



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.9.2018
COM(2018) 633 final

2016/0131 (COD)

Zmieniony wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylające rozporządzenie (UE)
nr 439/2010**

*Wkład Komisji Europejskiej w spotkanie przywódców w Salzburgu w dniach 19–20
września 2018 r.*

UZASADNIENIE

1. KONTEKST ZMIENIONEGO WNIOSKU

- **Przyczyny i cele zmienionego wniosku**

Niniejszy wniosek jest częścią zestawu środków stanowiących działania następcze w związku z konkluzjami Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2018 r.¹, w których Komisja proponuje wzmocnienie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, dokonanie przeglądu dyrektywy powrotowej oraz zmianę pierwotnego wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu. Wnioski te opierają się na zasadach solidarności i odpowiedzialności i umożliwią państwom członkowskim pełne wykorzystanie wsparcia Unii podczas zarządzania mieszanymi przepływami migracyjnymi dzięki szybkiemu rozpatrywaniu, w tym w ośrodkach kontroli, wniosków obywateli państw trzecich ubiegających się o ochronę międzynarodową lub przebywających nielegalnie na terytoriach państw członkowskich.

W swoich konkluzjach Rada Europejska ponownie potwierdziła, jak duże znaczenie ma kompleksowe podejście do kwestii migracji i stwierdziła, że migracja stanowi wyzwanie nie tylko dla jednego państwa członkowskiego, lecz dla Europy jako całości. W tym względzie Rada Europejska podkreśliła, jak istotne znaczenie ma dla Unii zapewnienie pełnego wsparcia w celu zapewnienia uporządkowanego zarządzania przepływami migracyjnymi. Główne założenia uzgodnione w konkluzjach Rady Europejskiej zostały poparte przez państwa członkowskie na różnych forach², z naciskiem na potrzebę wzmocnienia instrumentów europejskiej solidarności. Konkretnym przykładem europejskiej solidarności powinna być Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu powinna. Musi być ona w stanie zrealizować ambitny cel, jakim jest stworzenie przez Unię Europejską skutecznego i efektywnego wspólnego europejskiego systemu azylowego (zwanego dalej „WESA”).

Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu musi być w razie potrzeby w stanie zapewnić państwom członkowskim pełne wsparcie operacyjne i wzmocnić zdolność poszczególnych państw członkowskich do zarządzania wnioskami azylowymi na administracyjnym etapie procedury, jak również do rozpatrywania odwołań w sprawach azylowych. Niniejszy zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu skupia się na przepisach dotyczących pomocy operacyjnej i technicznej, w celu zapewnienia, aby – na wniosek państwa członkowskiego – Agencja była w stanie udzielić jak najszerzego wsparcia poprzez przeprowadzenie całej procedury administracyjnej w zakresie udzielenia ochrony międzynarodowej lub części tej procedury, zaoferowanie pomocy podczas procedury ustalenia, które państwo członkowskie jest odpowiedzialne za rozpatrywanie wniosku o azyl lub samodzielne przeprowadzenie tej procedury oraz poprzez wspieranie sądów i trybunałów na etapie rozpatrywania odwołań, bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich w zakresie podejmowania decyzji w odniesieniu do indywidualnych wniosków oraz przy pełnym poszanowaniu organizacji wymiaru sprawiedliwości w każdym państwie, a także niezależności i bezstronności sędziowskiej.

W następstwie konkluzji Rady Europejskiej Komisja opracowała koncepcję regionalnych rozwiązań w zakresie schodzenia na ląd oraz ośrodków kontroli i współpracuje z państwami członkowskimi, właściwymi agencjami unijnymi i innymi zainteresowanymi stronami w celu

¹ Konkluzje Rady Europejskiej z 28.6.2018 r.

² Niemiecko-francuskie oświadczenie z Mesebergu „Odnowienie obietnic Europy w sprawie bezpieczeństwa i dobrobytu”, 19 czerwca 2018 r.

wdrożenia tych koncepcji w oparciu o wspólne działania przy pełnym poparciu Unii. W związku z tym oraz mając na uwadze proponowane zmiany w rozporządzeniu w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, celem niniejszego zmienionego wniosku jest również wzmocnienie aspektów współpracy między Agencją Unii Europejskiej ds. Azylu a Europejską Strażą Graniczną i Przybrzeżną. Pozwoli to uwzględnić wniosek Komisji zmieniający rozporządzenie w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w szczególności jeśli chodzi o oddelegowanie zespołów wspierających zarządzanie migracją na obszarach pod szczególną presją migracyjną i w ośrodkach kontroli. W tym względzie Komisja odpowiada na potrzebę zapewnienia synergii między procedurami w zakresie udzielania ochrony międzynarodowej i powrotów poprzez koordynację działań między właściwymi organami krajowymi a odpowiednimi agencjami unijnymi.

Niniejszy zmieniony wniosek należy postrzegać w kontekście międzyinstytucjonalnych negocjacji w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 439/2010, przedstawionego przez Komisję w dniu 4 maja 2016 r.³. Negocjacje te doprowadziły do zawarcia w dniu 28 czerwca 2017 r. tymczasowego porozumienia między Parlamentem Europejskim a Radą. Zdaniem Komisji już to porozumienie znacznie wzmocni uprawnienia Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu (zwanej dalej „Agencją”) w porównaniu z obecnymi uprawnieniami Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu. Ze względu na toczącą się debatę dotyczącą całej reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego nie doszło jeszcze do przyjęcia rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu. Komisja respektuje tymczasowe porozumienie zawarte między Parlamentem Europejskim a Radą w dniu 28 czerwca 2017 r. i uznaje wartość dodaną tego kompromisu w stosunku do obowiązującego rozporządzenia. Komisja uważa, że przedmiotowy zmieniony wniosek powinien zostać omówiony w kontekście trwających negocjacji w sprawie reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego i powinien być postrzegany jako uzupełnienie tych rokowań. Niniejszy zmieniony wniosek w żaden sposób nie powinien powodować opóźnień w przyjęciu rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu.

Rada Europejska podkreśliła również potrzebę znalezienia szybkiego rozwiązania w odniesieniu do całego pakietu WESA i stwierdziła, że należy kontynuować wysiłki w celu jak najszybszego zakończenia prac nad tym pakietem. Ukierunkowane zmiany zawarte w niniejszym wniosku, rozpatrywane łącznie z wnioskami dotyczącymi rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz dyrektywy w sprawie powrotów, opierają się na kompleksowym podejściu, które jest niezbędne do osiągnięcia porozumienia zapewniającego odpowiednią równowagę między solidarnością a odpowiedzialnością.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

W kwietniu 2016 r. w odpowiedzi na wezwanie Rady Europejskiej⁴ Komisja zapowiedziała, że będzie dążyć do zreformowania istniejących unijnych ram prawnych, aby zapewnić humanitarną i skuteczną politykę azylową, a w maju i w lipcu 2016 r. przedstawiła szereg wniosków dotyczących reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego. Jednym z tych wniosków był wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu. Niniejszy wniosek zmieniający uzupełnia pierwotny wniosek Komisji i jest spójny z celem zakładającym tworzenie polityki wewnętrznej, która opiera się na równowadze między solidarnością a odpowiedzialnością w myśl konkluzji Rady Europejskiej z czerwca

³ COM(2016) 271 final.

⁴ Konkluzje Rady Europejskiej z 19.2.2016 r.

2018 r. Wzmocnione wsparcie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu jest kluczowym elementem solidarności.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest spójny z kompleksową długoterminową strategią na rzecz lepszego zarządzania migracją, określoną przez Komisję w Europejskim programie w zakresie migracji i wspólnie z nią stanowi przełożenie wytycznych politycznych przewodniczącego Komisji Jeana-Claude'a Junckera na zestaw spójnych i wzajemnie się umacniających inicjatyw opartych na czterech filarach. Filary te obejmują ograniczanie zachęt do nieuregulowanej migracji, zabezpieczenie granic zewnętrznych i ratowanie życia ludzkiego, silną politykę azylową oraz nową politykę dotyczącą legalnej migracji. Wniosek ten wpisuje się w dalszą realizację Europejskiego programu w zakresie migracji, w szczególności w odniesieniu do celu, jakim jest wzmocnienie unijnej polityki azylowej w Unii Europejskiej, jako że Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu zapewni pełne i spójne wdrożenie wspólnego europejskiego systemu azylowego. Stanowi on odpowiedź na wezwanie Rady Europejskiej z czerwca 2018 r., aby oprzeć się na kompleksowym podejściu do migracji, które zapewnia skuteczniejszą kontrolę granic zewnętrznych Unii oraz wzmacnia działania zewnętrzne i aspekty wewnętrzne, w szczególności te związane z reformą wspólnego europejskiego systemu azylowego.

Zmienione ramowe rozporządzenie finansowe⁵ dotyczące agencji zdecentralizowanych, w tym wzmocnione zasady dotyczące zarządzania tymi agencjami w odniesieniu do nadużyć finansowych, nieprawidłowości, przepisów dotyczących konfliktu interesów i kontroli wewnętrznej uzupełnią przepisy zawarte w niniejszym wniosku.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą przedmiotowego wniosku ustawodawczego jest art. 78 ust. 1 i 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość**

Celem niniejszego wniosku jest (i) zapewnienie państwom członkowskim możliwości skorzystania ze zwiększonego wsparcia ze strony Agencji, w tym poprzez jej zaangażowanie w procedurę udzielenia ochrony międzynarodowej na etapie administracyjnym oraz w procedurę mającą zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie], w celu szybkiego i terminowego przetwarzania przez nie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, co pozwoli na skuteczne i prawidłowe funkcjonowanie systemów azylowych i systemów przyjmowania; (ii) wzmocnienie elementów współpracy między Agencją Unii Europejskiej ds. Azylu a Europejską Strażą Graniczną i Przybrzeżną oraz (iii) powierzenie Komisji odpowiedzialności za przedstawienie listy kandydatów na zastępcę Dyrektora Wykonawczego.

Ponieważ zapewnienie właściwego stosowania ram prawnych dotyczących azylu i sprawnego funkcjonowania wspólnego europejskiego systemu azylowego jako całości leży we wspólnym interesie, a cele niniejszego wniosku nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, jak również z uwagi na szeroki wymiar i skutki działań,

⁵ [odesłania do wprowadzenia po przyjęciu nowego ramowego rozporządzenia finansowego (aktu delegowanego); przewidywane przyjęcie do końca roku]

możliwe jest lepsze ich osiągnięcie na poziomie Unii, a zatem Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Proporcjonalność**

Wniosek przewiduje możliwość zapewnienia zwiększonego wsparcia przez Agencję, między innymi w drodze jej zaangażowania w procedurę udzielania ochrony międzynarodowej na etapie administracyjnym i procedurę stosowaną na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie], w tym przygotowywania decyzji w sprawie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej. Takie wsparcie może być udzielane państwom członkowskim wyłącznie na ich wniosek i zgodnie z ich potrzebami. Dlatego zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 TUE niniejszy wniosek nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia tych celów.

- **Wybór instrumentu**

Jedynie rozporządzenie może zapewnić niezbędny poziom skuteczności i jednolitości, jakie są niezbędne do stosowania prawa Unii w dziedzinie azylu. Ponadto, mając na uwadze fakt, że pierwotny wniosek Komisji dotyczył rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu, dla niniejszego zmienionego wniosku odpowiedni jest ten sam instrument prawny.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Podczas przygotowywania niniejszego zmienionego wniosku Komisja wzięła pod uwagę niedawne dyskusje na forum Rady Europejskiej, Rady Ministrów oraz Parlamentu Europejskiego, dotyczące nieustających wyzwań związanych z migracją i azylem, a także to, jak ważne jest zwiększenie skuteczności unijnych agencji w zdecydowanym rozwiązywaniu tych kwestii. Podczas swojego posiedzenia dnia 28 czerwca 2018 r. Rada Europejska ponownie potwierdziła, że migracja stanowi wyzwanie nie tylko dla jednego państwa członkowskiego, lecz dla Europy jako całości. W tym względzie Rada Europejska podkreśliła, jak istotne znaczenie ma dla Unii zapewnienie pełnego wsparcia w celu zapewnienia uporządkowanego zarządzania przepływami migracyjnymi. W związku z tym niniejszy wniosek odzwierciedla tę ideę i przewiduje zwiększone wsparcie operacyjne, które umożliwi państwom członkowskim lepsze pokonywanie obecnych wyzwań w zakresie migracji, przy wsparciu ze strony Agencji.

Dlatego też niniejszy wniosek, uwzględniający negocjacje międzyinstytucjonalne i tymczasowe porozumienie zawarte między Parlamentem Europejskim a Radą w dniu 28 czerwca 2017 r., przewiduje jedynie ukierunkowane zmiany w art. 16 dotyczącym pomocy operacyjnej i technicznej oraz art. 21 dotyczącym zespołów wspierających zarządzanie migracjami (w celu zapewnienia spójności z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, który zostanie przedłożony wraz z niniejszym zmienionym wnioskiem). Ponadto we wniosku proponuje się wprowadzenie nowego artykułu, a mianowicie art. 16a dotyczącego zwiększonej pomocy w ramach procedury udzielania ochrony międzynarodowej i procedury dublińskiej, oraz zmianę art. 47 w odniesieniu do wyboru zastępcy Dyrektora Wykonawczego. Wniosek ma zatem na celu zaspokojenie bieżących pilnych potrzeb państw członkowskich znajdujących się pod presją migracyjną i odzwierciedla obecną sytuację w terenie, ograniczając przy tym proponowane zmiany do tego, co jest w tym kontekście niezbędne.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz ogólny ograniczony charakter niniejszego zmienionego wniosku, Komisja postanowiła nie przeprowadzać żadnej dodatkowej oceny, konsultacji z zainteresowanymi stronami ani oceny skutków, opierając się w tym względzie na przygotowaniach do pierwotnego wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu, przedstawionego przez Komisję w dniu 4 maja 2016 r.

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie narusza praw podstawowych i jest zgodny z zasadami uznanymi w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Wszelkie działania Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu są realizowane z pełnym poszanowaniem praw podstawowych zapisanych w Karcie, zwłaszcza prawa do azylu (art. 18 Karty), prawa do ochrony przed wydaleniem (art. 19 Karty), prawa do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego (art. 7 Karty), prawa do ochrony danych osobowych (art. 8 Karty) oraz prawa do skutecznego środka prawnego (art. 47 Karty). W niniejszym wniosku w pełni uwzględniono prawa dziecka i specjalne potrzeby osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek zmienia pierwotny wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej, ustanawiając zwiększoną pomoc operacyjną i techniczną udzielaną przez Agencję, w szczególności przez zapewnienie zwiększonego wsparcia w zakresie procedury udzielania ochrony międzynarodowej, a także w odniesieniu do wykonania rozporządzenia dublińskiego. Ponadto wniosek przewiduje możliwość szerszego wykorzystania zespołów wspierających zarządzania migracjami. Potrzebne są zatem dodatkowe środki finansowe, umożliwiające Agencji oddelegowanie niezbędnych zespołów wsparcia ds. azylu (od ekspertów ds. azylu i pracowników tymczasowych po tłumaczy ustnych), jak również udostępnienie wyposażenia technicznego i infrastruktury (np. sprzętu Eurodac) do prowadzenia takich działań.

Wymagane dodatkowe zasoby finansowe wynoszą 55 mln EUR rocznie w latach 2019–2027. Łączne środki finansowe niezbędne do realizacji przez Agencję jej zadań w ramach proponowanego rozszerzonego mandatu opiewają na kwotę 320,8 mln EUR w latach 2019–2020 oraz 1,25 mld EUR w latach 2021–2027.

Nie przewiduje się nowych stanowisk w celu skutecznego wykonywania przez Agencję jej nowych zadań w porównaniu z pierwotnym wnioskiem Komisji, w którym przewidziano stopniowe zwiększanie liczby pracowników Agencji do momentu osiągnięcia 500 ekwiwalentów pełnego czasu pracy w 2020 r., ponieważ do większości proponowanych nowych działań zostaną oddelegowane dodatkowe zespoły wsparcia ds. azylu.

Potrzeby finansowe są zgodne z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi i mogą wymagać wykorzystania specjalnych instrumentów określonych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013. Wkład unijny wymagany na lata 2021–2027 może być finansowany w ramach pułapów określonych we wniosku dotyczącym wieloletnich ram finansowych z dnia 2 maja 2018 r.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W niniejszym wniosku zmieniającym pierwotny wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu uwzględniono negocjacje międzyinstytucjonalne i tymczasowe porozumienie zawarte między Parlamentem

Europejskim a Radą w dniu 28 czerwca 2017 r. W oparciu o to tymczasowe porozumienie nowa Agencja będzie mogła zapewnić większe wsparcie operacyjne i techniczne państwom członkowskim, zwłaszcza tym, które poddane są nieproporcjonalnej presji, m.in. dzięki ustanowieniu interwencyjnej rezerwy ds. azylu liczącej 500 ekspertów z państw członkowskich, umożliwiającej ich szybkie oddelegowanie. W ramach pomocy operacyjnej i technicznej, jakiej Agencja może udzielać, będzie ona ułatwiała rozpatrywanie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz pomagała państwom członkowskim w realizacji procedury udzielania ochrony międzynarodowej. Agencja będzie również mogła interweniować w państwie członkowskim w oparciu o decyzję wykonawczą Rady, w przypadku gdy w państwie tym wystąpi nieproporcjonalnie duża presja powodująca wyjątkowo duże i nagłe obciążenie systemu azylowego i systemu przyjmowania, a państwo to nie podejmie żadnych działań lub podejmie niewystarczające działania, lub w przypadku gdy nie będzie ono wdrażało zaleceń Komisji wynikających z procesu monitorowania. Agencja poprawi funkcjonowanie wspólnego europejskiego systemu azylowego, realizując powierzone jej zadania polegające na regularnym monitorowaniu stosowania wspólnego europejskiego systemu azylowego pod względem operacyjnym i technicznym, w celu zapobiegania ewentualnym niedociągnięciom lub ich identyfikowania, a także w celu zapewnienia odpowiedniego wsparcia.

Niniejszy zmieniony wniosek zawiera ukierunkowane zmiany, za pośrednictwem których Komisja proponuje nowe brzmienie dwóch artykułów pierwotnego wniosku, a mianowicie art. 16 dotyczącego pomocy operacyjnej i technicznej oraz art. 21 dotyczącego zespołów wspierających zarządzanie migracjami. Komisja proponuje również wprowadzenie nowego artykułu, a mianowicie art. 16a dotyczącego zwiększonej pomocy w ramach procedury udzielania ochrony międzynarodowej i procedury dublińskiej. Ponadto w art. 47 proponuje się wprowadzenie zmian dotyczących mianowania zastępcy Dyrektora Wykonawczego.

W odniesieniu do art. 16 dotyczącego pomocy operacyjnej i technicznej, jakiej Agencja może udzielać państwom członkowskim, w swoim wniosku zmieniającym Komisja zawarła tekst tymczasowego porozumienia zawartego między Parlamentem Europejskim a Radą. W ten sposób zmieniony wniosek określa wszystkie sytuacje i warunki, w jakich Agencja może udzielić pomocy operacyjnej i technicznej, tj. na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego, z inicjatywy Agencji za zgodą danego państwa członkowskiego lub na podstawie decyzji wykonawczej Rady. W zmienionym wniosku wyszczególniono również zadania, które Agencja może wykonywać, świadcząc pomoc operacyjną i techniczną. Chodzi tu o zadania określone w art. 16 i 21 tymczasowego porozumienia. Ponadto zadania określone w art. 16 zostały również zmienione w taki sposób, aby uwzględnić wprowadzenie art. 16a dotyczącego zwiększonej pomocy w ramach procedury udzielania ochrony międzynarodowej i procedury dublińskiej, a także dokonanie zmian w art. 21 dotyczącym zespołów wspierających zarządzanie migracjami.

Głównym przedmiotem niniejszego zmienionego wniosku jest nowy art. 16a, który przewiduje możliwość skorzystania przez państwo członkowskie, na jego wniosek, ze zwiększonego wsparcia Agencji, w tym jej udziału w całości lub części procedury udzielania ochrony międzynarodowej na etapie administracyjnym oraz procedury mającej zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie]. Pozwoliłoby to państwom członkowskim na szybkie i terminowe przetwarzanie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, a tym samym umożliwiłoby sprawne i prawidłowe funkcjonowanie ich systemów azylowych i systemów przyjmowania. W tym względzie Agencja będzie mogła, na wniosek właściwego organu krajowego, przygotować decyzje w sprawie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej i przekazać te decyzje właściwym organom krajowym, które następnie podejmą decyzję w sprawie indywidualnych

wniosek, ponosząc pełną odpowiedzialność za rozpatrzenie takich wniosków. Agencja będzie również w stanie wspierać państwa członkowskie w rozpatrywaniu odwołań w sprawach azylowych, m.in. poprzez prowadzenie analiz prawnych, sporządzanie sprawozdań i badań oraz zapewnianie innego wsparcia prawnego na wniosek sądów lub trybunałów, przy pełnym poszanowaniu niezależności i bezstronności sądownictwa.

Jeśli chodzi o zmiany w art. 21 dotyczącym zespołów wspierających zarządzanie migracjami, Komisja proponuje nowy artykuł zastępujący artykuł zawarty w jej pierwotnym wniosku, w celu zapewnienia spójności z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, który zostanie przedłożony wraz z niniejszym zmienionym wnioskiem. Komisja proponuje szerszy zakres wykorzystywania zespołów wspierających zarządzanie migracjami – ich oddelegowanie jest uzależnione od wniosku państwa członkowskiego, ale nie dotyczy już wyłącznie okoliczności związanych z nieproporcjonalnymi wyzwaniem w zakresie migracji. Zgodnie ze zmienionym wnioskiem Komisja odpowiada za koordynację w terenie, co zostało już odzwierciedlone w tymczasowym porozumieniu zawartym między Parlamentem Europejskim i Radą, a także za koordynację wniosków składanych przez państwa członkowskie i ocenę potrzeb. Zapewniłoby to spójność między różnymi działaniami odpowiednich agencji unijnych, a także pozwoliłoby na oszczędności w zasobach agencji i państw członkowskich.

W odniesieniu do art. 47 Komisja proponuje, aby to Komisja, a nie Dyrektor Wykonawczy, była odpowiedzialna za przedstawienie Zarządowi Agencji listy kandydatów na stanowisko zastępcy Dyrektora Wykonawczego. Zmiana ta, stanowiąca powrót to tego, co proponowano w pierwotnym wniosku Komisji, została wprowadzona w celu zapewnienia spójności z procedurą mianowania Dyrektora Wykonawczego, a tym samym lepszego dostosowania ram zarządzania Agencją do zasad wspólnego podejścia do zdecentralizowanych agencji Unii, przyjętego w dniu 12 lipca 2012 r. przez Parlament Europejski, Radę i Komisję. Jest to również zgodne z podejściem przyjętym przez Komisję we wniosku dotyczącym rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej.

Jeżeli współprawodawcy dojdą do porozumienia i wprowadzą zmiany zaproponowane przez Komisję w niniejszym zmienionym wniosku, trzeba będzie zapewnić spójność z innymi artykułami wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu w odniesieniu do procedury udzielania pomocy operacyjnej i technicznej, planu operacyjnego i delegowania zespołów wsparcia ds. azylu, przepisów dotyczących ochrony danych, a także innych powiązanych instrumentów, w szczególności wniosków dotyczących rozporządzenia w sprawie procedury azylowej i rozporządzenia dublińskiego, a także zmienić numerację artykułów i motywów.

Zmieniony wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylające rozporządzenie (UE)
nr 439/2010**

*Wkład Komisji Europejskiej w spotkanie przywódców w Salzburgu w dniach 19–20
września 2018 r.*

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 78
ust. 1 i 2,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- 1) po motywie (20) dodaje się motywy w brzmieniu:
„(1) W czerwcu 2018 r. Rada Europejska ponownie potwierdziła znaczenie kompleksowego podejścia do kwestii migracji i stwierdziła, że migracja stanowi wyzwanie nie tylko dla jednego państwa członkowskiego, lecz dla Europy jako całości. W tym względzie Rada Europejska podkreśliła, jak istotne znaczenie ma dla Unii udzielanie pełnego wsparcia w celu zapewnienia uporządkowanego zarządzania przepływami migracyjnymi, w szczególności w drodze szybkiego przetwarzania wniosków. Pozwoli to na zagwarantowanie dostępu do ochrony osobom jej potrzebującym, a także realizowanie szybkich powrotów osób, które tej ochrony nie potrzebują, w tym za pośrednictwem ośrodków kontroli. W związku z tym Unia powinna być w stanie zapewnić zainteresowanym państwom członkowskim pełne wsparcie finansowe i operacyjne za pośrednictwem odpowiednich agencji unijnych, w tym Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu.
- (2) W tym względzie Agencja powinna mieć możliwość udzielenia, na wniosek państwa członkowskiego, wzmocnionej pomocy operacyjnej i technicznej przez przeprowadzenie całej procedury udzielania ochrony międzynarodowej lub części tej procedury na etapie administracyjnym oraz pomocy w zakresie procedury mającej zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie], bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich w zakresie podejmowania decyzji w sprawie indywidualnych wniosków.

- (3) Dzięki zaangażowaniu Agencji w procedurę udzielania ochrony międzynarodowej oraz w procedurę mającą zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie] państwa członkowskie otrzymałyby wszelkie wsparcie niezbędne do sprawnego i terminowego rozpatrywania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, co umożliwiłoby skuteczne i prawidłowe funkcjonowanie systemów azylowych i systemów przyjmowania. W tym celu Agencja powinna być również w stanie udzielić właściwym organom krajowym pomocy na etapie administracyjnym procedury – przy przygotowywaniu decyzji w sprawie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej. Te właściwe organy krajowe powinny mieć możliwość uwzględniania projektów decyzji przygotowywanych przez Agencję bez uszczerbku dla swoich kompetencji w zakresie podejmowania decyzji w sprawie indywidualnych wniosków.
- (4) Agencja i Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej powinny ściśle współpracować w celu skutecznego sprostania wyzwaniom związanym z migracją, zwłaszcza na granicach zewnętrznych charakteryzujących się nierzadko dużym napływem zróżnicowanych grup migrantów. W szczególności obie Agencje powinny koordynować swoje działania i wspierać państwa członkowskie w celu ułatwienia procedury udzielania ochrony międzynarodowej oraz procedury powrotu w odniesieniu do tych obywateli państw trzecich, których wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej zostały odrzucone lub którzy nielegalnie przebywają w państwach członkowskich. Agencja i Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej powinny również ściśle współpracować w zakresie innych wspólnych działań operacyjnych, takich jak wspólna analiza ryzyka, gromadzenie danych statystycznych, szkolenia oraz wspieranie państw członkowskich w zakresie planowania awaryjnego.
- (5) Państwa członkowskie powinny mieć możliwość skorzystania z większego wzmocnienia operacyjnego i technicznego za pośrednictwem zespołów wspierających zarządzanie migracjami, w szczególności na obszarach znajdujących się pod szczególną presją migracyjną lub w ośrodkach kontroli. Zespoły wspierające zarządzanie migracjami powinny składać się z zespołów ekspertów pochodzących z państw członkowskich, oddelegowanych przez Agencję, Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz Europol lub inne odpowiednie agencje Unii, a także ekspertów rekrutujących się z personelu Agencji i Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej. Komisja powinna zapewnić niezbędną koordynację w zakresie oceny potrzeb i działań w terenie, w szczególności ze względu na zaangażowanie kilku agencji unijnych i ewentualnie innych zainteresowanych stron.
- (6) W związku z tym Agencja powinna mieć możliwość udostępnienia odpowiedniej infrastruktury i wyposażenia technicznego niezbędnego dla zespołów wsparcia ds. azylu oraz udzielania wsparcia właściwym organom krajowym, w tym organom władzy sądowej.
- (7) Na obszarach pod szczególną presją migracyjną lub w ośrodkach kontroli państwa członkowskie powinny współpracować z odpowiednimi agencjami Unii, których działania powinny być koordynowane przez Komisję oraz odbywać się w ramach odpowiednich uprawnień i kompetencji tych agencji.
- (8) W takich przypadkach agencje unijne powinny na wniosek państwa członkowskiego udzielać wsparcia przyjmującemu państwu członkowskiemu, umożliwiając stosowanie szybkich procedur udzielania ochrony międzynarodowej lub powrotu; działania agencji powinny być koordynowane przez Komisję. Możliwe powinno być szybkie

rozdzielenie między obywatelami państw trzecich potrzebującymi ochrony międzynarodowej a tymi, którzy nie potrzebują takiej ochrony, przeprowadzenie kontroli w zakresie bezpieczeństwa i realizacja całości lub części procedury udzielenia ochrony międzynarodowej lub procedury powrotu.

- (9) Państwa członkowskie powinny mieć możliwość zwrócenia się do Agencji o pomoc nie tylko w celu wzmocnienia swoich administracji krajowych, ale także w celu wspierania sądów i trybunałów zajmujących się sprawami azylu, bez uszczerbku dla niezależności sądów i przy pełnym poszanowaniu organizacji wymiaru sprawiedliwości w każdym państwie członkowskim. W tym celu, określając profile ekspertów, Agencja powinna przewidzieć profile ekspertów, którzy są niezależni od krajowych organów administracyjnych i którzy są w stanie wspierać sądy i trybunały, na ich wniosek, m.in. przez wykonywanie analiz prawnych, badań i udzielanie innego wsparcia prawnego.”

2) po motywie (42) dodaje się motywy w brzmieniu:

- „(1) Kolejnym celem niniejszego rozporządzenia jest zapewnienie państwom członkowskim, na ich wniosek i zgodnie z ich potrzebami, możliwości korzystania ze zwiększonego wsparcia Agencji, w tym jej zaangażowania w procedurę udzielania ochrony międzynarodowej oraz w procedurę mającą zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie], w celu szybkiego i terminowego przetwarzania przez nie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, co pozwoli na skuteczne i prawidłowe funkcjonowanie systemów azylowych i systemów przyjmowania, a także w celu wzmocnienia aspektów współpracy między Agencją Unii Europejskiej ds. Azylu a Europejską Strażą Graniczną i Przybrzeżną.
- (2) Ponieważ cel ten nie może zostać w wystarczającym stopniu osiągnięty przez państwa członkowskie, a z uwagi na rozmiary lub skutki działania możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów”;

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

3) Artykuł 16 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 16

Pomoc operacyjna i techniczna udzielana przez Agencję

- 1. Agencja zapewnia państwom członkowskim pomoc operacyjną i techniczną zgodnie z niniejszym rozdziałem:**
- a) na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego skierowany do Agencji, w zakresie realizacji zobowiązań danego państwa w ramach wspólnego europejskiego systemu azylowego;**
- b) na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego skierowany do Agencji zgodnie z art. 16a;**
- c) na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego skierowany do Agencji w przypadku, gdy jego system azylowy lub system przyjmowania znajduje się pod nieproporcjonalną presją;**

d) na wniosek zainteresowanego państwa członkowskiego skierowany do Agencji zgodnie z art. 21;

e) z inicjatywy Agencji w przypadku, gdy system azylowy lub system przyjmowania danego państwa członkowskiego znajduje się pod nieproporcjonalną presją, oraz za zgodą zainteresowanego państwa członkowskiego;

f) w przypadku gdy Agencja zapewnia pomoc operacyjną i techniczną zgodnie z art. 22.

2. Agencja organizuje i koordynuje ~~przez ograniczony czas jeden lub więcej wymienionych poniżej~~ odpowiednią pomoc operacyjną i techniczną, która może obejmować zastosowanie jednego lub kilku następujących środków operacyjnych i technicznych przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych:

a) w stosownych przypadkach – identyfikacja i rejestracja obywateli państw trzecich, pobieranie ich danych biometrycznych oraz informowanie ich o tych procedurach, w ścisłej współpracy z innymi agencjami Unii;

b) pomoc przy rejestracji wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz przeprowadzanie takiej rejestracji;

c) przekazywanie wstępnych informacji obywatelom państw trzecich, którzy chcą złożyć wniosek o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz kierowanie tych obywateli do właściwych organów krajowych;

d) ~~ułatwianie rozpatrywania~~ pomoc przy rozpatrywaniu wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, które są rozpatrywane przez właściwe organy krajowe, lub udzielanie im wszelkiej innej niezbędnej pomocy w zakresie procedury udzielania ochrony międzynarodowej, w szczególności poprzez:

(i) udzielanie pomocy w przeprowadzaniu przesłuchań dotyczących, w stosownych przypadkach, dopuszczalności wniosku oraz jego merytorycznej treści, a także przesłuchań dotyczących ustalenia odpowiedzialnego państwa członkowskiego, lub przeprowadzanie tego rodzaju przesłuchań;

(ii) rejestrowanie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej w zautomatyzowanym systemie, o którym mowa w rozporządzeniu (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie];

~~e) pomoc właściwym organom krajowym odpowiedzialnym za rozpatrywanie wniosków o ochronę międzynarodową;~~

(iii) pomoc w dostarczaniu osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową informacji na temat procedury udzielania ochrony międzynarodowej oraz na temat warunków przyjmowania, stosownie do potrzeb;

(iv) wspieranie w dostarczaniu informacji o przydziale oraz udzielanie niezbędnej pomocy osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową, które mogą być objęte przydziałem;

e) ułatwienie państwom członkowskim realizacji wspólnych inicjatyw dotyczących ~~współpracy w rozpatrywaniu~~ rozpatrywania wniosków o ochronę międzynarodową;

f) doradztwo—i koordynacja, wsparcie lub koordynacja działań w zakresie tworzenia lub funkcjonowania ośrodków przyjmowania przez państwa członkowskie, zwłaszcza zakwaterowania w sytuacjach wyjątkowych, transportu i pomocy medycznej;

g) pomoc w realizacji zadań i zobowiązań określonych w rozporządzeniu (UE) nr XXX/XXX [rozporządzeniu dublińskim], w tym poprzez realizację lub koordynację przydziału lub transferu osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób korzystających z ochrony międzynarodowej w ramach terytorium Unii;

h) wsparcie w zakresie procedur mających zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie];

i) zapewnianie usług tłumaczenia ustnego;

j) pomoc państwom członkowskim w zapewnianiu przestrzegania wszystkich niezbędnych praw dziecka i gwarancji ochrony dziecka, w szczególności w odniesieniu do małoletnich bez opieki;

k) wspieranie państw członkowskich w identyfikowaniu osób ubiegających się o ochronę międzynarodową potrzebujących szczególnych gwarancji proceduralnych lub o szczególnych potrzebach w zakresie przyjmowania lub innych osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji, w tym małoletnich, oraz w kierowaniu tych osób do właściwych organów krajowych w celu udzielenia im odpowiedniej pomocy w oparciu o środki krajowe, a także w zapewnieniu funkcjonowania wszystkich niezbędnych zabezpieczeń dla takich osób ubiegających się o ochronę międzynarodową;

l) udzielanie pomocy w koordynacji między odpowiednimi organami krajowymi lub wspieranie takiej koordynacji w zakresie działań następczych podejmowanych w związku z procedurą udzielania ochrony międzynarodowej, takich jak ewentualne procedury powrotu w przypadku ostatecznej decyzji odmownej;

m) przygotowywanie decyzji w sprawie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej bez uszczerbku dla kompetencji właściwego organu krajowego w zakresie podejmowania decyzji w sprawie indywidualnych wniosków;

n) udzielanie wsparcia w rozpatrywaniu odwołań, poprzez m.in. wykonywanie analiz prawnych, badań i zapewnianie innego wsparcia prawnego;

o) udział w zespołach wspierających zarządzanie migracjami w hotspotach, o których mowa w rozporządzeniu 2016/1624 w art. 21, w ścisłej współpracy z innymi właściwymi agencjami Unii;

p) oddelegowanie zespołów wsparcia ds. azylu;

q) w stosownych przypadkach udzielanie porad oraz udostępnianie odpowiedniej infrastruktury i wyposażenia technicznego niezbędnego dla zespołów wsparcia ds. azylu oraz w celu wspierania właściwych organów krajowych, w tym organów władzy sądowej.

3. Agencja finansuje lub współfinansuje działania określone w ust. 4 2 ze swojego budżetu zgodnie z przepisami finansowymi mającymi zastosowanie do Agencji.
4. Dyrektor Wykonawczy ocenia wyniki środków operacyjnych i technicznych i przekazuje Zarządowi szczegółowe sprawozdania oceniające zgodnie z systemem

sprawozdawczości i oceny przewidzianym w planie operacyjnym w terminie 60 dni od zakończenia ich wykonania, wraz z uwagami urzędnika ds. praw podstawowych. Agencja sporządza wyczerpującą analizę porównawczą tych wyników, która jest włączana do rocznego sprawozdania z działalności, o którym mowa w art. 65.”

4) dodaje się nowy art. 16a w brzmieniu:

„Artykuł 16a

Zwiększona pomoc w ramach procedury udzielania ochrony międzynarodowej i procedury dublińskiej

- 1. Państwo członkowskie może zwrócić się do Agencji o udzielenie mu zwiększonej pomocy w realizacji jego polityki azylowej, w tym wypełnienia jego zobowiązań w ramach wspólnego europejskiego systemu azylowego. W tym celu Agencja oddelegowuje zespoły wsparcia ds. azylu, w tym w stosownych przypadkach z interwencyjnej rezerwy ekspertów ds. azylu, w celu:**
 - a) przeprowadzenia całej procedury lub części procedury udzielania ochrony międzynarodowej na etapie administracyjnym zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedury azylowej], bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich do podejmowania decyzji w sprawie indywidualnych wniosków; lub**
 - b) udzielenia pomocy w szybkim wdrożeniu procedur mających zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie] lub przeprowadzenia tych procedur; lub**
 - c) udzielenia pomocy przy rozpatrywaniu odwołań dotyczących procedur, o których mowa w lit. a) i b).**
- 2. Do celów ust. 1 lit. a) eksperci z zespołów wsparcia ds. azylu w stosownych przypadkach:**
 - a) przekazują osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową informacje na temat procedury udzielania ochrony międzynarodowej oraz na temat warunków przyjmowania, zależnie od przypadku;**
 - b) rejestrują wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej;**
 - c) pobierają dane biometryczne i przekazują te dane zgodnie z art. 10 rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie systemu Eurodac];**
 - d) pomagają osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową w składaniu wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej;**
 - e) identyfikują wszelkie potrzeby w zakresie specjalnych gwarancji proceduralnych lub jakichkolwiek szczególnych potrzeb w zakresie przyjmowania oraz dokonują oceny tych potrzeb;**
 - f) przeprowadzają przesłuchania dotyczące dopuszczalności wniosku oraz przesłuchania dotyczące treści merytorycznej wniosku, zależnie od przypadku;**
 - g) oceniają dowody powiązane z wnioskami o udzielenie ochrony międzynarodowej;**

h) przygotowują decyzje w sprawie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej i przekazują te decyzje właściwym organom krajowym, które są odpowiedzialne za podejmowanie decyzji w sprawie indywidualnych wniosków zgodnie z podstawowymi zasadami i gwarancjami przewidzianymi w rozporządzeniu (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedury azylowej];

i) pomagają w koordynacji między odpowiednimi organami krajowymi lub wspierają taką koordynację w zakresie działań następczych podejmowanych w związku z procedurą ochrony międzynarodowej, takich jak ewentualne procedury powrotu w przypadku ostatecznej decyzji odmownej.

3. Do celów ust. 1 lit. b) eksperci z zespołów wsparcia ds. azylu w stosownych przypadkach:

a) rejestrują wniosek o udzielenie ochrony międzynarodowej w zautomatyzowanym systemie, o którym mowa w rozporządzeniu (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie];

b) przekazują osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową informacje na temat procedur mających zastosowanie na mocy rozporządzenia (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie];

c) przeprowadzają przesłuchania w celu ustalenia państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej;

d) prowadzą poszukiwanie rodzin i kojarzą wnioskodawcę z państwem członkowskim odpowiedzialnym za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej;

e) określają, które osoby ubiegające się o ochronę międzynarodową kwalifikują się do przydziału lub transferu;

f) pomagają w przydziale lub transferze osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób z niej korzystających, a także przeprowadzają lub koordynują takie przydziały lub transfery;

g) udzielają pomocy w procedurze ustalenia, które państwo członkowskie jest odpowiedzialne za rozpatrywanie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej, lub przeprowadzają tę procedurę;

h) udzielają pomocy w procedurach przejęcia i powiadomieniach o wtórnym przejęciu zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr XXX/XXX [rozporządzenie dublińskie] lub przeprowadzają takie procedury i powiadomienia.

4. Do celów ust. 1 lit. c) eksperci z zespołów wsparcia ds. azylu wspierają, w stosownych przypadkach, sądy i trybunały w rozpatrywaniu odwołań, poprzez m.in. wykonywanie analiz prawnych, badań i udzielanie innego wsparcia prawnego, na ich wniosek i przy pełnym poszanowaniu niezależności i bezstronności wymiaru sprawiedliwości.

5. Agencja zapewnia tłumaczenie pisemne odpowiednich dokumentów, a także niezbędnych usług tłumaczenia ustnego.”

5) Artykuł 21 otrzymuje brzmienie:

Zespoły wspierające zarządzanie migracjami

1. ~~Gdy państwo członkowskie zwraca się o pomoc operacyjną i techniczną ze strony zespołów wsparcia zarządzania migracjami, o których mowa w art. 17 rozporządzenia nr XXX/XXX, lub gdy zespoły wsparcia zarządzania migracjami zostają oddelegowane do obszarów objętych zasięgiem działania hotspotów, o których mowa w art. 18 rozporządzenia nr XXX/XXX, Dyrektor Wykonawczy zapewnia koordynację działań Agencji w zespołach wsparcia zarządzania migracjami z Komisją i innymi odnośnymi agencjami unijnymi, w szczególności z Europejską Agencją Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej. 2.~~
2. ~~W stosownych przypadkach Dyrektor Wykonawczy wszecyna procedurę oddelegowania zespołów wsparcia ds. azylu lub ekspertów z interwencyjnej rezerwy ds. azylu zgodnie z art. 17 i 18. Pomoc operacyjna i techniczna udzielana przez zespoły wsparcia ds. azylu lub ekspertów z interwencyjnej rezerwy ds. azylu w ramach zespołów wsparcia zarządzania migracjami obejmuje:~~
 - a) ~~kontrolowanie obywateli państw trzecich, w tym ich identyfikację, rejestrację i — na wniosek państw członkowskich — pobieranie odbitek linii papilarnych;~~
 - b) ~~rejestrację wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej i — na wniosek państw członkowskich — rozpatrywanie takich wniosków;~~
 - c) ~~dostarczanie informacji o procedurach udzielania azylu, m.in. o relokacji i specjalnej pomocy dla osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub osób potencjalnie ubiegających się o ochronę międzynarodową, którzy mogą zostać objęci relokacją.~~
1. Zespoły wspierające zarządzanie migracjami mogą zostać oddelegowane na wniosek państwa członkowskiego albo z inicjatywy Agencji i za zgodą danego państwa członkowskiego, aby zapewnić danemu państwu członkowskiemu wzmocnienie techniczne i operacyjne.
2. W skład zespołów wspierających zarządzanie migracjami wchodzi zespoły wsparcia ds. azylu, personel operacyjny ze stałej służby Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, a także eksperci z Europolu i innych właściwych agencji Unii.
3. Państwo członkowskie, o którym mowa w ust. 1, przedkłada Komisji wniosek o wzmocnienie w postaci zespołów wspierających zarządzanie migracjami oraz ocenę swoich potrzeb. Komisja, w oparciu o ocenę potrzeb danego państwa członkowskiego, przekazuje wniosek odpowiednio Agencji, Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej, Europolowi i innym właściwym agencjom Unii, oraz zapewnia ogólną koordynację takiej oceny.
4. Odpowiednie agencje Unii, koordynowane przez Komisję, dokonują oceny wniosku państwa członkowskiego o wzmocnienie oraz oceny potrzeb tego państwa, w celu określenia niezbędnych środków, w tym udostępnienia wyposażenia technicznego, które zostaną uzgodnione z zainteresowanym państwem członkowskim.
5. We współpracy z przyjmującym państwem członkowskim i odpowiednimi agencjami unijnymi Komisja ustanawia warunki współpracy w zakresie oddelegowania zespołów wspierających zarządzanie migracjami i udostępnienia

wyposażenia technicznego oraz jest odpowiedzialna za koordynację działań tych zespołów.

6. Zespoły wsparcia ds. azylu oddelegowane przez Agencję w ramach zespołów wspierających zarządzanie migracjami mogą wykonywać zadania, o których mowa w art. 16 ust. 2 i art. 16a.
7. W skład zespołów wspierających zarządzanie migracjami wchodzi, w razie potrzeby, eksperci w dziedzinie ochrony dzieci, zwalczania handlu ludźmi, praw podstawowych i ochrony przed przemocą ze względu na płeć.”

6) Artykuł 47 otrzymuje brzmienie:

Artykuł 47

Zastępca Dyrektora Wykonawczego

1. W zarządzaniu Agencją oraz w wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 46 ust. 5, Dyrektora Wykonawczego wspiera zastępca Dyrektora Wykonawczego. Jeżeli Dyrektor Wykonawczy jest nieobecny lub niedysponowany, jego obowiązki przejmuje zastępca Dyrektora Wykonawczego.

2. Zastępca Dyrektora Wykonawczego jest powoływany przez Zarząd na wniosek Dyrektora Wykonawczego z listy kandydatów zaproponowanych przez Komisję w następstwie otwartej i przejrzystej procedury naboru. Zastępca Dyrektora Wykonawczego powoływany jest na podstawie osiągnięć oraz odpowiednich umiejętności w zakresie administracji i zarządzania, w tym odpowiedniego doświadczenia zawodowego w dziedzinie migracji i azylu. Dyrektor Wykonawczy Komisja zgłasza co najmniej trzech kandydatów na stanowisko zastępcy Dyrektora Wykonawczego. Zarząd jest uprawniony do przedłużenia kadencji zastępcy Dyrektora Wykonawczego lub usunięcia go z urzędu, działając na wniosek Dyrektora Wykonawczego Komisji. Do zastępcy Dyrektora Wykonawczego zastosowanie mają przepisy art. 45 ust. 1, ust. 4, ust. 5, ust. 7, ust. 8 i ust. 9.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU

- 1.1. Tytuł wniosku
- 1.2. Dziedzina polityki w strukturze ABM/ABB, której dotyczy wniosek
- 1.3. Charakter wniosku
- 1.4. Cele
- 1.5. Uzasadnienie wniosku
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Planowane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU

- 3.1. Dział wieloletnich ram finansowych i linia budżetowa po stronie wydatków, na które wniosek ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU

1.1. Tytuł wniosku

Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 439/2010

1.2. Dziedzina polityki w strukturze ABM/ABB⁶, której dotyczy wniosek

Dziedzina polityki: Azyl i migracja (tytuł 18)

Działanie: Azyl

1.3. Charakter wniosku

☐ Wniosek dotyczy **nowego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania** będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁷

☒ Wniosek wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cel pomocy

1.4.1. Wieloletni cel strategiczny Komisji wskazany we wniosku

Celem niniejszego wniosku jest wzmocnienie roli Europejskiego Urzędu Wsparcia w Dziedzinie Azylu (EASO) oraz przekształcenie go w agencję o pełnym zakresie funkcji, która udziela wszechstronnego wsparcia operacyjnego, ułatwia wdrażanie wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz usprawnia jego funkcjonowanie.

W celu odzwierciedlenia tych zmian, na podstawie niniejszego wniosku EASO zmienia nazwę na: Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu.

1.4.2. Cel szczegółowy i działanie ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr 1: Ułatwianie wdrożenia i usprawnienie funkcjonowania wspólnego europejskiego systemu azylowego

- Monitorowanie i ocena wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego
- Działania pomocnicze na rzecz wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego
- Działania pomocnicze na rzecz praktycznej współpracy państw członkowskich
- Informacje o kraju pochodzenia i wspólna analiza
- Promowanie unijnych przepisów i norm operacyjnych w dziedzinie azylu

Cel szczegółowy nr 2: Wzmocnienie pomocy operacyjnej i technicznej dla państw członkowskich

⁶

ABM: zarządzanie kosztami działań; ABB: budżet zadaniowy.

⁷

O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

- Wzmocnienie współpracy praktycznej i wymiany informacji
- Działalność w zakresie pomocy operacyjnej
- Współpraca z partnerami i zainteresowanymi stronami
- Normy operacyjne, wytyczne i najlepsze praktyki w zakresie azylu
- Komunikacja, wymiana informacji

Działanie ABM/ABB, którego dotyczy wniosek

➔WRF 2014–2020

Działanie 18 03: Azyl i migracja

➔WRF 2021–2027

Działanie 10: Migracja

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek beneficjentom/grupie docelowej.

Celem reformy jest przekształcenie EASO w agencję o pełnym zakresie funkcji, zdolną do:

- udzielania państwom członkowskim niezbędnej pomocy operacyjnej i technicznej;
- zacieśniania praktycznej współpracy i zwiększania wymiany informacji między państwami członkowskimi;
- wspierania zrównoważonego i sprawiedliwego podziału wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej;
- monitorowania i oceniania wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego, a także systemów azylowych i systemów przyjmowania państw członkowskich; oraz
- umożliwienia konwergencji w zakresie oceny wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej w całej Unii.

1.4.4. Wskaźniki wyników i wpływu

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku.

- Liczba stwierdzonych niedociągnięć podczas monitorowania i oceny wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego/rok
- Liczba działań pomocniczych na rzecz wdrażania WESA/rok
- Liczba działań pomocniczych na rzecz praktycznej współpracy państw członkowskich/rok
- Liczba państw pochodzenia, dla których sporządza się sprawozdania dotyczące informacji o krajach pochodzenia oraz dla których przeprowadza się wspólną analizę/rok
- Liczba norm operacyjnych, wytycznych i najlepszych praktyk w zakresie azylu/rok
- Liczba przypadków współpracy praktycznej i utworzonych sieci/rok
- Liczba uzgodnień dotyczących wymiany informacji/rok
- Liczba działań w zakresie pomocy operacyjnej/rok
- Liczba uzgodnień i działań z partnerami i zainteresowanymi stronami/rok
- Liczba działań komunikacyjnych/rok

1.5. Uzasadnienie wniosku

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Niniejszy wniosek opiera się na aktualnym mandacie EASO i rozszerza go w taki sposób, aby przekształcić EASO w Agencję o pełnym zakresie funkcji, wyposażoną w narzędzia niezbędne do: (1) wzmocnienia współpracy praktycznej i wymiany informacji dotyczących azylu; (2) propagowania unijnych przepisów i norm operacyjnych w celu zapewnienia wysokiego stopnia jednolitości stosowania ram prawnych w zakresie azylu; (3) zapewnienia większej konwergencji, jeżeli chodzi o ocenę potrzeb w zakresie ochrony na obszarze całej Unii; (4) monitorowania i oceny realizacji wspólnego europejskiego systemu azylowego; (5) wzmocnienia pomocy operacyjnej i technicznej dla państw członkowskich w zakresie zarządzania

systemami azylowymi i systemami przyjmowania, w tym zwiększenia wsparcia w dziedzinie procedury udzielania ochrony międzynarodowej w celu zapewnienia szybkiego i terminowego rozpatrywania wniosków, aby umożliwić skuteczne i prawidłowe funkcjonowanie systemów azylowych i systemów przyjmowania, a także w celu wspierania państw członkowskich w realizacji procedury dublińskiej; (6) zapewnienia kompleksowych działań wspierających przyjmujące państwo członkowskie w celu zapewnienia szybkiego przetwarzania wniosków dzięki przeprowadzeniu całości lub części administracyjnej procedury udzielania ochrony międzynarodowej, w tym w ośrodkach kontroli, oraz wspomaganie wymiaru sprawiedliwości w rozpatrywaniu odwołań.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej*

Celem niniejszego wniosku jest ułatwienie wdrożenia i poprawa funkcjonowania wspólnego europejskiego systemu azylowego, wzmocnienie praktycznej współpracy i wymiany informacji między państwami członkowskimi w kwestiach dotyczących azylu, propagowanie unijnych przepisów i norm operacyjnych w celu zapewnienia wysokiego stopnia jednolitości procedur azylowych, warunków przyjmowania oraz oceny potrzeb w zakresie ochrony w całej Unii, monitorowanie operacyjnego i technicznego stosowania unijnych przepisów i norm dotyczących azylu, a także zwiększenie operacyjnego i technicznego wsparcia udzielanego państwom członkowskim w zakresie zarządzania systemami azylowymi i systemami przyjmowania, zwłaszcza państwom członkowskim zmagającym się z nieproporcjonalną presją wywieraną na ich systemy azylowe i systemy przyjmowania.

Właściwe stosowanie ram prawnych dotyczących azylu, za pośrednictwem działań uzgodnionych przez państwa członkowskie przy wsparciu Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu, leży we wspólnym interesie, jako że przyczynia się do utrwalenia stabilizacji i porządku w funkcjonowaniu wspólnego europejskiego systemu azylowego. Cele niniejszego wniosku nie mogą być zatem osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Od momentu przejęcia swoich obowiązków w 2011 r. EASO nieprzerwanie wspierał państwa członkowskie w stosowaniu obowiązujących przepisów oraz racjonalizowaniu funkcjonowania istniejących narzędzi. Urząd zgromadził doświadczenia i zyskał wiarygodność w kontekście swoich działań dotyczących praktycznej współpracy państw członkowskich oraz wspierania ich w realizacji obowiązków wynikających ze wspólnego europejskiego systemu azylowego. Zadania, z jakimi zmagał się EASO, stopniowo ewoluowały, tak aby zaspokoić rosnące potrzeby państw członkowskich oraz wspólnego europejskiego systemu azylowego jako całości. Państwa członkowskie w coraz większym stopniu korzystają z pomocy operacyjnej i technicznej Urzędu. Urząd zdobył znaczną wiedzę i doświadczenie w dziedzinie azylu; nadszedł więc czas, aby przekształcić go z ośrodka w znacznym stopniu opartego na dostarczanych przez państwa członkowskie informacjach i wiedzy fachowej w pełnoprawny ośrodek wiedzy fachowej.

Zdaniem Komisji Agencja jest jednym z narzędzi służących skutecznemu niwelowaniu strukturalnych niedociągnięć wspólnego europejskiego systemu

azyłowego, które uległy nasileniu w wyniku skali oraz niekontrolowanego charakteru napływu do Unii Europejskiej migrantów i osób ubiegających się o azyl, zwłaszcza w ostatnich latach. Zreformowanie wspólnego europejskiego systemu azyłowego bez zapewnienia Agencji mandatu, który odpowiadałby zapotrzebowaniu, na jakie reforma ma stanowić odpowiedź, nie byłoby uzasadnione. Decydujące znaczenie ma zapewnienie Agencji środków niezbędnych do wspierania państw członkowskich w sytuacjach kryzysowych. Jeszcze bardziej istotne jest stworzenie solidnych ram prawnych, operacyjnych i praktycznych, które umożliwią Agencji umocnienie i dopełnienie systemów azyłowych i systemów przyjmowania realizowanych przez państwa członkowskie.

1.5.4. *Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia*

Niniejszy wniosek jest spójny z kompleksową długoterminową strategią na rzecz lepszego zarządzania migracją, określoną przez Komisję w Europejskim programie w zakresie migracji, która przekłada wytyczne polityczne przewodniczącego Komisji Jeana-Claude’a Junckera na zestaw spójnych i wzajemnie się umacniających inicjatyw opartych na czterech filarach. Filary te obejmują ograniczanie zachęt do nieuregulowanej migracji, zabezpieczenie granic zewnętrznych i ratowanie życia ludzkiego, silną politykę azyłową oraz nową politykę dotyczącą legalnej migracji. Wniosek ten wpisuje się w dalszą realizację Europejskiego programu w zakresie migracji, w szczególności w odniesieniu do celu, jakim jest wzmocnienie unijnej polityki azyłowej w Unii Europejskiej, jako że Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu zapewni pełne i spójne wdrożenie wspólnego europejskiego systemu azyłowego. Niniejszy wniosek zmieniający uzupełnia pierwotny wniosek Komisji i jest spójny z celem zakładającym tworzenie polityki wewnętrznej, która opiera się na równowadze między solidarnością a odpowiedzialnością w myśl konkluzji Rady Europejskiej z czerwca 2018 r. Kluczowym elementem solidarności jest wzmocnione wsparcie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu. Niniejszy wniosek wzmacnia również aspekty współpracy między Agencją Unii Europejskiej ds. Azylu a Europejską Strażą Graniczną i Przybrzeżną w celu uwzględnienia wniosku Komisji zmieniającego rozporządzenie w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej, w szczególności jeśli chodzi o oddelegowanie zespołów wspierających zarządzanie migracjami.

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

☐ Wniosek o **ograniczonym okresie trwania**

- ☐ Okres trwania wniosku: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r.

☒ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Przewidywany tryb zarządzania⁸

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

- ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze;

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☒ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☒ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

--

⁸

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Na Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu spoczywa obowiązek składania sprawozdań ze swoich działań. Agencja musi sporządzać roczne sprawozdanie z działalności dotyczące sytuacji w zakresie azylu, w którym należy ocenić wyniki działań realizowanych przez nią w ciągu roku. W sprawozdaniu musi znaleźć się analiza porównawcza działalności Agencji, tak by Agencja mogła się przyczyniać do podwyższenia jakości, spójności i skuteczności wspólnego europejskiego systemu azylowego. Roczne sprawozdanie z działalności musi być przekazywane przez Agencję Zarządowi, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

W ciągu trzech lat od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a następnie co pięć lat, Komisja musi zlecić przeprowadzenie oceny, aby ocenić w szczególności wpływ, skuteczność i efektywność działań Agencji oraz jej praktyk roboczych. Ocena ta musi uwzględniać wpływ Agencji na praktyczną współpracę w kwestiach dotyczących azylu oraz na wspólny europejski system azylowy. Komisja musi przesłać sprawozdanie z oceny wraz z własnymi wnioskami ze sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Zarządowi. Wyniki oceny muszą być podawane do wiadomości publicznej.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

- Rozszerzenie dotychczasowych kompetencji Agencji jest konieczne do zapewnienia wdrożenia wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz zreformowanego systemu dublińskiego. Dla zapewnienia realizacji misji Agencji niezbędne jest wzmocnienie jej personelu i zasobów. Brak takich zmian zagraża wdrożeniu wspólnego europejskiego systemu azylowego.

- Duże i niekontrolowane przepływy migracyjne, które w dalszym ciągu wywierają presję na systemy azylowe i systemy przyjmowania, opóźniając tym samym przejście od trybu udzielania pomocy nadzwyczajnej do prawidłowego zarządzania migracją i systemami azylowymi.

- Rekrutacja personelu: tempo rekrutacji personelu może stanowić zagrożenie ze względu na to, że obecne zdolności Agencji są w dalszym ciągu ograniczone, proces rekrutacji jest stosunkowo powolny, a ilość nowych zadań rośnie. DG ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych stara się temu zaradzić, udzielając stałego wsparcia i stosując bieżący nadzór.

- Opóźnienie w przyjęciu podstawy prawnej dla zmienionego systemu dublińskiego oraz powiązanych rozwiązań informatycznych, które powinny być obsługiwane i zarządzane przez Agencję, mogłoby utrudnić realizację nowych zadań Agencji w tym zakresie.

- Utrzymujące się duże uzależnienie od wiedzy posiadanej przez państwa członkowskie i opóźnienia w budowaniu przez Agencję własnej bazy wiedzy oraz w zdobywaniu przez nią pozycji rzeczywistego i pełnoprawnego ośrodka wiedzy fachowej.

W związku ze znacznymi uchybieniami stwierdzonymi przez Europejski Trybunał Obrachunkowy i Służbę Audytu Wewnętrznego w zakresie zarządzania i kontroli EASO, które były źródłem zastrzeżeń zawartych w rocznym sprawozdaniu z działalności za 2017 r., DG ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych przygotowała plan działań w celu złagodzenia ich skutków. Zwiększona koordynacja, ustalenia robocze między macierzystą DG i Agencją, jak również ściśle monitorowanie powinny poprawić sytuację i zniwelować ryzyko powtórnych uchybień.

W tym względzie Komisja ściśle monitoruje funkcjonowanie Agencji, w tym wykonywanie budżetu, poprzez aktywną obecność na posiedzeniach Zarządu i posiedzeniach grupy przygotowawczej Zarządu. Ponadto, aby dodatkowo wspierać funkcję monitorującą Zarządu, od lutego 2018 r. na podstawie decyzji Zarządu o zastosowaniu środków tymczasowych w odniesieniu do Dyrektora Wykonawczego, Komisja otrzymuje regularne sprawozdania z monitorowania (co dwa tygodnie) i dokonuje ich przeglądu, koncentrując się na finansowaniu, zamówieniach publicznych i rekrutacji.

2.2.2. *Przewidywane metody kontroli*

Sprawozdanie finansowe Agencji podlega zatwierdzeniu przez Trybunał Obrachunkowy i procedurze udzielania absolutorium. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji będzie przeprowadzać audyty we współpracy z audytorem wewnętrznym Agencji.

Poza niezależnymi kontrolami przeprowadzanymi przez Trybunał Obrachunkowy i Służbę Audytu Wewnętrznego, wdrożenie opartych na zasadach ram kontroli wewnętrznej Agencji umożliwi kontrolę zidentyfikowanych rodzajów ryzyka. Aspekty informacyjno-komunikacyjne powinny w szczególności podnieść poziom świadomości wśród pracowników zajmujących się agencjami zdecentralizowanymi, podczas gdy aspekty dotyczące działań monitorujących umożliwią składanie sprawozdań na podstawie solidnych wskaźników monitorowania w celu wcześniejszego wykrycia niedociągnięć.

2.3. **Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom**

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

- Agencja: Dyrektor Wykonawczy wykonuje budżet Agencji. Co roku Dyrektor Wykonawczy przesyła Komisji, Zarządowi i Trybunałowi Obrachunkowemu szczegółowe sprawozdanie ze wszystkich dochodów i wydatków w poprzednim roku budżetowym. Ponadto Służba Audytu Wewnętrznego Komisji przedstawi opinię na temat wyników audytu sprawdzającego dotyczącego stanu realizacji działań wynikających z audytu Służby Audytu Wewnętrznego w 2016 r. dotyczącego wykonania budżetu i planowania zamówień publicznych. Wyniki audytu powinny upewnić kierownictwo Agencji odnośnie do solidności istniejących mechanizmów kontroli i zapewnić wytyczne dotyczące ewentualnych dalszych usprawnień, które mogą okazać się konieczne.

Agencja przyjmie własne rozporządzenie finansowe zgodnie z rozporządzeniem delegowanym nr 1271/2013 po uzyskaniu zgody Komisji i Trybunału Obrachunkowego. Agencja stworzy system audytu wewnętrznego, analogiczny do wprowadzonego w Komisji podczas jej restrukturyzacji. Agencja wprowadzi te same ramy kontroli wewnętrznej, które istnieją w Komisji, zapewniające solidne struktury w zakresie wykrywania nadużyć finansowych i zapobiegania im, natomiast strategia

zwalczania nadużyć finansowych w DG ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych będzie obejmowała obszary ryzyka ustalone przez Agencję.

- Współpraca z OLAF: personel podlegający regulaminowi pracowniczemu Komisji będzie współpracował z OLAF w celu zwalczania oszustw.

- Trybunał Obrachunkowy: Trybunał Obrachunkowy będzie kontrolował sprawozdania finansowe zgodnie z art. 248 Traktatu i podawał do wiadomości publicznej roczne sprawozdanie z działalności Agencji.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU

3.1. Dział wieloletnich ram finansowych i linia budżetowa po stronie wydatków, na które wniosek ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [Dział 3]	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
3	18.03.02 Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO)	Zróżn. / niezróżn.	NIE	NIE	TAK*	NIE

* EASO otrzymuje wkłady od państw stowarzyszonych w ramach Schengen.

- W wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 wnioskuję się o nowe linie budżetowe.
- Nie ma potrzeby zwracania się o nową linię budżetową w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020, ale konieczna jest odpowiednia zmiana nazwy linii budżetowej 18 03 02

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [Dział 4 Migracja i zarządzanie granicami]	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
4	10.YY.YY Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu	Zróżn. / niezróżn.	NIE	NIE	TAK*	NIE

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

Zwiększenie środków o 55 mln EUR od 2019 r. do 2027 r. w porównaniu z oceną skutków finansowych towarzyszącą wnioskowi Komisji COM (2016) 271 final z 4.5.2016 r.

Celem zwiększenia środków jest podwojenie środków dostępnych na wydatki związane ze wsparciem operacyjnym (linia budżetowa 33 w budżecie Agencji) na następujące działania:

- 1) wzmocnienie pomocy operacyjnej i technicznej dla państw członkowskich w zakresie zarządzania systemami azylowymi i systemami przyjmowania, w tym zwiększenie wsparcia w dziedzinie procedury udzielania ochrony międzynarodowej w celu zapewnienia szybkiego i terminowego rozpatrywania wniosków, aby umożliwić skuteczne i prawidłowe funkcjonowanie systemów azylowych i systemów przyjmowania, a także w celu pomagania państwom członkowskim w zakresie procedury dublińskiej;
- 2) Zwiększone działania wspierające przyjmujące państwo członkowskie w celu zapewnienia szybkiego przetwarzania wniosków dzięki przeprowadzeniu całości lub części administracyjnej procedury udzielania ochrony międzynarodowej, w tym w ośrodkach kontroli, oraz wspomaganie wymiaru sprawiedliwości w rozpatrywaniu odwołań.

W ciągu najbliższej dekady łącznie we wszystkich państwach UE spodziewanych jest rocznie około 500 000 spraw osób ubiegających się o azyl (w ciągu ośmiu miesięcy 2018 r. wszczęto 382 000 spraw osób ubiegających się o azyl). W Grecji i we Włoszech przewidyuje się około 120 000 spraw rocznie, z czego 60 000 w Grecji i 60 000 we Włoszech. W Grecji średnio 15 000 spraw do rozpatrzenia odnosi się do wysp. EASO zajmuje się obecnie jedynie częścią spraw na wyspach i nie zapewnia jeszcze podobnego wsparcia na kontynencie, o co wnioskowała Grecja. Ogólnie rzecz biorąc, EASO jedynie w ograniczonym zakresie pomaga obecnie państwom członkowskim w rozpatrywaniu spraw. Celem zmienionego rozporządzenia jest rozszerzenie zdolności i obszarów działania EASO, aby w większym stopniu wspierać państwa członkowskie, w szczególności państwa pierwszej linii (tj. GR i IT), w tym za pośrednictwem ośrodków kontroli, o których utworzenie wnioskowano w konkluzjach Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca.

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020	3	Bezpieczeństwo i obywatelstwo
---	---	-------------------------------

Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu			Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	OGÓŁEM
• Środki operacyjne						
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	(1)				
	Środki płatności	(2)				
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	(1a)				
	Środki płatności	(2a)				
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne						
Numer linii budżetowej		(3)				
OGÓŁEM środki na rzecz Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu (pierwotny wniosek COM(2016)271)	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
	Środki płatności	=2+2a +3	86,971	96,686	114,100	297,757
Dodatkowe zasoby związane z niniejszym wnioskiem	Środki na zobowiązania			55,000	55,000	110,000
	Środki płatności			55,000	55,000	110,000

OGÓŁEM środki na rzecz Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu			86,971	151,686	169,100	407,757
			86,971	151,686	169,100	407,757
Dział wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020	5	„Wydatki administracyjne”				

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych					
•Zasoby ludzkie		0,536	0,536	0,536	1,608
•Pozostałe wydatki administracyjne		0,030	0,030	0,030	0,090
OGÓŁEM ŚRODKI DLA DYREKCJI GENERALNEJ DS. MIGRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH	Środki	0,566	0,566	0,566	1,698
OGÓŁEM środki w ramach DZIAŁU 5 wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,566	0,566	0,566	1,698

w mln EUR (do trzech miejsc po
przecinku)

		Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki w ramach DZIAŁÓW 1 do 5	Środki na zobowiązania	87,537	152,252	169,666	409,455

wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020	Środki płatności	na	87,537	152,252	169,666	409,455
---	---------------------	----	--------	---------	---------	---------

Dział wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027	4	Migracja i zarządzanie granicami
---	---	----------------------------------

Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu			Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
• Środki operacyjne										
Numer linii budżetowej	Środki zobowiązania	na (1)								
	Środki płatności	na (2)								
Numer linii budżetowej	Środki zobowiązania	na (1a)								
	Środki płatności	na (2a)								
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ⁹										
Numer linii budżetowej		(3)								
OGÓŁEM środki na rzecz Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu	Środki zobowiązania	=1+1a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000
	Środki płatności	=2+2a +3	171,400	173,700	176,100	178,500	180,900	183,500	185,900	1 250,000

⁹ Pomoc techniczna lub administracyjna oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Dział wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027	7	„Europejska administracja publiczna”
---	----------	--------------------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
DG: ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych									
•Zasoby ludzkie		0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	0,536	3,752
•Pozostałe wydatki administracyjne		0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,030	0,210
OGÓŁEM ŚRODKI DLA DYREKCJI GENERALNEJ DS. MIGRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH	Środki	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962

OGÓŁEM środki w ramach DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych na lata 2021-2027	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	0,566	3,962
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki w ramach DZIAŁÓW 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962
	Środki na płatności	171,966	174,266	176,666	179,066	181,466	184,066	186,466	1 253,962

3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu*

- ☐ Wniosek nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

WRF 2014–2020* (środki na zobowiązania w EUR)

Określić cele i wyniki			Rok		Rok		Rok		OGÓŁEM	
			2018		2019		2020			
↓		Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt ogółem
	Rodzaj[1]									
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1: Ułatwianie wdrożenia i udoskonalenie funkcjonowania wspólnego europejskiego systemu azylowego										
- Wynik	Działania pomocnicze na rzecz wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego	86 690	120	10 810 000	150	13 810 000	170	13 523 510	440	38 143 510
- Wynik	Działania pomocnicze na rzecz praktycznej współpracy państw członkowskich	36 909	150	6 081 250	200	6 981 250	200	7 237 654	550	20 300 154
- Wynik	Materiały obejmujące informacje o kraju pochodzenia oraz wytyczne (liczba państw)	483 744	10	4 645 000	10	4 845 000	12	5 989 803	32	15 479 803
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa		72 332	280	21 536 250	360	25 636 250	382	26 750 967	1 022	73 923 467
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2: Wzmocnienie pomocy operacyjnej i technicznej dla państw członkowskich										
- Wynik	Działania w zakresie pomocy operacyjnej	409 048	70	28 633 341	70	28 633 341	70	28 633 341	210	85 900 023
- Wynik	Współpraca z partnerami i zainteresowanymi stronami	71 405	20	1 740 000	25	1 740 000	30	1 875 351	75	5 355 351
- Wynik	Normy operacyjne i najlepsze praktyki w zakresie azylu	46 628	20	700 000	20	800 000	20	1 297 676	60	2 797 676
- Wynik	Komunikacja, wymiana informacji	93 256	10	700 000	10	800 000	10	1 297 676	30	2 797 676
- Wynik	Zwiększona pomoc techniczna dla państw członkowskich w zakresie procedury udzielania ochrony międzynarodowej	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
- Wynik	Kompleksowe działania na rzecz wsparcia ośrodków kontroli w przyjmujących państwach członkowskich	550 000			50	27 500 000	50	27 500 000	100	55 000 000
Cel szczegółowy nr 2 – suma częściowa		359 740	120	31 773 341	225	86 973 341	230	88 104 043	575	206 850 726
Ogółem		175 814	400	53 309 591	585	112 609 591	612	114 855 011	1 597	280 774 193

* W powyższej tabeli przedstawiono jedynie wydatki operacyjne dla tytułu 3

WRF 2021–2027*

Określić cele i wyniki			Rok		Rok		Rok		Rok		Rok		Rok		Rok		OGÓŁEM	
			2021		2022		2023		2024		2025		2026		2027			
↓			Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt ogółem
	Rodzaj[1]	Średni koszt																
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1: Ułatwianie wdrożenia i udoskonalenie funkcjonowania wspólnego europejskiego systemu azylowego																		
- Wynik	Działania pomocnicze na rzecz wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego	95 387	175	14 673 510	180	15 823 510	185	16 973 510	190	18 123 510	195	19 273 510	200	20 423 510	205	21 573 510	1 330	126 864 571
- Wynik	Działania pomocnicze na rzecz praktycznej współpracy państw członkowskich	36 188	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	200	7 237 654	1 400	50 663 579
- Wynik	Materiały obejmujące informacje o kraju pochodzenia oraz wytyczne (liczba państw)	499 150	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	12	5 989 803	84	41 928 621
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa		77 987	387	27 900 967	392	29 050 967	397	30 200 967	402	31 350 967	407	32 500 967	412	33 650 967	417	34 800 967	2 814	219 456 771
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2: Wzmocnienie pomocy operacyjnej i technicznej dla państw członkowskich																		
- Wynik	Działania w zakresie pomocy operacyjnej	405 285	73	29 783 341	76	30 933 341	79	32 083 341	82	33 233 341	85	34 383 341	88	35 533 341	91	36 683 341	574	232 633 388
- Wynik	Współpraca z partnerami i zainteresowanymi stronami	62 512	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	30	1 875 351	210	13 127 457
- Wynik	Normy operacyjne i najlepsze praktyki w zakresie azylu	64 884	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	20	1 297 676	140	9 083 729
- Wynik	Komunikacja, wymiana informacji	129 768	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	10	1 297 676	70	9 083 729
- Wynik	Zwiększona pomoc techniczna dla państw członkowskich w zakresie procedury udzielania ochrony międzynarodowej	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	350	192 500 000
- Wynik	Kompleksowe działania na rzecz wsparcia ośrodków kontroli w przyjmujących państwach członkowskich	550 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	50	27 500 000	350	192 500 000
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa		383 075	233	89 254 043	236	90 404 043	239	91 554 043	242	92 704 043	245	93 854 043	248	95 004 043	251	96 154 043	1 694	648 928 302
Ogółem		192 632	620	117 155 011	628	119 455 011	636	121 755 011	644	124 055 011	652	126 355 011	660	128 655 011	668	130 955 011	4 508	868 385 074

* W powyższej tabeli przedstawiono jedynie wydatki operacyjne dla tytułu 3

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☐ Wniosek nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☒ Wniosek wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

Wnioskowana liczba pracowników Agencji pozostaje zgodna z pierwotnym wnioskiem Komisji z dnia 4 maja 2016 r., tj. stopniowym zwiększaniem liczby pracowników do 500 EPC w 2020 r.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Zasoby ludzkie (*)	2018	2019	2020	na lata 2021–2027	OGÓŁEM
Poziom wyjściowy zgodnie z C(2013)519	51	51	51	51	51
Zmiany	40	40	40	40	40
Zmieniony poziom wyjściowy	91	91	91	91	91
Wnioskowane dodatkowe stanowiska*	59	70	82	0	0
Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (liczba osób)	214	284	366	366	366
z czego grupa funkcyjna AD	135	179	231	231	231
z czego grupa funkcyjna AST	79	105	135	135	135
Personel zewnętrzny (EPC)	83	106	134	134	134
z czego personel kontraktowy	72	95	123	123	123
z czego oddelegowani eksperci krajowi (SNE)	11	11	11	11	11
OGÓŁEM	297	390	500	500	500

* W niniejszej tabeli przedstawiono stan personelu, o który już wnioskowano we wniosku Komisji COM(2016)271 final z 4.5.2016 r. Począwszy od 2021 r. i w kolejnych latach nie będą składane wnioski o dodatkowe stanowiska.

Wydatki na personel	2018	2019	2020	2021–2027 (dla każdego roku)
Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia	28 676 000	38 056 000	49 044 000	49 044 000

(liczba osób)				
- z czego grupa funkcyjna AD	18 090 000	23 986 000	30 954 000	30 954 000
- z czego grupa funkcyjna AST	10 586 000	14 070 000	18 090 000	18 090 000
Personel zewnętrzny (EPC)	5 898 000	7 508 000	9 468 000	9 468 000
- z czego personel kontraktowy	5 040 000	6 650 000	8 610 000	8 610 000
- z czego oddelegowani eksperci krajowi (SNE)	858 000	858 000	858 000	858 000
Personel ogółem	34 574 000	45 564 000	58 512 000	58 512 000

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- ☒ Wniosek wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	2018	2019	2020	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)						
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	4	4	4			
XX 01 01 02 (w delegaturach)						
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)						
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)						
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)¹⁰						
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)						
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)						
XX 01 04 yy ¹¹	- w centrali					
	- w delegaturach					
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)						

¹⁰ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

¹¹ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)						
Inne linie budżetowe (określić)						
OGÓŁEM	4	4	4			

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyirekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Reprezentowanie Komisji w zarządzie Agencji. Sporządzanie opinii Komisji w sprawie rocznego programu prac oraz monitorowanie jego realizacji. Nadzorowanie opracowywania budżetu Agencji i monitorowanie jego wykonania. Wspomaganie Agencji w prowadzeniu jej działalności zgodnie z politykami UE, w tym uczestniczenie w posiedzeniach ekspertów.
Personel zewnętrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- ☒ Wniosek jest zgodny z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi, ale może wymagać wykorzystania specjalnych instrumentów określonych w rozporządzeniu dotyczącym WFR.
- ☐ Wniosek wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

--

- ☐ Wniosek wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych¹².

--

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

- ☐ Wniosek nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☒ Wniosek przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	2018	2019	2020	na lata 2021– 2027	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		Ogółem
Wkład państw stowarzyszonych w ramach Schengen	pm	pm	pm	pm			
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem							

¹² Zobacz art. 11 i 17 rozporządzenia Rady (UE, EURATOM) nr 1311/2013 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020.

Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów:	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku ¹³						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody różne „przeznaczone na określony cel” należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmuje.

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

¹³

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.