

**ZOBOWIĄZANIA GLOBALNE**

Unia Europejska (UE) promuje zintegrowane podejście, w ramach którego łączy się wszystkie dostępne instrumenty z UE i jej państw członkowskich, aby dążyć do zapewnienia większego pokoju i dobrobytu na świecie. W 2017 r. Europa i cały świat nadal musiały stawiać czoła znaczącym wyzwaniom. UE reagowała kompleksowo, wykorzystując cały szeroki wachlarz swoich polityk i narzędzi, takich jak działania dyplomatyczne i rozwojowe, działania w zakresie bezpieczeństwa, finansów i handlu oraz pomoc humanitarna. Wprowadzone środki reagowania na sytuacje kryzysowe obejmowały wsparcie w przypadku wszystkich trwających na całym świecie poważnych kryzysów, w tym działania w dziesięciu „najmniej bezpiecznych” państwach[[1]](#footnote-1).

**Silniejsza pozycja UE na arenie międzynarodowej**

W 2017 r. rozpoczęto pełne wdrażanie globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej[[2]](#footnote-2). W globalnej strategii UE określono podstawowe interesy UE oraz zasady podejmowania działań i przedstawiono w niej wizję bardziej wiarygodniej, odpowiedzialnej i otwartej UE na arenie światowej.

UE nadal starała się zaradzić istniejącym wysokim poziomom podatności na zagrożenia wynikającym z kryzysu humanitarnego, suszy i braku bezpieczeństwa, finansując działania na kwotę ponad 2,2 mld EUR w ponad 90 państwach niebędących członkiem UE. UE i jej państwa członkowskie pozostają największym darczyńcą pomocy humanitarnej na świecie.

UE i jej państwa członkowskie są największym darczyńcą oficjalnej pomocy rozwojowej (ODA) – ich wkład stanowi ponad połowę ODA na świecie. W 2017 r. sama Komisja Europejska przekazała na rzecz ODA 13,34 mld EUR.

Wdrażanie globalnej strategii UE w zakresie bezpieczeństwa i ochrony przebiegało sprawnie i merytorycznie, a prace dotyczyły skoordynowanego rocznego przeglądu w zakresie obronności (CARD)[[3]](#footnote-3), ustanowienia Komórki Planowania i Prowadzenia Operacji Wojskowych (MPCC)[[4]](#footnote-4), wdrożenia europejskiego planu działań w sektorze obrony i wspólnej deklaracji UE-NATO oraz porozumienia w sprawie stałej współpracy strukturalnej (PESCO)[[5]](#footnote-5).

W globalnej strategii UE w zakresie bezpieczeństwa i ochrony uznano znaczenie międzynarodowego systemu opartego na multilateralizmie. UE i Organizacja Narodów Zjednoczonych (ONZ) są nieodzownymi partnerami w zapewnianiu pokoju i bezpieczeństwa. Przełomowa współpraca w ramach wspólnej trójstronnej Unii Afrykańskiej (UA)-UE-ONZ dotycząca Libii i migracji ma na celu utorowanie drogi do zacieśnionej współpracy w ramach szerszego programu na rzecz pokoju i bezpieczeństwa. Wsparcie udzielone połączonym siłom Grupy Pięciu na rzecz Sahelu również świadczy o znaczeniu inwestowania w partnerstwa w dziedzinie bezpieczeństwa na poziomie globalnym i regionalnym.

**Europejski konsensus w sprawie rozwoju, w ramach którego wdraża się Agendę na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030**

W czerwcu 2017 r. prezydencja maltańska podpisała we wspólnym oświadczeniu nowy Europejski konsensus w sprawie rozwoju[[6]](#footnote-6) w imieniu Rady i państw członkowskich, Parlamentu, Komisji i Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa. Nowy konsensus stanowi odpowiedź UE na globalne tendencje i wyzwania dotyczące współpracy międzynarodowej i rozwoju, dzięki której dostosowano działania zewnętrzne UE do Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i unijnych celów zrównoważonego rozwoju.

Konsensus, zbudowany wokół pięciu elementów agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 (ludzie, planeta, dobrobyt, pokój i partnerstwo), przedstawia zrównoważone i zintegrowane podejście do gospodarczego, społecznego i środowiskowego wymiaru zrównoważonego rozwoju.

**Plan inwestycji zewnętrznych**

W 2017 r., po wejściu w życie we wrześniu rozporządzenia w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR) rozpoczęto wdrażanie ambitnego unijnego Planu inwestycji zagranicznych[[7]](#footnote-7). Przy udziale 4,1 mld EUR (2,6 mld EUR na łączenie i 1,5 mld EUR na gwarancje) plan ten ma na celu zmobilizowanie inwestycji na łączną kwotę 44 mld EUR w Afryce i krajach objętych unijną polityką sąsiedztwa w ramach pięciu „okien inwestycyjnych” obejmujących następujące obszary: zrównoważona energia i łączność; finansowanie mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (MMŚP); rolnictwo zrównoważone, przedsiębiorcy wiejscy i przemysł rolny; zrównoważony rozwój miast; cyfryzacja na rzecz rozwoju.

Przyjęcie Planu inwestycji zagranicznych stało się przełomowym momentem w unijnych działaniach zewnętrznych dzięki przyspieszeniu zaangażowania sektora prywatnego w osiąganie wyników w kontekście szerszych celów globalnej polityki.

**Lepsza współpraca z państwami członkowskimi UE**

W Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju najważniejszym elementem wysiłków podejmowanych przez UE na rzecz osiągnięcia lepszej współpracy z państwami członkowskimi w zakresie wdrażania Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 jest wspólne programowanie. Dzięki łączeniu zasobów i zdolności wspólne programowanie zwiększa wspólny wpływ i widoczność europejskiej współpracy na rzecz rozwoju oraz działań zewnętrznych.

W maju 2017 r. w niezależnej ocenie unijnych procesów wspólnego programowania[[8]](#footnote-8) stwierdzono, że w wyniku tego działania osiągnięto lepszą koordynację między UE, państwami członkowskimi i innymi partnerami na rzecz rozwoju, oraz wzmocniono głos UE i państw członkowskich oraz wykorzystanie dźwigni finansowej na szczeblu krajowym.

Pod koniec 2017 r. istniały 23 dokumenty dotyczące wspólnego programowania, z których siedem wykonano w ciągu tego roku. Proces wspólnego programowania przeprowadzano w dodatkowych 36 krajach partnerskich.

**Spójność polityki na rzecz rozwoju**

Spójność polityki na rzecz rozwoju wymaga, by UE uwzględniała cele współpracy na rzecz rozwoju we wszystkich wdrażanych politykach, które prawdopodobnie będą mieć wpływ na kraje rozwijające się.

W 2017 r. Komisja nadal promowała spójność polityki na rzecz rozwoju, w tym poprzez włączenie jej do Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, i podkreślała jej znaczący wkład w osiąganie celów zrównoważonego rozwoju.

**GLOBALNY ZASIĘG**

**Afryka**

Rok 2017 był ważny dla partnerstwa strategicznego z Afryką. W maju przyjęto wspólny komunikat w sprawie nadania nowego impulsu partnerstwu Afryka-UE[[9]](#footnote-9), a następnie zorganizowano piąty szczyt Unia Afrykańska-UE, który odbył się w Abidżanie w listopadzie. Rozpoczęły się przygotowania do nawiązania nowych stosunków z państwami należącymi do grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), aby ustanowić nowoczesne, polityczne i ukierunkowane partnerstwo „zastępujące umowę z Kotonu” między równymi partnerami.

W 2017 r. zatwierdzono 40 nowych programów w trzech regionach objętych kryzysowym funduszem powierniczym na rzecz stabilności oraz eliminowania przyczyn migracji nieuregulowanej i wysiedleń w Afryce.

**Region objęty procesem rozszerzenia**

Głównym wydarzeniem politycznym w 2017 r. było orędzie o stanie Unii[[10]](#footnote-10) przewodniczącego Junckera, w którym potwierdził on i podkreślił jednoznaczne poparcie UE dla perspektywy rozszerzenia o Bałkany Zachodnie.

**Region objęty europejską polityką sąsiedztwa**

W 2017 r. UE kontynuowała wdrażanie swojej zmienionej europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS) w celu osiągnięcia wspólnych celów dotyczących ustabilizowania sytuacji w krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa i opracowania partnerstw bardziej dostosowanych do potrzeb. Ustanowiono zmienione programy stowarzyszeniowe z Gruzją i Mołdawią oraz wszedł w życie układ o stowarzyszeniu zawarty z Ukrainą, obejmujący pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu. Zawarto i podpisano umowę o kompleksowej i wzmocnionej współpracy z Armenią. Podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego, który odbył się w listopadzie, przedstawiono wytyczne dotyczące przyszłej współpracy regionalnej na podstawie „20 oczekiwanych do roku 2020 rezultatów”[[11]](#footnote-11).

Za pośrednictwem unijnych programów nadal wspierano gospodarczy, społeczny, kulturowy i polityczny rozwój krajów południowego sąsiedztwa, w tym krajów przyjmujących uchodźców z Syrii.

Z Algierią i Egiptem uzgodniono priorytety partnerstwa na lata 2017–2020, poczyniono natomiast postępy we wspólnym określaniu podobnych priorytetów z Armenią, Tunezją, Palestyną, Azerbejdżanem i Białorusią.

W maju 2017 r. przyjęto wspólny komunikat dotyczący wydarzeń w sąsiedztwie i wdrażania przeglądu EPS[[12]](#footnote-12).

**Azja, Azja Środkowa i region Pacyfiku**

Zarówno podczas 19. szczytu UE-Chiny w czerwcu 2017 r., jak i podczas szczytu UE-Indie w październiku wyrażono wspólne zaangażowanie w rozwiązywanie ogólnoświatowych i regionalnych problemów, takich jak zmiana klimatu i zagrożenia dla bezpieczeństwa. W 2017 r. UE podpisała porozumienia polityczne w sprawie szerokiego zakresu obszarów współpracy z Australią i Nową Zelandią.

UE była niezwykle zaangażowana w zwalczenie kryzysu uchodźczego Rohingjów w Bangladeszu i Mjanmie/Birmie oraz zwiększyła swoje wysiłki w obszarze pomocy humanitarnej, współorganizując konferencję darczyńców ONZ w październiku i deklarując największe wsparcie finansowe.

**Ameryka Łacińska i region Karaibów**

W 2017 r. dokonano postępów w negocjacjach z południowoamerykańskim blokiem handlowym Mercosur w sprawie układu o stowarzyszeniu dwóch regionów, a w listopadzie tego roku rozpoczęło się tymczasowe stosowanie Umowy o dialogu politycznym i współpracy między UE a Kubą. Na początku roku weszła w życie wielostronna umowa handlowa z Ekwadorem.

W 2017 r. UE starała się oprzeć przedmiot swojej współpracy z Ameryka Łacińską i Karaibami na bardziej zróżnicowanym modelu, w ramach którego istotną rolę odgrywają inwestycje, badania naukowe i innowacje, edukacja i agenda cyfrowa.

**LUDZIE**

**Rozwój społeczny**

W centrum polityki UE na rzecz rozwoju znajduje się eliminacja ubóstwa (1. cel zrównoważonego rozwoju), zmniejszenie nierówności i dyskryminacji (10. cel zrównoważonego rozwoju) i niepozostawianie nikogo w tyle.

Wkład w światowe inicjatywy, takie jak Globalny Fundusz na rzecz Walki z AIDS, Gruźlicą i Malarią, Sojusz na rzecz Szczepionek (GAVI), Globalne Partnerstwo na rzecz Edukacji, i fundusz „Education Cannot Wait” zapewnił UE znaczącą rolę w kształtowaniu międzynarodowego programu politycznego w dziedzinie zdrowa (3. cel zrównoważonego rozwoju) i edukacji (4. cel zrównoważonego rozwoju). Dzięki tym inicjatywom 11 milionom osób udzielono pomocy w odbyciu ratującego życie leczenia HIV, wyleczono 17,4 mln przypadków gruźlicy i rozdano 795 mln moskitier w celu zapobiegania malarii. Dzięki wsparciu przez UE Globalnego Partnerstwa na rzecz Edukacji w 2015 r. w szkołach podstawowych w krajach partnerskich uczyło się 72 mln więcej dzieci niż w 2002 r.

Za pośrednictwem programu Erasmus+ UE pomogła zwiększyć zdolność do zatrudnienia osób fizycznych w krajach partnerskich. W 2017 r. studentom i pracownikom przyznano ponad 40 500 stypendiów indywidualnych, przy czym z ponad połowy tych stypendiów skorzystały kraje objęte europejską polityką sąsiedztwa i kraje objęte procesem rozszerzenia. Ponadto około 350 międzynarodowych udziałów w projektach opartych na współpracy w ramach programu „Horyzont 2020” otrzymało wsparcie w wysokości około 40 mln EUR z funduszy UE.

Na nowo położono nacisk na kulturowy wymiar rozwoju i współpracy międzynarodowej w następstwie przyjęcia konkluzji Rady z maja 2017 r. w sprawie „strategicznego podejścia UE do międzynarodowych stosunków kulturalnych”[[13]](#footnote-13).

**Równouprawnienie płci i wzmocnienie pozycji kobiet**

UE i jej państwa członkowskie pozostają światowymi liderami w dziedzinie równouprawnienia płci i wzmocnienia pozycji kobiet i dziewcząt (5. cel zrównoważonego rozwoju). W 2017 r. opublikowano[[14]](#footnote-14) pierwsze sprawozdanie z wdrażania drugiego unijnego planu działania w sprawie równości płci na lata 2016–2020[[15]](#footnote-15).

Komisja ściśle monitoruje postępy w dziedzinie równouprawnienia płci i walki z przemocą ze względu na płeć w regionie objętym procesem rozszerzenia. Kwestie te poruszane są również w trakcie negocjacji w sprawie przystąpienia oraz procesu stabilizacji i stowarzyszenia przedstawionego w pakiecie „rozszerzenie” z 2017 r.[[16]](#footnote-16)

Skierowanie uwagi na przemoc ze względu na płeć

W 2017 r. rozpoczęto inicjatywę „Spotlight”[[17]](#footnote-17), nowe partnerstwo UE-ONZ mające na celu wyeliminowanie wszelkich form przemocy wobec kobiet i dziewcząt. Inicjatywa ta, na której wsparcie UE przeznaczyła 500 mln EUR, ma na celu osiągnięcie transformacji na szczeblu regionalnym, przy czym wysiłki w tym zakresie dotyczą w szczególności Azji, Pacyfiku, Afryki (w szczególności Afryki Subsaharyjskiej), Ameryki Łacińskiej i Karaibów.

**Migracja, przymusowe wysiedlenie i azyl**

Migracja i mobilność nadal znajdowały się wśród priorytetów polityki UE, przy czym uwagę przeniesiono na szlak środkowośródziemnomorski stanowiący największe wyzwanie; głównym krajem wyjazdu do UE była nadal Libia. W ramach Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji nadal reagowano na potrzeby uchodźców i społeczności przyjmującej w kraju dzięki wkładowi Komisji, który w 2017 r. wyniósł 3 mld EUR.

W regionie Bałkanów Zachodnich UE odgrywa wiodącą rolę w łączeniu reakcji na problemy związane z uchodźcami i migracją.

Zarządzanie mieszanymi ruchami migracyjnymi w Libii

W 2017 r. Komisja szybko zareagowała na zalecenia zawarte we wspólnym komunikacie „Migracja na szlaku środkowośródziemnomorskim – Zarządzanie przepływami, ratowanie życia”[[18]](#footnote-18) opublikowanym w styczniu. Błyskawicznie opracowano wart 90 mln EUR program, aby zapewnić ochronę i pomoc potrzebującym w Libii oraz wsparcie na rzecz ustabilizowania społeczności przyjmujących.

**Bezpieczeństwo żywnościowe i żywieniowe**

Problem głodu na świecie, braku bezpieczeństwa żywnościowego i żywieniowego stawał się w 2017 r. coraz bardziej poważny – liczba osób cierpiących głód wzrosła o kolejne 38 mln. W sprawozdaniu w sprawie kryzysów żywnościowych na świecie (Global Report on Food Crises[[19]](#footnote-19)) opublikowanym w marcu stwierdzono, że kryzys żywnościowy dotyczy ponad 108 mln osób i wskazano kilka obszarów zagrożonych klęską głodu.

Przyczyniając się do osiągnięcia 2. celu zrównoważonego rozwoju, UE nie szczędziła wysiłków, w ramach których udzieliła ukierunkowanego tematycznego i dwustronnego wsparcia, szczególnie na rzecz zwalczania niestabilności i sytuacji kryzysowych w wielu krajach, w kwocie 140 mln EUR przyznanej w synergii z kwotą 750 mln EUR, aby pomóc uniknąć głodu w czterech następujących państwach, które uznano za zagrożone: Somalia, Sudan Południowy, Jemen i Nigeria.

**PLANETA**

**Zmiana klimatu**

Zmiana klimatu (13. cel zrównoważonego rozwoju) nadal stanowi główne zagrożenie wpływające na światowy zrównoważony rozwój. W 2017 r. region Karaibów dotknęło kilka gwałtownych huraganów, co przedstawia skutki częstszych ekstremalnych zdarzeń pogodowych. UE wspiera inicjatywę na rzecz światowych ram dotyczących zmniejszania ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi, w ramach której przeprowadzono oceny potrzeb po klęsce żywiołowej (PDNA) i która przyczyniła się do udzielenia Karaibom szybkiego wsparcia po uderzeniu huraganów.

Przystosowanie się do zmiany klimatu stanowi najważniejszy priorytet większości krajów rozwijających się, w szczególności małych rozwijających się państw wyspiarskich i krajów najsłabiej rozwiniętych (LDC), w związku z czym kraje te nadal traktowano jako najważniejszych beneficjentów inicjatywy przewodniej unijnego światowego sojuszu na rzecz przeciwdziałania zmianie klimatu + (GCCA+).

UE wraz z państwami grupy G-20 zobowiązała się wspierać wykonanie ustalonych na poziomie krajowym wkładów określonych podczas szczytu COP 21.

**Środowisko i zrównoważone gospodarowanie zasobami naturalnymi**

Kapitał naturalny, w tym grunty uprawne, zasoby wodne, lasy, stada ryb i różnorodność biologiczna stanowią podstawę gospodarek wielu krajów partnerskich i przyczyniają się w dużej mierze do ich utrzymania. Ochrona i zrównoważone zarządzania kapitałem naturalnym mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 (w tym 6., 12., 14., i 15. celu zrównoważonego rozwoju).

UE brała czynny udział w trzecim posiedzeniu Zgromadzenia ONZ ds. Ochrony Środowiska odbywającym się w grudniu w Nairobi pod hasłem „Aby nasza planeta była wolna od zanieczyszczeń”. UE uczestniczyła również w ochronie oceanów dzięki udziałowi w zorganizowanej przez ONZ Konferencji na temat Oceanu poświęconej wdrażaniu 14. celu zrównoważonego rozwoju, która miała miejsce w Nowym Jorku w czerwcu 2017 r., i organizacji konferencji „Nasze oceany”, która odbyła się w październiku w Valletcie.

Z uwagi na to, że źródłem utrzymania 1,6 mld ludzi są lasy, UE prowadzi aktywne działania w dziedzinie zrównoważonej gospodarki leśnej. Poczyniono postępy we wdrażaniu unijnego planu działania na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)[[20]](#footnote-20). Podpisano dobrowolne umowy o partnerstwie z Hondurasem i Gujaną. W 2017 r. UE prowadziła również skuteczne działania mające na celu ułatwienie partnerstwa na rzecz lasów basenu rzeki Kongo.

Środowisko i zasoby naturalne w krajach objętych polityką sąsiedztwa

Środowisko i zrównoważone gospodarowanie zasobami naturalnymi stanowią priorytet, jeżeli chodzi o południowe i wschodnie kraje objęte polityką sąsiedztwa. UE wspiera inicjatywy obejmujące gospodarkę wodną, usuwanie zanieczyszczeń i współpracę transgraniczną, a jednocześnie ukierunkowała swoje działania na tworzenie niskoemisyjnych i zasobooszczędnych gospodarek o obiegu zamkniętym.

**Zrównoważona energia**

W dokumencie roboczym służb Komisji pt. „Upodmiotowienie rozwoju”[[21]](#footnote-21) opublikowanym w grudniu 2017 r. pokazano, w jaki sposób współpraca w obszarze zrównoważonej energii przyczynia się do realizacji Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju. UE rozpoczęła w 2017 r. działania mające na celu zapewnienie w Afryce usług energetycznych[[22]](#footnote-22).

We wschodnim sąsiedztwie w ramach projektu EU4Energy wspierane były reformy w sektorze energetycznym. Na szczycie Bałkanów Zachodnich w Trieście w lipcu 2017 r. zatwierdzono pakiet dotyczący łączności, który obejmuje dotacje unijne w wysokości 194 mln EUR wspierające inwestycje w wysokości 500 mln EUR na regionalne projekty służące udoskonalaniu transportu i połączeń energetycznych.

Energia ze źródeł odnawialnych w Afryce

Pod koniec 2017 r. Zambia, Benin, Wybrzeże Kości Słoniowej i Nigeria przydzieliły łącznie 85 mln EUR w ramach inicjatywy finansowania elektryfikacji (ElectriFI) na projekty mające na celu elektryfikację 452 000 gospodarstw domowych, wygenerowanie dodatkowych 88 MW energii ze źródeł odnawialnych oraz ograniczenie emisji o około 200 000 ton ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie.

**DOBROBYT**

**Praca w sektorze prywatnym**

UE wdrożyła nowe podejście dotyczące zaangażowania sektora prywatnego[[23]](#footnote-23) w celu osiągnięcia w 2017 r. zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. Koncepcja platformy zrównoważonej przedsiębiorczości dla Afryki (SB4A), która jest powiązana z Planem inwestycji zagranicznych, może stworzyć forum, w ramach którego sektor prywatny może identyfikować ograniczenia inwestycyjne (co stanowi wkład na rzecz osiągnięcia 8. celu zrównoważonego rozwoju).

UE przyjęła w listopadzie 2017 r. nową strategię pomocy na rzecz wymiany handlowej „Osiąganie dobrobytu przez handel i inwestycje”[[24]](#footnote-24) w oparciu o dziesięć lat interwencji UE. W ramach strategii położono nacisk na pomaganie krajom partnerskim i ich przemysłowi w przechodzeniu na produkty i usługi o wyższej wartości dodanej oraz w wykorzystaniu potencjału handlu wewnątrzregionalnego, jak również wymiany handlowej z UE.

**Rozwój rolnictwa**

Rolnictwo jest źródłem utrzymania dwóch trzecich ludzi ubogich na całym świecie, a wiele krajów rozwijających się pozostaje w dużym stopniu zależnych od handlu jedynie ograniczoną liczbą towarów.

Całkowity budżet, jaki UE przeznaczyła na działania mające na celu wsparcie gospodarowania gruntami w około 40 krajach, wynosi niemal 240 mln EUR. Finansowane przez UE działania chronią w Peru i w Hondurasie prawa ludów tubylczych do ziemi i zapewniają im podstawowe środki do życia (co stanowi wkład w osiągnięcie 2. celu zrównoważonego rozwoju).

AgriFI wspiera sektor produkcji fasoli

W 2017 r. uruchomiono w ramach Inicjatywy na rzecz finansowania rolnictwa (AgriFI)[[25]](#footnote-25) szereg programów, w tym analizę łańcucha wartości kenijskiego sektora zielonej fasoli, która wykazała, że inwestycje pomogły w zapewnieniu środków do życia około 52 000 drobnych producentów rolnych.

**Infrastruktura, miasta i cyfryzacja**

Postępy w realizacji agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 wymagają zbudowania trwałej infrastruktury, promowania zrównoważonego uprzemysłowienia sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz wspierania innowacji (9. cel zrównoważonego rozwoju).

UE pomogła w koordynacji agendy na rzecz wspólnej infrastruktury Afryka–UE i zaangażowała się w prace rady Programu afrykańskiej polityki transportowej, wspierając politykę i strategię rządów afrykańskich i regionalnych wspólnot gospodarczych.

Szybka urbanizacja, w szczególności w Azji i w Afryce, stwarza poważne wyzwania rozwojowe. W 2017 r. opracowano Międzynarodowy program współpracy miejskiej (IUC)[[26]](#footnote-26), w ramach którego miasta UE i miasta w strategicznych krajach partnerskich, takich jak Indie i Chiny, wymieniają się najlepszymi praktykami w dziedzinie rozwoju miejskiego, a w Planie inwestycji zagranicznych uwzględniono szczególne okno inwestycyjne na rzecz „zrównoważonego rozwoju miast” (11. cel zrównoważonego rozwoju).

Unijne Porozumienie Burmistrzów we wschodnim sąsiedztwie

Unijna inicjatywa Porozumienia Burmistrzów wspiera gminy w Armenii, Azerbejdżanie, na Białorusi, w Gruzji, w Mołdawii i na Ukrainie w realizacji zobowiązań dotyczących energii i klimatu. Dzięki udzielaniu ukierunkowanych dotacji na rzecz projektów UE przyczynia się do osiągnięcia ich celu dotyczącego ograniczenia o 30 % emisji CO2 do 2030 r. Do Porozumienia Burmistrzów dołączyło ponad 300 gmin w regionie Partnerstwa Wschodniego.

W ramach działań w sferze cyfrowej przewidzianych w dokumencie roboczym służb Komisji pt. „Digital4Development”[[27]](#footnote-27) na 2017 r. zrealizowano projekty infrastruktury światłowodowej, poprawiono bezpieczeństwo i zwiększono odporność krytycznej infrastruktury teleinformatycznej i krytycznych sieci teleinformatycznych oraz promowano powszechne, szeroko dostępne i przystępne cenowo sieci szerokopasmowe w Afryce.

**POKÓJ**

**Demokracja, prawa człowieka i dobre rządy**

UE ponownie potwierdziła, że bezwarunkowo wspiera demokrację, prawa człowieka i dobre rządy na świecie (16. cel zrównoważonego rozwoju) i jednocześnie ugruntowała swoją pozycję światowego lidera w tym zakresie za pośrednictwem specjalnego Europejskiego Instrumentu na rzecz Wspierania Demokracji i Praw Człowieka.

W 2017 r. kontynuowano wdrażanie planów działania na rzecz demokracji i praw człowieka, publikując w czerwcu 2017 r. pierwsze sprawozdanie z realizacji[[28]](#footnote-28). Wsparcie dla delegatur Unii zapewniano za pośrednictwem dwóch instrumentów: „Supporting Democracy” i Media4Democracy mających na celu budowanie zdolności, odpowiednio, w dziedzinie wspierania demokracji i wolności wypowiedzi. We wrześniu przeprowadzono globalną kampanię EU4Democracy.

„Najpierw kwestie podstawowe” w zakresie rozszerzenia

Podejście „najpierw kwestie podstawowe” pozostaje jedną z głównych zasad polityki rozszerzenia i gwarantuje, że państwa skupiają się na reformach w obszarach takich jak praworządność i prawa podstawowe, instytucje demokratyczne i reforma administracji publicznej na wczesnym etapie procesu przystąpienia.

W marcu przyjęto zmienione wytyczne dotyczące propagowania i ochrony praw dziecka[[29]](#footnote-29), w których przedstawiono nadrzędną strategię UE i unijne cele mające zapewnić, aby polityka i działania UE przyczyniały się do wzmacniania systemów krajów partnerskich, w tym dotyczących ochrony dzieci.

Wspieranie reformy wymiaru sprawiedliwości w Tunezji

W 2017 r. UE odnowiła swoje wsparcie dla tunezyjskiego wymiaru sprawiedliwości, zatwierdzając trzeci etap *Programme d’Appui à la Réforme de la Justice III* (70 mln EUR) we współpracy z Radą Europy. Program ten wzmocni niezależność i bezstronność sądownictwa, jednocześnie zwiększając możliwości obywateli w dochodzeniu sprawiedliwości.

**Odporność i niestabilność**

Dzięki wspólnemu komunikatowi z 2017 r. w sprawie strategicznego podejścia do kwestii odporności[[30]](#footnote-30) UE przyjęła poszerzone wielosektorowe zobowiązanie dotyczące odporności. Podczas pilotażowego procesu przeprowadzonego w sześciu krajach (Czad, Irak, Mjanma/Birma, Nigeria, Sudan, Uganda) sprawdzono szersze powiązania między kwestiami humanitarnymi, rozwojem i pokojem.

W 2017 r. prace w dziedzinie odporności i przeciwdziałania niestabilności koncentrowały się w czterech następujących obszarach: wzmacnianie ram odporności; rozwijanie zintegrowanego podejścia do konfliktów i kryzysów zewnętrznych opartego na istniejącym podejściu kompleksowym; wzmacnianie znaczenia odporności w kontekście konfliktów i kryzysów oraz wspieranie międzynarodowego dialogu na rzecz budowania pokoju i budowania państwowości, któremu przewodzą właśnie państwa, w których sytuacja jest niestabilna.

**Bezpieczeństwo**

Wydarzenia, jakie miały miejsce w 2017 r., ponownie potwierdziły, że UE odgrywa kluczową rolę w dziedzinie bezpieczeństwa. W grudniu 2017 r. weszła w życie zmiana do rozporządzenia dotyczącego Instrumentu na rzecz Przyczyniania się do Stabilności i Pokoju: budowanie zdolności na rzecz bezpieczeństwa i rozwoju[[31]](#footnote-31). To istotne wydarzenie polityczne umożliwia nawiązanie współpracy między UE a podmiotami wojskowymi w dążeniu do osiągnięcia celów rozwojowych w jasno określonych warunkach.

Instrument na rzecz Przyczyniania się do Stabilności i Pokoju przyczynił się do przeprowadzenia odbywających się równolegle pokojowych procesów przekazywania władzy, np. w Kenii lub Gambii, a przy jego pomocy zapewniono także wsparcie na rzecz kolumbijskiego procesu pokojowego, jak również dialogu Kosowo–Serbia, inicjatyw mediacyjnych w regionie delty Nigru w Nigerii, między społecznościami Tubu i Tuaregów w Nigrze oraz między Gwatemalą i Belize. Prace misji w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) zostały bezpośrednio wsparte nowymi działaniami w Afganistanie, Bośni i Hercegowinie, Kosowie[[32]](#footnote-32), Libii, Nigrze i Somalii.

W połączeniu z trwającymi programami w Republice Środkowoafrykańskiej, Gruzji, Mali i na Ukrainie za pomocą Instrumentu na rzecz Przyczyniania się do Stabilności i Pokoju zapewniono bezpośrednie wsparcie na rzecz 12 z 16 trwających misji w dziedzinie WPBiO.

Misje w dziedzinie WPBiO na świecie

16 misji i operacji w dziedzinie WPBiO obejmuje trzy wykonawcze operacje wojskowe (SOPHIA, ATALANTA oraz EUFOR ALTHEA) oraz trzy niewykonawcze wojskowe misje szkoleniowe (unijne misje szkoleniowe w Republice Środkowoafrykańskiej, Mali i Somalii). Trwa również jedna wykonawcza misja cywilna (misja Unii Europejskiej w zakresie praworządności (EULEX) w Kosowie), jedna cywilna misja obserwacyjna (misja obserwacyjna Unii Europejskiej (EUMM) w Gruzji), misja dotycząca środka budowy zaufania (CBM) (misja Unii Europejskiej dotycząca pomocy w zintegrowanym zarządzaniu granicami (EUBAM) w Rafah), cztery misje dotyczące budowania zdolności (Misja Policyjna Unii Europejskiej na terytoriach palestyńskich (EUPOL COPPS), misje Unii Europejskiej dotyczące budowania zdolności w Somalii, Mali i Nigrze) oraz dwie misje doradcze (EUAM Ukraine i EUAM Iraq).

Na podstawie konkluzji Rady w sprawie działań zewnętrznych UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu przyjęte w czerwcu 2017 r.[[33]](#footnote-33) dodatkowo wzmocniono sieć ekspertów ds. zwalczania terroryzmu w delegaturach Unii i osiągnięto większą spójność między wewnętrznymi i zewnętrznymi działaniami w dziedzinie bezpieczeństwa dzięki wzmocnieniu roli agencji WSiSW w odniesieniu do państw trzecich.

Jeżeli chodzi o współpracę UE–NATO, rozpoczęto wdrażanie pierwszego wspólnego zestawu propozycji (42 działania) uzgodnionego na podstawie wspólnej deklaracji z lipca 2016 r. W grudniu 2017 r. obie Rady zatwierdziły wspólny zestaw nowych propozycji składający się z 32 dodatkowych działań i rozszerzający współpracę na kluczowe obszary, takie jak zwalczanie terroryzmu, kwestie dotyczące kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz mobilności wojskowej.

**Stabilność**

UE wspiera działania stabilizacyjne w Libii, skupiając się na odbudowie kluczowej infrastruktury, humanitarnym rozminowywaniu oraz na wspieraniu mediacji służących budowaniu narodowego konsensusu.

Komunikat pt. „Elementy strategii UE na rzecz Syrii: wzmocnienie wysiłków UE na rzecz budowy pokoju”[[34]](#footnote-34) przyjęto w marcu 2017 r. i określono w nim główne cele działań UE ukierunkowanych na zakończenie wojny i wspieranie rzeczywistej zmiany politycznej.

**Bezpieczeństwo jądrowe**

Dzięki wielowymiarowemu podejściu do kwestii bezpieczeństwa jądrowego, zdrowia, środowiska i innych powiązanych zagadnień, program „Instrument Współpracy w dziedzinie Bezpieczeństwa Jądrowego” (INSC) pozwala wnieść wkład w wielu kluczowych obszarach Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, w tym w zakresie kluczowych działań priorytetowych na Ukrainie, w Azji Środkowej i w Iranie.

Pokój i dobrobyt w Iranie

Instrument Współpracy w dziedzinie Bezpieczeństwa Jądrowego stanowi istotny element wdrażania porozumienia dyplomatycznego z Iranem, Wspólnego kompleksowego planu działania (JCPOA), które jest ważnym krokiem dla nieproliferacji na świecie i w sposób istotny przyczynia się do zapewnienia pokoju w regionie. Realizację pierwszego projektu wspierającego irański organ regulacyjny sektora jądrowego rozpoczęto w lipcu 2017 r.

**PARTNERSTWA**

**Współpraca ze społeczeństwem obywatelskim, społecznością darczyńców i organizacjami międzynarodowymi**

Głównym elementem pomyślnej realizacji agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 jest wzmocnienie środków wdrażania i ożywienie globalnego partnerstwa na rzecz zrównoważonego rozwoju (17. cel zrównoważonego rozwoju).

UE i ONZ są nieodzownymi partnerami na drodze do osiągnięcia pokoju i bezpieczeństwa. W 2017 r. UE nadal angażowała się w procesy ONZ związane z rozwojem, w tym w ramach Forum Politycznego Wysokiego Szczebla i Forum Finansowania Rozwoju.

UE jeszcze bardziej zacieśniła współpracę z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. Zrealizowano dwadzieścia trzy umowy ramowe o partnerstwie z platformami społeczeństwa obywatelskiego. W 2017 r. opublikowano sprawozdanie z współpracy między UE i społeczeństwem obywatelskim[[35]](#footnote-35).

W 2017 r. przeprowadzono szereg rozmów na temat polityki rozwojowej z darczyńcami spoza UE, w tym z Australią, Kanadą, Japonią, Republiką Korei i USA.

W 2017 r. w dalszym ciągu wykorzystywano Instrument Partnerstwa do kształtowania i wdrażania zewnętrznego wymiaru polityki wewnętrznej, łącząc wzajemnie między sobą różne obszary polityki. Działania obejmują globalne wyzwania, takie jak zmiana klimatu i ochrona środowiska (np. czysta energia); międzynarodowy wymiar strategii „Europa 2020”[[36]](#footnote-36); zwiększanie dostępu do rynków i wspieranie handlu, inwestycji i możliwości rynkowych unijnych przedsiębiorstw (ze szczególnym naciskiem na MŚP) i dyplomacja publiczna.

Przez cały 2017 r. Komisja prowadziła ścisłą współpracę z partnerami międzynarodowymi, takimi jak G7, G20, Bank Światowy oraz Międzynarodowy Fundusz Walutowy.

**ROZLICZALNOŚĆ i WYNIKI**

Komisja Europejska monitoruje wyniki finansowanych z budżetu UE działań prowadzonych wraz z partnerami z całego świata i przedstawia odpowiednie sprawozdania za pośrednictwem unijnych ram wyników w zakresie rozwoju i współpracy międzynarodowej.

Projekty i programy finansowane ze środków UE, które dobiegły końca między połową 2016 r. a połową 2017 r., przyczyniły się do osiągnięcia m.in. następujących rezultatów:

**LUDZIE**

1 492 000 kobiet w wieku rozrodczym i dzieci poniżej piątego roku życia skorzystało z **programów związanych z żywieniem**.

12 437 000 dzieci rozpoczęło **edukację na poziomie podstawowym**, 3 377 000 dzieci rozpoczęło **edukację na poziomie średnim.**

przy 3 096 000 porodów asystował wykwalifikowany personel medyczny, co pozwoliło **zmniejszyć umieralność matek.**

Rozdysponowano 136 000 000 moskitier nasączonych środkiem owadobójczym, co **zapobiegło szerzeniu się malarii**[[37]](#footnote-37).

**PLANETA**

Zarządzano 16 140 000 ha obszarów chronionych, co pomogło w **zapewnieniu różnorodności biologicznej** i zachowaniu dziedzictwa naturalnego.

3 438 000 osób uzyskało dostęp do **zrównoważonych usług energetycznych**.

**DOBROBYT**

757 000 osób zdobyło prawa własności do ziemi, zwiększając swój stan posiadania do poziomu, który zapewnia **stabilne utrzymanie z rolnictwa.**

1 844 000 osób uzyskało dostęp do **dróg przejezdnych przez cały rok.**

166 000 osób skorzystało z programów szkoleń zawodowych i edukacyjnych lub rozwoju umiejętności, podnosząc swoją **zdolność do zatrudnienia.**

**POKÓJ**

309 000 osób bezpośrednio skorzystało z **pomocy prawnej**, co zapewniło równość wobec prawa.

1 420 000 osób bezpośrednio skorzystało z programów wspierania **cywilnego pokonfliktowego budowania pokoju i zapobiegania konfliktom.**

1. Global Peace Index 2017, Instytut Ekonomii i Pokoju. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-Homepage/36453/coordinated-annual-review-defence-card_en> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/27763/military-planning-and-conduct-capability-mpcc_en> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-Homepage/34226/permanent-structured-cooperation-pesco-factsheet_en> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://ec.europa.eu/europeaid/policies/european-development-policy/european-consensus-development_en> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://ec.europa.eu/europeaid/eu-external-investment-plan-factsheet_en> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-eu-joint-programming-process-development-cooperation-2011-2015_en> [↑](#footnote-ref-8)
9. JOIN(2017) 17 final, 4.5.2017. [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_pl.htm> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/20_deliverables_for_2020.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. JOIN(2017) 18 final, 18.5.2017. [↑](#footnote-ref-12)
13. Wspólny komunikat „W stronę strategii UE w dziedzinie międzynarodowych stosunków kulturalnych”, JOIN(2016) 29 final, 8.6.2016; Konkluzje Rady, 9635/17. [↑](#footnote-ref-13)
14. Joint SWD(2015) 182 final, 21.09.2015, „Równość płci i wzmocnienie pozycji kobiet: odmiana losu dziewcząt i kobiet w kontekście stosunków zewnętrznych UE w latach 2016–2020” i konkluzje Rady 13201/15, 26.10.2015. [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2017/EN/SWD-2017-288-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF> [↑](#footnote-ref-15)
16. <http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-3342_pl.htm> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://ec.europa.eu/europeaid/sectors/human-rights-and-democratic-governance/gender-equality/spotlight-initiative_en> [↑](#footnote-ref-17)
18. JOIN(2017) 4 final, 25.1.2017. [↑](#footnote-ref-18)
19. https://ec.europa.eu/europeaid/global-report-food-crises-2017\_en [↑](#footnote-ref-19)
20. <http://www.euflegt.efi.int/flegt-action-plan> [↑](#footnote-ref-20)
21. SWD(2017) 482 final z 15.12.2017. [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/factsheet-5-energise-africa_en.pdf> [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://ec.europa.eu/europeaid/sectors/economic-growth/private-sector-development/funding_en> [↑](#footnote-ref-23)
24. SWD(2017) 667 final z 13.11.2017. [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://www.edfi.eu/facility/agrifi/> [↑](#footnote-ref-25)
26. <http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/cooperate/international/pdf/iuc_leaflet_en.pdf> [↑](#footnote-ref-26)
27. SWD(2017) 157 final z 02.05.2017. [↑](#footnote-ref-27)
28. SWD(2017) 254 final z 27.6.2017. [↑](#footnote-ref-28)
29. <https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_guidelines_rights_of_child_2017.pdf> [↑](#footnote-ref-29)
30. JOIN(2017) 21 final z 7.6.2017. [↑](#footnote-ref-30)
31. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2306 z dnia 12 grudnia 2017 r. [↑](#footnote-ref-31)
32. Użycie tej nazwy nie wpływa na status Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244/1999 oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie deklaracji niepodległości Kosowa. [↑](#footnote-ref-32)
33. <http://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2017/06/19/conclusions-counterterrorism/> [↑](#footnote-ref-33)
34. JOIN(2017) 11 final z 14.3.2017. [↑](#footnote-ref-34)
35. <https://europa.eu/capacity4dev/policy-forum-development/documents/eu-cso-report-1> [↑](#footnote-ref-35)
36. <https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/framework/europe-2020-strategy_pl> [↑](#footnote-ref-36)
37. Do osiągnięcia tych wyników przyczyniło się stałe wsparcie UE dla Globalnego Funduszu na rzecz Walki z AIDS, Gruźlicą i Malarią. [↑](#footnote-ref-37)