



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.1.2019
COM(2019) 15 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o dohodě se Spojenými státy americkými o posuzování
shody**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Důvody a cíle doporučení

Předseda Evropské komise a prezident Spojených států amerických se 25. července 2018 dohodli, že zahájí novou fázi v obchodních vztazích mezi Spojenými státy a Evropskou unií s cílem usnadnit obchod a zabránit eskalaci napětí v těchto vztazích. Ve společném prohlášení se uvádí, že má být zřízena výkonná pracovní skupina, která mimo jiné vyhodnotí opatření na snížení administrativních překážek a nákladů za současného zachování vysoké úrovně ochrany v každé straně.

Toto doporučení pro zahájení jednání se Spojenými státy patří mezi několik opatření zaměřených na zlepšení spolupráce mezi Evropskou unií a Spojenými státy, pokud jde o regulační záležitosti a používání norem na podporu právních předpisů. Doporučení stanoví směrnice pro jednání s cílem usnadnit obchod a vzájemným a vyváženým způsobem tak zintenzivnit obchodní toky průmyslových výrobků mezi Evropskou unií a Spojenými státy prostřednictvím snížení nákladů na posuzování shody.

EU a USA jsou největší a nejvíce integrované ekonomiky na světě s dlouhou historií vzájemného obchodu a podobnou mírou hospodářského rozvoje. USA jsou hlavní destinací pro vývoz průmyslových výrobků z EU a druhým největším vývozcem průmyslového zboží do EU (po Číně). V roce 2017 dosáhl obchod se zbožím mezi EU a USA 633 miliard EUR, přičemž největší podíl na něm měly průmyslové výrobky (598 miliard EUR), především stroje a zařízení (166 miliard EUR). Na výrobu na vývoz do USA je v EU vázáno přibližně 4,7 milionu pracovních míst. Největší podíl na obchodě se zbožím s USA má průmyslové zboží (94 % vývozu z EU a 95 % dovozu do EU). Obchod mezi EU a USA se zbožím v posledních 10 letech setrvale roste. Vzhledem k těmto významným obchodním tokům bude mít odstranění zdvojení zkoušek, požadavků na kontrolu a osvědčování značný přínos pro hospodářské subjekty na obou stranách Atlantiku, neboť se sníží náklady společností na přístup na trhy druhé strany.

Evropská unie a Spojené státy mají vlastní postupy posuzování shody, které výrobcům dovolují uvést výrobek na trh, pouze pokud splňuje všechny příslušné požadavky. Zaručuje se tím, aby výrobky, které nejsou bezpečné nebo jinak nevyhovují, nemohly být dodávány na jejich trh. Tyto požadavky mohou zahrnovat zkoušení, kontroly a osvědčování. Rozdílné přístupy k posuzování shody mohou vést k dalším nákladům a zdlouhavým a složitým administrativním postupům, aniž by nutně zlepšily bezpečnost výrobků. Pokud posouzení shody musí povinně provádět třetí strana (Ve Spojených státech přibližně v 70 % případů), mohlo by povolení, aby výrobci mohli k prokázání souladu s platnými pravidly v zemi dovozu požádat o osvědčení v zemi vývozu, zjednodušit obchod. Tento krok je nyní možný pouze u některých odvětví na základě stávající dohody o vzájemném uznávání uzavřené mezi EU a USA v roce 1998, která však v některých zahrnutých odvětvích nefunguje dobře. Náklady na posuzování shody tedy mohou být pro vývoz z EU významné, zejména v klíčových odvětvích jako stroje a zařízení.

Snížení nákladů na posuzování shody může mít významný hospodářský přínos, zejména pro malé a střední podniky, které jsou jimi neúměrně zatěžovány. Vzhledem k jejich velikosti je pro malé a střední podniky často mnohem obtížnější vyrovnat se s obchodními překážkami než pro větší firmy. Většinou nemají kapacitu ani zdroje k tomu, aby se vypořádaly s rozdíly

v požadavcích na výrobky a s příslušnými postupy posuzování shody, a jen obtížně hledají potřebné informace. Snížení počtu překážek v posuzování shody by proto pro vyvážející malé a střední podniky ve výrobních odvětvích mohlo mít zvláštní přínos. Je pravděpodobné, že z poklesu obchodních nákladů by měly proporčně větší prospěch. Tento pokles může někdy znamenat rozdíl mezi tím, zda podnik bude vyvážet, či nikoli.

Aby výsledky posuzování shody mohly být uznávány, je nutná mezinárodní dohoda, která po splnění příslušných požadavků umožní subjektům posuzování shody se sídlem mimo EU osvědčit soulad výrobku s danými právními předpisy EU. V tomto doporučení se proto navrhuje zahájit jednání s USA s cílem snížit náklady hospodářských subjektů na posuzování shody na obou stranách Atlantiku tím, že bude dohodnuto uznávání výsledků posuzování shody provedené subjekty posuzování shody se sídlem na území vyvážející strany na území dovážející strany v souladu s technickými požadavky této dovážející strany.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Oblast působnosti tohoto doporučení je omezena na provádění části společného prohlášení z 25. července 2018, konkrétně zlepšit obchod se zbožím prostřednictvím uznávání výsledků posuzování shody při současném zachování vysoké úrovně ochrany. Cílem je usnadnit obchod a zmírnit napětí v obchodu mezi EU a USA. Tento cíl je plně v souladu se Smlouvou o Evropské unii (SEU), v níž je zakotveno, že EU by měla povzbuzovat zapojení všech zemí do světové ekonomiky, včetně postupného odstraňování překážek mezinárodnímu obchodu¹.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Toto doporučení je v souladu s ostatními politikami EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

Právní základ

Ustanovení čl. 207 odst. 3 a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Podle čl. 5 odst. 3 SEU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. V článku 3 SFEU je mezi oblastmi, v nichž má Unie výlučnou pravomoc, uvedena společná obchodní politika. Do této politiky patří sjednávání obchodních dohod, mimo jiné podle článku 207 SFEU.

Proporcionalita

Doporučení Komise je v souladu se zásadou proporcionality a je nezbytné ke splnění cíle zmírnit napětí v obchodu s USA.

Volba nástroje

Rozhodnutí Rady Evropské unie.

¹ Ustanovení čl. 21 odst. 2 písm. e) SEU.

2. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

Nevztahuje se na toto doporučení.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Od roku 2012 proběhlo několik konzultací se zúčastněnými stranami v podobě slyšení a setkání s občanskou společností s cílem zvážit možné přínosy užší regulační spolupráce mezi EU a USA. Vedle toho Evropský parlament a členské státy uspořádaly veřejné rozpravy.

V souvislosti s tímto doporučením bude brzy zahájeno nové kolo konzultací se zúčastněnými stranami ohledně případných iniciativ v oblasti regulační spolupráce s USA, které bude zahrnovat zveřejnění strategického plánu pro konzultace se zúčastněnými stranami (s možností zpětné vazby zúčastněných stran po čtyři týdny).

Výsledky konzultací budou shrnuty v krátké souhrnné zprávě. Komise se také vyjádří k hlavním doporučením zúčastněných stran. Konzultace se vedle posuzování shody zaměří i na určení dalších iniciativ ve spolupráci s USA, což by mohlo mít významný přínos při zachování, či dokonce zvýšení, stávající úrovně ochrany.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Od roku 2012 byly shromážděny již značné odborné znalosti o možných přínosech užší spolupráce mezi EU a USA v oblasti posuzování shody (viz odkazy a dokumenty na internetové stránce http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146). Tyto odborné znalosti však budou rozvinuty v návaznosti na nové konzultace se zúčastněnými stranami uvedené výše.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k politické nutnosti rychle snížit obchodní napětí mezi EU a USA, jak uvedl předseda Komise po setkání s prezidentem USA a schválila Evropská rada na svém neformálním zasedání 16. května 2018 v Sofii, byl namísto formálního postupu posouzení dopadů zvolen přiměřenější přístup ve formě shromáždění důkazů a konzultace se zúčastněnými stranami. Tento přiměřený přístup je opodstatněný i proto, že se předpokládá, že nová dohoda nebude mít významné hospodářské, sociální ani environmentální dopady nad rámec výhod plynoucích ze zjednodušení posuzování shody pro konkrétní výrobní odvětví.

- **Základní práva**

Toto doporučení je v souladu s ostatními politikami EU a s Listinou základních práv Evropské unie.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Dohoda o posuzování shody mezi Spojenými státy a Evropskou unií nebude mít žádný negativní dopad na rozpočet EU. Nepřímé pozitivní dopady lze očekávat v důsledku zvýšeného obchodního toku.

4. OSTATNÍ PRVKY

- **Procedurální hlediska**

Komise bude jednat jménem EU. V souladu s čl. 218 odst. 4 SFEU se navrhuje, aby Rada Evropské unie určila jako výbor, se kterým musí být jednání konzultováno, Výbor pro obchodní politiku.

Evropský parlament bude v souladu s čl. 218 odst. 10 SFEU informován ve všech etapách postupu.

Komise zveřejní toto doporučení a jeho přílohu ihned po jeho přijetí.

Komise doporučuje, aby byly směrnice pro jednání zveřejněny ihned po jejich přijetí Radou.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o dohodě se Spojenými státy americkými o posuzování shody

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Evropské unie zahájila jednání se Spojenými státy americkými o dohodě o posuzování shody.

Článek 2

Jednání se řídí směrnicemi Rady pro jednání stanovenými v příloze.

Článek 3

Komise povede jednání v konzultaci s [název zvláštního výboru, který vloží Rada].

Článek 4

Toto rozhodnutí a jeho příloha budou zveřejněny ihned po přijetí.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*