EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.1.2019
COM(2019) 6 final

2019/0004 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Beskattningen av energiprodukter och elektricitet inom EU regleras av rådets direktiv 2003/96/EG (nedan kallat *direktivet*). I detta direktiv fastställs vilka produkter som är beskattningsbara, vilken användning som gör dem beskattningsbara samt de lägsta tillåtna skattesatser enligt vilka de bör beskattas beroende på om de används som motorbränsle, för vissa industriella eller kommersiella ändamål eller för uppvärmning.

Enligt artikel 19.1 i direktivet får rådet genom ett enhälligt beslut, på förslag från kommissionen, ge en medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare befrielser från eller nedsättningar av punktskatter.

Detta förslag syftar till att göra det möjligt för Frankrike att fortsätta tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika i syfte att delvis kompensera för de merkostnader som uppstår till följd av det geografiska avståndet och försörjningssvårigheterna.

- **Ansökan och allmän bakgrund**

Genom rådets beslut 2007/880/EG av den 20 december 2007 tilläts Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika på villkor att skattenedsättningen inte överstiger merkostnaderna för transport, lagring och distribution i jämförelse med Frankrikes fastland. Genom rådets genomförandebeslut 2013/192/EU av den 22 april 2013 gavs Frankrike tillstånd att få fortsätta att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG. Dessa beslut syftade till att tillåta att Frankrike delvis kompenserar de extra kostnader som beror på det geografiska avståndet och försörjningssvårigheterna. När Frankrike tillämpade beslutet var nedsättningen 1 EUR per hektoliter blyfri bensin.

Genom en skrivelse av den 26 september 2018 ansökte Frankrike om tillstånd att få fortsätta använda en nedsättning på 1 EUR per hektoliter under en period på sex år (1 januari 2019–31 december 2024). Genom skrivelser av den 25 oktober 2018 och den 7 november 2018 har Frankrike lämnat ytterligare information om motiveringen av sin begäran om undantag.

I likhet med i tidigare ansökningar framhöll Frankrike att den nedsatta punktskatten behövs för att uppväga det högre priset på blyfri bensin. Pumppriset för blyfri bensin (SSP95) uppgick i september 2018 till 1,67 EUR per liter på Korsika jämfört med ett genomsnittligt pris på 1,63 EUR per liter på det franska fastlandet (bland de franska huvudleverantörerna, förutom detaljhandeln), vilket beror på att Korsika är en ö.

Enligt Frankrike finns det flera skäl till dessa extra kostnader:

1) Eftersom det inte finns några raffinaderier på Korsika är transport- och distributionskostnaderna för bränsleleveranser dit högre på grund av merkostnader för sjö- och vägtransporter (längre avstånd och restid). Avståndet från det närmaste raffinaderiet i Fos-sur-Mer till de två lagringsdepåerna i Luciano och Ajaccio på Korsika är 358 kilometer (varav 182 km till sjöss) respektive 315 km (varav 170 km till sjöss). Transport till dessa lagringsdepåer sker enbart med båt, medan alla lagringsdepåer på Frankrikes fastland är direktkopplade till raffinaderier genom ett pipelinenätverk, vilket ger väsentligt lägre transportkostnader. Som ett exempel är transportkostnaden till Korsika fyra till fem gånger högre än för transporten via pipeline mellan Le Havre och Paris-området.

2) Den betydligt lägre kapaciteten i de två lagringsdepåerna på Korsika (16 000 m3 och 19 000 m3) gör att det måste ske tätare leveranser till dem. Investeringar i underhåll, anläggningars regelefterlevande och personalkostnader har ingen koppling till depåernas affärsvolymer. Den totala bränslevolym som levereras till dessa depåer är mindre än 400 000 m3 per år, vilket är hälften av genomsnittsvolymen i en depå på fastlandet. Följaktligen är lagringskostnaden per m3 högre på Korsika.

3) Distributörernas fasta kostnader måste absorberas av lägre försäljningsvolymer på grund av låg befolkningstäthet (antalet invånare är 37,7/km^2 på Korsika jämfört med 118/km^2 (Insee 2018) på franska fastlandet), den mycket bergiga terrängen (90 % berg) och de små volymer bränsle som varje bensinstation säljer. Distributionsområdena är alltså isolerade och ligger långt från varandra. Antalet invånare per bensinstation är 2 485 jämfört med i genomsnitt 5 768 i det franska territoriet och försäljningsvolymen per bensinstation uppgår till 2 278 m3 på Korsika jämfört med 4 149 m3 på franska fastlandet.

Som framgår av nedanstående tabell är det internationella bensinpriset för Korsika och för Frankrikes fastland detsamma, dvs. 46,62 EUR per 100 liter. Skillnaden i bruttotransportkostnaderna är mycket stor mellan Frankrikes fastland och Korsika: 13,87 EUR per 100 liter respektive 35,05 EUR per 100 liter. Trots de lägre skattesatserna (både energiskatt och mervärdesskatt) är slutpriset för blyfri bensin högre på Korsika än på Frankrikes fastland.

Tabellen visar prisstrukturen för bensin och diesel i oktober 2018.

Bränslepris (EUR per hl)

Genomsnittligt bränslepris i EUR per 100 liter	Frankrikes fastland	Korsika	Södra Korsika
Pris inkl. skatter	155,55	168,33	167,78
Mervärdesskatt	25,93	19,37	19,30
Energiskatt	69,14	67,29	67,29
Bruttotransport- och distributionsmarginal	13,87	35,05	34,57
Internationella priser	46,62	46,62	46,62

Källa: www.prix- carburants.gouv.fr

Frankrike påpekade också att åtgärden ingår i den särskilda politiken för att gynna utvecklingen på Korsika med tanke på de nackdelar öbelägenheten medför.

Gällande bestämmelser

Rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet

Bedömning av åtgärden mot bakgrund av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Särskilda politiska hänsyn

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

”Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.”

Den skattemässiga differentieringen leder till mer likvärdiga villkor för konsumenterna av blyfri bensin på Korsika i förhållande till samma konsumenter på fastlandet genom att delvis kompensera för den merkostnad som åläggs konsumenterna på Korsika. Den föreslagna åtgärden bidrar därför till att förverkliga regional- och sammanhållningspolitikens mål.

Skattenedsättningen överstiger inte de merkostnader för transport och distribution som påförs konsumenterna på Korsika. Sänkningen av kostnaden för blyfri bensin med 10 EUR per 1 000 liter är mycket mindre än skillnaden mellan de respektive slutpriserna.

Den nuvarande skattenedsättningen för konsumtion av blyfri bensin på Korsika (672,9 EUR per 1 000 liter) är fortfarande betydligt högre än den miniminivå för EU som fastställs genom direktiv 2003/96/EG (359 EUR per 1 000 liter).

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

När kommissionen prövar en begäran ska den beakta den inre marknadens funktion, behovet av att säkerställa rättvis konkurrens samt genomförandet av EU:s politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

Denna åtgärd är godtagbar med beaktande av den inre marknadens funktion och behovet av att säkerställa en rättvis konkurrens. Den syftar till att delvis kompensera för de merkostnader som uppstår till följd av öns avlägsna geografiska belägenhet. Med hänsyn till att de administrativa territorier som åtgärden är tillämplig på är avlägset belägna och utgör delar av en ö, liksom den mycket måttliga nedsättningen av punktskatten, som för övrigt är mycket hög i jämförelse med EU-miniminivån, förväntas den inte leda till förändringar av bränslekonsumtionen genom att konsumenter utanför dessa områden lockas till området.

Eftersom effekten av skattelättnaden på transporter förväntas bli obetydlig, och det finns kompensationsåtgärder för eventuella marginaleffekter, är åtgärden förenlig med EU:s politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

Tillämpningsperiod för åtgärden och utvecklingen av EU:s ram för energibeskattning

Enligt artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG ska giltighetstiden för åtgärder som antas med stöd av den artikeln begränsas till högst sex år, med möjlighet till förlängning. Med tanke på att dagens system varken påverkar handeln inom EU negativt eller den allmänna bränsleskattenivån i Frankrike, och för att ge regionen rättslig säkerhet, föreslår kommissionen att tillståndet beviljas på sex år, dvs. för perioden 1 januari 2019–31 december 2024.

För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som det aktuella tillståndet inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då de ändrade reglerna börjar tillämpas.

Om rådet antar ett sådant nytt system och kommissionen anser att det föreslagna tillståndet fortfarande är motiverat, ska den i en positiv anda och i rätt tid undersöka en eventuell

begäran från Frankrike om ett liknande tillstånd som är anpassat till det nya systemet, för att garantera kontinuiteten i föreliggande förslag.

- **Regler om statligt stöd**

Åtgärden kan utgöra statligt stöd i enlighet med artikel 107.1 i EUF-fördraget. Eftersom de nedsatta skattesatserna ligger över EU-miniminivån omfattas åtgärden av artikel 44 i förordning 651/2014/EU (allmänna gruppundantagsförordningen) och är följaktligen förenlig med den inre marknaden. Vid utgången av giltighetstiden för den allmänna gruppundantagsförordningen den 31 december 2020 kommer stödet att förbli undantaget under en anpassningsperiod på sex månader (se artikel 58.4 i den allmänna gruppundantagsförordningen). Beslutet påverkar inte tillämpliga regler för statligt stöd under den period som undantaget omfattar.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där unionen har exklusiv befogenhet i den mening som avses i artikel 3 i det fördraget.

I enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG ges dock rådet genom sekundärrätten en exklusiv befogenhet att ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i denna bestämmelse. Medlemsstaterna kan därför i detta sammanhang inte träda i rådets ställe. Följaktligen är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på föreliggande genomförandebeslut. Eftersom denna rättsakt inte är ett utkast till lagstiftningsakt, bör den i alla händelser inte översändas till de nationella parlamenten i enlighet med protokoll nr 2 till fördragen för granskning av överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Skattenedsättningen överstiger inte vad som är nödvändigt för att uppnå det berörda målet.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: Rådets genomförandebeslut.

I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs ingen annan typ av åtgärd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Åtgärden kräver ingen utvärdering av befintlig lagstiftning.

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget gäller ett skatteundantag som enbart berör Frankrike.

- **Extern experthjälp**

Ingen extern experthjälp har använts.

- **Konsekvensbedömning**

Ingen konsekvensbedömning har gjorts.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Åtgärden medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering

En genomförandeplan är inte nödvändig. Detta förslag gäller ett tillstånd om en skattenedsättning som en enskild medlemsstat har ansökt om. Det ges för en begränsad period av sex år. Den skattesats som ska tillämpas kommer att ligga högre än den minimiskattenivå som fastställs i energiskattedirektivet. Åtgärden kan utvärderas vid en begäran om förlängning efter att sexårsperioden har löpt ut.

- **Sammanfattning av de föreslagna åtgärderna**

Kommissionen föreslår att bevilja skattenedsättningen med 10 EUR per 1 000 liter till och med den 31 december 2024, för att på så sätt tillåta Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats på blyfri bensin som används som motorbränsle och som förbrukas på Korsika.

2019/0004 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[1], särskilt artikel 19.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 2007/880/EG[2] och rådets genomförandebeslut 2013/192/EU [3] tilläts Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och förbrukas på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG.

(2) I en skrivelse av den 26 september 2018 begärde Frankrike tillstånd att få tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle, genom att fortsätta en etablerad praxis i enlighet med beslut 2007/880/EG och genomförandebeslut 2013/192/EU. Nedsättningen uppgår till 1 EUR per hektoliter. Tillståndet har begärts för perioden från och med den 1 januari 2019 till och med den 31 december 2024. Kostnaden för att leverera blyfri bensin till bensinstationer på Korsika är betydligt högre jämfört med det franska fastlandet och de slutliga priserna ligger mer än 0,10 EUR högre per liter än priserna på fastlandet.

(3) Genom att sänka punktskatten på blyfri bensin för konsumenterna på Korsika ges dessa konsumenter mer likvärdiga villkor i förhållande till motsvarande konsumenter på fastlandet. Åtgärden överensstämmer därför med de regional- och sammanhållningspolitiska målsättningarna.

(4) Skattenedsättningen överstiger inte vad som är nödvändigt för att beakta de merkostnader för transport och distribution som påförs konsumenterna på Korsika.

(5) Den slutliga skattenivån iakttar de miniminivåer som fastställs i direktiv 2003/96/EG – för närvarande 359 EUR per 1000 liter (eller 35,90 EUR per hektoliter).

---

1 EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

2 Rådets beslut av den 20 december 2007 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG (EUT L 346, 29.12.2007, p. 15).

3 Rådets genomförandebeslut av den 22 april 2013 om tillstånd för Republiken Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG (EUT L 113 25.4.2013, p. 13).

(6) Med hänsyn till att de departement som åtgärden är tillämplig på är avlägset belägna och utgör delar av en ö, liksom den mycket måttliga nedsättningen av punktskatten, som för övrigt är mycket hög i jämförelse med den miniminivå som föreskrivs i direktiv 2003/96/EG, kommer åtgärden inte att medföra någon omläggning av trafiken som specifikt sammanhänger med leveransen av motorbränsle.

(7) Åtgärden är följaktligen godtagbar med hänsyn till den inre marknadens funktion och behovet av att säkerställa rättvis konkurrens, och den är inte oförenlig med unionens politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

(8) Frankrike bör därför i enlighet med artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG tillåtas att till och med den 31 december 2024 tillämpa en nedsatt skattesats på blyfri bensin som används som motorbränsle och som förbrukas på Korsika.

(9) Det följer av artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG att varje tillstånd som beviljas med stöd av den artikeln måste vara strikt tidsbegränsat.

(10) För att ge de berörda regionerna tillräcklig trygghet bör tillståndet beviljas för en period om sex år. För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som det aktuella tillståndet inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då reglerna för detta ändrade system börjar tillämpas.

(11) Det bör säkerställas att Frankrike kan tillämpa den specifika nedsättning som det här beslutet gäller utan avbrott som förlängning av den situation som rådde före den 1 januari 2019, i enlighet med genomförandebeslut 2013/192/EU. Det begärda tillståndet bör därför beviljas med verkan från och med den 1 januari 2019.

(12) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna om statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Frankrike tillåts att tillämpa en nedsatt skattesats på högst 1 EUR per hektoliter för blyfri bensin som används som motorbränsle och som förbrukas på Korsika.

I syfte att undvika all överkompensation får inte nedsättningen överstiga merkostnaderna i förhållande till det franska fastlandet för transport, lagring och distribution.

De nedsatta skattesatserna ska uppfylla kraven i direktiv 2003/96/EG, i synnerhet de minimiskattenivåer som avses i artikel 7.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 januari 2019 och upphöra att gälla den 31 december 2024.

Om rådet emellertid, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som tillståndet enligt artikel 1 i detta beslut inte är anpassat till, ska beslutet upphöra att gälla den dag då reglerna för detta ändrade system börjar tillämpas.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande