



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.8.2018.
COM(2018) 567 final

2018/0298 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) br. 391/2009 s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz
Unije**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. obavijest o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. To znači da će se, osim u slučaju da se ratificiranim sporazumom o povlačenju utvrdi drugi datum, cjelokupno primarno i sekundarno zakonodavstvo Unije prestati primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 30. ožujka 2019. („datum povlačenja”). Tada će Ujedinjena Kraljevina postati treća zemlja.

Podložno bilo kojim prijelaznim aranžmanima iz sporazuma o povlačenju, pravo EU-a o pomorskom prometu više se neće primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu. Jedno od područja prava Unije na koje bi to utjecalo jest priznavanje na razini Unije organizacija koje obavljaju pregled i nadzor brodova koji plove pod zastavom država članica („priznate organizacije”).

Posebno se člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009¹ („Uredba”) zahtijeva da organizacije koje je Komisija priznala na razini EU-a kao organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova („priznate organizacije”) Komisija najmanje svake dvije godine ocijeni, zajedno s državom članicom koja je podnijela početni zahtjev za priznavanje organizacije. Organizacije koje su prvotno priznale odgovarajuće države članice u skladu s prethodnim zakonodavstvom i koje trenutačno uživaju priznanje EU-a u skladu s člankom 15. stavkom 1. Uredbe trebalo bi ocjenjivati na isti način. Kao rezultat, država članica koja je prvotno priznala te organizacije iz članka 15. stavka 1. trebala bi se smatrati „sponzorskom” državom članicom koja sudjeluje u ocjenjivanju Komisije u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe.

Nadalje, iz članaka 7. i 8. Uredbe proizlazi da, kako bi se nastavilo s uživanjem priznanja EU-a, priznate organizacije moraju nastaviti ispunjavati zahtjeve i minimalna mjerila utvrđena u Prilogu I. Uredbi. To se provjerava u okviru kontinuiranog ponovnog ocjenjivanja koje provode Komisija i „sponzorska” država članica u skladu s člankom 8. stavkom 1.

Od svojeg povlačenja Ujedinjena Kraljevina više neće moći sudjelovati u ocjenjivanjima koja se provode na temelju članka 8. stavka 1. Uredbe onih organizacija za koje Ujedinjena Kraljevina djeluje kao „sponzorska” država članica. Stoga bi se nastavak valjanosti priznanja za te organizacije na razini EU-a mogao dovesti u pitanje, a postojeće odredbe Uredbe ne bi bile dovoljne da se ta valjanost pojasni s dovoljnom pravnom sigurnošću.

Potencijalni bi gubitak priznanja EU-u za organizacije zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine mogao imati negativne posljedice na konkurentnost i privlačnost zastava država članica EU-27 koje su ovlastile te priznate organizacije da djeluju u njihovo ime u svrhu obavljanja zakonskih pregleda, nadzora i certifikacija brodova. Priznate organizacije na koje se to odnosi trenutačno imaju sporazume o ovlaštenju s većinom država članica EU-27 koje, nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine, ne bi mogle angažirati te priznate organizacije za svoju flotu koja plovi pod njihovom zastavom. Istodobno bi se vlasnici brodova koji angažiraju te organizacije i za potrebe klasifikacije suočili s dvojmom: promijeniti zastavu svojih brodova i prijeći na zastavu države koje nije članica EU-a, ili riskirati prekid postojećih privatnih ugovora o klasifikaciji svojih brodova s odgovarajućim organizacijama.

Ovim se Prijedlogom nastoji povećati pravna sigurnost, osigurati kontinuitet poslovanja za obuhvaćene vlasnike brodova i zadržati konkurentnost zastava država članica EU-27.

¹ Uredba (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova (SL L 131, 28.5.2009., str. 11.).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Ovaj je Prijedlog potreban zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, a njegovo je područje primjene ograničeno na pronalaženje rješenja za relevantne posljedice. Glavni ciljevi politike Uredbe ostaju nepromijenjeni.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je potpuno u skladu s mandatom Vijeća za pregovore s Ujedinjenom Kraljevinom o njezinu povlačenju iz Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 100. stavku 2. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Budući da bi se predloženim aktom izmijenio sadržaj postojećeg akta Unije, to bi se moglo postići samo djelovanjem na razini Unije.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog se smatra proporcionalnim jer se njime osigurava potrebna pravna promjena te istodobno ne prelazi ono što je potrebno za postizanje cilja uklanjanja pravne nesigurnosti nastale zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije. Njime se predviđaju potrebne pravne izmjene kako bi se zaštitila konkurentnost zastava država članica EU-27.

- **Odabir instrumenta**

Budući da se aktom izmjenjuje Uredba Europskog parlamenta i Vijeća, predložena izmjena jedini je odgovarajući oblik.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

U obavijesti Komisije o pomorskom prometu² zainteresiranim je dionicima skrenuta pozornost na probleme u pogledu postupka ponovnog ocjenjivanja povezanog s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije.

Predmetni dionici i države članice imali su priliku da u razdoblju od dva tjedna daju povratne informacije o predloženoj inicijativi na portalu Europske komisije za bolju regulativu („Iznesite svoje mišljenje”).

Tijekom razdoblja davanja povratnih informacija od 28. lipnja do 12. srpnja 2018. jedan je dionik dostavio primjedbe. Općenito je uvažena namjera da se s pomoću predložene

² „Obavijest dionicima – Povlačenje Ujedinjene Kraljevine i pravila EU-a u području pomorskog prometa”,

<https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/brexit-notice-to-stakeholders-maritime-transport.pdf>

inicijative stvori veća pravna sigurnost i jasnoća te održi konkurentnost brodovlasnika iz država članica EU-27. Povratne informacije uzele su se u obzir kao relevantne pri sastavljanju prijedloga.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Od dionika i država članica te od Europske agencije za pomorsku sigurnost prikupljene su povratne informacije i tehnička stručnost. Prijedlog je poduprla i pravna analiza posljedica povlačenja Ujedinjene Kraljevine u području politike priznatih organizacija.

- **Procjena učinka**

U skladu sa Smjernicama za bolju regulativu, nije potrebna procjena učinka jer se ne očekuje da će predviđena mjera imati znatan učinak i nema drugih bitno različitih političkih mogućnosti osim one koja je predložena.

- **Temeljna prava**

Ovim se Prijedlogom ne utječe na zaštitu temeljnih prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Kako bi se ocijenilo je li se trenutačnom inicijativom postigao prethodno navedeni cilj bez stvaranja neželjenih posljedica za tržišno natjecanje, u članak 2. Prijedloga uvedena je klauzula o preispitivanju.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Cilj je Prijedloga ukloniti pravnu nesigurnost nastalu zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine u pogledu nastavka valjanosti priznanja za organizacije za koje Ujedinjena Kraljevina djeluje kao „sponzorska” država članica koja sudjeluje u ocjenjivanju Komisije. Time bi se omogućio nastavak postojećih aranžmana između tih organizacija i država članica EU-27 koje su potpisale sporazume o ovlaštenju, čime bi te organizacije mogle u ime država članica provoditi preglede i nadzore brodova, te bi se postigla neprekinuta sigurnost.

Predloženom zakonodavnom mjerom izmijenio bi se članak 8. stavak 1. Uredbe tako da se trenutačni zahtjev, prema kojem samo „sponzorska” država članica sudjeluje u redovitom postupku ocjenjivanja koji provodi Komisija, zamijeni uvođenjem sudjelovanja bilo koje države članice koja je ovlastila jednu od priznatih organizacija. To bi omogućilo da Komisija provodi ocjenjivanje zajedno s bilo kojom državom članicom koja je ovlastila priznatu organizaciju da djeluje u njezino ime za potrebe članka 3. stavka 2. Direktive 2009/15/EZ³, a ne samo sa „sponzorskom” državom članicom.

Prethodno navedeno rješenje odabrano je kao najdjelotvorniji i najučinkovitiji način uklanjanja pravne nesigurnosti nastale u području priznatih organizacija zbog povlačenja

³ Direktiva br. 2009/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova te za odgovarajuće aktivnosti pomorskih uprava (SL L 131, 2009., str. 47.).

Ujedinjene Kraljevine. Predloženim bi se aktom na nediskriminirajući način uklonila ta pravna nesigurnost za države članice u čije ime djeluju ovlaštene priznate organizacije.

Osim toga, Prijedlogom se ispunjuje cilj zaštite kontinuiteta poslovanja i konkurentnosti zastava država članica EU-27 koje surađuju s obuhvaćenim organizacijama.

Uredbom bi se samo trebale ukloniti potencijalne štetne posljedice na zastave 27 država članica koje je uzrokovalo ili do kojih je dovelo povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije. Komisija bi trebala izvijestiti o njezinim učincima nakon odgovarajućeg/dostatnog razdoblja primjene, posebno s ciljem utvrđivanja bilo kakvih posljedica koje bi mogle biti izvan područja primjene ove Uredbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 391/2009 s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Ujedinjena Kraljevina obavijestila je 29. ožujka 2017. Europsko vijeće o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. Stoga, ako u sporazumu o povlačenju nije utvrđen drugi datum ili ako Europsko vijeće, u sporazumu s Ujedinjenom Kraljevinom, jednoglasno ne utvrdi drugi datum, pravo Unije prestat će se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 30. ožujka 2019. Tada će Ujedinjena Kraljevina postati treća zemlja.
- (2) Uredba (EZ) br. 391/2009³ i Direktiva br. 2009/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁴ zajedno čine regulatorni okvir za aktivnosti priznatih organizacija za pregled, nadzor i certifikaciju brodova.
- (3) U skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009 zahtijeva se da organizacije koje je Komisija priznala na razini Unije kao organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova („priznate organizacije”) Komisija redovito, najmanje svake dvije godine, ocjenjuje zajedno s državom članicom koja je podnijela odgovarajući zahtjev za priznavanje organizacije.
- (4) U svrhu jednakog postupanja, organizacije koje je prvotno priznala odgovarajuća država članica u skladu s Direktivom Vijeća 94/57/EZ⁵ i trenutačno uživaju priznanje

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Uredba (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova (SL L 131, 28.5.2009., str. 11.).

⁴ Direktiva br. 2009/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova te za odgovarajuće aktivnosti pomorskih uprava (SL L 131, 2009., str. 47.).

Unije u skladu s člankom 15. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009 Komisija bi trebala ocjenjivati zajedno s državom članicom koja je prvotno priznala te organizacije.

- (5) U skladu s člancima 7. i 8. Uredbe (EZ) br. 391/2009 priznate organizacije moraju nastaviti ispunjavati zahtjeve i minimalna mjerila utvrđena u Prilogu I. toj uredbi kako bi nastavile uživati priznanje Unije. To se provjerava u okviru kontinuiranog ocjenjivanja koje provodi Komisija zajedno s odgovarajućom državom članicom, u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009. Stoga redovito ocjenjivanje ima važnu ulogu u nastavku priznavanja organizacija.
- (6) Nakon povlačenja iz Unije, Ujedinjena Kraljevina više neće moći sudjelovati u ocjenjivanjima koja se provode na temelju članka 8. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009.
- (7) Priznate organizacije koje je prvotno priznala Ujedinjena Kraljevina trenutačno uživaju priznanje Unije te su ih druge države članice ovlastile za obavljanje dužnosti povezanih s pregledom, nadzorom i certifikacijom brodova u skladu s člankom 3. stavkom 2. Direktive 2009/15/EZ. Stoga je potrebno izmijeniti članak 8. stavak 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009 kako bi se osiguralo da te organizacije nastave podlijevati ocjenjivanju u skladu sa zahtjevima te odredbe.
- (8) Treba uzeti u obzir i obveze praćenja i nadzora koje države članice trenutačno moraju ispuniti u skladu s člankom 9. Direktive 2009/15/EZ. U tom bi pogledu ocjenjivanje priznatih organizacija u skladu s Uredbom (EZ) br. 391/2009 Komisija trebala provoditi zajedno s državom članicom ili državama članicama koje su ovlastile tu priznatu organizaciju u skladu s člankom 3. stavkom 2. Direktive 2009/15/EZ.
- (9) Ova bi se Uredba trebala primjenjivati od sljedećeg dana od dana kada se pravo Unije, konkretno Uredba (EU) br. 391/2009, prestane primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

U članku 8. Uredbe (EZ) br. 391/2009 stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Komisija ocjenjuje sve priznate organizacije redovito, a najmanje svake dvije godine, zajedno s državom članicom koja ih je ovlastila ili državama članicama koje su ih ovlastile u skladu s člankom 3. stavkom 2. Direktive 2009/15/EZ, kako bi provjerila ispunjavaju li obveze iz ove Uredbe i minimalna mjerila utvrđena u Prilogu I. Ocjena je ograničena na one djelatnosti priznatih organizacija koje spadaju u područje primjene ove Uredbe.”

Članak 2.

Komisija izvješćuje Europski parlament i Vijeće o učincima ove Uredbe najkasnije tri godine nakon datuma početka njezine primjene.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

⁵ Direktiva Vijeća 94/57/EZ od 22. studenoga 1994. o zajedničkim pravilima i normama organizacije za pregled i nadzor brodova te odgovarajuće djelatnosti pomorskih uprava (SL L 319, 12.12.1994., str. 20.).

Primjenjuje se od sljedećeg dana od dana kada se pravo Unije prestane primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*