



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 31.1.2019.
COM(2019) 23 final

2019/0011 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

u pogledu obavijesti Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o njezinoj želji da više ne sudjeluje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine koje su sadržane u Uredbi Vijeća (EZ) br. 377/2004 od 19. veljače 2004. o uspostavi mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U skladu s člankom 5. Protokola o uključivanju schengenske pravne stečevine u okvir Europske unije, koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice, te člankom 8. stavkom 2. Odluke Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine¹, Ujedinjena Kraljevina sudjelovala je u Uredbi Vijeća (EZ) br. 377/2004 od 19. veljače 2004. o uspostavi mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011.

Komisija je 16. svibnja 2018. predložila dodatnu izmjenu Uredbe br. 377/2004 u obliku preinake². Vijeće je taj prijedlog zaprimilo 2. srpnja 2018. na svim potrebnim jezicima.

U skladu s postupkom iz članka 5. stavka 2. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Ujedinjena Kraljevina obavijestila je predsjednika Vijeća 1. listopada 2018. da ne želi sudjelovati u prijedlogu preinake od 16. svibnja 2018. Zbog toga Ujedinjena Kraljevina više ne sudjeluje u donošenju ovog prijedloga.

S obzirom na činjenicu da zbog prirode mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju država članica ne može ostati dijelom te mreže ako se izmijenjeno zakonodavstvo kojim je ta mreža uspostavljena ne primjenjuje na tu državu članicu, druga je posljedica prethodno navedene obavijesti prestanak sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u mreži časnika za vezu zaduženih za imigraciju od datuma stupanja na snagu prijedloga preinake o toj mreži.

U skladu s člankom 5. stavkom 3. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini Vijeće utvrđuje opseg i uvjete prestanka sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u dijelovima schengenske pravne stečevine na koje se odnosi navedena obavijest. Vijeće djeluje u obliku odluke, koja se donosi kvalificiranom većinom na prijedlog Komisije.

U odluci Vijeća na temelju članka 5. stavka 3. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uzimaju se u obzir sljedeći kriteriji: potreba da se u najvećoj mogućoj mjeri održi sudjelovanje države članice koja upućuje obavijest u schengenskoj pravnoj stečevini bez ozbiljnog utjecaja na praktičnu provedivost ostalih dijelova schengenske pravne stečevine i uz poštovanje njezine dosljednosti.

Prijedlogom preinake od 16. svibnja 2018. nastoji se povećati koordinacija i optimizirati upotreba časnika za vezu zaduženih za imigraciju, uključujući i nove europske časnike za vezu raspoređene u treće zemlje, kako bi se učinkovitije djelovalo u odnosu na prioritete EU-a u području migracija.

Prijedlog preinake od 16. svibnja 2018. ima iste ciljeve kao i Uredba (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, s naglaskom na jačanje suradnje i koordinacije između časnika za vezu zaduženih za imigraciju upućenih u treće zemlje, posebno

¹ SL L 131, 1.6.2000., str. 43.

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju (preinaka)*, COM(2018) 303 final.

utvrđivanjem obveze uspostavljanja lokalnih ili regionalnih mreža časnika za vezu zaduženih za imigraciju, kao i promicanjem upotrebe posebnog elektroničkog alata za redovitu razmjenu informacija unutar lokalnih mreža i uspostavom sustava izvješćivanja o aktivnostima mreža časnika za vezu zaduženih za imigraciju, ali bez propisivanja posebne operativne interakcije s drugim sustavima ili pravnim instrumentima iz schengenske pravne stečevine.

Iz prirode prijedloga preinake od 16. svibnja 2018. i iz postojeće Uredbe (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, proizlazi da je riječ o samostalnoj mjeri unutar schengenske pravne stečevine, koja nije u operativnoj interakciji s drugim pravnim instrumentima koji su dio schengenske pravne stečevine.

Stoga se u ovom vrlo iznimnom slučaju, unatoč prestanku sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u Uredbi (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, može smatrati da daljnje sudjelovanje Ujedinjene Kraljevine u preostaloj schengenskoj pravnoj stečevini u kojoj ona trenutačno sudjeluje služi osiguravanju sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine u toj pravnoj stečevini u najvećoj mogućoj mjeri bez ozbiljnog utjecaja na praktičnu provedivost ostalih dijelova schengenske pravne stečevine i uz istodobno poštovanje njezine dosljednosti.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Nije primjenjivo.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ovaj se prijedlog temelji na članku 5. stavku 3. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Nije primjenjivo.

- **Odabir instrumenta**

U Protokolu (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije utvrđeni su postupci kojima se uređuje sudjelovanje Ujedinjene Kraljevine u mjerama koje se temelje na schengenskoj pravnoj stečevini.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

S obzirom na prirodu i opseg ovog prijedloga, nema potrebe za *ex post* evaluacijom, savjetovanjem s dionicima ili procjenom učinka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

u pogledu obavijesti Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske o njezinoj želji da više ne sudjeluje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine koje su sadržane u Uredbi Vijeća (EZ) br. 377/2004 od 19. veljače 2004. o uspostavi mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir Protokol (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, priložen Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 5. stavak 3.,

uzimajući u obzir obavijest Vlade Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, na temelju članka 5. stavka 2. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, upućenu predsjedniku Vijeća dopisom od 1. listopada 2018. o njezinoj želji da ne sudjeluje u Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europske mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju,³

budući da:

- (1) Ujedinjena Kraljevina sudjelovala je u Uredbi Vijeća (EZ) br. 377/2004⁴, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011.⁵
- (2) Ujedinjena Kraljevina obavijestila je predsjednika Vijeća 1. listopada 2018., u propisanom roku od tri mjeseca, da ne želi sudjelovati u donošenju preinake Uredbe o uspostavi europske mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju, koju je Komisija predložila 16. svibnja 2018. i koju je Vijeće zaprimilo 2. srpnja 2018. na svim potrebnim jezicima.
- (3) Cilj je Uredbe (EZ) br. 377/2004 poboljšati suradnju između časnika za vezu zaduženih za imigraciju upućenih u treće zemlje, posebno utvrđivanjem obveze uspostavljanja lokalnih ili regionalnih mreža časnika za vezu zaduženih za imigraciju, kao i poticanjem upotrebe posebnog elektroničkog alata za redovitu razmjenu informacija unutar lokalnih mreža i uspostavom sustava izvješćivanja o aktivnostima mreža časnika za vezu zaduženih za imigraciju podnošenjem polugodišnjih izvješća

³ COM(2018) 303 final.

⁴ Uredba Vijeća (EZ) br. 377/2004 od 19. veljače 2004. o uspostavi mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju (SL L 064, 2.3.2004., str. 1.).

⁵ Uredba (EU) br. 493/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 377/2004 od 19. veljače 2004. o uspostavi mreže časnika za vezu u području poslova imigracije (SL L 141, 27.5.2011., str. 13.).

predsjedništva, bez potrebe za upotrebom bilo kojeg operativnog sustava ili izravne interakcije s bilo kojim zakonskim odredbama iz drugih pravnih instrumenata koji su dio schengenske pravne stečevine.

- (4) Prijedlog preinake Uredbe o stvaranju europske mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju od 16. svibnja 2018., iako se njime nastoji povećati koordinacija i optimizirati upotreba časnika za vezu zaduženih za imigraciju, uključujući i novih europskih časnika za vezu raspoređenih u treće zemlje, kako bi se učinkovitije djelovalo u odnosu na prioritete EU-a u području migracija, ne odstupa od prirode postojeće Uredbe (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, u mjeri u kojoj se to odnosi na njezinu konkretnu interakciju s drugim dijelovima schengenske pravne stečevine.
- (5) Može se smatrati da je Prijedlog preinake uredbe o uspostavi europske mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju, kao i Uredba (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, samostalna mjera unutar schengenske pravne stečevine bez operativne interakcije s drugim pravnim instrumentima koji su dio schengenske pravne stečevine.
- (6) U ovom iznimnom slučaju i s obzirom na to svojstvo samostalnosti Uredbe (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, unutar schengenske pravne stečevine, može se smatrati da bi se u slučaju da Ujedinjena Kraljevina više ne sudjeluje u ovoj Uredbi ili njezinim daljnjim izmjenama, ali i dalje sudjeluje u preostaloj schengenskoj pravnoj stečevini u kojoj ona trenutačno sudjeluje na temelju Odluke Vijeća 2000/365/EZ⁶, osiguralo sudjelovanje Ujedinjene Kraljevine u najvećoj mogućoj mjeri bez ozbiljnog utjecaja na praktičnu provedivost ostalih dijelova schengenske pravne stečevine i uz poštovanje njezine dosljednosti.
- (7) Stoga bi se u skladu s člankom 5. stavkom 3. Protokola (br. 19) o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije članak 8. stavak 2. Odluke 2000/365/EZ trebao prestati primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske u odnosu na Uredbu (EZ) br. 377/2004, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, i sve njezine daljnje izmjene, uključujući prijedlog preinake Uredbe (EZ) br. 377/2004, od stupanja na snagu predložene preinake Uredbe (EZ) br. 377/2004.
- (8) Slijedom toga bi se u skladu s člankom 5. stavkom 3. tog protokola točka 6. Priloga I. Odluci Vijeća 2004/926/EZ⁷ isto trebala prestati primjenjivati u odnosu na Uredbu (EZ) br. 377/2004 od stupanja na snagu predložene preinake,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Od dana stupanja na snagu predložene preinake uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europske mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju Odluka 2000/365/EZ i točka 6. Priloga I. Odluci 2004/926/EZ prestaju se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske u odnosu na Uredbu Vijeća (EZ) br. 377/2004 o uspostavi

⁶ Odluka Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 131, 1.6.2000., str. 43.).

⁷ Odluka Vijeća 2004/926/EZ od 22. prosinca 2004. o provedbi dijelova schengenske pravne stečevine od strane Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (SL L 395, 31.12.2004., str. 70.).

mreže časnika za vezu zaduženih za imigraciju, kako je izmijenjena Uredbom (EU) br. 493/2011, i sve daljnje izmjene te uredbe.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik