EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.8.2018
COM(2018) 567 final

2018/0298 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 391/2009 s ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Spojené království dne 29. března 2017 oznámilo svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že nestanoví-li ratifikovaná dohoda o vystoupení jiné datum, přestane pro Spojené království ode dne 30. března 2019 (dále jen „datum vystoupení“) platit veškeré primární a sekundární právo Unie. Spojené království se poté stane třetí zemí.

S výhradou přechodných ujednání, která mohou být obsažena v dohodě o vystoupení, se právní předpisy EU týkající se námořní dopravy již na Spojené království nebudou vztahovat. Jednou z oblastí práva Unie, která by byla dotčena, je uznání na úrovni Unie organizací poskytujících služby pro inspekce a prohlídky lodí plujících pod vlajkou členských států (dále jen „uznané subjekty“).

Zejména čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009[1] (dále jen „nařízení“) vyžaduje, aby subjekty pověřené inspekcemi lodí a prohlídkami lodí uznané na úrovni EU Komisí („uznané subjekty“) hodnotila alespoň každé dva roky Komise spolu s členským státem, který podal počáteční žádost o uznání daného subjektu. Subjekty, které příslušný členský stát původně uznal podle dřívějších právních předpisů a které jsou v současné době uznány na úrovni EU podle čl. 15 odst. 1 nařízení, by se měly hodnotit stejnými způsobem. V důsledku toho by členský stát, který původně tyto subjekty uznal podle čl. 15 odst. 1, měl být považován za „podporující“ členský stát, který se podílí na hodnocení ze strany Komise podle čl. 8 odst. 1 nařízení.

Z článků 7 a 8 nařízení vyplývá, že k tomu, aby bylo uznaným subjektům zachováno uznání v Unii, musí i nadále splňovat požadavky a minimální kritéria stanovená v příloze I nařízení. To se ověřuje soustavným opětovným hodnocením prováděným Komisí a „podporujícím“ členským státem podle čl. 8 odst. 1.

Od svého vystoupení se Spojené království již nebude moci účastnit hodnocení prováděných podle čl. 8 odst.1 nařízení u těch subjektů, u nichž Spojené království jednalo jako „podporující“ členský stát. V důsledku toho by pokračující platnost uznání těchto subjektů na úrovni EU mohla být zpochybněna a nemohla by být vyjasněna s dostatečnou právní jistotou na základě stávajících ustanovení nařízení.

Případná ztráta uznání subjektů v EU v důsledku vystoupení Spojeného království by mohla mít nepříznivé důsledky pro konkurenceschopnost a přitažlivost vlajek členských států EU-27, které pověřily tyto uznané subjekty, aby jednaly jejich jménem pro účely zákonem uložených inspekcí, prohlídek a vydávání osvědčení. Dotčené uznané subjekty mají v současnosti dohody o pověření s většinou členských států EU-27 a ty by po vystoupení Spojeného království nemohly využívat tyto uznané subjekty u lodí registrovaných pod jejich vlajkou. Zároveň by majitelé lodí využívající tyto subjekty také pro účely klasifikace stáli před dilematem, zda by měli přeregistrovat své lodě pod vlajku státu mimo EU, nebo riskovat porušení svých stávajících soukromoprávních smluv o klasifikaci svých lodí s příslušnými subjekty.

Cílem tohoto návrhu je zvýšit právní jistotu, zajistit kontinuitu činností dotčených majitelů lodí a zachovat konkurenceschopnost vlajek členských států EU-27.

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 391/2009 ze dne 23. dubna 2009, kterým se stanoví společná pravidla a normy pro subjekty pověřené inspekcemi a prohlídkami lodí (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 11).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je nezbytný vzhledem k vystoupení Spojeného království z Unie a jeho oblast působnosti je omezena na řešení příslušných důsledků. Hlavní politické cíle nařízení zůstávají nezměněny.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je plně v souladu se zmocněním Rady k jednání se Spojeným královstvím o jeho vystoupení z Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Jelikož navržený akt by změnil obsah stávajícího aktu Unie, lze toho dosáhnout pouze opatřením na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh se považuje za přiměřený, jelikož stanoví nezbytnou právní změnu, aniž překračuje meze toho, co je nezbytné k dosažení cíle odstranit právní nejistotu vytvořenou vystoupením Spojeného království z Unie. Návrh stanoví nezbytné právní změny, aby byla zajištěna konkurenceschopnost vlajek členských států EU-27.

- **Volba nástroje**

Vzhledem k tomu, že akt pozměňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady, je navržená změna jedinou vhodnou formou.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Dotčené zúčastněné strany byly na problémy týkající se procesu opětovného hodnocení v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie upozorněny oznámením Komise o námořní dopravě[2].

Zúčastněné strany a členské státy dostaly příležitost poskytnout zpětnou vazbu k navrhované iniciativě prostřednictvím portálu Evropské komise pro zlepšování právní úpravy („Vyjádřete svůj názor“) po dobu dvou týdnů.

Během období pro poskytnutí zpětné vazby od 28. června do 12. července 2018 předložila připomínky jedna zúčastněná strana. Majitelé lodí obecně ocenili záměr vytvořit větší právní

[2] „Oznámení zúčastněným stranám – Vystoupení Spojeného království a předpisy EU týkající se oblasti námořní dopravy“, https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/brexit-notice-to-stakeholders-maritime-transport.pdf

jistotu a jasnost prostřednictvím navržené iniciativy a zachovat konkurenceschopnost EU-27. Zpětná vazba byla zohledněna při vypracovávání návrhu jako relevantní.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Zpětná vazba, jakož i výsledky odborných konzultací byly získány od zúčastněných stran a členských států a rovněž od Evropské agentury pro námořní bezpečnost. Návrh byl rovněž podpořen právní analýzou důsledků vystoupení Spojeného království v oblasti politiky týkající se uznaných subjektů.

- **Posouzení dopadů**

Podle pokynů ke zlepšování právní úpravy není posouzení dopadů nutné, protože se neočekává, že navrhované opatření bude mít závažný dopad, a k dispozici nejsou žádné jiné podstatně odlišné možnosti politiky než ta, která byla navržena.

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádné důsledky z hlediska ochrany základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

S cílem posoudit, zda tato iniciativa dosáhla výše uvedeného cíle, aniž měla nezamýšlené důsledky pro hospodářskou soutěž, bylo do článku 2 návrhu vloženo ustanovení o přezkumu.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Cílem návrhu je odstranit právní nejistotu vytvořenou vystoupením Spojeného království ve vztahu k zachování platnosti uznání subjektů, u nichž Spojené království jedná jako „podporující“ členský stát účastnící se hodnocení ze strany Komise. To by umožnilo pokračovat v současných ujednáních mezi uvedenými subjekty a členskými státy EU-27, které podepsaly dohody o pověření, a tak umožnit těmto organizacím provádět inspekce a prohlídky lodí jménem členských států a zachovat nepřetržitě bezpečnost.

Navrhované legislativní opatření by změnilo čl. 8 odst. 1 nařízení tím, že by nahradilo stávající požadavek, podle něhož se pravidelného procesu hodnocení prováděného Komisí účastní pouze „podporující“ členský stát, tím, že by zavedlo účast kteréhokoli členského státu, který pověřil jeden z uznaných subjektů. Umožnilo by to, aby Komise provedla hodnocení s kterýmkoli členským státem, který pověřil příslušný uznaný subjekt, aby jednal jeho jménem pro účely čl. 3 odst. 2 směrnice 2009/15/ES[3], a nikoli pouze s „podporujícím“ členským státem.

Výše uvedené řešení bylo zvoleno jako nejúčinnější a nejúčelnější způsob, jak řešit právní nejistotu vytvořenou v oblasti uznaných subjektů vystoupením Spojeného království.

[3] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/15/ES ze dne 23. dubna 2009, kterou se stanoví společná pravidla a normy pro subjekty pověřené inspekcemi a prohlídkami lodí a pro související činnosti námořní správy (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 47).

Navrhovaný akt by odstranil uvedenou právní nejistotu nediskriminačním způsobem pro členské státy, které pověřily uznané subjekty, aby jednaly jejich jménem.

Kromě toho návrh odpovídá cíli spočívajícímu v zajištění kontinuity činností a konkurenceschopnosti vlajek členských států EU-27 spolupracujících s dotčenými organizacemi.

Toto nařízení by mělo pouze napravit případné nepříznivé důsledky způsobené vystoupením Spojeného království z Unie pro vlajky 27 členských států. Komise by měla podávat zprávy o jeho účincích po přiměřenou/dostatečnou dobu použitelnosti, zejména s cílem určit veškeré důsledky, které by mohly přesahovat rámec působnosti tohoto nařízení.

2018/0298 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 391/2009 s ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[1],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[2],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Spojené království dne 29. března 2017 oznámilo Evropské radě svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Tudíž, neurčí-li dohoda o vystoupení jiné datum nebo neurčí-li Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím jednomyslně jiné datum, přestane právo Unie platit pro Spojené království ode dne 30. března 2019. Spojené království se pak stane třetí zemí.

(2) Nařízení (ES) č. 391/2009[3] a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/15/ES[4] tvoří společně právní rámec pro činnosti uznaných subjektů pověřených inspekcemi lodí, jejich prohlídkami a vydáváním lodních osvědčení.

(3) V souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009 mají být subjekty pověřené inspekcemi lodí a prohlídkami lodí uznané na úrovni EU Komisí (dále jen „uznané subjekty“) pravidelně hodnoceny alespoň každé dva roky Komisí spolu s členským státem, který podal příslušnou žádost o uznání daného subjektu.

(4) Z důvodu rovného zacházení by subjekty, které byly původně uznány příslušným členským státem v souladu se směrnicí Rady 94/57/ES[5] a v současné době jsou uznány

---

[1] Úř. věst. C , , s. .

[2] Úř. věst. C , , s. .

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 391/2009 ze dne 23. dubna 2009, kterým se stanoví společná pravidla a normy pro subjekty pověřené inspekcemi a prohlídkami lodí (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 11).

[4] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/15/ES ze dne 23. dubna 2009, kterou se stanoví společná pravidla a normy pro subjekty pověřené inspekcemi a prohlídkami lodí a pro související činnosti námořní správy (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 47).

[5] Směrnice Rady 94/57/ES ze dne 22. listopadu 1994, kterou se stanoví společná pravidla a normy pro subjekty pověřené inspekcemi lodí a prohlídkami lodí a pro související činnosti námořní správy (Úř. věst. L 319, 12.12.1994, s. 20).

v EU podle čl. 15 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009, měla hodnotit Komise spolu s členským státem, který tyto subjekty původně uznal.

(5) V souladu s články 7 a 8 nařízení (ES) č. 391/2009 musí uznané subjekty i nadále splňovat požadavky a minimální kritéria stanovená v příloze I uvedeného nařízení, aby i nadále mohly využívat uznání v Unii. To se ověřuje soustavným hodnocením, které v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009 provádí Komise spolu s příslušným členským státem. Proto pravidelná hodnocení hrají důležitou roli, pokud jde o zachování uznání subjektů.

(6) Spojené království po svém vystoupení z Unie již nebude mít možnost účastnit se hodnocení prováděných podle čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009.

(7) Uznané subjekty, které byly původně uznány Spojeným královstvím, jsou v současné době uznány v Unii a byly pověřeny jinými členskými státy úkoly týkajícími se inspekcí lodí, jejich prohlídek a vydávání lodních osvědčení v souladu s čl. 3 odst. 2 směrnice 2009/15/ES. Je tedy nutné změnit čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 391/2009 tak, aby se zajistilo, že tyto subjekty budou i nadále podléhat hodnocení v souladu s požadavky uvedeného ustanovení.

(8) Je také nutné zohlednit povinnosti v oblasti kontroly a dohledu, které musí členské státy plnit podle článku 9 směrnice 2009/15/ES. V tomto ohledu by hodnocení uznaných subjektů podle nařízení (ES) č. 391/2009 měla provádět Komise spolu s členským státem nebo členskými státy, které pověřily příslušný uznaný subjekt v souladu s čl. 3 odst. 2 směrnice 2009/15/ES.

(9) Toto nařízení by se mělo použít ode dne následujícího po dni, kdy právo Unie, a zejména nařízení (ES) č. 391/2009, přestane platit pro Spojené království,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V článku 8 nařízení (ES) č. 391/2009 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Všechny uznané subjekty se pravidelně a alespoň každé dva roky podrobí hodnocení, které provádí Komise spolu s členským státem, který je pověřil (členských států, které je pověřily), v souladu s čl. 3 odst. 2 směrnice 2009/15/ES s cílem ověřit, zda plní své povinnosti vyplývající z tohoto nařízení a splňují minimální kritéria uvedená v příloze I. Toto hodnocení se omezuje pouze na ty činnosti uznaných subjektů, jež spadají do oblasti působnosti tohoto nařízení.“

Článek 2

Komise informuje Evropský parlament a Radu o účincích tohoto nařízení nejpozději tři roky po dni jeho použitelnosti.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne následujícího po dni, kdy právo Unie přestane platit pro Spojené království.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*