



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 18. 1. 2019
COM(2019) 15 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

**o poverení začať rokovania o dohode so Spojenými štátmi americkými o posudzovaní
zhody**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT ODPORÚČANIA

• Dôvody a ciele odporúčania

Predseda Európskej komisie a prezident Spojených štátov amerických dosiahli 25. júla 2018 dohodu o začatí novej fázy obchodných vzťahov medzi Spojenými štátmi a Európskou úniou s cieľom uľahčiť obchod a zabrániť ďalšiemu stupňovaniu napätia v oblasti obchodu. V spoločnom vyhlásení sa predpokladá zriadenie výkonnej pracovnej skupiny, ktorej cieľom je okrem iného zväziť opatrenia na zníženie administratívnych prekážok a nákladov, pričom sa zachová vysoká úroveň ochrany každej strany.

Toto odporúčanie na začatie rokovaní so Spojenými štátmi je súčasťou širšieho súboru opatrení zameraných na zlepšenie spolupráce medzi Európskou úniou a Spojenými štátmi v regulačných otázkach a v oblasti využívania noriem na podporu regulačných predpisov. V odporúčaní sa stanovujú návrhy smerníc na rokovania s cieľom uľahčiť obchod, a tým zvýšiť obchodné toky priemyselných výrobkov medzi Európskou úniou a Spojenými štátmi recipročným a vyváženým znížením nákladov na posudzovanie zhody.

EÚ a USA sú najväčšie a najintegrovanejšie ekonomiky na svete s dlhou spoločnou históriou obchodu a s podobnou mierou hospodárskeho rozvoja. Do USA smeruje najväčšia časť vývozu priemyselných výrobkov z EÚ a USA sú zároveň druhým najväčším vývozcom priemyselných výrobkov do EÚ (po Číne). V roku 2017 dosiahol objem obchodu s tovarom medzi EÚ a USA 633 miliárd EUR a najväčší podiel na ňom mali priemyselné výrobky (598 miliárd EUR, pričom najvýznamnejšou zložkou bol obchod so strojmi a zariadeniami v objeme 166 miliárd EUR). Na výrobu na vývoz do USA je v EÚ naviazaných približne 4,7 milióna pracovných miest. Priemyselné výrobky predstavujú väčšinu nášho obchodu s tovarom s USA (94 % vývozu EÚ a 95 % dovozu). Obchod s tovarom medzi EÚ a USA sa za posledných desať rokov neustále zvyšoval. Vzhľadom na tieto významné obchodné toky môžu hospodárske subjekty na oboch stranách Atlantiku očakávať významné výhody plynúce z odstránenia duplicity skúšania a požiadaviek na kontrolu a certifikáciu, čím sa znížia náklady spoločností na prístup na trh druhej strany.

Európska únia a Spojené štáty americké majú vlastné postupy posudzovania zhody, ktoré zabezpečujú, že výrobcovia môžu uviesť výrobok na trh iba vtedy, keď spĺňa všetky príslušné požiadavky. Zaisťujú tak, aby sa na ich trhy nedostali nebezpečné alebo inak nevyhovujúce výrobky. Súčasťou týchto postupov môže byť skúšanie, kontroly a certifikácia. Rozdiely v prístupoch k posudzovaniu zhody môžu viesť k dodatočným nákladom a zdĺhavým a zložitým administratívnym postupom bez toho, aby sa nevyhnutne zlepšila bezpečnosť výrobkov. V prípade povinného posudzovania zhody tretou stranou (približne 70 % prípadov v Spojených štátoch) možno obchod uľahčiť tým, že vývozcovia budú môcť na preukázanie súladu s platnými pravidlami v krajine dovozu požiadať o certifikáciu v krajine vývozu výrobkov. Táto možnosť existuje len pre určité odvetvia na základe platnej dohody o vzájomnom uznávaní uzavretej medzi EÚ a USA v roku 1998, ktorá však v niektorých zahrnutých odvetviach dobre nefunguje. Pri vývoze z EÚ môžu byť preto náklady na posudzovanie zhody značné, a to najmä v kľúčových odvetviach, ako sú stroje a zariadenia.

Zníženie nákladov na posudzovanie zhody môže priniesť značné hospodárske výhody, a to najmä malým a stredným podnikom (MSP), ktoré tieto náklady neúmerne zaťažujú. Vzhľadom na ich veľkosť je pre MSP často oveľa ťažšie vyrovnať sa s obchodnými

prekážkami než pre väčšie firmy. Nezriedka nemajú kapacitu a/alebo zdroje na to, aby mohli riešiť rozdiely v požiadavkách na výrobky a uplatniteľných postupoch posudzovania zhody, a majú ťažkosti s vyhľadávaním príslušných informácií. Zníženie počtu prekážok vo vzťahu k posudzovaniu zhody by preto mohlo byť obzvlášť prínosné pre vyvážajúce MSP vo výrobných odvetviach. Je pravdepodobné, že zo zníženia nákladov na obchodovanie budú mať pomerne väčší prospech. Tento pokles nákladov na obchodovanie môže v niektorých prípadoch predstavovať rozdiel medzi tým, či bude podnik vyvážať alebo nie

Aby sa uľahčilo prijímanie výsledkov posudzovania zhody, je potrebná medzinárodná dohoda, ktorá po splnení príslušných požiadaviek umožní orgánom posudzovania zhody, ktoré nie sú usadené na území EÚ, osvedčiť súlad výrobkov s príslušnými právnymi predpismi EÚ. V tomto odporúčaní sa preto navrhuje začať rokovania s USA s cieľom znížiť náklady na posudzovanie zhody pre hospodárske subjekty na oboch stranách Atlantiku prostredníctvom dohody o prijímaní výsledkov posudzovania zhody vykonaného orgánmi posudzovania zhody, ktoré majú sídlo na území vyvážajúcej zmluvnej strany, na území dovážajúcej zmluvnej strany v súlade s technickými požiadavkami tejto dovážajúcej zmluvnej strany.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Rozsah pôsobnosti tohto odporúčania sa obmedzuje na vykonávanie časti spoločného vyhlásenia z 25. júla 2018 týkajúcej sa zlepšenia obchodu s tovarom prostredníctvom uľahčenia prijímania výsledkov posudzovania zhody pri plnom zachovaní vysokej úrovne ochrany. Cieľom je uľahčiť obchod a zmierniť napätie v obchodných vzťahoch medzi EÚ a USA a je plne v súlade so Zmluvou o Európskej únii (ZEÚ), v ktorej je zakotvené, že EÚ by mala podporovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva, a to aj postupným odstraňovaním prekážok v medzinárodnom obchode¹.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Toto odporúčanie je v súlade s ostatnými politikami Únie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

Právny základ

Článok 207 ods. 3 a ods. 4 prvý pododsek v spojení s článkom 218 ods. 3 a 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Podľa článku 5 ods. 3 ZEÚ sa zásada subsidiarity neuplatňuje v oblastiach, ktoré sú vo výlučnej právomoci EÚ. Spoločná obchodná politika sa uvádza medzi oblastami vo výlučnej právomoci Únie v článku 3 ZFEÚ. Táto politika zahŕňa rokovanie o obchodných dohodách okrem iného podľa článku 207 ZFEÚ.

Proporcionalita

Toto odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality a je potrebné vzhľadom na náš cieľ zmierniť napätie v obchodných vzťahoch s USA.

Výber nástroja

Rozhodnutie Rady Európskej únie.

¹ Článok 21 ods. 2 písm. e) ZEÚ.

2. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Od roku 2012 sa uskutočnilo niekoľko konzultácií so zainteresovanými stranami v podobe vypočutí a stretnutí v rámci dialógu s občianskou spoločnosťou s cieľom zvážiť možné prínosy z užšej spolupráce medzi EÚ a USA v oblasti regulácie. Okrem toho Európsky parlament a členské štáty EÚ zorganizovali verejné diskusie.

V súvislosti s týmto odporúčaním sa čoskoro začne nové kolo konzultácií so zainteresovanými stranami o možných iniciatívach v oblasti regulačnej spolupráce s USA, ktorého súčasťou bude uverejnenie plánu, v ktorom sa stanoví stratégia konzultácií so zainteresovanými stranami (s možnosťou spätnej väzby zainteresovaných strán v lehote štyroch týždňov).

Výsledky konzultácií budú zhrnuté v krátkej súhrnnej správe. Komisia sa tiež vyjadrí k odporúčaniam hlavných zainteresovaných strán. Konzultácia nebude obmedzená na otázku posudzovania zhody, ale zameria sa aj na identifikáciu iných iniciatív so Spojenými štátmi, ktoré by mohli byť výrazným prínosom a súčasne zachovať – či dokonca zvýšiť – existujúcu úroveň ochrany.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Rozsiahle odborné znalosti o možnom prínose užšej spolupráce medzi EÚ a USA v oblasti posudzovania zhody boli zhromaždené už v rámci predchádzajúcich konzultačných činností, ktoré prebiehali od roku 2012 (pozri odkazy a dokumenty na tomto webovom sídle: http://trade.ec.europa.eu/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=146). Táto expertíza sa však bude aktualizovať v rámci uvedených nových konzultácií so zainteresovanými stranami.

- **Posúdenie vplyvu**

Vzhľadom na politickú nevyhnutnosť rýchlo napredovať v záujme zmiernenia napätia v obchodných vzťahoch medzi EÚ a USA, na ktorú poukázal predseda Komisie po stretnutí s prezidentom USA a s ktorou sa stotožnila Európska rada na neformálnom zasadnutí 16. mája 2018 v Sofii, sa namiesto formálneho procesu posudzovania vplyvu zvolil primeranejší prístup na účely zhromaždenia dôkazov a konzultácie so zainteresovanými stranami. Tento primeraný prístup je odôvodnený aj vzhľadom na to, že sa očakáva, že nová dohoda nebude mať významné hospodárske, sociálne alebo environmentálne vplyvy nad rámec prínosov vyplývajúcich zo zjednodušenia posudzovania zhody pre konkrétne sektory výrobných.

- **Základné práva**

Toto odporúčanie je v súlade s ostatnými politikami EÚ a Chartou základných práv Európskej únie.

3. VPLYV NA ROZPOČET

Dohoda o posudzovaní zhody medzi Spojenými štátmi a Európskou úniou nebude mať žiadny negatívny vplyv na rozpočet EÚ. Nepriame pozitívne vplyvy možno očakávať v dôsledku zvýšenia obchodných tokov.

4. ĎALŠIE PRVKY

- **Procedurálne aspekty**

V mene EÚ bude rokovať Komisia. V súlade s článkom 218 ods. 4 ZFEÚ sa navrhuje, aby Rada Európskej únie určila za výbor, po porade s ktorým sa musia viesť rokovania, Výbor pre obchodnú politiku.

Európsky parlament bude informovaný vo všetkých etapách konania v súlade s článkom 218 ods. 10 ZFEÚ.

Komisia zverejní toto odporúčanie a prílohu k nemu bezprostredne po jeho prijatí.

Komisia odporúča, aby sa smernice na rokovania zverejnili bezprostredne po ich prijatí Radou.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode so Spojenými štátmi americkými o posudzovaní zhody

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 3 a ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Komisia sa týmto poveruje začať rokovania v mene Európskej únie so Spojenými štátmi americkými o dohode o posudzovaní zhody.

Článok 2

Rokovania sa povedú na základe smerníc Rady na rokovania stanovených v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 3

Komisia vedie rokovania po porade s [názov osobitného výboru, ktorý vloží Rada].

Článok 4

Toto rozhodnutie a príloha k nemu sa zverejnia bezprostredne po ich prijatí.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*