve za pretraživanje (ulazne poruke prema državama članicama). Obavit će se i ažuriranje postojećeg NUI-a provedenog za EES i ETIAS.

3. Neizravno upravljanje: eu-LISA pokrit će razvoj svih dijelova projekta povezanih s IT-om, odnosno komponenta interoperabilnosti, ažuriranje nacionalnog jedinstvenog sučelja (NUI) u svakoj državi članici, ažuriranje komunikacijske infrastrukture između središnjih sustava i nacionalnih jedinstvenih sučelja, migraciju biometrijskih uzoraka iz postojećih sustava za usklađivanje biometrijskih uzoraka SIS-a i Eurodaca u zajednički BMS i povezana aktivnost pročišćavanja podataka.

Tijekom razdoblja rada eu-LISA obavljat će sve tehničke aktivnosti povezane s održavanjem komponenta.

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (EBCG) uključivat će dodatni tim za potvrđivanje poveznica nakon početka rada MID-a. To je zadaća ograničenog trajanja.

Europol će pokrivati razvoj i održavanje svojih sustava kako bi osigurao interoperabilnost s ESP-om i ETIAS-om.

CEPOL priprema i provodi osposobljavanje operativnih službi na temelju pristupa osposobljavanja voditelja osposobljavanja.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Pravila za praćenje i izvješćivanje za razvoj i održavanje drugih sustava:

1. Agencija eu-LISA osigurava uspostavu postupaka za praćenje razvoja komponenta interoperabilnosti s obzirom na ciljeve koji se odnose na planiranje i troškove te za praćenje funkcioniranja komponenta interoperabilnosti s obzirom na ciljeve koji se odnose na tehničke rezultate, troškovnu učinkovitost, sigurnost i kvalitetu usluge.

2. U roku od šest mjeseci od stupanja ove Uredbe na snagu te svakih šest mjeseci nakon toga tijekom faze razvoja komponenta, eu-LISA Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o trenutnom stanju u pogledu razvoja svake komponente. Nakon završetka faze razvoja, Europskom parlamentu i Vijeću podnosi se izvješće u kojem se detaljno objašnjava na koji su način ispunjeni ciljevi, posebno u odnosu na planiranje i troškove, te se obrazlažu eventualna odstupanja.

3. Agencija eu-LISA za potrebe tehničkog održavanja ima pristup potrebnim informacijama koje se odnose na postupke obrade podataka koji se obavljaju u komponentama interoperabilnosti.

4. Četiri godine nakon početka rada svake komponente interoperabilnosti i svake četiri godine nakon toga eu-LISA podnosi Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji izvješće o tehničkom funkcioniranju komponenta interoperabilnosti i o njihovoj sigurnosti.

5. Pet godina nakon početka rada posljednje provedene komponente i svake četiri godine nakon toga, Komisija izrađuje cjelovitu evaluaciju i daje potrebne preporuke. Ta cjelovita evaluacija obuhvaća sljedeće: rezultate koje su ostvarile komponente uzimajući u obzir ciljeve interoperabilnosti, održavanja, uspješnosti i financijske rezultate i učinak na temeljna prava.

Komisija dostavlja evaluacijsko izvješće Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Države članice i Europol dostavljaju agenciji eu-LISA i Komisiji potrebne podatke za sastavljanje izvješća iz stavaka 4. i 5. u skladu s kvantitativnim pokazateljima koje su prethodno definirali Komisija i/ili eu-LISA. Tim informacijama ne smiju se ugroziti metode rada te one ne smiju obuhvaćati informacije kojima se otkrivaju izvori, članovi osoblja ili istrage imenovanih tijela.

7. Agencija eu-LISA Komisiji dostavlja informacije potrebne za izradu cjelovitih evaluacija iz stavka 5.

8. Poštujući odredbe nacionalnog prava o objavi osjetljivih informacija, svaka država članica i Europol sastavljaju godišnja izvješća o učinkovitosti pristupa sustavima EU-a potrebe kaznenog progona, a ta izvješća sadržavaju informacije i statističke podatke o:

- točnoj svrsi pretraživanja, uključujući o vrsti djela terorizma ili teškog kaznenog djela,
- razumnim osnovama za utemeljenu sumnju da su osumnjičenik, počinitelj ili žrtva obuhvaćeni ovom Uredbom,

- broju zahtjeva za pristup komponentama za potrebe izvršavanja zakonodavstva,
 - broju i vrsti predmeta koji su okončani uspješnom identifikacijom,
 - potrebi i uporabi iznimnih žurnih slučajeva, uključujući slučajeve kada žurnost nije prihvaćena tijekom *ex-post* provjere koju obavlja središnja pristupna točka.
- Godišnja izvješća država članica i Europol dostavljaju se Komisiji do 30. lipnja sljedeće godine.

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Utvrđeni rizik/rizici

Rizici su povezani s razvojem pet komponenata koji obavlja vanjski stručnjak kojim upravlja agencija eu-LISA. Uobičajeni projektni rizici sljedeći su:

1. rizik da projekt neće biti dovršen na vrijeme;
2. rizik da projekt neće biti dovršen u okviru dostupnih sredstava;
3. rizik da neće biti ispunjeno potpuno područje primjene projekta.

Prvi rizik je najvažniji jer prekoračenje roka uzrokuje više troškove jer većina troškova ovisi o trajanju: troškovi zaposlenika, troškovi godišnjih dozvola itd.

Ti se rizici mogu ublažiti primjenom tehnika upravljanja projektom, uključujući predviđanja za nepredviđene slučajeve u razvojnim projektima i dovoljan broj zaposlenika za vrijeme najvećeg radnog opterećenja. Radno opterećenje obično se procjenjuje pretpostavljanjem jednakog opterećenja u određenom vremenskom razdoblju, a u stvarnosti je radno opterećenje tijekom provedbe projekta nejednako i to se apsorbira većom dodjelom sredstava.

Postoji nekoliko rizika koji su povezani s angažiranjem vanjskog ugovornog suradnika za taj razvoj:

- 1 . posebno je to rizik od toga da ugovorni suradnik neće rasporediti dostatna sredstva za projekt ili da će projektirati i razviti sustav koji nije najsuvremeniji;
- 2 . rizik da se upravni postupci i metode postupanja s opsežnim informacijskim projektima ne poštuju u potpunosti, što je način na koji ugovorni suradnik smanjuje svoje troškove;
- 3 . naposljetku, nije moguće u potpunosti isključiti rizik od toga da se ugovorni suradnik nađe u financijskim problemima zbog razloga koji nisu povezani s ovim projektom.

Rizici se umanjuju dodjelom ugovora na temelju snažnih kriterija kvalitete, provjerom referenci ugovornih suradnika i održavanjem snažnog odnosa s njima. Naposljetku, kao posljednja mjera, prema potrebi se mogu uključiti snažne kazne i odredbe o raskidu ugovora.

2.2.2. Informacije o uspostavi sustava unutarnje kontrole

Agencija eu-LISA trebala bi biti centar izvrsnosti u području razvoja opsežnih IT sustava i upravljanja njima. Ona obavlja sve aktivnosti povezane s razvojem različitih komponenata interoperabilnosti i njihovim radom, uključujući održavanje nacionalnog jedinstvenog sučelja u državama članicama.

Tijekom faze razvoja eu-LISA će obavljati sve aktivnosti u pogledu razvoja. Time će biti obuhvaćen razvojni dio svih dijelova projekta. Troškovima povezanim s

integracijom sustava u državama članicama tijekom razvoja upravljat će Komisija na temelju zajedničkog upravljanja ili bespovratnih sredstava.

Tijekom faze rada, eu-LISA bit će odgovorna za tehničko i financijsko upravljanje komponentama koje se upotrebljavaju na središnjoj razini, posebno dodjelom ugovora i njihovim upravljanjem. Komisija će upravljati sredstvima država članica za troškove nacionalnih jedinica u okviru ISF-a za granice (nacionalni programi):

Kako bi se izbjegla kašnjenja na nacionalnoj razini, prije početka razvoja treba predvidjeti učinkovit model upravljanja koji obuhvaća sve dionike. Komisija pretpostavlja da će na početku provedbe projekta biti definirana interoperabilna infrastruktura koja će se primjenjivati u projektima EES-a i ETIAS-a jer se u okviru tih projekata izrađuju i upotrebljavaju zajednički BMS, zajednički repozitorij podataka o identitetu i Europski portal za pretraživanje. Član tima za upravljanje projektom projekta interoperabilnosti trebao bi sudjelovati u upravljačkoj strukturi za projekte izrade EES-a i ETIAS-a.

2.2.3. *Procjena troškova i koristi kontrola te procjena očekivane razine rizika od pogreške*

Nije navedena procjena jer su kontrola rizika i njihovo ublažavanje jedna od zadaća strukture za upravljanje projektom.

2.3. **Mjere za sprječavanje prijevara i nepravilnosti**

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu.

Mjere predviđene za suzbijanje prijevare utvrđene su člankom 35. Uredbe (EU) 1077/2011, kojim je propisano sljedeće:

1. Za suzbijanje prijevare, korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti primjenjuje se Uredba (EZ) br. 1073/1999.
2. Agencije pristupaju Međuinstitucionalnom sporazumu o internim istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i bez odlaganja izdaju odgovarajuće odredbe koje se primjenjuju na sve zaposlenike agencija.
3. U odlukama o financiranju i provedbi sporazuma te u instrumentima koji proizlaze iz njih izričito se određuje da Revizorski sud i OLAF mogu, prema potrebi, na licu mjesta izvršiti provjere primatelja sredstava agencija i zastupnika odgovornih za njihovo dodjeljivanje.

U skladu s ovom odredbom 28. lipnja 2012. donesena je odluka upravnog odbora Europske agencije za operativno upravljanje opsežnim IT sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde u pogledu uvjeta za provedbu internih istraga povezanih sa sprečavanjem prijevare, korupcije i svih nezakonitih aktivnosti koje štete interesima Unije.

Primijenit će se strategija Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove koja se odnosi na sprečavanje i otkrivanje prijevare.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

PROCIJENJENI UTJECAJ NA RASHODE I ZAPOSŁJAVANJE ZA 2021. I DALJE
IZ OVOG ZAKONODAVNOG FINANCIJSKOG IZVJEŠTAJA DODAN JE U
INFORMATIVNE SVRHE I NJIME SE NE DOVODI U PITANJE SLJEDEĆI
VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR

3.1. Naslov/naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunska linija/linije u okviru rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj [Naslov.....]	Dif./nedif ⁷² .	zemalja EFTA-e ⁷³	zemalja kandidatkinja ⁷⁴	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
3	18.02.01.03 – Pametne granice	Dif.	Ne	Ne	Da	Ne
3	18.02.03 – Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)	Dif.	Ne	Ne	Da	Ne
3	18.02.04 – EUROPOL	Dif.	Ne	Ne	Ne	Ne
3	18.02.05 – CEPOL	Nedif.	Ne	Ne	Ne	Ne
3	18.02.07 – Europska agencija za operativno upravljanje opsežnim IT sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)	Dif.	Ne	Ne	Da	Ne

⁷² Dif. = diferencirana odobrena sredstva / nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁷³ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine

⁷⁴ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

[Ovaj se dio ispunjuje u [proračunskoj tablici koja se odnosi na proračunske podatke administrativne prirode](#) (drugi dokument u prilogu ovom financijskom izvještaju) koju je potrebno učitati na web-mjesto DECIDE-a radi savjetovanja među službama.]

3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira			3	Sigurnost i građanstvo									
GU Home			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.	U KUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje													
18.02.01.03 – Pametne granice	Preuzete obveze	1	0	0	43.150	48.150	45.000	0	0	0	0	0	136.300
	Plaćanja	„2.	0	0	34.520	47.150	45.630	9.000	0	0	0	0	136.300
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ⁷⁵													
Broj proračunske linije		3											
UKUPNA odobrena sredstva za GU Home	Preuzete obveze	=1+1a +3	0	0	43.150	48.150	45.000	0	0	0	0	0	136.300
	Plaćanja	=2+2a +3	0	0	34.520	47.150	45.630	9.000	0	0	0	0	136.300

Ti će rashodi obuhvaćati troškove povezane s:

⁷⁵ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

- troškovima prilagodbe nacionalnog jedinstvenog sučelja (NUI) čiji se razvoj financira u okviru prijedloga o EES-u, predviđeni iznos za promjene u sustavima država članica kako bi se uzele u obzir izmjene središnjih sustava i predviđeni iznos za osposobljavanje krajnjih korisnika.

18.0203 – EBCG			Godina a 2019.	Godina a 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina a 2027.	UKUPNO
Naslov 1: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	1	0	0	0	0.488	2.154	0.337	0	0	0	2.979
	Plaćanja	2	0	0	0	0.488	2.154	0.337	0	0	0	2.979
Naslov 2: Rashodi za infrastrukturu i poslovanje	Preuzete obveze	(1 a)	0	0	0	0.105	0.390	0.065	0	0	0	0.560
	Plaćanja	(2.a)	0	0	0	0.105	0.390	0.065	0	0	0	0.560
Naslov 3: Operativni rashodi	Preuzete obveze	(3a)	0	0	0	0.183	2.200	0	0	0	0	2.383
	Plaćanja	(3b)	0	0	0	0.183	2.200	0	0	0	0	2.383
UKUPNA odobrena sredstva za Europol	(ukupne preuzete obveze ukupna plaćanja)	= =1+1a +3a	0	0	0	0.776	4.744	0.402	0	0	0	5.923

- Proračun za EBCG obuhvaća troškove posebnog tima za potvrđivanje poveznica koje je izradio MID (detektor višestrukih identiteta) na temelju postojećih podataka (otprilike 14 milijuna zapisa). Procjenjuje se da će trebati ručno potvrditi otprilike 550 000 poveznica. Posebni tim uspostavljen za ovu svrhu dodaje se timu EBCG-a koji je uspostavljen za ETIAS jer su njihove zadaće funkcionalnosti bliske i izbjegavaju se troškovi uspostave novog tima. Očekuje se da će se aktivnosti odvijati 2023. Ugovorni djelatnici stoga se zapošljavaju do 3 mjeseca unaprijed i njihov ugovor raskida se najviše 2 mjeseca nakon kraja aktivnosti migracije. Nije predviđeno da će se drugi dio potrebnih ljudskih resursa angažirati kao ugovorni djelatnici već kao konzultanti. Time se mogu objasniti troškovi iz naslova 3. za 2023. Pretpostavlja se da će se oni zaposliti mjesec dana unaprijed. Dodatne pojedinosti o broju zaposlenih navedene su u nastavku.
- Naslov 1. stoga uključuje trošak 20 zaposlenika i odredbe za jačanje djelatnika uprave i pomoćnih djelatnika.
- Naslov 2. uključuje dodatni trošak 10 dodatnih ugovornih djelatnika.
- Naslov 3. uključuje naknadu za 10 dodatnih ugovornih djelatnika. Nisu uključene druge vrste troškova.

18.0204 - Europol			Godina a 2019.	Godina a 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina a 2027.	UKUPNO
Naslov 1: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	1	0.690	2.002	2.002	1.181	1.181	0.974	0.974	0.974	0.974	10.952
	Plaćanja	2	0.690	2.002	2.002	1.181	1.181	0.974	0.974	0.974	0.974	10.952
Naslov 2: Rashodi za infrastrukturu i poslovanje	Preuzete obveze	(1 a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	(2.a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Naslov 3: Operativni rashodi	Preuzete obveze	(3a)	0	6.380	6.380	2.408	2.408	7.758	7.758	7.758	2.408	37.908
	Plaćanja	(3b)	0	6.380	6.380	2.408	2.408	7.758	7.758	7.758	2.408	37.908
UKUPNA odobrena sredstva za Europol	(ukupne preuzete obveze ukupna plaćanja)	= =1+1a +3a	0.690	8.382	8.382	3.589	3.589	3.382	8.732	8.732	3.382	48.860

Troškovi Europola obuhvaćat će ažuriranje kapaciteta Europolovih sustava IKT-a za prihvaćanje velikog broja poruka i potrebno povećanje brzine rada (vrijeme odgovora).

Naslov 1. Rashodi za osoblje obuhvaća troškove povezane s dodatnim zaposlenicima za IKT koji će se zaposliti radi jačanja informacijskih sustava Europola iz prethodno opisanih razloga. U nastavku su navedene dodatne pojedinosti o podjeli posla između privremenog i ugovornog osoblja i njihova stručnost.

Naslov 3. uključuje troškove računalne opreme i programske podrške koji su potrebni za jačanje informacijskih sustava Europola. Trenutačno se Europolovim IT sustavima koristi ograničena zajednica Europola, Službenici za vezu u Europolu i istražitelji u državama članicama koji se koriste tim sustavima u analitičke i istražne svrhe. Provedbom QUEST-a (sučelje sustava koji će ESP-u omogućiti pretraživanje podataka Europola) na osnovnoj razini zaštite (informacijski sustavi Europola trenutačno su akreditirani do ograničene i povjerljive razine EU-a), informacijskih sustavi Europola stavit će se na raspolaganje mnogo većoj ovlaštenoj zajednici tijela kaznenog progona. Povrh tih povećanja, ETIAS će upotrebljavati ESP za automatsko pretraživanje podataka Europola za obradu odobrenja za putovanje. Time će se povećati količina pretraživanja podataka Europola s trenutačno otprilike 107 000 pretraživanja mjesečno na više od 100 000 pretraživanja dnevno te će biti

potrebna dostupnost informacijskih sustava Europol 24 sata dnevno i vrlo kratko vrijeme odgovora za ispunjenje zahtjeva uvedenih Uredbom o ETIAS-u. Većina troškova ograničena je na razdoblje prije puštanja u rad komponenata interoperabilnosti, ali potrebne su neke tekuće preuzete obveze kako bi se osigurao visok stupanj i trajna dostupnost informacijskih sustava Europol. Neke razvojne aktivnosti potrebne su kako bi Europol mogao provoditi komponente interoperabilnosti kao korisnik.

18.0205 - CEPOL			Godin a 2019.	Godin a 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godin a 2027.	UKUPNO
Naslov 1: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	1	0	0.104	0.208	0.208	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	1.210
	Plaćanja	2	0	0.104	0.208	0.208	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	1.210
Naslov 2: Rashodi za infrastrukturu i poslovanje	Preuzete obveze	(1 a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	(2.a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Naslov 3: Operativni rashodi	Preuzete obveze	(3a)	0	0.040	0.176	0.274	0.070	0.070	0.070	0.070	0.070	0.840
	Plaćanja	(3b)	0	0.040	0.176	0.274	0.070	0.070	0.070	0.070	0.070	0.840
UKUPNA odobrena sredstva za CEPOL	(ukupne preuzete obveze ukupna plaćanja)	= =1+1a +3a	0	0.144	0,384	0.482	0.208	0.208	0.208	0.208	0.208	2.050

Koordiniranim osposobljavanjem na središnjoj razini EU-a poboljšava se dosljedna provedba tečajeva osposobljavanja na nacionalnoj razini i posljedično se osigurava točna i uspješna provedba komponenata interoperabilnosti te njihova uporaba. CEPOL — kao Agencija EU-a za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva— u dobrom je položaju za pružanje osposobljavanja na razini EU-a. Ti rashodi obuhvaćaju pripremu „osposobljavanja za voditelje osposobljavanja iz država članica” koji će se morati koristiti središnjim sustavima kada postanu interoperabilni. Troškovi uključuju troškove povezane s malim povećanjem broja zaposlenih u CEPOL-u radi koordinacije tečajeva, upravljanja tečajevima i njihove organizacije i ažuriranja i troškove organizacije nekoliko tečajeva osposobljavanja godišnje i pripreme internetskog tečaja. Pojedinih tih troškova objašnjene su u nastavku. Osposobljavanje će se obavljati neposredno prije puštanja u rad. Bit će potrebni trajni napor i nakon puštanja u rad radi održavanja komponenata interoperabilnosti te zbog toga što voditelji osposobljavanja nisu uvijek iste osobe, što se može zaključiti na temelju iskustva u osposobljavanju o schengenskom informacijskom sustavu.

18.0207 - eu-LISA			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPN O
Naslov 1: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	1	2.876	4.850	6.202	6.902	6.624	5.482	5.136	5.136	5.136	48.344
	Plaćanja	2	2.876	4.850	6.202	6.902	6.624	5.482	5.136	5.136	5.136	48.344
Naslov 2: Rashodi za infrastrukturu i poslovanje	Preuzete obveze	(1 a)	0.136	0.227	0.292	0.343	0.328	0.277	0.262	0.262	0.262	2.389
	Plaćanja	(2.a)	0.136	0.227	0.292	0.343	0.328	0.277	0.262	0.262	0.262	2.389
Naslov 3: Operativni rashodi	Preuzete obveze	(3a)	2.818	11.954	45.249	37.504	22.701	14.611	13.211	13.131	13.131	174.309
	Plaćanja	(3b)	2.818	11.954	45.249	37.504	22.701	14.611	13.211	13.131	13.131	174.309
UKUPNA odobrena sredstva za eu-LISA	(ukupne preuzete obveze ukupna plaćanja)	= =1+1a +3a	5.830	17.031	51.743	44.749	29.653	20.370	18.609	18.529	18.529	225.041

Ti rashodi obuhvaćat će sljedeće:

- razvoj i održavanje četiri komponente interoperabilnosti (Europski portal za pretraživanje (ESP), zajedničku uslugu usluga uspoređivanja biometrijskih uzoraka (zajednički BMS), detektor višestrukih identiteta (MID)) uključene u zakonodavni prijedlog te zajednički repozitorij podataka za izvješćivanje i statistiku (CRRS). Agencija eu-LISA djelovat će kao predstavnik vlasnika projekta i njezino će osoblje izrađivati specifikacije, birati ugovorne djelatnike, usmjeravati njezin rad, podnositi rezultate na skup testova i prihvaćati obavljene poslove,
- troškove povezane s migracijom podataka iz postojećih sustava u nove komponente. Međutim, eu-LISA nema izravnu ulogu u izravnom unosu podatka u MID (potvrđivanje poveznica) jer je to djelovanje na sami sadržaj podataka. Migracija biometrijskih podataka iz postojećih sustava odnosi se na format i označivanje podataka, a ne na njihov sadržaj,
- troškove nadogradnje i rada sustava ECRIS-TCN kao sustava visoke dostupnosti od 2022. Sustav ECRIS-TCN središnji je sustav koji sadržava kaznenu evidenciju državljana trećih zemalja. Planira se da će sustav postati dostupan do 2020. Očekuje se da će se komponentama

interoperabilnosti pristupati i tome sustavu koji bi stoga također trebao postati sustav visoke dostupnosti. Operativni rashodi uključuju dodatne troškove postizanja te visoke dostupnosti. To uključuje znatne troškove razvoja 2021. i troškove trajnog održavanja i rada. Ti troškovi nisu uključeni u zakonodavni financijski izvještaj o reviziji uredbe o osnivanju agencije eu-LISA⁷⁶ koji uključuje samo proračun od 2018. do 2020. i stoga se ne preklapa s ovim zahtjevom proračuna.

- Uzorak rashoda rezultat je slijeda projekata. Budući da različite komponente nisu neovisne jedna od drugoj, faza razvoja traje od 2019. do 2023. Međutim, od 2020. već počinje održavanje i rad prvih dostupnih komponenata. Zato su rashodi niski, povećavaju se i zatim se smanjuju na stabilnu razinu.
- Rashodi u okviru naslova 1. (rashodi za osoblje) prate slijed provedbe projekta: potrebno je više osoblja za provedbu projekta s izvoditeljem (čiji su rashodi navedeni u okviru naslova 3.). Nakon isporuke projekta dio projektnog tima raspoređuje se na aktivnosti razvoja i održavanja. Istodobno se povećava broj zaposlenih za upravljanje novim sustavima.
- Rashodi u okviru 2. naslova (rashodi za infrastrukturu i poslovanje) uključuju dodatni uredski prostor za privremeni smještaj timova ugovornih djelatnika koji su zaduženi za zadaće razvoja, održavanja i rada. Uzorak rashoda tijekom vremena u skladu je s brojem zaposlenih. Troškovi smještaja dodatne opreme već su uključeni u proračun agencije eu-LISA. Nema dodatnih troškova za smještaj osoblja agencije eu-LISA jer su ti troškovi uključeni u redovne troškove zaposlenika.
- Rashodi u okviru naslova 3. (operativni rashodi) uključuju troškove izvoditelja za razvoj i održavanje sustava, kupnju posebne računalne opreme i programske podrške.
Troškovi izvoditelja počinju od studija za razradu komponenata i razvoja samo za jednu komponentu (CRRS). Potom se u razdoblju od 2020. do 2022. troškovi povećavaju jer se istodobno razvija više komponenata. Troškovi se nakon vrhunca ne smanjuju jer su u ovom portfelju projekta zadaće migracije podataka posebno teške. Troškovi izvoditelja potom se smanjuju nakon isporuke komponenata i puštanja u rad, za što je potreban stabilni uzorak resursa.
Rashodi tijekom 2020. povećavaju se istodobno s rashodima u okviru naslova 3. u odnosu na prethodnu godinu zbog početnog ulaganja u računalnu opremu i programsku podršku koji su potrebni tijekom razvoja. Rashodi u okviru naslova 3. (operativni rashodi) povećavaju se 2021. i 2022. jer troškovi ulaganja u računalnu opremu i programsku podršku za operativna okruženja informacijskih sustava (proizvodnja i prije proizvodnje za središnju jedinicu i pomoćnu središnju jedinicu) nastaju godinu prije puštanja u rad, posebno za komponente interoperabilnosti (CIR i MID) s velikim zahtjevima za programsku podršku i računalnu opremu. Nakon puštanja u rad, troškovi računalne opreme i programske podrške u biti su troškovi održavanja.
- U nastavku je navedeno više pojedinosti.

⁷⁶ COM 2017/0145 (COD) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskoj agenciji za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1987/2006 i Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1077/2011

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	5	„Administrativni rashodi“
---	----------	---------------------------

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina a 2019.	Godina a 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina a 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
GU HOME											
• Ljudski resursi Broj proračunske linije 18.01		0.690	0.690	0.690	0.690	0.690	0.690	0.276	0.276	0.276	4.968
Drugi administrativni troškovi (sastanci itd.)		0.323	0.323	0.323	0.323	0.323	0.323	0.263	0.263	0.263	2.727
UKUPNO GU HOME	Odobrena sredstva	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	0.539	0.539	0.539	7.695

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	0.539	0.539	0.539	7.695
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina a 2019.	Godina a 2020.	Godina 2021.	Godina a 2022.	Godina a 2023.	Godina a 2024.	Godina a 2025.	Godina 2026.	Godina a 2027.	Godina a 2028.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1 do 5 višegodišnjeg financijskog okvira	Preuzete obveze	7.533	26.569	104.672	98.591	83.363	25.256	28.088	28.008	22.658	0	424.738
	Plaćanja	7.533	26.569	96.042	97.591	83.993	34.256	28.088	28.008	22.658	0	424.738

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje

3.2.2.1. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva Agencije za graničnu i obalnu stražu

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navedi ciljeve i rezultate Europska agencija za graničnu i obalnu stražu Agencija ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO									
	Vrsta 77	Prosječni trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak	
POSEBNI CILJ br. 1 ⁷⁸ Potvrđivanje poveznica																					
Broj zaposlenika koji su zaposleni kao stručnjaci za	Troškovi izvoditelja	0	0	0	0	0	0	0,8	0.183	10	2.200	0	0	0	0	0	0	0	0	2.383	
Međuzbroj za posebni cilj br. 1			0	0	0	0	0	0,8	0.183	10	2.200	0	0	0	0	0	0	0	0	2.383	

Ti rashodi obuhvaćat će sljedeće:

- zapošljavanje dostatnog dodatnog broja zaposlenika (procjena otprilike 10 stručnjaka) uz postojeće zaposlenike (otprilike 20 osoba) u EBCG-u za potvrđivanje poveznica. Zaposlenje će trajati samo jedan mjesec prije planiranog datuma početka kako bi se mogao postići dostatni broj zaposlenih,

⁷⁷ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁷⁸ Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

– nisu predviđeni drugi troškovi izvođenja. Potrebna programska podrška dio je troškova dozvole za zajednički BMS. Nema posebnog kapaciteta obrade računalne opreme. Pretpostavlja se da će osoblje izvođenja primiti EBCG. Stoga se u okviru rashoda iz naslova 2. dodaje dodatni trošak od prosječno 12 kvadratnih metara po osobi.

3.2.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva Europol

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate Europol ↓			Godina 2019.		Godina 2020.		Godina 2021.		Godina 2022.		Godina 2023.		Godina 2024.		Godina 2025.		Godina 2026.		Godina 2027.		UKUPNO	
	Vrsta 79	Prosječni trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ⁸⁰ Razvoj i održavanje sustava (Europol)																						
IT za okoliš	Infrastruktura					1.840		1.840		0.736		0.736		0.736		0.736		0.736		0.736		8.096
IT za okoliš	Računalna oprema					3.510		3.510		1.404		1.404		1.404		5.754		5.754		1.404		26.144
IT za okoliš	Programska podrška					0.670		0.670		0.268		0.268		0.268		0.268		0.268		0.268		2.948

⁷⁹

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁸⁰

Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

Razvojne aktivnosti	Izvoditelj		0.360	0.360								0.720
Međuzbroj		0	6.380	6.380	2.408	2.408	2.408	7.758	7.758	2.408	37.908	

Ti rashodi obuhvaćat će potrebu za jačanjem informacijskih sustava i infrastrukture Europolu zbog povećanja broja pretraživanja. Ti troškovi uključuju sljedeće:

- nadogradnju sigurnosne i mrežne infrastrukture, računalne opreme (poslužitelja, skladišta) i programske podrške (dozvole). Nadogradnja se mora dovršiti prije puštanja u rad Europskog portala za pretraživanje i ETIAS-a 2021. Troškovi su jednako raspodijeljeni od 2020. do 2021. Kao osnova za izračunavanje troškova održavanja od 2022. uzima se godišnja stopa održavanja od 20 %. Nadalje, uzet je u obzir standardni petogodišnji ciklus zamjene zastarjele računalne opreme i infrastrukture.
- troškove aktivnosti razvoja za provedbu QUEST-a na osnovnoj razini zaštite.

3.2.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva CEPOL-a

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate CEPOL ↓			Godina 2019.		Godina 2020.		Godina 2021.		Godina 2022.		Godina 2023.		Godina 2024.		Godina 2025.		Godina 2026.		Godina 2027.		UKUPNO	
	Vrsta 81	Prosječni trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ⁸² Razvoj i isporuka tečajeva osposobljavanja																						
Broj rezidencijalnih tečajeva	0,34 po tečaju	0		1	0.040	4	0.136	8	0.272	2	0.068	2	0.068	2	0.068	2	0.068	2	0.068		0.788	
Osposobljavanje na internetu	0,02		0			0.040		0.002		0.002		0.002		0.002		0.002		0.002		0.052		
Međuzbroj				0		0.040		0.176		0.274		0.070		0.070		0.070		0.070		0.070		0.840

⁸¹ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁸² Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

Kako bi se osigurala ujednačena provedba i uporaba rješenja interoperabilnosti, osposobljavanje će organizirati CEPOL na središnjoj razini EU-a i države članice. Rashodi za osposobljavanje na razini EU-a uključuju sljedeće:

- – razvoj zajedničkog kurikuluma koji će države članice upotrebljavati pri provedbi nacionalnog osposobljavanja,
- – aktivnosti na radnom mjestu za osposobljavanje voditelja osposobljavanja. Tijekom dvije godine, neposredno nakon što rješenja interoperabilnosti budu puštena u promet, očekuje se opsežnije osposobljavanje koje će se kasnije održavati u obliku dva tečaja osposobljavanja godišnje na radnom mjestu.
- – internetski tečaj koji će se dopuniti aktivnostima na radnom mjestu na razini EU-a i u državama članicama.

3.2.2.4. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva agencije eu-LISA

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
	Vrsta 83	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ⁸⁴ Razvoj komponenata interoperabilnosti												
Izrađeni sustavi	Izvoditelj		1.800	4.930	8.324	4.340	1.073	1.000	0.100	0.020	0.020	21.607
Proizvodi programske podrške	Programska podrška		0.320	3.868	15.029	8.857	3.068	0.265	0.265	0.265	0.265	32.202
Proizvodi računalne opreme	Računalna oprema		0.250	2.324	5.496	2.904	2.660	0.500	0	0	0	14.133
Izobrazba iz IT- a	Osposoblja vanje i		0.020	0.030	0.030	0.030	0.030	0.050	0.050	0.050	0.050	0.340
Međubroj za posebni cilj br. 1			2.390	11.151	28.879	16.131	6.830	1.815	0.415	0.335	0.335	68.281

⁸³ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁸⁴ Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

Navesti ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO									
	Vrsta 85	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak								
POSEBNI CILJ br. 2 Održavanje i rad komponenata interoperabilnosti																					
Osiguravanje rada sustava	Izvoditelj		0		0		0		1.430		2.919		2.788		2.788		2.788		2.788		15.501
Proizvodi programske	Programska podrška		0		0.265		0.265		1.541		5.344		5.904		5.904		5.904		5.904		31.032
Proizvodi računalne opreme	Računalna oprema		0		0.060		0.060		0.596		1.741		1.741		1.741		1.741		1.741		9.423
Izobrazba iz IT-	Izobrazba		0		0		0		0		0.030		0.030		0.030		0.030		0.030		0.150
Međuzbroj za posebni cilj br. 2					0		0.325		0.325		3.567		10.034		10.464		10.464		10.464		56.105

- Održavanje počinje odmah nakon isporuke nekih komponenata. Stoga je proračun za izvoditelja za održavanje uključen od trenutka isporuke ESP-a (2021.). Proračun za održavanje povećava se s isporukom daljnjih komponenata i dostiže manje ili više stabilnu vrijednost koja čini postotak (od 15 do 22 %) početnog ulaganja.
- Održavanje računalne opreme i programske podrške počinje od puštanja u rad: razvoj troškova sličan je troškovima izvoditelja.

⁸⁵

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

Navesti ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO									
	Vrsta 86	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak								
POSEBNI CILJ br. 3 ⁸⁷ Migracija podataka																					
Migrirani postojeći podaci	u zajednički BMS		0		0		0		7.000		3.000		0		0		0		0		10.000
Omogućena migracija postojećih podataka	Ponovno projektiranje i izgradnja EDACS-a		0		0		7.500		7.500				0		0		0		0		15.000
Međuzbroj za posebni cilj br. 3				0		0		7.500		14.500		3.000									25.000

- U slučaju projekta zajedničkog BMS-a podaci se moraju prenijeti iz ostalih biometrijskih tražilica u zajednički BMS jer je taj zajednički sustav operativno učinkovitiji i donosi više financijske prednosti u odnosu na situaciju kada bi se i dalje održavalo više manjih sustava BMS-a.
- Trenutačna poslovna logika Eurodaca nije dostatno odvojena od mehanizma uspoređivanja biometrijskih podataka kao u slučaju BMS-a koji djeluje s VIS-om. Unutarnje funkcioniranje Eurodaca i mehanizam s kojim poslovne usluge pozivaju osnovne usluge uspoređivanja biometrijskih podataka crna su kutija za vanjskog promatrača i temelje se na zaštićenoj tehnologiji. Neće biti moguće jednostavno migrirati podatke na zajednički BMS i zadržati postojeći poslovni sloj. Stoga je migracija podataka popraćena znatnim troškovima izmjene mehanizma razmjene sa središnjom aplikacijom Eurodaca.

⁸⁶ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁸⁷ Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

Navedi ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
	Vrsta 88	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 4 ⁸⁹ Mreža												
Mrežne veze	Uspostava mreže		0	0	0	0.505					0	0.505
Riješen promet u mreži	Mrežne operacije		0	0			0.246	0.246	0.246	0.246	0.246	1.230
Međubroj za posebni cilj br. 4			0	0	0	0.505	0.246	0.246	0.246	0.246	0.246	1.735

- Komponente interoperabilnosti imaju neznatni utjecaj na mrežni promet. U pogledu podataka, stvaraju se samo veze između postojećih podataka, što je stavka malog obujma. Ovdje uključeni trošak samo je neznatno povećanje proračuna koji je potreban povrh proračuna EES-a i ETIAS-a za uspostavu mreže i promet.

Navedi ciljeve i rezultate eu-LISA			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO

⁸⁸

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁸⁹

Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

↓	Vrsta 90	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 5 ⁹¹ Ažuriranje NUI-ja																				
NUI je ažuriran	Izvoditelj		0	0	0	0	0.505	0.505									0			1.010
Međubroj za posebni cilj br. 5			0	0	0	0	0.505	0.505												1.010

- Prijedlogom o EES-u uveden je pojam nacionalnog jedinstvenog sučelja (NUI) koji će razviti i održavati eu-LISA. Prethodno navedena tablica sadržava proračun za ažuriranje NUI-a za dodatnu vrstu razmjene podataka. Nema dodatnog troška uz troškove rada NUI-a, koji su već predviđeni u prijedlogu o EES-u.

Navesti ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO									
	Vrsta	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak		
POSEBNI CILJ br. 6: Sastanci i osposobljavanje																					

⁹⁰ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁹¹ Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

⁹² Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

Godišnji sastanci o napretku (Razvoj)	0,021 po sastanku x 10 puta godišnje	10	0.210	10	0.210	10	0.210	10	0.210										40	0.840	
Tromjesečni sastanci (operacije)	0,021 x 4 puta godišnje	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	36	0.756
Savjetodavne skupine	0,021 x 4 godine	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	4	0.084	36	0.756
Osposobljavanje u državama	0,025 po osposobljavanju	2	0.050	4	0.100	4	0.100	6	0.150	6	0.150	6	0.150	6	0.150	6	0.150	6	0.150	24	1.150
Međuzbroj za posebni cilj br. 6		20	0.428	22	0.478	22	0.478	24	0.528	14	0.318	14	0.318	14	0.318	14	0.318	14	0.318		3.502

- Podzbroy 6 uključuje troškove organizacije sastanaka Upravljačkog tijela (u ovom slučaju agencije eu-LISA) za upravljanje projektom. To su troškovi dodatnih sastanaka za isporuku komponenata interoperabilnosti.
- Podzbroy 6 uključuje troškove sastanaka agencije eu-LISA s osobljem države članice koje obavlja poslove razvoja i održavanja komponenata interoperabilnosti te upravljanja njima te poslove organizacije i pružanja osposobljavanja IT osoblja država članica.
- U fazi razvoja proračun uključuje 10 projektnih sastanaka godišnje. Tijekom pripreme operacija (što je slučaj od 2019. na dalje), organiziraju se četiri sastanka godišnje. Na višoj razini uspostavlja se Savjetodavna skupina od samog početka za provedbu provedbenih odluka Komisije. Planirano je četiri sastanka godišnje, kao što je slučaj s postojećim Savjetodavnim skupinama. Nadalje, agencija eu-LISA priprema i organizira osposobljavanje osoblja zaduženog za IT u državama članicama. Riječ je o osposobljavanju o tehničkim aspektima komponenata interoperabilnosti.

Navesti ciljeve i rezultate eu-LISA ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO										
	Vrsta 93	Prosječni trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ne Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak									
POSEBNI CILJ br. 7 ⁹⁴ Visoka dostupnost sustava ECRIS-TCN																						
Vrlo dostupan sustav	Uspostava sustava		0		0		8.067										0		8.067			
Operacije visoke dostupnosti	Održavanje i rad sustava		0		0		0		1.768		1.768		1.768		1.768		1.768		1.768		10.608	
Međuzbroj za posebni cilj br. 4				0		0		8.067		1.768		1.768		1.768		1.768		1.768		1.768		18.675

- Cilj br. 7 jest pretvoriti sustav ECRIS-TCN iz sustava „standardne” dostupnosti u sustav visoke dostupnosti. Nadogradnja sustava ECRIS-TCN odvijala bi se 2021. i bilo bi potrebno kupiti dodatnu računalnu opremu. Budući da se planira da će sustav ECRIS-TCN biti dovršen 2020., javlja se iskušenje da bi sustav trebalo od početka graditi kao sustav visoke dostupnosti i integrirati ga s komponentama interoperabilnosti. Međutim, budući da mnogi projekti ovise jedan o drugome, takve pretpostavke treba raditi s oprezom i treba odvojiti financijska sredstva za pojedine aktivnosti. Taj proračun dodatni je proračun uz trošak razvoja i održavanja sustava ECRIS-TCN i upravljanja njime 2019. i 2020.

⁹³ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

⁹⁴ Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

3.2.2.5. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva GU Home

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate GU Home ↓			Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO									
	Vrsta 95	Prosječni trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak	
POSEBNI CILJ br. 1: Integracija nacionalnih sustava (države članice)																					
NUI spreman za uporabu	Prilagodba NUI-ja - promjene						30	3.150	30	3.150										30	6.300
Sustavi DČ-a prilagođeni za interoperabilnost	Troškovi integracije						30	40.000	30	40.000	30	40.000								30	120.000
Osposobljeni krajnji korisnici	Ukupno 10 000 tečajeva za krajnje korisnike po								5000	5.000	5000	5.000								10,000	10.000

95

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

Međuzbroj za posebni cilj br. 1			43.150	48.150	45.000							136.300
---------------------------------	--	--	--------	--------	--------	--	--	--	--	--	--	---------

- Posebni cilj br. 1 odnosi se na sredstva koja su stavljena na raspolaganje državama članicama kako bi se mogle iskoristiti koristi interoperabilnih središnjih sustava. NUI se prilagođava pri provedbi ESP-a i pri puštanju u rad MID-a. Svaka država članica tada mora izvršiti relativno skromne izmjene (koje se procjenjuju na 150 radnih dana) kako bi se mogla prilagoditi tim ažuriranim razmjenama poruka sa središnjim sustavima. Značajnija je promjena sadržaja podataka do koje će doći zbog interoperabilnosti i koja je obuhvaćena „troškom integracije”. Sredstva se odnose na promjene vrste poruka koje se šalju u središnji sustav i na postupanje s vraćenim odgovorom. Za procjenu troškova tih promjena dodijeljena su sredstva od 4 milijuna EUR po državi članici. Taj iznos isti je kao i za EES jer će trebati jednaka količina posla za prilagodbu integracije nacionalnih sustava s NUI-jem.
- Krajnje korisnike treba osposobiti za rad sa sustavima. To osposobljavanje velikog broja krajnjih korisnika financirat će se na temelju 1 000 EUR po tečaju za 10 do 20 krajnjih korisnika za procijenjenih 10 000 tečajeva koje će sve države članice organizirati u svojim prostorijama.

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na ljudske resurse

3.2.3.1. Sažetak Agencije za europsku obalnu i graničnu stražu

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godin a 2019.	Godin a 2020.	Godin a 2021.	Godin a 2022.	Godin a 2023.	Godin a 2024.	Godin a 2025.	Godin a 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	-----------------	--------

Dužnosnici (razred AD)										
Dužnosnici (razred AST)	0									
Ugovorno osoblje	0	0	0	0.350	1.400	0.233	0	0	0	1.983
Privremeno osoblje	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Upućeni nacionalni stručnjaci										

UKUPNO	0,0	0,0	0,0	0.350	1.400	0.233	0,0	0,0	0,0	1.983
--------	-----	-----	-----	-------	-------	-------	-----	-----	-----	-------

Očekivani poslovi koje će obavljati dodatno osoblje EBCG-a ograničenog su trajanja (2023.), odnosno početak će 24 mjeseca nakon što postane dostupna biometrijska tražilica za EES). Međutim, osoblje treba zaposliti unaprijed (u prosjeku tri mjeseca), čime se može objasniti vrijednost za 2022. Nakon obavljenih aktivnosti slijede poslovi zaključivanja/završni poslovi u trajanju od dva mjeseca, čime se može objasniti broj zaposlenih 2024.

Sam broj zaposlenih temelji se na 20 osoba potrebnih za obavljanje posla (plus 10 osoba koje osigurava izvoditelj, što je prikazano pod naslovom 3.). Pretpostavlja se da će se aktivnosti obavljati i nakon radnog vremena i neće biti ograničene na standardno radno vrijeme. Pretpostavlja se da će se administrativno i rukovoditeljsko osoblje osigurati iz sredstava Agencije.

Broj zaposlenih temelji se na pretpostavci da će se morati ocijeniti otprilike 550 000 otisaka prstiju i da će ocjenjivanje trajati prosječno od 5 do 10 minuta po slučaju (17 000 provjerenih otisaka godišnje)⁹⁶.

⁹⁶

Podaci za osoblje 2020. i narednih godina okvirni su te je potrebno procijeniti premašuju li predviđanja za osoblje Europske agencije za graničnu i obalnu stražu iz dokumenta COM(2015) 671.

Broj osoblja	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Osoblje za ručnu obradu odluka i poveznica	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
ukupno naslov 1. - ugovorni djelatnici	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
ukupno naslov 2. privremeni djelatnici	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ukupno naslov 1.	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3

3.2.3.2. Sažetak za Europol

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:
- u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godin a 2019.	Godin a 2020.	Godin a 2021.	Godin a 2022.	Godin a 2023.	Godin a 2024.	Godin a 2025.	Godin a 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	-----------------	--------

Dužnosnici (razred AD)										
Dužnosnici (razred AST)	0									
Ugovorno osoblje	0.000	0.070	0.070	0.560	0.560	0.560	0.560	0.560	0.560	3.500
Privremeno osoblje	0.690	1.932	1.932	0.621	0.621	0.414	0.414	0.414	0.414	7.452
Upućeni nacionalni stručnjaci										

UKUPNO	0.690	2.002	2.002	1.181	1.181	0.974	0.974	0.974	0.974	10.952
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Ti se troškovi procjenjuju na temelju sljedećeg broja zaposlenih

Broj EPRV-ova za IKT	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ukupno
Ugovorno osoblje	0,0	1,0	1,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	50,0
Privremeno osoblje	5,0	14,0	14,0	4,5	4,5	3,0	3,0	3,0	3,0	54,0
Ukupno osoblje (EPRV)	5,0	15,0	15,0	12,5	12,5	11,0	11,0	11,0	11,0	104,0

Predviđa se zapošljavanje dodatnih stručnjaka za IKT u Europolu za jačanje informacijskih sustava Europolu kako bi se oni mogli nositi sa sve većim brojem pretraživanja iz ESP-a i ETIAS-a i kasnije za održavanje sustava 24 sata dnevno.

- Za fazu provedbe ESP-a (2020. i 2021.) potrebni su dodatni tehnički stručnjaci (arhitekti, inženjeri, developeri, ispitivači). Od 2022. na dalje za provedbu preostalih komponenata interoperabilnosti i održavanje sustava trebat će manji broj tehničkih stručnjaka.
- Od druge polovine 2021. sustav IKT-a trebat će nadzirati 24 sata dnevno kako bi se osigurale razine usluga ESP-a i ETIAS-a. To će obavljati 2 ugovorna djelatnika radeći u 4 smjene 24 sata dnevno.
- U mjeri u kojoj je to moguće, podijeljeni su profili između privremenog osoblja i ugovornih djelatnika. Treba napomenuti da se zbog visokih sigurnosnih zahtjeva na određena mjesta mogu zapošljavati samo privremeni djelatnici. U zahtjevu za privremeno osoblje uzet će se u obzir rezultati postupka usklađivanja proračuna za 2018.

3.2.3.3. Sažetak za CEPOL

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:
u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godin a 2019.	Godin a 2020.	Godin a 2021.	Godin a 2022.	Godin a 2023.	Godin a 2024.	Godin a 2025.	Godin a 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	-----------------	--------

Dužnosnici (razred AD)										
Dužnosnici (razred AST)										
Ugovorno osoblje			0.070	0.070						0.140
Privremeno osoblje		0.104	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	1.070
Upućeni nacionalni stručnjaci										

UKUPNO		0.104	0.208	0.208	0.138	0.138	0.138	0.138	0.138	1.210
--------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Potrebno je dodatno osoblje budući da osposobljavanje za voditelje osposobljavanja država članica treba razviti imajući u vidu uporabu komponenata interoperabilnosti u operativnim okolnostima.

- Razvoj kurikuluma i modula za osposobljavanje trebao bi početi barem 8 mjeseci prije puštanja sustava u rad. Osposobljavanje je najintenzivnije tijekom prve dvije godine nakon

puštanja u promet. Međutim, treba ga održavati tijekom duljeg razdoblja kako bi se osigurala usklađena provedba na temelju iskustva sa schengenskim informacijskim sustavom.

– Potrebno je dodatno osoblje za izradu, koordinaciju i provedbu kurikuluma, tečajeva u kući i internetskih tečajeva. Ti se tečajevi mogu provoditi jedino uz CEPOL-ov postojeći katalog osposobljavanja i stoga su potrebni dodatni zaposlenici.

– Planira se zapošljavanje jednog voditelja tečaja kao privremenog djelatnika u fazi razvoja i održavanja kojem će pomagati jedan ugovorni djelatnik tijekom najintenzivnijeg razdoblja organizacije osposobljavanja.

3.2.3.4. Sažetak za agenciju eu-LISA

☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva

☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godin a 2019.	Godin a 2020.	Godin a 2021.	Godin a 2022.	Godin a 2023.	Godin a 2024.	Godin a 2025.	Godin a 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	-----------------	--------

Dužnosnici (razred AD)										
Dužnosnici (razred AST)										
Ugovorno osoblje	0.875	1.400	1.855	2.555	2.415	2.170	2.100	2.100	2.100	17.570
Privremeno osoblje	2.001	3.450	4.347	4.347	4.209	3.312	3.036	3.036	3.036	30.774
Upućeni nacionalni stručnjaci										

UKUPNO	2.876	4.850	6.202	6.902	6.624	5.482	5.136	5.136	5.136	48.344
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

– Zahtjevima za osoblje uzima se u obzir činjenica da četiri komponente i CRSS čine portfelj projekata s ovisnostima (tj. program). Za upravljanje ovisnostima među programima osniva se upravljački tim koji se sastoji od upravitelja programom i projektom i profila (koji se često nazivaju arhitekti) koji moraju definirati zajedničke elemente među njima. Za provedbu programa/projekta potrebni su i profili za potporu programu i projektu.

– Zahtjevi za osoblje po projektu procijenjeni su po analogiji s prethodnim projektima (vizni informacijski sustav) i na temelju razlike između faze dovršetka i operativne faze programa.

– Profili koji moraju ostati tijekom operativne faze zapošljavaju se kao privremeno osoblje. Profili koji su potrebni tijekom provedbe programa/projekta zapošljavaju se kao ugovorni

djelatnici. Kako bi se osigurao očekivani kontinuitet zadaća i zadržalo znanje u Agenciji, omjer privremenih djelatnika i ugovornih djelatnika iznosi 50/50.

- Pretpostavlja se da neće biti potrebno dodatno osoblje za poduzimanje projekta visoke dostupnosti za sustav ECRIS-TCN i da se zapošljavanje za projekt eu-LISA obavlja preraspodjelom osoblja iz projekata završenih u to vrijeme.

Procjene se temelje na sljedećem broju zaposlenih:

Za ugovorno osoblje:

3.2.1. rezultati EU-LISA (jednako T1) u broju osoblja	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno (formula)
Ugovorno osoblje										-
Upravljanje programima/projektima	4,0	5,0	5,5	5,5	4,5	3,0	3,0	3,0	3,0	36,5
upravljanje projektima CRRS	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5
MID	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0
Ured za upravljanje programima/projektima	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	14,0
Osiguranje kvalitete	1,0	2,0	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	19,0
Financije i nabava	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Upravljanje financijama										0,0
Proračunsko planiranje i kontrola										0,0
Upravljanje nabavom/ugovorima	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tehnički stručnjaci	7,0	7,0	7,0	7,0	6,0	5,0	5,0	5,0	5,0	54,0
CRRS	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	22,0
ESP	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	3,0	3,0	3,0	3,0	32,0
zajednički BMS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CIR	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CIR	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Testiranje	1,5	3,0	4,0	4,0	4,0	3,0	2,0	2,0	2,0	25,5
CRRS	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	6,0
ESP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
zajednički BMS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CIR	0,5	1,0	2,0	2,5	2,5	1,5	1,0	1,0	1,0	13,0
MID	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	6,5
Praćenje sustava	0,0	5,0	10,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	135,0
zajedničko (24:7)	0,0	5,0	10,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	135,0
Općenita koordinacija	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ljudski resursi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ljudski resursi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Podzbroj - ugovorno osoblje	12,5	20,0	26,5	36,5	34,5	31,0	30,0	30,0	30,0	251,0

Za privremeno osoblje:

Privremeno osoblje										
Upravljanje programima/projektima	3,0	4,0	5,5	5,5	5,5	4,5	4,0	4,0	4,0	40,0
Financije i nabava	3,0	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	34,0
Tehnički stručnjaci	6,0	14,0	17,0	17,0	15,0	11,0	10,0	10,0	10,0	110,0
Testiranje	2,5	3,0	4,0	4,0	4,0	2,5	2,0	2,0	2,0	26,0
Praćenje sustava	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Izobrazba	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
Ljudski resursi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostalo	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
Podzbroj - Privremeno osoblje	14,5	25,0	31,5	31,5	30,5	24,0	22,0	22,0	22,0	223,0
Ukupno	27,0	45,0	58,0	68,0	65,0	55,0	52,0	52,0	52,0	474,0

3.2.4. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva administrativne prirode

3.2.4.1. GU Home: Sažetak

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	--------

NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira										
Ljudski resursi GU HOME	0.690	0.690	0.690	0.690	0.690	0.690	0.276	0.276	0.276	4.968
Ostali administrativni rashodi	0.323	0.323	0.323	0.323	0.323	0.323	0.263	0.263	0.263	2.727
Međuzbroj za NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	0.539	0.539	0.539	7.695

Izvan NASLOVA 5.⁹⁷ višegodišnjeg financijskog okvira	(ne upotrebl java se)									
Ljudski potencijali										
Ostali administrativni rashodi										
Međuzbroj Izvan NASLOVA 5. višegodišnjeg financijskog okvira										

UKUPNO	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	1.013	0.539	0.539	0.539	7.695
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

⁹⁷

Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

3.2.4.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih potencijala

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeni djelatnici)										
18 01 01 01 (Sjedište i predstavništva Komisije) GU HOME	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0
XX 01 01 02 (Delegacije)										
XX 01 05 01 (Neizravno istraživanje)										
10 01 05 01 (izravna istraživanja)										
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)⁹⁸										
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)										
XX 01 04 gg ⁹⁹	– u sjedištima									
	– u delegacijama									
XX 01 05 02 (UO, UNS, UsO - neizravna istraživanja)										
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravna istraživanja)										
Ostale proračunske linije (navesti)										
UKUPNO	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0

¹⁸ se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse pokrit će se odobrenim sredstvima koja su već namijenjena upravljanju djelovanjem i/ili koja su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, iz bilo kojih dodatnih sredstava koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća koje treba obaviti:

Praćenje projekta i provedba daljnjih mjera. Tri službenika za daljnje mjere. Osoblje će obavljati dužnosti Komisije povezane s isporukom programa: provjera usklađenosti s pravnim prijedlogom, uklanjanje problema povezanih s usklađenošću, priprema izvješća Europskom parlamentu i Vijeću, ocjenjivanje napretka države članice. Budući da je program dodatna aktivnost uz postojeće radno opterećenje, potrebno je dodatno osoblje. Povećanje broja zaposlenih ograničeno je u pogledu trajanja i obuhvaća samo razvojno razdoblje.

Upravljanje UMF-om

Komisija će svakodnevno standardom UMF. Za to su potrebna dva službenika: jedna osoba stručna za područje kaznenog progona i druga osoba s dobrim znanjem o poslovnim modelima i IKT-u.

Univerzalnim formatom poruka (UMF) uspostavlja se standard za strukturiranu, prekograničnu razmjenu informacija među informacijskim sustavima, tijelima i/ili organizacijama u području pravosuđa i unutarnjih poslova. UMF definira zajednički vokabular i logičke strukture za informacije koje se razmjenjuju u cilju

⁹⁸ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = Upućeni nacionalni stručnjaci INT = osoblje agencije; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

⁹⁹ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

olakšavanja interoperabilnosti omogućivanjem stvaranja i čitanja sadržaja razmjene na dosljedan način i s istim značenjem.

Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu univerzalnog formata poruka, predlaže se dodjeljivanje provedbenih ovlasti Komisiji. Predlaže se izvršavanje tih ovlasti u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela koja se odnose na mehanizme kojima države članice kontroliraju izvršavanje provedbenih ovlasti Komisije .

3.2.5. *Usklađenost s važećim višegodišnjim financijskim okvirom*

- ☐ Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim financijskim okvirom.
- ☒ Prijedlog/inicijativa povlači za sobom reprogramiranje relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

Uredba o Fondu za unutarnju sigurnost (ISF) za granice financijski je instrument u koji je uključen proračun za provedbu inicijative o interoperabilnosti.

U njezinu članku 5. točki (b) predviđeno je da će se 791 milijun EUR upotrijebiti za program za razvoj informacijskih sustava koji se temelje na postojećim i/ili novim IT sustavima koji podupiru upravljanje migracijskim tokovima preko vanjskih granica Unije pod uvjetom da se donese relevantno zakonodavstvo Unije i pod uvjetima iz članka 15. Od tih 791 milijun EUR rezervirano je 480,2 milijuna EUR za razvoj EES-a, 210 milijuna EUR za ETIAS i 67,9 milijuna EUR za reviziju SIS-a II. Preostali iznos (32,9 milijuna EUR) preraspodijelit će se uporabom mehanizama ISF-a za granice. **Za ovaj prijedlog potrebno je 32,1 milijun EUR tijekom razdoblja trenutačnog VFO-a što se uklapa u preostali proračun.**

Potrebni iznos od 32,1 milijun EUR uključen u prethodni okvir dobiven je na temelju sljedećeg tablice s izračunom:

OBVEZE										
3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode GU HOME										
	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno (horizont)
18 02 01 03 - Pametne granice (uključujući potporu državama članicama)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
Ukupno (1)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
18.02.07 -3.2. eu-LISA										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ukupno (formula)
T1: Rashodi za osoblje	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
T2: Infrastrukturni i operativni rashodi	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
T3: Operativni rashodi	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
Ukupno (2)	5,830	17,031	51,743	44,749	29,653	20,370	18,609	18,529	18,529	225,041
		22,861							202,181	225,041
18.02.04 -3.2. Europol										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ukupno (formula)
T1: Rashodi za osoblje	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
T2: Infrastrukturni i operativni rashodi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
T3: Operativni rashodi	0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908
Ukupno (3)	0,690	8,382	8,382	3,589	3,589	3,382	8,732	8,732	3,382	48,860
		9,072							39,788	48,860
18.02.05 -3.2. CEPOL										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ukupno (formula)
T1: Rashodi za osoblje	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
T2: Infrastrukturni i operativni rashodi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
T3: Operativni rashodi	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
Ukupno (4)	0	0,144	0,384	0,482	0,208	0,208	0,208	0,208	0,208	2,050
		0,144							1,906	2,050
18.02.0 -3.2. Frontex - EBCG										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ukupno (formula)
T1: Rashodi za osoblje	0	0	0	0,350	1,400	0,233	0	0	0	1,983
T2: Infrastrukturni i operativni rashodi	0	0	0	0,075	0,300	0,050	0	0	0	0,425
T3: Operativni rashodi	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
Ukupno (5)	0	0	0	0,608	3,900	0,283	0	0	0	4,792
		0							4,792	4,792
Ukupno (1)+(2)+(3)+(4)+(5)	6,520	25,556	103,659	97,578	82,350	24,243	27,549	27,469	22,119	417,043
		32,076							384,966	
3.2. GU HOME naslov 5 'Administrativni rashodi'										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ukupno
Ukupno (6)	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
UKUPNO (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)	7,533	26,569	104,672	98,591	83,363	25,256	28,088	28,008	22,658	424,738

- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za financijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira.

3.2.6. Doprinosi trećih strana

- Prijedlogom/inicijativom **ne predviđa** se sufinanciranje trećih osoba.

3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

- ☐ Prijedlog/inicijativa nema financijski utjecaj na prihode.
- ☒ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski utjecaj:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☒ na razne prihode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative ¹⁰⁰			Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
		Godina 2019.	Godina 2020.	Godina 2021.						
Članak 6313 – doprinos zemalja pridružene Schengenu (CH, NO, LI, IS).....		pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuću proračunsku liniju/linije u okviru rashoda.

18,0207

Navesti metodu izračunavanja utjecaja na prihode.

Proračun uključuje doprinos zemalja koje su se pridružile provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine i mjera povezanih sa sustavom Eurodac, kako je utvrđeno njihovim sporazumima.

¹⁰⁰

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjani za 25 % na ime troškova naplate.