



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.1.2019.
COM(2018) 862 final

2018/0437 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, na 62. sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 62. sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji UN-a o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Jedinstvena konvencija UN-a o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvencija UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971.

Cilj Jedinstvene konvencije Ujedinjenih naroda (UN) o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., („Konvencija o opojnim drogama”)¹ jest borba protiv zloupotrebe droga putem koordiniranog međunarodnog djelovanja. Postoje dva oblika intervencije i kontrole koji funkcioniraju zajedno. Prvo se nastoji ograničiti posjedovanje, upotrebu, trgovanje, distribuciju, uvoz, izvoz, izradu i proizvodnju droga isključivo na medicinske i znanstvene svrhe. Zatim se kroz međunarodnu suradnju bori protiv trgovine drogom kako bi se spriječilo i obeshrabrilo trgovce opojnim drogama.

Konvencijom UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971. („Konvencija o psihotropnim tvarima”)² uspostavljen je međunarodni sustav kontrole psihotropnih tvari. Njome se odgovorilo na diversifikaciju i proširenje spektra droga koje se zloupotrebljavaju te su uvedene kontrole nad više sintetičkih droga u skladu s potencijalom za zloupotrebu tih droga, s jedne strane, i njihovom terapijskom vrijednošću, s druge strane.

Sve države članice EU-a stranke su Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima. Unija nije stranka tih konvencija.

2.2. Komisija za opojne droge

Komisija za opojne droge (CND) komisija je Gospodarskog i socijalnog vijeća UN-a (ECOSOC) kojoj su funkcije i ovlasti utvrđene, među ostalim, u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima. Komisiju čine 53 države članice UN-a koje bira ECOSOC. Jedanaest država članica EU-a trenutačno su članice CND-a s pravom glasa.³ Unija ima status promatrača u CND-u.

2.3. Predviđeni akt Komisije za opojne droge

CND na temelju preporuka Stručnog odbora Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) za ovisnosti o drogama redovito mijenja popise tvari u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima.

WHO je 7. prosinca 2018. preporučio glavnom tajniku UN-a⁴ da se na popise u konvencijama uvrsti deset novih tvari koje je kritički preispitao Stručni odbor WHO-a za ovisnosti o

¹ Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 978, br. 14152.

² Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 1019, br. 14956.

³ Austrija, Belgija, Češka, Francuska, Hrvatska, Italija, Mađarska, Nizozemska, Njemačka, Slovačka, Španjolska.

⁴ Usmena izjava na nastavku 61. sjednice Komisije za opojne droge, održanom 7. prosinca 2018.

drogama. U pogledu drugih tvari koje je preispitao Stručni odbor WHO-a za ovisnosti o drogama, neće biti preporuka za njihovo uvrštavanje na popise.

CND će na svojoj 62. sjednici, koja će se održati u Beču od 18. do 22. ožujka 2019., donijeti odluke o uvrštavanju tih deset tvari na popise u Konvenciji o opojnim drogama, odnosno Konvenciji o psihotropnim tvarima.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Promjene u popisima u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima imaju izravne posljedice na područje primjene prava Unije u području kontrole droga za sve države članice. U članku 1. stavku 1. točki (a) Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom⁵ navodi se da za potrebe Okvirne odluke „droga” znači svaka tvar koja je obuhvaćena Konvencijom o opojnim drogama ili Konvencijom o psihotropnim tvarima i bilo koja tvar koja je navedena u Prilogu Okvirnoj odluci. Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP primjenjuje se stoga na tvari navedene u popisima u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima. Zbog toga svaka promjena popisa u tim konvencijama izravno utječe na zajednička pravila EU-a i mijenja njihovo područje primjene u skladu s člankom 3. stavkom 2. UFEU-a. To vrijedi neovisno o tome je li tvar o kojoj je riječ već bila pod kontrolom u Uniji na temelju Odluke Vijeća 2005/387/PUP.⁶

Od deset tvari koje je Stručni odbor WHO-a za ovisnosti o drogama kritički preispitao i preporučuje ih za uvrštavanje na popise, samo su četiri tvari ADB-CHMINACA,⁷ CUMYL-4CN-BINACA,⁸ metoksiaetil-fentanil i ciklopropil-fentanil⁹ podvrgnute kontrolnim mjerama u Uniji. Druge tvari još nisu podvrgnute kontrolnim mjerama u Uniji.

Komisijinim prijedlogom nacрта zajedničkog stajališta EU-a predlaže se podupiranje preporuka WHO-a s obzirom na to da su one u skladu s trenutačnim znanstvenim saznanjima. U pogledu novih psihoaktivnih tvari, uvrštavanje tih tvari na popise u dvjema konvencijama

⁵ SL L 335, 11.11.2004., str. 8., kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2017/2103 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenoga 2017. o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP kako bi se nove psihoaktivne tvari obuhvatile definicijom „droge” te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/387/PUP, SL L 305, 21.11.2017., str. 12.

⁶ Odluka Vijeća 2005/387/PUP stavljena je izvan snage Direktivom (EU) 2017/2103 s učinkom od 23. studenoga 2018. Sve tvari koje su podvrgnute kontrolnim mjerama i kaznenim sankcijama u skladu s Odlukom Vijeća 2005/387/PUP do datuma donošenja Direktive (EU) 2017/2103 uvrštene su u Prilog Direktivi, koji je postao Prilog izmijenjenoj Okvirnoj odluci Vijeća 2004/757/PUP. Tvari koje su podvrgnute kontrolnim mjerama i kaznenim sankcijama u skladu s Odlukom Vijeća 2005/387/PUP između studenoga 2017., kada je doneseno novo zakonodavstvo, i 23. studenoga 2018. uvrstit će se u Prilog Okvirnoj odluci delegiranim aktom koji trenutačno pregledavaju Europski parlament i Vijeće (C(2018) 8460).

⁷ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/747 od 14. svibnja 2018. o podvrgavanju nove psihoaktivne tvari N-(1-amino-3,3-dimetil-1-oksobutan-2-il)-1-(cikloheksilmetil)-1H-indazol-3-karboksamida (ADB-CHMINACA) kontrolnim mjerama (SL L 125, 22.5.2018., str. 8.).

⁸ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/748 od 14. svibnja 2018. o podvrgavanju nove psihoaktivne tvari 1-(4-cijanobutil)-N-(2-fenilpropan-2-il)-1H-indazol-3-karboksamida (CUMYL-4CN-BINACA) kontrolnim mjerama (SL L 125, 22.5.2018., str. 10.).

⁹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1463 od 28. rujna 2018. o podvrgavanju novih psihoaktivnih tvari N-fenil-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciklopropankarboksamida (ciklopropil-fentanil) i 2-metoksi-N-fenil-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]acetamida (metoksiaetil-fentanil) kontrolnim mjerama (SL L 245, 1.10.2018., str. 9.).

temelji se i na podacima dostupnima u Europskoj bazi podataka o novim drogama Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA).

Za sastanak CND-a na kojem će se odlučivati o uvrštavanju tvari na popise, države članice Unije moraju se pripremiti postizanjem zajedničkog stajališta u Vijeću. Zbog ograničenja koja proizlaze iz Unijina promatračkog statusa to bi stajalište trebale, djelujući zajednički u interesu Unije, izraziti države članice koje su trenutačno članice CND-a. Unija nije stranka Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima te nema pravo glasa u CND-u.

U tu svrhu Komisija predlaže zauzimanje, u ime Europske unije, zajedničkog stajališta o uvrštavanju tvari na popise u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima na 62. sjednici CND-a. Ovo je treći put da Komisija predstavlja takav nacrt prijedloga za zajedničko stajalište EU-a, nakon prijedlogâ donesenih za sastanak CND-a u ožujku 2017. i 2018.¹⁰ Vijeće je zauzelo zajednička stajališta,¹¹ čime se EU-u omogućilo da jednoglasno nastupi na prethodnim sastancima CND-a u pogledu uvrštavanja na međunarodne popise jer su države članice koje sudjeluju u CND-u glasale za uvrštavanje na popise u skladu sa zauzetim zajedničkim stajalištem.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tijela ili stranka određenog sporazuma. CND je „tijelo osnovano na temelju sporazuma” u smislu tog članka jer je riječ o tijelu kojem su povjerene određene zadaće na temelju Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.¹²

Odluke CND-a o uvrštavanju na popise „akti su koji proizvode pravne učinke” u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a. U skladu s Konvencijom o opojnim drogama i Konvencijom o psihotropnim tvarima, odluke CND-a automatski postaju obvezujuće, osim ako stranka odluku podnese na preispitivanje ECOSOC-u u primjenjivom roku.¹³ Odluke ECOSOC-a u takvim su predmetima konačne. Odluke CND-a o uvrštavanju na popise proizvode pravne učinke i u pravnom poretku EU-a na temelju prava Unije, konkretno Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP. Promjene u popisima u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o

¹⁰ COM(2017) 72 final i COM(2018) 31 final.

¹¹ Donijelo Vijeće za opće poslove 7. ožujka 2017. odnosno 27. veljače 2018.

¹² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

¹³ Članak 3. stavak 7. Konvencije o opojnim drogama; članak 2. stavak 7. Konvencije o psihotropnim tvarima.

psihotropnim tvarima imaju izravne posljedice na područje primjene tog pravnog instrumenta EU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na nezakonitu trgovinu drogom.

Stoga je materijalna pravna osnova za predloženu odluku članak 83. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kojim se nezakonita trgovina drogom svrstava u kriminalitet s prekograničnim elementima, a Europskom parlamentu i Vijeću daje se ovlast da utvrde minimalna pravila za definiranje kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom.

4.3. Varijabilna geometrija

U skladu s člankom 10. stavkom 4. Protokola (br. 36) o prijelaznim odredbama priloženog Ugovorima, Ujedinjena Kraljevina obavijestila je da ne prihvaća sve ovlasti Komisije i Suda u pogledu akata u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima donesenih prije stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. Zbog toga se Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP prestala primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 1. prosinca 2014.¹⁴

Budući da odluke CND-a o uvrštavanju na popise ne utječu na zajednička pravila u području nezakonite trgovine drogom koja su obvezujuća za Ujedinjenu Kraljevinu, Ujedinjena Kraljevina ne sudjeluje u donošenju Odluke Vijeća o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije kad se donose odluke o uvrštavanju na popise.

Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP koja je bila na snazi do 22. studenoga 2018. obvezujuća je za Dansku, a u njezinom se članku 1. navodi da „droge” znači svaka tvar koja je obuhvaćena Konvencijom o opojnim drogama ili Konvencijom o psihotropnim tvarima.

Budući da odluke CND-a o uvrštavanju na popise utječu na zajednička pravila u području nezakonite trgovine drogom koja su obvezujuća za Dansku, Danska sudjeluje u donošenju Odluke Vijeća o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije kad se donose odluke o uvrštavanju na popise.

4.4. Zaključak

Pravna je osnova za ovaj Prijedlog članak 83. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

5. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaja na proračun.

¹⁴ Vidjeti točku 29. popisa akata Unije donesenih prije stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima koji se prestaju primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 1. prosinca 2014. na temelju članka 10. stavka 4. druge rečenice Protokola (br. 36) o prijelaznim odredbama (SL C 430, 1.12.2014., str. 17.).

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, na 62. sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 83. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Jedinstvena konvencija Ujedinjenih naroda (UN) o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972.,¹⁵ („Konvencija o opojnim drogama”) stupila je na snagu 8. kolovoza 1975.
- (2) Na temelju članka 3. Konvencije o opojnim drogama Komisija za opojne droge može odlučiti uvrstiti tvari na popise te konvencije. Popise može mijenjati samo u skladu s preporukama Svjetske zdravstvene organizacije (WHO), no može odlučiti i da ne unese promjene koje preporuča WHO.
- (3) Konvencija UN-a o psihotropnim tvarima iz 1971. („Konvencija o psihotropnim tvarima”)¹⁶ stupila je na snagu 16. kolovoza 1976.
- (4) Na temelju članka 2. Konvencije o psihotropnim tvarima Komisija za opojne droge može, na temelju preporuka WHO-a, odlučiti uvrstiti tvari na popise te konvencije ili ih brisati iz njih. Ona ima široke diskrecijske ovlasti uzimati u obzir gospodarske, društvene, pravne, administrativne i druge čimbenike, no ne može djelovati proizvoljno.
- (5) Promjene u popisima obiju konvencija imaju izravne posljedice na područje primjene prava Unije u području kontrole droga. Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP¹⁷ primjenjuje se na tvari navedene u popisima u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima. Zbog toga svaka promjena popisa u tim konvencijama izravno utječe na zajednička pravila Unije i mijenja njihovo područje primjene u skladu s člankom 3. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

¹⁵ Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 978, br. 14152.

¹⁶ Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 1019, br. 14956.

¹⁷ Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom (SL L 335, 11.11.2004., str. 8.).

- (6) Komisija za opojne droge treba na svojoj 62. sjednici, koja se održava od 18. do 22. ožujka 2019. u Beču, donijeti odluke o dodavanju deset novih tvari na popise u konvencijama UN-a.
- (7) Unija nije stranka relevantnih konvencija UN-a. Ima status promatrača u Komisiji za opojne droge, u kojoj je trenutačno jedanaest njezinih država članica s pravom glasa. Stoga je nužno da Vijeće ovlasti te države članice za iznošenje stajališta Unije o uvrštavanju tvari na popise u Konvenciji o opojnim drogama i Konvenciji o psihotropnim tvarima jer su odluke koje se odnose na uvrštavanje novih tvari na te popise u konvencijama u isključivoj nadležnosti Unije.
- (8) WHO je preporučio da se uvrsti pet novih tvari na Popis I. Konvencije o opojnim drogama te pet novih tvari na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.¹⁸
- (9) Kako je procijenio Stručni odbor WHO-a za ovisnosti o drogama („Stručni odbor”), tvar ADB-FUBINACA (kemijski naziv: N-(1-amino-3,3-dimetil-1-oksobutan-2-il)-1-(4-fluorobenzil)-1H-indazol-3-karboksamid) sintetički je agonist kanabinoidnih receptora čiji su učinci slični učincima tetrahidrokanabinola (THC) koji uzrokuje glavne psihoaktivne učinke kanabisa. Ne postoji terapijska primjena tvari ADB-FUBINACA niti joj je dodijeljeno odobrenje za stavljanje u promet kao lijeka. Ima dovoljno dokaza da se tvar ADB-FUBINACA zlorabotrebjava ili bi se mogla zlorabotrebjavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ju je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se tvar ADB-FUBINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (10) Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) prati tvar ADB-FUBINACA kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006 Europskog parlamenta i Vijeća.¹⁹ Tvar ADB-FUBINACA otkrivena je u 19 država članica i kontrolira se u najmanje deset država članica. Dovedena je u vezu s najmanje dva smrtna slučaja i četiri akutna trovanja te je za nju izdano javnozdravstveno upozorenje putem sustava ranog upozoravanja u Uniji.
- (11) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se tvar ADB-FUBINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (12) Kako je procijenio Stručni odbor, tvar FUB-AMB (poznata i kao MMB-FUBINACA ili AMB-FUBINACA; kemijski naziv: metil (2S)-2-[[1-[(4-fluorofenil)metil]indazol-3-karbonil]amino]-3-metilbutanoat; metil-2-(1-(4-fluorobenzil)-1H-indazol-3-karboksamid)-3-metilbutanoat) sintetički je agonist kanabinoidnih receptora čiji su učinci slični učincima THC-a koji uzrokuje glavne psihoaktivne učinke kanabisa. Ne postoji terapijska primjena tvari FUB-AMB niti joj je dodijeljeno odobrenje za stavljanje u promet kao lijeka. Ima dovoljno dokaza da se tvar FUB-AMB zlorabotrebjava ili bi se mogla zlorabotrebjavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ju je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se tvar FUB-AMB uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (13) EMCDDA prati tvar FUB-AMB kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006. Tvar FUB-AMB otkrivena je u 23 države članice i kontrolira se u najmanje četiri države članice. Dovedena je u vezu s najmanje dva smrtna slučaja i dva akutna trovanja.

¹⁸ Usmena izjava na nastavku 61. sjednice Komisije za opojne droge, održanom 7. prosinca 2018.

¹⁹ Uredba (EZ) br. 1920/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (SL L 376, 27.12.2006., str. 1.).

- (14) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se tvar FUB-AMB uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (15) Kako je procijenio Stručni odbor, tvar ADB-CHMINACA (kemijski naziv: N-[(2S)-1-amino-3,3-dimetil-1-oksobutan-2-il]-1-(cikloheksilmetil)indazol-3-karboksamid; N-(1-amino-3,3-dimetil-1-oksobutan-2-il)-1-(cikloheksilmetil)-1H-indazol-3-karboksamid) sintetički je agonist kanabinoidnih receptora čiji su učinci slični učincima THC-a koji uzrokuje glavne psihoaktivne učinke kanabisa. Ne postoji terapijska primjena tvari ADB-CHMINACA niti joj je dodijeljeno odobrenje za stavljanje u promet kao lijeka. Ima dovoljno dokaza da se tvar ADB-CHMINACA zlorupotrebljava ili bi se mogla zlorupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ju je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se tvar ADB-CHMINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (16) Tvar ADB-CHMINACA već je podvrgnuta kontrolnim mjerama na razini Unije Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/747.²⁰
- (17) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se tvar ADB-CHMINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (18) Kako je procijenio Stručni odbor, tvar CUMYL-4CN-BINACA (kemijski naziv: 1-(4-cijanobutil)-N-(1-metil-1-feniletil)-1H-indazol-3-karboksamid) sintetički je agonist kanabinoidnih receptora čiji su učinci slični učincima THC-a koji uzrokuje glavne psihoaktivne učinke kanabisa. Ne postoji terapijska primjena tvari CUMYL-4CN-BINACA niti joj je dodijeljeno odobrenje za stavljanje u promet kao lijeka. Ima dovoljno dokaza da se tvar CUMYL-4CN-BINACA zlorupotrebljava ili bi se mogla zlorupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ju je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se tvar CUMYL-4CN-BINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (19) Tvar CUMYL-4CN-BINACA već je podvrgnuta kontrolnim mjerama na razini Unije Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/748.²¹
- (20) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se tvar CUMYL-4CN-BINACA uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (21) Kako je procijenio Stručni odbor, ciklopropil-fentanil (kemijski naziv: N-fenil-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciklopropankarboksamid) sintetički je opioid strukturno sličan fentanilu, kontroliranoj tvari široke primjene u medicini za opću anesteziju tijekom operacija te za smanjenje bolova. Za ciklopropil-fentanil ne postoji zabilježena terapijska primjena, a njegovo je uzimanje rezultiralo smrtnim slučajevima. Ima dovoljno dokaza da se ciklopropil-fentanil zlorupotrebljava ili bi se mogao zlorupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se ciklopropil-fentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (22) Ciklopropil-fentanil već je podvrgnut kontrolnim mjerama na razini Unije Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/1463.²²

²⁰ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/747 od 14. svibnja 2018. o podvrgavanju nove psihoaktivne tvari N-(1-amino-3,3-dimetil-1-oksobutan-2-il)-1-(cikloheksilmetil)-1H-indazol-3-karboksamida (ADB-CHMINACA) kontrolnim mjerama (SL L 125, 22.5.2018., str. 8.).

²¹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/748 od 14. svibnja 2018. o podvrgavanju nove psihoaktivne tvari 1-(4-cijanobutil)-N-(2-fenilpropan-2-il)-1H-indazol-3-karboksamida (CUMYL-4CN-BINACA) kontrolnim mjerama (SL L 125, 22.5.2018., str. 10.).

- (23) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se ciklopropil-fentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (24) Kako je procijenio Stručni odbor, metoksiacetil-fentanil (kemijski naziv: 2-metoksi-N-(1-fenilpiperidin-4-il)-N-fenilacetamid) sintetički je opioid strukturno sličan fentanilu, kontroliranoj tvari široke primjene u medicini za opću anesteziju tijekom operacija te za smanjenje bolova. Za metoksiacetil-fentanil ne postoji zabilježena terapijska primjena, a njegovo je uzimanje rezultiralo smrtnim slučajevima. Ima dovoljno dokaza da se metoksiacetil-fentanil zloupotrebljava ili bi se mogao zloupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se metoksiacetil-fentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (25) Metoksiacetil-fentanil već je podvrgnut kontrolnim mjerama na razini Unije Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/1463.
- (26) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se metoksiacetil-fentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (27) Kako je procijenio Stručni odbor, orto-fluorofentanil (kemijski naziv: N-(2-fluorofenil)-N-[1-(2-feniletil)-4-piperidinil]-propanamid) sintetički je opioid strukturno sličan fentanilu, kontroliranoj tvari široke primjene u medicini za opću anesteziju tijekom operacija te za smanjenje bolova. Za orto-fluorofentanil ne postoji zabilježena terapijska primjena, a njegovo je uzimanje rezultiralo smrtnim slučajevima. Ima dovoljno dokaza da se orto-fluorofentanil zloupotrebljava ili bi se mogao zloupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se orto-fluorofentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (28) EMCDDA prati orto-fluorofentanil kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006. Orto-fluorofentanil otkriven je u pet država članica i kontrolira se u najmanje četiri države članice. Doveden je u vezu s najmanje četiri smrtna slučaja i dva akutna trovanja.
- (29) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se orto-fluorofentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (30) Kako je procijenio Stručni odbor, p-fluoro-butirilfentanil (poznat i kao 4-fluoro-butirfentanil ili 4F-BF; kemijski naziv: N-(4-fluorofenil)-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]butanamid) sintetički je opioid strukturno sličan fentanilu, kontroliranoj tvari široke primjene u medicini za opću anesteziju tijekom operacija te za smanjenje bolova. P-fluoro-butirilfentanil može se pretvoriti u svoj izomer p-fluoro-izobutirilfentanil koji je naveden u Popisu I. Konvencije o opojnim drogama. Za p-fluoro-butirilfentanil ne postoji zabilježena terapijska primjena, a njegovo je uzimanje rezultiralo smrtnim slučajevima. Ima dovoljno dokaza da se p-fluoro-butirilfentanil zloupotrebljava ili bi se mogao zloupotrebljavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se p-fluoro-butirilfentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (31) EMCDDA prati p-fluoro-butirilfentanil kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006 (pod nazivom 4-fluoro-butirfentanil / 4F-B). P-fluoro-

²² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1463 od 28. rujna 2018. o podvrgavanju novih psihoaktivnih tvari N-fenil-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciklopropankarboksamida (ciklopropil-fentanil) i 2-metoksi-N-fenil-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]acetamida (metoksiacetil-fentanil) kontrolnim mjerama (SL L 245, 1.10.2018., str. 9.).

butirilfentanil otkriven je u sedam država članica i kontrolira se u najmanje sedam država članica. Otvoreno se prodaje na tržištu. Doveden je u vezu s najmanje tri smrtna slučaja.

- (32) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se p-fluoro-butilfentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (33) Kako je procijenio Stručni odbor, p-metoksi-butilfentanil (kemijski naziv: N-(4-metoksifenil)-N-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]butanamid) sintetički je opioid strukturno sličan fentanilu, kontroliranoj tvari široke primjene u medicini za opću anesteziju tijekom operacija te za smanjenje bolova. Za p-metoksi-butilfentanil ne postoji zabilježena terapijska primjena, a njegovo je uzimanje rezultiralo smrtnim slučajevima. Ima dovoljno dokaza da se p-metoksi-butilfentanil zlorabotrebjava ili bi se mogao zlorabotrebjavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se p-metoksi-butilfentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (34) EMCDDA prati p-metoksi-butilfentanil kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006 (pod nazivom 4-metoksibutilfentanil / 4-MeO-BF). P-metoksi-butilfentanil otkriven je u dvije države članice i kontrolira se u najmanje četiri države članice. Otvoreno se prodaje na tržištu. Doveden je u vezu s najmanje dva smrtna slučaja.
- (35) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se p-metoksi-butilfentanil uvrsti na Popis I. Konvencije o opojnim drogama.
- (36) Kako je procijenio Stručni odbor, n-etil-norpentilon (kemijski naziv: 1-(2H-1,3-benzodioksol-5-il)-2-(etilamino)pentan-1-on) sintetički je katinon. Ne postoji terapijska primjena n-etil-norpentilona niti mu je dodijeljeno odobrenje za stavljanje u promet kao lijeka. Zapljene pokazuju da je n-etil-norpentilon dostupan u obliku praha, kristala, kapsula i tableta. Ima slučajeve u kojima se ta droga potajno prodavala kao „ecstasy”/MDMA.²³ Ima dovoljno dokaza da se n-etil-norpentilon zlorabotrebjava ili bi se mogao zlorabotrebjavati te da može biti javni zdravstveni i društveni problem pa ga je opravdano staviti pod međunarodnu kontrolu. Zbog toga WHO preporučuje da se n-etil-norpentilon uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (37) EMCDDA prati n-etil-norpentilon kao novu psihoaktivnu tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1920/2006 (pod nazivom epilon). N-etil-norpentilon otkriven je u 24 države članice i kontrolira se u najmanje šest država članica. Na tržištu se prodaje otvoreno, kao i u smjesama s MDMA-om, kokainom i ketaminom. Doveden je u vezu s najmanje sedam smrtnih slučajeva i sedam akutnih trovanja.
- (38) Stoga bi države članice trebale zauzeti stajalište da se n-etil-norpentilon uvrsti na Popis II. Konvencije o psihotropnim tvarima.
- (39) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Komisiji za opojne droge jer će odluke o raznim odlukama o uvrštavanju deset tvari na popise moći presudno utjecati na sadržaj prava Unije, konkretno na Okvirnu odluku 2004/757/PUP.
- (40) Stajalište Unije zajednički će izraziti države članice koje su članice Komisije za opojne droge.
- (41) Okvirna odluka 2004/757/PUP obvezujuća je za Dansku te ona stoga sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.

²³

MDMA skraćenica je za 3,4-metilendioksimetamfetamin, poznatiji kao ecstasy.

- (42) Okvirna odluka 2004/757/PUP obvezujuća je za Irsku te ona stoga sudjeluje u donošenju i primjeni ove Odluke.
- (43) Okvirna odluka 2004/757/PUP, kako je izmijenjena, nije obvezujuća za Ujedinjenu Kraljevinu te ona stoga ne sudjeluje u donošenju ove Odluke, ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje se treba zauzeti u ime Unije na 62. sjednici Komisije za opojne droge od 18. do 22. ožujka 2018., kada će to tijelo odlučivati o uvrštavanju tvari na popise u Jedinstvenoj konvenciji Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971., navedeno je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. zajednički će izraziti države članice koje su članice Komisije za opojne droge.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*