



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.1.17.
COM(2019) 6 final

2019/0004 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**Franciaország számára a Korzika megyében üzemanyagként használt és forgalmazott
ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának a
2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatását a 2003/96/EK tanácsi irányelv (a továbbiakban: irányelv) szabályozza. Az irányelv pontosan meghatározza az adóztatható termékeket, felhasználásokat és a minimum adómértékeket aszerint, hogy üzemanyagként, ipari vagy kereskedelmi célra, illetve fűtésre használják-e fel az adott terméket.

Az irányelv 19. cikke (1) bekezdésének értelmében a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti a jövedéki adóra vonatkozó további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.

E javaslat célja, hogy Franciaország számára engedélyezze a kedvezményes adómértéknek a Korzika megyében üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre való további alkalmazását annak érdekében, hogy ezáltal részlegesen kompenzálja a földrajzi távolságból és az ellátás nehézségeiből fakadó többletköltségeket.

• A kérelem és annak háttere

A 2007. december 20-i 2007/880/EK tanácsi határozat kedvezményes jövedékiadó-mérték alkalmazását engedélyezte Franciaország számára a Korzika megyében üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre azzal a feltétellel, hogy a kedvezmény nem haladja meg a kontinentális Franciaországban felmerülő költségeken felüli szállítási, raktározási és forgalmazási többletköltségeket. A 2013. április 22-i 2013/192/EU tanácsi végrehajtási határozat engedélyt adott a Francia Köztársaság számára, hogy a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban a Korzika megyében üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómértéket továbbra is alkalmazza. Az említett határozatok célja az volt, hogy engedélyezze Franciaország számára a földrajzi távolságból és az ellátási nehézségekből fakadó többletköltségek részleges kompenzálását. A határozat alkalmazásában Franciaország az ólommentes benzin esetében 1 EUR/hl kedvezményt vett igénybe.

A francia hatóságok 2018. szeptember 26-án kelt levelükben kérelmezték az 1 EUR/hl kedvezmény alkalmazásának további hat évre, vagyis a 2019. január 1-jétől 2024. december 31-ig tartó időszakra történő engedélyezését. Franciaország 2018. október 25-én és 2018. november 7-én kelt leveleiben az eltérés iránti kérelem indokolásaként további információkat bocsátott rendelkezésre.

A francia hatóságok előző kérelmeikhez hasonlóan ezúttal is azzal érveltek, hogy a jövedéki adó mértékének csökkentése az ólommentes benzin magasabb árának részleges kompenzálását szolgálja. Az ólommentes benzin (SSP 95) végső ára 2018 szeptemberében Korzikán 1,67 EUR/l volt, szemben a kontinentális Franciaországban alkalmazott 1,63 EUR átlagos árral (a főbb francia szállítók vonatkozásában, a kiskereskedelem kivételével). Ez a különbség Korzika szigetjellegéből ered.

A francia hatóságok különböző okokkal magyarázzák az említett többletköltségeket.

1. Mivel Korzika nem rendelkezik finomítóval, az üzemanyag szállítási és forgalmazási költségei magasabbak a tengeri és közúti teherszállítással kapcsolatos többletköltségek miatt (nagyobb távolság és hosszabb szállítási idő). A legközelebbi, Fos-sur-Merben található finomító és a Lucianóban, illetőleg Ajaccioóban található, két korzikai raktár közötti távolság 358 km (ebből 182 km tengeren), illetőleg 315 km (ebből 170 km tengeren). Az említett raktárakba történő szállítás kizárólag hajóval történik, míg a

kontinentális Franciaország területén található valamennyi raktár minden esetben csővezeték-hálózaton keresztül, közvetlen összeköttetésben áll valamely finomítóval, ami jelentős mértékben csökkenti a szállítási költségeket. A Korzikára történő szállítás költségei például négy-öttször magasabbak a Le Havre és a párizsi régió közötti, csővezetéken keresztül történő szállítás költségeinél.

2. A Korzikán található két raktár jóval mérsékeltebb tárolási kapacitása (16 000 m³ és 19 000 m³) gyakoribb szállításokat tesz szükségessé. A karbantartással és a létesítmények előírászerű működésével kapcsolatos beruházások, valamint a személyzeti költségek aránytalanul magasak a raktárak üzleti forgalmához viszonyítva. Az említett raktárakba szállított üzemanyag évi teljes mennyisége kevesebb, mint 400 000 m³, vagyis a kontinentális Franciaország területén található raktárakba szállított átlagos mennyiség fele. Ezért az egy m³-re számított tárolási költség magasabb Korzikán.
3. Az alacsony népességszám miatt a forgalmazók által viselt fix költségek alacsonyabb értékesítési volumenen oszlanak meg. A népességszám Korzikán 37,7 fő/km², míg Franciaország kontinentális területén 118 fő/km² (Insee 2018), a domborzat erőteljesen hegyvidéki (a szigetet 90 %-ban hegyek alkotják) és az egyes töltőállomások által forgalmazott üzemanyag volumene alacsony. A forgalmazási területek elszigetelten, egymástól nagy távolságra találhatók. Az egy töltőállomásra jutó lakosok száma Korzikán 2485, míg Franciaország kontinentális területén átlagosan 5768; a töltőállomásonként forgalmazott volumen 2278 m³ Korzika esetében, míg 4149 m³ Franciaország kontinentális területének esetében.

Az alábbi táblázatban szereplő adatok szerint a nemzetközileg jegyzett üzemanyagár Korzika és a kontinentális Franciaország esetében egyaránt 46,62 EUR/100 l. Jelentős különbség mutatkozik a Franciaország kontinentális részén (13,87 EUR/100 l) és a Korzikán (35,05 EUR/100 l) felmerülő bruttó szállítási költségek között. Az energiaadót és a héát egyaránt érintő, alacsonyabb adómérték ellenére az ólommentes benzin Korzikán alkalmazott végső ára magasabb, mint a Franciaország kontinentális területén alkalmazott ár.

Az alábbi táblázat a benzin és a dízel árstruktúrájának 2018. októberi állapotát szemlélteti.

Az üzemanyag ára (EUR/hl)

Átlagos benzinár (EUR/100 l)	kontinentális Franciaország	Korzika	Dél-Korzika
Adókkal együtt számított ár	155,55	168,33	167,78
Héa	25,93	19,37	19,30
Energiaadó	69,14	67,29	67,29
A szállítás és forgalmazás költségeit fedező bruttó árrés	13,87	35,05	34,57
Nemzetközileg jegyzett árak	46,62	46,62	46,62

Forrás: www.prix-carburants.gouv.fr

Franciaország emellett rámutatott, hogy az intézkedésre a Korzika fejlődését célzó és a terület szigetjellegéből adódó hátrányokkal indokolt, meghatározott kormányzati szakpolitika keretében kerül sor.

- **Rendelkezések a javaslat által érintett területen**

A Tanács 2003/96/EK irányelve (2003. október 27.) az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről.

- **Az intézkedés értékelése a 2003/96/EK irányelv 19. cikke alapján**

Politikai megfontolások

Az irányelv 19. cikke (1) bekezdésének első albekezdése a következőképpen rendelkezik:

„Az előző cikkeken, különösen az 5., 15. és 17. cikkben meghatározott rendelkezéseken felül a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.”

Az eltérő adómérték alkalmazása a korzikai fogyasztók által viselt többletköltségek részleges kompenzálásával hozzájárul ahhoz, hogy az ólommentes benzin korzikai fogyasztói számára a kontinens fogyasztói számára fennálló feltételekkel közel azonos feltételeket lehessen teremteni. A javasolt intézkedés megfelel tehát egyes regionális és kohéziós szakpolitikai célkitűzéseknek.

Az adókedvezmény nem haladja meg a korzikai fogyasztók által viselt szállítási és forgalmazási többletköltségek mértékét. Valójában az ólommentes benzinre vonatkozó 10 EUR/1000 l mértékű kedvezmény jóval elmarad a végfelhasználói árak közötti különbségtől.

Emellett a korzikai ólommentes benzin fogyasztását terhelő, jelenleg alkalmazott kedvezményes adómérték (672,9 EUR/1000 l) egyértelműen magasabb a 2003/96/EK irányelvben előírt uniós minimum mértéknél (359 EUR/1000 l).

Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

A Bizottság megvizsgálja az egyes kérelmeket, figyelembe véve a belső piac megfelelő működését, a tisztességes verseny biztosításának szükségességét és az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energia- és közlekedési politikáit.

Az intézkedés a belső piac megfelelő működésének és a tisztességes verseny biztosítása szükségességének szempontjából elfogadható. Célja nem más, mint a szigetjellegből fakadó többletköltségek részleges kompenzálása. A hatálya alá tartozó megyék földrajzi távolságára és szigetjellegére, valamint az adómérték csekély arányú csökkenésére tekintettel (amely az uniós minimum mértékhez viszonyítva egyébként igen magas), az intézkedés várhatóan nem vezet ahhoz, hogy Korzikán az érintett területeken kívülről érkező fogyasztók odavonása következtében megváltozzanak az üzemanyag-fogyasztási szokások.

Mivel a szállítást érintő adókedvezmény hatása várhatóan jelentéktelen lesz, és az esetleges mellékhatások kompenzációs intézkedésekkel ellensúlyozhatók, az intézkedés összeegyeztethető az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energia- és közlekedési szakpolitikájával.

Az intézkedés alkalmazásának időtartama és az energiaadóztatás európai uniós keretének alakulása

A 2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az ilyen intézkedések legfeljebb 6 évre engedélyezhetők, és az engedély megújítható. Tekintettel arra, hogy a jelenlegi szabályozás nem érinti kedvezőtlenül az Unión belüli kereskedelmet,

illetőleg a Franciaországban alkalmazott, üzemanyagokat terhelő adók általános szintjét, a régió jogbiztonságának garantálása érdekében a Bizottság e szakaszban azt javasolja, hogy az engedélyt hat évre, 2019. január 1-jétől 2024. december 31-ig adják meg.

A meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlesztése veszélyeztetésének elkerülése érdekében azonban indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez ezt az engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított szabályok kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

Ha a Tanács elfogad egy ilyen új rendszert és a Bizottság úgy véli, hogy a jelen határozatban javasolt engedély továbbra is indokolt, a Bizottság megengedő módon és késedelem nélkül megvizsgálja a Franciaországból érkező, hasonló engedélyre irányuló és az új rendszer kereteihez igazított valamennyi kérelmet, hogy gondoskodjon az e javaslatban foglalt folytonosság fenntartásáról.

- **Az állami támogatásra vonatkozó szabályok**

Az intézkedés az EUMSZ 107. cikke (1) bekezdésének értelmében állami támogatásnak minősülhet. Mivel a kedvezményes mérték magasabb, mint az Unióban alkalmazott legalacsonyabb adókulcs, az intézkedés a 651/2014/EU rendelet (általános csoportmentességi rendelet) 44. cikkének hatálya alá esne, és ezért a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető. Az általános csoportmentességi rendelet alkalmazási idejének 2020. december 31-én történő lejártakor a támogatási program további hat hónapos átállási időszakra mentességben részesül (lásd az általános csoportmentességi rendelet 58. cikkének (4) bekezdését). A rendelet nem érinti az eltérés által lefedett időszakban az állami támogatások tekintetében alkalmazandó előírásokat.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikke.

- **A szubszidiaritás elve**

Az EUMSZ 113. cikke szerinti közvetett adózás önmagában nem tartozik az EU-nak a Szerződés 3. cikke szerinti kizárólagos hatáskörébe.

A 2003/96/EK irányelv 19. cikke értelmében azonban a Tanács kizárólagos hatáskörrel rendelkezik arra, hogy másodlagos jogforrások útján az említett rendelkezés szerinti további mentességeket vagy kedvezményeket engedélyezzen a tagállamok számára. A tagállamok ennél fogva nem vehetik át a Tanács e szerepkörét. Ebből adódóan a szubszidiaritás elve e végrehajtási határozat esetében nem alkalmazandó. Ám mivel nem jogalkotási aktus tervezetéről van szó, az aktust nem kell továbbítani a Szerződésekhez csatolt (2.) jegyzőkönyvben előírtak szerint a nemzeti parlamenteknek, hogy azok megvizsgálják a szubszidiaritás elvének való megfelelést.

- **Az arányosság elve**

A javaslat megfelel az arányosság elvének. Az adókedvezmény nem lépi túl a szóban forgó célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt aktus: tanácsi végrehajtási határozat.

A 2003/96/EK irányelv 19. cikke kizárólag ezt az intézkedést teszi lehetővé.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Ehhez az intézkedéshez nem szükséges a hatályban lévő jogszabályok értékelése.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultáció**

A javaslat tárgya egy kizárólag Franciaországot érintő adókedvezmény.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Nem került sor külső szakértő bevonására.

- **Hatásvizsgálat**

Nem került sor hatásvizsgálatra.

- **Alapjogok**

Az intézkedés nincs kihatással az alapvető jogokra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedés nem ró az Unióra pénzügyi vagy adminisztratív terheket. A javaslatnak ezért nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

5. EGYÉB ELEMEK

Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai

Végrehajtási tervre nincs szükség. A javaslat egy tagállam számára saját kérése alapján megadandó, adókedvezmény biztosítására vonatkozó egyedi engedélyre vonatkozik. Hatéves időtartamra szól. A keretében alkalmazandó adómérték magasabb lesz az energiaadó-irányelvben meghatározott minimális adómértéknél. A kért hatéves időszak elteltével az intézkedés a meghosszabbítása érdekében újraértékelhető.

- **A javasolt intézkedés összefoglalása**

A Bizottság javasolja 2024. december 31-ig 10 EUR/ 1000 l adókedvezmény engedélyezését, amely lehetővé teszi Franciaország számára, hogy kedvezményes adómértéket alkalmazzon a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA**Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelvre¹, és különösen annak 19. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2007/880/EK határozata² és 2013/192/EU végrehajtási határozata³ a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban engedélyezte Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazását.
- (2) Franciaország 2018. szeptember 26-án kelt levelében kérelmezte a kedvezményes energiaadó-mérték alkalmazásának engedélyezését az üzemanyagként használt ólommentes benzinekre, a 2007/880/EK határozat és a 2013/192/EU végrehajtási határozat alapján kialakult gyakorlat folytatásaként. A kedvezmény mértéke 1 EUR/hektoliter. Az engedélyt a 2019. január 1. és 2024. december 31. közötti időszakra kérik. Korzikán a benzinkutak ólommentes benzinnel való ellátása jelentős többletköltségekkel jár Franciaország kontinentális területéhez képest, ezért a végfelhasználói árak literenként több mint 0,10 EUR-val magasabbak a kontinensen alkalmazott áraknál.
- (3) Az ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazása hozzájárul ahhoz, hogy a fogyasztók számára Korzikán közel azonos feltételeket lehessen teremteni, mint Franciaország kontinentális részén. Az intézkedés megfelel tehát egyes regionális és kohéziós szakpolitikai célkitűzéseknek.
- (4) Az adókedvezmény nem haladja meg a korzikai fogyasztók által viselt szállítási és forgalmazási többletköltségek mértékének figyelembevételéhez szükséges szintet.

¹ HL L 283., 2003.10.31., 51. o.

² A Tanács 2007/880/EK határozata (2007. december 20.) a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának engedélyezéséről (HL L 346., 2007.12.29., 15. o.).

³ A Tanács 2013/192/EU végrehajtási határozata (2013. április 22.) a Francia Köztársaság számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről (HL L 113., 2013.4.25., 13. o.).

- (5) Az adó végleges szintje megfelel a 2003/96/EK irányelvben előírt minimummértéknek, amely jelenleg 359 EUR/1000 l (vagy 35,90 EUR/hl).
- (6) Az intézkedés az alkalmazás hatálya alá tartozó megyék földrajzi távolságára és szigetjellegére, továbbá az adómérték csekély arányú csökkenésére tekintettel (amely a 2003/96/EK irányelvben előírt minimum mértékhez viszonyítva egyébként igen magas) nem ösztönöz kifejezetten az üzemanyag-beszerezés céljából történő odautazásra.
- (7) Következésképpen a kérelemben szereplő intézkedés a belső piac megfelelő működésének és a tisztességes verseny biztosítása szükségességének szempontjából elfogadható, és összeegyeztethető az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energiaügyi és közlekedési szakpolitikájával.
- (8) Helyénvaló tehát a 2003/96/EK irányelv 19. cikke (2) bekezdésének rendelkezései szerint engedélyezni Franciaországnak, hogy a Korzikán üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre 2024. december 31-ig kedvezményes adómértéket alkalmazzon.
- (9) A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (2) bekezdéséből következően az e cikk szerinti engedélyek szigorúan korlátozott időre adhatók.
- (10) Az érintett régiók megfelelő mértékű jogbiztonsága érdekében az engedélyt hat évre kell megadni. A meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlesztése veszélyeztetésének elkerülése érdekében azonban indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez ezen engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított rendszer szabályai kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.
- (11) Biztosítani kell, hogy az e határozathoz kapcsolódó adómérték-csökkentéseket Franciaország a 2019. január 1-jét megelőző, a 2013/192/EU végrehajtási határozat által szabályozott időszakot követően átmeneti időszak nélkül alkalmazni tudja. Ennélfogva a kérelmezett engedélyt 2019. január 1-jei hatállyal kell megadni.
- (12) Ez a határozat nem érinti az állami támogatásokra vonatkozó uniós előírások alkalmazását,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Franciaország a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó adómértékre legfeljebb 1 EUR/hl kedvezményt alkalmazhat.

A túlkompenzálás elkerülése érdekében a kedvezmény nem haladhatja meg a kontinentális Franciaországban felmerülő költségeken felül fellépő szállítási, raktározási és forgalmazási többletköltségeket.

A kedvezményes adómértéknek összhangban kell állnia a 2003/96/EK irányelvben előírt kötelezettségekkel és különösen az annak 7. cikkében előírt minimum adómértékekkel.

2. cikk

Ez a határozat 2019. január 1-jétől alkalmazandó, és 2024. december 31-én hatályát veszti.

Ha azonban a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez a jelen határozat 1. cikkében megadott engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított rendszer szabályai kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

3. cikk

E határozat címzettje Franciaország.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*