



Bruxelles, 2.5.2018.
COM(2018) 321 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, EUROPSKOM
VIJEĆU, VIJEĆU, EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I
ODBORU REGIJA**

**Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani
Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.**

{SWD(2018) 171 final}

1. NOV I MODERAN PRORAČUN UNIJE S 27 DRŽAVA ČLANICA

Svakih sedam godina Europska unija odlučuje o svojem budućem dugoročnom proračunu, odnosno višegodišnjem financijskom okviru. Sljedeći dugoročni proračun stupa na snagu 1. siječnja 2021. i bit će to prvi proračun Europske unije s 27 država članica.

Presudan je ovo trenutak za našu Uniju i prilika da države članice i europske institucije zajednički prihvate jasnu viziju o budućnosti Europe. Ovo je i trenutak da Unija nedvojbeno pokaže da je spremna ispunjavati svoja obećanja i provoditi mjere potrebne za ostvarenje zajedničke vizije. Moderan proračun EU-a usmjeren na rezultate pridonijet će provedbi mjera iz pozitivnog programa koji je predsjednik Jean-Claude Juncker predložio u svojem govoru o stanju Unije održanom u Europskom parlamentu 14. rujna 2016.¹ i koji su čelnici 27 država članica usuglasili u Bratislavi 16. rujna 2016. i u Rimskoj deklaraciji od 25. ožujka 2017. te će pomoći Uniji da bude velika u velikim stvarima, a u malima mala, kako je dogovoreno u Rimu.

Pregovori o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru započinju u vrijeme nove dinamike razvoja Unije, ali i velikih izazova. Unija je odlučno djelovala nakon izbijanja financijske i gospodarske krize kako bi izgradila stabilne temelje za održivi oporavak. Gospodarstvo raste i otvaraju se nova radna mjesta. Unija je u sve većoj mjeri usredotočena na učinkovito i pravedno ostvarenje ciljeva u područjima koja su doista važna za svakodnevni život građana i to za građane u svim državama članicama Unije. Poziv predsjednika Junckera da se nadiđu podjele i izgradi ujedinjenja, snažnija i demokratskija Europa² trebao bi se uzeti u obzir pri izradi novog proračuna.

Odluke koje se donesu idućih mjeseci odredit će smjer djelovanja Unije u sljedećih nekoliko desetljeća, što znači da su uložili veliki. Tehnološke i demografske promjene mijenjaju naša gospodarstva i društvo. Zbog klimatskih promjena i oskudnih resursa primorani smo temeljito razmotriti načine na koje možemo osigurati održivost našeg načina življenja. U mnogim je dijelovima Europe nezaposlenost i dalje visoka, osobito među mladima. Potrebna su nova djelovanja i u pogledu novih prijetnji sigurnosti. Izbjeglička kriza uzrokovana ratom i strahotama u europskom susjedstvu pokazala je da bismo trebali povećati svoje kapacitete upravljanja migracijskim pritiscima i ukloniti njihove temeljne uzroke. Raste geopolitička nestabilnost te se preispituju vrijednosti i demokratska načela na kojima se temelji naša Unija.

Prijedlozi o novom višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021.–2027. koje je Komisija danas predstavila pomoći će nam da iskoristimo te prilike i odgovorimo na izazove. Ti su prijedlozi rezultat otvorene i sveobuhvatne rasprave. Komisija je u svojoj Komunikacija od 14. veljače 2018.³ iznijela opcije za buduću proračun EU-a. Komisija je uzela u obzir stajališta Europskog parlamenta⁴, država članica, nacionalnih parlamenta, korisnika financijskih sredstava EU-a i drugih dionika. U okviru otvorenih javnih savjetovanja održanih početkom ove godine zaprimljeno je više od 11 000 odgovora.

Komisija predlaže nov i moderan dugoročni proračun koji je blisko povezan s političkim prioritetima Unije s 27 država članica. U prijedlogu o proračunskom okviru kombiniraju se novi instrumenti s moderniziranim programima radi učinkovitog ostvarenja ciljeva iz Unijinih

¹ Govor o stanju Unije 2016.: „Prema boljoj Europi – Europi koja štiti, osnažuje i brani”.

² Govor o stanju Unije 2017.: „Uhvatimo vjetar u jedra”

³ COM(2018) 98.

⁴ Rezolucije Europskog parlamenta od 14. ožujka 2018. naslovljene „Sljedeći VFO: priprema stajališta Parlamenta o VFO-u nakon 2020. godine (2017/2052(INI))” i „Reforma sustava vlastitih sredstava Europske unije (2017/2053(INI))”.

prioriteta i odgovora na nove izazove. U tim su prijedlozima navedeni i načini pojednostavnjenja i reformiranja financiranja proračuna u cilju snažnijeg povezivanja sredstava s političkim prioritetima. Oni su izrađeni s ciljem da imaju jedinstven učinak na izgradnju prosperitetne, sigurne i povezanije Unije na način da se naglasak stavlja na područja u kojima Unija može ostvariti najbolje rezultate.

Komisija za svako područje djelovanja predlaže iznos financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje naših ambicioznih ciljeva. Pravni prijedlozi o pojedinačnim budućim financijskim programima iznijet će se idućih tjedana.

U prijedlozima se na realan i uravnotežen način uzimaju u obzir i posljedice koje će na proračun imati povlačenje Ujedinjene Kraljevine. Izlazak iz Unije države članice koja je imala važnu ulogu u financiranju proračuna EU-a imat će financijski učinak i o tome se mora voditi računa u budućem financijskom okviru. Da bismo osigurali iznose financijske potpore potrebne za ostvarenje naših ambicioznih ciljeva u prioritetnim područjima, bit će potrebni dodatni doprinosi svih država članica koji će se raspodijeliti pravedno i uravnoteženo. Istovremeno se ne smiju žrtvovati nastojanja da proračun EU-a postane učinkovitiji. Komisija predlaže uštede u nekoliko glavnih stavki rashoda i provedbu reformi u okviru cijelog proračuna radi njegova pojednostavnjenja i isplativosti svakog potrošenog eura.

U Europi je u tijeku najvažnija rasprava o njezinoj budućnosti koja je započela objavom Bijele knjige o budućnosti Europe 1. ožujka 2017.⁵ i koja će završiti na neslužbenom sastanku čelnika u Sibiuu u Rumunjskoj 9. svibnja 2019. Taj će se sastanak održati nekoliko tjedana prije idućih izbora za Europski parlament i bit će prilika da se čelnici 27 država članica i Europski parlament zauzmu za Europu koju žele te da Uniji osiguraju sredstva potrebna za njezino djelovanje. Ako se do tog trenutka postigne odlučan napredak u pregovorima o budućem dugoročnom proračunu, to će biti snažan znak odlučnosti i namjere ujedinjenog djelovanja u budućnosti.

Unija s 27 država članica počinje svoj novi put u 2019. i moramo biti spremni za to. Nemamo puno vremena za donošenje novog okvira i pripremu novih programa na temelju kojih ćemo moći djelovati u korist građana i poduzeća EU-a od samog početka stupanja na snagu novog okvira. Novi će proračun EU-a biti jednostavniji, fleksibilniji i usmjereniji na rezultate. Bit će to proračun temeljen na načelima prosperiteta, održivosti⁶, solidarnosti i sigurnosti, proračun Europske unije koja štiti, osnažuje i brani, proračun koji ujedinjuje a ne razjedinjuje, proračun koji je pravedan za sve države članice, i proračun za europsku budućnost. Već sada moramo početi s radom.

2. MODERNIZACIJA PRORAČUNA EU-A

Proračun EU-a dugo je vremena bio ključan izvor ulaganja kojima se potiče rast u cijeloj Europi. Omogućio je Uniji, čak i u razdoblju krize, da podupire rast, zapošljavanje, dugoročne inovacije i gospodarske reforme. Osnivanje Europskog fonda za strateška ulaganja (tzv. Junckerov fond) jasno pokazuje kako je proračun EU-a u kritičnom trenutku uspio pružiti prijeko potreban poticaj ekonomskom oporavku Europe. Proračun EU-a bio je i odlučujući

⁵ COM(2017) 2025.

⁶ Komisija će krajem godine donijeti dokument za razmatranje „Prema održivoj Europi do 2030., o daljnjem djelovanju u pogledu UN-ovih ciljeva održivog razvoja, među ostalim o Pariškom sporazumu o klimatskim promjenama” u kojem će se razmotriti načini daljnjeg uključivanja ciljeva održivog razvoja u odlučivanje na razini EU-a.

čimbenik našeg odgovora na mnoge teške izazove, koji sežu od velikih migracijskih tokova do sigurnosnih prijetnji i klimatskih promjena.

Nedavni događaji otkrili su određene nedostatke postojećeg okvira. Unatoč nekim poboljšanjima proračun EU-a i dalje je prilično nefleksibilan. Zbog nedostatka fleksibilnosti Europa nije mogla brzo i dovoljno učinkovito reagirati u okruženju koje se ubrzano mijenja. Složena i neusklađena pravila o financiranju otežavaju pristup financijskim sredstvima EU-a i nisu usmjerena na najvažniji cilj odnosno na ostvarivanje rezultata na terenu. Financijska sredstva raspodijeljena su među prevelikim brojem programa i instrumenata u okviru proračuna i izvan njega. Potrebno je uložiti veće napore u modernizaciju i pojednostavnjenje dviju najvećih proračunskih rashodovnih stavki koje uključuju zajedničku poljoprivrednu politiku i kohezijsku politiku. Za mnoge nove prioritete Unije koja štiti, osnažuje i brani potrebni su novi namjenski instrumenti kako bi se ostvarili ambiciozni ciljevi.

Tijekom Komisijinih opsežnih savjetovanja jasno je i glasno prenesena glavna poruka da je ujedinjenijoj, snažnijoj i demokratskijoj Europi potreban nov i moderan proračun te da su joj potrebne nove ideje o načinima na koje proračun može biti od koristi svim Europljanima. Komisijina temeljita **analiza rashoda**⁷ upućuje na elemente koji su dobro funkcionirali u prošlosti te elemente koji bi se trebali zadržati u sljedećem proračunu, no upućuje i na područja u kojima je potrebna provedba reformi kako bi se iskoristio puni potencijal proračuna EU-a. Na temelju te analize Komisija predlaže moderan okvir i skup novih i reformiranih programa koji se temelje na sljedećim načelima:

- ▶ **Veća usmjerenost na europsku dodanu vrijednost.** Proračun EU-a skroman je u usporedbi s veličinom europskog gospodarstva i nacionalnih proračuna. Stoga je ključno da se proračunska sredstva EU-a ulažu u područja u kojima Unija javnim rashodima na nacionalnoj razini može donijeti stvarnu europsku dodanu vrijednost. Povezivanjem resursa mogu se ostvariti rezultati koje države članice ne mogu samostalno ostvariti⁸. Primjeri toga bili bi najsuvremeniji istraživački programi koji okupljaju najbolje znanstvenike koji se bave istraživačkim radom iz cijele Europe ili poticanje mladih osoba i malih poduzeća da u potpunosti iskoriste mogućnosti koje im nude jedinstveno tržište i digitalno gospodarstvo. Brza mobilizacija ključnih strateških ulaganja još je jedan primjer dodane vrijednosti povezivanja resursa. Ta su ulaganja od presudne važnosti za budući prosperitet Europe i preuzimanje vodeće uloge u ostvarenju ciljeva održivog razvoja na svjetskoj razini. Ista načela vrijede i za potrebe opremanja Unije za obranu i zaštitu njezinih građana u svijetu koji se ubrzano mijenja i u kojem brojna goruća pitanja nadilaze nacionalne granice.
- ▶ **Jednostavniji i transparentniji proračun.** Komisija predlaže usklađeniji, usmjereniji i transparentniji okvir. Struktura proračuna trebala bi biti jasnija i usklađenija s prioritetima. Komisija predlaže da se broj programa smanji za više od trećinu, primjerice na način da se rascjepkani izvori financiranja povežu u nove integrirane programe i da se korjenito pojednostavni primjena financijskih instrumenata.
- ▶ **Smanjenje birokracije za korisnike.** Komisija predlaže veće usklađivanje pravila na temelju jedinstvenog skupa pravila⁹. Time će se drastično smanjiti administrativno opterećenje korisnika i upravljačkih tijela, čime će se olakšati sudjelovanje u programima

⁷ Vidjeti priloženi Radni dokument službi Komisije SWD (2018) 171.

⁸ Vidjeti i SWD (2018) 171, str. 7.

⁹ U skladu s preporukama Skupine neovisnih stručnjaka na visokoj razini za praćenje postupka pojednostavnjenja za korisnike europskih strukturnih i investicijskih fondova, preporukama Europskog revizorskog suda, Odbora regija i Europskog parlamenta.

EU-a i ubrzati provedba i povezivanje različitih programa i instrumenata u cilju što većeg učinka proračuna EU-a. Nadalje, Komisija će predložiti pojednostavnjenje pravila o državnim potporama radi lakšeg povezivanja instrumenata iz proračuna EU-a s nacionalnim financijskim sredstvima.

- **Fleksibilniji proračun koji omogućuje brže reagiranje.** U nestabilnom geopolitičkom okruženju Europa mora moći brzo i djelotvorno odgovoriti na nepredviđene potrebe. Komisija predlaže da se na temelju postojećih mehanizama izradi proračun koji omogućuje brže reagiranje. To podrazumijeva veću unutarprogramsku i međuprogramsku fleksibilnost, jačanje instrumenata za upravljanje krizama i uvođenje nove pričuve Unije za reagiranje na nepredviđene događaje i hitne situacije u područjima kao što su sigurnost i migracije.
- **Proračun kojim se ostvaruju rezultati.** Proračun EU-a može se smatrati uspješnim samo ako se njime ostvare opipljivi rezultati na terenu. Komisija predlaže da naglasak bude na ostvarenju rezultata u svim programima, među ostalim na način da se odrede jasni ciljevi i da se pažnja usmjeri na manji broj kvalitetnijih pokazatelja ostvarenja rezultata, čime će se olakšati praćenje i mjerenje rezultata i prema potrebi unošenje izmjena.

Izrada budućih programa tek je početak, a rezultati ostvareni na terenu pokazat će jesu li ti programi bili uspješni. Stoga je **učinkovita i djelotvorna provedba** sljedeće generacije programa visoko na ljestvici prioriteta. Ta je provedba zajednička odgovornost Komisije, država članica, regionalnih tijela i svih koji sudjeluju u upravljanju proračunom EU-a.

Ključno je snažnije povezati financijska sredstva EU-a i **poštovanje vladavine prava**. EU je zajednica utemeljena na vladavini prava, što znači da je neovisnim nacionalnim sudovima i sudovima na razini EU-a povjerena zadaća nadzora poštovanja zajednički dogovorenih pravila i propisa i njihove provedbe u svim državama članicama. Poštovanje vladavine prava stoga je bitan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i učinkovito financiranje sredstvima EU-a. Komisija stoga predlaže novi mehanizam za zaštitu proračuna EU-a od financijskih rizika povezanih s općim nedostacima u pogledu vladavine prava.

PRORAČUN EU-a I VLADAVINA PRAVA

U skladu s postojećim pravilima sve države članice i korisnici moraju dokazati da je regulatorni okvir za financijsko upravljanje čvrst, da se relevantni propisi EU-a poštuju te da postoji potrebiti administrativni i institucijski kapacitet. Tekući višegodišnji financijski okvir sadržava i odredbe kojima se osigurava da loše ekonomske i fiskalne politike ne smiju narušavati učinkovitost financiranja sredstvima EU-a.

Komisija predlaže veću **zaštitu proračuna EU-a od financijskih rizika povezanih s općim nedostacima u pogledu vladavine prava u državama članicama**. Ako takvi nedostaci narušavaju ili bi mogli narušiti dobro financijsko upravljanje ili zaštitu financijskih interesa Unije, bit će potrebno utvrditi kako to utječe na dobivanje financijskih sredstava EU-a. Svaka mjera koja se poduzme na temelju tog novog postupka morat će biti proporcionalna vrsti, ozbiljnosti i opsegu općih nedostataka u pogledu vladavine prava i ne bi trebala utjecati na obveze dotičnih država članica prema korisnicima.

Prijedlog odluke o tome postoji li opasnost da opći nedostatak u pogledu vladavine prava utječe na financijske interese EU-a iznijet će Komisija, dok će odluku donijeti Vijeće glasovanjem obrnutom kvalificiranom većinom¹⁰, pri čemu će se u obzir uzeti relevantne informacije, primjerice odluke Suda Europske unije, izvješća Europskog revizorskog suda i zaključci relevantnih međunarodnih organizacija. Prije donošenja odluke dotična država članica moći će iznijeti svoje obrazloženje.

¹⁰ Smatrat će se da je Vijeće donijelo Komisijin prijedlog glasovanjem obrnutom kvalificiranom većinom osim ako Vijeće kvalificiranom većinom odluči odbiti Komisijin prijedlog.

3. PRORAČUN ZA EUROPSKE PRIORITETE

Budući dugoročni proračun bit će proračun za europske prioritete. U Komisijinim prijedlozima struktura proračuna EU-a i njegovi programi potpuno su usklađeni s pozitivnim programom Unije za razdoblje nakon 2020. kako je dogovoreno u Bratislavi i Rimu. Nova struktura budućeg višegodišnjeg financijskog okvira pridonijet će većoj transparentnosti svrhe proračuna EU-a i doprinosa pojedinih dijelova proračuna. Njome će se osigurati i fleksibilnost potrebna za reagiranje na nove potrebe.

Programi će biti grupirani po glavnim tematskim prioritetima rashoda, što će odgovarati naslovima u službenoj strukturu proračuna. U okviru svakog prioriteta programi će biti grupirani po politikama, što će odgovarati glavama godišnjeg proračuna. Tako će biti jasnije na koji će način ti programi doprinositi ciljevima politika.

Službena struktura proračuna odražavat će tek jedan element cijelog konteksta jer su mnogi prioriteti Unije složeni i višedimenzijski, što znači da se jednim programom ne mogu riješiti svi aspekti nekog prioriteta. U okviru Komisijinih prijedloga kombinirat će se ulaganja iz većeg broja programa kako bi se provodile mjere iz ključnih međusektorskih prioriteta, primjerice digitalno gospodarstvo, održivost, sigurnost, migracije, ljudski kapital i vještine te potpora malim poduzećima i inovacije. Komisija predlaže pojednostavnjenje tih interakcija u budućem okviru, čime će se zajamčiti usklađeniji odgovor na europske izazove. U sljedećim odjeljcima navode se glavne reforme i programi u okviru svakog prioriteta rashoda.

Prilog ovoj Komunikaciji sadržava detaljnije informacije o ciljevima, strukturi i europskoj dodanoj vrijednosti pojedinih programa.

**Novi višegodišnji financijski okvir 2021.–2027.:
moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani**



**1. JEDINSTVENO TRŽIŠTE,
INOVACIJE I DIGITALNO
GOSPODARSTVO**

1. Istraživanje i inovacije

- Obzor Europa
- Program Euratoma za istraživanje i osposobljavanje
- Međunarodni termonuklearni eksperimentalni reaktor (ITER)

2. Europska strateška ulaganja

- Fond InvestEU
- Instrument za povezivanje Europe
- Program Digitalna Europa (uključujući kibersigurnost)

3. Jedinstveno tržište

- Program jedinstvenog tržišta (uključujući Konkurentnost te mala i srednja poduzeća (COSME), sigurnost hrane, statistiku, tržišno natjecanje i administrativnu suradnju)
- Program EU-a za borbu protiv prijevара
- Suradnja u području oporezivanja (FISCALIS)
- Suradnja u području carina (CARINA)

4. Svemir

- Europski svemirski program



II. KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI

5. Regionalni razvoj i kohezija

- Europski fond za regionalni razvoj
- Kohezijski fond
- Potpora turskoj zajednici na Cipru

6. Ekonomska i monetarna unija

- Program potpore reformama, uključujući instrument za provedbu reformi i instrument za konvergenciju
- Zaštita eura od krivotvorenja

7. Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

- Europski socijalni fond+ (uključujući integraciju migranata i zdravlje)
- Erasmus+
- Europske snage solidarnosti
- Pravosuđe, prava i vrijednosti
- Kreativna Europa (uključujući potprogram MEDIA)



**III. PRIRODNI RESURSI I
OKOLIŠ**

8. Poljoprivredna i pomorska politika

- Europski fond za jamstva u poljoprivredi
- Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
- Europski fond za pomorstvo i ribarstvo

9. Okoliš i klimatska politika

- Program za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE)



**IV. MIGRACIJE I UPRAVLJANJE
GRANICAMA**

10. Migracije

- Fond za azil i migracije

11. Upravljanje granicama

- Fond za integrirano upravljanje granicama



V. SIGURNOST I OBRANA

12. Sigurnost

- Fond za unutarnju sigurnost
- Razgradnja nuklearnih postrojenja (Litva)
- Nuklearna sigurnost i razgradnja nuklearnih postrojenja (uklj. u Bugarskoj i Slovačkoj)

13. Obrana

- Europski fond za obranu
- Instrument za povezivanje Europe – vojna mobilnost

14. Odgovor na krize

- Mehanizam Unije za civilnu zaštitu (rescEU)



**VI. SUSJEDSTVO I
SVIJET**

15. Vanjsko djelovanje*

- Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (uključujući vanjske aspekte migracije)
- Humanitarna pomoć
- Zajednička vanjska i sigurnosna politika
- Prekomorske zemlje i područja (uključujući Grenland)

16. Pretpristupna pomoć

- Pretpristupna pomoć



VII. EUROPSKA JAVNA UPRAVA

17. Europska javna uprava

- Administrativni rashodi, mirovine i europske škole



**INSTRUMENTI IZVAN GORNJIH
GRANICA VFO-a**

- Pričuva za pomoć u nuždi
- Fond solidarnosti Europske unije
- Europski fond za prilagodbu globalizaciji
- Instrument fleksibilnosti
- Europska funkcija stabilizacije ulaganja

*Europski instrument mirovne pomoći jest izvanproračunski instrument izvan financijskog okvira.



1. JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO

Ulaganja u:

- ▶ istraživanje i inovacije
- ▶ ključnu stratešku infrastrukturu
- ▶ jačanje jedinstvenog tržišta
- ▶ strateške svemirske projekte

Budući prosperitet Europe ovisi o ulagačkim odlukama koje danas donesemo. Proračun EU-a dugo je vremena bio ključan izvor ulaganja u cijeloj Europi. Veća ulaganja u područja kao što su istraživanje, strateška infrastruktura, digitalna transformacija i jedinstveno tržište bit će ključna za ostvarenje rasta u budućnosti i nošenje sa zajedničkim izazovima, kao što su dekarbonizacija i demografske promjene.

Novi europski istraživački program **Obzor Europa** pomoći će Europi da zadrži vodeći položaj u području istraživanja i inovacija na svjetskoj razini. Kako je naglašeno u izvješću skupine na visokoj razini kojom predsjedava Pascal Lamy¹¹, ulaganjima u istraživanje Europa će moći konkurirati drugim razvijenim gospodarstvima i gospodarstvima u usponu, zajamčiti prosperitetnu budućnost svojim građanima i očuvati svoj jedinstveni socijalni model. Oslanjajući se na uspjeh programa Obzor 2020. novi će program nastaviti promicati istraživačku izvrsnost i stavljanje većeg naglaska na inovacije, primjerice razvoj prototipa, nematerijalnu imovinu, prijenos znanja i tehnologija. Novoosnovano **Europsko vijeće za inovacije** bit će jedinstvena kontaktna točka za inovatore s velikim potencijalom za „disruptivne” inovacije, koja će nastojati da Europa zauzme vodeći položaj u inovacijama koje otvaraju nova tržišta.

Oslanjajući se na uspjeh Europskog fonda za strateška ulaganja koji je mobilizirao privatna ulaganja u cijeloj Europi Komisija predlaže osnivanje novog i potpuno integriranog fonda za ulaganja **InvestEU**. Tako se relativno ograničen iznos javnih sredstava može iskoristiti za mobilizaciju znatnog iznosa privatnih sredstava za prijeko potrebna ulaganja. Fond InvestEU objedinit će sve financijske instrumente kojima se upravlja centralizirano u EU-u u jednu pojednostavnjenu strukturu, glavni će mu partner u provedbi biti Grupa Europske investicijske banke dok će njegovim ciljevima pridonositi i ostali partneri, primjerice nacionalne razvojne banke. Tim će se novim pristupom smanjiti preklapanja, pojednostavniti pristup financiranju i smanjiti administrativno opterećenje. Očekuje se da će fond InvestEU s doprinosom iz proračuna EU-a u iznosu od 15,2 milijarde EUR¹² mobilizirati dodatna ulaganja u cijeloj Europi u iznosu većem od 650 milijardi EUR.

Prekogranična je infrastruktura okosnica jedinstvenog tržišta, zahvaljujući kojoj se roba, usluge, poduzeća i građani mogu slobodno prekogranično kretati. U okviru reformiranog **Instrumenta za povezivanje Europe** Unija će i dalje ulagati u transeuropske prometne, digitalne i energetske mreže. Taj budući program bolje će iskoristiti sinergiju između prometne, digitalne i energetske infrastrukture, primjerice izgradnjom infrastrukture za

¹¹ Vidjeti izvješće: *Investing in the European Future we want – Report of the independent High Level Group on maximising the impact of EU Research and Innovation Programmes* („Ulaganje u europsku budućnost kakvu želimo”, Izvješće neovisne skupine na visokoj razini za postizanje najvećeg učinka programa EU-a za istraživanje i inovacije”).

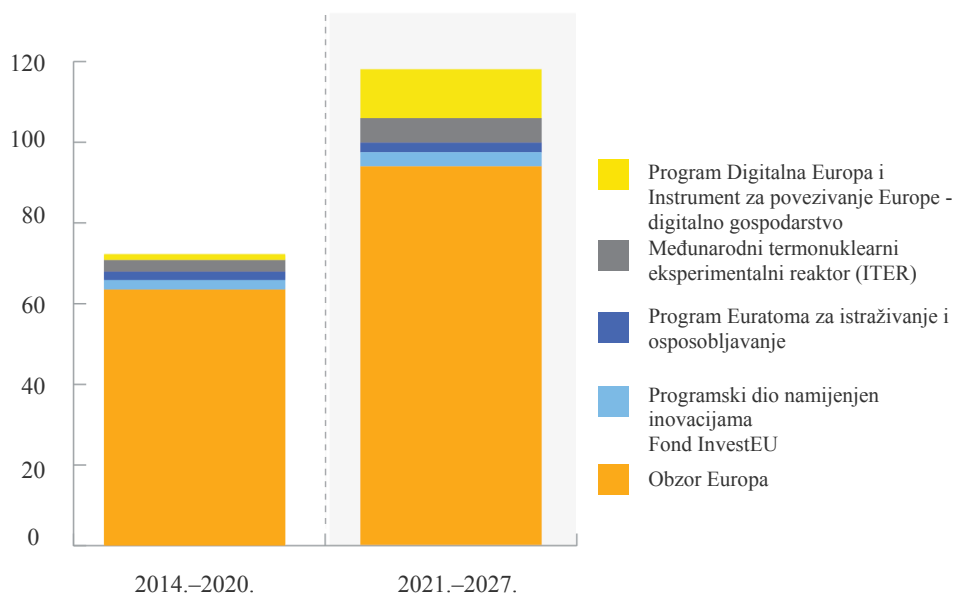
¹² Osim ako je drugačije navedeno, iznosi navedeni u ovoj Komunikaciji izraženi su u tekućim cijenama. U iznose izražene u tekućim cijenama uključen je učinak inflacije te se oni izračunavaju primjenom godišnje stope inflacije od 2 %.

alternativna goriva te održivih i pametnih mreža na kojima se temelje jedinstveno digitalno tržište i energetska Unija. Oslanjanjem na uspješan pristup iz postojećeg programskog razdoblja dio sredstava (11,3 milijarde EUR) iz Kohezijskog fonda prenijet će se u Instrument za povezivanje Europe i namijeniti prometnim projektima s velikom europskom dodanom vrijednosti.

Kako bi se premostio postojeći jaz ulaganja u području digitalnih usluga, Komisija predlaže uspostavu novog **Programa digitalna Europa** kako bi se formulirala i potaknula digitalna transformacija europskog društva i gospodarstva. Tehnološke promjene i digitalizacija mijenjaju naše industrijske sektore, društva, radna mjesta i zanimanja, te obrazovne sustave i sustave socijalne skrbi. Potporama strateškim projektima u prioritetnim područjima, kao što su umjetna inteligencija, superračunala, kibersigurnost ili industrijska digitalizacija te ulaganjima u digitalne vještine, novi će program pridonijeti dovršetku jedinstvenog digitalnog tržišta, što je jedan od ključnih prioriteta Unije. Komisija predlaže kombinirano povećanje ulaganja od 64 % u istraživanje, inovacije i digitalne usluge u okviru izravnog upravljanja u sljedećem financijskom okviru. Ta će se ulaganja dopuniti istraživačkim, inovacijskim i digitalnim projektima koji se financiraju iz europskih strukturnih i investicijskih fondova.

Ulaganja u budućnost

U milijardama EUR, tekuće cijene



Napomena: U usporedbi s višegodišnjim financijskim okvirom 2014.-2020. za EU-27 (procjena)

Izvor: Europska komisija

Potpuno integriran **svemirski program** objedinit će sve naše aktivnosti u ovom izrazito važnom strateškom području, čime će se osigurati usklađen okvir za buduća ulaganja koji će biti transparentniji i fleksibilniji. Veća učinkovitost u tom području pridonijet će u konačnici uvođenju novih svemirskih usluga od kojih će korist imati svi građani EU-a. Sredstvima iz proračuna EU-a i dalje će se financirati europski doprinos razvoju projekta gradnje **međunarodnog termonuklearnog eksperimentalnog reaktora (ITER)** u cilju da energenti budućnosti budu održivi i ekološki prihvatljivi.

Komisija predlaže i novi poseban program kojim će se poticati neometano funkcioniranje **jedinstvenog tržišta**, najboljeg europskog pokretača rasta na globaliziranim tržištima, i pridonijeti razvoju **unije tržišta kapitala**. Oslanjajući se na uspjeh postojećeg Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME), Komisija predlaže povećanje financijske potpore malim poduzećima koji su pokretači našeg gospodarstva u cilju njihova rasta i prekogranične ekspanzije. Novi će program pomoći poduzećima i potrošačima da bolje iskoriste mogućnosti jedinstvenog tržišta tako što će se uvesti informatički alati, izraditi standardi i poticati suradnja među upravnim tijelima.

Komisija predlaže da se produlji program **Carina** te da se povećaju njegovi kapaciteti u cilju podupiranja daljnje digitalizacije i modernizacije carinske unije koja ove godine slavi 50. obljetnicu. Istovremeno će se programom **Fiscalis** pridonijeti snažnijoj suradnji poreznih uprava, uključujući zajedničke napore u suzbijanju porezne prijevare i izbjegavanja porezne obveze.



II. KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI

Ulaganja u:

- ▶ regionalni razvoj i koheziju
- ▶ dovršetak ekonomske i monetarne unije
- ▶ ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

Ekonomski i socijalni uvjeti u cijeloj Europi sve su bolji i u mnogim dijelovima Unije zaposlenost je u porastu. No posljedice ekonomske krize i dalje su vidljive u nekim dijelovima Europe. Neke regije sve više zaostaju u razvoju, djelomično i zbog posljedica globalizacije i digitalne transformacije. Unutar Unije postoje značajne razlike i društva se suočavaju s novim izazovima. Proračun EU-a ima ključnu ulogu u poticanju održivog rasta i socijalne kohezije i promicanju zajedničkih vrijednosti i osjećaja pripadnosti EU-u.

Komisija predlaže modernizaciju i povećanje kapaciteta **kohezijske politike**¹³. U kombinaciji s drugim programima tim će se sredstvima i dalje pružati bitna potpora državama članicama i regijama EU-a. Cilj je povećati konvergenciju, pridonijeti smanjenju ekonomskih, socijalnih i teritorijalnih razlika unutar država članica i u cijeloj Europi te poduprijeti ostvarenje ciljeva političkih prioriteta usuglašenih u Bratislavi i Rimu.

Kohezijska politika imat će sve važniju ulogu u podupiranju postojećeg procesa ekonomske reforme u državama članicama. Komisija predlaže snažniju **povezanost proračuna EU-a i europskog semestra** za koordinaciju ekonomskih politika, pri čemu se u obzir uzimaju regionalne posebnosti. Komisija predlaže i uvođenje posebnih smjernica za ulaganja uz godišnje preporuke po državama članicama prije programskog razdoblja i u sredini programskog razdoblja kako bi se dale jasne upute za ulaganja u reforme koje su ključne za prosperitetnu budućnost.

Ekonomski i socijalni uvjeti znatno se razlikuju među regijama. Iako se u mnogim područjima konvergencija povećala, razvoj u nekim regijama posljednjih godina dodatno zaostaje, čak i regijama u bogatijim državama članicama. Takva kretanja trebala bi se uzeti u obzir u

¹³ Ciljevi kohezijske politike ostvaruju se u okviru tri glavna fonda: Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond i Kohezijski fond.

kohezijskoj politici kako bi se spriječilo zaostajanje u razvoju bilo koje regije. **Relativni bruto domaći proizvod po stanovniku i dalje će biti glavni kriterij za dodjelu sredstava** jer se neće promijeniti glavni cilj kohezijske politike da se pomogne državama članicama i regijama koje zaostaju u ekonomskom ili strukturnom razvoju da dosegnu razinu razvoja u ostatku EU-a, iako će se u obzir uzimati i drugi čimbenici, primjerice nezaposlenost (prvenstveno nezaposlenost mladih), klimatske promjene i prihvati/integracija migranata. Komisija predlaže i povećanje stopa nacionalnog sufinanciranja kako bi se bolje uzele u obzir postojeće ekonomske okolnosti. Time bi se povećala odgovornost na nacionalnoj razini, održale visoke razine ulaganja i poboljšala njihova kvaliteta. Pomno će se razmatrati posebnosti najudaljenijih regija i slabo naseljenih područja.

Novi pravni okvir omogućit će i učinkovitiju povezanost s drugim programima EU-a. Primjerice, države članice moći će u fond **InvestEU** prenijeti dio sredstava koja su im dodijeljena kako bi dobile pristup jamstvima iz proračuna EU-a. Moći će i financirati projekte „Pečat izvrsnosti” koji su u okviru programa **Obzor Europa** identificirani kao međunarodno izvrsni projekti u njihovim regijama, čime će se pridonijeti boljoj usklađenosti ulaganja u infrastrukturu s drugim ulaganjima EU-a u ključna područja, primjerice istraživanje i inovacije, digitalne mreže, dekarbonizaciju, socijalne infrastrukture i vještine.

Kako je Komisija najavila u prosincu 2017.¹⁴, budućnost proračuna EU-a neodvojiva je od cilja uspostave stabilnije i učinkovitije **ekonomske i monetarne unije** od koje bi Unija u cjelini trebala imati koristi. U skladu s Ugovorima sve su države članice EU-a dio ekonomske i monetarne unije, uključujući i države članice na koje se primjenjuje odstupanje ili trajno izuzeće od sudjelovanja, i stoga sve sudjeluju u postupku europskog semestra. Prema Ugovorima euro je valuta EU-a te su ekonomska konvergencija i stabilnost ciljevi Unije u cjelini, što znači da instrumenti za jačanje ekonomske i monetarne unije ne smiju biti zaseban, već moraju biti neodvojiv dio opće financijske strukture Unije.

PRORAČUN EU-a I EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA

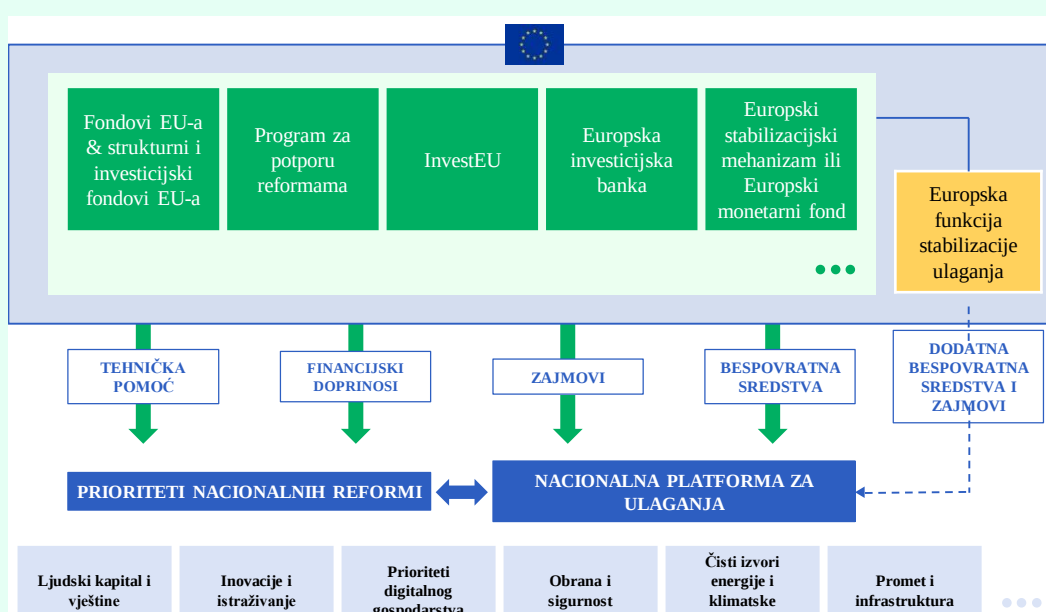
Stabilno europodručje preduvjet je financijske stabilnosti i prosperiteta cijele Unije. Kako je najavljeno u paketu mjera o **produbljenju europske ekonomske i monetarne Unije** od 6. prosinca 2017., Komisija predlaže nove proračunske instrumente za stabilno europodručje i konvergenciju prema članstvu u europodručju unutar Unijina okvira. Ti novi instrumenti dopunjavat će ostale fondove EU-a, uključujući europske strukturne i investicijske fondove i fond InvestEU u poticanju ekonomske konvergenije, financijske stabilnosti, zapošljavanja i ulaganja.

U okviru novog i snažnog **Programa potpore strukturnim reformama** osigurat će se tehnička i financijska potpora nacionalnim reformama s ukupnim proračunom od 25 milijardi EUR. Riječ je o zasebnom programu koji će biti komplementaran s budućim europskim strukturnim i investicijskim fondovima te će sadržavati **instrument za provedbu reformi** kojim će se svim državama članicama osigurati financijski poticaji za provedbu ključnih reformi u okviru europskog semestra. Bit će usmjeren na one reforme kojima se u najvećoj mjeri može pridonijeti stabilnosti nacionalnih gospodarstava i koje imaju pozitivne učinke prelijevanja na ostale države članice. Te se reforme odnose na tržište proizvoda i tržište rada, obrazovanje, porezne sustave, razvoj tržišta kapitala, poboljšanje poslovnog okruženja i ulaganja u ljudski kapital i na javne uprave. Taj će novi program uključivati i poseban **instrument za konvergenciju** radi pružanje potpore državama članicama izvan europodručja u njihovim nastojanjima da tijekom sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira uvedu jedinstvenu valutu. Sredstva predviđena u okviru instrumenta za konvergenciju prenijet će se u instrument za provedbu reformi ako do kraja 2023. država članica koja ispunjava uvjete ne poduzme mjere potrebne da bi ostvarila pravo na potporu iz instrumenta za konvergenciju. Sudjelovanje u sva tri dijela Programa potpore reformama bit će dobrovoljno i države članice bit će u potpunosti odgovorne za provedene reforme.

¹⁴ COM(2017) 822.

Nova **europska funkcija stabilizacije ulaganja** dopunjavat će postojeće instrumente na nacionalnoj i europskoj razini u cilju apsorpcije velikih asimetričnih šokova u europodručju. Nedavna kriza pokazala je da nacionalni automatski stabilizatori nisu sami po sebi dovoljni za apsorpciju velikih asimetričnih šokova i suočavanje sa smanjenjem ulaganja koje iz toga često proizlazi. Uz postojeće mehanizme predlaže se da se u proračunu osiguraju jamstva za naizmjenične zajmove u iznosu do 30 milijardi EUR. Ti će zajmovi biti dostupni državama članicama koje ispunjavanju stroge kriterije prihvatljivosti za stabilne fiskalne i ekonomske politike. U okviru europske funkcije stabilizacije ulaganja osigurat će se subvencija za kamate kako bi se nacionalnim proračunima osigurala sredstva potrebna za ulaganja. Ta će se subvencija financirati doprinosima država članica europodručja koji će biti jednaki udjelu prihoda od emisijske dobiti (*seigniorage*). Europska funkcija stabilizacije ulaganja mogla bi se s vremenom dopuniti dodatnim izvorima financiranja izvan proračuna EU-a, primjerice mehanizmom osiguranja koji bi se financirao dobrovoljnim doprinosima država članica i u obliku moguće uloge Europskog stabilizacijskog mehanizma i budućeg Europskog monetarnog fonda. Europska funkcija stabilizacije ulaganja bit će dostupna i državama članicama izvan europodručja uz uvjet da doprinose njegovu financiranju na temelju ključa za upis kapitala Europske središnje banke.

Novi proračunski instrumenti za stabilno europodručje u Uniji



Izvor: Europska komisija. Ažurirani podaci iz COM(2017) 822

Proračun EU-a ima i ključnu ulogu u ispunjenju obećanja koje su čelnici dali na sastanku na vrhu o socijalnim pitanjima održanom u Göteborgu u studenome 2017., što podrazumijeva jačanje socijalne dimenzije Unije, uključujući potpunom provedbom načela **europskog stupa socijalnih prava**. U okviru kohezijske politike sredstva ojačanog i restrukturiranog **Europskog socijalnog fonda** iznosit će oko 100 milijardi EUR tijekom programskog razdoblja, što predstavlja oko 27 % rashoda za koheziju. Njime će se osigurati ciljana potpora zapošljavanju mladih, dokvalifikaciji i prekvalifikaciji radnika, socijalnoj uključenosti i smanjenju siromaštva. Kako bi se postigao najveći učinak financiranja u tom području, Komisija predlaže da se sredstva iz Europskog socijalnog fonda, Inicijative za zapošljavanje mladih, Fonda europske pomoći za najsiromašnije, Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije te programa Zdravlje objedine u jedan sveobuhvatan instrument.

Komisija predlaže **veću usmjerenost na mlade** u sljedećem financijskom okviru, što će se postići zahvaljujući **više nego dvostrukom povećanju veličine programa Erasmus+** i Europskih snaga solidarnosti. U okviru programa Erasmus+, jednog od najpoznatijih uspješnica Unije, i dalje će se mladima pružati mogućnosti za obrazovanje i mobilnost.

Naglasak će se staviti na uključivost te nastojanje da u programu sudjeluje veći broj mladih u nepovoljnom položaju, čime će se većem broju mladih omogućiti da se odsele u drugu zemlju radi obrazovanja ili zapošljavanja. Povećani kapaciteti programa Erasmus+ iznosit će 30 milijardi EUR tijekom programskog razdoblja i uključivat će iznos od 700 milijardi EUR za propusnice Interrail namijenjene mladima. Komisija predlaže i osnivanje jedinstvenog tijela **Europske snage solidarnosti** u koje će biti uključeno i postojeći program Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a, čime će se europskim građanima pružiti jedinstvena prilika da se bave humanitarnim radom i pomognu osobama kojima je pomoć potrebna u Europi i izvan nje.

Komisija predlaže uspostavu novog fonda **Pravosuđe, prava i vrijednosti**, koji će uključivati programe **Prava i vrijednosti** te **Pravosuđe**. U vremenima kad se europska društva suočavaju s ekstremizmom, radikalizmom i podjelama, važnije je nego ikad promicati, jačati i braniti **pravdu, prava i vrijednosti EU-a**, koji imaju duboke i izravne posljedice na politički, društveni, kulturni i ekonomski život u Europi: poštovanje ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, jednakosti, vladavine prava i ljudskih prava. Pružanje mogućnosti za angažman i demokratsko sudjelovanje u političkom i civilnom društvu bitne su zadaće budućeg proračuna EU-a. Kao dio novog fonda program Pravosuđe i dalje će podupirati uspostavu integriranog europskog pravosuđa i prekogranične suradnje.

Kultura jest i mora biti u središtu europskog projekta. Kultura i jezična raznolikost, kao i naše kulturno nasljeđe, obilježja su koja definiraju naš kontinent i naš europski identitet. U okviru programa **Kreativna Europa** Komisija u sljedećem proračunskom okviru želi staviti veći naglasak na potporu kulturi i audiovizualnom sektoru, uključujući putem potprograma **MEDIA** s povećanim financijskim sredstvima za potporu kreativnom i audiovizualnom sektoru.

Instrumenti EU-a za upravljanje krizama dokazali su svoju vrijednost posljednjih godina. Komisija predlaže da se izvan proračuna EU-a zadrže i ojačaju **Fond solidarnosti Europske unije**, koji državama članicama pomaže u oporavku nakon teških prirodnih katastrofa, i **Europski fond za prilagodbu globalizaciji**, u okviru kojeg se pruža jednokratna pomoć radnicima koji izgube radno mjesto zbog znatnog broja neočekivanih otpuštanja uzrokovanih negativnim učincima kretanja svjetske trgovine i ekonomskim poremećajima.



III. PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

Ulaganja u:

- ▶ održive sektore poljoprivrede i pomorstva te sigurnu opskrbu visokokvalitetnom hranom
- ▶ klimatsku politiku i zaštitu okoliša

Održivost je zajednička nit vodilja djelovanja Unije u brojnim područjima, koliko iz potrebe, toliko iz opredijeljenosti. Moderniziranim politikama u području poljoprivrede i pomorstva, namjenskim financiranjem klimatske politike i zaštite okoliša, uvođenjem klimatskih ciljeva u cijeli proračun te boljom integracijom ciljeva zaštite okoliša, proračun EU-a postaje pokretač održivosti.

Komisija predlaže reformiranu, moderniziranu **zajedničku poljoprivrednu politiku**, čime će se omogućiti potpuna integracija jedinstvenog tržišta poljoprivrednih proizvoda u EU-u te zajamčiti pristup sigurnoj, visokokvalitetnoj, pristupačnoj, hranjivoj i raznolikoj hrani. U reformiranoj politici veći je naglasak na okolišu i klimatskim promjenama. Ona će biti

potpora prelasku na potpuno održiv poljoprivredni sektor i razvoju dinamičnih ruralnih područja.

Reformirana politika s 365 milijardi EUR¹⁵ i dalje će se temeljiti na dva stupa: izravna plaćanja poljoprivrednicima i financiranje ruralnog razvoja. Komisija za financiranje ruralnog razvoja predlaže povećanje stopa nacionalnog sufinanciranja i podijeljeno upravljanje između EU-a i država članica. Komisija predlaže da se uvede **novi model ostvarivanja ciljeva** odnosno da se postojeća politika temeljena na usklađenosti zamijeni politikom koja se temelji na rezultatima radi ostvarenja zajedničkih ciljeva na razini EU-a fleksibilnijom provedbom na nacionalnoj razini.

Izravna plaćanja poljoprivrednicima ostat će ključan dio politike, no pojednostavnit će se i bolje usmjeravati. Promiče se **ravnomjernija raspodjela** plaćanja i uvodi obvezno određivanje gornjih granica primljenih iznosa ili regresivna plaćanja na razini poljoprivrednih gospodarstava, što znači da će se potpora preusmjeriti prema srednjim i manjim poljoprivrednim gospodarstvima i moguće prema ruralnom razvoju. Razine izravnih plaćanja po hektaru među državama članicama nastaviti će **konvergirati** prema prosjeku EU-a.

Za novu će politiku biti potrebno **podići ljestvicu očekivanja u pogledu zaštite okoliša i klimatskih ciljeva** uvođenjem strožih uvjeta za izravna plaćanja u skladu s politikama zaštite okoliša, namjenskim izdvajanjem znatnog dijela sredstava namijenjenih financiranju ruralnog razvoja za mjere korisne za klimatske ciljeve i zaštitu okoliša te uvođenjem dobrovoljnih ekoloških programa u proračun za izravna plaćanja na temelju strateškog okvira koji se temelji na rezultatima.

Kako bi se odgovorilo na krize izazvane nepredvidivim kretanjima na međunarodnim tržištima ili specifični šok za poljoprivredni sektor zbog djelovanja trećih zemalja, uvodi se nova **pričuva za krizne situacije**.

U okviru **Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo** sredstvima iz proračuna EU-a i dalje će se pružati potpora održivom **sektoru ribarstva EU-a** i obalnim zajednicama koje o njemu ovise. Promicanjem **plavog gospodarstva** u ribarstvu i akvakulturi, turizmu, čistoj energiji oceana ili plavoj biotehnologiji jamči se stvarna dodana europska vrijednost jer se na razini državnih tijela, sektora i dionika promiče razvoj zajedničkih pristupa kojima se potiče rast i istovremeno štiti pomorski okoliš.

Komisija predlaže nastavak i jačanje dobro uhdanog programa za okoliš i klimatske aktivnosti **LIFE** u okviru kojega će se također pružati potpora mjerama kojima se promiču energetska učinkovitost i čisti izvori energije. Komisija snažno podupire sinergije s kohezijskom politikom i zajedničkom poljoprivrednom politikom radi sufinanciranja ulaganja u prirodu i bioraznolikost.

U širem smislu, u skladu s Pariškim sporazumom i preuzetim obvezama u vezi s UN-ovim ciljevima održivog razvoja, Komisija predlaže da se utvrdi ambiciozniji cilj u pogledu **uključivanja klimatskih pitanja** u sve programe EU-a, s ciljem da se 25 % rashoda EU-a namjeni ostvarenju klimatskih ciljeva.

¹⁵ Osim toga, u programu Obzor Europa predviđeno je 10 milijardi EUR za potporu istraživanju i inovacijama u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva.



IV. MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA

Ulaganja u:

- ▶ sveobuhvatan pristup upravljanju migracijama
- ▶ snažnije upravljanje vanjskim granicama

Izazovi upravljanja priljevom izbjeglica i migracijama potvrđuju da je potrebno djelovati na europskoj razini. Proračun EU-a bio je ključan za financiranje zajedničkog odgovora na različite dimenzije migracijske krize. Komisija predlaže da se poveća potpora za jačanje zaštite naših vanjskih granica, unaprijedi sustav azila u Uniji te pojačaju upravljački napori i dugoročna integracija migranata.

Učinkovita zaštita naših vanjskih granica preduvjet je kojim se jamči sigurno područje za slobodno kretanje osoba i robe u Uniji. Ona uključuje odgovarajuće upravljanje priljevom osoba i robe te zaštitu cjelovitosti carinske unije. Novi integrirani **Fond za upravljanje granicama** zajamčit će nužnu i snažniju potporu državama članicama koje snose zajedničku odgovornost za zaštitu zajedničkih vanjskih granica Unije. Fond će obuhvaćati upravljanje granicama, sustav viza i opremu za carinsku kontrolu. Osigurat će ujednačenu provedbu carinskih kontrola na vanjskim granicama, što će se postići uklanjanjem postojećih neravnoteža među državama članicama koje nastaju zbog različitih geografskih obilježja, kapaciteta i resursa. Time se neće samo postrožiti carinske kontrole, nego će se i pojednostavniti zakonito trgovanje i time pridonijeti sigurnosti i učinkovitosti carinske unije.

Zbog sve veće međupovezanosti na svjetskoj razini te demografske dinamike i nestabilnosti u europskom susjedstvu, migracije će i nadalje biti dugoročni izazov za Uniju. Jasno je da time države članice mogu bolje upravljati, uz financijsku i tehničku potporu EU-a. Stoga je proračun Unije presudan za potporu upravljanju priljevom tražitelja azila i migranata, kapacitetima za potragu i spašavanje života osoba koje pokušavaju stići u Europu, upravljanju vraćanjem te drugim mjerama koje zahtijevaju koordiniran odgovor i nadilaze kapacitete pojedinačnih država članica.

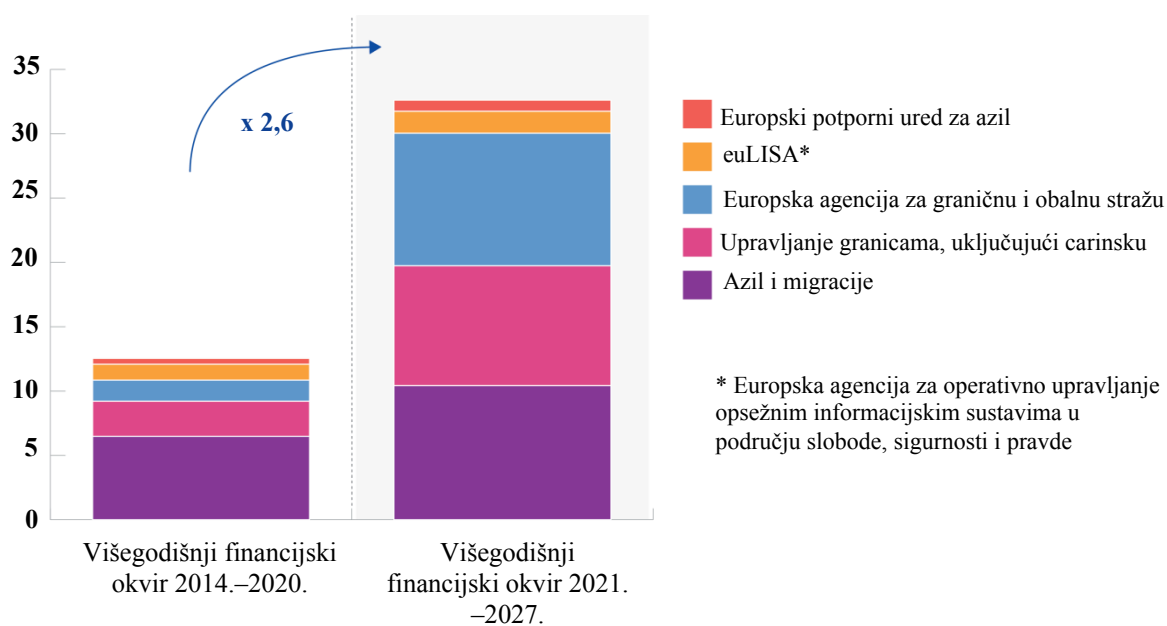
Komisija predlaže povećanje kapaciteta **Fonda za azil i migracije** kako bi se pružila potpora nacionalnim tijelima pri prihvatu tražitelja azila i migranata odmah po njihovom dolasku na područje EU-a te da bi se izradila zajednička politika azila i migracija i osiguralo učinkovito vraćanje. Potporom kohezijske politike olakšat će se dugoročna integracija nakon početne faze prihvata. Instrumentima vanjske politike djelovat će se na uzroke migracija i poduprijeti suradnja s trećim zemljama u smislu upravljanja migracijama i sigurnosti te tako pridonijeti provedbi partnerskog okvira o migracijama.

Te napore treba dopuniti snažnom i potpuno operativnom **Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu (FRONTEX)**, koja je u središtu potpuno integriranog sustava upravljanja granicama EU-a. Komisija predlaže da se do kraja financijskog razdoblja uvedu stalne snage koje bi trebale imati oko 10 000 službenika graničnog nadzora. Komisija će osigurati financijsku potporu i osposobljavanje za povećani broj nacionalnih službenika graničnog nadzora u državama članicama, čime će se omogućiti povećanje operativnog kapaciteta, jačanje postojećih instrumenata i razvoj informacijskih sustava na razini EU-a za granice, upravljanje migracijama i sigurnost.

Sveukupno, sredstva iz proračuna EU-a za upravljanje vanjskim granicama, migracije i priljev izbjeglica znatno će se povećati i iznositi će gotovo 33 milijarde EUR, dok su u razdoblju 2014.–2020. iznosila 12,4 milijardi EUR.

Snažan naglasak na migracijama i zaštiti naših vanjskih granica

U milijardama EUR, tekuće cijene



Napomena: U usporedbi s višegodišnjim financijskim okvirom 2014.–2020. za EU-27 (procjena)

Izvor: Europska komisija



V. SIGURNOST I OBRANA

Ulaganja u:

- ▶ zaštitu i sigurnost europskih građana
- ▶ poboljšanje europskih obrambenih kapaciteta
- ▶ odgovor na krize

Posljednjih su se godina sigurnosne prijetnje u Europi povećale i postale su raznolikije: pojavljuju se u obliku terorističkih napada, novih vrsta organiziranog kriminaliteta i kiberkriminaliteta. Sigurnost je po prirodi prekogranična i stoga je nužan snažan, koordiniran odgovor na razini EU-a. Europa je, osim unutarnjim sigurnosnim izazovima, izložena složenim vanjskim prijetnjama na koje nijedna država članica ne može sama odgovoriti. Da bi mogla spremno zaštititi svoje građane, Europa mora napraviti veliki iskorak kako bi unaprijedila svoju stratešku neovisnost i osmislila dobre i jednostavne obrambene instrumente.

Komisija predlaže povećanje kapaciteta **Fonda za unutarnju sigurnost** radi razvoja mreža i zajedničkih sustava za učinkovitu suradnju nacionalnih tijela i unapređenje kapaciteta Unije za odgovor na te sigurnosne prijetnje. To će se dopunjavati ulaganjem napora za jačanje **kibersigurnosti** u svim relevantnim programima koji su usmjereni na digitalne tehnologije, infrastrukturu i mreže, istraživanja i inovacije, kao i ciljanom obranom od kiberkriminaliteta, osobito u okviru programa Digitalna Europa i Obzor Europa.

Komisija također predlaže da povećanje kapaciteta **Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)**, čime će se povećati njezin kapacitet za pružanje potpore nacionalnim tijelima i europski odgovor na sigurnosne prijetnje.

Unija će i nadalje pružati strogo namjensku financijsku pomoć za **razgradnju nuklearnih postrojenja i sigurnost nuklearnih aktivnosti** u nekim državama članicama (Litva, Bugarska i Slovačka), kao i vlastitih nuklearnih postrojenja. Iz proračuna EU-a trajno se izdvajaju sredstva za zaštitu zdravlja radnika i građana, sprečavanje uništavanja okoliša i doprinos nuklearnoj zaštiti i sigurnosti.

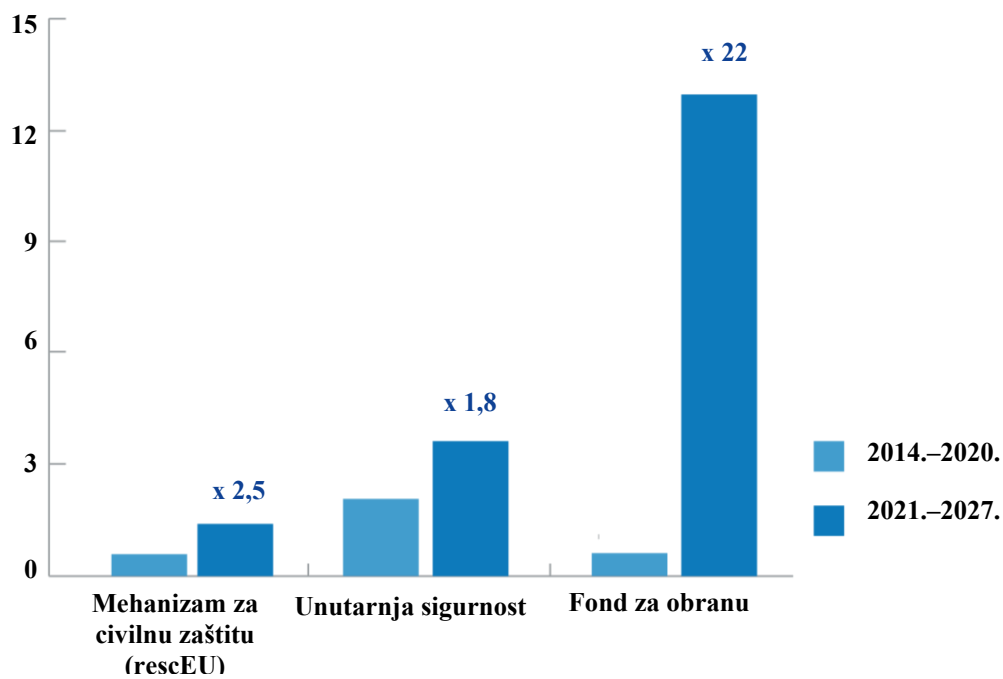
Unija će u području **obrane** morati preuzeti veću odgovornost za zaštitu svojih interesa, vrijednosti i europskoga načina života, dopunjavajući napore Organizacije sjevernoatlantskog ugovora. Iako ne može zamijeniti obrambene aktivnosti država članica, Europa mora potaknuti i ojačati njihovu suradnju u izgradnji obrambenih kapaciteta nužnih za odgovor na zajedničke sigurnosne izazove. Komisija predlaže da povećanje kapaciteta **Europskog fonda za obranu** koji će nastojati potaknuti konkurentnost i inovacijski kapacitet obrambenog sektora u cijeloj Uniji pružanjem potpore zajedničkim mjerama u svakoj fazi proizvodnog ciklusa, počevši od istraživanja. Time će se izbjeći udvostručavanje napora, omogućiti učinci ekonomije razmjera te u konačnici pridonijeti učinkovitijoj potrošnji novca poreznih obveznika. Osim toga, Komisija predlaže da Unija u okviru Instrumenta za povezivanje Europe poboljša svoju stratešku transportnu infrastrukturu kako bi bila u dobrom stanju za **vojnu mobilnost**,

Događanja iz proteklih godina pokazala su da Unija mora moći brzo pružiti operativnu pomoć u neočekivanim situacijama, u slučaju prirodnih katastrofa ili onih nastalih ljudskim djelovanjem. Zbog toga Komisija predlaže povećanje resursa dostupnih za **odgovor na krize**, što će se postići jačanjem **Mehanizma za civilnu zaštitu (rescEU)** i povećanjem **Pričuve za pomoć u nuždi** kako bi se osigurala financijska sredstva u iznosu većem od gornjih granica utvrđenih financijskim okvirom u slučaju nužde unutar i izvan Unije. Komisija također

predlaže da se zadrže **pričuve iz neraspodijeljenih sredstava** u određenim programima, kao što su Fond za azil i migracije te Fond za unutarnju sigurnost, koje bi se koristile u slučaju krize i nužde.

Veliki iskorak za sigurnost i obranu

U milijardama EUR, tekuće cijene



Napomena: U usporedbi s višegodišnjim financijskim okvirom 2014.–2020. za EU-27 (procjena)

Izvor: Europska komisija



VI. SUSJEDSTVO I SVIJET

Ulaganja u:

- ▶ Unijino vanjsko djelovanje u njezinu susjedstvu, zemljama u razvoju i ostatku svijeta
- ▶ pomoć državama koje se pripremaju za pristupanje Uniji

Izazovi za vanjsko djelovanje EU-a, uključujući one definirane u globalnoj strategiji EU-a za vanjsku i sigurnosnu politiku, revidiranoj europskoj politici susjedstva i novom europskom konsenzusu o razvoju, iziskuju znatnu modernizaciju proračuna za vanjsku politiku radi povećanja njezine učinkovitosti i vidljivosti. Snažnija koordinacija između vanjske i unutarnje politike potrebna je i radi ostvarenja ciljeva održivog razvoja i provedbe Pariškog sporazuma, kao i partnerskog okvira s trećim zemljama o migracijama.

Komisija stoga predlaže **znatno restrukturiranje** instrumenata Unijina vanjskog djelovanja kako bi se zajamčila bolja usklađenost instrumenata, iskoristili učinci ekonomije razmjera i sinergije među programima te pojednostavnili procesi. Tako će Unija postati opremljenija za ostvarenje svojih ciljeva i zaštitu svojih interesa, politika i vrijednosti na globalnoj razini.

Predložena nova struktura instrumenata Unijina vanjskog djelovanja odraz je potrebnog usmjerenja na strateške prioritete, kako u geografskom smislu – europsko **susjedstvo, Afrika i zapadni Balkan** te zemlje koje su nestabilnom okruženju i potrebna im je pomoć, tako i po tematskim područjima – sigurnost, migracije, klimatske promjene i ljudska prava.

Komisija predlaže da se postojeći instrumenti objedine u sveobuhvatni **Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju**, koji bi se primjenjivao na globalnoj razini. Financijska struktura dodatno će se pojednostavniti **integracijom Europskog razvojnog fonda**, koji je do danas glavni instrument EU-a za pružanje pomoći afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama te prekomorskim zemljama i područjima.¹⁶

Za taj sveobuhvatni instrument namjenski će se dodijeliti proračunska sredstva po geografskim regijama, uključujući susjedne zemlje i Afriku. Istovremeno će omogućiti fleksibilnu reakciju i veći raspon opcija za djelovanje radi bolje potpore prioritetima Unije. U to će biti uključeni i „**novi izazovi i zaštita prioriteta**”, kako bi se omogućila fleksibilna reakcija na postojeće ili nove hitne prioritete, osobito u područjima stabilnosti i migracija.

Nova **struktura vanjskih ulaganja** temelji se na Europskom planu za vanjska ulaganja i njegovom Europskom fondu za održivi razvoj i omogućit će prikupljanje dodatnih sredstava od drugih donatora i iz privatnog sektora. Pridonijet će poduzimanju mjera za rješavanje razvojnih problema jer će biti dopuna bespovratnim sredstvima s proračunskim jamstvima, drugim tržišnim instrumentima, tehničkoj pomoći, mješovitom financiranju i mogućem sudjelovanju u kapitalu razvojnih financijskih institucija i omogućit će nastavak ostvarenja Unijinih ciljeva i provedbu njezinih politika. Osim toga, pružanjem **makrofinancijske pomoći** pridonijet će se ublažavanju posljedica ekonomskih kriza.

Instrument za pretpristupnu pomoć pomagat će zemljama kandidatkinjama i potencijalnim zemljama kandidatkinjama da ispune kriterije za pristupanje. Osim toga, pridonosi ostvarenju

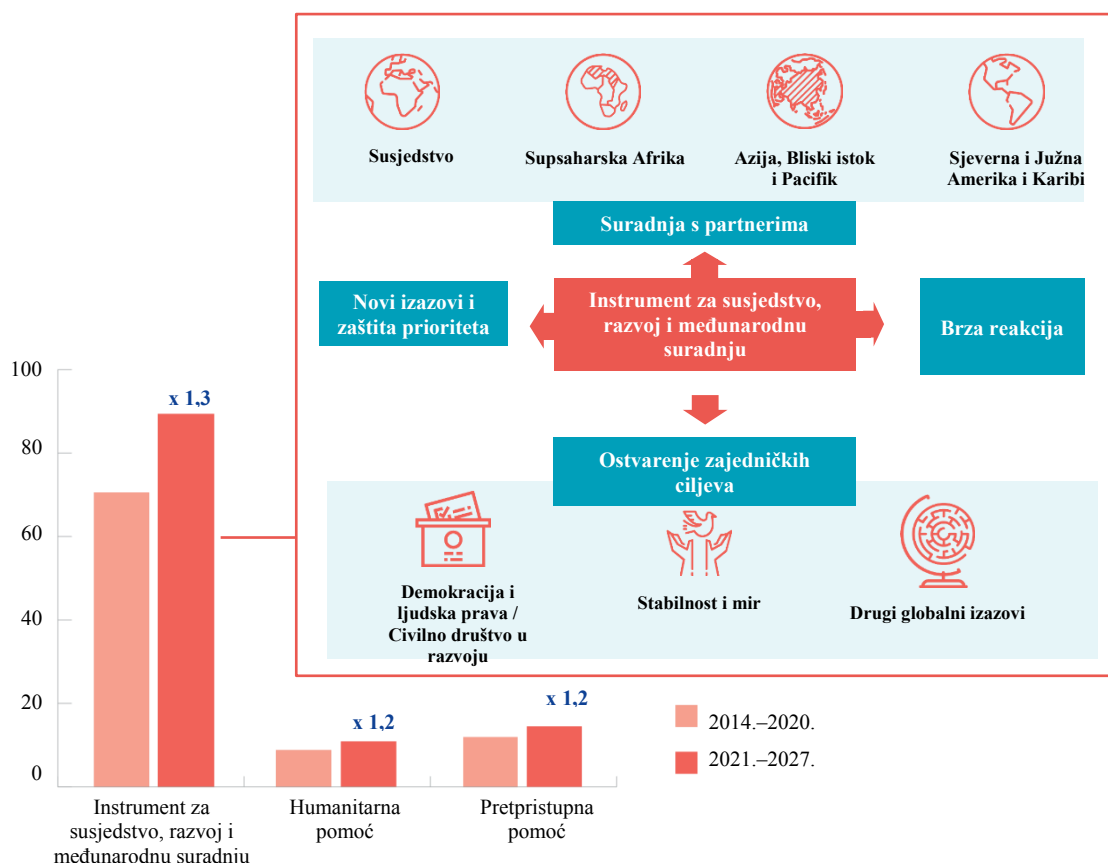
¹⁶ Komisijin prijedlog integracije Europskog razvojnog fonda jedan je od elemenata za koje je potrebno povećanje gornje granice vlastitih sredstava. Osim toga, iznimno je važno da se u pravila o upravljanju Instrumentom za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju uvrste odredbe o fleksibilnosti slične odredbama o postojećem Europskom razvojnom fondu.

općih europskih ciljeva ostvarenja stabilnosti, sigurnosti i prosperiteta u Unijinu najbližem susjedstvu. Oblikovan je u kontekstu Strategije za zapadni Balkan, a odražava promjene u odnosu s Turskom.

Unija će zajedno sa svojim međunarodnim partnerima i djelovanjem država članica i dalje biti predvodnik u pružanju humanitarne pomoći. Komisija predlaže da se osnaži **Instrument humanitarne pomoći** kako bi se pružila pomoć EU-a onima kojima je potrebna radi spašavanja i zaštite života, sprečavanja i ublažavanja ljudske patnje i zaštite integriteta i dostojanstva stanovnika pogođenih prirodnim katastrofama ili krizama izazvanima ljudskim djelovanjem.

Europa kao snažni globalni akter

U milijardama EUR, tekuće cijene



Napomena: U usporedbi s višegodišnjim financijskim okvirom 2014.–2020. za EU-27, uključujući Europski razvojni fond (procjena)

Izvor: Europska komisija

Unija mora pridonositi i sprečavanju kriza, ponovnoj uspostavi mira, javnog poretka ili stabilizaciji u svim zemljama ili regijama u svijetu u kojima su prisutni sukobi ili nemiri. Na temelju Ugovora, proračunom EU-a ne mogu se pokriti sva djelovanja EU-a u području vanjske sigurnosti i obrane. To je prepreka učinkovitosti, djelotvornosti i održivosti cjelokupnog djelovanja EU-a. Da bi se to razriješilo, Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku u suradnji s Komisijom predložit će zaseban mehanizam izvanproračunskog financiranja, **Europski instrument mirovne pomoći**. Njime se želi ukloniti postojeći nedostatak kapaciteta EU-a za misije zajedničke sigurnosne i obrambene politike i pružiti vojna i obrambena pomoć relevantnim trećim zemljama te međunarodnim i

regionalnim organizacijama. Instrument će omogućiti Uniji da čini više i djeluje brže u sprečavanju sukoba, promicanju sigurnosti ljudi, uklanjanju nestabilnosti i stvaranju sigurnijeg svijeta.



VII. EUROPSKA JAVNA UPRAVA

Ulaganja u:

- učinkovitu i modernu javnu upravu u službi svih Europljana

Europska je javna uprava mala u usporedbi s nacionalnim i mnogim regionalnim i lokalnim upravama. Međutim je iznimno važna pomoć Uniji za ostvarenje rezultata u njezinim najvažnijim područjima i za provedbu politika i programa u zajedničkom europskom interesu.

Proteklih je godina provedena **temeljita reforma** europske uprave. U okviru sporazuma o tekućem višegodišnjem financijskom okviru postignutog u prosincu 2013., reformom Pravilnika o osoblju uvedene su **znatne mjere učinkovitosti**¹⁷. Osim toga, institucije su se obvezale da će **smanjiti broj zaposlenih za 5 %**. Komisija je tu obvezu u cijelosti ispunila, a druge institucije, tijela i agencije također rade na smanjenju broja zaposlenih, što će u konačnici značiti smanjenje relativnog udjela Komisijina osoblja u svim europskim tijelima. Revizorski sud nedavno je zaključio da su sve institucije i tijela u velikoj mjeri uspjeli smanjiti broj zaposlenih.

Treba napomenuti da su te reforme provedene u vrijeme kada je osoblje Unije trebalo intenzivnije raditi, preuzeti nove poslove u novim prioritetnim područjima i rješavati nepredviđene probleme, kao što su migracije i izbjeglička kriza.

Europska javna uprava trebala bi biti što učinkovitija. Komisija neprekidno radi na ostvarenju sinergijskih učinaka i učinkovitosti. Uprava međutim mora raspolagati odgovarajućim resursima da bi mogla obavljati svoje najvažnije funkcije. Potrebna ulaganja u informacijske tehnologije i renoviranje zgrada neće nestati ni u budućnosti. Zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine bit će potrebno donekle preusmjeriti neke funkcije unutar uprave, ali opseg aktivnosti neće se mijenjati i u nekim će prioritetnim područjima aktivnosti biti još intenzivnije. Promjena neće utjecati ni na službe za pismeno i usmeno prevođenje na engleski jezik.

Utvrđeni prag Unijinih administrativnih rashoda u 2020. čini 6,7 % ukupnog višegodišnjeg financijskog okvira. Time se pokrivaju administrativni rashodi svih institucija EU-a, uključujući mirovine i troškove europskih škola. Nakon znatnih napora koje je Komisija osobito uložila u tekućem razdoblju, dodatno smanjenje dovelo bi u pitanje funkcioniranje institucija EU-a i učinkovitost rezultata provedbe politika. Snažna Europska unija s mnogo novih zadaća koje su joj države članice povjerile treba učinkovite i marljive javne službenike **koji mogu privući talentirane osobe iz svih država članica** na poslove koji se obavljaju u

¹⁷ Te su reforme donijele dvogodišnje zamrzavanje plaća uz povećanje radnog vremena na 40 sati tjedno bez naknade, umjerenije plaće za tajničke i uredske poslove te skraćivanje godišnjih odmora. Reforma je znatno utjecala na mirovine zbog smanjenja plaća na kraju karijere, povećanja dobne granice za umirovljenje te smanjenja stope prirasta mirovine.

korist svih Europljana. Komisija stoga predlaže da administrativni rashodi ostanu na sadašnjoj razini¹⁸.

4. USKLADIVANJE PRIORITETA I RESURSA

Da bi politički prioriteti dogovoreni na razini EU-a postali rezultati na terenu, dobro osmišljeni programi moraju raspolagati dovoljnim resursima. Kako je Komisija objasnila tijekom neslužbenog sastanka čelnika održanog u veljači¹⁹, donesene odluke o razinama financiranja iz budućeg dugoročnog proračuna ne mogu se odvojiti od Unijinih ciljeva u svim prioritetnim područjima.

Prijedlozi Komisije temelje se na pomnoj procjeni iznosa sredstava koji je potreban za učinkovito ostvarivanje ciljeva Unije te na procjeni učinkovitosti i dodane vrijednosti potrošnje u svakom području. Čak i skromni proračun EU-a može imati značajan učinak ako se programi dobro osmisle, učinkovito provode i mudro kombiniraju s drugim izvorima financiranja. No postignuća koja su na taj način moguća ograničena su i ako Europa želi ujedinjena nastaviti provoditi svoj pozitivni program, za to joj je potreban odgovarajući proračun.

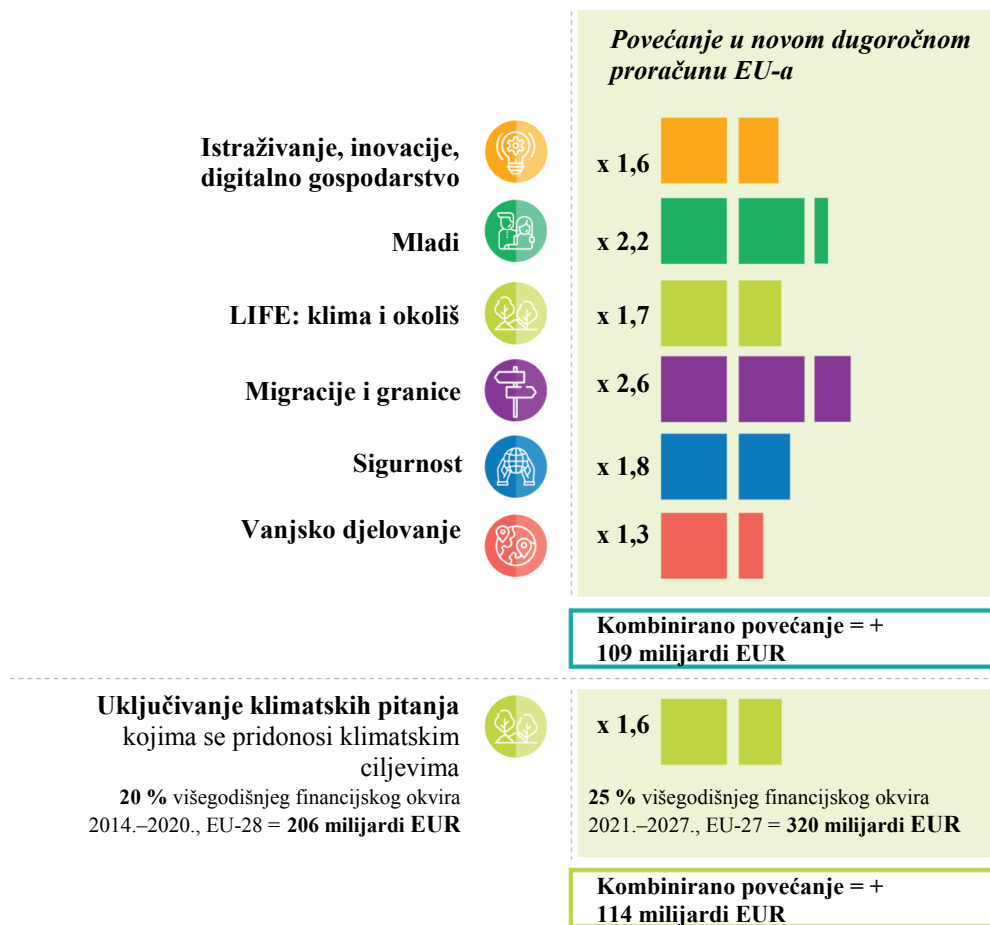
Ključni je izazov za budući proračun EU-a osigurati odgovarajuću potporu novim i postojećim prioritetima i istovremeno premostiti smanjenje nacionalnih doprinosa koje će nastati zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine. Komisija predlaže **uravnotežen pristup**. Nove prioritete treba najvećim dijelom financirati novim resursima. Manjak sredstava koji nastaje zbog izlaska Ujedinjene Kraljevine trebalo bi dijelom nadoknaditi novim resursima, a dijelom štednjom i preraspodjelom sredstava iz postojećih programa.

Da bi proračun EU-a mogao na odgovarajući način doprinijeti u brojnim novim prioritetnim područjima, osobito u onima u kojima se uvode novi instrumenti, potrebno je povećati postojeće razine financiranja. Budemo li danas ulagali u područja kao što su istraživanja i inovacije, mladi i digitalno gospodarstvo, osigurat ćemo izdašne dividende budućim generacijama. Zato Komisija predlaže značajna povećanja u prioritetnim područjima.

¹⁸ Komisija će u okviru preispitivanja višegodišnjeg financijskog okvira sredinom provedbenog razdoblja koje će se provesti 2023. razmotriti mogućnost osnivanja fonda za mirovinsko osiguranje na temelju kapitalizirane mirovinske štednje za zaposlenike u institucijama EU-a.

¹⁹ COM(2018) 98.

Novi i snažniji prioriteti Unije s 27 država članica



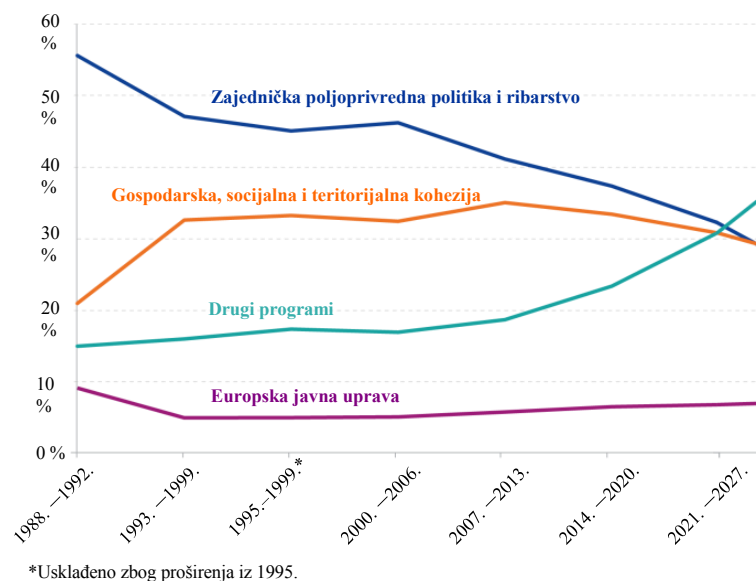
Napomena: U usporedbi s višegodišnjim financijskim okvirom 2014.–2020. za EU-27, uključujući Europski razvojni fond (procjena)

Izvor: Europska komisija

Komisija je kritički ispitala u kojim bi se područjima mogle ostvariti uštede, a da se ne umanjuje dodana vrijednost programa EU-a. Komisija u tom nastojanju predlaže da se zbog novog konteksta umjereno smanje proračunska sredstva za zajedničku poljoprivrednu politiku i kohezijsku politiku, čime bi se oslobodili resursi za druge aktivnosti. Zahvaljujući modernizaciji te će politike i dalje moći ostvarivati svoje glavne ciljeve i istovremeno će pridonositi novim prioritetima. Na primjer, kohezijska politika bit će sve važnija potpora strukturnim reformama i integraciji migranata.

Na temelju tih promjena provest će se uravnoteženje proračuna i staviti će se veći naglasak na područja u kojima je europska dodana vrijednost najveća.

Promjene glavnih političkih područja u proračunu EU-a

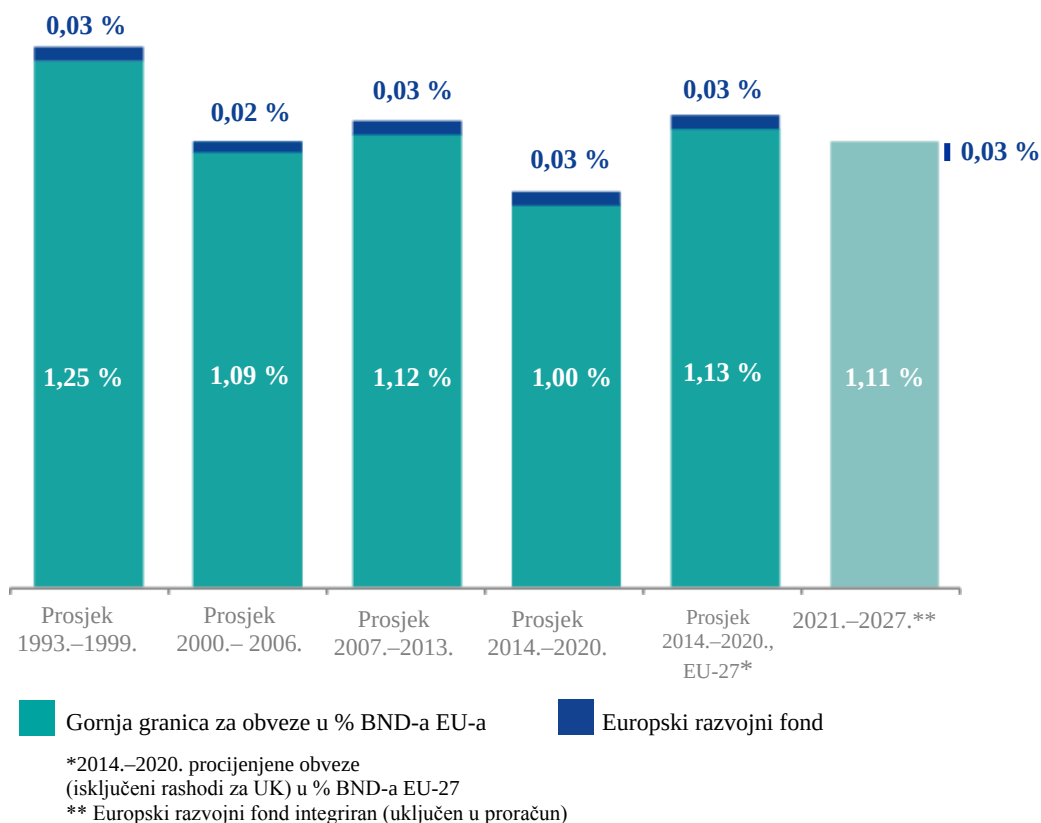


Izvor: Europska komisija

Općenito govoreći, Komisija na temelju kombinacije dodatnih doprinosa i ušteda predlaže višegodišnji financijski okvir od 1,279 milijardi EUR u obvezama za razdoblje 2021.–2027., što je jednako 1,114 % bruto nacionalnog dohotka EU-27. To je usporedivo s tekućim financijskim okvirom u realnom smislu, uključujući Europski razvojni fond²⁰.

²⁰ Sredstva za Europski razvojni fond iznose otprilike 0,03 % bruto nacionalnog dohotka EU-27.

Veličina proračuna EU-a izražena u postotku bruto nacionalnog dohotka (BND)



Ta razina obveza u plaćanjima iznosi 1 246 milijardi EUR, što odgovara 1,08 % bruto nacionalnog dohotka EU-27, za izvršenje tekućih i budućih rashoda za programe do 2027. Da bi se osiguralo djelovanje u skladu s gornjom granicom vlastitih sredstava koja je na snazi, osobito tijekom prve dvije godine sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira, Komisija predlaže da se smanji stopa pretfinanciranja za programe kohezijske politike i politike ruralnog razvoja.

Predloženi financijski okvir vrijedit će sedam godina, odnosno od 2021. do 2027., s time da će se 2023. provesti **preispitivanje sredinom provedbenog razdoblja**. Komisija razumije osnovanost progresivnog usklađivanja trajanja financijskog okvira s petogodišnjim političkim ciklusom europskih institucija. Međutim, prelaskom na petogodišnji ciklus u 2021. ne bi se postiglo optimalno usklađenje²¹. Predloženi sedmogodišnji ciklus omogućio bi Komisiji koja će preuzeti mandat nakon europskih izbora 2024. da predstavi, ako tako odluči, novi okvir koji bi trajao pet godina, počevši od 2028.

²¹ Rezolucija Europskog parlamenta od 14. ožujka 2018. naslovljena „Sljedeći VFO: priprema stajališta Parlamenta o VFO-u nakon 2020.“, točka 23.

VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR (EU-27)

(u milijunima EUR – tekuće cijene)

Odobrena proračunska sredstva za preuzimanje	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno 2021.–2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo	25.421	25.890	26.722	26.604	27.000	27.703	28.030	187.370
2. Kohezija i vrijednosti	54.593	58.636	61.897	63.741	65.645	69.362	68.537	442.412
Od čega: Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija	48.388	49.890	51.505	53.168	54.880	56.647	58.521	373.000
3. Prirodni resursi i okoliš	53.403	53.667	53.974	54.165	54.363	54.570	54.778	378.920
Od čega: Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	40.300	40.527	40.791	40.931	41.072	41.214	41.357	286.195
4. Migracije i upravljanje granicama	3.264	4.567	4.873	5.233	5.421	5.678	5.866	34.902
5. Sigurnost i obrana	3.347	3.495	3.514	3.695	4.040	4.386	5.039	27.515
6. Susjedstvo i svijet	15.669	16.054	16.563	17.219	18.047	19.096	20.355	123.002
7. Administracija	11.024	11.385	11.819	12.235	12.532	12.949	13.343	85.287
Od čega: Administrativni rashodi institucija	8.625	8.877	9.197	9.496	9.663	9.951	10.219	66.028
UKUPNA ODOBRENA SREDSTVA ZA PREUZETE OBVEZE	166.721	173.694	179.363	182.892	187.047	193.743	195.947	1.279.408
u postotku BND-a	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

UKUPNA ODOBRENA SREDSTVA ZA PLAĆANJA	159.359	163.969	177.350	180.897	184.515	188.205	191.969	1.246.263
u postotku BND-a	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Raspoloživa razlika	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Gornja granica vlastitih sredstava u postotku BND-a	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

*Postoci ne dovode u pitanje gornju granicu utvrđenu u Odluci o vlastitim sredstvima koja je na snazi

IZVAN VFO-a								
Pričuva za pomoć u nuždi	637	649	662	676	689	703	717	4.734
Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)	212	216	221	225	230	234	239	1.578
Fond solidarnosti Europske unije (EUSF)	637	649	662	676	689	703	717	4.734
Instrument fleksibilnosti	1.061	1.082	1.104	1.126	1.149	1.172	1.195	7.889
Europski instrument mirovne pomoći	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Funkcija stabilizacije ulaganja	800	1.050	1.300	1.550	1.800	2.000	2.000	10.500
UKUPNO IZVAN VFO-a	3.347	3.648	3.950	4.253	4.557	4.812	4.868	29.434

UKUPNO VFO + IZVAN VFO-a	170.068	177.341	183.313	187.145	191.604	198.555	200.816	1.308.843
u postotku BND-a	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* Subvencija za kamate za europsku funkciju stabilizacije ulaganja osigurat će se iz vanjskih namjenskih prihoda koji su jednaki udjelu u prihodima od emisijske dobiti.

Tekuće cijene izračunavaju se primjenom godišnjeg deflatora od 2 % na cijene iz 2018.

VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR (EU-27)

(u milijunima EUR – cijene iz 2018.)

Odobrena sredstva za preuzete obveze	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno 2021.–2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303
2. Kohezija i vrijednosti	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974
Od čega: Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija	45.597	46.091	46.650	47.212	47.776	48.348	48.968	330.642
3. Prirodni resursi i okoliš	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623
Od čega: Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	37.976	37.441	36.946	36.346	35.756	35.176	34.606	254.247
4. Migracije i upravljanje granicama	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829
5. Sigurnost i obrana	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323
6. Susjedstvo i svijet	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929
7. Administracija	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602
Od čega: Administrativni rashodi institucija	8.128	8.201	8.330	8.432	8.412	8.493	8.551	58.547
UKUPNA ODOBRENA SREDSTVA ZA PREUZETE OBVEZE	157.105	160.466	162.455	162.403	162.836	165.358	163.960	1.134.583
u postotku BND-a	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

UKUPNA ODOBRENA SREDSTVA ZA PLAĆANJA	150.168	151.482	160.631	160.631	160.631	160.631	160.631	1.104.805
u postotku BND-a	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Raspoloživa razlika	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Gornja granica vlastitih sredstava u postotku BND-a	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

*Postoci ne dovode u pitanje gornju granicu utvrđenu u Odluci o vlastitim sredstvima koja je na snazi

IZVAN VFO-a								
Pričuva za pomoć u nuždi	600	600	600	600	600	600	600	4.200
Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)	200	200	200	200	200	200	200	1.400
Fond solidarnosti Europske unije (EUSF)	600	600	600	600	600	600	600	4.200
Instrument fleksibilnosti	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Europski instrument mirovne pomoći	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Funkcija stabilizacije ulaganja	753	970	1.177	1.376	1.567	1.707	1.673	9.223
UKUPNO IZVAN VFO-a	3.153	3.370	3.577	3.776	3.967	4.107	4.073	26.023

UKUPNO VFO + IZVAN VFO-a	160.258	163.836	166.032	166.179	166.803	169.465	168.033	1.160.606
u postotku BND-a	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* Subvencija za kamate za europsku funkciju stabilizacije ulaganja osigurat će se iz vanjskih namjenskih prihoda koji su jednaki udjelu u prihodima od emisijske dobiti.

Nedavno je iskustvo pokazalo da je fleksibilnost okvira iznimno važna. Zbog brojnih izazova s kojima se Unija suočavala proteklih godina **postojeća je fleksibilnost dovedena do krajnjih granica**. Proračun EU-a mora biti dovoljno fleksibilan da omogući Uniji brzu i učinkovitu reakciju na nepredviđene potrebe. Komisija stoga predlaže da se postojeći mehanizmi fleksibilnosti preustroje i da se uvede „**nova pričuva Unije**”.

- ▶ **Unutarprogramska i međuprogramska fleksibilnost** Komisija predlaže ugrađene pričuve radi unutarprogramske fleksibilnosti. Osim toga, predloženo je da se postotak iznosa koji se može prenijeti iz jednog programa u drugi iz istog proračunskog naslova poveća s 10 % na 15 %. Komisija također predlaže mogućnost kombiniranja različitih oblika financijske potpore, primjenu različitih upravljačkih modela, reprogramiranje financiranja sredinom provedbenog razdoblja i specifična preispitivanja dodjele sredstava državama članicama radi usklađenja s kretanjima tijekom određenog razdoblja. Tako će se fleksibilnost još više povećati, a istovremeno će se očuvati pravednost sustava.
- ▶ **Fleksibilnost među naslovima proračuna i godinama.** Osim što osigurava dovoljnu razinu nedodijeljenih razlika do gornje granice, Komisija predlaže da se u cijelosti iskoristi mehanizam ukupne razlike do gornje granice za plaćanja uvedene u okviru tekućeg okvira. Komisija predlaže proširenje veličine i opsega postojeće ukupne razlike do gornje granice za obveze kako bi se uvela „**pričuva Unije**”. Financirat će se iz razlika do gornje granice za obveze iz prethodne financijske godine kao i sredstvima za koja su obveze preuzete u proračunu EU-a, ali koja nisu sasvim potrošena pri provedbi programa EU-a. Ta je pričuva snažan novi instrument za reagiranje u slučaju nepredviđenih događaja i odgovor na hitne situacije u područjima kao što su sigurnost i migracije. Pridonijet će i rješavanju gospodarskih i socijalnih posljedica trgovinskih poremećaja kada se počnu koristiti i drugi dostupni instrumenti.
- ▶ **„Posebni instrumenti”.** Komisija je preispitala opseg posebnih instrumenata, npr. pričuve za pomoć u nuždi, Fonda solidarnosti Europske unije i Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji. Ti instrumenti omogućuju unos dodatnih financijskih sredstava u proračun EU-a iznad utvrđenih gornjih granica financijskog okvira. Komisija predlaže da se, prema potrebi, proširi opseg tih instrumenata, primjerice da se omogući aktivacija pričuve za pomoć u nuždi za hitne situacije unutar Unije. Komisija također predlaže da se pojednostave postupci mobiliziranja tih instrumenata te da se iznos instrumenta fleksibilnosti poveća na milijardu EUR (u cijenama iz 2018.²²) godišnje.

5. MODERNI SUSTAV FINANCIRANJA PRORAČUNA EU-A

Rashodovna i prihodovna strana proračuna dvije su strane iste medalje. Obje je nužno modernizirati da bi proračun EU-a mogao u najvećoj mjeri pridonijeti političkim prioritetima Unije. U skladu s preporukama neovisne skupine na visokoj razini, kojom predsjedava Mario Monti, o budućem financiranju EU-a²³, Komisija predlaže da se modernizira i pojednostavi postojeći sustav vlastitih sredstava i diversificiraju izvori prihoda.

Povlačenjem Ujedinjene Kraljevine ukida se njezin proračunski rabat. Isto vrijedi i za rabate na rabat Ujedinjenoj Kraljevini koji su bili odobreni nekim državama članicama. Rabati koji se odnose na snižene stope zahtjeva za uplatu vlastitih sredstava koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost i paušalno smanjenje doprinosa na temelju bruto nacionalnog dohotka automatski istječu krajem 2020.

²² 1,127 milijardi EUR u tekućim cijenama.

²³ Vidjeti Izvješće o budućem financiranju EU-a koje je u siječnju 2017. objavila neovisna skupina na visokoj razini kojom predsjedava Mario Monti, a zajednički su je osnovali Europski parlament, Vijeće i Europska komisija.

To je prilika za pojednostavnjenje i reformu sustava i njegovo jačanje i usklađivanje s politikama i prioritetima Unije. Komisija predlaže da se u okviru pravednog i uravnoteženog proračunskog paketa ukinu sve korekcije na prihodovnoj strani. Troškovi naplate koje države članice zadržavaju iz tradicionalnih vlastitih sredstava smanjit će s 20 % na početnu razinu od 10 % radi boljeg usklađenja financijske potpore za carinsku opremu, osoblje i informacije sa stvarnim troškovima i potrebama. Pomno će se pratiti učinak tih mjera na opterećenje carinskih kontrola²⁴.

Ukidanjem svih rabata i smanjenjem troškova naplate carinskih prihoda povećat će se pravednost višegodišnjeg financijskog okvira. Međutim, zbog ukidanja rabata znatno će se povećati doprinosi određenih država članica u sljedećem višegodišnjem financijskom okviru u odnosu na njihove sadašnje doprinose.

Da bi se izbjeglo znatno i iznenadno povećanje doprinosa tih država članica nakon 2021. predlaže se postupno ukidanje rabata. U tu će svrhu sve korekcije na prihodovnoj strani proračuna postati transparentna paušalna plaćanja po državi članici. Te bi paušalne iznose trebalo postupno smanjivati tijekom pet godina sve dok nacionalni doprinosi (iskazani u postotku bruto nacionalnog dohotka) ne dosegnu pravednu razinu u odnosu na druge države članice kojima nije bio odobren rabat.

Uz tradicionalne doprinose u proračun koji se temelje na carinskim pristojbama i bruto nacionalnom dohotku, Komisija u okviru modernizacije sustava vlastitih sredstava predlaže da se vlastita sredstava iz **poreza na dodanu vrijednost pojednostavne** i temelje samo na porezu na isporuke na koje se primjenjuje standardna stopa, što je potpuno u skladu s nedavnim Komisijinim prijedlogom o konačnom sustavu poreza na dodanu vrijednost u EU-u. Komisija također predlaže snažnije povezivanje financiranja proračuna s politikama Unije uvođenjem **skupa novih izvora vlastitih sredstava**. Taj skup novih izvora sadržava udjele u prihodima iz sljedećih izvora:

- ▶ **Sustav trgovanja emisijama:** europski sustav trgovanja emisijama ključni je instrument EU-a za troškovno učinkovito smanjenje emisija stakleničkih plinova i izravno je povezan s funkcioniranjem jedinstvenog tržišta. Komisija predlaže da se udio od 20 % iz prihoda sustava trgovanja emisijama dodijeli proračunu EU-a uz istovremenu zaštitu korektivnih mehanizama koji su već ugrađeni u sustav.
- ▶ Ponovno uvedena **zajednička konsolidirana osnovica poreza na dobit** koja će se postupno uvoditi nakon donošenja potrebnog zakonodavstva. Time će se financiranje proračuna EU-a izravno povezati s pogodnostima za poduzeća koja posluju na jedinstvenom tržištu.
- ▶ **Nacionalni doprinos koji se izračunava na temelju količine nerecikliranog plastičnog ambalažnog otpada.** To će biti poticaj državama članicama za smanjenje ambalažnog otpada i prelasku Europe na kružno gospodarstvo provedbom europske strategije za plastiku.

Na temelju Komisijinih prijedloga doprinos iz novih izvora vlastitih sredstava iznositi će u prosjeku 22 milijarde EUR godišnje, što je oko 12 % ukupnih prihoda proračuna EU-a. Nova vlastita sredstva pridonijet će financiranju novih prioriteta u proračunu. Zahvaljujući tome smanjit će se nacionalni doprinosi na temelju bruto nacionalnog dohotka.

²⁴ Države članice suočene s posebnim izazovima u pogledu carinskih kontrola moći će iskoristiti osnaženi program CARINA. Osim toga, Fond za integrirano upravljanje granicama, a posebno s novom komponentom opreme za carinske provjere, olakšat će nacionalnim carinskim tijelima nabavu opreme. Konačno, Program potpore strukturnim reformama pružat će pomoć za unapređenje administrativnih kapaciteta carinskih uprava.

Predloženim reformama sustava vlastitih sredstava promijenit će se način financiranja proračuna, ali neće njegov ukupni iznos. Diversifikacijom izvora proračunskih prihoda povećat će se otpornost proračuna EU-a, a zajedno s postupnim uravnoteženjem proračuna između programa koji se financiraju na nacionalnoj razini i novih prioriteta pridonijet će snažnijem usmjeravanju prema europskoj dodanoj vrijednosti i osigurat će potporu obiju strana proračuna političkim prioritetima Unije,

Uključivanje Europskog razvojnog fonda u proračun EU-a treba pratiti povećanje gornjih granica utvrđenih Odlukom o vlastitim sredstvima. Potrebno je postići dovoljnu razliku između gornje granice za plaćanja i gornje granice za vlastita sredstva kako bi se zajamčilo da Unija može ispunjavati svoje financijske obveze u svim okolnostima, čak i u vrijeme gospodarske krize. Komisija predlaže povećanje gornje granice vlastitih sredstava za plaćanja i obveze na 1,29 % odnosno 1,35 % bruto nacionalnog dohotka EU-27.

6. ZAKLJUČAK – NOVI POČETAK ZA UNIJU S 27 DRŽAVA ČLANICA

Prijedlozi Komisije početak su procesa kojim će se utvrditi ima li Unija sredstava za ostvarenje pozitivnog programa dogovorenog u Bratislavi i Rimu. Konačnu će odluku donijeti Vijeće, jednoglasno, uz suglasnost Europskog parlamenta.

Uravnotežen sporazum o modernom proračunu EU-a pokazat će da Unija jest ujedinjena, osnažena i spremna zajednički djelovati u budućnosti.

Prijedlozi se temelje na poštenoj procjeni resursa koji će Uniji biti potrebni za ostvarenje njezinih kolektivnih ciljeva. Predlaže se pravedan i uravnotežen pristup izazovima pružanja potpore političkim prioritetima i uklanjanja financijskih posljedica povlačenja Ujedinjene Kraljevine. Prijedlozi dokazuju da će reformiran, jednostavniji i fleksibilniji proračun omogućiti Uniji da svaki euro utroši na dobrobit svih država članica i svih Europljana.

Komisija će na tim temeljima u razdoblju od 29. svibnja do 12. lipnja predstaviti detaljne prijedloge za buduće financijske programe. o kojima će nakon toga raspravljati Europski parlament i Vijeće.

Pregovori o tekućem višegodišnjem financijskom okviru predugo su trajali. Zbog toga je kasnilo pokretanje ključnih financijskih programa, što je bilo više od administrativne neugodnosti. Zbog toga su odgođeni projekti sa stvarnim potencijalom za poticanje gospodarskog oporavka i nužna financijska sredstva sporije su nalazila put prema onima kojima je pomoć bila potrebna.

Stoga svim Europljanima dugujemo pristup predstojećim pregovorima o dugoročnom proračunu EU-a imajući na umu jasan cilj, a to je da postignemo dogovor prije izbora za Europski parlament i sastanka čelnika u Sibiuu koji će se održati 9. svibnja 2019.

Komisija će poduzeti sve što je u njezinoj moći da se što prije postigne dogovor. Danas predlažemo pravedan i uravnotežen paket koji će, ako bude prihvaćen, opremiti Uniju s 27 država članica proračunom kojim će se postići učinkoviti rezultati za sve. Pozitivan proračun za pozitivan program. Moderan proračun Europske unije koja štiti, osnažuje i brani. Proračun koji će našu Uniju dobro pripremiti za budućnost.

Ukupne razine obveza po programima za cijelog trajanja višegodišnjeg financijskog okvira

Višegodišnji financijski okvir 2021.–2027. (U OBVEZAMA)

Tekuće cijene	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo	25.421	25.890	26.722	26.604	27.000	27.703	28.030	187.370
1. Istraživanje i inovacije	13.905	14.001	14.603	14.644	14.801	15.262	15.356	102.573
Obzor Europa	13.119	13.385	13.654	13.931	14.215	14.500	14.796	97.600
<i>Od čega u okviru fonda InvestEU</i>	470	480	489	500	510	520	531	3.500
<i>Od čega istraživanje i inovacije u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva</i>	1.345	1.372	1.399	1.427	1.456	1.485	1.516	10.000
Program Euratoma za istraživanje i osposobljavanje	322	328	335	341	349	356	369	2.400
ITER - međunarodni termonuklearni eksperimentalni reaktor	934	768	1.103	872	746	926	722	6.070
Ostalo	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Europska strateška ulaganja	6.825	7.107	7.244	6.988	7.129	7.269	7.411	49.973
Fond InvestEU	1.980	2.020	2.061	2.104	2.146	2.189	2.226	14.725
Instrument za povezivanje Europe – Promet	1.725	1.760	1.795	1.831	1.869	1.906	1.944	12.830
Instrument za povezivanje Europe – Energetika	1.163	1.186	1.210	1.235	1.260	1.285	1.311	8.650
Instrument za povezivanje Europe – Digitalno gospodarstvo	403	411	420	428	437	445	456	3.000
Program Digitalna Europa	1.338	1.513	1.538	1.167	1.190	1.213	1.237	9.194
Ostalo	27	27	28	29	29	30	30	200
Decentralizirane agencije	189	190	192	195	198	202	207	1.374
3. Jedinstveno tržište	869	883	897	911	927	944	960	6.391
Program jedinstvenog tržišta (uklj. COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6.089
<i>Od čega u okviru fonda InvestEU</i>	268	274	280	286	291	297	304	2.000
Program EU-a za borbu protiv prijevара	24	24	25	26	26	27	29	181
FISCALIS – Suradnja u području oporezivanja	34	34	36	37	40	43	46	270
CARINA – Suradnja u području carina	127	130	133	136	138	141	144	950
Ostalo	13	13	14	14	14	15	15	98
Decentralizirane agencije	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Svemir	2.180	2.224	2.270	2.319	2.366	2.414	2.463	16.235
Europski svemirski program	2.149	2.192	2.238	2.286	2.331	2.378	2.426	16.000
Decentralizirane agencije	31	32	32	33	34	36	37	235
Razlika	1.642	1.675	1.708	1.743	1.778	1.813	1.839	12.198
2. Kohezija i vrijednosti	54.593	58.636	61.897	63.741	65.645	69.362	68.537	442.412
5. Regionalni razvoj i kohezija	35.436	36.539	37.725	38.946	40.203	41.502	42.888	273.240
Europski fond za regionalni razvoj	29.440	30.328	31.280	32.260	33.268	34.308	35.426	226.308
Kohezijski fond	5.964	6.178	6.412	6.653	6.901	7.158	7.427	46.692
<i>Od čega doprinos Instrumentu za povezivanje Europe – Prijevoz</i>	1.441	1.493	1.550	1.608	1.668	1.730	1.795	11.285
Potpora turskoj zajednici na Cipru	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Ekonomska i monetarna unija *	1.350	3.653	4.956	4.659	4.162	5.165	1.168	25.113
Program potpore reformama (uklj. Instrument za provedbu reformi i Instrument za konvergenciju)	1.335	3.637	4.940	4.643	4.146	5.149	1.151	25.000
Zaštita eura od krivotvorenja	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Ostalo	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i europske vrijednosti	17.197	17.823	18.582	19.489	20.620	22.022	23.798	139.530
Europski socijalni fond+	13.141	13.545	13.978	14.424	14.882	15.356	15.848	101.174
<i>Od čega zdravstvo, zapošljavanje i socijalne inovacije</i>	157	160	164	168	171	174	179	1.174
Erasmus+	2.959	3.143	3.441	3.882	4.513	5.408	6.654	30.000
Europske snage solidarnosti	148	153	161	172	187	207	232	1.260
Kreativna Europa	249	254	259	264	270	275	279	1.850
Pravosuđe, prava i vrijednosti	134	135	135	136	136	136	135	947
Ostalo	186	187	189	191	192	194	195	1.334
Decentralizirane agencije	379	406	419	420	440	447	454	2.965
Razlika	610	621	634	647	660	673	683	4.528
3. Prirodni resursi i okoliš	53.403	53.667	53.974	54.165	54.363	54.570	54.778	378.920
8. Poljoprivredna i pomorska politika	52.536	52.782	53.066	53.227	53.389	53.552	53.712	372.264
Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)	40.300	40.527	40.791	40.931	41.072	41.214	41.357	286.195
Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRF)	11.259	11.259	11.259	11.259	11.259	11.259	11.259	78.811
Europski fond za pomorstvo i ribarstvo	827	843	860	877	895	913	926	6.140
Ostalo	133	136	139	141	144	147	149	990
Decentralizirane agencije	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Okoliš i klimatska politika	744	759	780	807	840	882	928	5.739
LIFE – program za okoliš i klimatske aktivnosti	703	718	738	765	799	840	887	5.450
Decentralizirane agencije	41	41	41	41	41	41	41	289
Razlika	123	126	128	132	134	136	139	918
4. Migracije i upravljanje granicama	3.264	4.567	4.873	5.233	5.421	5.788	5.866	34.902
10. Migracije	1.040	1.563	1.585	1.741	1.763	1.785	1.803	11.280
Fond za azil i migracije	923	1.445	1.464	1.617	1.637	1.657	1.672	10.415
Decentralizirane agencije	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Upravljanje granicama	1.917	2.689	2.968	3.165	3.324	3.552	3.716	21.331
Fond za integrirano upravljanje granicama	786	1.337	1.353	1.436	1.453	1.470	1.483	9.318
Decentralizirane agencije	1.130	1.352	1.615	1.729	1.871	2.082	2.234	12.013
Razlika	308	315	320	327	334	340	346	2.291
5. Sigurnost i obrana	3.347	3.495	3.514	3.695	4.040	4.386	5.039	27.515
12. Sigurnost	543	664	655	709	725	742	769	4.806
Fond za unutarnju sigurnost	228	344	349	388	393	398	401	2.500
Razgradnja nuklearnih postrojenja (Litva)	73	71	78	84	84	80	82	552
Nuklearna sigurnost i razgradnja nuklearnih postrojenja (uklj. u Bugarski)	91	93	70	76	85	97	114	626
Decentralizirane agencije	152	155	158	161	164	168	171	1.128
13. Obrana	2.373	2.391	2.410	2.528	2.847	3.166	3.785	19.500
Europski fond za obranu	1.500	1.500	1.500	1.600	1.900	2.200	2.800	13.000
Vojna mobilnost	873	891	910	928	947	966	985	6.500
14. Odgovor na krize	187	192	196	200	204	208	212	1.400
Mehanizam za civilnu zaštitu (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1.400
Ostalo	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Razlika	244	248	253	258	264	269	273	1.809
6. Susjedstvo i svijet	15.669	16.054	16.563	17.219	18.047	19.096	20.355	123.002
15. Vanjsko djelovanje	13.278	13.614	14.074	14.680	15.458	16.454	17.662	105.219
Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju	11.221	11.508	11.914	12.455	13.159	14.069	15.175	89.500
Humanitarna pomoć	1.478	1.509	1.539	1.571	1.602	1.634	1.667	11.000
Zajednička vanjska i sigurnosna politika (ZVSP)	348	361	380	408	446	496	560	3.000
Prekomorske zemlje i područja (uključujući Grenland)	67	69	70	71	73	74	75	500
Ostalo	143	146	150	153	156	159	164	1.070
Decentralizirane agencije	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Pretpristupna pomoć	1.949	1.989	2.029	2.070	2.111	2.154	2.198	14.500
Pretpristupna pomoć	1.949	1.989	2.029	2.070	2.111	2.154	2.198	14.500
Razlika	441	451	460	469	478	488	495	3.283
7. Europska javna uprava	11.024	11.385	11.819	12.235	12.532	12.949	13.343	85.287
Europske škole i mirovine	2.398	2.508	2.622	2.739	2.869	2.998	3.124	19.259
Administrativni rashodi institucija	8.625	8.877	9.197	9.496	9.663	9.951	10.219	66.028
UKUPNO	166.721	173.694	179.363	182.892	187.047	193.743	195.947	1.279.408
U % BND-a EU-27	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* Subvencija za kamate za europsku funkciju stabilizacije ulaganja osigurat će se iz vanjskih namjenskih prihoda koji su jednaki udjelu u prihodima od emisijske dobiti.
Tekuće cijene izračunavaju se primjenom godišnjeg deflatora od 2 % na cijene iz 2018.

Ukupne razine obveza po programima za cijelog trajanja višegodišnjeg financijskog okvira

Višegodišnji financijski okvir 2021.–2027. (U OBVEZAMA)

Cijene iz 2018.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
1. Jedinствeno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303
1. Istraživanje i inovacije	13.103	12.935	13.226	13.004	12.885	13.026	12.849	91.028
Obzor Europa	12.362	12.365	12.367	12.370	12.375	12.376	12.381	86.596
Od čega u okviru fonda InvestEU	443	443	443	444	444	444	444	3.105
Od čega istraživanje i inovacije u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva	1.267	1.268	1.267	1.267	1.268	1.267	1.269	8.873
Program Euratoma za istraživanje i osposobljavanje	303	303	303	303	304	304	309	2.129
ITER - međunarodni termonuklearni eksperimentalni reaktor	880	709	999	774	650	790	604	5.406
Ostalo	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Europska strateška ulaganja	6.431	6.566	6.561	6.205	6.206	6.204	6.201	44.375
Fond InvestEU	1.866	1.866	1.867	1.868	1.868	1.868	1.862	13.065
Instrument za povezivanje Europe – Prijevoz	1.626	1.626	1.626	1.626	1.627	1.627	1.627	11.384
Instrument za povezivanje Europe – Energetika	1.096	1.096	1.096	1.097	1.097	1.097	1.097	7.675
Instrument za povezivanje Europe – Digitalno gospodarstvo	380	380	380	380	380	380	382	2.662
Program Digitalna Europa	1.260	1.397	1.393	1.036	1.036	1.035	1.035	8.192
Ostalo	25	25	25	25	25	25	25	177
Decentralizirane agencije	178	176	174	173	172	173	173	1.220
3. Jedinствeno tržište	818	815	812	809	807	806	804	5.672
Program jedinствeno tržišta (uklj. COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5.404
Od čega u okviru fonda InvestEU	253	253	254	254	254	254	254	1.774
Program EU-a za borbu protiv prijevora	23	23	23	23	23	23	24	161
FISCALIS – Suradnja u području oporezivanja	32	32	32	33	35	37	39	239
CARINA – Suradnja u području carina	120	121	121	121	121	121	121	843
Ostalo	12	12	12	12	12	12	12	87
Decentralizirane agencije	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Svemir	2.054	2.054	2.056	2.059	2.059	2.060	2.061	14.404
Europski svemirski program	2.025	2.025	2.027	2.030	2.030	2.030	2.030	14.196
Decentralizirane agencije	29	29	29	29	30	30	31	208
Razlika	1.548	1.548	1.547	1.547	1.548	1.547	1.539	10.824
2. Kohezija i vrijednosti	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974
5. Regionalni razvoj i kohezija	33.392	33.756	34.169	34.583	35.000	35.421	35.887	242.209
Europski fond za regionalni razvoj	27.742	28.018	28.331	28.646	28.961	29.281	29.643	200.622
Kohezijski fond	5.620	5.708	5.807	5.907	6.008	6.110	6.214	41.374
Od čega doprinos Instrumentu za povezivanje Europe – Prijevoz	1.358	1.380	1.404	1.428	1.452	1.477	1.502	10.000
Potpura turskoj zajednici na Cipru	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Ekonomska i monetarna unija *	1.272	3.375	4.489	4.137	3.623	4.409	977	22.281
Program potpore reformama (uklj. Instrument za provedbu reformi i Instrument za konvergenciju)	1.258	3.360	4.474	4.123	3.609	4.394	963	22.181
Zaštita eura od krivotvorenja	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Ostalo	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i europske vrijednosti	16.205	16.466	16.831	17.305	17.951	18.795	19.913	123.466
Europski socijalni fond+	12.383	12.513	12.661	12.808	12.956	13.106	13.261	89.688
Od čega zdravstvo, zapošljavanje i socijalne inovacije	148	148	149	149	149	149	150	1.042
Erasmus+	2.789	2.904	3.116	3.447	3.929	4.615	5.568	26.368
Europske snage solidarnosti	140	141	146	153	163	177	194	1.113
Kreativna Europa	235	235	235	235	235	235	233	1.642
Pravosuđe, prava i vrijednosti	127	125	123	121	118	116	113	841
Ostalo	175	173	171	169	167	166	164	1.185
Decentralizirane agencije	358	375	379	373	383	381	380	2.629
Razlika	574	574	574	574	575	575	572	4.018
3. Prirodni resursi i okoliš	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623
8. Poljoprivredna i pomorska politika	49.506	48.763	48.064	47.264	46.478	45.706	44.943	330.724
Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP)	37.976	37.441	36.946	36.346	35.756	35.176	34.606	254.247
Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR)	10.609	10.401	10.197	9.997	9.801	9.609	9.421	70.037
Europski fond za pomorstvo i ribarstvo	779	779	779	779	779	779	775	5.448
Ostalo	126	126	126	126	126	126	125	878
Decentralizirane agencije	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Okoliš i klimatska politika	701	701	706	716	731	752	777	5.085
LIFE – program za okoliš i klimatske aktivnosti	662	663	669	680	695	717	742	4.828
Decentralizirane agencije	39	38	37	37	36	35	35	257
Razlika	116	116	116	117	117	116	116	814
4. Migracije i upravljanje granicama	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829
10. Migracije	980	1.444	1.435	1.546	1.535	1.524	1.509	9.972
Fond za azil i migracije	870	1.335	1.326	1.436	1.425	1.414	1.399	9.205
Decentralizirane agencije	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Upravljanje granicama	1.806	2.484	2.689	2.811	2.893	3.032	3.110	18.824
Fond za integrirano upravljanje granicama	741	1.235	1.226	1.275	1.265	1.255	1.241	8.237
Decentralizirane agencije	1.065	1.249	1.463	1.535	1.629	1.777	1.869	10.587
Razlika	290	291	290	291	291	290	290	2.033
5. Sigurnost i obrana	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323
12. Sigurnost	511	613	593	629	631	633	643	4.255
Fond za unutarnju sigurnost	215	318	316	344	342	339	336	2.210
Razgradnja nuklearnih postrojenja (Litva)	68	66	71	74	73	68	69	490
Nuklearna sigurnost i razgradnja nuklearnih postrojenja (uklj. u Bugarski)	86	86	63	68	74	83	95	555
Decentralizirane agencije	143	143	143	143	143	143	143	1.001
13. Obrana	2.236	2.209	2.183	2.245	2.478	2.702	3.167	17.220
Europski fond za obranu	1.413	1.386	1.359	1.421	1.654	1.878	2.343	11.453
Vojna mobilnost	823	823	824	824	824	824	824	5.767
14. Odgovor na krize	177	178	178	178	178	178	178	1.242
Mehanizam za civilnu zaštitu (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1.242
Ostalo	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Razlika	230	229	229	229	229	230	228	1.606
6. Susjedstvo i svijet	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929
15. Vanjsko djelovanje	12.512	12.577	12.747	13.035	13.457	14.043	14.778	93.150
Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju	10.573	10.632	10.791	11.059	11.456	12.008	12.697	79.216
Humanitarna pomoć	1.393	1.394	1.394	1.395	1.395	1.395	1.395	9.760
Zajednička vanjska i sigurnosna politika (ZVSP)	328	333	345	363	389	424	468	2.649
Prekomorske zemlje i područja (uključujući Grenland)	63	63	63	63	63	63	63	444
Ostalo	135	135	136	136	136	136	137	949
Decentralizirane agencije	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Pretpristupna pomoć	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865
Pretpristupna pomoć	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865
Razlika	416	416	417	417	417	416	414	2.913
7. Europska javna uprava	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602
Europske škole i mirovine	2.260	2.317	2.375	2.432	2.498	2.559	2.614	17.055
Administrativni rashodi institucija	8.128	8.201	8.330	8.432	8.412	8.493	8.551	58.547
UKUPNO	157.105	160.466	162.455	162.403	162.836	165.358	163.960	1.134.583
U % BND-a EU-27	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* Subvencija za kamate za europsku funkciju stabilizacije ulaganja osigurat će se iz vanjskih namjenskih prihoda koji su jednaki udjelu u prihodima od emisijske dobiti.