

Brüssel, 7.1.2019
COM(2018) 862 final

2018/0437 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni 62. istungjärgul seoses ainete lisamisega 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsesse konventsiooni, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel ÜRO narkootiliste ainete komisjoni 62. istungjärgul seoses ainete lisamisega ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsesse konventsiooni, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ning ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtne konventsioon, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsioon

Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (edaspidi „ÜRO“) 1972. aasta protokolliga muudetud 1961. aasta narkootiliste ainete ühtse konventsiooni (edaspidi „narkootiliste ainete konventsioon“) ¹ eesmärk on võidelda kooskõlastatud rahvusvahelise tegevuse kaudu narkootikumide kuritarvitamise vastu. Selles on esitatud kaks sekkumise ja kontrolli vormi, mis avaldavad koosmõju. Esiteks püütakse sellega lubada narkootikumide valdamist, kasutamist, levitamist, importi, eksporti, valmistamist ja tootmist ning nendega kauplemist üksnes meditsiinilistel ja teaduslikel eesmärkidel. Teiseks võideldakse selle abil rahvusvahelise koostöö kaudu ebaseadusliku uimastikaubanduse vastu, et heidutada uimastikauplejaid ja hoida ära uimastitega kauplemist.

ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooniga (edaspidi „psühhotroopsete ainete konventsioon“) ² loodi rahvusvaheline psühhotroopsete ainete kontrollisüsteem. Sellega reageeriti kuritarvitatavate narkootikumide valiku mitmekesisistumisele ja laienemisele ning kehtestati mitme sünteetilise narkootikumi suhtes kontrollimeetmed, lähtudes ühelt poolt nende kuritarvitamise potentsiaalst ja teiselt poolt nende raviväärtusest.

Kõik ELi liikmesriigid on narkootiliste ainete konventsiooni ja psühhotroopsete ainete konventsiooni osalised. Liit nende konventsioonide osaline ei ole.

2.2. Narkootiliste ainete komisjon

Narkootiliste ainete komisjon on ÜRO Majandus- ja Sotsiaalnõukogu (edaspidi „ECOSOC“) komisjon, mille ülesanded ja volitused on sätestatud muu hulgas narkootiliste ainete konventsioonis ja psühhotroopsete ainete konventsioonis. Komisjoni kuulub 53 ÜRO liikmesriiki, kelle valib ECOSOC. Praegu on narkootiliste ainete komisjoni hääleõiguslikud liikmed 11 ELi liikmesriiki ³. Liidul on narkootiliste ainete komisjonis vaatleja staatus.

2.3. Narkootiliste ainete komisjoni kavandataav õigusakt

Narkootiliste ainete komisjon muudab korrapäraselt ainete nimekirja, mis on lisatud narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile, võttes aluseks soovitusel, mille on esitanud Maailma Terviseorganisatsioon (edaspidi „WHO“), keda nõustab narkosõltuvuse eksperdikomisjon.

¹ ÜRO lepingud, kd 978, nr 14152.

² ÜRO lepingud, kd 1019, nr 14956.

³ Austria, Belgia, Hispaania, Horvaatia, Itaalia, Madalmaad, Prantsusmaa, Saksamaa, Slovakkia, Tšehhi Vabariik, Ungari.

7. detsembril 2018 andis WHO ÜRO peasekretärile soovitus⁴ lisada konventsioonidele lisatud nimekirjadesse kümme ainet nende ainete hulgast, mida WHO narkosõltuvuse eksperdikomisjon oli kriitiliselt hinnanud. Teiste WHO narkosõltuvuse eksperdikomisjoni poolt läbi vaadatud ainete kohta nimekirjadesse kandmise soovitust ei esitata.

Oma 62. istungjärgul, mis toimub Viinis 18.–22. märtsil 2019, võtab narkootiliste ainete komisjon vastu otsused nende kümne aine lisamise kohta narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjadesse.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjade muutmine mõjutab kõigi liikmesriikide puhul otseselt liidu õiguse kohaldamisala uimastikontrolli valdkonnas. Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta raamotsuse 2004/757/JSK (millega kehtestatakse miinimumeeskirjad ebaseadusliku uimastiäri kuriteokosseisu ja karistuste kohta)⁵ artikli 1 punkti 1 alapunktis a on sätestatud, et kõnealuses raamotsuses tähendab mõiste „uimastid“ kõiki aineid, mis on hõlmatud kas narkootiliste ainete konventsiooniga või psühhotroopsete ainete konventsiooniga, ning raamotsuse lisas loetletud aineid. Seetõttu kohaldatakse nõukogu raamotsust 2004/757/JSK ainete suhtes, mis on loetletud narkootiliste ainete konventsioonile ning psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjades. Seega mõjutab nendele konventsioonidele lisatud nimekirjade iga muudatus otseselt ELi ühiseeskirju ja muudab ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 2 kohaselt nende kohaldamisala. Seejuures ei ole oluline, kas kõnealune aine on nõukogu otsuse 2005/387/JSK⁶ alusel kogu liidus juba kontrolli all.

Kümnest aimest, mida WHO narkosõltuvuse eksperdikomisjon kriitiliselt hindas ja mis on soovitatud nimekirjadesse lisada, on kogu liidus kontrollimeetmed juba kehtestatud ainult nelja suhtes: ADB-CHMINACA⁷, CUMYL-4CN-BINACA⁸, metoksüatsetüülfentanüül ja tsüklopropüülfentanüül⁹. Ülejäänud ainete suhtes kogu liidus kontrollimeetmeid veel ei kohaldata.

⁴ 7. detsembril 2018 uuesti kokku kutsutud narkootiliste ainete komisjoni 61. istungjärgul esitatud suuline avaldus.

⁵ ELT L 335, 11.11.2004, lk 8, muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. novembri 2017. aasta direktiiviga (EL) 2017/2103, millega muudetakse nõukogu raamotsust 2004/757/JSK uute psühhoaktiivsete ainete lisamiseks uimasti määratlusse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2005/387/JSK (ELT L 305, 21.11.2017, lk 12).

⁶ Nõukogu otsus 2005/387/JSK tunnistati direktiiviga (EL) 2017/2103 kehtetuks alates 23. novembrist 2018. Kõik ained, mille suhtes kohaldati direktiivi (EL) 2017/2103 vastuvõtmise kuupäevaks nõukogu otsuse 2005/387/JSK alusel kontrollimeetmeid ja kriminaalkaristusi, lisati direktiivi lisasse, millest sai nõukogu muudetud raamotsuse 2004/757/JSK lisa. Ained, mille suhtes kohaldati nõukogu otsuse 2005/387/JSK alusel kontrollimeetmeid ja kriminaalkaristusi ajavahemikus novembrist 2017, mil uued õigusnormid vastu võeti, 23. novembrini 2018, lisatakse raamotsuse lisasse delegeeritud õigusaktiga, mida Euroopa Parlament ja nõukogu praegu kontrollivad (C(2018) 8460).

⁷ Nõukogu 14. mai 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/747 uue psühhoaktiivse aine *N*-(1-amino-3,3-dimetüül-1-oksobutaan-2-üül)-1-(tsükloheksüülmetüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiidi (ADB-CHMINACA) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 125, 22.5.2018, lk 8).

⁸ Nõukogu 14. mai 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/748 uue psühhoaktiivse aine 1-(4-tsüanobutüül)-*N*-(2-fenüülpropan-2-üül)-1*H*-indasool-3-karboksamiidi (CUMYL-4CN-BINACA) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 125, 22.5.2018, lk 10).

⁹ Nõukogu 28. septembri 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/1463 uute psühhoaktiivsete ainete *N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]tsüklopropaankarboksamiidi (tsüklopropüülfentanüül) ja 2-metoksü-*N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]atsetaamiidi (metoksüatsetüülfentanüül) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 245, 1.10.2018, lk 9).

Komisjoni ettepanekus ELi ühise seisukoha eelnõu kohta soovitatakse toetada WHO soovitusi, sest need on kooskõlas teaduslike teadmiste praeguse seisuga. Uute psühhoaktiivsete ainete puhul toetab nende ainete lisamist kahe asjaomase konventsiooni nimekirjadesse ka teave, mis on kättesaadav Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse (EMCDDA) peetavast Euroopa uute uimastite andmebaasist.

Kui narkootiliste ainete komisjonil on vaja teha otsus ainete nimekirjadesse kandmise kohta, peaksid liikmesriigid selleks narkootiliste ainete komisjoni istungiks valmistuma, jõudes nõukogus ühisele seisukohale. Kuna liidu vaatejastaatus tingib piirangud, peaksid sellist seisukohta väljendama narkootiliste ainete komisjonis ühiselt liidu huvides tegutsevad liikmesriigid, kes on praegu kõnealuse komisjoni liikmed. Liidul, kes ei ole narkootiliste ainete konventsiooni ega psühhotroopsete ainete konventsiooni osaline, ei ole narkootiliste ainete komisjonis hääleõigust.

Selleks teeb komisjon ettepaneku ühise seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni 62. istungjärgul seoses ainete lisamisega narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjadesse. Tegemist on kolmanda korraga, kui komisjon esitab sellise ettepaneku eelnõu ELi ühise seisukoha kohta – eelmised ettepanekud võeti vastu narkootiliste ainete komisjoni 2017. aasta ja 2018. aasta märtsis¹⁰ toimunud istungiteks. Nõukogu võttis ühised seisukohad vastu¹¹ ja see võimaldas ELil avaldada narkootiliste ainete komisjoni eelmistel istungitel üksmeelselt arvamust ainete rahvusvahelistesse nimekirjadesse kandmise kohta, sest nimetatud komisjonis osalevad liikmeriigid hääletasid vastavalt vastu võetud ühisele seisukohale nende ainete nimekirjadesse lisamise poolt.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

Euroopa Liidu (EL) toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud: „Nõukogu võtab [...] vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiget 9 kohaldatakse olenemata sellest, kas liit on asjaomase organi liige või asjaomase lepingu osaline. Narkootiliste ainete komisjon on kõnealuse artikli tähenduses „lepingus sätestatud organ“, kuna tegemist on organiga, millele on narkootiliste ainete konventsiooni ja psühhotroopsete ainete konventsiooniga antud eriülesanded.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised aktid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad otsustavalt mõjutada liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹².

Narkootiliste ainete komisjoni otsused, mis käsitlevad ainete lisamist nimekirjadesse, on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 tähenduses „õigusliku toimega aktid“. Narkootiliste ainete konventsiooni ja psühhotroopsete ainete konventsiooni kohaselt on narkootiliste ainete

¹⁰ COM(2017) 72 final ja COM(2018) 31 final.

¹¹ Vastu võetud üldasjade nõukogu poolt vastavalt 7. märtsil 2017 ja 27. veebruaril 2018.

¹² Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

komisjoni otsused automaatselt siduvad, välja arvatud juhul, kui konventsiooniosaline on ettenähtud tähtaja jooksul esitanud otsuse ECOSOCile läbivaatamiseks¹³. Kõnealuses küsimuses tehtavad ECOSOCi otsused on lõplikud. Ainete nimekirjadesse kandmist käsitlevatel narkootiliste ainete komisjoni otsustel on õiguslikud tagajärjed ELi õiguskorrale ka liidu õiguse ja eelkõige nõukogu raamotsuse 2004/757/JSK alusel. Narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotropsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjade muutmine mõjutab otseselt kõnealuse ELi õigusakti kohaldamisala.

4.2. Materiaalõiguslik alus

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on seotud ebaseadusliku uimastikaubandusega.

Seetõttu on kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 83 lõige 1, milles ebaseaduslikku uimastikaubandust nimetatakse ühena eriti ohtlikest piiriülese mõõtmega kuriteoliikidest ning millega antakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule volitused kehtestada miinimumeeskirjad kuriteokoosseisude ja karistuste määratlemiseks ebaseadusliku uimastikaubanduse valdkonnas.

4.3. Muutuv geomeetria

Kooskõlas protokoll nr 36 (aluslepingutele lisatud protokoll üleminekusätete kohta) artikli 10 lõikega 4 teatas Ühendkuningriik, et ta ei aktsepteeri täielikke volitusi, mis on antud komisjonile ja Euroopa Kohtule seoses kriminaalasjades tehtava politseikoostöö ja õiguslase koostöö valdkonna õigusaktidega, mis on vastu võetud enne Lissaboni lepingu jõustumist. Sellest tulenevalt lõppes nõukogu raamotsuse 2004/757/JSK kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes 1. detsembril 2014¹⁴.

Kuna narkootiliste ainete komisjoni otsused, mis käsitlevad ainete nimekirjadesse kandmist, ei mõjuta ebaseadusliku uimastikaubanduse valdkonna ühiseeskirju, mis on Ühendkuningriigile siduvad, ei osale Ühendkuningriik nõukogu otsuse vastuvõtmisel, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ainete nimekirjadesse kandmist käsitlevate otsuste vastuvõtmisel.

Taani suhtes on nõukogu raamotsus 2004/757/JSK siduv kuni 22. novembrini 2018. Raamotsuse artiklis 1 on sätestatud, et „uimastid“ on ained, mis on hõlmatud kas narkootiliste ainete konventsiooniga või psühhotropsete ainete konventsiooniga.

Kuna narkootiliste ainete komisjoni otsused, mis käsitlevad ainete nimekirjadesse kandmist, mõjutavad ebaseadusliku uimastikaubanduse valdkonna ühiseeskirju, mis on Taanile siduvad, osaleb Taani nõukogu otsuse vastuvõtmisel, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ainete nimekirjadesse kandmist käsitlevate otsuste vastuvõtmisel.

4.4. Kokkuvõte

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 83 lõige 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

¹³ Narkootiliste ainete konventsiooni artikli 3 lõige 7; psühhotropsete ainete konventsiooni artikli 2 lõige 7.

¹⁴ Vt loetelu liidu õigusaktidest, mis on kriminaalasjades tehtava politseikoostöö ja õiguslase koostöö valdkonnas vastu võetud enne Lissaboni lepingu jõustumist ning mille kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes lõpetatakse alates 1. detsembrist 2014 vastavalt protokoll nr 36 („Üleminekusätete kohta“) artikli 10 lõike 4 teisele lausele, punkt 29 (ELT C 430, 1.12.2014, lk 17).

5. MÕJU EELARVELE

Mõju eelarvele puudub.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni 62. istungjärgul seoses ainete lisamisega 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsesse konventsiooni, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsiooni

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 83 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (ÜRO) 1961. aasta narkootiliste ainete ühtne konventsioon, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga¹⁵ (edaspidi „narkootiliste ainete konventsioon“), jõustus 8. augustil 1975.
- (2) Narkootiliste ainete konventsiooni artikli 3 kohaselt võib narkootiliste ainete komisjon otsustada lisada kõnealusele konventsioonile lisatud nimekirjadesse uusi aineid. Nimetatud komisjon võib nimekirju muuta üksnes vastavalt Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) soovitudele, kuid ta võib ka otsustada WHO soovitatud muudatusi mitte teha.
- (3) ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsioon (edaspidi „psühhotroopsete ainete konventsioon“)¹⁶ jõustus 16. augustil 1976.
- (4) Psühhotroopsete ainete konventsiooni artikli 2 kohaselt võib narkootiliste ainete komisjon WHO soovitudele tuginedes otsustada lisada kõnealusele konventsioonile lisatud nimekirjadesse uusi aineid või neid sealt kustutada. Nimetatud komisjonil on laialdane kaalutusõigus arvestada majanduslikke, sotsiaalseid, õiguslikke, halduslikke ja muid tegureid, kuid ta ei või käituda meelevaldselt.
- (5) Mõlemale konventsioonile lisatud nimekirjade muutmine mõjutab otseselt liidu õiguse kohaldamisala uimastikontrolli valdkonnas. Ainete suhtes, mis on loetletud narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjades, kohaldatakse nõukogu raamotsust 2004/757/JSK¹⁷. Seega mõjutab kõnealustele konventsioonidele lisatud nimekirjade iga muudatus otseselt liidu ühiseid eeskirju ja muudab nende kohaldamisala Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 3 lõike 2 tähenduses.

¹⁵ ÜRO lepingud, kd 978, nr 14152.

¹⁶ ÜRO lepingud, kd 1019, nr 14956.

¹⁷ Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta raamotsus 2004/757/JSK, millega kehtestatakse miinimumeeskirjad ebaseadusliku uimastiiri kuriteokoosseisu ja karistuste kohta (ELT L 335, 11.11.2004, lk 8).

- (6) Narkootiliste ainete komisjonil on kavas võtta oma 62. istungjärgul Viinis 18.–22. märtsil 2019 vastu otsused kümne uue aine lisamise kohta ÜRO konventsioonidele lisatud nimekirjadesse.
- (7) Liit nende ÜRO konventsioonide osaline ei ole. Narkootiliste ainete komisjonis, kus praegu on hääleõigus 11 liikmesriigil, on liidul vaatleja staatus. Seepärast on vaja, et nõukogu volitaks liikmesriike väljendama liidu seisukohta seoses ainete lisamisega narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjadesse, kuna otsused uute ainete lisamise kohta konventsioonidele lisatud nimekirjadesse kuuluvad liidu ainupädevusse.
- (8) WHO soovitas lisada viis uut ainet narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja ning viis uut ainet psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja¹⁸.
- (9) WHO narkosõltuvuse eksperdikomisjoni (edaspidi „eksperdikomisjon“) hinnangu kohaselt on ADB-FUBINACA (keemiline nimetus *N*-(1-amino-3,3-dimetüül-1-oksobutaan-2-üül)-1-(4-fluorobensüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiid) sünteetiline kannabinoidretseptori agonist, millel on samalaadne toime nagu tetraühdrokannabinoolil (THC), mis on kanepi peamine psühhoaktiivne toimeaine. Ainel ADB-FUBINACA raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet ADB-FUBINACA kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda ADB-FUBINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (10) Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus (EMCDDA) jälgib ainet ADB-FUBINACA Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1920/2006¹⁹ tingimuste kohaselt kui uut psühhoaktiivset ainet. Ainet ADB-FUBINACA on leitud 19 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt kümnes liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt kahe surma ja nelja ägeda mürgistuse juhtumiga ning selle kohta on Euroopa Liidu varajase hoiatamise süsteemi saadetud rahvatervisealane hoiatus.
- (11) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda ADB-FUBINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (12) Eksperdikomisjoni hinnangu kohaselt on FUB-AMB (teiste nimetustega MMB-FUBINACA ja AMB-FUBINACA; keemiline nimetus metüül-(2*S*)-2-[[1-[(4-fluorofenüül)metüül]indasool-3-karbonüül]amino]-3-metüülbutanoaat; methyl-2-(1-(4-fluorobensüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiid)-3-metüülbutanoaat) sünteetiline kannabinoidretseptori agonist, millel on samalaadne toime nagu THC-l, mis on kanepi peamine psühhoaktiivne toimeaine. Ainel FUB-AMB raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet FUB-AMB kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda aine FUB-AMB psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (13) EMCDDA jälgib ainet FUB-AMB määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt kui uut psühhoaktiivset ainet. Ainet FUB-AMB on leitud 23 liikmesriigis ja see on

¹⁸ 7. detsembril 2018 uuesti kokku kutsutud narkootiliste ainete komisjoni 61. istungjärgul esitatud suuline avaldus.

¹⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1920/2006 Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse kohta (ELT L 376, 27.12.2006, lk 1).

kontrollialune vähemalt neljas liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt kahe surmajuhtumi ja kahe ägeda mürgistuse juhtumiga.

- (14) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda FUB-AMB psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (15) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on ADB-CHMINACA (keemiline nimetus *N*-[(2*S*)-1-amino-3,3-dimetüül-1-oksobutaan-2-üül]-1-(tsükloheksüülmetüül)indasool-3-karboksamiid; *N*-(1-amino-3,3-dimetüül-1-oksobutaan-2-üül)-1-(tsükloheksüülmetüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiid) sünteetiline kannabinoidretseptori agonist, millel on samalaadne toime nagu THC-l, mis on kanepi peamine psühhoaktiivne toimeaine. Ainel ADB-CHMINACA raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet ADB-CHMINACA kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda ADB-CHMINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (16) Aine ADB-CHMINACA suhtes on nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/747²⁰ juba kehtestatud liidu tasandi kontrollimeetmed.
- (17) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda ADB-CHMINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (18) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on CUMYL-4CN-BINACA (keemiline nimetus 1-(4-tsüanobutüül)-*N*-(1-metüül-1-fenüületüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiid) sünteetiline kannabinoidretseptori agonist, millel on samalaadne toime nagu THC-l, mis on kanepi peamine psühhoaktiivne toimeaine. Ainel CUMYL-4CN-BINACA raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet CUMYL-4CN-BINACA kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda CUMYL-4CN-BINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (19) Aine CUMYL-4CN-BINACA suhtes on nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/748²¹ juba kehtestatud liidu tasandi kontrollimeetmed.
- (20) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda CUMYL-4CN-BINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (21) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on tsüklopropüülfentanüül (keemiline nimetus *N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]tsüklopropaan-karboksamiid) sünteetiline opioid ja fentanüülile struktuurilt sarnane kontrollitav aine, mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis nii operatsioonide käigus üldanesteesia osana kui ka valuravis. Tsüklopropüülfentanüülil ei ole dokumenteeritud raviotstarvet ja selle kasutamine on põhjustanud surmajuhtumeid. On piisavalt tõendeid selle kohta, et tsüklopropüülfentanüüli kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust

²⁰ Nõukogu 14. mai 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/747 uue psühhoaktiivse aine *N*-(1-amino-3,3-dimetüül-1-oksobutaan-2-üül)-1-(tsükloheksüülmetüül)-1*H*-indasool-3-karboksamiidi (ADB-CHMINACA) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 125, 22.5.2018, lk 8).

²¹ Nõukogu 14. mai 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/748 uue psühhoaktiivse aine 1-(4-tsüanobutüül)-*N*-(2-fenüülpropaan-2-üül)-1*H*-indasool-3-karboksamiidi (CUMYL-4CN-BINACA) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 125, 22.5.2018, lk 10).

kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda tsüklopropüülfentanüüli narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.

- (22) Tsüklopropüülfentanüüli suhtes on nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/1463²² juba kehtestatud liidu tasandi kontrollimeetmed.
- (23) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda tsüklopropüülfentanüül narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (24) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on metoksüatsetüülfentanüül (keemiline nimetus 2-metoksü-*N*-(1-fenüülpiperidiin-4-üül)-*N*-fenüülatsetamiid) sünteetiline opioid ja fentanüülile struktuurilt sarnane kontrollitav aine, mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis nii operatsioonide käigus üldanesteesia osana kui ka valuravis. Metoksüatsetüülfentanüülil ei ole dokumenteeritud raviotstarvet ja selle kasutamine on põhjustanud surmajuhtumeid. On piisavalt tõendeid selle kohta, et metoksüatsetüülfentanüüli kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda metoksüatsetüülfentanüüli narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (25) Metoksüatsetüülfentanüüli suhtes on nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/1463 juba kehtestatud liidu tasandi kontrollimeetmed.
- (26) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda metoksüatsetüülfentanüül narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (27) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on *orto*-fluorofentanüül (keemiline nimetus *N*-(2-fluorofenüül)-*N*-[1-(2-fenüületüül)-4-piperidinüül]-propanamiid) sünteetiline opioid ja fentanüülile struktuurilt sarnane kontrollitav aine, mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis nii operatsioonide käigus üldanesteesia osana kui ka valuravis. *Orto*-fluorofentanüülil ei ole dokumenteeritud raviotstarvet ja selle kasutamine on põhjustanud surmajuhtumeid. On piisavalt tõendeid selle kohta, et *orto*-fluorofentanüüli kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda *orto*-fluorofentanüüli narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (28) EMCDDA jälgib *orto*-fluorofentanüüli määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt kui uut psühhoaktiivset ainet. *Orto*-fluorofentanüüli on leitud viies liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt neljas liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt nelja surmajuhtumi ja kahe ägeda mürgistuse juhtumiga.
- (29) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda *orto*-fluorofentanüül narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (30) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on *p*-fluorobutanoüülfentanüül (teise nimetusega 4-fluoro-butanoüülfentanüül ehk 4F-BF; keemiline nimetus *N*-(4-fluorofenüül)-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]butaanamiid) sünteetiline opioid ja fentanüülile struktuurilt sarnane kontrollitav aine, mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis nii operatsioonide käigus üldanesteesia osana kui ka valuravis. *p*-fluorobutanoüülfentanüüli on võimalik muundada selle isomeeriks – *p*-fluoro-

²²

Nõukogu 28. septembri 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/1463 uute psühhoaktiivsete ainete *N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]tsüklopropanaankarboksamiidi (tsüklopropüülfentanüül) ja 2-metoksü-*N*-fenüül-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]atsetamiidi (metoksüatsetüülfentanüül) suhtes kontrollimeetmete kehtestamise kohta (ELT L 245, 1.10.2018, lk 9).

isobutanoüülfentanüülis, mis on kantud narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja. *p*-fluorobutanoüülfentanüülil ei ole dokumenteeritud raviotstarvet ja selle kasutamine on põhjustanud surmajuhtumeid. On piisavalt tõendeid selle kohta, et *p*-fluorobutanoüülfentanüüli kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda *p*-fluorobutanoüülfentanüüli narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.

- (31) EMCDDA jälgib *p*-fluorobutanoüülfentanüüli määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt (nimetuse „4-fluorobutanoüülfentanüül/4F-B“ all) kui uut psühhoaktiivset ainet. *p*-fluorobutanoüülfentanüüli on leitud viies liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt neljas liikmesriigis. Seda müüakse turul avalikult. Seda on seostatud vähemalt kolme surmajuhtumiga.
- (32) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda *p*-fluorobutanoüülfentanüül narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (33) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on *p*-metoksübutanoüülfentanüül (keemiline nimetus *N*-(4-metoksüfenüül)-*N*-[1-(2-fenüületüül)piperidiin-4-üül]butaanamiid) sünteetiline opioid ja fentanüülile struktuurilt sarnane kontrollitav aine, mida kasutatakse laialdaselt meditsiinis nii operatsioonide käigus üldanesteesia osana kui ka valuravis. *p*-metoksübutanoüülfentanüülil ei ole dokumenteeritud raviotstarvet ja selle kasutamine on põhjustanud surmajuhtumeid. On piisavalt tõendeid selle kohta, et *p*-metoksübutanoüülfentanüüli kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda *p*-metoksübutanoüülfentanüüli narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (34) EMCDDA jälgib *p*-metoksübutanoüülfentanüüli määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt (nimetuse „4-metoksübutanoüülfentanüül/4-MeO-BF“ all) kui uut psühhoaktiivset ainet. *p*-metoksübutanoüülfentanüüli on leitud kahes liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt neljas liikmesriigis. Seda müüakse turul avalikult. Seda on seostatud vähemalt kahe surmajuhtumiga.
- (35) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda *p*-metoksübutanoüülfentanüül narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (36) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on *N*-etüülnorpentüloon (keemiline nimetus 1-(2*H*-1,3-bensodioksool-5-üül)-2-(etüülamino)pentaan-1-oon) sünteetiline katinoon. *N*-etüülnorpentülooni raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. Konfiskeerimised näitavad, et *N*-etüülnorpentüloon on saadaval pulbri, kristallide, kapslite ja tablettidena. On näiteid, et seda uimastit on salaja müüdnud *ecstasy*/MDMA pähe²³. On piisavalt tõendeid selle kohta, et *N*-etüülnorpentülooni kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda *N*-etüülnorpentüloon psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (37) EMCDDA jälgib *N*-etüülnorpentülooni määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt (nimetuse „efüloon“ all) kui uut psühhoaktiivset ainet. *N*-etüülnorpentülooni on leitud 24 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt kuues liikmesriigis. Seda müüakse turul avalikult ning ka segatuna MDMA, kokaiini ja ketamiiniga. Seda on seostatud vähemalt seitsme surmajuhtumi ja seitsme ägeda mürgistuse juhtumiga.

²³

Lühend MDMA tähistab 3,4-metüleenidioksümetamfetamiini, mida tuntakse üldiselt *ecstasy* nime all.

- (38) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda N-etüülnorpentüloon psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (39) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel narkootiliste ainete komisjonis, kuna erinevad otsused, mis tehakse kümne kõnealuse aine nimekirjadesse kandmise kohta, võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu, nimelt raamotsust 2004/757/JSK.
- (40) Liidu seisukohta väljendavad ühiselt tegutsedes liikmesriigid, kes on narkootiliste ainete komisjoni liikmed.
- (41) Raamotsus 2004/757/JSK on Taanile siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (42) Raamotsus 2004/757/JSK muudetud kujul on Iirimale siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (43) Raamotsus 2004/757/JSK muudetud kujul ei ole Ühendkuningriigile siduv ja seetõttu ei osale Ühendkuningriik käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni 62. istungjärgul, mis toimub 18.–22. märtsil 2018 ja kus kõnealusel asutusel palutakse võtta vastu otsused ainete kandmise kohta nimekirjadesse, mis on lisatud ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsele konventsioonile, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsioonile, on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 2

Artiklis 1 osutatud seisukohta väljendavad ühiselt tegutsedes liikmesriigid, kes on narkootiliste ainete komisjoni liikmed.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*