



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 19.3.2018
COM(2018) 138 final

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza l-ftuh ta' negozjati dwar Patt Globali għall-Ambjent

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. IL-KUNTEST TAR-RAKKOMANDAZZJONI

L-iżvilupp ta' strument gdid tal-ligi ambjentali internazzjonali li jimmira li jikkomplementa u jtejjeb il-koerenza tal-ligi ambjentali internazzjonali, kif ukoll li jhaffef l-implimentazzjoni tal-obbligi eżistenti fil-qafas tal-ligi ambjentali internazzjonali, inbeda minn grupp internazzjonali ta' esperti legali, bl-appoġġ tal-gvern Franċiż. Fl-24 ta' Ġunju 2017, gie pprezentat fl-Università ta' Sorbonne f'Parigi abbozz ta' "Patt Globali għall-Ambjent" (minn hawn 'il quddiem "il-Patt"). F'dik l-okkazzjoni, il-President tar-Repubblika Franċiża ntrabat li jipprezenta l-proġett tal-Patt lill-Assemblea Ġenerali tan-Nazzjonijiet Uniti. Din il-prezentazzjoni saret fid-19 ta' Settembru 2017, fil-margni tal-ġimgħa ministerjali tat-72 sessjoni tal-Assemblea Ġenerali.

L-ghanijiet ewlenin tal-Patt, kif stipulati minn dawk li qed jipproponuh, huma kif ġej:

- Li jiġu inklużi fi trattat legalment vinkolanti l-prinċipji fundamentali tal-ligi ambjentali – li huma inklużi diġà f'dikjarazzjonijiet politiċi universali – sabiex ikunu jistgħu jiġu infurzati quddiem qrati internazzjonali.
- Li d-dispożizzjonijiet ewlenin ta' konvenzjonijiet legalment vinkolanti li mhumie x universali jsiru universali.
- Li jiżdiedu prinċipji godda fid-dawl ta' sfidi godda – pereżempju, l-abbozz imħejji mill-avukati jinkludi prinċipji ta' nonregressjoni u ta' reżiljenza, kif ukoll id-dmir li jiġthares l-ambjent.

[Din il-parti se tiġi aġġornata wara li r-Riżoluzzjoni tkun tressqet u/jew tkun giet adottata formalment] Wara l-laqgħa tad-19 ta' Settembru 2017 fi New York, grupp ad hoc ta' pajjizi mmexxi minn Franza hejja l-abbozz ta' riżoluzzjoni proċedurali biex tadottah l-Assemblea Ġenerali. Fl-20 ta' Diċembru 2017, l-abbozz ta' riżoluzzjoni sar disponibbli elettronikament għall-kosponsorizzazzjoni, *[u fi [dahħal id-data] 2018 tressaq uffiċjalment lill-Assemblea Ġenerali]*. Il-mira ta' dawk li qed jipproponu l-patt hija li r-riżoluzzjoni tiġi adottata f'Marzu 2018, sabiex in-negozjati formali dwar il-Patt ikunu jistgħu jibdew matul ir-rebbiegħa tal-2018. Dik ir-riżoluzzjoni għadha soġġetta għal diskussjoni informali fi New York u għadha ma tressqitx formalment, iżda permezz tagħha, l-Assemblea Ġenerali jkollha:

- tiddeċiedi li tiżviluppa strument internazzjonali, imsejjah "Patt Globali għall-Ambjent", bil-ghan li jikkomplementa u jtejjeb il-koerenza tal-ligi ambjentali internazzjonali, u li jhaffef l-implimentazzjoni tal-obbligi eżistenti fil-qafas tal-ligi ambjentali internazzjonali;
- tiddeċiedi li tohloq, qabel ma tospita konferenza intergovernattiva, grupp ta' hidma intergovernattiv u miftuħ sabiex jinnegozja Patt Globali għall-Ambjent, u li jiltaqa' fi New York mill-2018 sa (preferibbilment) l-2020;
- titlob lill-President tal-Assemblea Ġenerali jahtar żewġ kofaċilitaturi biex imexxu l-konsultazzjonijiet u n-negozjati tal-grupp ta' hidma, f'koordinazzjoni u konsultazzjoni regolari mal-Istati Membri, mal-gruppi reġjonali, u mal-partijiet ikkonċernati kollha rilevanti;
- tiddeċiedi li l-ewwel laqgħa tal-grupp ta' hidma teżamina kwistjonijiet marbutin mal-organizzazzjoni tal-hidma fost il-membri tal-grupp;

- titlob lis-Segretarju Ġenerali jipprevedi l-ġhoti ta' appoġġ mill-Programm tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Ambjent (UNEP), għat-twettiq tal-hidma tal-grupp, għas-servizzi ta' segretarjat, u għall-forniment ta' informazzjoni essenzjali ta' sfond u dokumenti rilevanti;
- titlob lill-UNEP jipprovdi l-ġhajjnuna meħtieġa għall-konsultazzjonijiet mad-diversi partijiet ikkonċernati, sabiex jingabru kontributi dwar l-elementi ewlenin ta' Patt Globali għall-Ambjent;
- tirrakkomanda li l-grupp ta' hidma intergovernattiv u miftuh itemm xogħlu sa mhux iktar tard mill-2020.

Dawk li qed jipproponu l-Patt għamluha ċara li matul il-proċess tan-negożjati, il-hidma tal-esperti legali mhux se titqies bħala “abbozz zero”.

Id-delegazzjoni Franċiża għarrfet lill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u lill-Kummissjoni Ewropea b'din l-inizjattiva fil-qafas ta' laqgħat tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Ambjentali Internazzjonali (WPIEI-Global), li bdew f'Settembru 2017.

2. IR-RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX-POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

Billi huma magħrufin biss l-ġhanijiet ewlenin tal-inizjattivi, u billi l-abbozz tal-Patt tal-esperti legali ma għandux status uffiċjali, f'dan l-istadju, kull konsultazzjoni dwar l-inizjattiva tkun ta' valur limitat. Fil-15 ta' Frar 2018 ġie ppubblikat pjan direzzjonali biex jispjega lill-partijiet ikkonċernati għala din ir-rakkomandazzjoni għal deċiżjoni tal-Kunsill kienet qiegħda tithejja, u x'kienu l-miri tagħha. Il-partijiet ikkonċernati kellhom perjodu ta' 4 ġimgħat wara l-pubblikazzjoni tal-pjan direzzjonali biex jibagħtu l-kummenti tagħhom. Iċ-ċittadini u l-partijiet ikkonċernati se jiġu kkonsultati wara li l-proċess ikun tnieda formalment mill-Assemblea Ġenerali. Se jintuża kull mezz xieraq ta' konsultazzjoni ladarba l-istrument internazzjonali l-ġdid ikun qed jissawwar fil-kuntest tal-grupp ta' hidma tan-Nazzjonijiet Uniti. Il-partijiet ikkonċernati rilevanti jinkludu r-rappreżentanti tal-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri, l-organizzazzjonijiet mhux governattivi, iċ-ċittadini tal-UE u l-pubbliku ġenerali, u jistgħu jinkludu lil partijiet ikkonċernati oħra skont kif jiżviluppa l-proċess tan-negożjati.

B'mod simili, ma saret ebda valutazzjoni tal-impatt, billi l-ambitu u l-kontenut preċiżi tan-negożjati għad iridu jiġu ddeterminati. L-ghan tal-UE fin-negożjati huwa li kemm jista' jkun tqarreb l-istrument internazzjonali lejn il-liġi rilevanti tal-UE u internazzjonali.

3. L-ELEMENTI ĠURIDIĊI TAR-RAKKOMANDAZZJONI

L-ghan ta' din ir-rakkomandazzjoni huwa li tikseb mill-Kunsill l-awtorizzazzjoni għall-Kummissjoni biex tinneogħja l-Patt Globali futur f'isem l-UE. Il-bażi ġuridika għall-Kunsill biex jawtorizza l-ftuħ ta' negożjati hija l-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

Is-sugġett ta' dan il-Patt jaqa' ġeneralment fil-politiki u l-kompetenzi tal-UE, b'mod partikulari fil-qasam tal-harsien tal-ambjent (l-Artikolu 192(1)), u b'hekk, bħala kwistjoni tal-liġi tal-UE, in-negożjati ma jistgħux isiru mingħajr is-sehem tal-UE.

Ir-regoli tal-liġi internazzjonali u tal-liġi tal-UE dwar il-harsien tal-ambjent jeħtieġ li jibqgħu konsistenti, u għalhekk, hemm bżonn ta' azzjoni fit-tifsira tal-Artikolu 216(1) tat-TFUE, sabiex titħares l-integrità tal-liġi tal-UE.

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tawtorizza l-ftuh ta' negozjati dwar Patt Globali għall-Ambjent

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 218(3) u (4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) L-Unjoni hija parti għal għadd kbir ta' ftehimiet ambjentali multilaterali, u tikkontribwixxi lejn l-implimentazzjoni effettiva tagħhom permezz tal-politiki interni u esterni tagħha kif ukoll permezz tal-leġislazzjoni tagħha.
- (2) Fi *[ippjanat għal Marzu 2018 – dahhal id-data preċiża]*, l-Assemblea Ġenerali tan-Nazzjonijiet Uniti adottat ir-riżoluzzjoni "Żvilupp ta' Patt Globali għall-Ambjent biex isahha l-implimentazzjoni tal-liġi ambjentali internazzjonali" *[iċċekkja t-titlu aħħari, zid ir-referenza]*, li tistabilixxi grupp ta' hidma *[intergovernattiv]* biex jinneogzja Patt Globali għall-Ambjent ("il-Patt"), u li tiddeciedi li l-grupp ta' hidma *[intergovernattiv]* u miftuħ għandu jibda jiltaqa' fl-2018.
- (3) L-Artikolu 191 tat-Trattat jispeċifika l-kompetenzi tal-Unjoni fil-qasam tal-ambjent. Sabiex titħares l-integrità tal-liġi tal-Unjoni, u sabiex jiġi żgurat li r-regoli tal-liġi internazzjonali u tal-liġi tal-Unjoni dwar il-harsien tal-ambjent jibqgħu konsistenti, jehtieg li l-Unjoni tiehu sehem fin-negozjati dwar il-Patt.
- (4) Għaldaqstant, jenhtieg li l-Kummissjoni tingħata awtorizzazzjoni biex tibda negozjati f'isem l-Unjoni,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-Kummissjoni hija b'dan awtorizzata li tinneogzja, f'isem l-Unjoni, Patt Globali għall-Ambjent.

Artikolu 2

Id-direttivi tan-negozjati huma stabbiliti fl-Anness.

Artikolu 3

In-negozjati għandhom isiru b'konsultazzjoni ma' *[isem il-kumitat speċjali, li għandu jiddahhal mill-Kunsill]*.

Artikolu 4

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.
Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*