

Bruxelles, den 27.4.2018
SWD(2018) 121 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning

**om implementering af topdomænenavnet .eu og dets funktion og om ophævelse af
forordning (EF) nr. 733/2002 og Kommissionens forordning (EF) nr. 874/2004**

{COM(2018) 231 final} - {SEC(2018) 205 final} - {SWD(2018) 120 final} -
{SWD(2018) 122 final}

Resumé
Konsekvensanalyse af Refit-evalueringen af forordning (EF) 733/2002 om oprettelse af topdomænet .eu og af forordning (EF) 874/2004 om generelle retningslinjer for implementeringen af topdomænet .eu og dets funktioner.
A. Behov for handling
Hvorfor? Hvad er problemstillingen?
Markedet for domænenavnesystemer (DNS) og den politiske sammenhæng har udviklet sig siden .eu-forordningernes ikrafttrædelse. Selv om der er foretaget mindre ændringer af den retlige ramme, er .eu-forordningerne aldrig blevet revideret gennemgående for at sikre, at de stadig tjener deres oprindelige formål uden besværlige administrative omkostninger og gennemførselsomkostninger, og at de stadig rent faktisk giver de tilsigtede fordele ved at understøtte onlineaktiviteter på tværs af grænser og ved at fremme en europæisk onlineidentitet. Evalueringen viser, at den gældende retlige ramme ikke i tilstrækkelig grad understøtter topdomænet .eus stabilitet og bæredygtighed, og at den ikke udnytter potentialet på EU's digitale indre marked fuldt ud. Der er blevet konstateret følgende indbyrdes forbundne problemer: utidssvarende og rigide regler; mangler inden for forvaltning og ansvarlighed; hastige forandringer på markedet.
Hvilke resultater forventes der af initiativet?
Initiativet forventes at sikre topdomænet .eus stabilitet og bæredygtighed, således at topdomænet bedre kan nå sine målsætninger om at fremme grænseoverskridende onlineaktiviteter i Europa og om at fremme en europæisk onlineidentitet. De specifikke politiske mål er: (Mål 1) at afskaffe utidssvarende retlige/administrative krav; (Mål 2) at sikre, at reglerne er fremtidssikrede og giver domænet .eu mulighed for at tilpasse sig de hurtige ændringer på markedet for topdomæner og det dynamiske digitale landskab, samtidig med at .eu-topdomænet kan bruges til at fremme EU's prioriteter på internettet; (Mål 3) at sikre en forvaltningsstruktur, der både afspejler den bedste tekniske og forvaltningsmæssige praksis og tjener EU's offentligheds interesser; (Mål 4) at gøre topdomænet .eu mere attraktivt.
Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan?
Topdomænet .eu har pr. definition en grænseoverskridende dimension. Det er Den Europæiske Unions topdomæne og et symbol på europæisk onlineidentitet. Det er en vigtig og værdifuld byggesten for Den Europæiske Unions onlineidentitet, at Unionen har et specifikt domænenavn, som er utvetydigt og identificerbart. Lovgivningsmæssige tiltag på medlemsstatsniveau ville ikke kunne opnå de grundlæggende målsætninger bag oprettelsen og forvaltningen af et pålideligt og innovativt domænenavneområde for EU. Topdomænet .eu blev oprettet som et landekodetopdomæne, og ikke som et generisk topdomæne (.com, .berlin). Den Europæiske Union har det generelle politiske ansvar for topdomænet .eu.

B. Løsninger
Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?
I konsekvensanalysen undersøges en række politiske løsningsmodeller, som primært, men ikke udelukkende, er udledt af problemerne vedrørende "utidssvarende og rigid lovgivning" og "forvaltningsmekanismer". Der er taget horisontalt hensyn til to separate, tværgående løsninger, som sigter mod at afhjælpe de problemer, der hidrører fra "hastige forandringer på markedet". MULIGHED 0: REFERENCE SCENARIO: Bevaring af den gældende retlige ramme for topdomænet .eu. MULIGHED 1: KOMMERCIALISERING: Forenkling af den retlige ramme samtidig med, at drift og forvaltning af topdomæneadministratoren outsources til en ekstern kommerciel tjenesteleverandør. MULIGHED 2: MODERNISERING AF DEN RETLIGE RAMME: Erstatning af den nuværende lovramme med et andet principbaseret retsinstrument. Det eksterne forvaltningssystem for topdomænet .eu bevares, men baseres på en aftale. MULIGHED 3: SEPARAT FORVALTNING: Kombination af mulighed 2 med oprettelsen af et interessentorgan, som skal have en rådgivende rolle. Organet er uafhængigt af .eu-topdomæneadministratoren. MULIGHED 4: INSTITUTIONALISERING: Forvaltning og drift af topdomæneadministratoren foregår i en afdeling i Europa-Kommissionen (a) eller i et EU-agentur (b1: EUIPO, b2: ENISA) Mulighed 1, mulighed 4 (a) og mulighed 4 (b2) blev kasseret på et tidligt tidspunkt, da de ikke levede op til de politiske mål. I forbindelse med de to tværgående løsninger, som blev behandlet hver for sig, er der i konsekvensanalysen både analyseret

muligheden for, at .eu-topdomæneadministratoren kan tilbyde personer og enheder, der anmoder om registrering, mulighed for direkte registrering som følge af ændrede markedsvilkår, og at betingelserne for at opnå registreringsberettigelse til et .eu-topdomæne ændrer sig.

Den foretrukne løsning: MULIGHED 3 sammen med ophævelsen af de strenge krav til direkte registrering, et borgerskabskrav for fysiske personer og et opholdskrav for organisationer/virksomheder.

Hvem støtter hvilken løsning?

Langt størstedelen af de konsulterede interessenter, som deltog i høringerne, glædede sig over den foretrukne mulighed, eftersom de går ind for, at den retlige ramme forenkles, og at de nuværende betingelser for registreringsberettigelse lempes lidt. Holdningerne til forvaltningsmodellen var mere varierede.

C. Den foretrukne løsnings virkninger

Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Med den foretrukne mulighed skabes der en strømlinet, principbaseret retlig ramme. Den vil give topdomænet .eu den nødvendige fleksibilitet til at tilpasse sig de hurtigt skiftende tekniske forbedringer inden for domænenavnesystemet, bl.a. for så vidt angår sikkerhedselementer. Slutbrugerne vil være i stand til at drage nytte af de tekniske forbedringer uden at skulle vente på, at forordningerne ændres. Den foretrukne mulighed vil også forbedre .eu-topdomænets funktion og fremme innovation i .eu-økosystemet både på topdomæneadministratorniveau og på markederne for registratorer og indehavere af domænenavne, hvilket fører til et forbedret produkt til fordel for europæiske borgere og virksomheder.

Topdomænet .eu vil blive mere attraktivt på markedet for topdomæner, hvilket vil øge konkurrencen mellem registratorer. Det forventes til gengæld at a) nedbringe priserne for slutbrugere, b) sikre større udbredelse af .eu-domænet og dets fordele for EU's samfund, c) øge antallet af registreringer og sikre større afstand til et scenarie, hvor fornyelsesraten dykker under den grænse, der kunne true domænenavnet finansielle bæredygtighed.

Denne mulighed medfører en ændring i forvaltningsstrukturen, hvor et separat organ rådgiver om strategiske afgørelser vedrørende .eu-topdomænets funktion og tilsynet med topdomæneadministratoren. Ved at styrke og udvide oplysningsindsamlingen om god forvaltning af topdomæneadministratoren forventes disse ændringer at understøtte øget gennemsigtighed og ansvarlighed samt effektivt afhjælpe den potentielle risiko for dårlig forvaltning af .eu-topdomænets drift.

Endvidere giver indførelsen af borgerskabskriteriet EU-borgere, der har bopæl i tredjelande, mulighed for også at drage nytte af fordelene ved topdomænet .eu, samtidig med at de strenge krav til direkte registrering løftes, hvilket vil give mulighed for bedre at fremme brugen af .eu-topdomænet, f.eks. med andre skrivesystemer end det latinske.

Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Topdomæneadministratorens efterlevelseseomkostninger forventes at blive nedbragt med den foretrukne mulighed. Ikke desto mindre vil der stadig være behov for et godt organiseret, administreret og forvaltet .eu-topdomæne, uanset at den retlige ramme bliver mindre besværlig. Nogle af topdomæneadministratorens forvaltningsomkostninger vil imidlertid forsvinde. Der er på nuværende tidspunkt afsat 296 000 EUR i 2018 til forvaltningsomkostninger, og de fremgår af budgettets generelle omkostninger.

Fra Europa-Kommissionens side vil tilsynet med topdomænet .eu blive reduceret takket være a) et nyoprettet organ, som forventes at udføre nogle af de opgaver, som Kommissionen udfører i dag, og b) en lettere og mere fremtidssikret retlig ramme, som kan tilpasses forandringer i markedet uden at dette kræver dyre ændringer af lovgivningsprocedurerne. Interessentorganet skal have en passende mængde ressourcer. Det vil modtage finansiell støtte fra Kommissionen.

Slutbrugere og registratorer forventes ikke at blive påvirket (for så vidt angår den pris, de betaler for et .eu-topdomæne).

Hvordan påvirker den foretrukne løsning virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne?

Den foretrukne mulighed har en positiv indflydelse på europæiske virksomheder, SMV'er og mikrovirksomheder, idet den øger produktinnovation, nedbringer priserne og skaber større synlighed og tilgængelighed for topdomænet .eu.

Vil den foretrukne mulighed få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?

Der forventes ingen virkninger for disse.

Vil den foretrukne mulighed få andre væsentlige virkninger?

Initiativet forventes at have en positiv indflydelse på topdomæneadministratoren og på markederne for registratorer og indehavere af domænenavne, herunder virksomheder og borgere, da det giver mulighed for mere fleksibilitet og innovation, nedbringer priserne og skaber større tilgængelighed for topdomænet .eu.

D. Opfølgning
Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse?
Med den foretrukne mulighed giver den nye retlige ramme mulighed for den nødvendige fleksibilitet til at kunne håndtere markedsændringer uden behov for revision af lovgivningen. Den skal således skabe en fremtidssikret retlig ramme. Kommissionen vil imidlertid overvåge anvendelsen af den nye retlige ramme og aflevere en rapport med resultaterne af evalueringen til Europa-Parlamentet og Rådet senest fem år efter datoen for den nye rammes anvendelse.