



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.5.2018
COM(2018) 303 final

2018/0153 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje (prenovitev)

{SWD(2018) 197 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

EU je v svojem hitrem in odločnem odzivu na migracijsko krizo, ki smo jo izkusili v zadnjih letih, na pritiske na zunanje meje ter človeško tragedijo v Sredozemlju, pripravila celovito strategijo, namenjeno obvladovanju podobnih migracijskih izzivov v prihodnosti. Nov partnerski okvir s prednostnimi tretjimi državami je bil sprejet leta 2016¹. Njegov namen je bil preseči obravnavanje neposrednih potreb in postaviti temelje za okrepljeno sodelovanje z državami izvora in tranzita ter namembnimi državami, v osrčju katerega je politika dobrega upravljanja migracij in mobilnosti. Vsi akterji, vključno z državami članicami in institucijami EU, so bili pozvani, naj se usklajeno odzovejo z združitvijo instrumentov, orodij in vzvodov, da bi izpolnili jasne prednostne naloge, zastavljene skupaj s tretjimi državami, s katerimi bi bolje obvladovali migracije ob doslednem spoštovanju humanitarnih obveznosti in obveznosti na področju človekovih pravic.

Glede na to, da je trenutno v tretje države iz držav članic na delo napotenih skoraj 500 uradnikov za zvezo za priseljevanje (v nadaljnjem besedilu: UZP) in da EU poudarja kritično potrebo po okrepitvi partnerstev s tretjimi državami, je nujno uporabiti te uradnike za zvezo, da se dosežejo sinergije med instrumenti za finančno in operativno podporo ter v skladu s pridobljenimi izkušnjami v zvezi s temi državami oblikujejo politike na podlagi dokazov.

Čeprav je bilo partnerstvo s tretjimi državami prek uradnikov za zvezo za priseljevanje priznано kot pomembno že v letu 2004, ko je Svet na podlagi pobude Grčije in ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta sprejel Uredbo (ES) št. 377/2004 o vzpostavitvi mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje (v nadaljnjem besedilu: uredba UZP)², pa njen učinek izboljšane sodelovanja in izmenjave informacij še ni bil v celoti izkoriščen. Uredba je bila spremenjena z Uredbo (EU) št. 493/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011³. Uredba UZP predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda.

Obstoječa uredba UZP določa obveznost vzpostavitve krajevnih ali področnih mrež za sodelovanje med uradniki za zvezo za priseljevanje držav članic, cilje takega sodelovanja ter tudi naloge UZP v odnosu do tretjih držav in njihove odgovornosti do države članice pošiljateljice. V členu 1(1) uredbe UZP je „*uradnik za zvezo za priseljevanje*“ opredeljen kot vsak predstavnik ene od držav članic, ki ga na delo v tujino napoti urad za priseljevanje ali drug pristojni urad, da bi vzpostavil in ohranjal stike z organi države članice gostiteljice z namenom prispevati k preprečevanju nezakonitega priseljevanja in boju proti njemu, lažšanju vrnitve nezakonitih priseljencev in upravljanju zakonitega priseljevanja. V členu 1(2) uredbe UZP je določeno, da se „uradniki za zvezo, ki se ukvarjajo z zadevami priseljevanja kot delom svojih dolžnosti“ tudi štejejo kot uradniki za zvezo za priseljevanje. Ta opredelitev vključuje v praksi „uradnike za zvezo pri letalskih družbah“, „svetovalce za dokumente“ in „uradnike za zvezo pri organih kazenskega pregona“, kolikor morajo prav tako izpolnjevati zgoraj navedene naloge.

Uradniki za zvezo za priseljevanje so navadno napoteni na delo v konzularne organe držav članic v tretjih državah, vendar se lahko napotijo na delo tudi v pristojne organe tretjih držav ter mednarodne organizacije, in sicer za obdobje, ki ga določi država članica, ki napoti na delo. Države članice so z napotitvami na delo začele v začetku 90-ih let prejšnjega stoletja.

¹ COM(2016) 385 final.

² UL L 64, 2.3.2004, str. 1–4.

³ UL L 141, 27.5.2011, str. 13–16.

Od sprejetja uredbe UZP leta 2004 je število napotenih uradnikov naraslo s 129 na približno 492 v letu 2018, pri čemer so uradniki napoteni na delo v 105 držav. Vse države članice sicer ne uporabljajo UZP⁴, največje število nacionalnih UZP pa je napotenih iz Nemčije, Francije, Španije, Nizozemske in Združenega kraljestva.

Poleg tega je sprememba uredbe UZP, ki je bila sprejeta leta 2011, omogočila sodelovanje med Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in mrežami UZP, spodbudila uporabo ICONet za redne izmenjave informacij in praktičnih izkušenj s področnimi mrežami ter si prizadevala za racionalizacijo sistema poročanja, povezanega z dejavnostmi mrež UZP, prek dvoletnih poročil predsedstva.

Vloga UZP se priznava predvsem z vidika upravljanja zunanjih meja EU v skladu s schengenskim pravnim redom. Takšno delo zajema svetovanje pristojnim organom tretjih držav v njihovih prizadevanjih za boj proti nezakonitemu priseljevanju, preprečevanju čezmejnega kriminala in odkrivanju ponarejanja dokumentov. Poleg tega imajo UZP operativno strokovno znanje, neposredne informacij in kontakte v tretjih državah, ki so zelo relevantni in uporabni pri krepitvi sodelovanja s temi državami ter izpolnjujejo informacijske potrebe in potrebe razvoja politike na področju priseljevanja na evropski ravni.

Vendar pa je zunanja ocena sedanje uredbe UZP, ki je bila dokončana avgusta 2017, pokazala, da je imela uredba zgolj omejen in predvsem posreden učinek na ustanovitev formalnih mrež med UZP, napotenimi na delo na isto lokacijo, na okrepitev zbiranja informacij in njihove izmenjave ter na izboljšanje usklajevanja stališča EU in njenih dejavnosti v odnosu do tretjih držav.

V oceni je bilo ugotovljeno, da uradniki za zvezo za priseljevanje in njihove mreže ostajajo zelo pomembne v sedanjem globalnem kontekstu migracij in so še vedno skladne z obstoječimi in načrtovanimi evropskimi politikami, zlasti na področju boja proti nedovoljenim migracijam, vendar so bile ugotovljene tudi pomanjkljivosti. Glede na oceno so omejeni učinki sedanje uredbe UZP posledica nezadostne koordinacije in angažiranosti na ravni EU, vzrok za to pa je neobravnavanje dejstva, da je velika večina UZP napotenih na delo z viri držav članic (96 % vseh napotitev), cilji napotitev so očitno dvostranski, naloge pa upravljajo in določajo tako imenovane zaledne službe UZP v njihovih nacionalnih upravah. Omejena učinkovitost izmenjave informacij, njena raven in obseg so ovirali sistematičen pretok strateških in operativnih informacij navzgor od mrež UZP do EU, tj. Komisije, Visokega predstavnika za zunanje zadeve in varnostno politiko, agencij EU ter delegacij EU v tretjih državah, kot tudi horizontalno med mrežami in državami članicami. Poleg tega UZP držav članic sedanje instrumente, zasnovane za izboljšanje izmenjave informacij, zlasti poročila predsedstva iz člena 6(1) uredbe UZP in ICONet⁵ iz člena 3(3) veljavne uredbe, uporabljajo le redko, zaradi česar so se pokazali za večinoma neučinkovite. V oceni se je pokazalo tudi, da so druge oblike poročanja ostale decentralizirane in razdrobljene po državah članicah, UZP pa so poročali na dvostranski podlagi neposredno svojim nacionalnim upravam.

Poleg tega države članice niso v celoti izkoristile možnosti, ki jih ponuja Uredba, kot so skupna uporaba UZP, napotenih na delo na isto lokacijo, ali skupne napotitve, ki se sofinancirajo iz proračuna EU. Hkrati so bile v prednostnih tretjih državah ustanovljene funkcije novih evropskih uradnikov za zvezo, vključno z uradniki Evropske agencije za mejno in obalno stražo in evropskimi migracijskimi uradniki za zvezo, da bi se čim bolj

⁴ 17 držav članic in Švica, Norveška je prve UZP napotila januarja 2018.

⁵ Odločba Sveta z dne 16. marca 2005 o vzpostavitvi varnega spletno podprtega informacijskega in usklajevalnega omrežja, namenjenega službam držav članic za migracije (2005/267/ES), ki je bila razveljavljena z Uredbo (EU) 2016/1624 o evropski mejni in obalni straži.

povečal učinek ukrepov Unije v zvezi z migracijami v tretjih državah in razširilo sodelovanje ključnih držav izvora in tranzita, pa tudi okrepila koordinacija in sodelovanje z UZP.

Cilj spremembe uredbe UZP je okrepiti koordinacijo in optimizirati uporabo uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno z novimi evropskimi uradniki za zvezo, napotenimi na delo v tretje države, da bi se bili sposobni učinkoviteje odzivati na prednostne naloge EU na področju migracij.

Glede na to, da UZP navodila (določanje nalog in poročanje) prejemajo od nacionalnih organov, je namen spremembe okrepitev sodelovanja na evropski ravni. Cilj predloga je okrepiti sodelovanje med državami članicami z vzpostavitvijo formalnega mehanizma upravljanja („usmerjevalni odbor“), ki ga sestavljajo predstavniki Komisije, zalednih služb UZP v državah članicah in agencij EU. Usmerjevalni odbor bi se moral redno sestajati, da bi zagotovil platformo za načrtovanje in usklajevanje razvoja in delovanja mrež na podlagi strateških in operativnih prednostnih nalog, povezanih z upravljanjem migracij v EU. O teh bi se skupno dogovarjale EU in države članice, na primer v primeru nenadnih pritokov migrantov. Z boljšim razumevanjem razpoložljivih zmožnosti in zmogljivosti bo EU v boljšem položaju za usmerjanje svojih posegov in odzivov na različnih področjih migracijske politike.

Nenazadnje je bilo v oceni in povezanih vpogledih v veljavno uredbo UZP enoglasno potrjeno, da imajo dvoletna poročila predsedstva⁶ o dejavnosti mrež UZP in razmerah z vidika nezakonitih migracij v posameznih tretjih državah zgolj majhno vrednost, če kakšno. Zato predlog ukinja to obveznost in uvaja poročanje o temah skupnega interesa EU, o katerih razpravlja in se dogovori usmerjevalni odbor. Zagotavlja tudi sistematične posodobitve glede sedanjih in načrtovanih napotitev na delo uradnikov za zvezo, ne glede na to, kateri subjekt jih napoti.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

S tem predlogom se Komisija odziva na pozive Evropskega parlamenta in Evropskega sveta, naj razvije skladno in verodostojno politiko v zvezi s preprečevanjem nezakonitih migracij in boja proti njim, bojem proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi, okrepitvijo vrnitev nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav in učinkovitim upravljanjem zunanjih meja Evropske unije. Evropski svet je aprila 2015 glede tega pripravil jasne smernice⁷, v katerih je poudaril potrebo po tesnejšem sodelovanju med državami članicami in Komisijo ter državami izvora in tranzita v prizadevanjih za obvladovanje nezakonitega priseljevanja.

Leta 2015 je bilo v evropski agendi o migracijah⁸ in akcijskem načrtu EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2015–2020)⁹ ugotovljeno, da je treba za spodbuditev izmenjave informacij in izboljšanje preprečevanja nezakonitega priseljevanja in tihotapljenja migrantov kot prednostni ukrep oceniti uporabo obstoječe uredbe UZP. Istočasno je Komisija napovedala napotitev na delo evropskih migracijskih uradnikov za zvezo, da bi se okrepile zmogljivosti delegacij EU na področju migracij. Trenutno so evropski migracijski uradniki za zvezo napoteni na delo v 13 prednostnih držav¹⁰ in so se pridružili mrežam uradnikov za zvezo za priseljevanje, da bi se pri delu na tem področju tesno usklajevali z drugimi uradniki za zvezo na terenu.

⁶ Oblika poročila je bila določena v Odločbi Komisije 2005/687/ES.

⁷ <http://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2015/04/23/special-euco-statement/>.

⁸ COM(2015) 240.

⁹ COM(2015) 285.

¹⁰ Etiopija, Jordanija, Libanon, Mali, Maroko, Niger, Nigerija, Pakistan, Senegal, Srbija, Sudan, Tunizija in Turčija.

Dve leti pozneje je Komisija v svojem sporočilu o uresničevanju evropske agende o migracijah¹¹ napovedala, da bo na podlagi rezultatov ocene uredbe UZP s spremembo veljavnega pravnega okvira vzpostavljen skupen okvir in opredeljena jasna pooblastila za osebe, ki se napoti na delo v tretje države, za izvajanje ukrepov v boju proti tihotapljenju migrantov. To je nadaljnja uskladitev s prednostnimi nalogami politike, ki jih je Komisija izpostavila v sporočilu o trgovini z ljudmi¹², da se izboljša usklajevanje notranjih in zunanjih vidikov ukrepanja EU za boj proti trgovini z ljudmi, vključno z zadevnimi mrežami.

Komisija s tem predlogom prispeva k splošnim političnim prioritetam na področju boja proti nezakonitemu priseljevanju ter upravljanju migracij in zunanjih meja Unije. Predlog temelji na obstoječi politiki, tj. na veljavni uredbi, ki določa naloge UZP in vzpostavlja mrežo UZP, vendar jo dviguje na kvalitativno drugo raven. S tem predlogom se bistveno razširja sposobnost mrež UZP za učinkovito in pravočasno odzivanje na sedanje in prihodnje izzive, povezane z migracijami, in sicer s proaktivno krepitvijo, ocenjevanjem in koordinacijo ukrepov držav članic, Komisije in agencij Unije za izvajanje skupnih ukrepov na zunanjih mejah EU ali zunaj njih. Ta sprememba bo omogočila tudi uporabo celotnega potenciala mreže uradnikov za zvezo, ki jih na delo napotijo Komisija in agencije Unije.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je tesno povezan z več dejavnostmi Unije na področju migracij in jih dopolnjuje, in sicer:

- **preprečevanje tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi ter boj proti njima**, glede na to, da je treba učinkovite ukrepe proti kriminalnim dejavnostim tihotapcev in trgovcev z ljudmi sprejeti vzdolž celotne migracijske poti, z začetkom v tretjih državah izvora in tranzita;
- **vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav**, pri čemer je izboljšanje praktičnega sodelovanja in dogovorov z državami izvora nujen predpogoj za izvedbo obstoječih sporazumov o ponovnem sprejemu in dokončanje tekočih pogajanj ter izvrševanje odločb o vrnitvi;
- **integrirano upravljanje meja**, ki identificira tveganja za notranjo varnost in grožnje, ki lahko vplivajo na delovanje ali varnost zunanjih meja, sodelovanje med državami članicami ob podpori in usklajevanju Evropske agencije za mejno in obalno stražo, ter sodelovanje s tretjimi državami, zlasti s sosednjimi državami in tistimi tretjimi državami, ki so bile v analizah tveganj identificirane kot države izvora in tranzita;
- **zakonite migracije in vključevanje**, ki sta sestavna dela splošnega sodelovanja EU s tretjimi državami glede migracijskih vprašanj in bistvena za pametno in učinkovito upravljanje migracijskih tokov, zlasti s sprejemanjem koncepta uradnikov za zvezo za vključevanje na veleposlaništvih v ključnih tretjih državah, kot je opredeljeno v akcijskem načrtu za vključevanje iz leta 2016¹³;
- **politiko zunanjih odnosov Unije**, glede na to, da bi morali uradniki za zvezo za priseljevanje, ki so napoteni na delo v tretje države, omogočati in spodbujati operativno sodelovanje med državami članicami in tretjimi državami, med drugim s

¹¹ COM(2017) 558.

¹² COM(2017) 728 final.

¹³ COM(2016) 377.

povezovanjem z organi tretjih držav glede upravljanja migracij, zaščite, tihotapljenja migrantov, trgovine z ljudmi, vračanja in ponovnega sprejema ter upravljanja meja;

- **varstvo podatkov**, kolikor ta predlog zagotavlja varstvo temeljnih pravic posameznikov, katerih osebni podatki se obdelujejo.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Ta zakonodajni predlog temelji na členu 79(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU), ki Evropski parlament in Svet pooblašča za sprejemanje ukrepov na področju zakonitega priseljevanja, nezakonitega priseljevanja in nedovoljenega prebivanja, vključno z odstranitvijo in vračanjem oseb, ki prebivajo brez dovoljenja, ter boja proti trgovini z ljudmi, in tudi na členu 74, ki Svet pooblašča za sprejemanje ukrepov, namenjenih zagotovitvi upravnega sodelovanja med pristojnimi službami držav članic na območju svobode, varnosti in pravice.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Cilj tega predloga je zagotoviti optimalno uporabo uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno z uradniki, ki jih na delo v tretje države napotijo Komisija in agencije Unije, z namenom učinkovitejšega izvajanja prednostnih nalog EU v okviru migracijske politike, kot so preprečevanje nezakonitega priseljevanja in boj proti njemu, omogočanje vrnitve nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav ter podpiranje upravljanja zakonitih migracij, tudi na področju mednarodne zaščite, preselitve in ukrepov vključevanja pred odhodom. Doseganje teh ciljev zahteva usklajen pristop na ravni EU, v katerega so vključeni vsi nacionalni organi in organi EU, pristojni za napotitve na delo in upravljanje uradnikov za zvezo, ki se ukvarjajo z vprašanji migracij v tretjih državah. Še zlasti sta v skupnem interesu vseh držav članic preprečevanje nezakonitega priseljevanja in boj proti njemu, vendar tega države članice ne morejo doseči same, zato so na tem področju potrebni usklajeni ukrepi na evropski ravni in ciljno usmerjeni ukrepi ob polnem spoštovanju načela subsidiarnosti, kot je določeno v členu 5(3) Pogodbe o Evropski uniji.

- **Sorazmernost**

Zakonodajni predlog je odziv na nove izzive in politične razmere, s katerimi se sooča Unija tako pri upravljanju migracij kot pri zagotavljanju notranje varnosti. Vzpostavlja mehanizme, ki bodo omogočili bolj učinkovito upravljanje uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno s tistimi, ki jih na delo v tretje države napotijo Komisija in agencije Unije, kot del ukrepov, ki prispevajo k izvajanju evropske migracijske politike v vseh njenih vidikih. Zagotavlja zbiranje in izmenjavo informacij in sprejemanje ustreznih ukrepov za preprečevanje nezakonitega priseljevanja ter boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi, in sicer z zgodnjim poseganjem na zunanjih mejah. Poleg tega podpira upravljanje zakonitih migracij, tudi na področju mednarodne zaščite, preselitve in ukrepov vključevanja pred odhodom, ob polnem spoštovanju nacionalnih struktur in postopkov.

Predlog pomeni nadaljnji razvoj schengenskega pravnega reda v boju proti nezakonitemu priseljevanju. Krepi sodelovanje med ustreznimi nacionalnimi organi držav članic EU ter med njimi in Komisijo in agencijami Unije, pri čemer v celoti spoštuje načelo sorazmernosti iz člena 5(4) Pogodbe o Evropski uniji in ne presega tistega, kar je potrebno za uresničitev ključnih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

Potrebna stopnja enotnosti, ki se zahteva za učinkovito upravljanje evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje v tretjih državah, se lahko doseže le z uredbo, kar se je potrdilo z začetno ustanovitvijo mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje. Ker se splošni cilji in ozadje politike niso spremenili, za ta predlog ostaja ustrezna ista vrsta pravnega instrumenta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je izvedla zunanjo oceno veljavne uredbe UZP, ki jo je dokončala avgusta 2017.

V okviru postopka ocenjevanja je bil upoštevan širok nabor virov, med drugim je bila izvedena analiza poročil predsedstva in dokumentov, povezanih z delom strokovne skupine držav članic za mreže UZP, organizirane so bile misije za ugotavljanje dejstev v 14 državah, v katere so na delo napoteni UZP (Pakistan, Jordanija, Egipt, Nigerija, Etiopija, Južna Afrika, Albanija (regija Zahodnega Balkana), Maroko, Senegal, Gana, Turčija, Tajska, Kitajska in Rusija), izvedeni razgovori z deležniki EU, upravljavci UZP v državah članicah in mednarodnimi organizacijami ter opravljena anketa UZP in njihovih upravljavcev. Poleg tega so bili izvedeni poglobljeni razgovori s Komisijo, Visokim predstavnikom za zunanje zadeve in varnostno politiko ter agencijami Unije. Nenazadnje so predstavniki štirih držav članic (Francija, Nemčija, Nizozemska in Združeno kraljestvo) ustanovili senat upravljavcev UZP. Ti viri so se kombinirali, da bi iz ocene pridobili zanesljivo analizo, ugotovitve in priporočila.

Zbrani dokazi so potrdili, da uradniki za zvezo za priseljevanje in njihove mreže ostajajo zelo pomembni v sedanjem globalnem kontekstu migracij ter ohranjajo doslednost z obstoječimi in načrtovanimi politikami Unije na področju migracij. Vendar se je v oceni pokazalo tudi, da so uradniki za zvezo za priseljevanje tesno vezani na svoje matične uprave v smislu sprejemanja in prednostnega razvrščanja dela ter izmenjave informacij. Ocena je opozorila na pomanjkanje upoštevanja tega vidika v obstoječi uredbi, ki se osredotoča na usmerjanje uradnikov za zvezo za priseljevanje pri oblikovanju, razvoju in lokalnem vodenju mrež v tretjih državah, pri čemer zanemarja potrebo po upravljanju mrež na ravni Unije.

Poleg tega so dokazi iz ocene pokazali, da veljavna uredba ni spodbudila sistematičnega ustanavljanja formalnih mrež, saj ne glede na to pride do mreženja v takšni ali drugačni obliki na kateri koli lokaciji, kamor so na delo napoteni trije ali več uradnikov za zvezo za priseljevanje. V oceni je bilo poleg tega ugotovljeno, da uredba ni imela merljivega učinka na raven in obseg izmenjave informacij v okviru posamezne mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje. Uredba ni uspela zagotoviti niti sistematičnega toka strateških informacij in operativnih obveščevalnih podatkov navzgor od mrež UZP do institucij in organov EU niti horizontalno po mrežah in državah članicah.

Rezultati ocene so zagotovili dokaze, ki so podprli sedanji predlog in so se upoštevali v Komisijini oceni uredbe UZP, ki jo je predstavila v delovnem dokumentu svojih služb, ki spremlja ta predlog.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Komisijo so pri pripravi tega predloga vodili sklepi Evropskega sveta ter razprave v Svetu ministrov in Evropskem parlamentu na temo upravljanja migracij in ukrepov za obvladovanje migracijske krize.

Ciljno usmerjena posvetovanja z zadevnimi deležniki so potekala med postopkom zunanjega ocenjevanja. Ocenjevanje je bilo zasnovano na participativnem pristopu, ki je omogočil dejavno sodelovanje ključnih deležnikov, zlasti UZP in upravljavcev UZP. V ključnih tretjih državah, v katere so na delo napoteni uradniki za zvezo, je bilo izvedenih 14 delavnic, ki so vključevale posvetovanje z zadevnim osebjem, zlasti iz delegacij EU, veleposlaništev in konzularnih predstavništev držav članic, mednarodnih organizacij, kot sta IOM in UNHCR, ter nacionalnih organov držav gostiteljic. Nadalje so na različnih stopnjah procesa potekala posvetovanja z institucijami in agencijami EU ter z državami članicami, iz katerih je na delo napotenih največje število UZP.

Strokovna skupina držav članic za mreže UZP je sodelovala pri celotnem postopku ocenjevanja in je svetovala pri pripravi priporočil. Dodatna prilagojena posvetovanja z UZP držav članic in drugimi relevantnimi deležniki so potekala v okviru šestih regionalnih dogodkov med novembrom 2017 in marcem 2018 v Islamabadu, Moskvi, Beogradu, Tunisu, Amanu in Dakarju. Dva ciljno usmerjena posvetovalna sestanka z agencijami EU sta potekala novembra 2017 in januarja 2018, sledili pa so jima podrobnejši naknadni razgovori prek videokonference z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter Europolom. Senat upravljavcev UZP iz držav članic z največjimi mrežami UZP se je znova sestel v januarju 2018¹⁴, da bi se zagotovil dodaten vpogled pred pripravo tega predloga.

Rezultati posvetovanja z deležniki so se večinoma ujemali z zaključkom zunanjega ocenjevanja. Sodelujoči deležniki so pozitivno ocenili potencial, ki ga imajo uradniki za zvezo za priseljevanje pri podpiranju izvajanja prednostnih nalog Unije na področju migracij. Izrazili so potrebo po boljšem sodelovanju in vzpostavitvi mehanizmov za koordinacijo. Držav članice so še zlasti poudarile pomen sodelovanja s tretjimi državami, ki na delo napotijo uradnike za zvezo, in so zahtevale, da se ohrani prožnost v zvezi z oblikovanjem krajevnih in regionalnih mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje. Agencije unije so si želele tesnejšega sodelovanja z mrežami uradnikov za zvezo za priseljevanje in učinkovitejših izmenjav informacij z agencijami ter uporabe analitičnih gradiv, ki jih pripravijo agencije. Vrh tega so vsi deležniki, ki so se udeležili posvetovanja, soglašali glede neučinkovitosti veljavnih določb, povezanih z izmenjavo informacij in mehanizmi poročanja.

- **Ocena učinka**

Iz ocene in spremljajoče raziskave Komisije je bilo razvidno, da bo imela spremenjena uredba zgolj omejen učinek na upravna bremena, medtem ko se je zdel njen siceršnji ekonomski, socialni ali okoljski učinek bodisi nerelevanten ali bolj posreden in dolgoročen. Predlog bo imel neposreden učinek na majhno skupnost približno 500 uradnikov, ki jih države članice napotijo na delo v tretje države, in na majhno skupino upravljavcev, medtem ko bo učinek na uprave tretjih držav, ki gostijo UZP, zgolj posreden. Dejanske določbe tega predloga ne vplivajo niti na temeljne naloge teh uradnikov niti na stroške, ki nastanejo državam članicam in drugim organom, ki jih napotijo na delo. Ocena in analiza Komisije sta bili izvedeni ob tesnem posvetovanju in sodelovanju z zadevnimi upravami držav članic, ki jih predlog

¹⁴ Sestanka senata so se udeležile Francija, Nemčija, Španija, Nizozemska in Združeno kraljestvo. Naknadno je bilo opravljeno še posvetovanje z Belgijo, ki se senata ni mogla udeležiti.

neposredno zadeva, pri čemer so v sodelovanju z njimi med celotnim postopkom potekale razprave o potencialnih učinkih in zadevnih vprašanjih ter njihovo testiranje.

Na podlagi tega tekočega posvetovanja ter ob ugotovitvah ocenjevanja in naših lastnih analizah je bilo ugotovljeno, da ni mogoče pričakovati nobenega pomembnega učinka predloga. Nadalje se na podlagi ugotovitev ocenjevanja podrobna primerjava alternativnih možnosti politike ne šteje za relevantno, saj niso bile ugotovljene nobene resnične alternativne možnosti, ki bi reševale izpostavljeno problematiko, zato za ta predlog ni bila potrebna ocena učinka.

- **Temeljne pravice**

Ta predlog spoštuje temeljne pravice in načela, priznana v členih 2 in 6 Pogodbe o Evropski uniji in upoštevana v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah. Ta predlog zlasti v celoti spoštuje človekovo dostojanstvo, pravico do življenja, prepoved mučenja in nečloveškega ali ponižujočega ravnanja ali kaznovanja, pravico do svobode in varnosti, pravico do varstva osebnih podatkov, pravico do azila in zaščite v primeru odstranitve in izгона, načela nevračanja, prepoved diskriminacije, pravico do učinkovitega pravnega sredstva in pravice otrok.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Evropska mreža uradnikov za zvezo za priseljevanje bo financirana iz namenskega instrumenta financiranja EU. V okviru veljavnega večletnega finančnega okvira (2014–2020) so bila za ta namen dodeljena sredstva iz Sklada za notranjo varnost – meje in vizumi. Predvideno je, da bodo odhodki, povezani z izvajanjem tega predloga, zlasti podpora napotitvi na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje s strani Komisije ter upravni in operativni stroški, povezani z dejavnostmi mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje v skladu z nalogami, ki jim jih bo naložil novi usmerjevalni odbor, še naprej upravičeni v okviru iste proračunske postavke v naslednjem večletnem finančnem okviru. Če bo predlog sprejet pred naslednjim finančnim okvirom, se bodo potrebna sredstva (ocenjena na 860 000 EUR) financirala iz sedanje proračunske vrstice za Sklad za notranjo varnost – meje in vizumi, zadevni zneski pa se bodo odšteli od skupnih 17,3 milijona EUR, namenjenih za izvajanje tega predloga. Dodelitev stroškov, povezanih z izvajanjem tega predloga, je naslednja: 1,6 milijona EUR za delovanje usmerjevalnega odbora, 12,2 milijona EUR za izvajanje dejavnosti evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje in 3,5 milijona EUR, ocenjenih za napotitev uradnikov za zvezo za priseljevanje s strani Komisije. Sredstva, potrebna za ta predlog, so združljiva z veljavnim večletnim finančnim okvirom (2014–2020) in s predlogom Komisije za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 z dne 2. maja 2018.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Komisija bo o izvajanju predlagane uredbe poročala Evropskemu parlamentu in Svetu. Te ugotovitve se javno objavijo.

- **Posledice različnih protokolov, priloženih k Pogodbama, in pridružitvenih sporazumov, sklenjenih s tretjimi državami**

Ta predlog nadgrajuje schengenski pravni red. Posledice v zvezi z različnimi protokoli je zato treba preučiti za Dansko, Irsko in Združeno kraljestvo, Islandijo in Norveško ter Švico in Lihtenštajn. Podobno je treba preučiti tudi posledice v zvezi z različnimi akti o pristopu. Podroben položaj vsake od zadevnih držav je opisan v uvodnih izjavah tega predloga.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ta predlog določa splošna načela za oblikovanje evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, ki jih na delo v tretje države napotijo države članice ter Komisija in agencije Unije z namenom prispevanja k učinkovitemu upravljanju migracij in zagotavljanju visoke ravni notranje varnosti v Evropski uniji.

Za te namene predlog določa naslednje elemente, da se okrepi upravljanje evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje:

- prilagoditev naslova Uredbe in ključne terminologije, da bi bolje odražala cilje predloga, zlasti cilj okrepitve evropskega usklajevanja uradnikov za zvezo za priseljevanje;
- nadaljnjo pojasnitev opredelitve uradnika za zvezo za priseljevanje z izrecnim sklicevanjem na uradnike za zvezo pri organih kazenskega pregona, ki opravljajo naloge, povezane s priseljevanjem;
- uvedbo usmerjevalnega odbora na evropski ravni, da bi zagotovil okrepitev držav članic, Komisije in agencij Unije pri upravljanju mrež in koordinaciji uradnikov za zvezo za priseljevanje, napotenih na delo v tretje države;
- prenehanje obveznosti dvoletnega poročila predsedstva, uvedbo zahtev o poročanju, o katerih se bo dogovoril usmerjevalni odbor in ki bodo vključevale nadaljnje ukrepanje, ter tudi uvedbo možnosti, da usmerjevalni odbor naroči ciljno usmerjene *ad hoc* zahteve po informacijah;
- okrepitev izmenjave informacij med uradniki za zvezo za priseljevanje ter člani usmerjevalnega odbora prek varne spletno podprte platforme;
- zagotovitev pravne varnosti pri obdelavi osebnih podatkov, ki jo izvajajo uradniki za zvezo za priseljevanje za namene opravljanja nalog in dejavnosti, opredeljenih v predlogu.

↓ 377/2004 (prilagojeno)
⇒ novo

2018/0153 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje (prenovitev)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe ☒ o delovanju Evropske unije ☒ ~~o ustanovitvi Evropske skupnosti~~
in zlasti členov ~~63(3)(b)~~ ☒ 74 ☒ in ~~66~~ ☒ 79(2) ☒ Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po ~~prenosu predloga~~ posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,
v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

↓ novo

(1) Uredba Sveta (ES) št. 377/2004¹⁵ je bila bistveno spremenjena¹⁶. Ker so potrebne dodatne spremembe, bi bilo zaradi jasnosti treba navedeno uredbo prenoviti.

↓ 377/2004 uvodna izjava 1
(prilagojeno)

~~Načrt za upravljanje zunanjih meja držav članic Evropske unije, dogovorjen v Svetu na njegovi seji 13. junija 2002, predvideva vzpostavitev mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, napotenih na delo v tretje države.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 2
(prilagojeno)

~~V sklepih zasedanja 21. in 22. junija 2002 v Seville je Evropski svet pozval k vzpostavitvi mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje držav članic pred koncem leta 2002.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 3
(prilagojeno)

~~Svet je na svoji seji 28. in 29. novembra 2002 sprejel sklepe o izboljšanju mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, ob upoštevanju poročila predsedstva, ki kaže, da je mreža uradnikov~~

¹⁵ Uredba Sveta (ES) št. 377/2004 z dne 19. februarja 2004 o vzpostavitvi mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje (UL L 64, 2.3.2004, str. 1).

¹⁶ Glej Prilogo I.

~~za zvezo vzpostavljena v večini držav, pregledanih v poročilu, vendar tudi opozarja, da je treba to mrežo še naprej krepiti.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 4
(prilagojeno)

~~Evropski Svet je 19. in 20. junija 2003 na zasedanju v Solunu poudaril potrebo po pospešenem delu pri sprejetju ustreznega pravnega instrumenta, ki bo čimprej in pred koncem leta 2003 formalno vzpostavil mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje v tretjih državah. Evropski svet se je skliceval tudi na pomembnost podatkov, ki jih mora priskrbeti mreža uradnikov za zvezo za priseljevanje pri razvijanju ocenjevalnega mehanizma za spremljanje odnosov s tretjimi državami, ki ne sodelujejo z Evropsko unijo v boju proti nezakonitemu priseljevanju.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 5
(prilagojeno)

~~Po zasedanju Evropskega sveta v Solunu je treba formalizirati obstoj in delovanje take mreže — ob črpanju izkušenj, pridobljenih pri delovanju tekočih projektov, vključno z mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje za Zahodni Balkan, ki jo vodi Belgija — s pravno zavezujočim pravnim aktom, ki določa obveznost vzpostavitve oblik sodelovanja med uradniki za zvezo za priseljevanje držav članic, cilje takega sodelovanja, funkcije in ustrezne usposobljenosti takih uradnikov za zvezo, ter tudi njihove odgovornosti do države gostiteljice in države članice pošiljateljice.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 6
(prilagojeno)

~~Zaželeno je tudi formalizirati način, s katerim se ustrezne institucije Skupnosti obveščajo o dejavnostih mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, tako da jim omogočijo izvajati ali predlagati take ukrepe, ki so morda potrebni za nadaljnje izboljšanje celotnega upravljanja kontrole oseb na zunanjih mejah držav članic.~~

↓ 377/2004 uvodna izjava 7
(prilagojeno)

~~Ob upoštevanju Sklepa Sveta 2003/170/PNZ z dne 27. februarja 2003 o skupni uporabi častnikov za zvezo, napotenih s strani organov pregona držav članic¹⁷.~~

↓ novo

- (2) Veliko povečanje mešanih migracijskih tokov v letih 2015 in 2016 je ustvarilo pritiske na sisteme za migracije, azil in upravljanje meja ter zahtevalo usklajen in učinkovit evropski odziv.
- (3) Cilj politike Unije na področju migracij je nadomestiti nedovoljene in nenadzorovane tokove z varnimi in dobro upravljanimi potmi v okviru celovitega pristopa, ki bo obravnaval vse vidike priseljevanja.

¹⁷ UL L 67, 2.3.2004, str. 27.

- (4) Spoštovanje standardov glede človekovih pravic ostaja temeljno načelo Unije pri obravnavanju migracijske krize. Unija je zavezana varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin vseh migrantov, ne glede na njihov migracijski status, ob polnem spoštovanju mednarodnega prava.
- (5) Da bi se zagotovilo učinkovito izvajanje politik Unije na področju priseljevanja v vseh njihovih vidikih, bi si bilo treba prizadevati za dosleden dialog in sodelovanje s ključnimi tretjimi državami izvora in tranzita migrantov in prosilcev za azil. Na podlagi takšnega sodelovanja bi moralo biti mogoče bolje upravljati priseljevanje, vključno z odhodi in vrnitvami, prispevati k stabilizaciji tokov migrantov, podpreti zmogljivosti za zbiranje in izmenjavo informacij ter preprečevati tihotapljenje migrantov in trgovino z ljudmi ter se proti tema pojavoma boriti, poleg tega pa zagotoviti dostop prosilcev za azil do zaščite.
- (6) Glede na vse večje potrebe po obveševalnih podatkih in informacijah, ki podpirajo oblikovanje politik na podlagi dejstev in operativne odzive, se od uradnikov za zvezo za priseljevanje pričakuje, da s svojim vpogledom in znanjem v celoti prispevajo k oblikovanju celovite slike stanja v tretjih državah.
- (7) Napotitev sedanjih evropskih migracijskih uradnikov za zvezo na delo v ključne države izvora in tranzita, h čemur so voditelji držav in vlad pozvali v svojih sklepih z izrednega zasedanja z dne 23. aprila 2015, je bila prvi korak k razširitvi sodelovanja s tretjimi državami v zvezi z vprašanji, povezanimi z migracijami, in okrepitvi usklajevanja z uradniki za zvezo za priseljevanje, ki jih na delo napotijo države članice. Na podlagi teh izkušenj bo Komisija načrtovala dolgoročneje napotitve uradnikov za zvezo za priseljevanje na delo v tretje države, da bi podprla razvoj ukrepov Unije na področju migracij, njihovo izvajanje in kar najbolj povečala njihov učinek.
- (8) Cilj te uredbe je zagotoviti boljšo koordinacijo in optimizirati uporabo uradnikov za zvezo, ki jih države članice, Komisija in agencije Unije napotijo na delo v tretje države, da bi učinkoviteje izvajale prednostne naloge EU za preprečevanje nezakonitega priseljevanja ter s tem povezanega čezmejnega kriminala, kot sta tihotapljenje migrantov in trgovina z ljudmi, ter boja proti njima, olajšale dejavnosti vrnitev, ponovnega sprejema in vključevanja, prispevale k integriranemu upravljanju zunanjih meja Unije, pa tudi podprle upravljanje zakonitega priseljevanja, med drugim tudi na področju mednarodne zaščite, preselitve in ukrepov vključevanja pred odhodom, ki jih izvajajo države članice in Unija.
- (9) Ta uredba temelji na Uredbi Sveta (ES) št. 377/2004 in njen cilj je zagotoviti, da bi uradniki za zvezo za priseljevanje bolje prispevali k delovanju evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, in sicer zlasti z vzpostavitev mehanizmov, s katerimi bi lahko države članice, Komisija in agencije Unije bolj sistematično koordinirale naloge in vloge svojih uradnikov za zvezo.
- (10) Glede na to, da se lahko pooblastila in naloge uradnikov za zvezo za priseljevanje prekrivajo, bi si bilo treba ustrezno prizadevati za boljšo koordinacijo dela uradnikov, ki delujejo v isti tretji državi ali regiji. Kadar Komisija uradnike za zvezo za priseljevanje napoti na delo neposredno na diplomatska predstavništva Unije v tretji državi, bi morali ti ustanoviti in voditi mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje v tej tretji državi.
- (11) Vzpostavitev trdnega mehanizma upravljanja, ki bi zagotavljal boljšo koordinacijo vseh uradnikov za zvezo, katerih dolžnosti vključujejo obravnavo vprašanj

priseljavanja, je nujna, da se kar najbolj zmanjšajo informacijske vrzeli in podvajanje dela ter se kar najbolj povečajo operativne zmogljivosti in učinkovitost. Usmerjevalni odbor bi moral zagotoviti navodila v skladu s prednostnimi nalogami politike Unije – ob upoštevanju zunanjih odnosov Unije – in prejeti potrebna pooblastila, da bi zlasti lahko sprejemal dveletne delovne programe dejavnosti mrež uradnikov za zvezo za priseljavanje, dodeljeval prilagojene priložnostne naloge uradnikom za zvezo za priseljavanje, ki obravnavajo prioritete in nove potrebe, ki še niso zajete v dveletnih delovnih programih, razporejal sredstva dogovorjenim dejavnostim in odgovarjal za njihovo izvedbo.

- (12) Zato bi moral usmerjevalni odbor sestaviti in redno posodablјati seznam uradnikov za zvezo, napotenih na delo v tretje države. V seznam bi morale biti vključene informacije, povezane z lokacijo, sestavo in dejavnostmi različnih mrež, ter kontaktni podatki in povzetki nalog napotenih uradnikov za zvezo za priseljavanje.
- (13) Spodbujati bi bilo treba skupne napotitve na delo uradnikov za zvezo, da bi se povečalo operativno sodelovanje in izmenjava informacij med državami članicami ter zagotovil odziv na potrebe na ravni Unije, kot jih opredeli usmerjevalni odbor. S sredstvi Unije bi bilo treba podpreti skupno napotitev na delo iz vsaj dveh držav članic ter tako spodbuditi sodelovanje in zagotoviti dodano vrednost za vse države članice, zlasti tiste, ki imajo v tretjih državah manjše mreže za zvezo ali pa jih nimajo.
- (14) Posebej bi bilo treba omogočiti, da bi lahko uradniki za zvezo za priseljavanje izvajali širše dejavnosti Unije za krepitev zmogljivosti, in sicer z razvojem skupnih osnovnih programov in tečajev usposabljanja pred napotitvijo v sodelovanju z ustreznimi agencijami Unije, in podpreti okrepitev operativne zmogljivosti mrež uradnikov za zvezo za priseljavanje.
- (15) Z mrežami uradnikov za zvezo za priseljavanje se ne bi smelo podvajati delo agencij Unije in drugih instrumentov ali struktur Unije, ustvariti pa bi bilo treba dodano vrednost temu, kar slednje že dosegajo v smislu zbiranja in izmenjave informacij na področju priseljavanja, zlasti z osredotočenjem na operativne vidike. Mreže bi morale delovati kot posredniki in ponudniki informacij iz tretjih držav, da bi agencije Unije podpirale pri izpolnjevanju njihovih funkcij in nalog, zlasti kjer agencije Unije še niso vzpostavile sodelovanja s tretjimi državami. Zato bi bilo treba vzpostaviti tesnejše sodelovanje med mrežami uradnikov za zvezo za priseljavanje in ustreznimi agencijami Unije.
- (16) Organi držav članic bi morali zagotoviti, da se strateška in operativna analitična gradiva, ki jih agencije Unije pripravijo v zvezi z nezakonitim priseljavanjem, vrnitvami, čezmejno kriminaliteto ali mednarodno zaščito in preselitvijo, dejansko posredujejo uradnikom za zvezo za priseljavanje v tretjih državah ter da se informacije, ki jih zagotovijo uradniki za zvezo za priseljavanje, izmenjujejo z ustreznimi agencijami Unije, zlasti z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, Europolom in Agencijo Evropske unije za azil, in sicer ob upoštevanju njihovih pravnih okvirov.
- (17) Da bi se informacije, ki jih zbirajo mreže uradnikov za zvezo za priseljavanje, uporabljale kar najbolj učinkovito, bi morale biti na voljo prek varne spletno podprte platforme za izmenjavo informacij.
- (18) Informacije, ki jih zbirajo uradniki za zvezo za priseljavanje, bi se morale uporabljati za podporo izvajanja tehničnega in operativnega evropskega integriranega upravljanja

meja iz člena 4 Uredbe (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁸ ter prispevati k razvoju in vzdrževanju nacionalnih sistemov varovanja meja v skladu z Uredbo (EU) št. 1052/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁹.

- (19) Omogočiti bi bilo treba uporabo razpoložljivih sredstev iz Uredbe (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta²⁰ za podporo dejavnosti evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje in tudi napotitev na delo skupnih uradnikov za zvezo za priseljevanje s strani držav članic.
- (20) Vsakršna obdelava in prenos osebnih podatkov, ki jih države članice izvajajo v okviru te uredbe, bi morala potekati v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta²¹ ter v skladu z nacionalnimi določbami za prenos Direktive 2016/680²². Komisija in agencije Unije bi morale pri obdelavi osebnih podatkov uporabljati Uredbo (ES) št. 45/2001 Evropskega parlamenta in Sveta²³.
- (21) Obdelava osebnih podatkov v okviru te uredbe bi se morala izvajati z namenom nudenja pomoči državljanom tretjih držav, ki se vračajo, omogočanja preselitve oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito, in izvajanja ukrepov Unije v zvezi s sprejemanjem zakonitih priseljencev. Zato je treba zagotoviti pravni okvir, ki priznava vlogo uradnikov za zvezo za priseljevanje na tem področju.
- (22) Vračanje državljanov tretjih držav, ki ne izpolnjujejo ali ne izpolnjujejo več pogojev za vstop, bivanje ali prebivanje v državah članicah, v skladu z Direktivo 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta²⁴ je bistveni sestavni del celovitih prizadevanj za boj proti nezakonitemu priseljevanju in predstavlja pomemben razlog javnega interesa bistvenega pomena.
- (23) Uradniki za zvezo za priseljevanje morajo obdelovati osebne podatke, da omogočijo operacije vračanja. Za tretje države vrnitve Komisija ne sprejema pogosto sklepov o ustreznosti na podlagi člena 45 Uredbe (EU) 2016/679 ali člena 36 Direktive (EU) 2016/680, in pogosto te tretje države ne sklenejo ali ne nameravajo skleniti sporazuma o ponovnem sprejemu z Unijo oziroma drugače zagotoviti ustreznih zaščitnih ukrepov v smislu člena 46 Uredbe (EU) 2016/679 ali v smislu nacionalnih določb za prenos

¹⁸ Uredba (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o evropski mejni in obalni straži ter spremembi Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 in Odločbe Sveta 2005/267/ES (UL L 251, 16.9.2016, str. 1–76).

¹⁹ Uredba (EU) št. 1052/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013 o vzpostavitvi Evropskega sistema varovanja meja (EUROSUR) (UL L 295, 6.11.2013, str. 11–26).

²⁰ Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

²¹ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

²² Direktiva (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ (UL L 119, 4.5.2016, str. 89).

²³ Uredba (ES) št. 45/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2000 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah in organih Skupnosti in o prostem pretoku takih podatkov (UL L 008, 12.1.2001, str. 1).

²⁴ Direktiva 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L 348, 24.12.2008, str. 98).

člena 37 Direktive (EU) 2016/680. Kljub obsežnim prizadevanjem Unije za sodelovanje z glavnimi državami izvora nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, za katere velja obveznost vrnitve, ni vedno mogoče zagotoviti, da takšne tretje države sistematično izpolnjujejo obveznost na podlagi mednarodnega prava za ponovni sprejem njihovih lastnih državljanov. S sporazumi o ponovnem sprejemu, ki so jih sklenile ali o katerih se pogajajo Unija ali države članice in ki zagotavljajo ustrezne zaščitne ukrepe za prenos podatkov v tretje države v skladu s členom 46 Uredbe (EU) 2016/679 ali v skladu z nacionalnimi določbami za prenos člena 36 Direktive (EU) 2016/680, je zajeto omejeno število takšnih tretjih držav. Kadar takih sporazumov ni, bi morali osebne podatke prenašati uradniki za zvezo za priseljevanje za namene izvajanja operacij vračanja Unije, in sicer v skladu s pogoji iz člena 49(1)(d) Uredbe (EU) 2016/679 ali iz nacionalnih določb za prenos člena 38 Direktive (EU) 2016/680.

- (24) Kadar je to v interesu zadevnih oseb, bi morali imeti uradniki za zvezo za priseljevanje možnost obdelave osebnih podatkov oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito in ki bodo morda preseljene, ter oseb, ki želijo zakonito migrirati v Unijo, da bi lahko potrdili njihovo identiteto in državljanstvo.
- (25) Ker cilja te uredbe, tj. optimalne uporabe uradnikov za zvezo za priseljevanje, ki jih države članice, Komisija in agencije EU napotijo na delo v tretje države za bolj učinkovito izvajanje prednostnih nalog Unije glede preprečevanja nezakonitega priseljevanja in boja proti njemu, lajšanja vrnitev, ponovnega sprejema in vključevanja, prispevanja k integriranemu upravljanju zunanjih meja Unije ter podpiranja upravljanja zakonitega priseljevanja ali mednarodnih shem zaščite, države članice same ne morejo zadovoljivo doseči in ker se ta cilj lažje doseže z usklajevanjem na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

↓ 377/2004 uvodna izjava 8
(prilagojeno)

- (26) ~~Ta uredba predstavlja za V zvezi z Islandijo in Norveško ta sklep, razen člena 8, predstavlja razvijanje določb Schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Svetom Evropske unije, in Republiko Islandijo ter in Kraljevino Norveško o sodelovanju pridružitvi~~ ☒ slednjih ☐ omenjenih držav ~~pri~~ izvajanju, uporabi in razvijanju ~~schengenskega pravnega reda~~²⁵, ki spadajo na področje, ~~omenjeno v točkah A in E iz točk (A) in (E) člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo navedenega sporazuma~~²⁶.

↓ 493/2011 uvodna izjava 15

- (27) Ta uredba predstavlja za Švico razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega

²⁵ UL L 176, 10.7.1999, str. 36.

²⁶ Sklep Sveta z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, v zvezi s pridružitvijo teh dveh držav k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda (UL L 176, 10.7.1999, str. 3).

pravnega reda²⁷, ki spadajo na področje iz točk (A) in (E) člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES²⁸ v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2008/146/ES²⁸.

↓ 493/2011 uvodna izjava 16
(prilagojeno)

- (28) Ta uredba predstavlja za Lihtenštajn razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola ~~podpisanega~~ med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda²⁹, ki spadajo na področje iz točk (A) in (E) člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES²⁸ v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta ~~2008/261/ES~~ 2011/350/EU³⁰.

↓ 377/2004 uvodna izjava 9
(prilagojeno)

- (29) Skladno s členoma 1 in 2 Protokola ☒ št. 22 ☒ o stališču Danske, priloženega k Pogodbi o Evropski uniji in k Pogodbi ☒ o delovanju Evropske unije ☒ ~~o ustanovitvi Evropske skupnosti~~, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki je tako ne zavezuje in se zanjo ne uporablja. Ker ta uredba razvija schengenski pravni red ~~na podlagi določb Naslova IV Dela III Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti~~, se Danska v skladu s členom ~~5~~ ☒ 4 ☒ navedenega protokola v roku šestih mesecev po tem, ko Svet ~~sprejme to~~ ☒ odloči o tej ☒ uredbi, odloči, ali jo bo ~~izvedla~~ prenesla v svojem ~~in nacionalnem~~ pravu.

↓ 377/2004 uvodna izjava 10
(prilagojeno)

- (30) Združeno kraljestvo sodeluje pri tej uredbi v skladu s členom 5(1) Protokola ☒ št. 19 o ☒ ~~vključitvi schengenskega pravnega reda~~ ☒, vključenem ☒ v okvir Evropske unije, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi ☒ o delovanju Evropske unije ☒ ~~o ustanovitvi Evropske skupnosti~~, in s členom 8(2) Sklepa Sveta 2000/365/ES ~~z dne 29. maja 2000 o prošnji Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske za sodelovanje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda~~³¹.

²⁷ UL L 53, 27.2.2008, str. 52.

²⁸ Sklep Sveta z dne 28. januarja 2008 o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v imenu Evropske skupnosti (UL L 53, 27.2.2008, str. 1).

²⁹ UL L 160, 18.6.2011, str. 21.

³⁰ Sklep Sveta z dne 7. marca 2011 o sklenitvi Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, v zvezi z odpravo kontrol na notranjih mejah in prostim gibanjem oseb, v imenu Evropske unije (UL L 160, 18.6.2011, str. 19).

³¹ Sklep Sveta 2000/365/ES z dne 29. maja 2000 o prošnji Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske za sodelovanje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 131, 1.6.2000, str. 43).

↓ 377/2004 uvodna izjava 11
(prilagojeno)

- (31) Irska sodeluje pri tej uredbi v skladu s členom 5(1) Protokola ☒ št. 19 o ☒ vključitvi schengenskega pravnega reda ☒ , vključenem ☒ v okvir Evropske unije, ki je priložen k Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi ☒ o delovanju Evropske unije ☒ ~~o ustanovitvi Evropske skupnosti~~, in členom 6(2) Sklepa Sveta 2002/192/ES ~~z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda~~³².

↓ 377/2004 uvodna izjava 12
(prilagojeno)

- (32) Sodelovanje Združenega kraljestva in Irske pri ~~navedeni~~ tej uredbi v skladu s členom 8(2) Sklepa Sveta 2000/365/ES ~~z dne 29. maja 2000~~ in členom 6(2) Sklepa Sveta 2002/192/ES ~~z dne 28. februarja 2002~~ se nanaša na odgovornosti ~~Skupnosti~~ ☒ Unije ☒ za sprejemanje ukrepov za razvoj določb schengenskega pravnega reda proti organiziranju ilegalnih migracij, pri katerih sodelujeta Združeno kraljestvo in Irska.

↓ 377/2004 uvodna izjava 13
(prilagojeno)

- (33) Ta uredba je akt, ki temelji na schengenskem pravnem redu ali je z njim drugače povezan v smislu člena 3(21) Akta o pristopu iz leta 2003 ☒ oziroma člena 4(2) Akta o pristopu iz leta 2005 oziroma člena 4(2) Akta o pristopu iz leta 2011 – ☒

↓ 377/2004 (prilagojeno)

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

☒ Področje uporabe ☒

↓ novo

1. Ta uredba določa pravila za boljšo koordinacijo uradnikov za zvezo za priseljevanje, ki jih države članice, Komisija in agencije Unije napotijo na delo v tretje države, z oblikovanjem evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje.

↓ 377/2004 (prilagojeno)
⇒ novo

24. Ta uredba ne posega v naloge uradnikov za zvezo za priseljevanje v okviru njihovih odgovornosti na podlagi ~~nacionalne~~ zakonodaje, politik ali postopkov ☒ na ravni

³² Sklep Sveta z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

Unije in na nacionalni ravni ☒ ali na podlagi posebnih sporazumov, sklenjenih z državo gostiteljico ali mednarodnimi organizacijami.

Člen 24

☒ Opre delitev pojmov ☒

☒ V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov: ☒

1. ~~V tej uredbi~~ „uradnik za zvezo za priseljevanje“ pomeni:

- (a) predstavnika ene od držav članic, ki ga na delo v tujino napoti urad za priseljevanje ⇒ , organ kazenskega pregona ⇐ ali drugi pristojni ~~urad~~ organ, da bi vzpostavil in ohranjal stike z organi ⇒ tretje ⇐ države članice gostiteljice z namenom prispevati k preprečevanju nezakonitega priseljevanja in boju proti ~~nezakonitemu priseljevanju~~ nezakonitemu priseljevanju, ~~ki~~ vrnitvi ☒ nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav ☒ ~~nezakonitih priseljencev~~ in ~~ki~~ upravljanju zakonitega priseljevanja;

↓ novo

- (b) uradnika za zvezo, ki ga na delo v tujino napoti Komisija, da bi vzpostavil in ohranjal stike z organi tretje države glede vprašanj, povezanih s priseljevanjem;
- (c) uradnika za zvezo, ki ga na delo v tujino napotijo agencije Unije, kot je določeno v njihovi pravni podlagi, za obravnavanje vprašanj, povezanih s priseljevanjem;

↓ 377/2004

~~(b) 2. Za namen te uredbe se kot uradniki za zvezo za priseljevanje štejejo tudi uradniki za zvezo, ki se ukvarjajo z zadevami priseljevanja kot delom svojih dolžnosti.~~

↓ novo

2. „napoten na delo v tujino“ pomeni napoten za primerno obdobje, ki ga določi pristojni organ, na delo v eno od naslednjih:

- (a) konzularne organe države članice v tretji državi;
- (b) pristojne organe tretje države;
- (c) mednarodno organizacijo;
- (d) diplomatsko predstavništvo Unije;

↓ 377/2004

~~3. Uradniki za zvezo za priseljevanje se lahko napotijo na delo pri nacionalnih konzularnih organih držav članic v tretjih državah ali ustreznih organih drugih držav članic, vendar tudi pri pristojnih organih tretjih držav ter tudi mednarodnih organizacijah za primerno obdobje, ki ga določi država članica, ki napoti na delo.~~

↓ novo

3. „osebni podatki“ pomenijo osebne podatke, kot so opredeljeni v točki (1) člena 4 Uredbe (EU) 2016/679;

4. „vrnitev“ pomeni vrnitev, kot je opredeljena v točki (3) člena 3 Direktive 2008/115/ES;

↓ 377/2004 (prilagojeno)

⇒ novo

Člen 32

⊗ Naloge uradnikov za zvezo za priseljevanje ⊗

1. ~~Vsaka država članica zagotovi, da njeni Uradniki za zvezo za priseljevanje vzpostavijo in ohranjajo neposredne stike s pristojnimi organi v tretje države in državi gostiteljici in vsemi ustreznimi organizacijami v tretji državi gostiteljici, z namenom omogočanja in pospeševanja zbiranja in izmenjave podatkov izvajanja te uredbe.~~
2. Uradniki za zvezo za priseljevanje zbirajo podatke informacije za uporabo na operativni ali na strateški ravni ali na obeh ravneh. ⇒ Take informacije ne vsebujejo osebnih podatkov. ⇒ Takšne podatki informacije se zlasti nanašajo na naslednje zadeve:
 - (a) ⊗ migracijske ⊗ tokove ~~nezakonitih priseljencev~~, ki izvirajo iz države gostiteljice ali ki ~~prek nje potujejo~~ potekajo ~~prek države gostiteljice~~;
 - (b) poti, ki jih uporabljajo ~~navedeni~~ ti migracijski tokovi ~~nezakonitih priseljencev~~, da bi prišli do ozemelj držav članic;
 - (c) ~~obstoje~~ in dejavnosti ⇒ in načine delovanja ⇒ kriminalnih združb, vključenih v tihotapljenje ⇒ in trgovino z ljudmi vzdolž migracijskih poti ⇒ ~~priseljencev~~;
 - ~~njihov način delovanja, vključno z uporabljenimi prevoznimi sredstvi, vključevanjem posrednikov, itd.,~~
 - ~~obstoje in dejavnosti kriminalnih združb, vključenih v tihotapljenje priseljencev,~~
 - (d) ~~incidente~~ in dogodke, ki so lahko ali lahko postanejo vzrok novih usmeritev pri ⊗ migracijskih ⊗ tokovih ~~nezakonitih priseljencev~~;
 - (e) metode, uporabljene pri poneverjanju ali ponarejanju osebnih dokumentov in potovalnih dokumentov;
 - (f) načine in sredstva za pomoč organom v ⇒ tretjih ⇒ državah ~~gostiteljicah~~ pri preprečevanju tokov nezakonitega priseljevanja, ki izvirajo iz njihovih ozemelj ali ki ~~skozi njih prehajajo~~ potekajo ~~skozi njihova ozemlja~~;
 - (g) načine in sredstva za omogočanje vrnitve, ~~in repatriacije~~ ⊗ ponovnega sprejema ⊗ ⇒ in reintegracije ⇒ ~~nezakonitih priseljencev v njihove države porekla~~;

↓ novo

- (h) dostop prosilcev za azil do zaščite v tretji državi;
- (i) možne strategije in kanale za zakonito priseljevanje med Unijo in tretjimi državami, vključno s preselitvijo in drugimi zaščitnimi orodji ter tudi znanji in spretnostmi in potrebami trga dela;
- (j) ukrepe pred odhodom, ki so priseljencem na voljo v državi izvora ali tretji državi gostiteljici in ki podpirajo uspešno vključitev po zakonitem prihodu v države članice;

↓ 377/2004 (prilagojeno)

⇒ novo

- ⇒ (k) zmožljivost, sposobnost, politične strategije, zakonodaja in pravna praksa ⇒ tretjih držav na ~~zgoraj navedenih~~ področjih ☒ iz točk (a) do (j) ☒.

~~podatki, posredovani preko sistema zgodnjega opozarjanja.~~

↓ novo

3. Uradniki za zvezo za priseljevanje se usklajujejo med seboj in z zadevnimi deležniki glede zagotavljanja dejavnosti krepitve zmožljivosti organom in drugim deležnikom v tretjih državah.

↓ 377/2004 (prilagojeno)

⇒ novo

43. Uradniki za zvezo za priseljevanje ~~imajo tudi pravico do~~ ☒ lahko ☒ nudenja pomoči pri:

- (a) ugotavljanju identitete ⇒ nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav in pri omogočanju njihove vrnitve ☒ v skladu z Direktivo 2008/115/ES ☒ ~~državo izvora;~~

↓ novo

- (b) potrjevanju identitete in omogočanju preselitve oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito, v Uniji;
- (c) potrjevanju identitete in omogočanju izvajanja ukrepov Unije v zvezi s sprejemom zakonitih priseljencev.

↓ 377/2004 (prilagojeno)

⇒ novo

54. ~~Države članice zagotovijo, da njihovi~~ Uradniki za zvezo za priseljevanje opravljajo svoje naloge v okviru ~~njihovih~~ svojih pristojnosti in v skladu z določbami, vključno s tistimi o varstvu osebnih podatkov, določenimi v ☒ zakonodaji Unije in ☒ ~~njihovi~~

nacionalni zakonodaji in vseh sporazumih ali dogovorih, sklenjenih ~~z~~ ⇒ tretjimi ⇐ državami ~~gostiteljicami~~ ali mednarodnimi organizacijami.

Člen ~~43~~

⊗ Obvestilo o napotitvi na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje ⊗

1. Države članice ⇒, Komisija in agencije Unije ⇐ ~~se sistematično in nemudoma medsebojno obvestijo, Svet in Komisije ⇒ usmerjevalni odbor ⇐ o njihovih svojih imenovanjih ⇒ načrtih za napotitev na delo ⇐ uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno z opisom njihovih dolžnosti ⇒ ter trajanjem njihove napotitve na delo ⇐.~~
- ~~2. Vsaka država članica obvesti ostale o svojih namerah glede imenovanj uradnikov za zvezo za priseljevanje v tretjih državah, da bi drugim državam članicam omogočila izraziti interes za sklenitev sporazuma o sodelovanju z zadevno državo članico o takem imenovanju, kakor je navedeno v členu 5.~~

↓ 493/2011 člen 1(1)(b)
⇒ novo

- ~~23. Informacije iz odstavkov 1 in 2 se objavijo na varnem spletno podprtemi ⇒ platformi za izmenjavo informacij iz člena 9 ⇐ informacijskem in usklajevalnem omrežju, namenjenem službam držav članic za migracije, vzpostavljenem z Odločbo Sveta 2005/267/ES²³ (v nadaljnjem besedilu: ICONet), v oddelku o mrežah uradnikov za zvezo za priseljevanje. Komisija te informacije posreduje tudi Svetu.~~

↓ 377/2004 (prilagojeno)

Člen ~~54~~

⊗ Oblikovanje krajevnih ali regionalnih mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje ⊗

1. ~~Države članice zagotovijo, da njihovi Uradniki za zvezo za priseljevanje, napoteni na delo v iste tretje države ali regije, ustanovijo ⊗ se povezujejo v ⊗ krajevne ali področne/regionalne mreže za sodelovanje med seboj. Uradniki za zvezo za priseljevanje v okviru takih mrež predvsem:~~
 - ~~(a) se sestajajo/sodelujejo na rednih sestankih in se sestajajo kolikor je treba;~~

↓ 493/2011 člen 1(2)(a)
⇒ novo

- ~~(b) izmenjujejo podatke in praktične izkušnje, zlasti na srečanjih in prek ⇒ varne spletno podprte platforme za izmenjavo informacij iz člena 9 ⇐ ICONeta;~~
- ~~(c) izmenjujejo podatke, kadar je to primerno, o izkušnjah v zvezi z dostopom prosilcev za azil do zaščite;~~

³³ UL L 83, 1.4.2005, str. 48.

↓ 377/2004 (prilagojeno)
⇒ novo

- (d) usklajujejo stališča, ki jih je treba sprejeti v stikih s trgovinskimi prevozniki, kadar je to primerno;³⁴
- (e) se udeležujejo skupnih specializiranih tečajev usposabljanja, kadar je to primerno;³⁴
- (f) organizirajo sestanke za obveščanje in tečaje usposabljanja za člane diplomatskega in konzularnega osebja misij držav članic v ⇒ tretji ⇐ državi gostiteljici, kadar je to primerno;³⁴
- (g) sprejemajo skupne pristope glede načinov zbiranja in poročanja strateško pomembnih ~~podatkov in informacij~~, vključno z analizami tveganja, ~~pristojnim organom držav članic pošiljateljic~~;³⁴
~~prispevajo k dveletnim poročilom o svojih skupnih dejavnostih, ki so sestavljena v skladu s členom 6(1),~~
- (h) vzpostavijo redne stike s podobnimi mrežami v ⇒ tretji ⇐ državi gostiteljici in v sosednjih tretjih državah, kakor je primerno.

↓ novo

2. Uradniki za zvezo za priseljevanje, ki jih na delo napoti Komisija, koordinirajo mreže iz odstavka 1. V krajih, v katere Komisija ne napoti uradnikov za zvezo za priseljevanje, mreže koordinirajo uradniki za zvezo za priseljevanje, ki jih določijo člani mreže.
3. Koordinator obvesti usmerjevalni odbor o imenovanju koordinatorjev mrež.

↓ 493/2011 člen 1(2)(b)

~~2. Predstavniki Komisije in Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (Frontex), vzpostavljene z Uredbo Sveta (ES) št. 2007/2004³⁴, lahko sodelujejo na srečanjih, organiziranih v okviru mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, čeprav lahko srečanja zaradi operativnih vidikov potekajo v odsotnosti teh predstavnikov. Če je primerno, so lahko povabljeni tudi drugi organi in institucije.~~

↓ 493/2011 člen 1(2)(c)

~~3. Država članica, ki predseduje Svetu Evropske unije, prevzame pobudo za taka srečanja. Če predsedujoča država članica ni zastopana v zadevni državi ali regiji, mora država članica, ki deluje v imenu predsedujoče države članice, prevzeti pobudo za srečanje. Srečanja se lahko organizirajo tudi na pobudo drugih držav članic.~~

³⁴ UL L 349, 25.11.2004, str. 1.

Člen 65

⊠ Skupna napotitev na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje ⊠

1. Države članice se lahko dvostransko ali večstransko dogovorijo, da uradniki za zvezo za priseljevanje, ki jih država članica napoti na delo v tretjo državo ali mednarodno organizacijo, skrbijo tudi za interese ene ali več drugih držav članic.
2. Države članice se lahko tudi dogovorijo, da si njihovi uradniki za zvezo za priseljevanje med seboj delijo nekatere naloge.

↓ novo

3. Kadar uradnika za zvezo za priseljevanje skupno na delo napotita dve ali več držav članic, lahko te države članice prejmejo finančno podporo Unije na podlagi Uredbe (EU) št. 515/2014.

Člen 7

Usmerjevalni odbor

1. Ustanovi se usmerjevalni odbor za evropsko mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje (v nadaljnjem besedilu: usmerjevalni odbor).
2. Usmerjevalni odbor sestavljajo po en predstavnik vsake države članice, dva predstavnika Komisije, en predstavnik Evropske agencije za mejno in obalno stražo, en predstavnik Europol in en predstavnik Agencije Evropske unije za azil. Člani usmerjevalnega odbora so imenovani na podlagi svojih zadevnih izkušenj in strokovnega znanja na področju upravljanja mrež uradnikov za zvezo.
3. Predstavniki tretjih držav, ki so pridružene izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, sodelujejo v usmerjevalnem odboru kot opazovalci.
4. Strokovnjaki, predstavniki nacionalnih organov, mednarodnih organizacij in zadevnih institucij, organov, uradov in agencij Unije, ki niso člani usmerjevalnega odbora, so lahko vabljeni na sestanke usmerjevalnega odbora kot opazovalci. Organizirajo se lahko tudi skupni sestanki z drugimi mrežami ali organizacijami.
5. Usmerjevalnemu odboru predseduje Komisija. Predsedujoči:
 - (a) zagotavlja kontinuiteto dela in organizira delo usmerjevalnega odbora, vključno s podpiranjem priprave dvoletnega delovnega programa in dvoletnega poročila o dejavnostih;
 - (b) zagotavlja, da so skupne dejavnosti, o katerih se dogovori usmerjevalni odbor, dosledne in usklajene z ustreznimi instrumenti in strukturami Unije ter odražajo prednostne naloge Unije na področju migracij;
 - (c) sklicuje sestanke usmerjevalnega odbora.Da se dosežejo cilji usmerjevalnega odbora, predsedniku pomaga sekretariat.
6. Usmerjevalni odbor se sestane vsaj dvakrat letno.

Člen 8

Naloge usmerjevalnega odbora

1. Usmerjevalni odbor sprejme svoj poslovnik na podlagi predloga predsednika v treh mesecih po prvem sestanku. Poslovnik določa ureditev glasovanja.
2. Ob upoštevanju prednostnih nalog Unije na področju priseljevanja in v okviru nalog uradnikov za zvezo za priseljevanje, kot so opredeljene v tej uredbi, usmerjevalni odbor izvaja naslednje dejavnosti:
 - (a) določi prednostne naloge in dejavnosti s sprejetjem dvoletnega delovnega programa ter navedbo virov, potrebnih za podporo tega dela;
 - (b) pregleduje izvajanje dejavnosti iz dvoletnega delovnega programa, imenovanje koordinatorjev mrež in napredek, ki so ga dosegle mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje pri sodelovanju s pristojnimi organi v tretjih državah;
 - (c) sprejme dvoletno poročilo o dejavnostih;
 - (d) pred vsakim sestankom usmerjevalnega odbora posodobi seznam uradnikov za zvezo za priseljevanje;
 - (e) ugotavlja vrzeli v napotitvah na delo in priporoča napotitve na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje.
3. Ob upoštevanju operativnih potreb Unije na področju priseljevanja in v okviru nalog uradnikov za zvezo za priseljevanje, kot so opredeljene v tej uredbi, usmerjevalni odbor izvaja naslednje dejavnosti:
 - (a) dogovarja se o dodeljevanju priložnostnih nalog mrežam uradnikov za zvezo za priseljevanje;
 - (b) spremlja razpoložljivost informacij med uradniki za zvezo za priseljevanje in agencijami Unije ter izdaja priporočila za potrebne ukrepe, če je potrebno;
 - (c) podpira razvoj sposobnosti uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno z razvojem skupnih osnovnih programov in tečajev usposabljanja pred napotitvijo ter z organizacijo skupnih seminarjev na teme iz člena 3(2);
 - (d) zagotavlja, da izmenjava informacij poteka prek spletno podprte platforme za izmenjavo informacij iz člena 9.
4. Države članice lahko za izvajanje dejavnosti iz odstavkov 2 in 3 prejmejo finančno podporo Unije v skladu z Uredbo (EU) št. 515/2014.

Člen 9

Platforma za izmenjavo informacij

1. Uradniki za zvezo za priseljevanje in člani usmerjevalnega odbora zagotovijo, da se vse relevantne informacije in statistični podatki nalagajo in izmenjujejo prek varne spletno podprte platforme za izmenjavo informacij, ki jo vzpostavi in vzdržuje Komisija. Te informacije vsebujejo vsaj naslednje elemente:
 - (a) relevantne dokumente, poročila in analitična gradiva na področju priseljevanja, zlasti dejstva o državah ali regijah, v katere so na delo napoteni uradniki za zvezo za priseljevanje;

- (b) dvoletne delovne programe, dvoletna poročila o dejavnostih ter rezultate dejavnosti in priložnostnih nalog mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje, kot je navedeno v členu 8(2) in (3);
 - (c) posodobljen seznam članov usmerjevalnega odbora;
 - (d) posodobljen seznam uradnikov za zvezo za priseljevanje, napoteni na delo v tretje države, vključno z njihovimi imeni, lokacijami, telefonskimi številkami in elektronskimi naslovi;
 - (e) druge relevantne dokumente, povezane z dejavnostmi in odločitvami usmerjevalnega odbora.
2. Razen podatkov iz točk (c) in (d) odstavka 1 informacije, ki se izmenjujejo prek platforme, ne vsebujejo osebnih podatkov ali kakršnih koli povezav, prek katerih so takšni osebni podatki posredno ali neposredno na voljo. Dostop do podatkov iz točk (c) in (d) odstavka 1 se omeji na uradnike za zvezo za priseljevanje in člane usmerjevalnega odbora za namen izvajanja te uredbe.

Člen 10

Obdelava osebnih podatkov

1. Uradniki za zvezo za priseljevanje opravljajo svoje naloge v skladu s pravnimi določbami za varstvo osebnih podatkov, kot je določeno v zakonodaji Unije in nacionalni zakonodaji ter mednarodnih sporazumih, sklenjenih s tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami.
2. Uradniki za zvezo za priseljevanje lahko obdelujejo osebne podatke za namene nalog iz člena 3(4). Ti osebni podatki se po dokončanju naloge izbrišejo.
3. Osebni podatki, ki se obdelujejo v skladu z odstavkom 2, lahko vključujejo:
 - (a) biometrične ali biografske podatke, če so ti potrebni za potrditev identitete in državljanstva državljanov tretjih držav za namene vrnitve, vključno z vsemi vrstami dokumentov, ki jih je mogoče šteti za dokaze ali dokaze *prima facie* o državljanstvu;
 - (b) sezname potnikov za povratne lete v tretje države;
 - (c) biometrične ali biografske podatke za potrditev identitete in državljanstva državljanov tretjih držav za namene sprejemanja in preselitev zakonito priseljenih državljanov tretjih držav, ki potrebujejo mednarodno zaščito.
4. Prenosi osebnih podatkov tretjim državam in mednarodnim organizacijam, ki jih uradniki za zvezo za priseljevanje izvajajo na podlagi tega člena, se izvajajo v skladu s poglavjem V Uredbe (EU) 2016/679 ali v skladu z nacionalnimi določbami za prenos Poglavlja V Direktive (EU) 2016/680.

↓ 493/2011 člen 1(3)

~~Člen 6~~

- ~~1. Država članica, ki predseduje Svetu Evropske unije ali, če ta država članica ni zastopana v zadevni državi ali regiji, država članica, ki deluje v imenu predsedujoče države članice, za Evropski parlament, Svet in Komisijo ob koncu vsakega semestra sestavi poročilo o dejavnostih mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje v določenih državah in/ali regijah, ki~~

so posebnega pomena za Unijo, ter o razmerah v teh državah in/ali regijah, povezanih z nezakonitim priseljevanjem, ob upoštevanju vseh pomembnih vidikov, vključno s človekovimi pravicami. Po posvetovanju z državami članicami in Komisijo izbor posameznih držav in/ali regij, ki so posebnega pomena za Unijo, temelji na objektivnih kazalnikih priseljevanja, kot so statistični podatki o nezakonitem priseljevanju, analize tveganj in druge pomembne informacije ali poročila Frontex in Evropskega azilnega podpornega urada, upošteva pa tudi splošno politiko Unije na področju zunanjih odnosov.

2. Poročila držav članic iz odstavka 1 se pripravijo v skladu z vzorcem, določenim z Odločbo Komisije 2005/687/ES z dne 29. septembra 2005 o obliki poročila o dejavnostih mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje in o položaju v državi gostiteljici v zadevah v zvezi z nezakonitim priseljevanjem³⁵, in navajajo ustrezna merila za izbor.

3. Komisija na podlagi poročil držav članic iz odstavka 1 in, kadar je to potrebno, ob upoštevanju temeljnih človekovih pravic za Evropski parlament in Svet vsako leto pripravi povzetek ugotovljenih dejstev in, kadar je primerno, priporočila glede razvoja mrež uradnikov za zvezo za priseljevanje.

↓ 377/2004 (prilagojeno)

Člen 11~~7~~

⊠ Konzularno sodelovanje ⊠

Ta uredba ne posega v določbe o konzularnem sodelovanju na lokalni ravni, ki jih vsebujejo
⊠ Uredba (ES) št. 810/2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti ⊠.

↓ novo

Člen 12

Poročilo

1. Komisija pet let po datumu sprejetja te uredbe poroča Evropskemu parlamentu in Evropskemu svetu o uporabi Uredbe.
2. Države članice Komisiji predložijo vse potrebne informacije za pripravo poročila o uporabi Uredbe.

↓

Člen 13

Razveljavitev

Uredba (ES) št. 377/2004 se razveljavi.

³⁵ UL L 264, 8.10.2005, str. 8.

Sklicevanja na razveljavljeno uredbo se štejejo kot sklicevanja na to uredbo in se berejo v skladu s korelacijsko tabelo iz Priloge I.

↓ 377/2004 (prilagojeno)

Člen 148

☒ Začetek veljavnosti ☒

Ta uredba začne veljati ~~5. januarja 2004~~ ☒ dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ☒.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah v skladu s ~~Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti~~ ☒ Pogodbama. ☒

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1 Naslov predloga/pobude
- 1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB
- 1.3 Vrsta predloga/pobude
- 1.4 Cilji
- 1.5 Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7 Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1 Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2 Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2 Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1 *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2 *Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3 *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4 *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5 *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3 Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje (prenovitev)

1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB³⁶

Zadevno področje politike je področje migracij in natančneje politika zmanjšanja spodbud za nezakonito priseljevanje ter boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi.

1.3. Vrsta predloga/pobude

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta/pripravljalnega ukrepa**³⁷.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječ ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Priprava nove migracijske politike.

1.4.2. Specifični cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Specifični cilj št. 1.1

Zmanjšanje spodbud za nezakonito priseljevanje.

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Predlog spremembe uredbe o uradnikih za zvezo za priseljevanje.

³⁶

ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

³⁷

Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.4.3. *Pričakovani rezultati in posledice*

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Pričakuje se, da bo ta predlog, ko bo sprejet in se bo ustrezno izvajal, prinesel optimizacijo uporabe uradnikov za zvezo za priseljevanje, tudi tistih, ki jih na delo v tretje države napotijo Komisija in agencije Unije, da bi se učinkovito odzvali na prednostne naloge EU na področju preprečevanja nezakonitega priseljevanja in povezanega čezmejnega kriminala, kot sta tihotapljenje migrantov in trgovina z ljudmi, ter boja proti njima, olajšali vrnitve, ponovni sprejem in vključevanje, prispevali k integriranemu upravljanju zunanjih meja Unije, pa tudi podprli upravljanje zakonitega priseljevanja, med drugim na področju mednarodne zaščite, preselitve in ukrepov vključevanja pred odhodom, ki jih izvajajo države članice in Unija.

Pričakovani posamezni izidi so naslednji:

izid 1 – okrepitev operativnega sodelovanja med uradniki za zvezo za priseljevanje, napotenimi na delo v iste tretje države;

izid 2 – ustanovitev usmerjevalnega odbora, da se zagotovi sistematična in strukturirana koordinacija nalog in vlog uradnikov za zvezo med državami članicami, Komisijo in agencijami Unije;

izid 3 – napotitev na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje s strani Komisije.

Ocenjuje se, da naj bi skupni stroški izvajanja tega predloga znašali 17,3 milijona EUR v 9-letnem obdobju z začetkom v letu 2019, pri čemer bo po ocenah 1,6 milijona EUR namenjenih za podporo delovanju usmerjevalnega odbora, 12 milijonov EUR izvajanju dejavnosti evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje in 3,5 milijona EUR za delovanje uradnikov za zvezo za priseljevanje, ki jih bo na delo napotila Komisija. Vendar bo dejanski datum začetka uporabe predloga odvisen od tega, kdaj bosta sozakonodajalca dokončala njegovo sprejetje.

1.4.4. *Kazalniki rezultatov in posledic*

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Za oceno napredka, ki so ga dosegle mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje, bi bilo treba uporabiti naslednje kazalnike napredka:

število skupnih analitičnih produktov, ki jih pripravijo mreže UZP;

število skupnih napotitev UZP, ki se sofinancirajo iz proračuna EU;

izboljšana izmenjava informacij med mrežami UZP in agencijami EU.

1.5. **Utemeljitev predloga/pobude**

1.5.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno*

Usmerjevalni odbor za mreže uradnikov za zvezo bi bilo treba ustanoviti čim prej. Odbor bi moral svoj poslovnik sprejeti v treh mesecih po prvem sestanku odbora.

Usmerjevalni odbor se od trenutka ustanovitve sestane vsaj dvakrat na leto, da upravlja evropsko mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje, zlasti z določitvijo prednostnih nalog in dejavnosti v dvoletnem delovnem programu in s spremljanjem njegovega izvajanja.

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja EU*

Cilj spremembe Uredbe Sveta (ES) št. 377/2004 je zagotoviti boljše sodelovanje in optimalno uporabo uradnikov za zvezo za priseljevanje, vključno s tistimi, ki jih na delo v tretje države napotijo Komisija in agencije Unije, da bi se učinkoviteje odzvali na prednostne naloge EU v smislu preprečevanja nezakonitega priseljevanja ter boja proti njemu, pa tudi olajšali vrnitve nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav in podprli upravljanje zakonitega priseljevanja. Namenjena je tudi okrepitvi pravil, ki urejajo izmenjavo strateških informacij z agencijami Unije, kar bi zagotovilo, da ta postane dvosmerni proces ter da uradniki za zvezo za priseljevanje iz držav članic bolj sistematično dostopajo do analitičnih produktov relevantnih agencij in prejemajo nadaljnjo podporo pri izvajanju nalog na terenu. Namen predloga je tudi tesnejša koordinacija tako na ravni upravljanja mrež kot na regionalnih operativnih ravneh UZP, ki jih na delo napotijo države članice, Komisija in agencije Unije. Prav tako bo zagotovil večje koristi za Unijo, kot če bi bili ukrepi izvedeni zgolj na ravni držav članic, saj bo Unijo opremil za boljše usmerjanje svojih posegov in odzivov na skupna tveganja in problematiko na zunanjih mejah Unije.

1.5.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

V veljavnih pravnih določbah nista bila predvidena niti upravna in operativna podpora mrežam uradnikov za zvezo za priseljevanje niti funkcija usmerjevalnega odbora.

1.5.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Predlog je združljiv s prednostnimi nalogami migracijske politike Unije ter posegi, ki jih ta financira in so namenjeni krepitvi upravljanja migracij, zmanjšanju nezakonitih migracijskih tokov, tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi ter spodbujanju integriranega upravljanja meja, tudi v okviru evropskega integriranega upravljanja meja, ki temelji na štiristopenjskem modelu varovanja dostopa, in Evropskega sistema varovanja meja (Eurosur).

Poleg tega so verjetna tudi potencialna dopolnjevanja in sinergije z novimi funkcijami evropskih uradnikov za zvezo, ki so bile uvedene od sprejetja Uredbe, kot so:

- evropski migracijski uradniki za zvezo, ki so napoteni na delo v delegacije EU z namenom okrepitve koordinacije za kar največji učinek ukrepanja EU na migracije v tretjih državah in razširitev sodelovanja ključnih držav izvora in tranzita glede celotnega spektra vprašanj migracij;
- evropski uradniki za zvezo na področju vračanja, ki so napoteni na delo v diplomatske misije držav članic z namenom zastopanja interesov Unije glede vračanja, in sicer s preverjanjem identitete nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, krepitvijo zmogljivosti na področju vračanja, podpiranjem organizacije skupnih operacij vračanja, ki jih koordinira Evropska agencija za mejno in obalno stražo, ter lažšanjem izvajanja pomoči za ponovno vključevanje in pomoči po prihodu;
- uradniki za zvezo Agencije za mejno in obalno stražo, ki so napoteni na delo v delegacije EU z namenom sodelovanja s tretjimi državami na zunanjih mejah Unije, in sicer z razvojem in vzdrževanjem operativnega dvostranskega sodelovanja z državo gostiteljico, pripravo in razvojem ocen na terenu ter podpiranjem izvajanja projektov Evropske agencije za mejno in obalno stražo.

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ **Časovno omejen(-a)** predlog/pobuda:

- ☐ trajanje predloga/pobude od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

X **Časovno neomejen(-a)** predlog/pobuda

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja³⁸

X **Neposredno upravljanje** – Komisija:

- ☐ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ **Deljeno upravljanje** z državami članicami.

☐ **Posredno upravljanje** s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

--

³⁸

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Predsednik je odgovoren za učinkovito delovanje usmerjevalnega odbora za evropsko mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje. Usmerjevalni odbor je odgovoren za določitev prednostnih nalog in dejavnosti v obliki dvoletnih delovnih programov, spremljanje in ocenjevanje uspešnosti evropske mreže uradnikov za zvezo za priseljevanje ter pripravo letnih poročil o izvajanju delovnega programa.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1. Ugotovljena tveganja

Tveganja so dvojna. Kot prvo so povezana z napotitvijo na delo uradnikov za zvezo za priseljevanje s strani Komisije, kot drugo pa z izvajanjem podpornih ukrepov za evropsko mrežo uradnikov za zvezo za priseljevanje, določenih v Uredbi, zlasti podpore programov mrež UZP in oddaje naročila zunanjemu izvajalcu za izvajanje storitve sekretariata usmerjevalnega odbora. Ta tveganja vključujejo:

1. noben ustrezen kandidat se ne bo prijavil Komisiji za mesta napotenih nacionalnih strokovnjakov za delo kot uradnik za zvezo za priseljevanje;
2. lahko, da državam članicam ne bo uspelo predstaviti dovolj kakovostne prijave in/ali ne bo uspelo dodeliti zadostnih sredstev za upravljanje in izvajanje podpore programov mrež UZP;
3. v odprtem razpisu za zbiranje predlogov za ponudnika storitve sekretariata usmerjevalnega odbora ne bo predložen noben ustrezen predlog.

Ta tveganja se manjšajo z vključevanjem držav članic že od začetka procesa, da se potrdi njihov interes ter se projekti oddajajo na podlagi trdnih meril kakovosti, preverjanja referenc ponudnikov in vzdrževanja tesnega odnosa z njimi.

2.2.2. Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

Za upravo spremljanje pogodb in plačil bo odgovorna ustrezna služba Komisije. Ustrezne službe Komisije bodo na vseh stopnjah cikla projekta nadzirale vse operacije, financirane na podlagi te uredbe. Pri nadzoru se bodo upoštevale pogodbene obveznosti ter načela analize stroškov in koristi ter dobrega finančnega poslovanja.

Nadalje, vsak sporazum ali pogodba, sklenjena na podlagi te uredbe, izrecno določa obveznost spremljanja dovoljene porabe v okviru projektov/programov in ustreznega izvajanja dejavnosti ter finančne kontrole Komisije, vključno z Evropskim uradom za boj proti goljufijam, ter revizij Računskega sodišča, po potrebi na kraju samem.

Uporabljala se bo strategija GD HOME za preprečevanje in odkrivanje goljufij.

2.2.3. Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

Ocene ni, saj so kontrole in zmanjševanje tveganj neločljivo povezani s strukturo upravljanja projekta.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Zaščita finančnih interesov Unije ter boj proti goljufijam in nepravilnostim sta sestavna dela te uredbe.

Posebna pozornost bo namenjena naravi odhodkov (upravičenosti odhodkov), spoštovanju proračunov (dejanskih izdatkov) ter preverjanju podpornih informacij in ustrezne dokumentacije (dokazil o izdatkih).

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./nedif. ³⁹	držav Efte ⁴⁰	držav kandidat ⁴¹	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	[XX YY YY YY]	dif./nedif .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka razdelek Varnost in državljanstvo	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidat	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	Nekdanja vrstica Sklad za notranjo varnost – meje (18 02 01 01) v okviru VFO 2014–2020	dif.	NE	NE	DA	NE

³⁹ Dif. = diferencirana sredstva/ nedif. = nediferencirana sredstva.

⁴⁰ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁴¹ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

[Ta oddelek bi bilo treba izpolniti s [preglednico o proračunskih podatkih upravne narave](#) (drugi dokument v prilogi k tej oceni finančnih posledic) in prenesti na CISNET za namene posvetovanj med službami.]

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	Razdelek 3 Varnost in državljanstvo
--	-----------------	--

GD HOME			Leto 2019 ⁴²	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje*												
Sklad za notranjo varnost – meje (18 02 01 01) v okviru VFO 2014–2020	obveznosti	(1)	0,360	0,500	4,500		5,000			3,500		13,860
	plačila	(2)	0,180	0,430	2,500	2,250	2,500	2,500	–	1,750	1,750	13,860
Številka proračunske vrstice	obveznosti	(1a)										
	plačila	(2a)										
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ^{43**}												
Odhodki za podporo Skladu za notranjo varnost – meje (18 01 04 01) v okviru VFO 2014–2020		(3)			0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	3,500
Odobritve za GD HOME SKUPAJ	obveznosti	=1 +1 a+ 3	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360

⁴² Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁴³ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

	plačila	=2 +2 a +3	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360
--	---------	---------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)										
	plačila	(5)										
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)										
Odobritve iz RAZDELKA 3 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	=4+6	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	plačila	=5+6	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

* Operativna proračunska vrstica bo krila izvajanje dejavnosti evropske mreže UZP in delovanje usmerjevalnega odbora.

** Proračunska vrstica podpore krije stroške, povezane z napotitvijo na delo UZP s strani Komisije.

Če ima predlog/pobuda posledice za več razdelkov:

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)										
	plačila	(5)										
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)										
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 4 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	=4+6	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	plačila	=5+6	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD <.....>									
• Človeški viri									
• Drugi upravni odhodki									
GD <.....> SKUPAJ	odobritve								

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		leto 2019 ⁴⁴	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	0,360	0,500	4,500	0,500	5,000	0,500	0,500	0,500	4,000	17,360
	plačila	0,180	0,430	2,750	2,750	3,000	3,000	0,550	2,300	2,400	17,360

⁴⁴ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.2. Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju.

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ↓			Leto 2019 ⁴⁵		Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Leto 2023		Leto 2024		Leto 2025		Leto 2026		Leto 2027		SKUPAJ
	vrsta ⁴⁶	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1.1 ⁴⁷																					
– realizacija 1	Podpora za mrežo	Nepovratna	1	0,200	1	0,500	1	4,000			1	4,500					1	3,000			12,200
– realizacija 1	Ponudnik storitev za UO	Javno naročanje	1	0,160			1	0,500			1	0,500					1	0,500			1,660
– realizacija 1	Napoteni UZP		1				1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	1	0,500	3,500
Seštevek za specifični cilj št. 1				0,360		0,500		5,000		0,500		5,500		0,500		0,500		4,000		0,500	17,360
SPECIFIČNI CILJ št. 2...																					
– realizacija																					
Seštevek za specifični cilj št. 2																					

⁴⁵ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁴⁶ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest...).

⁴⁷ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji...“.

STROŠKI SKUPAJ		0,360		0,500		6,640		1,640		6,640		1,640		1,640		5,140		1,640	25,340
-----------------------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--	-------	--------

3.2.3. Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N ⁴⁸	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--------

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								

Odobritve zunaj RAZDELKA 5⁴⁹ večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

⁴⁸ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁴⁹ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezn o število let glede na trajanje posledi c (gl. točko 1.6)
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)					
XX 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)					
XX 01 01 02 (delegacije)					
XX 01 05 01 (posredne raziskave)					
10 01 05 01 (neposredne raziskave)					
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)⁵⁰					
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)					
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)					
XX 01 04 yy ⁵¹	– na sedežu				
	– na delegacijah				
XX 01 05 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)					
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)					
Druge proračunske vrstice (navedite)					
SKUPAJ					

XX je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerasporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

⁵⁰ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

⁵¹ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☐ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- x Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ⁵²						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za razne namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

--

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

⁵²

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.