EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 13.6.2018
JOIN(2018) 17 final

FÆLLES MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Elementer med henblik på en EU-strategi til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil "Sikring af våben, beskyttelse af borgerne"

1. INDLEDNING

Ulovlige skydevåben samt håndvåben og lette våben (SALW) bidrager fortsat til ustabilitet og vold i Den Europæiske Union, i dens umiddelbare naboskabsområde og i resten af verden. Ulovlige våben giver næring til global terrorisme og konflikter og modarbejder EU's udviklings- og krisestyring samt det humanitære og stabiliserende arbejde i dele af EU's nabolande og Afrika. Inden for EU har ulovlige skydevåben en klar indvirkning på den indre sikkerhed, da de fremmer organiseret kriminalitet og giver terrorister mulighed for at udføre angreb på europæisk jord.

FN's generalsekretær anførte i sin rapport fra 2016 om alle aspekter af ulovlig handel med håndvåben og lette våben[1], at antallet af borgerkrige i verden var tredoblet i løbet af det seneste årti. Væbnede konflikter, ofte ansporet af spredningen af ulovlige SALW, er en afgørende faktor for, at næsten 800 mio. mennesker ikke har adgang til tilstrækkelige mængder fødevarer.

Ulovlige våben gør det lettere at handle med narkotika og mennesker gennem intimidering og tvang, bærer ved til konflikter om territorier mellem bander i byerne og giver terrorister magt. Terrorangreb i Europa har vist, at der er en forbindelse mellem organiseret kriminalitet og terrorisme, navnlig handel med skydevåben, og viser med al tydelighed, at der er en flerdimensionel trussel, der involverer forskellige kriminalitetsområder. Europol bemærkede i sin trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) for 2017[2], at de seneste terrorangreb, både i EU og andre steder, der er blevet udført af jihadistiske terrorister ved hjælp af ulovlige skydevåben, havde dokumenteret de dødelige konsekvenser af denne ulovlige handel.

I 2005 vedtog Det Europæiske Råd en strategi for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil[3] til støtte for FN's handlingsprogram med sigte på at forebygge, bekæmpe og udrydde alle aspekter af ulovlig handel med håndvåben og lette våben, der blev vedtaget den 20. juli 2001[4]. Kommissionen konstaterede i sin europæiske dagsorden om sikkerhed for 2015[5], at ulovlig våbenhandel er en af prioriteterne under det overordnede mål om at standse terroristers og organiserede kriminelle gruppers aktiviteter. Den blev fulgt op af en EU-handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer[6] og en revision af EU's regelsæt om lovlig erhvervelse og besiddelse af skydevåben[7].

---

1 https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2016/10/english.pdf.

2 https://www.europol.europa.eu/socta/2017/.

3 Rådet 5319/06 http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=DA&f=ST%205319%202006%20INIT.

4 A/CONF.192/15.

5 Den europæiske dagsorden om sikkerhed, meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2015) 185 final af 28.4.2015).

6 Gennemførelse af den europæiske dagsorden om sikkerhed: En EU-handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer, meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2015) 624 final af 2.12.2015).

7 Direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben (EFT L 256 af 13.9.1991, s. 51) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 258/2012 af 14. marts 2012 om gennemførelse af artikel 10 i De Forenede Nationers protokol om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil, der supplerer De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet ("FN's våbenprotokol"), og om fastsættelse af udførselstilladelse og indførsels- og transitforanstaltninger for skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil (EFT L 94 af 30.3.2012, s. 1).

For på internationalt plan at intensivere forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af alle aspekter af ulovlig handel med SALW indeholder denne fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik elementer til en revideret SALW-strategi under hensyntagen til udviklingen i sikkerhedssituationen, de vejledende principper i EU's globale strategi fra 2016[8], udviklingen i kontrol med konventionelle våben (såsom ikrafttrædelsen af traktaten om våbenhandel (ATT) i december 2014)[9] og aktioner inden for EU til gennemførelse af den europæiske dagsorden om sikkerhed fra 2015 med henblik på at gøre fremskridt hen imod en effektiv og ægte sikkerhedsunion.

Formålet med en revideret strategi er at fremme en integreret, samlet og koordineret europæisk indsats for at forebygge og bekæmpe ulovlige SALW og ammunition hertil hos terrorister, kriminelle og andre uautoriserede aktører og fremme ansvarlighed og ansvar med hensyn til lovlig våbenhandel.

Hvor handelen med civile skydevåben reguleres på EU-plan[10], tilpasser medlemsstaterne deres holdninger om eksport af SALW, såsom krigsmateriel, inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)[11]. Den retlige sondring mellem civile og militære skydevåben bliver irrelevant, når de omdirigeres til det ulovlige kredsløb. For at imødegå denne trussel på en omfattende måde omhandler denne meddelelse både civile og militære skydevåben.

Våben til militær brug spiller en afgørende rolle i forbindelse med bevarelse af sikkerhed, frihed og fred, forudsat at de anvendes i overensstemmelse med folkeretten, herunder menneskerettighedslovgivningen og den humanitære folkeret. Samtidig kan krigsvåben pr. definition medføre død og ødelæggelse. Denne tvetydighed betyder, at regeringer, der kontrollerer sådanne våben, skal sikre, at de handles på en ansvarlig måde, og forhindre, at de omdirigeres til kriminelle, terrorister og andre uautoriserede brugere i strid med våbenembargoer og slutbrugeraftaler.

I denne meddelelse anvendes udtrykket "SALW"[12], når der fokuseres på militære våben, og udtrykket "skydevåben"[13] anvendes, så det udtrykkeligt omfatter civile skydevåben.

---

[8] https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union.

[9] http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch_XXVI_08.pdf#page=21.

[10] Se fodnote 7.

[11] Fælles holdning 2008/944/FUSP af 8. december 2008 om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr. Overførsel mellem medlemsstaterne af militærteknologi og -udstyr er omfattet af direktiv 2009/43/EF.

[12] Håndvåben og lette våben (SALW) og ammunition hertil er militære våben. De omfatter:

a) håndvåben: stormgeværer, militære halvautomatiske rifler og karabiner, militære revolvere og selvladende pistoler, lette maskingeværer, lette maskingeværer, herunder maskinpistoler
b) lette våben: tunge maskingeværer, kanoner, haubitser og morterer med en kaliber på under 100 mm, granatudskydningsapparater, rekylfri skydevåben, geværgranater og andre panser- og luftværnssystemer, der affyrer projektiler, herunder MANPADS, alle forudsat at de kan bæres af en person eller et mandskab
c) SALW-dele
d) tilbehør til SALW (såsom natkikkerter, lyddæmpere mv.)
e) ammunition til SALW.

Denne definition foregriber ikke eventuelle fremtidige internationalt aftalte definitioner af SALW.

[13] Udtrykket "skydevåben" har et bredere anvendelsesområde, der dækker både civile og militære skydevåben. FN's våbenprotokol definerer skydevåben som ethvert bærbart våben med løb, som udsender, er konstrueret til at udsende eller kan ombygges til at udsende et hagl, en kugle eller et projektil ved hjælp af en

2. BEKÆMPELSE AF ULOVLIGE SKYDEVÅBEN OG SALW: MÅL OG FORANSTALTNINGER

En effektiv bekæmpelse af ulovlig fremstilling, formidling, handel og ulovlig handel med skydevåben/SALW og ammunition hertil kræver fastlæggelse af normer og regler, gennemførelse, håndhævelse og kommunikation fra statslige agenturer og nationale, regionale og globale aktører. Det kræver en indsats, der omfatter alle faser i livscyklussen af skydevåben/SALW og ammunition fremstilling, eksport, oplagring og bortskaffelse.

I overensstemmelse med den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik og dens principper[14] samt den europæiske dagsorden om sikkerhed søger EU at bevare og beskytte et fredeligt og sikkert miljø for sine borgere og støtte sikkerhed og fremme udviklingen i EU's nabolande og i verden som helhed. Med henblik herpå er denne strategi baseret på følgende principper:

- enhed – på grundlag af en sammenhængende og koordineret tilgang på tværs af eksterne politikker, mellem medlemsstaterne og EU og mellem interne og eksterne politikker
- fremme af samarbejde og partnerskab på alle niveauer
- ansvar i forbindelse med prioriterede regioner, især dem, der kunne udgøre en trussel mod EU's sikkerhed og har størst sandsynlighed for at få gavn af EU's indsats
- fremme af et globalt regelbaseret samarbejde med multilateralisme som det vigtigste princip og FN i centrum, baseret på respekt for folkeretten, herunder menneskerettighederne og den humanitære folkeret, med henblik på at skabe en fredelig og bæredygtig verden
- indarbejdelse af køns- og diversitetsaspekter i projekter og foranstaltninger til styring af SALW.

2.1 Styrkelse af de normative rammer for bekæmpelse af ulovlige skydevåben og SALW

2.1.1. FN's handlingsprogram vedrørende SALW og det internationale mærknings- og sporingsinstrument

FN's handlingsprogram om SALW (FN's handlingsprogram)[15] er stadig et omfattende instrument som den eneste universelle ramme for at håndtere den trussel, som ulovlige SALW udgør. Det internationale mærknings- og sporingsinstrument (ITI)[16] er et politisk bindende instrument, der skitserer en global standard og krav om mærkning, registrering og sporing af SALW. Hovedformålet med den reviderede EU-strategi er stadig en fuldstændig og effektiv gennemførelse af FN's handlingsprogram og ITI på nationalt, regionalt og globalt plan. Denne meddelelse indeholder dermed forslag til foranstaltninger, der skal forbedre gennemførelsen af FN's handlingsplan på nationalt og regionalt plan i EU. Den indeholder også forslag om samarbejde og bistand i andre regioner i verden og på globalt plan.

---

sprængladning, undtagen antikke skydevåben og efterligninger heraf. Det skal bemærkes, at visse lette våben, såsom raketkastere, ikke er skydevåben. Udtrykket "skydevåben" dækker således ikke alle SALW.

[14] https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/pages/files/eugs_review_web_13.pdf.

[15] http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/192.15%20(E).pdf.

[16] http://www.poa-iss.org/InternationalTracing/InternationalTracing.aspx.

Foranstaltning:

- EU vil fortsætte sin støtte til samarbejde og bistand til gennemførelse af FN's handlingsprogram med fokus på regionalt samarbejde og til at deltage i og fremme koordinering med andre donorer. Denne støtte vil omfatte indsamling og destruktion af overskydende SALW og ammunition, fysisk sikkerhed og lagerforvaltning af SALW og ammunition, udvikling af kapacitet til mærkning, registrering og sporing, kapacitetsudvikling inden for våbeneksportkontrol, kapacitetsudvikling til retshåndhævelse inden for bekæmpelse af ulovlig handel, støtte til våbenembargoovervågning og sporing af omdirigerede våben.

De næste skridt:

- Under FN's handlingsprogram vil der i nye projekter blive taget højde for en analyse og omfattende evaluering foretaget af den højtstående repræsentant af virkningerne og effektiviteten af projekter til styring af SALW under SALW-strategien for 2005 mellem 2005 og 2017.

2.1.2 Traktaten om våbenhandel

Traktaten om våbenhandel (ATT)[17] fastlægger de højest mulige internationale standarder for regulering eller for forbedring af regulering af international handel med konventionelle våben (herunder SALW) og har til formål at forebygge og udrydde ulovlig handel med konventionelle våben og forebygge omdirigering heraf.

Foranstaltning:

- Rådet opfordres til at fortsætte sin støtte til universalisering og gennemførelse af ATT.

2.1.3 FN's våbenprotokol

Formålet med FN's våbenprotokol[18] er at lette og styrke samarbejdet for at forebygge, bekæmpe og udrydde ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben. Kommissionen førte forhandlingerne om og undertegnede protokollen på vegne af EU i 2002. Efter vedtagelsen af strengere regler om overførsel af civile skydevåben, både inden for EU og andre steder, kunne EU ratificere den i 2014[19].

Foranstaltning:

- EU vil fortsat støtte gennemførelsen af FN's våbenprotokol og revisionsmekanisme og styrke partnerlandenes og underregionernes kapacitet til at gennemføre effektiv kontrol af skydevåben i overensstemmelse med protokollen. Kommissionen opfordrer især medlemsstaterne til fuldt ud at gennemføre Kommissionens henstilling af 17. april 2018 om omgående at tage skridt til at forbedre sikkerheden i forbindelse med eksport, import

[17] https://www.un.org/disarmament/att/.

[18] Protokol om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil, der supplerer De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (UNTOC). http://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/the-firearms-protocol.html.

[19] EUT L 89 af 25.3.2014, s. 7.

og transitforanstaltninger for skydevåben og dele deraf samt væsentlige komponenter og ammunition hertil[20].

2.1.4 FN's mål for bæredygtig udvikling

Ulovlig og ukontrolleret spredning af SALW truer med at give næring til og forlænge væbnede konflikter og væbnet vold med negative følger for god regeringsførelse, lov og orden, adgang til uddannelse, sundhedspleje, retsvæsen og andre borgerlige rettigheder. Forbindelsen mellem væbnet vold, konflikter og dårlig udvikling er veletableret. Med mål 16.4 i FN's mål for bæredygtig udvikling[21] har staterne givet tilsagn om senest i 2030 at reducere ulovlige penge- og våbenstrømme, styrke genopretningen og tilbageleveringen af stjålne aktiver og bekæmpe alle former for organiseret kriminalitet. Strategien bør derfor sigte mod at mindske og forebygge negative virkninger for den bæredygtige udvikling fra den ulovlige handel med SALW og ammunition hertil.

Foranstaltning:

- EU vil bidrage til bestræbelserne på at nå FN's mål for bæredygtig udvikling, herunder nr. 16.4 (betydelig nedbringelse af ulovlige våbenstrømme inden 2030) ved at hjælpe staterne og regionerne med at udarbejde og gennemføre nationale og regionale indikatorer.

2.1.5 Stærkere EU-normer

Ud over de eksisterende EU-normer opfordres Rådet til at overveje en ny beslutning, bl.a. ved at forbedre sporingen af SALW, forbedre dokumentationen om endelig brug af SALW i forbindelse med eksportkontrol og udveksle oplysninger om omdirigering. EU vil også fortsætte med at foreslå en standardbestemmelse om kontrol med SALW i sine partnerskaber og handelsaftaler med andre lande. Klausulen kan ajourføres i overensstemmelse med den nye strategi.

Foranstaltning:

- EU vil fortsætte med at indføre en standardklausul om kontrol med SALW i partnerskabs- og handelsaftaler med andre lande.

De næste skridt:

- Rådet opfordres til at overveje en beslutning om mærkning af alle SALW for at forbedre sporbarheden.
- Kommissionen skal, som krævet i henhold til direktiv 91/477/EØF[22], vedtage en delegeret retsakt om elektronisk udveksling af oplysninger om tilladelser til overførsel af civile skydevåben til en anden medlemsstat og oprette et elektronisk system, hvorved medlemsstaterne kan udveksle sådanne oplysninger.

[20] COM(2018) 2197 final.
[21] https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/.
[22] I henhold til artikel 13, stk. 5, i direktiv 91/477 skal disse gennemførelsesretsakter vedtages senest den 14. september 2018.

2.2 Gennemførelse af normer i de forskellige faser af livscyklussen for skydevåben/SALW

2.2.1 *Kontrol med fremstilling af skydevåben og SALW*

I EU er fremstilling af skydevåben og SALW, dele heraf, tilbehør hertil og ammunition velreguleret, og reglerne for oplagring af SALW og ammunition hertil er udformet til at minimere risikoen for omdirigering.

Udviklingen i udformningen af skydevåben og SALW, f.eks. den øgede anvendelse af polymerstel og modulopbygget design, risikerer at undergrave det internationale sporingsinstrument (ITI), som er den globale standard for mærkning af SALW. Der bør træffes foranstaltninger til at ajourføre ITI i lyset af denne udvikling.

EU tilskynder til og støtter forskning og udvikling inden for teknologi og udformning, der tager sigte på at mindske risikoen for omdirigering af skydevåben og SALW og ammunition samt ulovlig handel dermed og brug deraf. EU fremmer anvendelsen af nye teknologier til mere effektiv forvaltning af SALW-lagre, kontrol med brugen deraf, mærkning, registrering af data og sporing.

Foranstaltninger:

- EU vil fortsat imødegå ulovlig fremstilling af skydevåben og ammunition. Metoderne til ulovlig fremstilling er i stadig forandring og kan fremmes ved hjælp af 3D-printede dele. De omfatter ulovlig genaktivering af inaktive skydevåben, håndværksmæssig fremstilling og ulovlig ombygning af alarm- og signalpistoler, som er konstrueret til løs ammunition eller flobertpistoler, ulovlig ombygning af ammunition og ulovlig brug af genladningsværktøjer. Kommissionen vil nøje overvåge gennemførelsen af sin kommende gennemførelsesretsakt om fastsættelse af tekniske specifikationer for signalvåben for anvendelsen af direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben[23].
- Eftersom mærkning og grundig registrering er afgørende for en vellykket sporing, vil EU fortsat støtte den fulde gennemførelse af det internationale mærknings- og sporingsinstrument (ITI).

De næste skridt:

- På globalt plan vil EU og medlemsstaterne for at bevare og øge effektiviteten af ITI gøre en indsats ved at foreslå at overveje et bilag til ITI i lyset af udviklingen inden for konstruktionen af SALW, såsom modulær arkitektur og polymerrammer.
- EU vil gøre brug af relevante instrumenter til fremme af forskning og udvikling inden for pålidelig og omkostningseffektiv teknologi til at sikre SALW og ammunition hertil og mindske risikoen for omdirigering.

2.2.2 Kontrol med eksport af SALW og ammunition hertil

EU og medlemsstaterne støtter gennemførelsen og universaliseringen af traktaten om våbenhandel. Med udgangspunkt i gennemførelsen af traktaten om våbenhandel imødegår EU

[23] Artikel 10, stk. 4, skal vedtages senest den 14. september 2018 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/853 af 17. maj 2017 om ændring af Rådets direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben (EUT L 137 af 24.5.2017, s. 22).

omdirigering ved at støtte kapaciteter til identificering af omdirigeringspunkter ved hjælp af sporing, bedre brug af informationsudvekslingssystemer og mindskelse af risikoen for yderligere omdirigering ved at nedskære forsyningen til identificerede omdirigeringspunkter inden for rammerne af kontrollen med våbeneksport.

Ureguleret mæglervirksomhed er fortsat en kilde til omdirigering af SALW. Den tværnationale karakter af denne mæglervirksomhed kræver internationalt samarbejde.

Foranstaltninger:

- EU vil fortsat fremme ansvarlig og effektiv våbeneksportkontrol i EU's naboskabsområde i overensstemmelse med den fælles holdning 2008/944/FUSP for militære våben og forordning (EU) nr. 258/2012 for civile skydevåben.
- Den højtstående repræsentant og medlemsstaterne vil sikre den korrekte og fuldstændige gennemførelse af den fælles holdning 2003/468/FUSP om kontrol med våbenmæglervirksomhed.

De næste skridt:

- Kommissionen fortsætter med at overvåge EU's system og behovet for eventuelle forbedringer vedrørende eksporttilladelse, indførsels- og transitforanstaltninger for civile skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil som angivet i den rapport, som Kommissionen vedtog den 12. december 2017[24].
- Rådet opfordres til at overveje en beslutning om slutbrugerattester til eksport af SALW under hensyntagen til OSCE's arbejde i denne henseende.
- I samarbejde med medlemsstaterne vil EU-Udenrigstjenesten øge kapaciteten af COARM's onlinesystem[25] til udveksling af oplysninger, der er relevante for vurderingen af risiko for omdirigering mellem medlemsstaternes eksportkontrolmyndigheder i forbindelse med eksporttilladelser under hensyntagen til systemets sikkerhed og oplysningerne.
- I betragtning af den begrænsede rækkevidde af Kommissionens henstilling af 17. april 2018[26] vil medlemsstaterne i forbindelse med risikovurderingen forud for udstedelse af en eksportlicens til SALW og ammunition tage hensyn til omdirigering af forventede modtagere og mæglere.
- I betragtning af den begrænsede rækkevidde af Kommissionens henstilling af 17. april 2018 opfordres medlemsstaterne til at anvende det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS) og det kommende ECRIS-TCN-system (tredjelandsstatsborgere) for at sikre, at strafferegistrenes oplysninger om enheder/personer, der er dømt for ulovlig våbenhandel, er til rådighed for våbeneksportkontrolmyndighederne til brug i deres risikovurdering af licensansøgninger om militærteknologi og -udstyr.

[24] COM(2017) 737 final af 12.12.2017.

[25] Onlineplatform til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes eksportkontrolmyndigheder under Rådets arbejdsgruppe COARM om våbeneksport. Gruppen vedrørende Eksport af Konventionelle Våben står for arbejdet med eksportkontrol med konventionelle våben. Den fungerer også som et forum, hvor EU-landene kommunikerer og udveksler oplysninger om deres eksportpolitikker over for ikke-EU-lande og om nationale afslag på ansøgninger om eksportlicenser til ikke-EU-lande.

[26] C(2018) 2197 final af 17.4.2018.

2.2.3 Sikring af SALW og forvaltning af ammunitionslagre

Sikker forvaltning af nationale lagre af håndvåben og ammunition er et vigtigt redskab i bekæmpelsen af ulovlig spredning. Dårlig lagersikkerhed er en central faktor for våben og ammunition, der omdirigeres fra det lovlige til det ulovlige marked. Lagersikkerhed er særligt vanskelig i stater, som er berørt af voldelige konflikter eller svag regeringsførelse.

Foranstaltninger:

- EU og medlemsstaterne vil fortsætte med at hjælpe andre lande med at forbedre forvaltningen og sikkerheden af statsejede lagre ved at styrke de nationale lovgivningsmæssige og administrative rammer og institutioner, der regulerer det lovlige udbud og den lovlige forvaltning af lagre af SALW og ammunition til forsvars- og sikkerhedsstyrker, med særligt fokus på mærkning og registrering.
- EU vil fremme og gennemføre standarder og god praksis for håndtering af håndvåben (internationale standarder for kontrol med håndvåben (ISACS) og ammunition (internationale tekniske retningslinjer for ammunition (IATG)).

2.2.4 Ansvarlig bortskaffelse af SALW og ammunition hertil

Overskud af SALW og ammunition hertil opstår, når lagrene overstiger det øjeblikkelige og forventede behov. Desuden ender ulovlige våben, som beslaglægges eller indsamles i forbindelse med frivillig indsamling eller kampagner for afvæbning, demobilisering og reintegration, ofte i lagre. Den eneste måde at fjerne risikoen for, at dette overskud omdirigeres, er at bortskaffe dem på en ansvarlig måde, helst ved destruktion, eftersom deaktivering kan være reversibel, hvis ikke det sker i henhold til passende standarder. Før beslaglagte og indsamlede skydevåben destrueres, skal deres mærkning registreres for at gøre det muligt at spore eller undersøge deres oprindelse. Kommissionen har vedtaget fælles retningslinjer for inaktiveringsstandarder og -teknikker[27], der kan tjene som en global model for sikker og endelig deaktivering af skydevåben.

Foranstaltninger:

- EU og medlemsstaterne vil fremme og bidrage til ansvarlig bortskaffelse af overskydende, beslaglagte og på anden vis indsamlede SALW og ammunition hertil, helst gennem destruktion.
- For at sikre at deaktiverede skydevåben er gjort definitivt ubrugelige, vil Kommissionen sammen med den højtstående repræsentant og medlemsstaterne fremme EU's standarder for deaktivering af skydevåben i udlandet, herunder gennem samarbejde med tredjelande.

2.2.5 Tværgående spørgsmål

EU og medlemsstaterne er fast besluttet på at forbedre samordningen af deres aktioner og initiativer i forbindelse med bekæmpelsen af ulovlig handel med skydevåben med henblik på

[27] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/337 af 5. marts 2018 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2403 om fælles retningslinjer for deaktiveringsstandarder og deaktiveringsteknikker med henblik på at sikre, at deaktiverede skydevåben er gjort definitivt ubrugelige (EUT L 333 af 19.12.2015, s. 62).

at udnytte synergier, øge interoperabiliteten mellem relevante databaser og andre informationssystemer og undgå dobbeltarbejde.

Bedre informationsudveksling, forskning, dataindsamling og analyse af de forskellige aspekter af ulovlig handel med skydevåben og våbenkriminalitet er vigtigt for at danne sig et godt efterretningsbillede og holde sig ajour med de stadig skiftende sikkerhedsbehov. Der er behov for at forbedre anvendelsen af de eksisterende redskaber og vurdere mulige synergier og interoperabilitet mellem eksisterende europæiske og internationale retshåndhævelsesdatabaser til overvågning af ulovlig handel med SALW, bl.a. ved indsamling, analyse og udveksling af relevante oplysninger. Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (EBCGA) kan spille en rolle på dette område, ligesom yderligere brug af iARMS-systemet bør fremmes.

Foranstaltninger:

- EU vil fremme yderligere brug af iARMS-systemet.
- Kommissionen vil fortsætte samarbejdet med Europol, Interpol og medlemsstaterne om at øge synergien mellem Schengeninformationssystemet (SIS)[28] og Interpols system til registrering og sporing af ulovlige skydevåben (iARMS)[29] med henblik på opfølgning af EU's handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer[30].
- Kommissionen vil fortsat støtte og fremme forskning og foranstaltninger mod ulovlig handel med skydevåben og dermed forbundet kriminalitet gennem de tilgængelige finansieringsinstrumenter[31].

2.3 Overholdelse gennem overvågning og håndhævelse

EU har en enestående placering i forhold til at opløse kriminelle markeder gennem sit lovgivningsmæssige og operationelle arbejde, herunder politi- og toldsamarbejde og finansieringsstrømme, og gennem samarbejde og deltagelse med andre lande og internationale organisationer på retshåndhævelsesområdet[32]. Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (EBCGA) kan spille en rolle på dette område.

Operationelt samarbejde er en af søjlerne i EU's indsats i den europæiske dagsorden om sikkerhed. Europols flerårige politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet har siden cyklussen 2014-2017 omfattet bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben som et af de prioriterede kriminalitetsområder, hvor det retshåndhævende samarbejde øges[33]. Den

---

[28] *Stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed*, meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2016) 205 final af 6.4.2016).

[29] https://www.interpol.int/Crime-areas/Firearms-trafficking/INTERPOL-Illicit-Arms-Records-and-tracing-Management-System-iARMS.

[30] EU-handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer, den 2. december 2015, COM(2015) 624 final.

[31] https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties/internal-security-fund-police_en.

[32] I forbindelse med denne strategi henviser udtrykket "retshåndhævelse" til aktiviteter, der udøves af politi-, grænse- og kystvagter og toldmyndighederne.

[33] Rådets konklusioner om fastlæggelse og gennemførelse af en EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet (dok. 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94, 10.6.2011).

nye politikcyklus (2018-2021) for organiseret og grov international kriminalitet har fastholdt denne prioritet[34]. I 2017 modtog Europols analyseprojekt om våben og eksplosivstoffer væsentligt flere bidrag end i 2016 og støttede dermed proaktivt efterforskningen.

Der er desuden udvekslet oplysninger om skydevåben/handel med SALW via rapporter fra EU's Efterretnings- og Situationscenter (EU INTCEN).

Foranstaltninger:

- EU's Efterretnings- og Situationscenter (EU INTCEN) anmodes om ved behov at samarbejde med Kommissionen, Europol og det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning om at udarbejde rapporter om handel med SALW og ammunition.
- EU's Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) bør fortsætte med at sørge for at uddanne retshåndhævende embedsmænd i ulovlig handel med skydevåben/SALW.
- EU vil forbedre det grænseoverskridende samarbejde mellem de retlige og retshåndhævende myndigheder, tilskynde de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder toldmyndighederne, til at oprette nationale kontaktpunkter for skydevåben, foretage bedre analyser af alle foreliggende oplysninger vedrørende ulovlige skydevåben og sikre fuld deltagelse i informationsudvekslingen med Europol på området for ulovlig handel med skydevåben.
- Alle medlemsstaterne bør sikre et samarbejde inden for rammerne af EU's politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet. Dette bør også gælde for oplysninger, der indsamles og videresendes til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i forbindelse med operationer, der koordineres af agenturet.

2.4 Internationalt samarbejde og bistand

2.4.1 På internationalt niveau

På internationalt plan støtter EU et effektivt grænseoverskridende samarbejde mellem retslige og retshåndhævende agenturer, der skal sikre myndighedernes fulde deltagelse i udveksling af oplysninger med Europol på området for ulovlig handel med skydevåben. Formålet er at undgå dobbeltarbejde og sikre samordning med andre bilaterale, regionale og multilaterale initiativer og forbedre samarbejdet om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet. EU er en af de største bidragydere til samarbejdet om kontrol med SALW og bistand til andre lande og regionale organisationer gennem sine rådsafgørelser og målrettet støtte gennem instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred (IcSP)[35], og andre instrumenter. EU støtter gennemførelsen af FN's handlingsprogram til bekæmpelse af ulovlig handel med SALW, traktaten om våbenhandel og protokollen om skydevåben. Selv om kønsbestemt vold med skydevåben og SALW under alle omstændigheder udgør en krænkelse af den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, indeholder den internationale traktat om våbenhandel udtrykkelige bestemmelser om de risici, der er forbundet med skydevåben, der anvendes i denne sammenhæng. FN's Sikkerhedsråd opfordrer i sine

[34] Rådets konklusioner om gennemførelse af en EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet (2014-2017) (doc.12095/13, 7.6.2013).

[35] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 230/2014 af 11. marts 2014.

resolutioner[36] specifikt til at styrke kvindernes rolle i indsatsen for at forebygge, bekæmpe og udrydde ulovlig overførsel, destabiliserende ophobning og misbrug af SALW.

Foranstaltninger:

- EU vil proaktivt engagere sig i det globale skydevåbenprogram under FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet (UNODC) om indsamling af globale data og analyse af data om ulovlig handel med skydevåben og styrke kapaciteten i partnerlandene og underregionerne til at gennemføre effektive kontrolordninger for skydevåben i overensstemmelse med protokollen om skydevåben.
- EU vil fortsætte med at støtte Interpols system til registrering og sporing af ulovlige skydevåben (iARMS).
- EU vil fremme samarbejde og udveksling af oplysninger, navnlig mellem lande langs de store handelsruter til/fra EU.
- EU vil samarbejde med Verdenstoldorganisationen (WCO) om at gennemføre sin SALW-strategi.
- Den højtstående repræsentant vil vurdere og analysere effekten og effektiviteten af EU-støttede projekter til kontrol med SALW i lande uden for EU mellem 2005 og 2018 som led i gennemførelsen af SALW-strategien fra 2005.
- EU vil systematisk integrere kønsaspektet i udformningen af nye projekter vedrørende bekæmpelse af vold med våben og til kontrol af SALW i almindelighed samt udveksling af god praksis i denne henseende.
- EU vil fremme og gennemføre standarder og god praksis for håndtering af håndvåben (ISACS).
- Medlemsstaterne vil forbedre deres samarbejde med Europol med fokus på ulovlig handel med skydevåben og brug af skydevåben i lande uden for EU samt fremme yderligere inddragelse af myndigheder i det operationelle samarbejde, udveksling af oplysninger og fælles retshåndhævende foranstaltninger.

EU støtter allerede overvågning af ulovlige SALW-strømme i konfliktramte områder med henblik på at identificere de mest effektive metoder til at afbryde forsyningerne. Data indsamlet gennem identifikation og sporing af ulovlige SALW og ammunition hertil bidrager til at forbedre kontrollen med våbeneksport, bl.a. gennem forbedret risikovurdering og certificering og overvågning af slutbrugerne.

Foranstaltninger:

- Rådet opfordres til at undersøge foranstaltninger, der kan forbedre overvågningen og håndhævelsen af EU's våbenembargoer.
- EU vil støtte det arbejde, som udføres af FN's paneler, der overvåger våbenembargoer, og undersøge mulighederne for at forbedre adgangen til deres konklusioner om omdirigering og ulovlig våbenhandel og SALW til våbeneksportkontrol.
- Hvor det er relevant og inden for deres mandat og under hensyntagen til lokal opbakning

[36] FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) og efterfølgende resolutioner om kvinder, fred og sikkerhed, f.eks. UNSCR 2242 (2015).

og disponible ressourcer, opfordres Rådet til at give den fælles sikkerheds- og forsvarspolitiks (FSFP) missioner og operationer en rolle med hensyn til at støtte opmærksomheden på SALW og arrangere uddannelse i kontrol med SALW, støtte passende lagerforvaltning og overvåge flytninger af ulovlige SALW og ammunition hertil (herunder grænseoverskridende handel), alt efter hvad der er relevant. Hvor det er relevant og på anmodning fra medlemsstaterne, kan FSFP-missioner og -operationer også gøre det lettere at registrere, spore og bortskaffe beslaglagte ulovlige SALW. Rådet kan trække på erfaringerne fra disse FSFP-arrangementer, hvor mandaterne omfatter SALW-opgaver (f.eks. EUFOR ALTHEA i Bosnien-Herzegovina).

- EU vil fortsat finansiere forskning rettet mod oprindelsen af ulovlige SALW i konfliktområder, såsom Conflict Armament Research iTrace-projektet. EU vil tilskynde til yderligere forskning, analyser og undersøgelser om emnet med udgangspunkt i eksisterende kapaciteter, såsom EU's konsortium for ikke-spredning og nedrustning.
- EU vil støtte den nationale kapacitet i konfliktramte områder for at spore oprindelsen af ulovlige SALW og ammunition hertil i konfliktramte områder, også på grundlag af erfaringerne med iTrace-projektet.

2.4.2 På regionalt plan

På regionalt plan vil EU og medlemsstaterne styrke retshåndhævende kapaciteter med henblik på at identificere, bremse og forbyde handel med skydevåben i netværk og forhindre, at terrorister og kriminelle får adgang til våben via det ulovlige marked, bl.a. ved at blokere den ulovlige finansiering og transport af våben og forbedre den rolle, som grænsepoliti, told- og havnemyndigheder spiller i bekæmpelsen af ulovlige våbenstrømme fra søtransport. På grund af den grænseoverskridende karakter af ulovlig våbenhandel er det særlig vigtigt at inddrage nabolande, også selv om de ikke berøres direkte.

EU vil tilskynde til forbindelser mellem retshåndhævende aktører, der beskæftiger sig med våbenhandel, og våbenhandels- og eksportkontrolmyndigheder for at sikre, at oplysninger om de væsentligste ruter for ulovlige strømme til Europa udveksles, så der hurtigt kan træffes forebyggende eller afhjælpende foranstaltninger. Foranstaltningerne vil omfatte fremme af udveksling af oplysninger, direkte kommunikation mellem undersøgelsesinstanser, i fællesskab planlagte undersøgelser og hurtig gennemførelse af alle anmodninger om samarbejde inden for den eksisterende regelramme. Der vil blive lagt særlig vægt på grænseoverskridende samarbejde med de sydlige og østlige naboskabslande.

Europol vil tage særligt hensyn til støtte af det arbejde, som medlemsstaternes politi- og toldmyndigheder samt EU-organer, lande uden for EU og internationale organisationer udfører, med henblik på at forebygge og bekæmpe de former for kriminalitet inden for dets mandat, som er knyttet til ulovlige aktiviteter i kriminelle organisationer, og enkeltpersoner, som er involveret i ulovlig besiddelse af og handel med SALW, herunder ammunition, dele og komponenter.

EU vil styrke sin dialog og sit samarbejde med regionale organisationer, der arbejder med SALW-kontrol, ved at tilpasse sine aktiviteter med regionale strategier og handlingsplaner.

Vestbalkan

I overensstemmelse med de strategiske mål, der er fastsat i Kommissionens meddelelse om "Et troværdigt udvidelsesperspektiv for landene på Vestbalkan og et øget engagement heri fra Den Europæiske Unions side" (flagskibsinitiativ 2; sikkerhed og migration)[37], vil EU fortsætte sin støtte til UNDP's clearinginstitution for kontrol med håndvåben og lette våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC), fortsætte samarbejdet med relevante regionale organisationer inden for SALW-kontrol og tage hensyn til regionale initiativer som f.eks. køreplanen til tackling af ulovlig handel med SALW i det vestlige Balkan. Mere generelt vil EU fortsætte med at investere i forebyggelse og løsning af regionale konflikter gennem en bred vifte af instrumenter og politikker. Denne strategi fokuserer på kontrol med konventionelle våben, som er et væsentligt element i en bredere konfliktforebyggelses- og antiterrorpolitik.

Selv om der er gjort betydelige fremskridt i de seneste år, især i Sydøsteuropa, begrænser omfanget af ophobningen af SALW og ammunition, utilstrækkelige lagerforhold, omfattende ulovlig besiddelse og huller i gennemførelsen fortsat effektiviteten af indsatsen med kontrol med skydevåben/SALW i dele af de vestlige Balkanlande. For at sikre en mere effektiv håndtering af udbuddet af ulovlige skydevåben og de store lagre af våben vil destruktion af overskud, dokumentation og sporing af ulovlige SALW, udveksling af oplysninger ved hjælp af europæiske, regionale og globale kanaler til udveksling af oplysninger (f.eks. Europol, Interpol) og oprettelse og gennemførelse af fælles operationer blive prioriteret.

Foranstaltninger:

- EU vil støtte bestræbelserne på at reducere overskudslagrene af SALW og ammunition, mindske ulovlig besiddelse, bekæmpe omdirigering af og ulovlig handel med våben, forbedre grænsekontrollen, fremme mærkning, registrering og sporing af SALW samt bortskaffelseskapacitet, øge bevidstheden og støtte den retshåndhævende kapacitet under hensyntagen til EU's mangeårige støtte til UNDP's clearinginstitution for kontrol med håndvåben og lette våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) samt opretholde støtten til de nationale kontrolsystemer og tage hensyn til relevante regionale initiativer til bekæmpelse af ulovlig handel med SALW og ammunition hertil såsom køreplaninitiativet.
- EU og medlemsstaterne vil sikre et sammenhængende samarbejde mellem EU og landene i det vestlige Balkan ved at gennemføre initiativer til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, jf. 2018-2021-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet, der omfatter specifikke operationelle (EMPACT-skydevåben)[38] og handlingsplanen mellem EU og det vestlige Balkan) som led i integreret forvaltning af den indre sikkerhed (IISG) i det vestlige Balkan.
- EU og medlemsstaterne vil koordinere EU's indsats med andre bilaterale, regionale eller multilaterale initiativer for at mindske risikoen for overlapning og forbedre effektiviteten af samarbejde i forbindelse med efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 13. december 2016[39].

[37] COM(2018) 65 final af 6.2.2018 og bilag.
[38] EMPACT – European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats.
[39] Konklusionerne omhandlede "behovet for effektivt og tæt regionalt og internationalt samarbejde, herunder med Europol og Eurojust, uden at dette berører medlemsstaternes "holdning til status".

- EU og medlemsstaterne vil gøre fuld brug af og skabe synergier mellem Europols forbindelsesofficerer, der skal udstationeres i det vestlige Balkan, SEESAC[40] og regional programlægning under instrumentet for førtiltrædelsesbistand (IPA) vedrørende "bekæmpelse af grov kriminalitet i det vestlige Balkan"[41] og "måling og vurdering af organiseret kriminalitet i det vestlige Balkan: støtte til evidensbaseret politisk beslutningstagning"[42].

De næste skridt:

- Handlingsplanen 2015-2019 om ulovlig handel med skydevåben vil blive evalueret for at vurdere dens effektivitet med hensyn til at afhjælpe udbuddet af ulovlige skydevåben og de store lagre af våben.

- EU's politikcyklus om organiseret kriminalitet vil blive udvidet for så vidt muligt at inddrage det vestlige Balkan i dets operationelle aktiviteter. Landene i det vestlige Balkan vil blive opfordret til at deltage i specifikke europæiske projekter med tværfaglige platforme mod kriminalitetstrusler og i møder i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed, herunder dem, der blev afholdt i fællesskab med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité på ad hoc-basis, når projekterne drøftes.

Det østlige naboskab

Den nuværende ustabilitet i Østeuropa har øget omfanget af ulovlig handel med skydevåben i forskellige lande i regionen, såsom Ukraine. Denne handel udgør en betydelig langsigtet trussel mod sikkerheden i både Ukraine og EU. Samarbejdet mellem EU og Ukraine om dette spørgsmål er således af fælles interesse. EU forfølger sit bilaterale samarbejde med Ukraine og andre lande i regionen og integrerer systematisk bekæmpelsen af ulovlige SALW i enhver dialog om sikkerhedsanliggender med partnerlande i naboskabsområdet.

Foranstaltninger:

- EU og medlemsstaterne vil integrere kampen mod handel med skydevåben/SALW i dialogen om sikkerhedsspørgsmål med partnerlande i EU's nabolande, såsom Ukraine.
- EU og medlemsstaterne vil oprette kommunikationskanaler mellem de europæiske og ukrainske eksperter, udpege et kontaktpunkt for at sikre et gnidningsfrit samarbejde, øge bevidstheden, udveksle bedste praksis og ekspertise og identificere uddannelsesbehov og andre støtteforanstaltninger for at styrke Ukraines kapacitet på området.
- EU og medlemsstaterne vil fortsat arbejde på en permanent teknisk rundbordsdiskussion med Ukraine med henblik på at behandle det presserende problem med ulovlig handel med skydevåben og de risici, der er forbundet med, at sådanne våben falder i hænderne på terrorister og organiserede kriminelle grupper.

Det sydlige naboskab

De langvarige væbnede konflikter med vidtrækkende konsekvenser på regionalt plan i Mellemøsten og Nordafrika (MENA) drives fortsat af omdirigering af og ulovlig handel med

[40] FUSP-finansieret program, 2017-2019, 6 508 136 EUR.
[41] IPA 2017-2019, 13 mio. EUR: *Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit* (GIZ).
[42] IPA 2015-2019, 2 mio. EUR: UNODC.

SALW. Ulovlige SALW i denne region har mange kilder, herunder utilstrækkeligt sikrede lagre og SALW fra EU-medlemsstaternes lovlige produktion og godkendte eksport, som derefter anvendes til ikke-godkendte slutbrugere.

EU's politikcyklus for 2018-2021 for organiseret og grov international kriminalitet omfatter specifikke operationelle aktioner i disse regioner med henblik på at forbedre samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben. Et dybere bilateralt samarbejde er afgørende for bedre at modvirke den tværnationale dimension af den ulovlige handel med skydevåben i hele regionen. Koordineringen mellem EU og MENA på dette område bør derfor fremmes under hensyntagen til behovet for at undgå dobbeltarbejde og sikre sammenhæng og koordinering med eksisterende initiativer, der støttes eller finansieres af EU.

Foranstaltninger i MENA:

- EU vil søge at forbedre samarbejdet med **Algeriet**, gennem en sikkerhedsdialog, om kontrol med overførsel af våben og bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben.
- EU vil fortsætte med at støtte **Tunesien** med hensyn til en reform af sikkerhedssektoren og grænseforvaltning, især gennem et specifikt finansieringsprogram, som vil få direkte indflydelse på kontrollen af ulovlig handel med skydevåben.
- EU vil fremme gennemførelsen af alle initiativer, der uddyber samarbejdet med Marokko om kontrol med eksport af skydevåben og produkter med dobbelt anvendelse som fastsat i handlingsplanen mellem EU og Marokko om gennemførelse af den fremskredne status[43].
- EU vil fortsætte med at yde støtte til **Libanon** og **Jordan** i håndteringen af organiseret kriminalitet (herunder gennem bistand til reform af sikkerhedssektoren og støtte til integreret grænseforvaltning) og i bekæmpelsen af ulovlig våbenhandel.
- EU vil fortsat styrke samarbejdet mellem EU og MENA om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, herunder gennem Euromed Police IV[44]. Dette regionale program har til formål at øge det strategiske og operationelle politisamarbejde i MENA-regionen mellem nationale myndigheder i de sydlige partnerlande samt med EU's medlemsstater (og EU's agenturer).
- EU vil også fremover støtte overvågningen af omdirigering til uautoriserede aktører i regionen og efterretningsbaserede risikovurderingsforanstaltninger og foranstaltninger til bekæmpelse af omdirigering, således at der tages højde for de positive resultater af iTrace-projektet[45].
- EU vil fortsætte med at støtte opbygning af lokal kapacitet for politi- og sikkerhedsstyrker, for så vidt angår fysisk sikkerhed og lagerforvaltning (PSSM), destruktion af overskud og dokumentation og sporing af ulovlige SALW.

[43] Fælles forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som Unionen skal indtage i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side, til vedtagelsen af en henstilling om gennemførelsen af handlingsplanen EU-Marokko om gennemførelse af den fremskredne status (2013-2017) (JOIN/2013/06 final – 2013/0107 (NLE)).

[44] https://www.euromed-police.eu/.

45 https://www.conflictarm.com/itrace.

Foranstaltninger i Afrika (Sahelregionen):

- EU vil støtte efterretningsbaseret sporing af ulovlige handelsnetværk, herunder uden for Sahel, for mere effektivt at imødegå den risiko, som den store udstrømning fra statslige lagre under den politiske krise i **Mali** og **Libyen** fortsat udgør for den regionale stabilitet.
- EU vil støtte kapacitetsopbygning inden for forvaltning og registrering i **Mali** og **Libyen** for at forbedre sikkerheds- og forvaltningssystemer for SALW, herunder forvaltning af lagre, destruktion af overskud og omfattende registrerings- og våbenregnskabssystemer.
- EU vil støtte kapaciteten til sporing og regional udveksling af oplysninger, herunder gennem regionale mekanismer, f.eks. bestemmelserne om clearinginstitutioner i Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Staters (ECOWAS) konvention om SALW, G5 Sahel[46], Den Afrikanske Union og internationale kanaler såsom iARMS-databasen.
- EU vil fortsætte med at fremme det retlige samarbejde og fælles grænsesikkerhedsinitiativer.
- EU vil støtte kapaciteten hos relevante aktører med henblik på at spore, rapportere om, bekæmpe og afskaffe ulovlige SALW og give FSFP-missioner i regionen en større rolle i forbindelse med overvågningen af ulovlige SALW, tilrettelæggelse af uddannelse i kontrol med SALW, støtte vedrørende PSSM og bortskaffelse af overskud samt fremme sporing og grænsekontrol.
- EU vil undersøge mulighederne for synergi med Den Afrikanske Unions initiativ til at lægge våbnene ("Silence the guns")[47], Bamako-erklæringen om ulovlige SALW, som blev vedtaget af Ministerrådet for Den Afrikanske Union i 2000[48], og Den Afrikanske Unions strategi mod ulovlige SALW, som blev vedtaget i Lomé i 2011[49].
- EU vil forbedre sin kapacitet til koordinering med andre donorer om kontrol med SALW i regionen.

Nord-, Syd- og Mellemamerika

Foranstaltninger i Nord-, Syd- og Mellemamerika:

- EU vil søge at skabe synergi med de relevante amerikanske stater og regionale organisationer for at reducere den ulovlige spredning af og ulovlig handel med SALW med henblik på at mindske den væbnede vold og kriminelle handlinger[50].

[46] http://www.g5sahel.org/.

[47] https://issafrica.org/pscreport/uploads/AU%20Roadmap%20Silencing%20Guns%202020%20pdf%20en.pdf.

[48] http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/cap_smallarms_2000.pdf.

[49] https://www.unrec.org/docs/Strategy%20Final.pdf.

[50] Ifølge en undersøgelse fra UNODC fra 2013 kostede manddrab i 2013 næsten en halv million (437 000) mennesker livet over hele verden i 2012. Over en tredjedel af disse (36 %) fandt sted i Nord-, Syd- og Mellemamerika. Næsten halvdelen af drabsofrene er mellem 15 og 29 år, og brug af skydevåben er særlig udbredt i regionen, hvor to tredjedele (66 %) af alle drab begås med skydevåben.

3. OPFØLGNING OG KONKLUSION

Denne fælles meddelelse indeholder elementer til fælles forståelse af og en fælles vej frem for EU med henblik på at tackle den trussel, som ulovlige skydevåben og SALW og ammunition hertil udgør, en række foranstaltninger, der skal træffes af EU og medlemsstaterne inden for EU's grænser, og forslag til samarbejde og bistand til SALW-kontrol i EU's nabolande og i resten af verden.

Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik opfordrer Rådet til at vedtage en EU-strategi mod ulovlige skydevåben og håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil, der dækker både civile og militære skydevåben, for at håndtere denne trussel, baseret på de fremlagte elementer i denne fælles meddelelse.

EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen vil udarbejde årlige situationsrapporter om gennemførelsen af strategien.