EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, cu privire la modificarea tabelelor de substanțe anexate la Convenția unică a ONU asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și la Convenția ONU asupra substanțelor psihotrope din 1971.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția unică a ONU asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și Convenția ONU asupra substanțelor psihotrope din 1971

Convenția unică a Organizației Națiunilor Unite (ONU) asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972 (denumită în continuare „Convenția asupra stupefiantelor”)[[1]](#footnote-1) vizează combaterea abuzului de substanțe stupefiante printr-o acțiune coordonată la nivel internațional. Ea cuprinde două forme de intervenție și control care funcționează împreună. În primul rând, aceasta urmărește să limiteze deținerea, utilizarea, comerțul, distribuția, importul, exportul, fabricarea și producția de stupefiante exclusiv la scopurile medicale și științifice. În al doilea rând, aceasta combate traficul de stupefiante prin intermediul cooperării internaționale care vizează înfrânarea și descurajarea traficanților de stupefiante.

Convenția ONU asupra substanțelor psihotrope din 1971 (denumită în continuare „Convenția asupra substanțelor psihotrope”)[[2]](#footnote-2) stabilește un sistem de control internațional pentru substanțele psihotrope. Aceasta a răspuns diversificării și extinderii spectrului de stupefiante și a introdus controale cu privire la un anumit număr de droguri sintetice, în funcție de potențialul lor de abuz, pe de o parte și de valoarea lor terapeutică, pe de altă parte.

Toate statele membre ale UE sunt părți la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope. Uniunea nu este parte la aceste convenții.

2.2. Comisia privind stupefiantele

Comisia privind stupefiantele (CND) este o comisie a Consiliului Economic și Social al ONU (ECOSOC), iar atribuțiile și competențele acesteia sunt stabilite, printre altele, în Convenția asupra stupefiantelor și în Convenția asupra substanțelor psihotrope. Comisia este constituită din 53 de state membre ale ONU alese de ECOSOC. 11 state membre ale UE sunt în prezent membre cu drept de vot ale CND[[3]](#footnote-3). Uniunea are statut de observator în cadrul CND.

2.3. Actul preconizat al Comisiei privind stupefiantele

CND modifică regulat listele cu substanțe care sunt anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope pe baza recomandărilor Organizației Mondiale a Sănătății (OMS), care este consiliată de Comitetul său de experți privind dependența de droguri.

La 7 decembrie 2018, OMS a recomandat secretarului general al ONU[[4]](#footnote-4) să adauge în tabelele anexate la convenții 10 dintre substanțele care au fost supuse unei analize critice din partea Comitetului de experți privind dependența de droguri al OMS. În ceea ce privește celelalte substanțe analizate de Comitetul de experți privind dependența de droguri al OMS, nu se vor face recomandări privind adăugarea acestora în tabelele anexate.

În cadrul celei de a șaizeci și doua sesiuni a CND, care va avea loc la Viena în perioada 18­22 martie 2019, vor fi adoptate decizii cu privire la adăugarea acestor 10 substanțe în tabelele anexate la Convenția asupra stupefiantelor și, respectiv, la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Modificările aduse tabelelor anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope au efecte directe asupra domeniului de aplicare a dreptului Uniunii în domeniul controlului drogurilor pentru toate statele membre. La articolul 1 alineatul (1) litera (a) din Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri[[5]](#footnote-5) se prevede că, în sensul deciziei-cadru, prin „drog” se înțelege o substanță care face obiectul fie al Convenției asupra stupefiantelor, fie al Convenției asupra substanțelor psihotrope și oricare dintre substanțele enumerate în anexa la decizia-cadru. Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului se aplică, prin urmare, substanțelor enumerate în tabelele anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope. Așadar, orice modificare la tabelele anexate la aceste convenții afectează în mod direct normele comune ale Uniunii Europene și modifică domeniul de aplicare al acestora, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TFUE. Acest lucru este valabil indiferent dacă substanța în cauză a fost deja supusă controlului în Uniune în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului[[6]](#footnote-6).

Din cele 10 substanțe care au fost supuse unei analize critice din partea Comitetului de experți privind dependența de droguri al OMS, care recomandă adăugarea lor în tabelele anexate la convenții, doar patru substanțe, ADB-CHMINACA[[7]](#footnote-7), CUMYL-4CN-BINACA[[8]](#footnote-8), metoxiacetilfentanilul și ciclopropilfentanilul[[9]](#footnote-9), fac deja obiectul unor măsuri de control în Uniune. Celelalte substanțe nu fac încă obiectul unor măsuri de control în Uniune.

În proiectul de poziție comună a UE, Comisia propune sprijinirea recomandărilor OMS deoarece acestea corespund stadiului actual al cunoștințelor științifice. În ceea ce privește noile substanțe psihoactive, adăugarea acestor substanțe în tabelele anexate la cele două convenții este susținută și de informațiile disponibile în baza de date europeană privind noile droguri a Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA).

Este necesar ca statele membre să pregătească reuniunea CND la care urmează să se decidă cu privire la adăugarea substanțelor și să convină asupra unei poziții comune în cadrul Consiliului. Această poziție, din cauza limitărilor intrinseci legate de statutul de observator al Uniunii, ar trebui să fie exprimată de statele membre care sunt în prezent membre ale CND, acționând împreună în interesul Uniunii în cadrul acestei comisii. Uniunea, care nu este parte nici la Convenția asupra stupefiantelor, nici la Convenția asupra substanțelor psihotrope, nu are drept de vot în cadrul CND.

În acest scop, Comisia propune o poziție comună care să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șaizeci și doua sesiuni a CND cu privire la modificarea tabelelor anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope. Este a treia oară când Comisia prezintă un astfel de proiect de propunere pentru o poziție comună a UE, după propunerile adoptate în vederea reuniunii CND din martie 2017 și 2018[[10]](#footnote-10). Consiliul a adoptat pozițiile comune[[11]](#footnote-11), permițând astfel Uniunii să se exprime cu o singură voce în cadrul reuniunilor CND anterioare cu privire la adăugarea substanțelor în tabele la nivel internațional, întrucât statele membre participante la CND au votat în favoarea adăugării în tabele în conformitate cu poziția comună adoptată.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.*

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este sau nu membră a organismului în cauză sau parte la acordul respectiv. CND este „un organism creat printr-un acord” în sensul acestui articol, dat fiind că este un organism căruia i s-au atribuit sarcini specifice în temeiul Convenției asupra stupefiantelor și al Convenției asupra substanțelor psihotrope.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*[[12]](#footnote-12).

Deciziile de modificare adoptate de CND sunt „acte cu efecte juridice” în sensul articolului 218 alineatul (9) din TFUE. Conform Convenției asupra stupefiantelor și Convenției asupra substanțelor psihotrope, deciziile CND devin obligatorii în mod automat, cu excepția cazului în care o parte a solicitat ECOSOC, în termenul-limită aplicabil, revizuirea deciziei[[13]](#footnote-13). Deciziile ECOSOC în materie sunt definitive. De asemenea, deciziile CND privind includerea de substanțe în tabele au efecte juridice în ordinea juridică a UE în temeiul dreptului UE, respectiv al Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului. Modificările aduse tabelelor anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope au efecte directe asupra domeniului de aplicare a acestui instrument juridic al UE.

4.2. Temei juridic material

Obiectivul principal și conținutul actului prevăzut se referă la traficul ilicit de droguri.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 83 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care identifică traficul ilicit de droguri ca fiind un domeniu al criminalității de o gravitate deosebită de dimensiune transfrontalieră și împuternicește Parlamentul European și Consiliul să stabilească normele minime cu privire la definirea infracțiunilor și a sancțiunilor în domeniul traficului ilicit de droguri.

4.3. Geometrie variabilă

În conformitate cu articolul 10 alineatul (4) din Protocolul (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii anexat la tratate, Regatul Unit a notificat faptul că nu acceptă acordarea de depline puteri Comisiei și Curții de Justiție în ceea ce privește actele din domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. În consecință, Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului a încetat să se aplice Regatului Unit începând cu 1 decembrie 2014[[14]](#footnote-14).

Având în vedere că deciziile CND privind adăugarea unor substanțe în tabele nu afectează normele comune din domeniul traficului ilicit de droguri care au caracter obligatoriu pentru Regatul Unit, atunci când se adoptă astfel de decizii de modificare a tabelelor, această țară nu participă la adoptarea de către Consiliu a unei decizii privind stabilirea poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii.

Danemarca are obligații în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului, aplicabilă până la 22 noiembrie 2018, al cărei articol 1 prevede că prin „droguri” se înțelege oricare dintre substanțele care fac obiectul fie al Convenției asupra stupefiantelor, fie al Convenției asupra substanțelor psihotrope.

Având în vedere că deciziile CND privind adăugarea unor substanțe în tabele afectează normele comune din domeniul traficului ilicit de droguri care au caracter obligatoriu pentru Danemarca, atunci când se adoptă astfel de decizii de modificare a tabelelor, Danemarca participă la adoptarea unei decizii a Consiliului privind stabilirea poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii.

4.4. Concluzie

Temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 83 alineatul (1) coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

5. IMPLICAȚIILE BUDGETARE

Nu există implicații bugetare.

2018/0437 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șaizeci și doua sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, cu privire la modificarea tabelelor de substanțe anexate la Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 83 alineatul (1) coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția unică a Organizației Națiunilor Unite (ONU) asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972[[15]](#footnote-15) (denumită în continuare „Convenția asupra stupefiantelor”), a intrat în vigoare la 8 august 1975.

(2) În temeiul articolului 3 din Convenția asupra stupefiantelor, Comisia privind stupefiantele poate decide să adauge substanțe în tabelele anexate la convenția menționată. Aceasta poate introduce modificări ale tabelelor numai în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale a Sănătății (OMS), dar poate, de asemenea, să decidă să nu opereze modificările recomandate de OMS.

(3) Convenția ONU asupra substanțelor psihotrope din 1971 (denumită în continuare „Convenția asupra substanțelor psihotrope”)[[16]](#footnote-16) a intrat în vigoare la 16 august 1976.

(4) În temeiul articolului 2 din Convenția asupra substanțelor psihotrope, Comisia privind stupefiantele poate decide să adauge sau să elimine substanțe din tabelele anexate la convenția menționată, pe baza recomandărilor OMS. Aceasta dispune de o vastă putere de apreciere în ceea ce privește luarea în considerare a condițiilor economice, sociale, juridice, administrative și a altor factori, dar nu poate acționa în mod arbitrar.

(5) Modificările aduse tabelelor anexate la ambele convenții au efecte directe asupra domeniului de aplicare al dreptului Uniunii în domeniul controlului drogurilor. Decizia-cadru 2004/757/JAI[[17]](#footnote-17) a Consiliului se aplică substanțelor enumerate în tabelele anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope. Așadar, orice modificare a tabelelor anexate la aceste convenții afectează în mod direct normele comune ale Uniunii și modifică domeniul de aplicare al acestora, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

(6) Cu ocazia celei de a șaizeci și doua sesiuni care urmează să se desfășoare în perioada 18-22 martie 2019 la Viena, Comisia privind stupefiantele urmează să adopte decizii privind adăugarea a 10 noi substanțe în tabelele anexate la convențiile ONU.

(7) Uniunea nu este parte la convențiile ONU în cauză. Aceasta are statut de observator în cadrul Comisiei privind stupefiantele. Unsprezece state membre ale UE sunt, în prezent, membri cu drept de vot ai acestei comisii. Prin urmare, este necesar ca Consiliul să autorizeze statele membre să exprime poziția Uniunii cu privire la includerea de substanțe în tabelele anexate la Convenția asupra stupefiantelor și la Convenția asupra substanțelor psihotrope, deoarece deciziile privind includerea unor noi substanțe în tabelele anexate la convenții intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii.

(8) OMS a recomandat să se adauge cinci noi substanțe în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor și cinci noi substanțe în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope[[18]](#footnote-18).

(9) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți privind dependența de droguri al OMS (denumit în continuare „Comitetul de experți”), substanța ADB-FUBINACA (denumire chimică: *N*-(1-amino-3,3-dimetil-1-oxobutan-2-il)-1-(4-fluorobenzil)-*1*H-indazol-3-carboxamidă) este un agonist sintetic al receptorului canabinoid care prezintă efecte similare cu tetrahidrocanabinolul (THC), responsabil de principalele efecte psihoactive ale canabisului. Substanța ADB-FUBINACA nu are utilizări terapeutice și nici nu a primit autorizația de introducere pe piață pentru medicamente. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de ADB-FUBINACA și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. Prin urmare, OMS recomandă ca substanța ADB-FUBINACA să fie introdusă în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(10) Substanța ADB-FUBINACA este monitorizată de către Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA) ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului[[19]](#footnote-19). ADB-FUBINACA a fost detectată în 19 state membre și este controlată în cel puțin zece state membre. Substanța a fost asociată cu cel puțin zece decese și patru cazuri de intoxicație acută și a făcut obiectul unei alerte în materie de sănătate publică prin sistemul de alertă timpurie al Uniunii Europene.

(11) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării substanței ADB-FUBINACA în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(12) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, substanța FUB-AMB (denumită și MMB-FUBINACA sau AMB-FUBINACA; denumire chimică: metil (2S)-2-[[1-[(4-fluorofenil)metil]indazol-3-carbonil]amino]-3-metilbutanoat; metil-2-(1-(4-fluorobenzil)-1*H*-indazol-3-carboxamidă)-3-metilbutanoat) este un agonist sintetic al receptorului canabinoid care prezintă efecte similare cu THC, responsabil de principalele efecte psihoactive ale canabisului. Substanța FUB-AMB nu are utilizări terapeutice și nici nu a primit autorizația de introducere pe piață pentru medicamente. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de FUB-AMB și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. Prin urmare, OMS recomandă ca substanța FUB-AMB să fie introdusă în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(13) Substanța FUB-AMB este monitorizată de către EMCDDA ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. FUB-AMB a fost detectată în 23 de state membre și este controlată în cel puțin patru state membre. Substanța a fost asociată cu cel puțin două decese și două cazuri de intoxicație acută.

(14) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării substanței FUB-AMB în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(15) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, substanța ADB-CHMINACA (denumire chimică: N-[(2S)-1-amino-3,3-dimetil-1-oxobutan-2-il]-1-(ciclohexilmetil)indazol-3-carboxamidă; *N*-(1-amino-3,3-dimetil-1-oxobutan-2-il)-1-(ciclohexilmetil)-1*H*-indazol-3-carboxamidă) este un agonist sintetic al receptorului canabinoid care prezintă efecte similare cu THC, responsabil de principalele efecte psihoactive ale canabisului. Substanța ADB-CHMINACA nu are utilizări terapeutice și nici nu a primit autorizația de introducere pe piață pentru medicamente. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de ADB-CHMINACA și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. Prin urmare, OMS recomandă ca substanța ADB-CHMINACA să fie introdusă în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(16) ADB-CHMINACA a făcut deja obiectul unor măsuri de control la nivelul Uniunii prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/747 a Consiliului[[20]](#footnote-20).

(17) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării substanței ADB-CHMINACA în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(18) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, substanța CUMYL-4CN-BINACA (denumire chimică: 1-(4-cianobutill)-*N*-(1-metil-1-feniletil)-1*H*-indazol-3-carboxamidă) este un agonist sintetic al receptorului canabinoid care prezintă efecte similare cu THC, responsabil de principalele efecte psihoactive ale canabisului. Substanța CUMYL-4CN-BINACA nu are utilizări terapeutice și nici nu a primit autorizația de introducere pe piață pentru medicamente. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de CUMYL-4CN-BINACA și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. Prin urmare, OMS recomandă ca substanța CUMYL-4CN-BINACA să fie introdusă în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(19) CUMYL-4CN-BINACA a făcut deja obiectul unor măsuri de control la nivelul Uniunii prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/748 a Consiliului[[21]](#footnote-21).

(20) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării substanței CUMYL-4CN-BINACA în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(21) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, ciclopropilfentanilul (denumire chimică: *N*-fenil-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciclopropancarboxamidă) este un opioid sintetic, similar din punct de vedere structural fentanilului, o substanță controlată utilizată pe scară largă în medicină pentru anestezia generală în timpul intervențiilor chirurgicale și pentru calmarea durerii. Ciclopropilfentanilul nu are nicio utilizare terapeutică înregistrată, iar utilizarea acestuia a provocat decese. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de ciclopropilfentanil și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. În consecință, OMS recomandă ca ciclopropilfentanilul să fie introdus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(22) Ciclopropilfentanilul a făcut deja obiectul unor măsuri de control la nivelul Uniunii prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1463 a Consiliului[[22]](#footnote-22).

(23) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării ciclopropilfentanilului în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(24) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, metoxiacetilfentanilul (denumire chimică: 2-metoxi-*N*-(1-fenetilpiperidin-4-il)-*N*-fenilacetamidă) este un opioid sintetic, similar din punct de vedere structural fentanilului, o substanță controlată utilizată pe scară largă în medicină pentru anestezia generală în timpul intervențiilor chirurgicale și pentru calmarea durerii. Metoxiacetilfentanilul nu are nicio utilizare terapeutică înregistrată, iar utilizarea acestuia a provocat decese. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de metoxiacetilfentanil și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. În consecință, OMS recomandă ca metoxiacetilfentanilul să fie introdus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(25) Metoxiacetilfentanilul a făcut deja obiectul unor măsuri de control la nivelul Uniunii prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1463 a Consiliului.

(26) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării metoxiacetilfentanilului în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(27) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, *orto*-fluorofentanilul (denumire chimică: *N*-(2-fluorofenil)-*N*-[1-(2-feniletil)-4-piperidinil]-propanamidă) este un opioid sintetic, similar din punct de vedere structural fentanilului, o substanță controlată utilizată pe scară largă în medicină pentru anestezia generală în timpul intervențiilor chirurgicale și pentru calmarea durerii. *Orto*-fluorofentanilul nu are nicio utilizare terapeutică înregistrată, iar utilizarea acestuia a provocat decese. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de *orto*-fluorofentanil și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. În consecință, OMS recomandă ca *orto*-fluorofentanilul să fie introdus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(28) *Orto*-fluorofentanilul este monitorizat de către EMCDDA ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006. *Orto*-fluorofentanilul a fost detectat în cinci state membre și este controlat în cel puțin patru state membre. Substanța a fost asociată cu cel puțin patru decese și două cazuri de intoxicație acută.

(29) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării *orto*-fluorofentanilului în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(30) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, *p*-fluoro-butirilfentanilul (denumit și 4-fluoro-butirfentanil sau 4F-BF; denumire chimică: *N*-(4-fluorofenil)-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]butanamidă) este un opioid sintetic, similar din punct de vedere structural fentanilului, o substanță controlată utilizată pe scară largă în medicină pentru anestezia generală în timpul intervențiilor chirurgicale și pentru calmarea durerii. *p*-fluoro-butirilfentanilul poate fi convertit în izomerul său *p*-fluoro-izobutirilfentanil, inclus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor. *p*-fluoro-butirilfentanilul nu are nicio utilizare terapeutică înregistrată, iar utilizarea acestuia a provocat decese. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de *p*-fluoro-butirilfentanil și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. În consecință, OMS recomandă ca *p*-fluoro-butirilfentanilul să fie introdus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(31) *p*-fluoro-butirilfentanilul este monitorizat de către EMCDDA ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 (sub denumirea 4-fluoro-butirfentanil / 4F-B). *p*-fluoro-butirilfentanilul a fost detectat în șapte state membre și este controlat în cel puțin șapte state membre. Acesta se vinde liber pe piață. Substanța a fost asociată cu cel puțin trei decese.

(32) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării *p*-fluoro-butirilfentanilului în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(33) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, *p*-metoxi-butirilfentanilul (denumire chimică: *N*-(4-metoxifenil)-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]butanamidă) este un opioid sintetic, similar din punct de vedere structural fentanilului, o substanță controlată utilizată pe scară largă în medicină pentru anestezia generală în timpul intervențiilor chirurgicale și pentru calmarea durerii. *p*-metoxi-butirilfentanilul nu are nicio utilizare terapeutică înregistrată, iar utilizarea acestuia a provocat decese. Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de *p*-metoxi-butirilfentanil și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. În consecință, OMS recomandă ca *p*-metoxi-butirilfentanilul să fie introdus în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(34) *p*-metoxi-butirilfentanilul este monitorizat de către EMCDDA ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 (sub denumirea 4­metoxibutirfentanil / 4-MeO-BF). *p*-metoxi-butirilfentanilul a fost detectat în două state membre și este controlat în cel puțin patru state membre. Acesta se vinde liber pe piață. Substanța a fost asociată cu cel puțin două decese.

(35) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării *p*-metoxi-butirilfentanilului în tabelul I anexat la Convenția asupra stupefiantelor.

(36) Conform evaluării efectuate de Comitetul de experți, *N-*etilnorpentilona (denumire chimică: 1-(2*H*-1,3-benzodioxol-5-il)-2-(etilamino)pentan-1-onă) este o catinonă de sinteză. *N*-etilnorpentilona nu are utilizări terapeutice și nici nu a primit autorizația de introducere pe piață pentru medicamente. Confiscările indică faptul că *N*­etilnorpentilona este disponibilă sub formă de pulbere, cristal, capsulă sau tabletă. Există exemple de situații în care acest drog a fost vândut în secret drept ecstasy /MDMA[[23]](#footnote-23). Există suficiente dovezi care indică faptul că se face sau este probabil să se facă abuz de *N*-etilnorpentilonă și că aceasta poate constitui o problemă de sănătate publică și socială care să justifice plasarea substanței sub control internațional. Prin urmare, OMS recomandă ca *N*-etilnorpentilona să fie introdusă în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(37) *N*-etilnorpentilona este monitorizată de către EMCDDA ca substanță psihoactivă nouă în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 (sub denumirea Ephylone). *N*­etilnorpentilona a fost detectată în 24 de state membre și este controlată în cel puțin șase state membre. Aceasta este vândută liber pe piață, precum și în amestecuri cu MDMA, cocaină și ketamină. Substanța a fost asociată cu cel puțin șapte decese și șapte cazuri de intoxicație acută.

(38) Prin urmare, statele membre ar trebui să adopte poziția în sensul adăugării *N*­etilnorpentilonei în tabelul II anexat la Convenția asupra substanțelor psihotrope.

(39) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comisiei privind stupefiantele, întrucât deciziile privind diferitele decizii legate de adăugarea celor 10 substanțe în tabelele anexate la convenții vor putea influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Decizia-cadru 2004/757/JAI.

(40) Poziția Uniunii urmează să fie exprimată de statele membre care sunt membre ale Comisiei privind stupefiantele, acționând împreună.

(41) Danemarca are obligații în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI și, prin urmare, participă la adoptarea și aplicarea prezentei decizii.

(42) Irlanda are obligații în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI, astfel cum a fost modificată, și, prin urmare, participă la adoptarea și la aplicarea prezentei decizii.

(43) Regatul Unit nu are obligații în temeiul Deciziei-cadru 2004/757/JAI, astfel cum a fost modificată, și, prin urmare, nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul celei de a șaizeci și doua sesiuni a Comisiei privind stupefiantele din perioada 18-22 martie 2018, când organismul în cauză este invitat să adopte decizii privind adăugarea unor substanțe în tabelele anexate la Convenția unică a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și la Convenția Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, este prevăzută în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de statele membre care sunt membre ale Comisiei privind stupefiantele, acționând împreună.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre în conformitate cu tratatele.

Adoptată la Bruxelles,

 Pentru Consiliu,

 Președintele

1. Culegerea de tratate a ONU, vol. 978, nr. 14152. [↑](#footnote-ref-1)
2. Culegerea de tratate a ONU, vol. 1019, nr. 14956. [↑](#footnote-ref-2)
3. Austria, Belgia, Croația, Republica Cehă, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Țările de Jos, Slovacia, Spania. [↑](#footnote-ref-3)
4. Declarație orală cu ocazia celei de a 61-a sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, la data de 7 decembrie 2018. [↑](#footnote-ref-4)
5. JO L 335, 11.11.2004, p. 8, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului pentru a include noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” și de abrogare a Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului, JO L 305, 21.11.2017, p.12. [↑](#footnote-ref-5)
6. Decizia 2005/387/JAI a Consiliului a fost abrogată începând cu 23 noiembrie 2018 prin Directiva (UE) 2017/2103. Toate substanțele supuse unor măsuri de control și sancțiuni penale în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului până la data adoptării Directivei (UE) 2017/2103 au fost incluse într-o anexă la directivă, care a devenit anexa la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului, astfel cum a fost modificată. Substanțele care au fost supuse măsurilor de control și sancțiunilor penale în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului între luna noiembrie 2017, când a fost adoptat noul act legislativ, și 23 noiembrie 2018, vor fi adăugate la anexa la decizia-cadru prin intermediul unui act delegat care face obiectul controlului de către Parlamentul European și Consiliu (C(2018) 8460). [↑](#footnote-ref-6)
7. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/747 a Consiliului din 14 mai 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noii substanțe psihoactive *N*-(1-amino-3,3-dimetil-1-oxobutan-2-il)-1-(ciclohexilmetil)-1*H*-indazol-3-carboxamidă (ADB-CHMINACA), JO L 125, 22.5.2018, p. 8. [↑](#footnote-ref-7)
8. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/748 a Consiliului din 14 mai 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noii substanțe psihoactive 1-(4-cianobutil)-N-(2-fenilpropan-2-il)-1H-indazol-3-carboxamidă (CUMYL-4CN-BINACA), JO L 125, 22.5.2018, p. 10). [↑](#footnote-ref-8)
9. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1463 a Consiliului din 28 septembrie 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noilor substanțe psihoactive *N*-fenil-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciclopropancarboxamidă (ciclopropilfentanil) și 2-metoxi-*N*-fenil-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]acetamidă (metoxiacetilfentanil), JO L 245, 1.10.2018, p. 9. [↑](#footnote-ref-9)
10. COM(2017) 72 final și COM(2018) 31 final. [↑](#footnote-ref-10)
11. Adoptată de Consiliul Afaceri Generale la 7 martie 2017, respectiv la 27 februarie 2018. [↑](#footnote-ref-11)
12. Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64. [↑](#footnote-ref-12)
13. Articolul 3 alineatul (7) din Convenția asupra stupefiantelor; articolul 2 alineatul (7) din Convenția asupra substanțelor psihotrope. [↑](#footnote-ref-13)
14. A se vedea punctul 29 de pe Lista actelor Uniunii adoptate înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, care încetează să se mai aplice Regatului Unit începând cu 1 decembrie 2014, în conformitate cu articolul 10 alineatul (4) a doua teză din Protocolul (nr. 36) privind dispozițiile tranzitorii (JO C 430, 1.12.2014, p. 17). [↑](#footnote-ref-14)
15. Culegerea de tratate a ONU, vol. 978, nr. 14152. [↑](#footnote-ref-15)
16. Culegerea de tratate a ONU, vol. 1019, nr. 14956. [↑](#footnote-ref-16)
17. Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri (JO L 335, 11.11.2004, p. 8). [↑](#footnote-ref-17)
18. Declarație orală cu ocazia celei de a 61-a sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, la data de 7 decembrie 2018. [↑](#footnote-ref-18)
19. Regulamentul (CE) nr. 1920/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2006 privind Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (JO L 376, 27.12.2006, p. 1). [↑](#footnote-ref-19)
20. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/747 a Consiliului din 14 mai 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noii substanțe psihoactive *N*-(1-amino-3,3-dimetil-1-oxobutan-2-il)-1-(ciclohexilmetil)-1*H*-indazol-3-carboxamidă (ADB-CHMINACA) (JO L 125, 22.5.2018, p. 8). [↑](#footnote-ref-20)
21. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/748 a Consiliului din 14 mai 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noii substanțe psihoactive 1-(4-cianobutil)-N-(2-fenilpropan-2-il)-1H-indazol-3-carboxamidă (CUMYL-4CN-BINACA) (JO L 125, 22.5.2018, p. 10). [↑](#footnote-ref-21)
22. Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1463 a Consiliului din 28 septembrie 2018 privind aplicarea unor măsuri de control în privința noilor substanțe psihoactive *N*-fenil-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]ciclopropancarboxamidă (ciclopropilfentanil) și 2-metoxi-*N*-fenil-*N*-[1-(2-feniletil)piperidin-4-il]acetamidă (metoxiacetilfentanil), JO L 245, 1.10.2018, p. 9. [↑](#footnote-ref-22)
23. MDMA înseamnă 3,4-metilendioximetamfetamină, substanță cunoscută ca ecstasy. [↑](#footnote-ref-23)