



V Bruselu dne 1.8.2018
COM(2018) 568 final

2018/0299 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (ES) č. 1316/2013 s ohledem na vystoupení Spojeného
království z Unie**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Politika transevropské dopravní sítě (TEN-T) uznává strategický význam rozvoje celoevropské sítě dopravní infrastruktury pro společnost a hospodářství Unie. V právních předpisech EU byly zakotveny lhůty pro hlavní síť (která má být dokončena do roku 2030) a globální síť (do roku 2050).

Koridory hlavní sítě, které jsou stanoveny v příloze I nařízení (EU) č. 1316/2013 (dále jen „nařízení o Nástroji pro propojení Evropy“)¹, jsou nástrojem, který má pomáhat koordinovat realizaci hlavní sítě. Koridory se zaměřují na integraci jednotlivých druhů dopravy, interoperabilitu a koordinovaný rozvoj infrastruktury, zejména v přeshraničních úsecích a úzkých místech. Členské státy jsou povinny podílet se na koridorech hlavní sítě v souladu s čl. 44 odst. 1 nařízení (EU) č. 1315/2013².

Spojené království je součástí severomořsko-středomořského koridoru hlavní sítě (dále jen „koridor NSM“). Koridor NSM zahrnuje spojnice mezi Belfastem, Dublinem a Corkem na ostrově Irsko a spojnice ve Velké Británii z Glasgowu a Edinburghu na severu do Folkestonu a Doveru na jihu. Kromě toho jsou úseky a uzly ve Spojeném království obsaženy v tabulce „předem určené úseky včetně projektů“ pro koridor NSM.

Spojené království dne 29. března 2017 oznámilo Evropské radě svůj záměr vystoupit z Unie na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že nestanoví-li ratifikovaná dohoda o vystoupení³ jiné datum, přestane pro Spojené království ode dne 30. března 2019 (dále jen „datum vystoupení“) platit veškeré primární a sekundární právo Unie⁴. Spojené království se pak stane třetí zemí, nebude členem Unie.

Nebudou-li v dohodě o vystoupení stanovena přechodná opatření, Spojené království nebude již od 30. března 2019 členem koridoru NSM. Jeho orgány a zúčastněné strany se již nebude účastnit zasedání a činností souvisejících s koridorem.

S ohledem na míru integrace mezi ekonomikami Irska a Spojeného království a na zeměpisné umístění Irska na okraji Unie, bude mít vystoupení Spojeného království z Unie významný dopad na Irsko. Spojené království je životně důležitá dopravní spojnice mezi Irskem a kontinentem. Proto je třeba provést revizi vytyčení tras v koridoru NSM, aby se zabránilo rozdělení koridoru na dvě samostatné části, které by znamenalo, že Irsko by již nebylo spojeno s kontinentální EU.

Irsko je v obchodu s kontinentální Evropou ve značné míře závislé na službách námořní kontejnerové přepravy na krátké vzdálenosti a službách trajektové přepravy. Služby námořní kontejnerové přepravy na krátké vzdálenosti jsou důležitým prostředkem pro obchod s třetími

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění nařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1315/2013 ze dne 11. prosince 2013 o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě a o zrušení rozhodnutí č. 661/2010/EU.

³ V současnosti probíhají se Spojeným královstvím jednání, jejichž cílem je dospět k dohodě o vystoupení.

⁴ V souladu s čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii může Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím jednomyslně rozhodnout, že Smlouvy přestanou platit k pozdějšímu datu.

zeměmi přes centra nacházející se v kontinentální Evropě, kdežto trajektové služby se rovněž využívají pro obchod se Spojeným královstvím.

Klíčovým prostředkem k řešení problémů vyplývajících z vystoupení Spojeného království z Unie bude zlepšení dopravních spojení v rámci ostrova Irsko a uspokojení rostoucích potřeb obchodu přes irské přístavy.

Na rozdíl od mnoha oblastí v koridoru je Irsko závislé na službách přípojných, nikoli přímých námořních kontejnerových přeprav na dlouhé vzdálenosti, pokud jde o napojení jeho přístavů na globální kontejnerovou síť, takže zlepšení vnitrozemského a námořního přístupu (včetně „mořských dálnic“) k hlavním přístavům je také významným krokem k dosažení větší soudržnosti v rámci koridoru.

Navrhované nařízení by upravovalo vytyčení tras koridoru NSM tím, že doplní nové námořní spojnice mezi hlavními irskými přístavy Dublin a Cork a přístavy koridoru NSM v Belgii (Zeebrugge, Antverpy) a Nizozemsku (Rotterdam). Účinku by nabylo ode dne, kdy nařízení o Nástroji pro propojení Evropy již nebude platit pro Spojené království, a tudíž Spojené království již nebude součástí koridoru NSM.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu se stávajícími právními předpisy. Úpravy vytyčení tras v koridoru NSM předpokládané v tomto návrhu by rovněž musely být zohledněny v projednávaném návrhu nového nařízení o Nástroji pro propojení Evropy⁵.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je plně v souladu se zmocněním Rady k jednání se Spojeným královstvím o jeho vystoupení z Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je článek 172 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Jelikož navržený akt by změnil obsah stávajícího aktu Unie, lze toho dosáhnout pouze opatřením na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh se považuje za přiměřený, jelikož stanoví nezbytnou právní změnu, aniž překračuje meze toho, co je nezbytné k dosažení cíle zajistit, aby bylo Irsko po vystoupení Spojeného království z Unie propojeno s kontinentální Evropou.

- **Volba nástroje**

Vzhledem k tomu, že akt pozměňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady, je navržená změna jedinou vhodnou formou.

⁵ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy a zrušují nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014 (COM(2018) 438 final).

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

O problémech, které vyplývají pro dopravní toky v koridoru NSM z vystoupení Spojeného království z Unie, se jednalo na zasedání koridoru hlavní sítě s členskými státy a zúčastněnými stranami ze zemí koridoru během dnů TEN-T dne 25. dubna 2018.

Zúčastněné strany měly příležitost poskytnout zpětnou vazbu k dané iniciativě prostřednictvím portálu Evropské komise pro zlepšování právní úpravy („Vyjádřete svůj názor“).

V období pro poskytnutí zpětné vazby od 28. června 2018 do 12. července 2018 byly obdrženy připomínky od několika zúčastněných stran, včetně podniků, podnikatelských sdružení a veřejných orgánů. Úmysl revidovat vytyčení koridoru NSM byl v plné míře oceněn. Připomínky se týkaly převážně volby přístavů na kontinentu, s nimiž by Irsko mělo být propojeno. Zpětná vazba byla zohledněna při vypracovávání návrhu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k povaze navrhovaného opatření není v souladu s pokyny ke zlepšování právní úpravy plánováno žádné posouzení dopadů. K dispozici nejsou žádné jiné podstatně odlišné možnosti politiky. Zamýšlené opatření představuje jedinou reálnou možnost politiky k zajištění nepřetržitého spojení všech částí severomořsko-středomořského koridoru s ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie.

Toto opatření bude reakcí na přetrvávající potřebu zachovat celistvost dopravního koridoru a zajistit skutečně účinná a udržitelná dopravní spojení mezi Irskem a evropskou pevninou. Opatření zdůrazňuje význam námořních spojení jako cíle, jímž je třeba se zabývat při řešení problémů vznikajících v důsledku vystoupení Spojeného království, které by rovněž nepříznivě ovlivnilo všechny další země zapojené do koridoru NSM, pokud jde o plánování a investice do infrastruktury.

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádné důsledky z hlediska ochrany základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 1316/2013 s ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 172 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Spojené království dne 29. března 2017 oznámilo Evropské radě svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Tudiž, neurčí-li dohoda o vystoupení jiné datum nebo neurčí-li Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím jednomyslně jiné datum, přestane právo Unie platit pro Spojené království ode dne 30. března 2019. Spojené království se pak stane třetí zemí.
- (2) „Nástroj pro propojení Evropy“ byl jako nástroj financování ze strany Unie zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013³. Cílem Nástroje pro propojení Evropy je umožnit přípravu a realizaci projektů společného zájmu v rámci politiky transevropských sítí v odvětvích dopravy, telekomunikací a energetiky.
- (3) Část I přílohy I nařízení (EU) č. 1316/2013 stanoví seznam devíti koridorů hlavní sítě. Uvedené koridory představují nástroj, který má usnadnit koordinovanou realizaci hlavní sítě. Měly by přispívat k soudržnosti hlavní sítě lepší územní spoluprací, sledováním obecnějších cílů dopravní politiky a usnadněním interoperability, integrací různých druhů dopravy a multimodálními operacemi.
- (4) Spojené království je součástí severomořsko-středomořského koridoru hlavní sítě, který zahrnuje spojnice mezi Belfastem, Dublinem a Corkem na ostrově Irsko a spojnice ve Velké Británii z Glasgowu a Edinburghu na severu do Folkestonu a Doveru na jihu. Úseky a uzly Spojeného království jsou zahrnuty v tabulce „předem

¹ Úř. věst. C , , p. .

² Úř. věst. C , , p. .

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění nařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010 (Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 129).

určených úseků včetně projektů“ koridorů hlavní sítě obsažené v části I přílohy I nařízení (EU) č. 1316/2013.

- (5) S ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie se části vytyčení severomořsko-středomořského koridoru hlavní sítě související se Spojeným královstvím a úseky a uzly Spojeného království obsažené v tabulce „předem určených úseků včetně projektů“ stanou zastaralými a již ode dne následujícího po dni, kdy nařízení (EU) č. 1316/2013 přestane platit pro Spojené království, nebudou mít právní účinky.
- (6) Aby se zabránilo tomu, že severomořsko-středomořský koridor hlavní sítě bude rozdělen na dvě samostatné a nepropojené části, a zajistila propojenost Irska s kontinentální Evropou, měl by severomořsko-středomořský koridor hlavní sítě zahrnovat námořní spojnice mezi irskými hlavními přístavy a hlavními přístavy Belgie a Nizozemska.
- (7) Zajištění spojení mezi Irskem a dalšími členskými státy v severomořsko-středomořském koridoru hlavní sítě má zásadní význam pro probíhající a budoucí investice do infrastruktury a pro zajištění právní srozumitelnosti a jistoty pro plánování infrastruktury.
- (8) Toto nařízení by se mělo použít od prvního dne následujícího po dni, kdy nařízení (EU) č. 1316/2013 přestane platit pro Spojené království,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha I nařízení (EU) č. 1316/2013 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od prvního dne následujícího po dni, kdy nařízení (EU) č. 1316/2013 přestane platit pro Spojené království.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*