



EURÓPSKA
KOMISIA

V Štrasburgu 12. 12. 2017
SWD(2017) 474 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

NÁVRH NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ (hranice a víza) a o zmene rozhodnutia Rady 2004/512/ES, nariadenia (ES) č. 767/2008, rozhodnutia Rady 2008/633/SVV, nariadenia (EÚ) 2016/399 a nariadenia (EÚ) 2017/2226

a

NÁVRH NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ (policajná a justičná spolupráca, azyl a migrácia)

{COM(2017) 793 final} - {SWD(2017) 473 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu návrhu nariadenia, ktorým sa stanovuje interoperabilita informačných systémov EÚ pre bezpečnosť, riadenie hraníc a riadenie migrácie
A. Potreba konať
Prečo? Aký problém sa rieši? <u>Maximálne 11 riadkov</u>
Nedostatočná interoperabilita medzi informačnými systémami EÚ bráni v práci oprávnených používateľov (príslušníkov pohraničnej stráže, úradníkov v oblasti presadzovania práva, imigračných úradníkov, úradníkov v oblasti víz či justičných orgánov). Roztrieštená štruktúra správy údajov, pokiaľ ide o bezpečnosť, riadenie hraníc a riadenie migrácie, v rámci ktorej sa informácie uchovávajú samostatne v neprepojených systémoch, môže takisto viesť k slepým miestam s dôsledkami pre vnútornú bezpečnosť EÚ. Kontroly osôb na vonkajších hraniciach nie sú také účinné, ako by mali byť na umožnenie účinného riadenia migrácie a na prispievanie k vnútornej bezpečnosti. Dôkazom toho sú pokračujúce neoprávnené prekročenia hranice do EÚ a vyvíjajúca sa hrozba pre vnútornú bezpečnosť, ako to dokazuje séria teroristických útokov. Na základe tohto boli určené tieto konkrétne problémy: – nedostatočne rýchly, bezproblémový a systematický prístup k potrebným informáciám zo strany oprávnených používateľov, – chýbajúca možnosť pre oprávnených používateľov odhaľovať viacnásobné totožnosti a podvody s osobnými údajmi, – obmedzený prístup do informačných systémov na účely kontrol totožnosti na území členského štátu a – rôznorodé a komplexné postupy týkajúce sa prístupu na účely presadzovania práva, pokiaľ ide o systémy riadenia hraníc. Analyzovali sa štyri príčiny problémov: – nevhodná organizácia prístupu do informačných systémov, – nerovnováha medzi zárukami týkajúcimi sa prístupu na účely presadzovania práva a prevádzkovými potrebami, – reštriktívny výklad účelu systémov riadenia hraníc a – opakované a oddelené uchovávanie osobných údajov v rôznych systémoch.
Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? <u>Maximálne 8 riadkov</u>
Dva všeobecné ciele: • zlepšiť riadenie vonkajších hraníc schengenského priestoru vychádzajúc z európskej migračnej agendy a následných oznámení vrátane oznámenia o ochrane a posilnení schengenského priestoru, • prispieť k vnútornej bezpečnosti Európskej únie vychádzajúc z Európskeho programu v oblasti bezpečnosti a z práce Komisie smerom k dosiahnutiu účinnej a skutočnej bezpečnostnej únie. Štyri konkrétne ciele: • zabezpečiť, aby koncoví používatelia, najmä príslušníci pohraničnej stráže, úradníci v oblasti presadzovania práva, imigrační úradníci a justičné orgány, mali rýchly, bezproblémový, systematický a kontrolovaný prístup k informáciám, ktoré potrebujú na vykonávanie svojich úloh, pri dodržiavaní existujúcich práv prístupu stanovených v príslušných právnych nástrojoch EÚ, • poskytnúť riešenie na odhaľovanie viacnásobných totožností prepojených s tým istým súborom biometrických údajov s dvojakým cieľom, a to uľahčiť kontroly totožnosti cestujúcich <i>bona fide</i> a bojovať proti podvodom s osobnými údajmi, • uľahčiť kontroly totožnosti štátnych príslušníkov tretích krajín na území členského štátu vykonávané oprávnenými úradníkmi, • v prípade potreby podporiť a zjednodušiť prístup orgánov presadzovania práva do informačných systémov na úrovni EÚ, ktoré neslúžia na presadzovanie práva, na účely predchádzania, vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania závažnej trestnej činnosti a terorizmu.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? <u>Maximálne 7 riadkov</u>
Sú zavedené alebo sú v procese zavádzania kľúčové spoločné databázy na úrovni EÚ spravované Európskou agentúrou na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA). Z dôvodu rozsahu, účinkov a vplyvu navrhovaných opatrení môžu byť základné ciele lepšej interoperability efektívne a systematicky dosiahnuté iba na úrovni EÚ. Osobitný prieskum Eurobarometra ukázal, že navrhovaná stratégia v oblasti výmeny informácií na úrovni EÚ na účely boja proti trestnej činnosti a terorizmu má širokú verejnú podporu.

B. Riešenia
Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov
Možnosti sa zvažovali ako priama reakcia na výzvy Rady a Európskeho parlamentu riešiť štrukturálne nedostatky súvisiace s existujúcimi informačnými systémami a zlepšiť výmenu informácií. Na účinné zlepšenie interoperability existujúcich a budúcich systémov sa vyžadujú právne predpisy. Možnosti sa posudzovali od základnej línie (možnosť 1) súčasných existujúcich (SIS, Eurodac a VIS) a plánovaných alebo navrhovaných (EES, ETIAS, ECRIS-TCN) systémov. V rámci možnosti 2 sa posudzovali tieto možné komponenty interoperability schválené Komisiou v <i>Siedmej správe o pokroku smerom k dosiahnutiu účinnej a skutočnej bezpečnostnej únie</i>: • európsky vyhľadávací portál (ESP) umožňujúci simultánne vyhľadávanie vo viacerých systémoch, ktorý primárne využíva biografické údaje, • spoločná služba porovnávania biometrických údajov (spoločná BMS) umožňuje vyhľadávanie biometrických údajov v niekoľkých centrálnych systémoch, • spoločná databáza údajov o totožnosti (CIR) bude spájať existujúce biografické údaje o totožnosti (štátnych príslušníkov tretích krajín), ktoré sa inak uchovávajú v rôznych centrálnych systémoch. Možnosť 3 vychádzala z možnosti 2 pridaním detektora viacnásobných totožností (MID) s cieľom umožniť overovanie viacnásobných totožností, pričom sa stanovujú pravidlá používania informačných systémov EÚ na kontroly v rámci územia a zjednodušuje sa prístup do informačných systémov EÚ na účely presadzovania práva prostredníctvom indikátora. Kombinácia možností 2 a 3 umožní splnenie všetkých cieľov ako celku.
Kto podporuje ktorú možnosť? Maximálne 7 riadkov
Ako už bolo uvedené, Rada aj Európsky parlament vyjadrili všeobecnú podporu opatreniam na zlepšenie interoperability a výmeny informácií. V reakcii na verejnú konzultáciu boli odpovede z veľkej časti v prospech hlavných zásad tohto návrhu o interoperabilite. Prevažná väčšina respondentov súhlasila, že otázky, ktoré boli v rámci konzultácie identifikované, boli správne a že ciele, ktoré sa balík týkajúci sa interoperability snaží dosiahnuť, sú správne. Respondenti podporili iniciatívu a zároveň konzistentne zdôraznili potrebu spoľahlivých a jasných opatrení na ochranu údajov.
C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov
Vo všeobecnej rovine je interoperabilita prostriedkom na zlepšenie bezpečnosti EÚ, ktorá je nevyhnutná na rast cestovného ruchu. Hlavným sociálnym vplyvom opatrenia bude zlepšenie riadenia hraníc a zvýšenie vnútornej bezpečnosti, a tým poskytnutie istoty občanom EÚ. Policajná spolupráca a presadzovanie práva by mali pocítiť veľmi pozitívny účinok prostredníctvom jednotnejšej správy údajov o totožnosti a prostredníctvom zjednodušenia prístupu do systémov v oblasti kontroly hraníc a imigrácie. Interoperabilita okrem toho predstavuje priame úspory nákladov, ktoré sa odhadujú ročne na 77,5 milióna EUR, takmer výlučne pre správy členských štátov. Tieto úspory vyplývajú najmä zo zníženia nákladov na opakovanú odbornú prípravu a z úspor týkajúcich sa úsilia, ktoré by sa inak vyžadovalo na riešenie prípadov viacnásobných totožností a odhaľovanie podvodov s osobnými údajmi.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov
Bezprostredné hospodárske vplyvy sa obmedzia na okrajovú koncepciu a prevádzku nových zariadení vychádzajúcich z existujúcich systémov. Náklady budú hradené z rozpočtu EÚ a orgánmi členských štátov, ktoré systémy prevádzkujú. Jednorazové celkové náklady sa odhadujú na 169,8 milióna EUR. Predpokladá sa, že náklady budú rozdelené takmer rovnakým dielom medzi členské štáty (50,3 %) a centrálnu úroveň EÚ (49,7 %). Pokiaľ ide o priebežné ročné náklady vo výške 28,5 milióna EUR, podiel by bol viac ako 60 % pre členské štáty.
Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Maximálne 8 riadkov
Očakáva sa, že navrhované opatrenia nebudú mať žiadny priamy vplyv na malé a stredné podniky. Vplyv na letiská, námorné prístavy a dopravcov bude pozitívny, najmä v dôsledku zrýchlenia hraničných kontrol.
Budú existovať významné vplyvy na štátne rozpočty a verejnú správu? Maximálne 4 riadky
Odhaduje sa, že členské štáty ušetria približne 76 miliónov EUR ročne v dôsledku nižších nákladov na odbornú prípravu a informačné systémy a prostredníctvom identifikácie viacnásobných totožností. Jednorazové zriaďovacie náklady pre členské štáty sa odhadujú na 85,5 milióna EUR.

Budú existovať iné významné vplyvy? Maximálne 6 riadkov

Vzhľadom na to, že interoperabilita sa týka osobných údajov, bude mať vplyv najmä na právo na ochranu osobných údajov. Interoperabilita bude koncipovaná a implementovaná v úplnom súlade s právnymi predpismi, napríklad so všeobecným nariadením o ochrane údajov, so zásadami špecificky navrhutej a štandardnej ochrany údajov a sprevádzať ju bude celá škála záruk na ochranu. Opatrenia sú proporcionálne a predstavujú minimum, ktoré je nevyhnutné na dosiahnutie cieľa.

D. Nadväzujúce opatrenia**Kedy sa táto politika preskúma? Maximálne 4 riadky**

Každé štyri roky agentúra eu-LISA predloží správu o technickom fungovaní komponentov interoperability. O rok neskôr Komisia vypracuje celkové hodnotenie ich vplyvu, a to vrátane vplyvov na základné práva.