



Bruksela, dnia 28.1.2019 r.
COM(2019) 14 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 577/98

1. WPROWADZENIE

W rozporządzeniu Rady (WE) nr 577/98 w sprawie organizacji badania reprezentacyjnego dotyczącego siły roboczej we Wspólnocie¹ ustanowiono minimalne normy w odniesieniu do zharmonizowanych badań dotyczących siły roboczej w Unii Europejskiej (UE) i jej państwach członkowskich.

Art. 7 rozporządzenia (WE) nr 577/98 stanowi, że:

„Sprawozdanie na temat realizacji niniejszego rozporządzenia Komisja przedkłada Parlamentowi oraz Radzie co trzy lata, począwszy od roku 2000. W sprawozdaniu takim zawarta jest ocena, zwłaszcza badania jakości metod statystycznych, mających na celu poprawę wyników oraz uproszczenie procedury badania”.

Niniejsze sprawozdanie jest siódmym sprawozdaniem Komisji dla Parlamentu i Rady, obejmuje lata 2015–2017 i ma następującą strukturę:

- **sekcja 2** zawiera przegląd badania aktywności ekonomicznej ludności w Unii Europejskiej i ukazuje jego rolę we wspieraniu polityki Unii Europejskiej w różnych dziedzinach;
- **sekcja 3** zawiera podsumowanie sposobów wykonania rozporządzenia (WE) nr 577/98 w państwach członkowskich, państwach kandydujących i państwach Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA);
- **sekcja 4** dotyczy w szczególności bieżących inicjatyw podejmowanych w ramach Europejskiego Systemu Statystycznego² (ESS) w celu poprawy jakości badania dotyczącego siły roboczej.

2. PRZEGLĄD BADANIA AKTYWNOŚCI EKONOMICZNEJ LUDNOŚCI

2.1. Opis ogólny

Badanie aktywności ekonomicznej ludności w Unii Europejskiej (zwane dalej „BAEL UE”) jest badaniem reprezentacyjnym o dużej liczebności próby, dotyczącym osób zamieszkałych w odrębnych gospodarstwach domowych. Dostarcza ono zarówno kwartalnych, jak i rocznych statystyk rynku pracy dotyczących zatrudnienia, bezrobocia oraz osób spoza rynku pracy. W ramach tego badania zbiera się również wieloletnie informacje z modułów *ad hoc* i dostarcza się danych do celów miesięcznych szacunków opartych na modelu, dotyczących bezrobocia i stóp bezrobocia.

¹ Dz.U. L 77 z 14.3.1998, s. 3.

² Zgodnie z art. 4 rozporządzenia (WE) nr 223/2009 w sprawie statystyki europejskiej (Dz.U. L 87 z 31.3.2009, s. 164) ESS jest partnerstwem pomiędzy europejskim organem statystycznym (którym jest Komisja Europejska (Eurostat)) oraz krajowymi urzędami statystycznymi i innymi organami krajowymi odpowiedzialnymi w każdym państwie członkowskim za opracowywanie, tworzenie i rozpowszechnianie statystyki europejskiej.

Krajowe urzędy statystyczne poszczególnych państw są odpowiedzialne za: sporządzanie krajowych kwestionariuszy, opracowywanie prób, przeprowadzanie wywiadów i wysyłanie wyników do Komisji (Eurostatu) zgodnie ze wspólnym systemem kodowania ustanowionym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 377/2008³.

Eurostat jest odpowiedzialny za: monitorowanie wykonania rozporządzenia (WE) nr 577/98; udzielanie pomocy krajowym urzędom statystycznym; promowanie zharmonizowanych pojęć i metod; oraz rozpowszechnianie porównywalnych statystyk dotyczących krajowych rynków pracy i europejskiego rynku pracy.

W 2017 r. próba w BAEL UE liczyła około 1,3 mln osób (w tym około 1,2 mln w UE-28) w wieku 15–74 lat. Próby dobierano co kwartał i obejmowały one 34 państwa uczestniczące⁴. W związku z tym BAEL UE jest największym badaniem dotyczącym gospodarstw domowych w Europie.

2.2. Przydatność

BAEL UE jest największym źródłem oficjalnych statystyk na temat rynków pracy w UE. W sumie badanie obejmuje ponad 100 zmiennych dotyczących statusu zatrudnienia; charakterystyki zatrudnienia; czasu pracy; wykształcenia i wykształcenia. BAEL UE uzupełnia się rocznymi modułami tematycznymi *ad hoc*⁵.

Na podstawie międzynarodowych norm i definicji⁶ badanie to jest przydatne poza granicami UE, ponieważ umożliwia porównanie sytuacji panującej na europejskim rynku pracy z sytuacją na rynkach pracy w innych obszarach lub w innych państwach.

Niektóre kluczowe inicjatywy polityczne UE opierają się na danych pochodzących z BAEL UE. Przykładowo BAEL UE jest jednym z głównych źródeł danych służących do monitorowania postępów dokonywanych przez państwa członkowskie w ramach wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia w kontekście: (i) art. 148 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁷ (TFUE) oraz (ii) unijnej strategii „Europa 2020” na rzecz wzrostu gospodarczego. Trzy wskaźniki BAEL UE (wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 20–64 lat; odsetek osób wcześniej kończących naukę; oraz liczba osób w wieku 30–34 lat mających wykształcenie wyższe) są wykorzystywane do monitorowania 2 z 5 głównych celów strategii

³ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 377/2008 z dnia 25 kwietnia 2008 r. wykonujące rozporządzenie Rady (WE) nr 577/98 w sprawie organizacji badania prób losowych dotyczącego siły roboczej we Wspólnocie w odniesieniu do kodowania, które należy stosować w celu przesyłania danych, począwszy od 2009 r., wykorzystania prób cząstkowych do gromadzenia danych dotyczących zmiennych strukturalnych oraz określenia kwartałów referencyjnych (Dz.U. L 114 z 26.4.2008, s. 57).

⁴ Państwa uczestniczące to 28 państw członkowskich, Islandia, Norwegia, Szwajcaria, Czarnogóra, była jugosłowiańska republika Macedonii i Turcja.

⁵ W 2015 r. żaden moduł *ad hoc* nie został włączony do BAEL UE. W 2016 r. zastosowano moduł *ad hoc* *Osoby młode na rynku pracy*. W 2017 r. modułem *ad hoc* było *Samozatrudnienie*.

⁶ W szczególności BAEL UE jest zgodne z rezolucjami i zaleceniami Międzynarodowych Konferencji Statystyków Pracy organizowanych przez Międzynarodową Organizację Pracy, zob. <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm> (strona dostępna jedynie w językach angielskim, francuskim i hiszpańskim).

⁷ Zob. decyzja Rady 2014/322/UE z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia państw członkowskich na 2014 r. (Dz.U. L 165 z 4.6.2014, s. 49).

„Europa 2020”⁸. Wiele innych wskaźników opartych na BAEL stosuje się zgodnie ze wspólnymi ramami oceny strategii „Europa 2020”.

Szereg wskaźników dostarczanych za pomocą BAEL UE wykorzystuje się również do monitorowania wyników państw członkowskich w ramach dwóch wymiarów Europejskiego filaru praw socjalnych. Wspomniane wymiary to *równe szanse i dostęp do zatrudnienia* (wymiar ten obejmuje kształcenie, umiejętności i uczenie się przez całe życie; równouprawnienie płci na rynku pracy; i młodzież) oraz *dynamiczne rynki pracy i uczciwe warunki pracy* (wymiar ten obejmuje strukturę siły roboczej i dynamikę rynku pracy)⁹.

Ponadto szereg wskaźników rynku pracy na szczeblu regionalnym pochodzących z BAEL UE (tj. stopa bezrobocia wśród młodzieży i całkowita stopa bezrobocia) wykorzystuje się do celów przyznawania funduszy w kontekście polityki spójności.

BAEL UE dostarcza również wskaźników na potrzeby Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030¹⁰. Trzy z celów Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju obejmują wskaźniki wynikające z BAEL UE: jakość kształcenia, równouprawnienie płci oraz godna praca i wzrost gospodarczy.

Miesięczna stopa bezrobocia oparta na BAEL UE jest ważnym krótkoterminowym wskaźnikiem ekonomicznym. Jest to jeden z podstawowych europejskich wskaźników gospodarczych¹¹ stosowany również w celu opracowania ruchomych rocznych średnich stóp bezrobocia na potrzeby tablicy wskaźników gospodarczych i finansowych. Tablica ta jest z kolei wykorzystywana do wykrywania zakłóceń równowagi makroekonomicznej i konkurencyjności¹². BAEL UE dostarcza danych na temat zatrudnienia i czasu pracy oraz innych obszarów spoza rynku pracy, takich jak kształcenie, na potrzeby rachunków narodowych.

Dane z BAEL UE są powszechnie wykorzystywane przez dyrekcje generalne Komisji, jak również przez agencje europejskie. Eurofund wykorzystuje te dane przede wszystkim do sporządzenia sprawozdania ogólnego na temat charakterystyki siły roboczej w Europie.

Ponadto BAEL UE jest jednym z największych źródeł jednostkowych danych statystycznych dla badaczy w Europie. Próba o dużej liczebności umożliwia przeprowadzanie badań na konkretnych grupach na rynku pracy. BAEL UE obejmuje również bardzo szeroki zakres zmiennych demograficznych, regionalnych i edukacyjnych.

⁸ Główne cele strategii „Europa 2020”:

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators

⁹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/european-pillar-of-social-rights/indicators> (strona dostępna jedynie w językach angielskim, francuskim i niemieckim).

¹⁰ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

¹¹ Podstawowe europejskie wskaźniki gospodarcze – przewodnik statystyczny, Eurostat 2009 r., zob.: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-81-08-398> (strona dostępna jedynie w języku angielskim).

¹² Tablica wyników dla procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej wykorzystywana jest do wykrywania nowych lub trwałych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w danym kraju. Jest ona częścią corocznej procedury, której pierwszy etap polega na sporządzeniu sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania. Zob. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 25).

3. PRZEPROWADZENIE BAEL

Sekcja ta obejmuje głównie lata 2015–2017, ale w celu podkreślenia poprawy, jaka nastąpiła od czasu poprzedniego sprawozdania, w stosownych przypadkach przedstawia się również informacje na temat badania aktywności ekonomicznej ludności z 2014 r.

3.1. Dokładność

Dokładność wyników statystycznych to stopień, w jakim obliczenia lub szacunki są zbliżone do dokładnych – lub prawdziwych – wartości, które mają być mierzone przez statystyki. Dokładność szacunków jest obciążona dwoma rodzajami błędów: błędami próby i błędami niezwiązanymi z próbą. Błędy próby pojawiają się, ponieważ badanie obejmuje tylko podzbiór całej populacji. Błędy niezwiązane z próbą obejmują wszystkie pozostałe błędy, które nie wynikają z próby (np. błędy pokrycia, błędy pomiaru, błędy przetwarzania, błędy braku odpowiedzi).

W przypadku błędów próby głównym czynnikiem warunkującym jest liczebność próby. Próby o większej liczebności powodują poprawę dokładności wyników. Tabela 1 przedstawia w wartościach bezwzględnych liczebność próby osób w wieku od 15 do 74 lat badanej co kwartał w każdym państwie uczestniczącym w porównaniu z całkowitą populacją tej grupy wiekowej. W 2017 r. współczynnik próby¹³ wynosił od 0,14 % (Zjednoczone Królestwo) do 1,46 % (Luksemburg). W 2017 r. liczebność kwartalnej próby wynosiła średnio około 1,3 mln osób, co stanowi 0,29 % całkowitej populacji w wieku od 15 do 74 lat w 34 państwach uczestniczących.

W ramach oficjalnych badań, takich jak BAEL UE, stosuje się dobór probabilistyczny. Dzięki temu można określić błędy próby przy pomocy przedziałów ufności. Tabela 2 przedstawia szacunki i przedziały ufności na poziomie 95 % uzyskane w przypadku siedmiu głównych wskaźników zatrudnienia i bezrobocia na poziomie zagregowanym dla UE-28.

Przedziały te odzwierciedlają wymogi dotyczące precyzji określone w rozporządzeniu Rady (WE) nr 577/98.

W przypadku błędów niezwiązanych z próbą Eurostat i państwa uczestniczące regularnie monitorują właściwe źródła tych błędów (np. brak odpowiedzi). Państwa uczestniczące zgłaszają główne przyczyny błędów do Eurostatu w ujęciu rocznym, określając przy tym metody stosowane na poziomie krajowym w celu zmniejszenia występowania tych błędów. Podsumowanie monitorowania publikuje się w rocznym sprawozdaniu z BAEL UE dotyczącym jakości¹⁴.

W 2017 r. udział w BAEL UE był obowiązkowy w 14 państwach (w Belgii, Niemczech, Grecji, Hiszpanii, Francji, Włoszech, na Cyprze, w Luksemburgu, na Malcie, w Austrii, Portugalii, na Słowacji, w Norwegii i Turcji), a dobrowolny w pozostałych 20 państwach.

¹³ Współczynnik próby określa się jako stosunek liczebności próby (liczba jednostek próby w próbie) do wielkości populacji (całkowita liczba jednostek próby w populacji docelowej).

¹⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/publications/quality-reporting> (strona dostępna jedynie w języku angielskim).

Państwa prowadzące dobrowolne badania mają zwykle wyższy wskaźnik braku odpowiedzi jednostki niż państwa, w których przeprowadzane są obowiązkowe badania¹⁵.

¹⁵

Brak odpowiedzi jednostki występuje wtedy, gdy nie zostały zebrane dane o jednostce populacji wyznaczonej do celów zbierania danych. Wskaźnik braku odpowiedzi jednostki to stosunek liczby jednostek, dla których nie zebrano danych, do całkowitej liczby jednostek wyznaczonych do celów zbierania danych.

Tabela 1: Osiągnięta liczebność próby i odsetek ludności w wieku od 15 do 74 lat (średnia kwartalna) w badaniu aktywności ekonomicznej ludności UE w latach 2017 i 2014

Państwo	Liczebność kwartalnej próby (w tys.) 2017	Współczynnik próby dla populacji w wieku 15–74 lat (%) 2017	Współczynnik próby dla populacji w wieku 15–74 lat (%) 2014	Państwo	Liczebność kwartalnej próby (w tys.) 2017	Współczynnik próby dla populacji w wieku 15–74 lat (%) 2017	Współczynnik próby dla populacji w wieku 15–74 lat (%) 2014
UE-28	1 162	0,31	0,32	MT	5	1,44	1,54
BE	29	0,35	0,23	NL	75	0,59	0,69
BG	25	0,45	0,45	AT	34	0,52	0,54
CZ	41	0,50	0,53	PL	58	0,21	0,26
DK	21	0,49	0,59	PT	30	0,39	0,38
DE	142	0,23	0,20	RO	47	0,31	0,28
EE	5	0,56	0,49	SI	13	0,79	0,76
IE	27	0,77	1,12	SK	18	0,41	0,47
EL	45	0,56	0,55	FI	29	0,71	0,77
ES	119	0,34	0,36	SE	51	0,68	0,84
FR	94	0,20	0,19	UK	67	0,14	0,16
HR	6	0,20	0,21	IS	3	1,08	1,36
IT	105	0,23	0,24	NO	20	0,51	0,50
CY	8	1,22	1,27	CH	28	0,43	0,50
LV	8	0,53	0,56	ME	5	1,09	–
LT	12	0,57	0,75	MK	11	0,65	0,53
LU	7	1,46	0,65	TR	89	0,16	0,17
HU	43	0,58	0,32	OGÓŁE M	1 318	0,29	0,31

Tabela 2: Przedział ufności na poziomie 95 % dla głównych wskaźników BAEL takich jak zatrudnienie i bezrobocie dla UE-28 (2017 r.)

Liczba zatrudnionych (w tys.)	Wskaźnik zatrudnienia jako odsetek ludności (%)	Liczba bezrobotnych (w tys.)	Stopa bezrobocia jako odsetek siły roboczej (%)	Stopa bezrobocia wśród młodzieży jako odsetek siły roboczej (%)
217 740 ± 311	72,1 ± 0,1	18 781 ± 145	7,9 ± 0,1	16,8 ± 0,3

Tabela 3: Udział a wskaźnik braku odpowiedzi w BAEL UE dla poszczególnych państw w latach 2017 i 2014

Państwo	Udział 2017	Wskaźnik braku odpowiedzi (w %) 2017	Wskaźnik braku odpowiedzi (w %) 2014	Państwo	Udział 2017	Wskaźnik braku odpowiedzi (w %) 2017	Wskaźnik braku odpowiedzi (w %) 2014
BE	Obowiązkowy	17,4	27,8	MT	Obowiązkowy	24,8	23,7
BG	Dobrowolny	19,7	23,7	NL	Dobrowolny	48,4	42,7
CZ	Dobrowolny	21,2	20,6	AT	Obowiązkowy	3,4	5,7
DK	Dobrowolny	45,0	46,2	PL	Dobrowolny	38,7	31,5
DE	Obowiązkowy	3,8	2,3	PT	Obowiązkowy	16,1	14,8
EE	Dobrowolny	33,2	31,3	RO	Dobrowolny	12,7	9,5
IE	Dobrowolny	32,2	23,9	SI	Dobrowolny	20,1	21,3
EL	Obowiązkowy	25,4	24,6	SK	Obowiązkowy	18,0	11,0
ES	Obowiązkowy	13,1	15,2	FI	Dobrowolny	32,7	28,0
FR	Obowiązkowy	20,4	20,9	SE	Dobrowolny	43,4	35,7
HR	Dobrowolny	44,5	31,3	UK	Dobrowolny	50,7	39,8
IT	Obowiązkowy	14,9	11,8	IS	Dobrowolny	31,5	21,0
CY	Obowiązkowy	3,8	4,2	NO	Obowiązkowy	15,8	19,9
LV	Dobrowolny	35,4	35,7	CH	Dobrowolny	19,7	18,8
LT	Dobrowolny	22,3	19,6	ME	Dobrowolny	16,7	–
LU	Obowiązkowy	41,7	84,6	MK	Dobrowolny	11,9	24,6
HU	Dobrowolny	21,5	17,2	TR	Obowiązkowy	4,3	9,3

3.2. Aktualność i terminowość

Aktualność statystyk definiuje się jako okres pomiędzy dostępnością danych a wydarzeniem lub zjawiskiem, które opisują. W przypadku BAEL UE okres ten zależy od: (i) czasu, jakiego potrzebują państwa członkowskie, aby przeprowadzić i przetworzyć badanie, a następnie przesłać jego wyniki do Eurostatu, oraz (ii) czasu, jakiego potrzebuje Eurostat, aby przetworzyć, zatwierdzić i opublikować wyniki.

Rozporządzenie Rady (WE) nr 577/98 stanowi, że państwa członkowskie muszą dostarczać dane do Eurostatu w terminie 12 tygodni od zakończenia kwartału odniesienia. Eurostat zatwierdza krajowe zbiory danych zaraz po ich otrzymaniu. Tabela 4 przedstawia okres pomiędzy zakończeniem kwartału odniesienia a dostępnością danych dla użytkowników Eurostatu w latach 2014–2017. Aktualność danych z BAEL UE uległa w ostatnich latach nieznacznej poprawie w odniesieniu do UE-28. W 2017 r. średnia liczba dni kalendarzowych potrzebnych do rozpowszechnienia danych UE-28 wynosiła 75 dni w porównaniu z 77 dniami w 2014 r. Eurostat planuje dalszą poprawę aktualności rozpowszechniania wyników BAEL UE przez skrócenie w przyszłości terminu przekazywania danych do Eurostatu.

Aktualność danych zgromadzonych w BAEL UE jest również istotna przy szacowaniu miesięcznych stóp bezrobocia. Niezwłocznie po przetworzeniu danych krajowych przez Eurostat są one wykorzystywane do obliczania kolejnej miesięcznej stopy bezrobocia. Miesięczną stopę bezrobocia rozpowszechnia się około 30 dni po końcu miesiąca odniesienia.

Tabela 4: Dostępność danych BAEL dla użytkowników – aktualność, 2014–2017

Liczba dni kalendarzowych między końcem okresu odniesienia a rozpowszechnieniem przez Eurostat danych krajowych (strona internetowa)	Liczba państw							
	2014		2015		2016		2017	
	Wszystkie	UE-28	Wszystkie	UE-28	Wszystkie	UE-28	Wszystkie	UE-28
<31	0	0	0	0	0	0	0	0
31–60	2	2	2	2	5	3	6	5
61–90	27	24	29	24	27	24	25	22
91+	4	2	2	2	1	1	2	1
Ogółem	33	28	33	28	33	28	33	28
Średnia liczba dni kalendarzowych	77	77	80	80	73	74	77	75

Terminowość statystyk zdefiniowana jest jako opóźnienie czasowe pomiędzy ogłoszoną datą publikacji a faktyczną datą publikacji. Eurostat podaje planowane kwartalne i roczne daty publikacji głównych wskaźników BAEL UE. W latach 2015–2017 wszystkie podane wcześniej terminy publikacji zostały dotrzymane.

3.3. Dostępność i przejrzystość

Eurostat rozpowszechnia statystyki z BAEL UE na różne sposoby. Głównym narzędziem rozpowszechniania jest internetowa baza danych Eurostatu, która zawiera ponad 400 tabel szczegółowych danych z BAEL UE (kwartalnych, rocznych, dla gospodarstw domowych oraz danych w module *ad hoc*). Wskaźniki polityki opisane w pkt 2.2 publikuje się także

w specjalnych sekcjach strony internetowej¹⁶; w tabelach w tych sekcjach uwzględnia się tylko najważniejsze wyniki BAEL UE. Eurostat opracowuje inne kombinacje zmiennych z BAEL UE w formie zestawień na indywidualne zamówienie użytkowników.

Jednostkowe dane zgromadzone w BAEL UE są także niezwykle istotne dla celów naukowych. Zamawiane są one przez coraz większą liczbę badaczy na uniwersytetach, w instytutach badawczych i krajowych urzędach statystycznych w Europie i poza nią. Eurostat dostarcza jednostkowe dane nieodpłatnie od 2011 r. Dostępu do tych danych udziela się zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 557/2013¹⁷, aby zapewnić ochronę danych osobowych respondentów uczestniczących w badaniu¹⁸. Zbiory danych składające się z pojedynczych informacji nie zawierają bezpośrednich identyfikatorów, takich jak imiona i nazwiska, adresy czy numery identyfikacyjne. Ponadto stosuje się zasady anonimizacji.

Szczegółową dokumentację (metadane) udostępnia się użytkownikom poprzez różne kanały rozpowszechniania. Informacje ogólne rozpowszechnia się wśród ogółu społeczeństwa w sekcji strony internetowej Eurostatu poświęconej BAEL UE. Bardziej szczegółowe informacje można znaleźć na tej stronie internetowej w sekcji „Statistics Explained”¹⁹. Informacje te są regularnie aktualizowane. Informacje szczegółowe dotyczące treści i jakości statystyk publikuje się w dwóch corocznych publikacjach: w publikacji metodycznej opisującej specyfikę krajowych badań oraz w rocznym sprawozdaniu dotyczącym jakości podsumowującym wyniki BAEL UE²⁰. Ponadto szczegółowe metadane dołączane są do statystyk z BAEL UE w internetowej bazie danych Eurostatu. Od 2014 r. publikowane są w internecie informacje pochodzące z krajowych sprawozdań dotyczących jakości od każdego z uczestniczących państw.

Państwa regularnie ulepszają swoje BAEL pod względem jego metodyki lub procesów realizacji. Jeżeli takie ulepszenia prowadzą do braku ciągłości danych zgromadzonych podczas BAEL UE, odpowiednie krajowe urzędy statystyczne informują o tym Eurostat. Znaczące braki ciągłości są dokumentowane w publikacjach Eurostatu²¹. Eurostat publikuje również specjalny zbiór danych pod nazwą „Główne wskaźniki badania dotyczącego siły

¹⁶ Przykład dla strategii „Europa 2020”: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators/europe-2020-strategy/headline-indicators-scoreboard> (strona dostępna jedynie w językach angielskim, francuskim i niemieckim).

¹⁷ Dz.U. L 164 z 18.6.2013.

¹⁸ Zob. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

¹⁹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/overview> (strona dostępna jedynie w językach angielskim, francuskim i niemieckim).

²⁰ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/lfs/publications/quality-reporting> (strona dostępna jedynie w języku angielskim).

²¹ Dokumentacja dotycząca braków ciągłości w danych zgromadzonych podczas BAEL UE dostępna jest (jedynie w języku angielskim) na stronie: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/EU_labour_force_survey (rozdział 1).

roboczej”, w którym wcześniejsze serie dostosowuje się w przypadku braków ciągłości i uzupełnia się okazjonalne luki w danych.

3.4. Porównywalność

W BAEL UE stosuje się wysoce zharmonizowane pojęcia, definicje, klasyfikacje i metodyki. W rozporządzeniu (WE) nr 377/2008 określono wspólny system kodowania, zapewniając stosowanie tych samych definicji zmiennych przez wszystkie państwa uczestniczące. Stosuje się wspólne klasyfikacje (np. europejską standardową klasyfikację działalności gospodarczej (NACE) oraz międzynarodową standardową klasyfikację zawodów (ISCO)), a w przypadku dokonywania w nich zmian Eurostat zapewnia, aby wszystkie państwa uczestniczące koordynowały wdrażanie tych zmian. Ponadto Eurostat publikuje noty wyjaśniające, które zawierają szczegółowe wytyczne dla krajowych urzędów statystycznych dotyczące sposobu kodowania i wdrażania statystyk. W notach tych wyjaśnia się również argumentację Eurostatu w odniesieniu do każdej z wytycznych. Kwestie metodyczne omawia się w ramach specjalnej grupy roboczej, tj. grupy roboczej ds. statystyk rynku pracy. Grupa ta wspiera wymianę doświadczeń i wspólnych praktyk wśród wszystkich państw uczestniczących.

Aby zapewnić harmonizację pomiaru bezrobocia we wszystkich państwach uczestniczących, w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1897/2000²² określono definicję operacyjną bezrobocia. W rozporządzeniu określono również zasady, których należy przestrzegać przy formułowaniu w badaniu pytań dotyczących statusu pracy. Definicja bezrobocia jest zgodna z normami Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP), które przyjęto podczas 13. i 14. Międzynarodowej Konferencji Statystyków Pracy²³. Zapewnia to porównywalność statystyk z BAEL UE ze statystykami z innych państw, w szczególności ze statystykami innych państw członkowskich OECD.

3.5. Spójność

Spójność między szacunkami dotyczącymi populacji dokonywanymi w oparciu o BAEL UE a szacunkami opartymi na demograficznych danych statystycznych jest istotnym aspektem ogólnej jakości. Ponieważ wyniki BAEL UE opierają się na badaniu reprezentacyjnym, oblicza się je na podstawie odpowiedzi podzbioru populacji. Odpowiedzi poddaje się następnie badaniu porównawczemu w odniesieniu do całej populacji. Dane dotyczące całej populacji opierają się na najlepszych szacunkach dostępnych w danym czasie (segregowanych według kryterium płci i grup wiekowych w celu poprawienia dokładności procedury). Zasadniczo taka procedura badania porównawczego zapewnia spójność między BAEL UE a statystyką demograficzną. W wyjątkowych okolicznościach mogą jednak wystąpić różnice. Na przykład co 10 lat dostępne są wyniki nowego spisu powszechnego ludności. Jeżeli w nowym spisie powszechnym opracowane zostaną dane różniące się od

²² Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1897/2000 z dnia 7 września 2000 r. wykonujące rozporządzenie Rady (WE) nr 577/98 w sprawie organizacji badania prób losowych dotyczącego siły roboczej we Wspólnocie, dotyczące operacyjnej definicji bezrobocia (Dz.U. L 228 z 8.9.2000, s. 18).

²³ <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>
Wdrożenie przyjętych niedawno przez MOP definicji zatrudnienia i bezrobocia podczas 19. Międzynarodowej Konferencji Statystyków Pracy opisano w rozdziale 4 (dokument dostępny jedynie w językach angielskim, francuskim i hiszpańskim).

poprzednich szacunków dotyczących populacji, może zaistnieć konieczność zrewidowania poprzednich serii. W takim wypadku polityka rewizji do celów statystyki demograficznej i BAEL UE mogą się różnić pod względem długości i czasu z powodu braku szczegółowych informacji na temat ludności w ciągu 10 lat między spisami.

Większość państw uczestniczących w BAEL UE przeprowadziła spis powszechny ludności w 2011 r. Wyniki nowego spisu często prowadzą do nowych wag, operatów losowania lub projektów doboru próby w BAEL. Wszystkie krajowe urzędy statystyczne w państwach, w których przeprowadzono spisy ludności w 2011 r., sprawdziły i, w razie potrzeby, zmieniły wagi BAEL, aby odzwierciedlić nowe szacunki dotyczące populacji, w tym ponowne ustalenie wag szeregu danych historycznych, począwszy od co najmniej 2010 r.

Jeżeli chodzi o spójność szacunków dotyczących bezrobocia, wiele państw publikuje również statystyki dotyczące liczby osób zarejestrowanych w publicznym urzędzie pracy i poszukujących pracy. Dane dotyczące bezrobocia w BAEL oraz liczba zarejestrowanych osób poszukujących pracy różnią się z powodu różnego charakteru zebranych danych. Podczas gdy BAEL UE opiera się na zharmonizowanej metodyce w celu zbadania gospodarstw domowych pod względem ich działań związanych z zatrudnieniem i gotowości do podjęcia pracy, rejestry administracyjne publicznych urzędów pracy zawierają wyczerpującą listę osób zarejestrowanych i uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Ponieważ kryteria, na podstawie których można się zarejestrować, zależne są od polityki społecznej poszczególnych państw, statystyki dotyczące zarejestrowanych osób poszukujących pracy nie są porównywalne ani w odniesieniu do różnych państw, ani w odniesieniu do różnych okresów.

Innym obszarem, w którym spójność statystyczna jest istotna, jest porównywanie szacunków dotyczących zatrudnienia opracowanych na podstawie BAEL z szacunkami opracowanymi na podstawie rachunków narodowych, ponieważ niekoniecznie są one takie same. Wynika to z różnic zarówno w metodyce (pojęcia i zakres populacji nie są identyczne), jak i w procesach zestawiania. Rachunki narodowe zestawia się przez porównywanie i łączenie wszystkich właściwych źródeł danych dostępnych w państwie oraz uwzględnianie najlepszych danych z każdego źródła w celu osiągnięcia kompletnych wyników. Celem rachunków narodowych jest również uzyskanie spójności między miarami zatrudnienia a miarami produkcji (produkt krajowy brutto, PKB). BAEL jest w tym procesie jednym ze źródeł danych. Innymi źródłami danych w tym procesie są badania statystyczne przedsiębiorstw, rejestry zatrudnienia lub rejestry zabezpieczenia społecznego. Spójnością między badaniem dotyczącym siły roboczej a rachunkami narodowymi zajęła się grupa robocza ds. statystyk rynku pracy. Eurostat ocenia różnice między tymi dwoma szacunkami, a kilka krajowych urzędów statystycznych przeanalizowało przyczyny i rozmiar różnic. W niektórych przypadkach opublikowały one tabele uzgodnień w odniesieniu do obu zbiorów danych.

Z porównania BAEL i rachunków narodowych wynika, że wspomniane badanie jest bardziej odpowiednie do pomiarów udziału w rynku pracy (bezrobocia i aktywności zawodowej) lub do analizowania sytuacji specyficznych grup społeczno-ekonomicznych w populacji (np. ze

względem na wiek, płeć lub poziom wykształcenia). Dane z rachunków narodowych są bardziej odpowiednie do porównania szacunków dotyczących zatrudnienia z zagregowanymi miarami produkcji i dochodów na poziomie makro.

4. INICJATYWY MAJĄCE NA CELU DALSZĄ POPRAWĘ JAKOŚCI BAEL

4.1. BAEL w zmodernizowanym systemie statystyk społecznych

Na podstawie swojego „Komunikatu w sprawie metod tworzenia statystyk UE: wizja na kolejną dekadę”²⁴ Komisja przyjęła w dniu 26 sierpnia 2016 r. wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólne ramy europejskich statystyk dotyczących osób fizycznych i gospodarstw domowych, opartych na danych na poziomie indywidualnym zbieranych metodą doboru próby (rozporządzenie ramowe w sprawie zintegrowanej europejskiej statystyki społecznej (IESS))²⁵.

Celem tej inicjatywy była modernizacja europejskiej statystyki społecznej. Proponowane rozporządzenie ramowe zwiększy porównywalność i spójność europejskich statystyk społecznych przez połączenie siedmiu istniejących badań dotyczących gospodarstw domowych, które są obecnie prowadzone w UE, oraz harmonizację definicji, pojęć i zmiennych wspólnych dla co najmniej dwóch badań. Ułatwi to wspólną analizę zjawisk społecznych. Oczekuje się, że w ramach proponowanego rozporządzenia ramowego dane zostaną po raz pierwszy zebrane w 2021 r.

BAEL UE jest jednym z badań dotyczących gospodarstw domowych objętych rozporządzeniem ramowym w sprawie IESS i jest modernizowane w celu zapewnienia zgodności z tym rozporządzeniem ramowym. W wyniku tej modernizacji BAEL UE zostanie dostosowane do rezolucji 19. Międzynarodowej Konferencji Statystyków Pracy przyjętej w październiku 2013 r. – zakres dotyczący zatrudnienia zostanie ograniczony oraz określone zostaną precyzyjniejsze kryteria dotyczące urlopu rodzicielskiego i pracy sezonowej. Modernizacja poprawi również przydatność BAEL pod względem: (i) analizy migracji oraz (ii) porównywalności informacji na temat czasu pracy i miesięcznego wynagrodzenia uzyskiwanego z głównego miejsca pracy. Ponadto w wyniku modernizacji BAEL UE doprowadzi do pełniejszego objęcia: (i) zatrudnienia (samozatrudnienia ekonomicznie zależnego), (ii) ogólnych informacji na temat zdrowia (w celu porównania sytuacji osób niepełnosprawnych na rynku pracy z sytuacją całej populacji docelowej) oraz (iii) udziału w kształceniu i szkoleniu (trwającym co najmniej 12 miesięcy).

Ponadto zmiany w BAEL UE zwiększą aktualność danych przekazywanych do Eurostatu, zrewidują wymogi dotyczące precyzji i wprowadzą dalsze usprawnienia metodyczne.

4.2. Rozszerzenie BAEL UE na kolejne kraje kandydujące

Obecnie w BAEL UE uczestniczą 34 państwa (28 państw członkowskich UE, 3 kraje kandydujące i 3 państwa EFTA). Oznacza to, że zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 577/98 państwa te wysyłają do Eurostatu dane, które są przez niego regularnie

²⁴ COM(2009) 404 z dnia 10 sierpnia 2009 r.

²⁵ COM(2016) 551.

rozpowszechniane. Uwzględniane już kraje kandydujące to Czarnogóra, była jugosłowiańska republika Macedonii i Turcja. Eurostat ściśle współpracuje z urzędami statystycznymi innych krajów kandydujących, aby pomóc im w dokonywaniu postępów w dążeniu do zapewnienia zgodności z rozporządzeniem Rady (WE) nr 577/98 w zakresie zawartości i jakości badania. Serbia i Albania rozpoczęły już przysyłanie danych z BAEL do Eurostatu. Po spełnieniu przez ich krajowe badania wymogów określonych w europejskich przepisach ich dane będą również rozpowszechniane przez Eurostat.

4.3. Opracowywanie nowych produktów statystycznych

Dane statystyczne do pomiaru dynamiki rynków pracy

Zmiany w statusie pracy poszczególnych osób są bardzo istotne, ponieważ stanowią one dodatkowe informacje na temat ogólnej sytuacji na rynku pracy, w tym dotyczące jego elastyczności bądź jej braku. Zmiany te dostarczają również informacji na temat sytuacji określonych grup. Na przykład dane na temat dynamiki rynku pracy umożliwiają zbadanie, ile osób, w pewnym określonym przedziale czasu, straciło lub znalazło pracę i kim są te osoby. To z kolei umożliwia identyfikację grup, które mają większą szansę na znalezienie pracy, lub grup bardziej narażonych na utratę pracy lub pozostanie bezrobotnymi.

Kwartalne analizy rynku pracy ukazujące przesunięcia pomiędzy zatrudnieniem, bezrobociem i biernością zawodową zostały opublikowane po raz pierwszy w 2015 r. Od 2017 r. jako eksperymentalne statystyki publikuje się dodatkowe wyniki pokazujące te przesunięcia w podziale na płeć, grupy wiekowe, czas trwania bezrobocia lub zmiany miejsca pracy.

Eurostat i krajowe urzędy statystyczne pracują obecnie nad metodą szacowania rocznych przepływów na rynku pracy, która pozwoliłaby sprostać wyzwaniom związanym z wysokimi wskaźnikami spadku liczby odpowiedzi (zmniejszenie liczebności próby w różnych seriach badań) oraz zmianom demograficznym zachodzącym na przestrzeni lat.

Rozszerzenie i przygotowywanie głównych wskaźników BAEL UE po wejściu w życie przyszłych ram prawnych

Główne wskaźniki BAEL to zestaw najważniejszych wyników BAEL UE rozpowszechnianych za pośrednictwem internetowej bazy danych Eurostatu. Ich celem jest dostarczenie użytkownikom dostosowanych sezonowo szeregów czasowych najważniejszych wskaźników opisujących rynek pracy (np. zatrudnienie, bezrobocie i współczynnik aktywności zawodowej). Te bardzo istotne wskaźniki zostały z czasem ulepszone i rozszerzone o wskaźniki obejmujące grupy takie jak młodzież NEET (młodzież niekształcąca się, niepracująca ani nieszkoląca się).

Eurostat i grupa robocza ds. statystyk rynku pracy opracowały strategię służącą rozwiązaniu problemu przerw w szeregach czasowych spowodowanych wejściem w życie nowego rozporządzenia ramowego. Strategia ta zapewni publikację serii głównych wskaźników bez przerw. Wymaga to powielania danych, co pozwoli Eurostatowi na uzyskiwanie wcześniejszych serii danych dostosowanych do nowego BAEL równolegle

z rozpowszechnianiem na szczeblu krajowym. Z powodu: (i) dużych różnic w stosowanych przez państwa podejściach do uzyskiwania informacji na temat przerw w szeregach czasowych oraz (ii) dużej liczby wskaźników, które należy uzyskać na podstawie stosunkowo ograniczonych informacji, Eurostat rozpoczął już prace nad wszystkimi etapami wdrażania tego projektu.

Dodatkowe informacje na temat dokładności wyników BAEL UE

Badania takie jak BAEL UE dostarczają szacunkowych wskaźników dotyczących populacji docelowej na podstawie losowo dobranej próby populacji. Ponieważ wybiera się tylko podzbiór populacji docelowej, ważne jest, aby oprócz szacunku podać informacje na temat jego dokładności (zob. pkt 3.1). Takie wskaźniki jakości mają formę błędów standardowych lub przedziałów ufności.

Eurostat i państwa członkowskie opracowały wariację rocznych zmian netto dla podzbioru 23 wskaźników o dużym znaczeniu z punktu widzenia polityki (jak opisano w pkt 2.2). Dzięki temu podczas rozpowszechniania i analizowania tych wskaźników BAEL UE do celów polityki użytkownicy mogą – w ciągu dwóch kolejnych lat – uzupełniać informacje na temat zmian wskaźników o informacje dotyczące statystycznego znaczenia tych zmian wskaźników.

5. WNIOSEK

Komisja monitoruje, czy państwa członkowskie przestrzegają przepisów zawartych w rozporządzeniu (WE) nr 577/98. Komisja uważa wdrożenie BAEL UE za wysoce zadowalające, ponieważ działania państw członkowskich są z tymi przepisami unijnymi całkowicie lub prawie całkowicie zgodne. Kwestie nierozstrzygnięte są przedmiotem dyskusji z państwami członkowskimi, a w razie potrzeby wspólnie określa się plany działania. Ogólna jakość BAEL UE jest dobra.

W ramach Europejskiego Systemu Statystycznego prowadzi się stale prace nad ulepszeniem procedur i metod BAEL UE. Tempo tych wysiłków jest utrzymywane pomimo trudnego otoczenia, ograniczonych zasobów i dużych cięć budżetowych. BAEL UE jest stale udoskonalane w ramach modernizacji procesu statystyk społecznych albo indywidualnych projektów BAEL UE mających na celu dostosowanie badania do zmieniających się potrzeb użytkowników i nowych wyzwań (np. zwiększonych wymogów dotyczących aktualności, szacunków dotyczących rocznych przepływów na rynku pracy). Prace te będą kontynuowane w najbliższych latach.