



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 27.4.2018.  
SWD(2018) 121 final

## RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

### SAŽETAK PROCJENE UČINKA

*priložen dokumentu*

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća**

**o uvođenju i funkcioniranju vršne domene .eu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ)  
br. 733/2002 i Uredbe Komisije (EZ) br. 874/2004**

{COM(2018) 231 final} - {SEC(2018) 205 final} - {SWD(2018) 120 final} -  
{SWD(2018) 122 final}

## Sažetak

Procjena učinka preispitivanja u okviru programa REFIT Uredbe 733/2002/EZ o uvođenju vršne domene .eu i Uredbe 874/2004/EZ o utvrđivanju pravila javne politike u vezi s primjenom i funkcijama vršne .eu domene.

## A. Potreba za djelovanjem

### Zašto? O kakvom je problemu riječ?

Tržište i politički kontekst Sustava naziva domena razvijaju su se od stupanja na snagu uredbi o domeni .eu. Iako su u pravni okvir s vremenom unesene manje izmjene, uredbe o .eu domeni nikada nisu u cijelosti preispitane kako bi se provjerilo ispunjuju li i dalje svoju predviđenu svrhu bez nametanja nepotrebnih administrativnih troškova i troškova u pogledu uvođenja te ostvaruju li se i dalje djelotvorno njima predviđene prednosti u pogledu podupiranja prekograničnih aktivnosti promicanja identiteta EU-a na internetu. Evaluacija je pokazala da se uz postojeći regulatorni okvir nedovoljno podupire stabilnost i održivost vršne domene .eu te da se nedostatno iskoristi njegov potencijal u okviru jedinstvenog digitalnog tržišta EU-a. Utvrđeni su sljedeći međusobno povezani problemi: zastarjelo i nefleksibilno zakonodavstvo, nedostaci u pogledu upravljanja i odgovornosti, brze promjene na tržištu.

### Što se nastoji postići ovom inicijativom?

Ovom se inicijativom nastoji osigurati stabilnost i održivost vršne domene .eu kako bi se njome lakše mogli postići ciljevi u pogledu poticanja prekograničnih aktivnosti na internetu u Europi i uspostavljanja europskog identiteta na internetu. Posebni ciljevi politike navedeni su u nastavku: (posebni cilj br. 1) ukloniti zastarjele pravne/administrativne zahtjeve, (posebni cilj br. 2) osigurati da su pravila otporna na promjene u budućnosti i da se s pomoću njih domena .eu može prilagoditi ubrzanim promjenama na tržištu vršnih domena i u dinamičnom digitalnom okruženju te pritom omogućiti upotrebu vršne domene .eu za promicanje prioriteta EU-a u svijetu interneta, (posebni cilj br. 3) uspostaviti upravljačku strukturu koja odražava najbolje prakse u području tehničkih rješenja i u području upravljanja, ali i koristi interesima Unije, (posebni cilj br. 4) promicati privlačnost domene.eu.

### Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?

Vršna domena .eu sama po sebi ima prekograničnu dimenziju. Riječ je o vršnoj domeni Europske unije i simbolu europskog identiteta na internetu. Postojanje posebnog naziva domene za Europsku uniju s vrlo jasnom i prepoznatljivom zajedničkom oznakom važan je i vrijedan sastavni dio europskog identiteta na internetu.

Regulatornim mjerama koje se poduzimaju na razini država članica ne bi se mogli ostvariti temeljni ciljevi u području uspostave pouzdanog i inovativnog nazivnog prostora EU-a i upravljanja njime. Vršna domena .eu uspostavljena je kao nacionalna vršna domena, umjesto kao generička vršna domena (.com, .berlin). Za javnu politiku u području vršne domene .eu odgovorna je Europska unija.

## B. Rješenja

### Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije politika razmatrale? Daje li se prednost određenoj opciji? Zašto?

Tijekom procjene učinka razmotren je niz opcija politika koje su uglavnom, ali ne isključivo ekstrapolirane iz uzroka problema povezanih sa „zastarjelim i nefleksibilnim zakonodavstvom” i „mehanizmima upravljanja”. Dva zasebna međusektorska pitanja kojima se nastoje riješiti problemi koji nastaju zbog brzih promjena na tržištu uzeta su u obzir horizontalno.

OPCIJA 0.: OSNOVNI SCENARIJ: održavanje postojećeg regulatornog okvira domene .eu.

OPCIJA 1.: KOMERCIJALIZACIJA: pojednostavljenje regulatornog okvira uz istodobnu eksternalizaciju djelovanja registra i upravljanja njime vanjskim profitnim pružateljima usluga.

OPCIJA 2.: MODERNIZACIJA PRAVNOG OKVIRA: zamjena postojećeg pravnog okvira jedinstvenim pravnim instrumentom koji se temelji na načelima. Održavao bi se vanjski sustav upravljanja za vršnu domenu .eu , na temelju ugovora.

OPCIJA 3.: ODVOJENO UPRAVLJANJE: u okviru ove opcije kombinira se opcija 2. s uspostavom tijela sastavljenog od više interesnih skupina koje bi imalo savjetodavnu ulogu. To bi tijelo djelovalo neovisno o registru domene .eu .

OPCIJA 4.: INSTITUCIONALIZACIJA: upravljanje registrom i njegovo djelovanje u okviru određenog odjela Europske komisije (a) ili određene agencije EU-a (b.1: EUIPO, b.2: ENISA).

Opcija 1., opcija 4.a i opcija 4.b.2 odbačene su u ranoj fazi jer se s pomoću njih ne mogu ostvariti ciljevi politike.

S obzirom na dva međusektorska pitanja koja su razmotrena zasebno, u procjeni učinka analizira se pružanje mogućnosti

izravne registracije podnositeljima zahtjeva za registraciju u registru .eu domene uzimajući u obzir promjene uvjeta na tržištu, te moguće promjene kriterija prihvatljivosti za dobivanje vršne domene .eu.

Opcija kojoj se daje prednost: OPCIJA 3. zajedno s ukidanjem strogih zahtjeva u pogledu izravne registracije, kriterija građanstva za fizičke osobe i kriterija rezidentnosti za organizacije/poduzeća.

#### **Tko podržava koju opciju?**

Velika većina dionika koja je sudjelovala u savjetovanjima prihvatala je opciju kojoj se daje prednost jer smatraju da je najpotrebnije pojednostaviti pravni okvir i istodobno neznatno ublažiti postojeće kriterije prihvatljivosti. Stavovi o modelu upravljanja bili su raznolikiji.

#### **C. Učinci opcije kojoj se daje prednost**

##### **Koje su prednosti opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti koristi glavnih opcija)?**

U skladu s opcijom kojoj se daje prednost, uspostaviti će se jednostavniji pravni okvir koji se temelji na načelima. Time bi se osigurala nužna fleksibilnost vršne domene .eu kako bi se ona mogla prilagoditi tehničkim poboljšanjima Sustava naziva domena koja se brzo mijenjaju, uključujući s obzirom na sigurnosne značajke. Krajnji korisnici mogli bi iskoristiti prednosti tehničkih poboljšanja, a pritom se ne bi našli u nepovoljnoj situaciji zbog vremena potrebnog da se uredbe izmijene. U okviru opcije kojoj se daje prednost poboljšala bi se i primjena vršne domene .eu te potaknule inovacije u ekosustavu domene .eu , na razini registra, ali i na razini silaznih tržišta registrara i podnositelja zahtjeva za registraciju čime bi se pružio poboljšan proizvod koji će koristiti europskim građanima i poduzećima.

Vršna domena .eu bila bi privlačnija na tržištu vršnih domena, čime bi se povećalo tržišno natjecanje registrara. S druge strane, očekuje se da će se na taj način ostvariti sljedeće: (a) potencijalno smanjiti cijene za krajnje korisnike, (b) osigurati veća dostupnost domene .eu i njezinih prednosti društvu EU-a i (c) povećati broj registracija i izbjegći situacije u kojima se zbog pada stope obnavljanja ispod određenog praga ugrožava financijska održivost naziva domene.

Ta opcija uključuje promjenu upravljačke strukture uz zasebno tijelo zaduženo za savjetovanje o strateškim odlukama o primjeni vršne domene .eu i nadzoru nad registrom. Očekuje se da će se uz te promjene, jačanjem i širenjem doprinosa dobrom upravljanju registrom domene .eu, poduprijeti veća transparentnost i odgovornost te djelotvorno ublažiti potencijalni rizici od lošeg upravljanja tijekom primjene vršne domene.eu.

Nadalje, ako se uvedu kriteriji u pogledu građanstva, građani EU-a koji žive u trećim zemljama moći će ostvariti koristi od prednosti koje donosi vršna domena .eu, a ukidanje strogih zahtjeva u pogledu izravne registracije pridonijet će boljem promicanju vršne domene.eu , npr. na drugim pismima osim latinice.

##### **Koliki su troškovi opcije kojoj se daje prednost (ako takve opcije nema, navesti troškove glavnih opcija)?**

Očekuje se da će se u okviru opcije kojoj se daje prednost smanjiti troškovi usklađivanja u pogledu registra. Međutim, bez obzira na manje opterećujući pravni okvir, i dalje će postojati potreba za pravilnom organizacijom i vođenjem vršne domene .eu te upravljanjem njome. Ipak, pojedini troškovi upravljanja u okviru registra bili bi ukinuti. Troškovi upravljanja trenutačno su predviđeni proračunom u okviru općih troškova, a za 2018. procjenjuju se na 296 000 EUR.

Kad je riječ o Europskoj komisiji, opseg aktivnosti povezanih s nadzorom vršne domene .eu smanjio bi se zahvaljujući (a) novoosnovanom tijelu od kojeg se očekuje da preuzme neke od zadaća koje trenutačno obavlja Komisija i (b) jednostavnijem pravnom okviru koji je otporniji na promjene u budućnosti i koji se može prilagoditi promjenama na tržištu, a da pritom nije potrebno provesti skupe izmjene zakonodavnih postupaka.

Za tijelo sastavljeno od više interesnih skupina treba osigurati odgovarajuća sredstva. Financijsku potporu pružat će mu Komisija.

Očekuje se da navedeno neće utjecati na krajnje korisnike i registrare (u smislu cijene koju plaćaju za vršnu domenu .eu).

##### **Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?**

Opcija kojoj se daje prednost pozitivno bi utjecala na europska poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća jer bi se povećale inovacije proizvoda, smanjile cijene te osigurala bolja vidljivost i dostupnost vršne domene .eu.

##### **Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave?**

Ne očekuje nijedno od navedenog.

##### **Očekuju li se drugi bitni učinci?**

Očekuje se da će inicijativa pozitivno utjecati na registar te u području silaznih tržišta registrara i podnositelja zahtjeva za registraciju, uključujući poduzeća i građane jer će se omogućiti veća fleksibilnost i inovacije, smanjiti cijene i osigurati veća dostupnost vršne domene .eu.

#### **D. Daljnje mjere**

**Kada će se politika preispitati?**

U okviru opcije kojoj se daje prednost, novi pravni okvir omogućio bi nužnu fleksibilnost za uspješno suočavanje s promjenama na tržištu bez potrebe za preispitivanjem zakonodavstva. Time bi se uspostavio pravni okvir otporan na promjene u budućnosti.

Bez obzira na to, Komisija će pratiti primjenu novog pravnog okvira te Europskom parlamentu i Vijeću podnijeti izvješće o rezultatima njegove evaluacije najkasnije pet godina nakon datuma početka primjene novog okvira.