



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.11.2018 r.
COM(2018) 772 final

ANNEXES 1 to 2

ZAŁĄCZNIKI

do

**KOMUNIKATU KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY
EUROPEJSKIEJ, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-
SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW**

Jednolity rynek w zmieniającym się świecie

Wyjątkowy atut wymagający nowego politycznego zobowiązania

ZAŁĄCZNIK 1

Stan prac ustawodawczych dotyczących strategii jednolitego rynku, strategii jednolitego rynku cyfrowego oraz unii rynków kapitałowych / unii bankowej¹

OPIS POLITYKI		 PARLAMENT EUROPEJSKI	 RADA UNII EUROPEJSKIEJ
STRATEGIA JEDNOLITEGO RYNKU			
1.	Jednolity portal cyfrowy		
2.	Procedura notyfikacyjna		
3.	Narzędzie informacyjne dotyczące jednolitego rynku (SMIT)		
4.	Pakiet towarowy (wzajemne uznanie)		
5.	Pakiet towarowy (zgodność i wykonanie)		
6.	Dodatkowe świadectwo ochronne – zwolnienie dotyczące wytwarzania		
7.	e-karta		
8.	Rozporządzenie w sprawie transgranicznych usług doręczenia		
9.	Analiza proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów		
10.	Pakiet dotyczący prawa spółek		
11.	Ocena technologii medycznych		
12.	Pakiet dotyczący nowego ładu dla konsumentów		
JEDNOLITY RYNEK CYFROWY			
13.	Łączność internetowa w społecznościach lokalnych		
14.	Możliwość transgranicznego przenoszenia usług online w zakresie		

¹ Pełny wykaz inicjatyw ustawodawczych dotyczących jednolitego rynku, które są obecnie przedmiotem negocjacji w Parlamencie Europejskim i w Radzie, został załączony do programu prac Komisji na 2019 r. (COM (2018) 800).

15.	Roaming		
16.	Współpraca w dziedzinie ochrony konsumentów		
17.	Podatek od wartości dodanej w handlu elektronicznym		
18.	Ochrona danych przez instytucje i organy Unii		
19.	Kodeks łączności elektronicznej oraz Organ Europejskich Regulatorów		
20.	Audiowizualne usługi medialne		
21.	Reforma prawa autorskiego na rzecz osób niedowidzących (wdrożenie traktatu z Marrakeszu)		
22.	Kopie w formacie dostępnym dla osób niedowidzących (wdrożenie traktatu z Marrakeszu)		
23.	Wykorzystywanie zakresu częstotliwości 470-790 MHz w Unii		
24.	Zapobieganie nieuzasadnionemu blokowaniu geograficznemu		
25.	Swobodny przepływ danych nieosobowych		
26.	Umowy dotyczące dostarczania treści cyfrowych		
27.	Umowy dotyczące sprzedaży towarów przez internet i w inny sposób na		
28.	Sprawiedliwość dla użytkowników biznesowych korzystających z usług pośrednictwa internetowego (relacje		
29.	Prywatność w internecie		
30.	Prawa autorskie		
31.	Rozporządzenie w sprawie nadawania programów (prawa autorskie)		
32.	Akt o cyberbezpieczeństwie		
33.	Ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego		
34.	Nazwy domen „.eu” najwyższego poziomu		
35.	Centrum kompetencji i sieć kompetencji w dziedzinie		
36.	Obliczenia wielkiej skali		
37.	Podatek od wartości dodanej od publikacji elektronicznych		

UNIA RYNKÓW KAPITAŁOWYCH / UNIA BANKOWA			
38.	Prosta, przejrzysta i znormalizowana sekurytyzacja		
39.	Prospekt emisyjny		
40.	Europejskie fundusze <i>venture capital</i> (EuVECA)		
41.	Restrukturyzacja zapobiegawcza, druga szansa i skuteczność procedur		
42.	Ogólnoeuropejski indywidualny produkt emerytalny (OIPE)		
43.	Przegląd europejskich urzędów nadzoru		
44.	Unijne ramy finansowania społecznościowego		
45.	Europejskie ramy dotyczące obligacji zabezpieczonych		
46.	Ułatwienie transgranicznej dystrybucji funduszy inwestycyjnych		
47.	Skutki przelewu wierzytelności w odniesieniu do osób trzecich		
48.	Wspieranie rynków rozwoju MŚP		
49.	Bardziej współmierne i skuteczniejsze przepisy dotyczące firm		
50.	Rozporządzenie w sprawie infrastruktury rynku europejskiego		
51.	Rozporządzenie w sprawie infrastruktury rynku europejskiego		
52.	Działania naprawcze oraz restrukturyzacja i uporządkowana		
53.	Zrównoważone finanse: klasyfikacja		
54.	Zrównoważone finanse: ujawnianie informacji		
55.	Zrównoważone finanse: wskaźniki referencyjne niskiej emisji dwutlenku		
56.	Stopień uprzywilejowania niezabezpieczonych instrumentów		
57.	Europejski system gwarantowania depozytów		
58.	Reforma wymogów kapitałowych		
59.	Zdolności do pokrycia strat i dokapitalizowania (rozporządzenie		
60.	Nadzór nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi		

61.	Dalszy rozwój wtórnych rynków kredytów zagrożonych, w tym bardziej skuteczne odzyskiwanie wierzytelności		
62.	Minimalne pokrycie strat z tytułu ekspozycji nieobsługiwanych		
63.	Ramy umożliwiające rozwój papierów wartościowych zabezpieczonych		
64.	Wspólny mechanizm ochronny		
65.	Fundusz UE na rzecz Inwestycji Strategicznych 2.0		
66.	Pogłębienie unii gospodarczej i walutowej		
67.	Zwalczanie fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi		

 POROZUMIENIE MOŻLIWE POD WARUNKIEM ZDECYDOWANEGO ZAANGAŻOWANIA POLITYCZNEGO WSZYSTKICH INSTYTUCJI UNII

 SZYBKE POROZUMIENIE MOŻLIWE PRZY ZASTOSOWANIU NORMALNYCH PROCEDUR

 PRZEDSTAWIONO I ZATWIERDZONO

ZAŁĄCZNIK 2

Przykłady korzyści, jakie proponowane lub już przyjęte inicjatywy przyniosą jednolitemu rynkowi

Przykłady korzyści płynących z już przyjętych inicjatyw:

- ***Dyrektywa ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej***, uzgodniona przez współprawodawców w dniu 6 czerwca 2018 r., może przyczynić się do zwiększenia wzrostu gospodarczego o 1,45 % i zatrudnienia o 0,18 % w 2025 r. oraz przełożyć się na skumulowany wpływ na działalność gospodarczą w wysokości 910 mld EUR i 1,304 mln dodatkowych miejsc pracy do 2025 r. Szacuje się, że w 2025 r. ogólna luka inwestycyjna w odniesieniu do celów Unii w zakresie łączności, w tym celów dotyczących korytarzy 5G, wyniesie 155 mld euro. Kodeks przyczyni się do zmniejszenia tej luki poprzez ustanowienie stabilnych ram regulacyjnych, które zachęcałyby podmioty prywatne do inwestycji we wszystkich obszarach. Na niektórych obszarach wiejskich i oddalonych, gdzie brakuje zachęt rynkowych do inwestowania, wsparcie publiczne na rzecz inwestycji w sieci szerokopasmowe może odgrywać rolę uzupełniającą, w tym za pośrednictwem europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, zgodnie z propozycją zawartą we wnioskach dotyczących kolejnych wieloletnich ram finansowych. Pomyślnie wdrożenie sieci 5G wymaga skoordynowanych działań państw członkowskich i zainteresowanych stron zgodnie z planem działania dotyczącym sieci 5G. W szczególności potrzebny jest spójny *model współużytkowania widma* w całej Unii, aby zaspokoić potrzeby występujące wzdłuż autostrad, w transporcie, w usługach użyteczności publicznej i opiece zdrowotnej. Korzyści gospodarcze płynące z udanego, szybkiego i skoordynowanego wdrażania sieci 5G w całej Unii są bardzo duże i szacuje się je na 146 mld EUR rocznie. Objęłyby one także utworzenie 2,39 mln miejsc pracy².
- ***Transgraniczne usługi elektronicznej administracji publicznej, za pośrednictwem rozporządzenia w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego*** zapewniającego dostęp do informacji, procedur, usług wsparcia i rozwiązywania problemów, podpisanego przez współprawodawców w dniu 2 października 2018 r. Obywatele i przedsiębiorstwa, zainteresowani przeniesieniem się do innego kraju UE i sprzedawaniem tam swoich produktów lub świadczeniem usług, napotykają istotne przeszkody. Znalezienie odpowiednich, dokładnych i zrozumiałych informacji online oraz dostęp do procedur administracyjnych online mają zasadnicze znaczenie dla tych, którzy pragną skorzystać z zalet jednolitego rynku, jednak często jest to skomplikowane, czasochłonne i kosztowne, o ile w ogóle możliwe. Rozporządzenie wdraża nową zasadę jednorazowości ponad granicami, tak aby obywatele nie byli wzywani do przekazywania ponownie danych już raz przekazanych organom krajowym. Obywatele zaoszczędzą 60 % z 1,5 mln godzin, które obecnie spędzają na szukaniu informacji w internecie o siedmiu podstawowych kwestiach przed wyjazdem za granicę. Przedsiębiorstwa zaoszczędzą od 11 do 55 mld EUR rocznie podczas analizy zaledwie dziewięciu różnych tematów biznesowych³.
- ***Modernizacja podatku od wartości dodanej (VAT) w odniesieniu do transgranicznego handlu elektronicznego między przedsiębiorstwami***

² Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2016) 303.

³ Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2017) 213.

a konsumentami za pośrednictwem dyrektywy Rady (UE) 2017/2455 z dnia 5 grudnia 2017 r. upraszcza skomplikowane obowiązki związane z podatkiem od wartości dodanej w odniesieniu do transgranicznego handlu elektronicznego i tworzy równe warunki działania dla przedsiębiorstw z Unii i państw trzecich – wcześniej przedsiębiorstwa z państw trzecich często były bowiem w stanie dokonywać niezgodnych z wymogami sprzedaży bez podatku VAT. Oczekuje się, że przyjęcie wniosku doprowadzi do ograniczenia ponoszonych przez przedsiębiorstwa kosztów przestrzegania przepisów w sprawie VAT o 2,3 mld EUR rocznie począwszy od 2021 r., a jednocześnie do zwiększenia przychodów państw członkowskich z tytułu VAT o 7 mld euro⁴.

⁴ Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2016) 379.

Przykłady korzyści płynących z inicjatyw, które nie zostały jeszcze przyjęte przez współprawodawców:

- **Wnioski dotyczące danych (swobodnego przepływu danych nieosobowych oraz informacji sektora publicznego) w ramach strategii jednolitego rynku cyfrowego** przyczynią się do wzrostu europejskiej gospodarki opartej na danych do 700 mld EUR do 2020 r., co stanowi 4 % unijnej gospodarki (w porównaniu z 2 % w 2016 r.). Mimo że część tego potencjału została już zrealizowana poprzez przyjęcie rozporządzenia w sprawie swobodnego przepływu danych nieosobowych, przyjęcie uaktualnionych zasad sprzyjających większej dostępności informacji sektora publicznego mogłoby zwiększyć wartość ponownego wykorzystania tych informacji z 145 mld EUR do 215 mld EUR do 2028 r. i przełożyć się na 200 000 dodatkowych miejsc pracy związanych z danymi⁵.
- Wniosek Komisji Europejskiej dotyczący **wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (CCCTB)** ma na celu zwiększenie sprawiedliwości podatkowej na jednolitym rynku i zapewnienie równych warunków działania. **Po pełnym wdrożeniu wspólna skonsolidowana podstawa opodatkowania osób prawnych może zwiększyć łączne inwestycje w Unii nawet o 3,4 % poprzez zachęcanie do inwestycji w badania i rozwój oraz do finansowania kapitałowego.** Przedsiębiorstwa będą teraz mogły korzystać z jednego zbioru przepisów i współpracować ze swoją krajową administracją podatkową, aby złożyć jedną deklarację podatkową w odniesieniu do całej swojej działalności w Unii. Dzięki CCCTB czas corocznie przeznaczany na czynności konieczne do tego, aby dostosować się do przepisów, powinien skrócić się o 8 %, a czas niezbędny do tego, aby utworzyć spółkę zależną, powinien skrócić się nawet o 67 %. Ułatwi to przedsiębiorstwom, w tym małym i średnim przedsiębiorstwom, rozwój działalności za granicą. Wprowadzone zostaną zachęty do podejmowania działań sprzyjających wzrostowi gospodarczemu, takich jak inwestycje w badania i rozwój technologiczny i finansowanie kapitałowe, co wspomogą realizację bardziej ogólnych celów, takich jak ożywienie gospodarcze, tworzenie miejsc pracy i zwiększanie inwestycji⁶.
- W kontekście 3. pakietu dotyczącego mobilności Komisja, we **wniosku dotyczącym rozporządzenia w sprawie elektronicznych informacji dotyczących transportu towarowego**, zaproponowała ograniczenie biurokracji w transporcie i logistyce. Celem wniosku jest zagwarantowanie, by organy krajowe zgadzały się na to, by dokumenty towarzyszące przewozowi towarów były przekazywane drogą elektroniczną, jeżeli są one dostępne na bezpiecznych i certyfikowanych platformach cyfrowych. Do 2040 r. wniosek ten może przynieść 20–27 mld EUR oszczędności w sektorze transportu lub równowartość 75–102 mln godzin pracy. Na przedsiębiorstwa transportu drogowego, które w 99 % przypadków są małymi i średnimi przedsiębiorstwami, przypadnie 60 % tych oszczędności⁷.
- Komisja zaproponowała nowe ogólnounijne przepisy dotyczące stosowania tworzyw sztucznych jednorazowego użytku – **dyrektywę w sprawie ograniczenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko**. Jeżeli dyrektywa zostanie przyjęta, do 2030 r. przyczyni się do oszczędności rzędu 3,4 mln ton

⁵ Oceny skutków przeprowadzone przez Komisję, SWD(2017) 304 i SWD(2018) 127.

⁶ Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2016) 341.

⁷ Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2018) 183.

ekwiwalentu CO₂. To z kolei przyczyniłoby się do uniknięcia szkód w środowisku (równowartość 23 mld euro). Konsumenci zaoszczędzą około 6,5 mld euro⁸.

⁸ Ocena skutków przeprowadzona przez Komisję, SWD(2018) 254.